# Форма № 25 Форма № 25

**МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

## по курсу

**БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## на тему

**«РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОГНОЗОВ ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ДОХОДНЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ»**

Выполнил: Савич Денис Викторович

студент 2 курса

факультета менеджмента организации

заочного отделения

шифр зачетки 414-МЗ/08

группа 81-МЗ

Преподаватель: к.э.н., Макеева Татьяна Юрьевна

### Оценка: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Подпись преподавателя:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2010 г.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Контрольной работы по дисциплине «Бюджетная Система РФ»

на тему «Роль и значение экономических прогнозов для планирования и прогнозирования доходных поступлений в федеральный бюджет».

1. Введение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2
2. Понятие экономического прогнозирования и его сущность\_\_\_\_\_\_\_\_\_3
3. Планирование и прогнозирование доходов федерального бюджета\_\_11

3.1. Сущность государственного бюджета. Доходы государственного бюджета\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_11

3.2. [Бюджетное планирование](http://www.rusconsult.ru/glossary/?word=%C1%FE%E4%E6%E5%F2%ED%EE%E5+%EF%EB%E0%ED%E8%F0%EE%E2%E0%ED%E8%E5)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_13

3.3. [Бюджетное прогнозирование](http://www.rusconsult.ru/glossary/?word=%C1%FE%E4%E6%E5%F2%ED%EE%E5+%EF%F0%EE%E3%ED%EE%E7%E8%F0%EE%E2%E0%ED%E8%E5)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_16

3.4. Методология планирования доходов бюджета\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_19

4. Заключение\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_22

5. Список литературы\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_23

1. **В в е д е н и е**

В современной экономической литературе и периодической печати широко обсуждаются вопросы, посвященные отдельным проблемам составления и исполнения бюджета, чаще всего связанные с налогами, как основой доходной базы бюджета.

Федеральный бюджет - это важнейший плановый и контрольный инструмент, посредством которого государство перераспределяет более третьей части национального дохода и более половины своих денежных средств. Через государственный бюджет правительство реализует экономическую и социальную, внутреннюю и внешнюю политику. От размера государственного бюджета, состава и соотношения его доходов и расходов зависят реализация программ экономического и социального развития, устойчивость социального положения страны. Он может влиять на экономическую активность, инвестиционную политику, совершенствование структуры экономики, на развитие приоритетных отраслей и социальную сферу.

Центральным показателем государственного бюджета является величина его доходов. Сумма доходов определяет расходы государства на развитие экономики, темпы экономического роста и уровня благосостояния страны. Сопоставление доходов государственного бюджета с его расходами позволяет определить сумму и уровень дефицита. Такая роль доходов государственного бюджета в жизни общества и государства обуславливает необходимость совершенствование методологии их формирования и прогнозирования разработки новых подходов в этом направлении.

Целью настоящей работы является рассмотрение темы «Роль и значение экономических прогнозов для планирования и прогнозирования доходных поступлений в федеральный бюджет». Для достижения этой цели мною будут рассмотрены следующие вопросы:

1. Понятие экономического прогнозирования и его сущность.
2. Планирование и прогнозирование доходов федерального бюджета.
   1. **Понятие экономического прогнозирования и его сущность.**

Общественная жизнь невозможна без предвидения будущего, без прогнозирования перспектив её развития. В современных усло­виях экономические прогнозы необходимы для определения возмож­ных целей развития общества и обеспечивающих их достижение экономических ресурсов, для выявления наиболее вероятных и эко­номически эффективных вариантов долгосрочных, