**Содержание**

[Введение 3](#_Toc259363988)

[1. Сущность и направления реализации финансовой политики государства 4](#_Toc259363989)

[2. Анализ финансовой политики Республики Беларусь на современном этапе 10](#_Toc259363990)

[3. Направления совершенствования финансовой политики Республики Беларусь 27](#_Toc259363991)

[Заключение 36](#_Toc259363992)

[Список использованных источников 38](#_Toc259363993)

Введение

Система управления финансами, направленная на достижение определенных стратегических и тактических целей государства строится на основе финансовой политики, которая является составной частью экономической политики.

Финансовая политика— это совокупность методологических принципов, практических форм организации и методов использования финансов.

Практически она реализуется на основе принятия системы государственных мероприятий, разработанных на определенный период времени, по мобилизации части финансовых ресурсов общества в бюджет и их эффективному использованию для выполнения государством своих функций*.* Ее реализация осуществляется совокупностью бюджетно-налоговых и других финансовых инструментов и институтов, наделенных соответствующими законодательными полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов и регулированию денежных потоков. Как составная часть экономической политики, финансовая политика должна быть направлена на обеспечение экономического роста, социального мира и значимости государства в международном сообществе.

В условиях глобализации финансов в современном мире, относительно свободного движения капитала и других ограниченных ресурсов финансовая политика любого государства не может строиться изолировано и учитывать только внутреннее состояние экономики, но должна ориентироваться и на соответствующие требования и стандарты международного финансового права и международных финансовых институтов.

Всем вышеизложенным обусловлена актуальность темы данной курсовой работы.

Цель данной работы – анализ реализации финансовой политики в переходной экономике Республики Беларусь.

Из поставленной цели вытекают следующие задачи:

Осветить сущность и направления финансовой политики в условиях рыночной экономики;

Проанализировать финансовую политику Республики Беларусь на современном этапе развития;

Охарактеризовать направления повышения эффективности финансовой политики.

Предмет курсовой работы – проблемы реализации финансовой политики в современных условиях.

Объект курсовой работы – финансовая политика как инструмент государственной экономической политики.

# 1. Сущность и направления реализации финансовой политики государства

Под финансовой политикой понимают комплекс мероприятий государства по использованию финансовых отношений, мобилизации финансовых ресурсов, их распределению и использованию на основе финансового законодательства. Финансовая политика государства является лишь средством осуществления его социально-экономической политики и выполняет вспомогательную роль [11, c. 14].

Именно в рамках социально-экономической политики может разрабатываться и проводиться в жизнь эффективная финансовая политика.

По содержанию финансовая политика предполагает:

разработку общей концепции такой политики, определение ее основных направлений, целей, задач;

создание адекватного финансового механизма – системы установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений;

управление финансовой деятельностью государства и других субъектов хозяйственных отношений.

Финансовая политика состоит из следующих главных компонентов:

1) налоговой политики;

2) бюджетной политики;

3) денежно-кредитной политики;

4) ценовой политики;

5) таможенной политики;

6) социальной политики;

7) инвестиционной политики;

8) политики в области международных финансов.

Главной целью государственной финансовой политики должно стать создание финансовых условий для социально-экономического развития общества, повышения уровня и качества жизни населения.

Наряду с государственной финансовой политикой существует и финансовая политика предприятий, представляющая собой целенаправленную деятельность финансовых менеджеров по достижению целей ведения бизнеса. Целями финансовой политики предприятия могут быть: (а) выживание предприятия в условиях конкурентной борьбы; (б) избежание банкротства и крупных финансовых неудач; (в) лидерство в борьбе с конкурентами; (г) максимизация рыночной стоимости предприятия; (д) устойчивые темпы роста экономического потенциала предприятия; (е) рост объемов производства и реализации; (ж) максимизация прибыли; (з) минимизация расходов; (и) обеспечение рентабельной деятельности и т. д.[7, c. 41].

Приоритетность той пли иной цели финансовой политики предприятия предопределяется прежде всего целями ведения бизнеса.

Для достижения поставленной цели используется соответствующий финансовый механизм.

Содержание финансовой политики раскрывается в ее структур­ных элементах, к которым относятся:

выработка научно обоснованной концепции развития фи­нансов;

определение основных направлений использования финан­сов на перспективу и текущий период;

разработка конкретных путей реализации основных направ­лений использования финансов на перспективу.

Выработка научно обоснованной концепции развития финансов осуществляется с целью выявления объективной потребности в реализации намеченных мероприятий финансовой политики и обоснования изменения существующего механизма реализации финансовых отношений. В современных условиях финансовая политика большинства государств основывается на различных концепциях государственного регулирования экономики. В за­висимости от стадии экономического цикла (экономический спад, депрессия (стагнация), оживление, экономический подъ­ем), на которой находится экономика страны, субъекты власти используют сдерживающую или стимулирующую (стабилизаци­онную) финансовую политику.

В условиях экономического спада и депрессии происходят сокращение товарооборота, снижение платежеспособного спро­са населения, доходов субъектов хозяйствования, уменьшение инвестиционной активности инвесторов, увеличение уровня без­работицы, рост уровня инфляции. На этих стадиях экономичес­кого цикла государство использует стабилизационную финансо­вую политику, которая связана со стимулированием деловой ак­тивности субъектов хозяйствования путем снижения налогов и увеличения государственных расходов на поддержку стратегичес­ки и социально значимых отраслей экономики. В этих условиях государство мобилизует дополнительные финансовые ресурсы на финансовом рынке, поэтому политике в области управления дол­говыми обязательствами государства должно уделяться повы­шенное внимание [3, c. 41].

На стадиях экономического оживления и подъема повышает­ся деловая активность субъектов хозяйствования, растет реаль­ный объем их доходов, увеличивается товарооборот, снижается социальная напряженность в обществе. В таких условиях государ­ство имеет возможность увеличить размер мобилизуемых дохо­дов, досрочно погашать имеющиеся долговые обязательства, проводить активную инвестиционную и инновационную поли­тику. Финансовая политика в данных условиях имеет сдерживаю­щий характер, что предполагает снижение государственных рас­ходов на стадиях экономического оживления и подъема и усиле­ние налогового бремени на стадии экономического подъема для предотвращения перегрева экономики и снижения темпов эко­номического роста.

Для достижения стабильности экономического развития функционирование экономики может обеспечиваться на основе действия встроенных стабилизаторов, к которым относится авто­матическое изменение налоговых поступлений и трансфертных платежей в зависимости от стадии экономического цикла. Если финансовая политика строится с учетом действия встроенных стабилизаторов, то при ее разработке особое внимание следует уделять составлению прогнозов экономического и социального развития государства, построению моделей развития налоговой и бюджетной систем, внутреннего финансового рынка в зависи­мости от стадии экономического цикла.

Определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период базируется на целях и задачах эко­номической политики государства, выделении в составе эконо­мики приоритетных отраслей, определении условий развития со­циальной сферы, на составе полномочий государственных и му­ниципальных органов власти в финансово-бюджетной сфере, оценке внутреннего и международного положения государства. Учет этих факторов позволяет разработать финансовую политику, отвечающую условиям экономического развития государства.

Разработка конкретных путей реализации основных направле­ний использования финансов предполагает выработку путей реше­ния поставленных целей и задач, которые будут способствовать реализации основных направлений финансовой политики на оп­ределенном отрезке времени. Так, например, если ее задачей яв­ляется снижение объема государственного долга Российской Фе­дерации, то должны быть определены возможные пути реализа­ции этой задачи, среди которых можно назвать досрочное погашение имеющихся долговых обязательств, снижение объема заимствований на внутреннем и внешнем финансовых рынках, проведение переговоров с кредиторами о возможности списания части долга [3, c. 42].

Финансовую политику можно классифицировать не только по содержательному признаку, но и по другим критериям:

по территориальному критерию выделяют общегосудар­ственную, региональную и местную финансовую политику. Разработка финансовой политики на каждом уровне управления позволяет в дальнейшем обеспечить финансовую ос­нову развития как государства в целом, так и каждого территори­ального и муниципального образования;

по временному критерию финансовая политика делится на финансовую стратегию и финансовую тактику. Финансовая стра­тегия включает крупномасштабные цели и задачи финансовой политики, оказывающие влияние на развитие общества в целом, реализация которых всегда имеет долговременный характер. В настоящее время к финансовой стратегии относится проведение налоговой реформы, бюджетной реформы, политики в области управления государственным долгом РБ, пенсионной реформы, реформы образования и других отраслей социальной сферы. Фи­нансовая тактика объединяет задачи и мероприятия финансовой политики, которые относятся к определенному этапу экономи­ческого развития и должны быть реализованы в конкретном фи­нансовом периоде. При этом финансовые мероп­риятия тактического характера должны проводиться в рамках фи­нансовой стратегии и не могут противоречить ей во избежание возникновения отрицательных последствий их воздействия на функционирование финансовой системы и экономики в целом;

в зависимости от объектов воздействия выделяют финансо­вую политику в сфере финансов субъектов хозяйствования и фи­нансовую политику в сфере государственных и муниципальных финансов. В составе последней можно выделить бюджетную по­литику и политику в области государственного социального стра­хования.

Бюджетная политика государства — главная составная часть финансовой политики, поскольку она определяет условия и принципы организации финансовых отношений при формиро­вании доходной базы бюджетов, в ходе осуществления бюджет­ных расходов, при организации межбюджетных отношений. Бюджетная политика непосредственно влияет на размеры и про­порции централизуемых государством финансовых ресурсов и определяет не только текущую структуру расходов бюджетов, но и перспективы использования бюджетных средств для развития экономики и социальной сферы. Кроме того, бюджетная полити­ка предопределяет организацию финансовых отношений между субъектами хозяйствования и государством в ходе осуществления налоговой политики, проведения государственной инвестицион­ной политики.

При выработке целей и задач социальной политики государ­ства важное место отводится разработке политики в области госу­дарственного социального страхования на принципах, соответ­ствующих рыночным условиям хозяйствования. При этом госу­дарство оценивает возможную степень участия субъектов хозяйствования в ее проведении, определяет собственные фи­нансовые возможности реализации социальных гарантий населе­нию, корректирует направления развития государственного со­циального страхования, методы мобилизации и формы расходо­вания средств государственных социальных внебюджетных фондов в соответствии с действующими условиями функциони­рования экономики. Политика в области государственного соци­ального страхования позволяет сгладить воздействие неблагоп­риятных факторов, влияющих на трудоспособность населения, стимулировать создание безопасных условий жизни и труда, до­биться улучшения состояния здоровья нации и сгладить небла­гоприятное воздействие рыночных условий хозяйствования на социально незащищенные слои населения [3, c. 43].

Финансовая политика в сфере финансов субъектов хозяйство­вания включает разработку основных мероприятий в области го­сударственной амортизационной политики, развития приоритет­ных видов деятельности, регулирования деловой активности субъектов хозяйствования в соответствии с целями экономичес­кого развития государства.

Значение финансовой политики заключается в тех результа­тах, которые могут быть получены в ходе ее реализации как в те­чение финансового года, так и в более долгосрочном периоде. В ходе разработки и осуществления целей и задач финансовой политики на ее результативность оказывают влияние следую­щие факторы:

1) научный подход к разработке концепции финансовой по­литики, которая должна отвечать условиям экономического раз­вития государства, стадии экономического цикла и положениям финансовой науки, учитывать закономерности общественного развития;

2) прогнозирование возможных последствий реализации предполагаемых мероприятий при определении основных нап­равлений использования финансов на перспективу и текущий период и в ходе разработки конкретных путей реализации основ­ных направлений использования финансов. Обоснованность выдвигаемых мер и предстоящих решений по финансовым воп­росам развития страны должна подкрепляться соответствующи­ми расчетами, позволяющими определить не только общую сто­имость затрат государства на реализацию поставленных целей и задач финансовой политики, но и оценить их финансовые по­следствия;

3) учет накопленного опыта в ходе реализации финансовой политики в предшествующем периоде с целью выявления как ее положительных итогов, так и отрицательных последствий, кото­рые могут негативно влиять на дальнейшее развитие экономики государства;

4) четкое определение макроэкономических показателей, ко­торые должны служить ориентиром для оценки эффективности финансовой политики, что предполагает проведение финансо­вой политики, нацеленной на результат;

5) учет национальных и географических особенностей, ока­зывающих непосредственное влияние на результативность поли­тики в области межбюджетных отношений и выбор приоритетов политики в области бюджетных расходов на региональном и му­ниципальном уровнях;

6) комплексный подход при выработке и проведении финан­совой политики, предполагающий согласование целей и задач бюджетной политики, политики в области государственного со­циального страхования, финансовой политики в сфере финан­сов субъектов хозяйствования, их взаимосвязь. При этом все составляющие элементы финансовой политики должны быть ориентированы на достижение общей цели экономического раз­вития, а сама финансовая политика должна быть согласована и взаимосвязана с другими составляющими экономической поли­тики государства - денежно-кредитной политикой, ценовой по­литикой, политикой в области страхования, валютной полити­кой государства;

7) многовариантность финансовой политики, строящейся с учетом возможных изменений условий функционирования эко­номики государства. В современных условиях большое внимание уделяется развитию финансового прогнозирования и средне­срочного финансового планирования, они рассматриваются как инструмент научного предвидения, вариантного анализа, полу­чения дополнительной информации при разработке финансовой политики;

8) учет внутреннего положения и международных позиций государства, которые определяют особенности его экономичес­кого развития. Финансовая политика государства строится с уче­том конкуренции на мировых рынках, предусматривается фи­нансовая поддержка собственных производителей и экспорте­ров, защита интересов национальных компаний за рубежом, возможность привлечения иностранных инвестиций в экономи­ку государства [3, c. 45].

Реализация финансовой политики также должна предусмат­ривать рост финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении субъектов хозяйствования, способствовать созданию прочной финансовой основы деятельности органов власти для реализации задач и функций, возложенных на государство, обеспечивать ста­бильность общественного производства с целью улучшения эко­номического положения государства и социальной защиты насе­ления.

На построение финансовой политики государства оказывает влияние и тип экономики. Так, в условиях централизованной плановой экономики, при использовании административно-ко­мандной системы управления финансовая политика осуществля­ется с целью максимально возможной мобилизации финансовых ресурсов на макроуровне. В рыночной экономике основными целями проведения фи­нансовой политики являются сглаживание неблагоприятных последствий рыночных условий хозяйствования для субъектов хозяйствования и населения, обеспечение развития отраслей экономики (например, образования, культуры, национальной обороны) и видов деятельности, которые имеют стратегическое значение, но не могут развиваться в условиях конкурентной сре­ды, достижение баланса финансовых интересов субъектов влас­ти, субъектов хозяйствования и населения.

# **2. Анализ финансовой политики Республики Беларусь на современном этапе**

Начало создания налоговой системы Республики Бела­русь связано с образованием суверенного государства Рес­публики Беларусь. С 1 января 1992 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь «О налогах и сборах, взимаемых в бюд­жет Республики Беларусь», а позже ряд других законов, за­ложивших правовую базу налогообложения в стране («О на­логах на доходы и прибыль предприятий, объединений, ор­ганизаций», «О подоходном налоге с граждан», «О налоге на недвижимость», «О платежах за землю», «О налоге на добав­ленную стоимость», «Об акцизах» и др.).

В настоящее время основы налогообложения на длитель­ный период закреплены в Налоговом кодексе Республики Беларусь.

Формирование налоговой системы происходило в услови­ях фискального кризиса начала 90-х гг. XX в., характерного для всех стран с переходной экономикой и обусловленного сокращением доходов бюджета и возрастающими расходами на стабилизацию экономики. Причиной фискального кризиса являлось сокращение налоговой базы из-за резкого спада производства. В то же время, несмотря на падение налоговых поступлений, уро­вень государственных расходов оставался достаточно высо­ким. Это было связано прежде всего со стремлением государ­ства поддержать крупные предприятия для сохранения про­изводственного потенциала страны, а также со значительны­ми расходами на социальную защиту и предоставлением раз­личных социальных услуг населению [22, c. 151].

Налоговая система Республики Беларусь создавалась по образцу европейских налоговых систем, включала схожие налоговые платежи и ориентировалась на европейские нало­говые ставки по основным видам налогов.

В течение 1992—2009 гг. налоговая система Беларуси подвергалась многочисленным корректировкам при сохра­нении изначально заложенных принципов, методов и форм налогообложения. За прошедшие 15 лет произошло сниже­ние ставок практически по всем основным налогам, несколь­ко улучшилась структура налогообложения за счет объеди­нения ряда налогов, уплачиваемых от одной налоговой базы, ужесточились штрафные санкции за налоговые нарушения.

Существенным изменениям подверглись внебюджетные фонды. В целях усиления контроля за использованием госу­дарственных средств в 1998 г. большинство внебюджетных фондов было преобразовано в целевые бюджетные фонды.

Динамика налоговых доходов государственного бюджета, сформированных за счет платежей юридических лиц, представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1 - Динамика налоговых поступлений в государственный бюджет Беларуси, млрд. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2008 | 2009 | Отклонение | Темп роста, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Налог на прибыль | 2465,5 | 3800,2 | 1334,7 | 154,1 |
| Налог на доходы | 106,7 | 190,5 | 83,8 | 178,5 |
| Налог на добавленную стоимость | 7226,0 | 9839,0 | 2613,0 | 136,2 |

Продолжение таблицы 2.1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Другие налоги и сборы от выручки от реализации | 2356,7 | 1466,1 | -890,6 | 62,2 |
| Акцизы | 3096,2 | 4109,6 | 1013,4 | 132,7 |
| Налог на приобретение автомобильных транспортных средств | 41,0 | 64,2 | 23,2 | 156,6 |
| Налоги и сборы на отдельные виды деятельности | 51,5 | 55,7 | 4,2 | 108,2 |
| Сбор за проезд автомобильных транспортных средств | 104,6 | 165,8 | 61,2 | 158,5 |
| Регистрационные сборы | 10,8 | 13,6 | 2,8 | 125,9 |
| Экологический налог | 467,3 | 499,0 | 31,7 | 106,8 |
| Таможенные сборы, пошлины ввозные | 2141,1 | 3019,3 | 878,2 | 141,0 |
| Таможенные сборы, пошлины вывозные | 4824,4 | 9255,8 | 4431,4 | 191,9 |
| Прочие сборы и поступления от внешнеэкономической деятельности | 6,1 | 6,6 | 0,5 | 108,2 |
| Оффшорный сбор | 1,3 | 3,8 | 2,5 | 292,3 |
| Отчисления в фонды превентивных мероприятий | 30,3 | 35,1 | 4,8 | 115,8 |
| Отчисления в инновационные фонды | 1455,3 | 2070,7 | 615,4 | 142,3 |
| Государственная пошлина | 127,0 | 139,7 | 12,7 | 110,0 |
| Иные налоги и сборы | 149,3 | 76,3 | -73 | 51,1 |
| Итого налоговых доходов | 24661,0 | 34811,1 | 10150,1 | 141,2 |

Сумма поступлений по налогу на прибыль в 2009 году составила 3800,2 млрд. руб., что на 1334,7 млрд. руб. или на 54,1% выше, чем в 2008 году.

Поступления по налогу на доходы в 2008 году составили 106,7 млрд. руб., в 2009 году – 190,5 млрд. руб., увеличившись на 78,5%.

Доходы бюджета от поступления налога на добавленную стоимость в 2009 году составили 9839 млрд. руб., что на 2613 млрд. руб. больше, чем в 2008 году.

Поступления по другим налогам и сборам от выручки от реализации в 2009 году составили 1466,1 млрд. руб., что ниже уровня 2008 года на 890,6 млрд. руб.

Сумма акцизов в 2009 году составила 4109,6 млрд. руб., что на 1013,4 млрд. руб. больше, чем в 2008 году.

Доходы бюджета по налогу на приобретение транспортных средств в 2008 году составили 41 млрд. руб., в 2009 году – 64,2 млрд. руб.

Поступления по налогам и сборам на отдельные виды деятельности в 2009 году составили 55,7 млрд. руб. и по сравнению с 2008 годом увеличились на 4,2 млрд. руб.

Сумма сбора за проезд автомобильных транспортных средств в 2009 году составила 165,8 млрд. руб. и по сравнению с 2008 годом повысилась на 61,2 млрд. руб. или на 58,5%.

Поступления по регистрационным сборам в 2008 году составили 10,8 млрд. руб., в 2009 году – 13,6 млрд.

Значительно (на 41%) в 2009 году возросли ввозные таможенные пошлины. Сумма поступлений по ввозным пошлинам и сборам в 2009 году составила 3019,3 млрд. руб., что на 878,2 млрд. руб. больше, чем в 2008 году.

Поступления по вывозным таможенным пошлинам в 2009 году составили 9255,8 млрд. руб., что на 91,9% выше уровня 2008 году.

В рейтинге условий ведения бизнеса «Doing Business 2009», Беларусь осталась на последнем в мире месте (181 из 181 анализируемых стран) по системе налогообложения (количество налогов, сборов, платежей, величина налоговой нагрузки, количество часов, затрачиваемых на уплату налогов). Если в общем по региону Восточная Европа и Центральная Азия количество налоговых выплат в среднем составляет 47.2, то в Беларуси – 112; если в регионе на их выплату тратится около 367 часов в год, то в Беларуси – 1188. Более того, средний налог на прибыль в Восточной Европе и Центральной Азии составляет 11.8%, в Беларуси – 22%, общая налоговая ставка (% от прибыли) в Беларуси - 117.5%, в то время как в регионе в целом всего 48.1%. Таким образом, применяемых мер правительства для действительного устранения барьеров для развития предприятий от налогообложения пока явно не достаточно. Необходимо не только точечное снижение отдельных налогов, но и комплексная реформа всей системы налогообложения в стране.

Динамика структуры государственного бюджета представлена в таблице 2.2.

Таблица 2.2 - Доходы, расходы, дефицит консолидированного бюджета, трлн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| Доходы | 30,8 | 38,4 | 48,0 | 50,2 | 46,8 |
| Расходы | 30,5 | 37,3 | 47,4 | 52,4 | 46,3 |
| Сальдо | +0,3 | +1,1 | +0,6 | -2,2 | +0,5 |
| В т.ч. финансирование | -0,3 | -1,1 | -0,6 | +2,2 | -0,5 |
| Внутреннее | -0,5 | -1,2 | -3,7 | 1,6 | -0,6 |
| Внешнее | 0,2 | 0,1 | 3,1 | 0,6 | +0,1 |

Особенностью бюджетной политики за последние годы является выраженная профицитность бюджета при том, что изначально бюджет планируется дефицитным, но в течение финансового года производятся многочисленные корректировки.

Доходы республиканского бюджета за январь - декабрь 2009 года сложились в сумме 46,8 трлн. рублей (102,5 процента уточненного годового плана).

За январь-декабрь 2009 года в республиканский бюджет поступило: налоговых доходов на сумму 26,5 трлн. рублей (101,6 процента), неналоговых доходов на сумму 4,5 трлн. рублей (113,2 процента), взносы на государственное социальное страхование на сумму 15,8 трлн. рублей (101,3 процента).

По состоянию на 1 января 2010 года сумма долгов плательщиков перед бюджетом составила 58,7 млрд. рублей и по сравнению с началом года сохранилась на прежнем уровне.

Расходы республиканского бюджета за январь-декабрь 2009 года составили 46,3 трлн. рублей (99,5 процента уточненного годового плана).

Из них, на финансирование социальной сферы (социальная политика, образование, здравоохранение, физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации) направлено 20,3 трлн. рублей (98,3 процента), национальной экономики - 13,5 трлн. рублей (97,4 процента), расходы на общегосударственную деятельность составили 8,7 трлн. рублей (106,1 процента).

Профицит республиканского бюджета за январь-декабрь 2009 года составил 492,5 млрд. рублей [4].

Доходы республиканского бюджета за январь-февраль 2010 года сложились в сумме 4,3 трлн. рублей, или 12,0 процентов годового плана.

Налога на прибыль поступило 415,4 млрд. рублей, или 11,7 процента годового плана. За январь-февраль 2010 года в республиканский бюджет поступило НДС на сумму 1,4 трлн. рублей, или 11,3 процента годового плана. Доходы от внешнеэкономической деятельности составили 1,1 трлн. рублей, или 10,4 процента годового плана.

По состоянию на 1 марта 2010 года сумма долгов плательщиков перед бюджетом составила 112,2 млрд. рублей, что на 53,5 млрд. рублей больше, чем по состоянию на 1 января 2010 года.

Расходы республиканского бюджета за январь-февраль 2010 года составили 4,2 трлн. рублей, или 10,9 процента годового плана.

Из них, на финансирование социальной сферы (социальная политика, образование, здравоохранение, физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации) направлено 0,9 трлн. рублей (14,0 процентов), национальной экономики - 1,3 трлн. рублей (10,0 процентов), расходы на общегосударственную деятельность составили около 1,4 трлн. рублей (9,5 процента).

Превышение доходов над расходами республиканского бюджета за январь-февраль 2010 года составило 86,9 млрд. рублей за счет превышения доходов над расходами целевых бюджетных фондов и мер бюджетной политики, направленных на экономию бюджетных средств.

Таблица 2.3 – Исполнение бюджета в 2010 году, млрд. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | План 2010 года | Исполнено за январь-февраль | В % к годовому плану |
| Всего доходов | 35522,4 | 4260,1 | 12,0 |
| Из них | | | |
| Налог на прибыль | 3550,7 | 415,4 | 11,7 |
| НДС | 12581,4 | 1424,5 | 11,3 |
| Акцизы | 4562,1 | 531,5 | 11,6 |
| Всего расходов | 38426,9 | 4173,2 | 10,9 |
| Из них | | | |
| Общегосударственные расходы | 14955,2 | 1421,4 | 9,5 |
| Национальная экономика | 12947,7 | 1300,0 | 10,0 |
| Расходы на финансирование социальной сферы | 6259,7 | 878,8 | 14,0 |
| Дефицит | -2904,5 | 86,9 |  |

Доходы республиканского бюджета за январь-февраль 2010 года сложились в сумме 4,3 трлн. рублей, или 12,0 процентов годового плана.

Налога на прибыль поступило 415,4 млрд. рублей, или 11,7 процента годового плана. За январь-февраль 2010 года в республиканский бюджет поступило НДС на сумму 1,4 трлн. рублей, или 11,3 процента годового плана. Доходы от внешнеэкономической деятельности составили 1,1 трлн. рублей, или 10,4 процента годового плана.

По состоянию на 1 марта 2010 года сумма долгов плательщиков перед бюджетом составила 112,2 млрд. рублей, что на 53,5 млрд. рублей больше, чем по состоянию на 1 января 2010 года.

Мировой финансово-экономический кризис нанес серьезный ущерб экономикам многих стран мира, спровоцировал целый комплекс проблем в реальном секторе, финансах, банковской сфере.

Сокращение внешнего спроса на белорусскую продукцию привело к снижению ее экспорта, уменьшению объемов производства, росту запасов готовой продукции на складах, ухудшению финансовых результатов работы предприятий республики. Следствием этого стало заметное сокращение экономического роста в стране и, соответственно, снижение наполняемости бюджета.

Одновременно в конце 2008 года значительно сузились возможности кредитования экономики банковской системой, возникла необходимость государственной поддержки банков.

Для адаптации экономики к неблагоприятным внешним условиям правительство и Национальный банк подготовили совместную программу по минимизации последствий влияния мирового финансово-экономического кризиса и обеспечению макроэкономической стабильности в стране.

В качестве финансовой поддержки выполнения данной программы Международный валютный фонд предусмотрел выделение нашей стране 2,46 млрд. долларов США. В июне 2009 года объем финансовой поддержки был увеличен до 3,52 млрд. долларов.

Целью привлечения средств МВФ являлась ресурсная поддержка золотовалютных резервов и создание так называемой «подушки безопасности», необходимой для более устойчивой работы экономики в условиях кризиса.

Для бюджета в этот период было чрезвычайно важно быстро адаптироваться к изменившимся условиям, ведь в ноябре – декабре 2008 года падение поступлений составляло в среднем 30 % к их предшествующему уровню.

Обеспечить сбалансированность бюджета можно было только через ужесточение бюджетной политики [21, c. 22].

Была проведена инвентаризация всех государственных, отраслевых и региональных программ. Их финансирование было пересмотрено в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития страны, обеспечивающими структурную перестройку и модернизацию экономики, рост конкурентоспособности выпускаемой продукции. Итогом этой работы стала оптимизация программ, исключение мероприятий, которые снизили свою актуальность или оказались малоэффективны в складывающихся экономических условиях. Кроме того, сроки реализации многих мероприятий были перенесены на более поздний период.

В результате такой «ревизии» сокращение расходов по республиканскому бюджету составило 11 трлн. рублей, или 19 % от его первоначально утвержденного объема. Надо отметить, что такое массовое сокращение расходов было проведено впервые за последние более чем десять лет.

Резюмируя результаты проведенной работы есть смысл подчеркнуть, что оптимизация расходов далась очень непросто. Дело в том, что за последние несколько лет на фоне благоприятной экономической конъюнктуры значительно увеличилось финансирование бюджетного сектора экономики. Это позволило реализовать немало социальных проектов, выйти на высокий уровень образования, здравоохранения, культуры и спорта. Однако были здесь и отрицательные последствия – у многих распорядителей бюджетных средств сформировались иждивенческие подходы к планированию государственных расходов.

В целом сложившиеся тенденции в налогово-бюджетной сфере страны адекватны экономическим процессам, происходящим в государстве.

Генезис монетарной политики Республики Беларусь не только тесно связан с тенденциями в общей экономической политике страны, но в значительной мере ими определяется. В данном случае интерес представляет краткий анализ социально-экономического положения Беларуси начала 90-х годов XX столетия. В этой связи надо отметить, что распад Советского Союза способствовал возникновению в Республике Беларусь социально-экономического кризиса. Но и без этого экономика Беларуси уверенно и бесповоротно двигалась к кризису начиная с 1990 года [17, c. 4].

Это подтверждают данные официальной статистики. Так, уже в 1990 году состояние экономики страны ухудшилось. Впервые за период после второй мировой войны в республике в 1990 году по сравнению с 1989 годом снизились объемы национального дохода на 1,4 процента. Проведенная в начале 1992 года либерализация цен не только не дала существенного толчка развитию рыночных отношений, но и поставила в тяжелое положение промышленность, сельское хозяйство, капитальное строительство, привела к росту цен на продукцию этих отраслей. В свою очередь, удорожание продукции сырьевых отраслей вызвало соответствующий рост цен на другие виды продукции. В частности, в промышленности оптовые цены в 1992 году по сравнению с предыдущим годом возросли в 24,7 раза, в том числе на продукцию производственно-технического назначения — в 31,4 и на товары народного назначения — в 12,9 раза. Наибольший рост цен был в топливной промышленности (в 67 раз), электроэнергетике (в 27,5 раза), в промышленности строительных материалов (в 25 раз). Конечно, в некоторых отраслях цены росли медленнее, но все же по отдельным видам продукции динамика роста цен была более значительной.

Либерализация цен 1992 года вкупе с действием ряда других факторов привела к снижению объема производства и потребления основных продовольственных товаров. Так, в 1992 году по сравнению с предыдущим годом продажа в государственной кооперативной торговле (на душу населения) составила: мяса и птицы — 67 процентов, рыбы — 54 процента, масла животного — 97 процентов, масла растительного — 71 процент. Аналогичное положение с ценами, объемами производства и потребления сохранялось и в последующие годы. В определенной мере положение улучшилось в настоящее время, но показатели 1989—1990 годов пока не достигнуты. Характерной особенностью этого периода является введение в мае 1992 года наличного белорусского рубля в качестве параллельной валюты наряду с денежной единицей бывшего Советского Союза, а также объявление в мае 1994 года белорусского рубля единым законным платежным средством. Нельзя не отметить, что в период с апреля по декабрь 1993 года под эгидой Национального банка Республики Беларусь была создана специальная рабочая группа из ученых и практических банковских работников (д.э.н. Тарасов В.И. — руководитель, к.э.н. Лобанов А.В., Пищик И.А., к.э.н. Ткачук С.С., к.э.н. Чернявский Ф.И.) для разработки Концепции и программы проведения в Республике Беларусь денежной реформы и введения национальной денежной единицы. Эти документы были разработаны, но из-за сложного социально-экономического и политического положения не были реализованы на практике.

Однако ряд положений этих документов не потерял своей актуальности до настоящего времени.

Вместе с тем макроэкономические условия 1992—1995 годов можно рассматривать как глубокий экономический кризис. Так, валовой внутренний продукт снизился в реальном выражении на 34,6 процента (на 11,1 процента в среднегодовом выражении). Выпуск продукции промышленности сократился на 40,3 процента, сельского хозяйства — на 22,6 процента, реальные доходы населения упали на 38 процентов, а инфляция, рассчитанная по индексу потребительских цен, выросла более чем в 24 тысячи раз (прирост в среднем за год на 1153 процента).

Внешний долг Беларуси на конец 1995 года превысил 1,5 миллиарда долларов США и составил 14,6 процента к ВВП, а национальная валюта за период 1992—1995 годов обесценилась в 68,8 раза (в среднем за год девальвация составляла 1620 процентов) [17, c. 5].

Приведенный перечень отдельных статистических данных позволяет с полной уверенностью констатировать отсутствие положительных результатов от проведения в начале 90-х годов XX столетия отдельных мер “шоковой терапии” для возникновения и развития рыночных отношений в экономике Республики Беларусь. Так, либерализация цен отбросила за черту бедности значительную часть населения Беларуси, а в условиях монополизированного производства стала одним из основных факторов снижения объемов производства и потребления продукции. Надо также учитывать тот факт, что отпуск цен на энергоносители, проведенный Российской Федерацией, содействовал раскручиванию маховика возвратного удорожания белорусской промышленной и сельскохозяйственной продукции. Этот процесс, начавшийся в начале 90-х годов XX столетия, продолжается и в настоящее время.

Бесспорно, надо иметь в виду, что финансовая стабилизация, а также последующая перестройка структуры производства и свертывание наиболее неэффективных предприятий действительно могли быть достигнуты с помощью либерализации цен, жесткой бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики. Однако предполагаемой финансовой стабилизации в 90-е годы XX столетия в Беларуси не произошло, так как постоянно сохранялись инфляция и дефицит государственного бюджета.

Анализ общей динамики инфляционных процессов в экономике независимой Беларуси позволяет сделать вывод о невозможности “победы монетаризма” в условиях централизованного управления, если к тому же монетарная политика не всегда взаимоувязывается с другими стоимостными блоками хозяйственного механизма. В связи с этим можно констатировать: вырванная из монетаристской схемы оздоровления экономики (прежде всего это относится к экономике, основанной на рыночных отношениях) либерализация цен (с элементами сдерживания в отдельные годы роста денежной массы) не привела к такому положению, при котором в классической модели реформирования обесцененные денежные средства предприятий и спад производства должны были неизбежно тормозить рост доходов работников реального сектора экономики. И поскольку во многих отраслях этого не произошло, тем самым не были созданы серьезные предпосылки для структурной перестройки производства [17, c. 5].

Из вышеизложенного следует, что денежно-кредитная политика, как составная часть общеэкономической политики государства, является важнейшим инструментом регулирования экономики. Поэтому нарушение денежно-кредитного механизма пагубно отражается на состоянии всей хозяйственной жизни. В частности, отмечая роль денег в экономике, известный экономист XIX столетия Дж. С. Милль (1806—1873) писал о том, что “в экономике не могло бы быть... по природе своей менее значимой вещи, чем деньги, если бы изобретение их не экономило труд и время. Это лишь машина, которая быстро и удобно делает то, что в ее отсутствие делалось бы с меньшей быстротой и удобством; и, как у большинства других усовершенствований, его значимость отчетливо проявляется лишь тогда, когда происходит его поломка”. Так, избыточная масса денег ведет к инфляции, снижению покупательной способности денежной единицы, обесценению капитала. И наоборот, нехватка платежных средств ограничивает возможности экономического роста, ведет к возникновению так называемого кризиса неплатежей.

В этой связи следует заметить, что денежная масса или ее отдельные агрегаты в качестве целевых ориентиров монетарной политики начали фигурировать в Основных направлениях денежно-кредитной политики Республики Беларусь с 1996 по 2002 год. В то же время инфляция использовалась как целевой ориентир с 1994 года (снижение темпов инфляции к концу года до 6—9 процентов в месяц) по 2002 год (инфляция не более 2 процентов в месяц, или 20—27 процентов за год). Правда, следует отметить, что цели по показателю инфляции, как правило, не выполнялись. В значительной мере это могло быть обусловлено тем, что инфляция увязывалась лишь с монетарным фактором [17, c. 6].

Однако объяснение механизма инфляции должно основываться не только на недостатках денежного обращения (безусловно, очень важных, но не единственных), но и базироваться на учете закономерностей и специфических особенностей воспроизводства валового внутреннего продукта (ВВП), натурально-вещественных и стоимостных пропорциях общественного воспроизводства. Именно поэтому инфляция представляет собой народнохозяйственное явление, и ее основную причину следует искать в самом процессе расширенного воспроизводства. Такой причиной является устойчивый дисбаланс, возникающий в ходе воспроизводства ВВП. Этот дисбаланс обусловлен превышением общей суммы всех денежных доходов, выплаченных физическим лицам по результатам производственной, социальной и любой другой общественно-полезной деятельности, над созданной в процессе производства суммой стоимости товарной массы потребительского назначения и платных услуг за такой же период. Такое превышение может быть большим или меньшим, а следовательно, большим или меньшим окажется инфляционное давление в экономике.

В свою очередь, нарушения в воспроизводстве валового внутреннего продукта зависят от применяемых методов хозяйствования. Если последние основаны на волюнтаристском использовании объективно действующих экономических законов, то это приводит в конечном счете к нарушению оптимальности между натурально-вещественными и стоимостными пропорциями общественного производства. Таким образом, инфляцию порождают не только наличие лишних денег в обращении, но и методы хозяйствования, основанные на расточительном использовании ресурсов. В данном случае наличие лишних денег в обращении является следствием неверной экономической политики государства, обусловливающей возникновение в обращении лишних денег.

Дело в том, что по ряду причин в стране может вводиться множественность валютных курсов. Но время ее действия должно быть ограничено. В данный период множественность обменных курсов белорусского рубля привела к ухудшению финансовой ситуации в экспортно-ориентированной сфере, поскольку обязательная продажа валютной выручки явилась дополнительным налогом на экспортеров. Существовали также другие негативные проблемы наличия нескольких обменных курсов [17, c. 6].

Последующий отказ от множественности валютных курсов сыграл свою положительную роль.

Необходимо отметить также положительный аспект денежно-кредитной политики Республики Беларусь начала XXI столетия, связанный с уменьшением официальных целевых ориентиров. Это говорит о том, что она все больше опирается на передовой зарубежный опыт.

Изложенное выше свидетельствует о том, что, несмотря на все сложности и противоречия, денежно-кредитная политика переходного периода Республики Беларусь в целом выполняла и выполняет поставленные перед ней задачи. Имеющиеся недостатки обусловлены сложностью трансформационного периода экономики Беларуси.

Денежно-кредитная политика в ян­варе — сентябре 2009 г. проводилась в соответствии с Основными направлени­ями денежно-кредитной политики Рес­публики Беларусь на 2009 год, утверж­денными Указом Президента Республи­ки Беларусь от 29 августа 2008 г. № 460. Конкретные мероприятия де­нежно-кредитной политики осуществ­лялись с учетом макроэкономической ситуации, складывающейся в условиях мирового финансово-экономического кризиса [10, c. 5].

Монетарная политика была ориенти­рована на решение задач развития на­циональной экономики, сохранение финансовой ста­бильности и снижение внешних дисбалансов. Обеспе­чивалась стабильная работа банковского сектора и платежной системы.

Посредством реализации монетарных целей и за­дач инструментами денежно-кредитного и валютного регулирования обеспечены:

стабильная стоимость корзины иностранных ва­лют в пределах установленного коридора допусти­мых изменений;

развитие и укрепление банковского сектора стра­ны, рост ресурсной базы банков, нормативного ка­питала;

эффективное, надежное и безопасное функциони­рование платежной системы.

Проанализируем подробнее конкретные результа­ты выполнения основных направлений денежно-кре­дитной политики в рассматриваемый период.

Курсовая политика направлялась прежде всего на сохранение финансовой стабильности и устойчивости курса белорусского рубля по отношению к корзине иностранных валют, поддержание ценовой конкурен­тоспособности белорусского экспорта (рисунок 2.1). В определенной мере это компенсировало негативное влияние падения внешнего спроса на отечественную продукцию.

Стоимость корзины иностранных валют на 1 октя­бря 2009 г. составила 1 008,09 белорусского рубля. Относительно начальной стоимости валютная корзина подорожала на 48,09 белорусского рубля (то есть курс национальной валюты по отношению к корзине валют снизился на 5,01%).

Национальный банк и в дальнейшем продолжит проведение гибкой курсовой политики, адекватной изменениям, происходящим на внутреннем и внеш­нем рынках.

Индекс реального эффективного курса белорусско­го рубля, характеризующий общее соотношение внут­ренних и внешних цен, в августе 2009 г. по отноше­нию к декабрю 2008 г. снизился на 17,07%. Это зна­чит, что курсовая политика способствовала повыше­нию ценовой конкурентоспособности отечественной продукции относительно иностранных аналогов.

*Международные резервные активы* Республики Беларусь в национальном определении, по предвари­тельным данным, на 1 октября 2009 г. составили 4209 млн. долл. США. За январь — сентябрь текущего года они возросли на 547 млн. долл. США, или на 15% [10, c. 6].

В международном определении резервные активы на 1 октября 2009 г. составили 3878 млн. долл. США. За отчетный период они увеличились на 817 млн. долл. США, или на 26,7%.



Рисунок 2.1 - Курс национальной валюты по отношению к корзине валют (доллар США, евро и российский рубль) в 2009 г.

Положительное влияние на динамику данного по­казателя оказали поступления двух траншей кредита Международного валютного фонда (МВФ) в рамках соглашения о кредите стэнд-бай, средств МВФ в ре­зультате дополнительного выпуска и перераспределе­ния специальных прав заимствования, кредита Рос­сийской Федерации, средств от продажи пакета акций ОАО "Белтрансгаз", а также проводимые Националь­ным банком операции купли-продажи иностранной валюты на внутреннем внебиржевом рынке.

Негативное влияние на динамику показателя меж­дународных резервных активов в начале 2009 г. ока­зывала продажа иностранной валюты на ОАО "Бело­русская валютно-фондовая биржа".

В качестве основных факторов дальнейшего увели­чения международных резервных активов рассматри­ваются:

замедление темпов роста отрицательного сальдо внешней торговли;

привлечение кредитов и инвестиций в иностран­ной валюте;

поступление средств от продажи государственной собственности за иностранную валюту.

В республике проводилась работа по обеспечению *стабильности цен,* для чего использовались как мо­нетарные, так и немонетарные средства (*рисунок 2.2).*

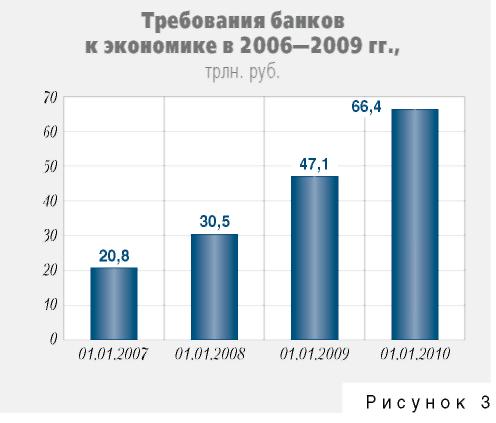


Рисунок 2.2 - Индекс потребительских цен в 2008-2009 гг., в % к декабрю, нарастающим итогом

В начале 2009 г. ускорились инфляционные про­цессы. Но в последующем инфляция замедлилась, выйдя по итогам девяти месяцев на уровень 7,9%. В январе — сентябре темп прироста индекса потреби­тельских цен (ИПЦ) в 1,2 раза ниже соответствующе­го показателя за сопоставимый период 2008 г.

Республика Беларусь имеет несколько меньший темп инфляции по сравнению с Россией и Украиной, но, к сожалению, превосходит средний уровень ин­фляции, имеющий место в странах Европейского сою­за [10, c. 7].

В 2009 г. проведена большая работа по **кредитова­нию реального сектора экономики**. Требования бан­ков к экономике на 1 января 2010 г. составили 66,4 трлн. руб. За истекший год они выросли на 19,3 трлн. руб., или на 40,9%, что соответствует про­гнозному параметру, определенному Главой государ­ства в Основных направлениях денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2009 год по креди­тованию экономики (рисунок 2.3). В условиях кризиса это достойный вклад банковской системы республики в социально-экономическое развитие страны.



**Рисунок 2.3 – Требования банков к экономике, трлн. руб.**

Хотелось бы обратить внимание, что в истекшем году динамика краткосрочных, долгосрочных и инвестиционных кредитов имела положительный харак­тер. Задолженность по долгосрочным кредитам на на­чало 2010 г. достигла 44,8 трлн. руб. Прирост данного показателя за 2009 г. составил 13,2 трлн. руб., или 40,5% (т.е. рост в 1,4 раза). Доля долгосрочных кре­дитов в общей кредитной задолженности банков на 1 января 2010 г. составила 72% (рисунок 2.4).



**Рисунок 2.4 – Динамика долгосрочных, краткосрочных и инвестиционных кредитов, трлн. руб.**

В прошедшем году значительное внимание уделя­лось **кредитованию жилищного строительства**. К на­чалу 2010 г. задолженность физических лиц по всем жилищным кредитам достигла почти 10,3 трлн. руб. За 2009 г. данный показатель вырос в 1,53 раза, а за 2008—2009 гг. — в 2,36 раза. Ускоренное строитель­ство жилья в условиях кризиса, прежде всего за счет льготного кредитования и для менее обеспеченных слоев населения, стало важным вкладом в экономику страны [16, c. 6].

В течение прошлого года работа по **потребитель­скому кредитованию** проводилась банками неудовле­творительно. Главная причина — высокие процент­ные ставки по кредитам, замедление темпов роста доходов населения относительно прошлых лет. На 1 января 2010 г. задолженность физических лиц по потребительским кредитам составила 5,56 трлн. руб., что на 3,4% меньше, чем на начало 2009 г. В наступившем году банки в сфере потребительского кредитования должны работать гораздо более эффек­тивно, здесь имеется еще много неиспользованных резервов.

Следующее по актуальности направление рабо­ты — **процентная политика** имела целью поддержать реальные ставки по депозитам и кредитам на положи­тельном уровне. Эта цель достигнута. Во взаимодейст­вии с курсовой политикой процентная политика обеспечила стабильную работу финансовой системы, со­действовала росту сбережений в национальной валю­те.

В целях снижения инфляционного и девальвационного давления, поддержания стабильности обмен­ного курса белорусского рубля, стимулирования при­влечения вкладов физических и юридических лиц в банки Национальный банк в январе 2009 г. повысил на 2 процентных пункта ставку рефинансирования (до 14% годовых). С учетом замедления инфляции, в целях повышения доступности кредитов субъектам экономики с 1 декабря 2009 г. ставка рефинансирова­ния снижена на 0,5 процентного пункта — до 13,5% годовых. Практически ставка рефинансирования весь год была на уровне 14%, что значительно выше, чем в предыдущем году.

Несмотря на неизменную стратегию монетарной политики, направленную на стимулирование экономической активности, отличительной особенностью января стало ограничение банковского кредитования. Требования банков к реальному сектору экономики за январь практически не изменились, а в годовом выражении рост существенно замедлился – до 32.4% г/г (40.9% г/г в декабре). Наиболее вероятно, что ограничение кредитования было обусловлено сезонным фактором – завершением государственной инвестиционной программы 2009 г. и постепенным переходом к программе 2010 г. – а также проблемами в нефтяной сфере. Поскольку правительство по-прежнему рассматривает монетарные стимулы в качестве важнейшего инструмента обеспечения высоких показателей роста экономики, то в ближайшие месяцы можно ожидать восстановление темпов роста кредитования на уровне 2009 г. Однако конъюнктура января дала возможность банкам улучшить свою ликвидность, в результате чего ставки на межбанковском рынке сократились. На кредитно-депозитном рынке краткосрочные тенденции проявились не столь существенно и ставки по большинству инструментов остались практически неизменными. Важной особенностью депозитного рынка стало сокращение на 44.3% м/м переводных депозитов юридических лиц, что помимо сезонных особенностей января отражало также конъюнктуру поступлений выручки на счета предприятий. Вследствие этого рублевая денежная масса в январе сократилась на 9.3% м/м, а широкая денежная масса на 5.5% м/м. В годовом выражении их темпы роста составили 12.2 и 19.2% г/г соответственно (1.0 и 23.1% г/г в декабре) [16, c. 8].

Потребительские цены в январе выросли на 0.8%м/м, а в годовом выражении инфляция составила 6.6% (10.1% в декабре). В течение января-февраля стоимость белорусского рубля по отношению к валютной корзине НББ снизилась на 0.7%. Курс рубля по отношению к доллару США на конец февраля составил 2930 USD/BYR.

В марте А. Лукашенко подписал два указа, в соответствии с которыми расширяются границы льготного жилищного и потребительского кредитования. Нововведения предполагают, что льготные жилищные кредиты могут достигать 100% (ранее не более 90%) стоимости жилья для всех категорий физических лиц, а также снижение процентной ставки с 3 до 1% годовых для лиц, проживающих в малых городах. В сфере потребительского кредитования, нововведения сделали доступными льготные кредиты на приобретение товаров белорусского производства для всех физических лиц, а не только для категории малообеспеченных. Таким образом, монетарное стимулирование внутреннего спроса сохраняется в качестве одной из мер экономической политики. В масштабе всей экономики это поспособствует росту внутреннего спроса, но и частично может поспособствовать росту импорта. Наряду с этим в 2010 г. такая политика может обусловить дополнительное инфляционное давление. Кроме того, как показала практика предыдущего года, столь активное предоставление монетарных стимулов приводит к проблемам с ликвидностью у крупнейших банков, создавая дополнительные риски в банковской системе. Соответственно, при активизации данных мер вероятно снижение уровня ликвидности в банковской системы и в ближайшем будущем.

В Беларуси за время ее становления как суверенного государства создана система органов ценообразования, координацию которых осуществляет Комис­сия по вопросам государственного регулирования ценообразования при Совете Министров республики.

Правовые основы деятельности этих органов заложены в законах Республи­ки Беларусь «О ценообразовании», «О естественных монополиях», «О проти­водействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», Указе Президента «О некоторых мерах по стабилизации цен (тарифов) в Республике Беларусь», нормативно-правовых актах Совета Министров, министерств, мест­ных исполнительных органов.

В соответствии с законодательством регулирование цен (тарифов) в стране осуществляется путем установления фиксированных и предельных цен (тари­фов); предельных торговых надбавок (скидок) к ценам; предельных нормати­вов рентабельности; порядка определения и применения цен (тарифов), а так­же посредством декларирования цен (тарифов) [19, c. 25].

Фиксированные и предельные цены отнесены к разряду регулируемых, т.е. устанавливаемых соответствующими государственными органами или определяемых субъектом хозяйствования с учетом введенных этими органами ограничений.

Фиксированной является регулируемая цена, устанавливаемая субъектом цено­образования в твердо выраженной денежной величине. Например, среди товаров народного потребления сохранена фиксированная цена на водку белую.

К предельным относят регулируемые цены, устанавливаемые по верхнему или нижнему пределу либо в виде интервальных цен и контролируемые раз­личными исполнительными органами и министерствами, перечень которых определен приложением к Указу Президента Республики Беларусь № 285.Так, Перечень социально значимых товаров (работ, услуг), на которые установлены предельные цены, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 июня 1999 г. № 943, а социально значимых товаров, цены на которые регулируются Министерством экономики Республики Беларусь, - по­становлением Министерства экономики Республики Беларусь от 30 ноября 1999 г. № 163 (в редакции от 19 апреля 2005 г. № 73).

Одной из разновидностей рассматриваемых цен являются так называемые предельные минимальные (индикативные) цены. Примерный перечень това­ров, по которым они применяются, определен Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 2 декабря 2002 г. № 256 «Об утверждении перечня предельных минимальных цен на отдельные виды экспортируемых то­варов, производимых в Республике Беларусь» (в редакции от 30 июля 2007 г. № 141). В соответствии с данным постановлением субъекты хозяйствования независимо от форм собственности обязаны устанавливать цены на входящие в этот перечень товары не ниже утвержденных предельных минимальных. Уста­новленная цена должна быть отражена в договорах, заключаемых в процессе экспортных операций.

Несоблюдение этого положения считается нарушением государственной дисциплины цен и влечет изъятие у предприятий-нарушителей разницы между предполагаемой выручкой от реализации товаров по предельным минималь­ным ценам и фактической, наложение штрафа в таком же размере в валюте [19, c. 26].

В настоящее время предельные минимальные цены утверждены на такие виды экспортируемых товаров, как кожевенное сырье, соль, нефть и нефтепро­дукты, минеральные удобрения, лесоматериалы и т.д. Примером применения нижнего их предела являются минимальные отпускные цены на винно-водоч­ные изделия, устанавливаемые Министерством экономики Республики Бела­русь в соответствии с утвержденным постановлением Министерства экономи­ки Республики Беларусь от 2 декабря 1998 г. № 105) (в редакции от 24 января 2003 г. № 31) Порядком регулирования цен на алкогольную продукцию.

Установление предельных минимальных цен применяется и для государ­ственного регулирования ценообразования при экспорте отдельных видов вы­соколиквидной продукции, что позволяет предотвращать вывоз сырьевых ре­сурсов по заниженным ценам. При этом уровень предельных минимальных цен на тот или иной вид экспортируемой продукции не является постоянным, по мере необходимости он периодически пересматривается в связи с изменением внешних ценовых и иных факторов.

Установление регистрационных цен на экспортируемую продукцию соб­ственного производства является одним из видов государственного регулиро­вания ценообразования во внешней торговле, препятствующим недобросовес­тной конкуренции и содействующим продвижению продукции белорусских про­изводителей на внешний рынок. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 апреля 1999 г. № 478 «Об установлении регистрационной цены на экспортируемую продукцию собственного производ­ства» (в редакции от 15 марта 2007 г. № 325) белорусские товаропроизводители могут сами проводить такую регистрацию по утвержденному Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 21 апреля 1999 г. № 42 (в ре­дакции от 30.12.2004 г. № 275) Порядку заявления регистрационных цен. Про­дажа продукции собственного производства за пределы страны по ценам ниже зарегистрированных допускается в исключительных случаях. Об этом факте необходимо уведомить в письменном виде Департамент ценовой политики Ми­нистерства экономики Республики Беларусь [18, c. 17].

При государственном регулировании цен должен осуществляться и госу­дарственный контроль за ними. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 1993 г. № 51 утверждено Положение о государственном контроле за соблюдением дисциплины цен. В дополнение к нему принято по­становление Кабинета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г. № 221 «О повышении эффективности контроля за ценами» (в редакции поста­новления Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2007 г. № 252).

Об ответственности за нарушение законодательства говорится в главе 6 Закона о ценообразовании, в Декрете Президента Республики Беларусь от 4 августа 1997 г. № 14,впунктах 1.6-1.11 Указа № 285, а также в ряде других документов.

В систему органов ценообразования входят Департа­мент ценовой политики Министерства экономики, управления ценовой политики облисполкомов и Минского горисполкома, инспекторы по контролю за ценами в городах, районах и районах городов.

В числе основных задач органов контроля выступают со­циально-экономический анализ и экспертиза формирования цен, их экономическая обоснованность, с точки зрения отражения затрат, прибыли, налогов, качества продукции; профилактика на­рушений дисциплины цен. Органы контроля дают субъектам хо­зяйствования обязательные для исполнения указания об устране­нии нарушений дисциплины цен, порождающих их причин и усло­вий, принимают решения о применении экономических санкций за нарушение дисциплины цен и о наложении штрафов в соот­ветствии с законодательством [18, c. 18].

Государственный контроль за ценообразованием осуществля­ется в тесном взаимодействии с Комитетом государственного контроля. Прокуратурой, Государственным налоговым комите­том и Министерством финансов.

Может осуществляться также общественный контроль за соблюдением прав потребителя в сфере торгового, бытового и иных видов обслуживания потребителей со стороны обществен­ных объединений потребителей.

Постановлением Минэкономики №60 от 31 марта 2009 г. «О внесении из­менений и дополнений в постановле­ние Министерства экономики Респуб­лики Беларусь от 10 сентября 2008 г. №183», а в частности в Инструкцию о порядке формирования и примене­ния цен и тарифов. Скорректирова­ны правила формирования цен на услуги. Определено, что стоимость материалов, запчастей, узлов, агре­гатов, фурнитуры, используемых при оказании услуг (выполнении работ) населению и таких же услуг (работ) субъектам предпринимательской де­ятельности, включается в тарифы на услуги (работы) или дополнительно оплачиваются по ценам приобрете­ния с включением расходов по их приобретению. При этом уточняется, что стоимость материалов, запчас­тей и т.п. иностранного происхожде­ния, закупленных по договорам с не­резидентами, определяется по це­нам, сформированным в порядке, установленном для отпускных цен на импортные товары.

Отменена возможность реализации остатков ранее приобретенных им­портных товаров по ценам, утверж­денным на момент продажи (пункт 50 Инструкции). Если ранее субъекты предпринимательской деятельности могли реализовывать остатки ранее произведенных товаров или приоб­ретенных товаров иностранного про­исхождения по ценам, утвержденным на момент продажи, то теперь эта норма не касается последних. При формировании отпускных цен на ино­странные товары, импортеры долж­ны теперь руководствоваться пунк­том 12 Инструкции, который также предоставляет им некоторую свобо­ду в ценообразовании [9].

Согласно новому документу, отныне свободно, то есть с учетом конъюнк­туры рынка без ограничения торговой надбавки можно формировать отпус­кные цены на замочно-скобяные и кисте-щеточные изделия, семена овощей и корнеплодов, газонных трав, семена, луковицы и саженцы цветов, лук-севок, чеснок, товары зоомагазинов, фурнитуру мебель­ную, электроосветительную армату­ру и электроустановочные изделия. В то же время ограничены оптовые и торговые надбавки на такие социаль­но значимые товары, как заменитель сахара для больных сахарным диа­бетом и крупу (рис, гречка, пшено).

Постановлением Совета министров №752 от 8 июня 2009 г. «О внесении изменений и дополнений в постанов­ления Совета Министров Республи­ки Беларусь от 18 июня 1999 г. №943 и от 26 марта 2008 г. №454» с 1 июля вносятся изменения в перечень со­циально значимых товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые регулируются государством. Из пози­ций «Хлеб и хлебобулочные изде­лия» и «Молоко» исключены сдоб­ные булочные изделия, бараночные и сухарные изделия, пироги, пирож­ки, пончики и стерилизованное, топ­леное и козье молоко. Позиция «Кар­тофель и плодоовощная продукция» заменена на позицию «Свежие кар­тофель и плодоовощная продукция». Из перечня социально значимых то­варов с регулируемыми ценами ис­ключены услуги парикмахерских (кро­ме услуг салонов и салонов типа «Люкс»), прачечных (включая само­обслуживание), химчисток, докумен­тального фото [9].

По данным Министерства экономи­ки: «Исключение вышеперечислен­ных позиций товаров (услуг) из пе­речня регулируемых обусловлено тем, что на сегодняшний день по дан­ным товарам (услугам) на террито­рии республики уже сложилась опре­деленная конъюнктура цен (тарифов) и свободное формирование цен (та­рифов) на них, в первую очередь на услуги, позволит привлечь в сферу бытового обслуживания субъектов малого предпринимательства, и тем самым будет способствовать созда­нию конкурентной среды в данной сфере».

Таким образом, приняты некоторые меры по изменению ценового зако­нодательства, однако существенно­го его совершенствования не про­изошло.

# 3. Направления совершенствования финансовой политики Республики Беларусь

В правительстве подготовлен «план по кардинальному упрощению налоговой системы Беларуси», который предполагает отмену и снижение ставок некоторых налогов и упрощение порядка их уплаты. Впрочем, можно ли назвать планируемые меры кардинальными, вопрос спорный.

Напомним, подготовкой предложений по упрощению налоговой системы занимается рабочая группа под руководствомвице-премьера Андрея Кобякова. В нее входят представители различных министерств и бизнес-союзов [12].

Согласно плану, в 2010 году запланировано реализовать следующие меры по упрощению налоговой системы:

отмена или усовершенствование механизма уплаты налога на услуги;

отмена сбора на развитие территорий (в настоящее время он составляет 3% от чистой прибыли);

запрет местным советам устанавливать повышающие коэффициенты к ставкам земельного налога и налога на недвижимость;

Любопытно, что в 2010 году президент подписал указ, которым как раз предоставил местным советам право увеличивать или уменьшать, но не более чем в два раза, ставки земельного налога и налога на недвижимость отдельным категориям плательщикам.

рассмотрение вопроса о снижении ставок налога на прибыль и НДС в 2011 году с учетом складывающейся экономической ситуации и исполнения бюджета;

Напомним, что в прошлом году правительство рассматривало вопрос о снижении налога на прибыль с 24% до 20% (как в России) в качестве компенсирующей меры при увеличении НДС до 22%. В итоге этот налог снижен все же не был, а НДС был повышен до 20%.

предоставление права добровольного перехода на ежеквартальные сроки уплаты НДС всем категориям плательщиков;

установление платежа неналогового характера за производство или импорт пластмассовой, стеклянной тары, тары на основе бумаги и картона, а также за импорт товаров, упакованных в такую тару с одновременной отменой соответствующих платежей экологического налога;

дальнейшее совершенствование и упрощение порядка осуществления налогового администрирования и налогового контроля путем:

- исключения из актов законодательства требования об обязательном ведении раздельного учета в качестве условия применения налоговых льгот;

- сокращения сроков хранения документов, необходимых для проведения налогового контроля;

- совершенствования форм налоговых деклараций, направленное на минимизацию временных затрат по подготовке налоговой отчетности;

переход на ежеквартальную уплату в инновационные фонды.

Также правительственная рабочая группа по упрощению налоговой системы планирует рассмотреть в нынешнем году следующие вопросы:

- о предоставлении права индивидуальным предпринимателям (частным нотариусам) перехода на уплату подоходного налога и предоставлении налоговой декларации один раз в полугодие;

- проанализировать практику применения упрощенной налоговой системы и при необходимости разработать меры по ее «дальнейшему совершенствованию»;

- разработать концептуальные подходы к реформированию взносов на государственное социальное страхование;

- изменение меры ответственности, установленной в статье 23.17 Кодекса об административных правонарушениях;

- изменение порядка расчета пени за неуплату налогов по аналогии с порядком определения экономических санкций;

- упрощение налоговых деклараций (расчетов) [12].

По мнениюавтора, кардинальным упрощением налоговой системы это вряд ли станет, правительству следовало бы действовать еще более решительно. Хотя если такие меры будут реализованы, то в некоторой степени это облегчит жизнь бизнесу.

В частности, эксперты полагают, что налог на услуги давно пора было отменить, поскольку он пересекается с НДС. Налоговая база у этих налогов практически одинаковая. Большим плюсом было бы сокращение сроков хранения документов по налоговой отчетности для небольших предприятий и предпринимателей до 3-х лет (сегодня до 10 лет). Для хранения документов нужны помещения, а это большие издержки для бизнеса. Нарушение сроков влечет большие штрафы.

Если снизятся ставки налогов, то это приведет и к снижению налоговой нагрузки для предприятий. Однако следует отметить, что проблема расчета налогов для бизнеса стоит даже острее, чем уровень налоговой нагрузки. За последние годы зарегулировали систему налогообложения так, что посчитать налоги стало сложнее, чем их заплатить. Но пока это лишь небольшие шажки, которые всего лишь приближают нас к более-менее нормальным условиям.

Напомним, по результатам ежегодного исследования «Уплата налогов 2010. Международный обзор», подготовленного Всемирным банком, Международной финансовой корпорацией и PricewaterhouseCoopers, Беларусь занимает последнее, 183-е место в общемировом рейтинге режима налогообложения, определяющем сложность систем исчисления и уплаты налогов.

Налоговые системы стран сравниваются по трем показателям: количеству налоговых платежей; количеству времени, затраченного на налоговое администрирование; налоговым затратам бизнеса, которые измеряются эффективной ставкой всех налогов. Эти три параметра формируют совокупный показатель.

Правительство Беларуси ставит задачу уже в 2011-2012 годах войти в первую сотню стран по простоте условий налогообложения.

Необходимо продолжить налоговую реформу, одной из приоритетных задач которой является создание налоговой системы, благоприятной для экономической деятельности; повысить эффективность бюджетных расходов при общем сокращении объемов перераспределяемых государством ресурсов; добиться сбалансированности и бездефицитности бюджета; создать эффективную систему управления государственными финансами. Следует обеспечить единое правовое поле и создание равных условий налогообложения для субъектов хозяйствования на территории Республики Беларусь и Российской Федерации.

Предполагается, что эти цели будут достигаться сочетанием бюджетных и налоговых реформ [13, c. 56].

**На первом этапе (до 2010 г.)** должны быть полностью отменены налоги, взимаемые с выручки от реализации товаров (работ, услуг), значительно снижена налоговая нагрузка на фонд оплаты труда, осуществлен переход к пропорциональной ставке подоходного налога с одновременным увеличением размера необлагаемого налогом минимума доходов. Требуется максимально упростить налоговую систему, сократив общее количество республиканских налогов, сборов и пошлин с 32 по действующему законодательству до 19. Дальнейшее развитие получит правовая основа налогообложения на базе практического применения Общей части Налогового кодекса Республики Беларусь, что будет способствовать укреплению экономической интеграции в рамках Союзного государства и СНГ, а также привлечению внешних капиталов и обеспечению конкурентоспособности отечественной экономики на мировых рынках.

**На втором этапе (2011–2020 гг.)** общее количество налогов должно быть сведено к 7–8 основным, построенным таким образом, чтобы не допускать их искажающего воздействия на экономику и обеспечивать достаточные поступления в бюджет. Реформирование налоговой системы будет направлено на снижение налоговой нагрузки на экономику на 7,5–8,5 процентных пунктов к ВВП, в том числе в 2011–2020 гг. – на 2–4 процентных пункта, а также на достижение следующих целей:

повышение уровня справедливости и нейтральности налоговой системы за счет выравнивания условий налогообложения для всех налогоплательщиков путем отказа от необоснованных льгот и исключений; совершенствования моделей построения налогов и сборов; улучшения налогового администрирования и повышения уровня собираемости налогов за счет создания в стране самостоятельной отрасли законодательства - налогового права, имеющей свой собственный предмет, принципы, методы и способы регулирования отношений, связанных с уплатой налогов и сборов;

упрощение налоговой системы за счет установления закрытого перечня налогов и сборов; сокращения их количества; максимальной унификация налоговых баз и правил их исчисления по отдельным налогам, а также порядка уплаты;

*обеспечение стабильности и предсказуемости налоговой системы.*

В ходе проведения налоговых реформ повысится фискальное значение налогов, связанных с использованием природных ресурсов и защитой экологической среды, а также имущественных налогов, которые станут основой формирования местных бюджетов. В общем объеме налоговых поступлений при значительной доле НДС и акцизов должно возрасти значение прямых налогов на доходы и прибыль юридических и физических лиц.

Безусловно, ключевую роль в обеспечении динамичного развития социальной сферы играет бюджет. В целях выполнения поставленных задач по повышению качества и уровня жизни населения бюджетная политика государства сохраняет социальную направленность.

Однако необходимо принимать во внимание, что в последнее время усиливающиеся кризисные явления в мировой экономике, безусловно, оказывают определенное отрицательное влияние на результаты внешнеэкономической деятельности белорусских предприятий. Тем самым возникает угроза и для бюджета.

В этой связи первостепенной задачей правительства становится выработка мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета и ограничение бюджетных расходов, создание защитных механизмов для противодействия кризисным явлениям в экономике.

Важнейшим элементом бюджетной политики в таких условиях становится определение приоритетных направлений использования бюджетных средств и повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе социального характера.

Иными словами, и в условиях воздействия на национальную экономику мирового финансового кризиса бюджетная политика Беларуси должна сохранить свою социальную направленность и способствовать социально-экономическому развитию страны [20, c. 48].

Проект республиканского бюджета на 2010 г. сформирован исходя из ожидаемого роста ВВП в пределах 102-103%. Такой темп предусмотрен базовым вариантом проекта важнейших параметров прогноза социально-экономического развития республики в следующем году. При этом одновременно сверстан второй (целевой) план — руководство страны сохраняет надежду, что уже в 2010 г. экономика возобновит докризисный рост, добавив 11-12%.

В основе обоих вариантов лежит принцип сбалансированности: объемы производства не будут превышать продажи. Также заложены механизмы покрытия отрицательного сальдо внешней торговли, позволяющие не только сохранять, но и наращивать золотовалютные резервы.

В 2010 г. базовый вариант, предусматривающий рост экономики в 102-103%, будет гарантированно выполнен, если только не помешает форс-мажор — новый виток мирового кризиса. Ориентиром же остается второй проект прогноза (111-112% роста). Для его реализации правительство намерено работать сразу по нескольким направлениям: развивать экспортный лизинг, льготировать процентные ставки по кредитам, диверсифицировать регионы сбыта и укреплять присутствие на традиционных рынках. Все признаки указывают на предстоящее оживление мировой экономики, а значит, возрастают шансы двигаться по оптимистичному сценарию.

Тем не менее в основу проекта закона о республиканском бюджете на 2010 г. положен базовый прогноз роста ВВП в пределах 102%. Несколько изменится структура наполнения бюджета. Так, после запланированной отмены в 2010 г. сбора в фонд поддержки производителей сельхозпродукции, налога с продаж товаров в розничной торговле и налога на приобретение автотранспортных средств доходная часть бюджета сократится на 2,3 трлн. Br. Чтобы частично компенсировать потери, ставка НДС будет повышена до 20%, в результате сокращение ресурсов бюджета уменьшится до 0,9 трлн. Br, или 0,6% к ВВП.

Налоговая реформа и запланированный рост ВВП должны позволить сформировать доходную часть консолидированного бюджета в размере 49,6 трлн. Br. При этом расходы намечены в пределах 52,3 трлн. Br при дефиците бюджета в 2,7 трлн. Br, или 1,5% к ВВП.

Такой расклад цифр предполагает сохранение в 2010 г. политики жесткой экономии бюджетных средств, что не помешает обеспечить должный уровень социальной поддержки населения и финансирования реального сектора экономики [2, c. 4].

Так, реальная заработная плата (с учетом запланированных 9% инфляции) работников бюджетных организаций будет обеспечена на уровне не ниже 2009 г. Увеличатся ассигнования на здравоохранение, образование и социальную политику. Этот объем ресурсов дополнят собственные доходы медицины и образования, которые, по оценке Минфина, составят 1,2 трлн. Br. Кроме того, вырастет охват адресной социальной помощью малоимущих граждан и их семей, на что планируется выделить 77 млрд. Br.

3 трлн. Br предполагается направить на финансирование строительства 6,2 млн. м2 жилья. Средства пойдут на льготирование процентов по кредитам (1,2 трлн. Br), создание инженерной и транспортной инфраструктуры (0,99 трлн. Br) и впервые — на создание объектов энергоснабжения районов жилой застройки (354 млрд. Br).

Обещано также сохранить на уровне 2009 г. бюджетные расходы на поддержку предприятий. Правда, прямая финансовая помощь и бюджетные ссуды будут выделяться только по решениям главы государства и правительства. При этом ресурсы предлагают перераспределить в пользу субсидирования процентных ставок по кредитам. На возмещение части процентов запланировано потратить 595 млрд. Br (+77,3 млрд. Br к ожидаемому уровню 2009 г.). Это позволит на льготных условиях использовать порядка 10 трлн. Br кредитных ресурсов (+2,5 трлн. Br).

Одновременно увеличатся ассигнования на научные исследования и международное научное сотрудничество до 500 млрд. Br (108,6%). Подготовлен проект указа о формировании и использовании инновационных фондов.

Как и прежде, государство не намерено отказываться от опережающего финансирования госпрограммы возрождения и развития села на 2005-2010 гг. В следующем году на нее из консолидированного бюджета направят более 7 трлн. Br, в т.ч. 4 трлн. Br из республиканского и 3 трлн. Br — из местных. На развитие производственного потенциала АПК планируют выделить 5 трлн. Br, остальные деньги — на поддержание коммунального хозяйства, культурной инфраструктуры и бытового обслуживания населения.

На 7% предполагается рост расходов областных и минского городского бюджетов, для чего им из республиканского бюджета будет направлена подпитка в объеме 7,3 трлн. Br.

Стабильность денежно-кредитной системы в 2010 г. будет обеспечена колебаниями корзины валют в пределах плюс/минус 5%, ужесточением надзора за банковской деятельностью и ростом ресурсов банков на треть. До 9-12% годовых снизится ставка рефинансирования, что сделает более доступными кредиты. Рост их выдачи по отношению к 2009 г. ожидают на уровне 129-134%, что значительно опередит ВВП, создав «подушку» для экономики.

Перед бюджетной системой страны, как и перед экономикой в целом, в текущем году стоит задача строить свою работу на качественно новом уровне, обеспечить выполнение утвержденных президентом и правительством приоритетов, экономно и рационально использовать государственные ресурсы, искать новые дополнительные доходные источники.

В дальнейшем планируется проводить процентную политику, стимулирующую рост ресурсного потенци­ала банков и способствующую формированию сбере­жений преимущественно в национальной валюте. Предполагается продолжить работу по улучшению сбалансированности валютного рынка, обеспечению доступности кредитов субъектам экономики.

Очевидно, что в ближайшее время монетарная политика сохра­нит достаточный уровень жесткос­ти, обеспечивающий, с одной сто­роны, необходимый вклад в прове­дение стабилизационных меропри­ятий и, с другой стороны, позволя­ющий сохранить условия для быс­трого восстановления темпов эко­номического роста.

В то же время на данном этапе для содействия внешней сбаланси­рованности и недопущения рецес­сии наибольшее значение приобре­тают немонетарные инструменты.

Прежде всего это оперативные меры по привлечению дополни­тельного финансирования и реали­зации экспортной продукции.

Однако главным условием пре­одоления неблагоприятных явле­ний и восстановления экономичес­кого роста представляется ускорен­ное проведение структурных пре­образований и реализация других общеэкономических мер для значи­тельного повышения общей эффек­тивности белорусской экономики [5, c. 19].

Существенные шаги в этом на­правлении уже предприняты.

В том числе это меры в части снижения контроля за ценообразо­ванием, по углублению реализа­ции программы приватизации, по либерализации условий осуществ­ления экономической деятельнос­ти, максимальному их приближе­нию к рыночным условиям в веду­щих индустриально развитых странах. Эти шаги должны дать необходимый эффект уже в бли­жайшее время.

В этой связи особое внимание следует уделить ускоренной реа­лизации тех мер и преобразова­ний, которые носят среднесроч­ный характер.

Среди них можно выделить:

дальнейшие меры по улучше­нию деловой среды и бизнес-кли­мата в республике;

расширение частного сектора экономики с усилением стимули­рующей роли государства;

активизацию работы по эффек­тивной приватизации принадле­жащего государству имущества;

меры по повышению конкурен­тоспособности продукции за счет снижения налоговой нагрузки, осуществления модернизации дей­ствующего производства, создания новых производств и технологиче­ских решений, снижения материа­лоемкости и энергоемкости, роста производительности труда;

мероприятия по привлечению долгосрочного внешнего финанси­рования как со стороны междуна­родных финансовых организаций и правительств зарубежных госу­дарств, так и со стороны междуна­родных коммерческих организа­ций и банков.

Данные и другие преобразования должны способствовать увеличению экономического роста и улучше­нию состояния платежного балан­са в среднесрочной перспективе.

Вместе с тем наряду с целесооб­разностью усиления акцента на структурных экономических пре­образованиях очевидна необходи­мость совершенствования в пер­спективе и монетарной политики. Условием эффективности режима денежно-кредитной политики явля­ется его адекватность состоянию экономики страны в целом. Естест­венно, что по мере совершенство­вания экономических отношений в стране будет претерпевать эволю­цию и монетарный механизм.

В сегодняшних условиях, с учетом открытого характера эко­номики, инструмент обменного курса сохраняет высокую эффек­тивность в монетарном передаточ­ном механизме. Соответственно, в ближайшей перспективе обмен­ный курс целесообразно сохранить в роли номинального якоря при проведении денежно-кредитной политики на основе использова­ния режима гибкой привязки кур­са белорусского рубля к стоимости корзины иностранных валют.

При этом проводимая курсовая политика должна быть направлена на сдерживание инфляционных процессов в экономике, поддержа­ние конкурентоспособности отече­ственных товаропроизводителей, создание необходимых условий для сохранения финансовой стабиль­ности.

На операционном уровне реали­зацию валютной политики целесо­образно направить на сглаживание конъюнктурных колебаний внут­реннего валютного рынка и мини­мизацию последствий курсовых шоков от изменения обменных курсов валют стран — основных торговых партнеров.

В более долгосрочной перспек­тиве выбор режима денежно-кре­дитной политики и, в частности, режима курсообразования необхо­димо осуществлять исходя из оценки состояния и условий функ­ционирования экономики. По ме­ре достижения макроэкономичес­кой стабилизации и развития эко­номических отношений следует ожидать снижения роли обменно­го курса как инструмента сдержи­вания инфляционных процессов. В этой связи представляется целе­сообразным осуществлять посте­пенное повышение гибкости об­менного курса вплоть до перехода к режиму свободного плавания.

Повышение гибкости курсовой политики будет способствовать усилению роли обменного курса в компенсации внешних шоков, обеспечивая сбалансированность валютного рынка и снижая риски неупорядоченной корректировки обменного курса [5, c. 20].

Важно подчеркнуть, что повы­шение гибкости курсообразования целесообразно реализовывать по­степенно и по мере создания необ­ходимых условий.

Так, границы допустимых коле­баний рублевой стоимости корзины иностранных валют могут постепен­но расширяться. При проведении интервенций необходимо стремить­ся сглаживать резкие колебания обменного курса, не обусловленные действием фундаментальных эко­номических факторов. Целесообраз­но обеспечивать сближение текуще­го рыночного курса и равновесного курса, соответствующего сбаланси­рованности внешнеторговых и фи­нансовых потоков, а также поддер­жанию внутреннего равновесия.

По мере достижения сбаланси­рованности внешнеторговых и фи­нансовых потоков, снижения роли курсовых факторов в обеспечении внешней устойчивости, повыше­ния эффективности некурсовых инструментов урегулирования воз­можных дисбалансов на валютном рынке, трансформации каналов денежного передаточного механиз­ма основным каналом реализации денежно-кредитной политики ста­нет процентный канал. При этом процентная ставка должна являть­ся ключевым параметром, опреде­ляющим стоимость и объем денеж­ного предложения, и одним из ба­зовых инструментов воздействия на инфляцию и другие экономиче­ские процессы.

По этой причине переход к ре­жиму свободного плавания может осуществляться после создания ус­ловий для эффективной работы процентного канала денежно-кре­дитной политики. Этому будет спо­собствовать совершенствование си­стемы инструментов Национально­го банка и подходов к проведению депозитно-кредитных операций банков.

Для эволюционного перехода к новому режиму монетарной поли­тики в среднесрочной перспективе важным является развитие финан­совых рынков и производных фи­нансовых инструментов, в том числе рынка фьючерсов и форвар­дов, а также ослабление или отме­на ограничений, связанных с трансграничными потоками капи­тала. Большое значение будет иметь совершенствование модель­ного аппарата для анализа и про­гнозирования денежно-кредитных и макроэкономических показате­лей [5, c. 21].

Главной предпосылкой перехо­да в перспективе к более эффек­тивному монетарному режиму яв­ляется достижение сбалансирован­ности внешнеторговых и финансо­вых потоков, обеспечивающее должную стабильность обменного курса без систематических валют­ных операций Национального бан­ка. Это также важно для создания достаточного объема золотовалют­ных резервов, повышающих эко­номическую безопасность страны. Эволюционный переход в средне­срочной перспективе к такому ре­жиму монетарной политики обес­печит повышение его прозрачнос­ти, будет способствовать росту до­верия к этой политике со стороны субъектов экономики.

Подводя итог, необходимо еще раз подчеркнуть, что для восста­новления темпов экономического роста необходим широкий ком­плекс общеэкономических мер на основе структурных преобразова­ний, обеспечивающих рост эффек­тивности всех факторов отечест­венного производства в условиях новой архитектуры посткризисно­го мирового хозяйства. В этом про­цессе немалое значение имеет де­нежно-кредитная политика. Сего­дня она призвана обеспечить ста­бильность монетарной сферы стра­ны в непростой ситуации мирового финансово-экономического кризи­са и одновременно сформировать необходимые условия для сохране­ния этой стабильности на перспек­тиву как значимого инструмента для устойчивого социально-эконо­мического развития страны.

Одной из самых актуальных и наиболее сложных для решения проблем является преодоление затратного метода ценообразования. О необходимости отказа от затратного метода ценообразования говорилось и раньше, но реальных результатов не было достигнуто. Решение данной проблемы связано с пониманием природы затратного метода ценообразования и учетом характерных особенностей современного этапа развития экономики страны. Сложилось устойчивое мнение, что затратный метод ценообразования — это формирование цен на основе затрат на производство и реализацию продукции (работ, услуг). В подавляющем большинстве случаев предприятия самостоятельно устанавливают цены на производимую ими продукцию (работы, услуги), рассчитывая затраты на ее производство и реализацию. Означает ли это, что цена, устанавливаемая предприятием, определяется только его затратами? Есть, к сожалению, немало предприятий с устаревшей техникой и технологией, недостатками в организации производства и труда, неполной загрузкой производственных мощностей. Будут ли цены на продукцию этих предприятий определяться их затратами? Если бы это было так, то у нас не существовало бы убыточных изделий и предприятий.

На самом деле только затратами (за исключением естественных монополий) цены никогда не определялись и определяться не могут.

Есть множество факторов, которые оказывают значительное влияние на уровень и динамику цен. Прежде всего, это конъюнктура рынка, социальная значимость продукции (работ, услуг), маркетинговая политика предприятий и др. При формировании цен, безусловно, необходимо составлять плановые калькуляции. Но делать это предприятия должны не только для формального соблюдения требований нормативных документов, регламентирующих расчет цен, а прежде всего для выяснения жизненно важного для каждого из них вопроса: «Впишутся ли они при таких затратах в уровень цен, сложившийся на рынке, смогут ли работать в условиях конкуренции?».

Таким образом, использование калькуляций при обосновании цен не является признаком применения затратного метода ценообразования. При любом методе ценообразования определяются затраты на производство и реализацию продукции [1, c. 3].

Однако, если сложившиеся условия хозяйствования, определяемые нормативными документами, не ориентируют предприятия на снижение себестоимости, а побуждают их к росту затрат на производство и реализацию продукции, к включению в плановую себестоимость при формировании цен максимально возможных затрат — это и есть проявление затратного метода.

В настоящее время из-за нерешенности некоторых методологических и методических вопросов ценообразования затратный подход при установлении цен может усиливаться. Предприятия ставятся в такие условия, когда им выгодно увеличивать себестоимость продукции, а не снижать ее. Например, во многих случаях регулирование цен в нашей стране осуществляется с помощью установления предельных нормативов рентабельности.

Стратегическим направлением государственной ценовой политики в Беларуси является дальнейшая последовательная либерализация цен.

Это предусмотрено Планом первоочередных мероприятий по либерализации условий экономической деятельности в Республике Беларусь, направленном на совершенствование законодательства в различных сферах деятельности, в том числе и в области ценообразования и антимонопольного регулирования.

В нынешних условиях в целях обеспечения необходимых условий для эффективного функционирования товарных рынков, содействия и развития добросовестной конкуренции, меры государственного антимонопольного регулирования будут направлены на выявление и пресечение нарушений антимонопольного законодательства с применением мер ответственности в соответствии с законодательством; пресечение согласованных действий, ценовых сговоров и злоупотреблений доминирующим положением, приводящих к необоснованному росту цен; пресечение фактов запретов или ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Беларуси, иных ограничений прав юридических лиц на продажу, покупку товаров при межобластных поставках и другие меры.

# Заключение

В заключение работы сделаем следующие выводы.

1). Под финансовой политикой понимают комплекс мероприятий государства по использованию финансовых отношений, мобилизации финансовых ресурсов, их распределению и использованию на основе финансового законодательства. Финансовая политика государства является лишь средством осуществления его социально-экономической политики и выполняет вспомогательную роль.

Именно в рамках социально-экономической политики может разрабатываться и проводиться в жизнь эффективная финансовая политика.

По содержанию финансовая политика предполагает:

разработку общей концепции такой политики, определение ее основных направлений, целей, задач;

создание адекватного финансового механизма – системы установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений;

управление финансовой деятельностью государства и других субъектов хозяйственных отношений.

2). Недостатками проводимой в настоящее время в Республике Беларусь фискальной политики являются ее преимущественно «собирательный», т.е. фискальный характер, сдерживающий производственно-инновационную активность товаропроизводителей. Поэтому необходимо сосредотачивать внимание на корректировке национальной фискальной политики.

Для формирования адекватных бюджетно-налоговых отно­шений предстоит решить ряд проблем, связанных как с форми­рованием доходной части местных бюджетов и соответствующей системы налогов, так и с формированием расходной части, предполагающей перераспределение налоговых поступлений.

Для стабилизации финансовой системы Бела­руси необходимо оптимизировать расходную часть бюджета и снизить налоговую нагрузку на субъекты хозяйствования.

3) Очевидно, что в ближайшее время монетарная политика сохра­нит достаточный уровень жесткос­ти, обеспечивающий, с одной сто­роны, необходимый вклад в прове­дение стабилизационных меропри­ятий и, с другой стороны, позволя­ющий сохранить условия для быс­трого восстановления темпов эко­номического роста.

В то же время на данном этапе для содействия внешней сбаланси­рованности и недопущения рецес­сии наибольшее значение приобре­тают немонетарные инструменты.

Прежде всего это оперативные меры по привлечению дополни­тельного финансирования и реали­зации экспортной продукции.

Однако главным условием пре­одоления неблагоприятных явле­ний и восстановления экономичес­кого роста представляется ускорен­ное проведение структурных пре­образований и реализация других общеэкономических мер для значи­тельного повышения общей эффек­тивности белорусской экономики.

4). Стратегическим направлением государственной ценовой политики в Беларуси является дальнейшая последовательная либерализация цен.

Это предусмотрено Планом первоочередных мероприятий по либерализации условий экономической деятельности в Республике Беларусь, направленном на совершенствование законодательства в различных сферах деятельности, в том числе и в области ценообразования и антимонопольного регулирования.

В нынешних условиях в целях обеспечения необходимых условий для эффективного функционирования товарных рынков, содействия и развития добросовестной конкуренции, меры государственного антимонопольного регулирования будут направлены на выявление и пресечение нарушений антимонопольного законодательства с применением мер ответственности в соответствии с законодательством; пресечение согласованных действий, ценовых сговоров и злоупотреблений доминирующим положением, приводящих к необоснованному росту цен; пресечение фактов запретов или ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Беларуси, иных ограничений прав юридических лиц на продажу, покупку товаров при межобластных поставках и другие меры.

# Список использованных источников

1. Адашкевич В. Стратегические направления ценовой политики / А. Адашкевич // НЭГ. – 2009. – 11 фев. – С.3.
2. Герасименко А. Два плана для одной экономики / А. Герасименко // НЭГ. - 2009. - 29 сен. - С.4.
3. Грязнова А.Г. Финансы / А.Г. Грязнова. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 504 с.
4. Исполнение государственного бюджета [Электронный ресурс]. – Минск, 2010. – Режим доступа: www.minfin.gov.by. – Дата доступа: 16.04.2010.
5. Калечиц С. Монетарная политика и экономический рост / С. Калечиц // Банковский вестник. – 2009. - №11. – С.16-22.
6. Крук Д.Э. Выбор инструментов монетарной политики в Беларуси в условиях инфляционного таргетирования / Д.Э. Крук // Вестник Ассоциации белорусских банков. – 2008. - №19. – С.27-36.
7. Ковалев В.В. Финансы / В.В. Ковалев. – М.: Проспект, 2007. – 640 с.
8. Корбут Н. Бюджетная политика: преемственность сохраняется / Н. Корбут // Экономика Беларуси. - 2008. - №1. - С.27-34.
9. Малый и средний бизнес в Беларуси [Электронный ресурс] / ИПМ. – Минск, 2009. – Режим доступа: www.research.by. – Дата доступа: 16.04.2010.
10. Матюшевский В.С. Итоги выполнения Основных направлений денежно-кредитной политики в январе-сентябре 2009 г. / В.С. Матюшевский // Банковский вестник. – 2009. - №11. – С.5-11.
11. Миляков Н.В. Финансы / Н.В. Миляков. – М.: ИНФРА-М, 2004. – 543 с.
12. Налоговую систему ждет кардинальное упрощение? [Электронный ресурс] / Минский союз предпринимателей и работодателей. – Минск, 2010. - Режим доступа: www.allminsk.biz. – Дата доступа: 15.04.2010.
13. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 г. – Минск: Юнипак, 2004. – 139 с.
14. О бюджете Республики Беларусь на 2008 год: Закон Респ. Беларусь от 29 декабря 2007 г. №303-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 01.02.2009 г. – Минск: ИВЦ Минфина, 2009. – 42 с.
15. О бюджете Республики Беларусь на 2009 год: Закон Респ. Беларусь от 29 декабря 2008 г. №450-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 01.01.2010 г. – Минск: ИВЦ Минфина, 2010. – 41 с.
16. Прокопович П.П. Итоги выполнения Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь / П.П. Прокопович // Банковский вестник. – 2010. - №2. – С.4-11.
17. Тарасов В.И. Трансформация монетарной политики в переходной экономике Беларуси / В.И. Тарасов // Банковский вестник. – 2004. - №1. – С.4-7.
18. Тарасов В.И. Ценообразование / В.И. Тарасов. - Мн.: Мисанта, 2006. - 256 с.
19. Удовенко Е.И. Государственное регулирование ценообразования в Республике Беларусь: анализ и отраслевые особенности / Е.И. Удовенко // Экономический бюллетень НИЭИ Минэкономики. – 2008. - №3. – С.25-34.
20. Харковец Н. В режиме жесткой экономии / Н. Харковец // Экономика Беларуси. – 2009. - №4. – С.48-54.
21. Харковец Н. Режим жесткой экономии / Н. Харковец // Экономика Беларуси. – 2009. - №2. – С.20-24.
22. Шимов В.Н. Национальная экономика Беларуси / В.Н. Шимов. – Мн.: БГЭУ, 2009. – 756 с.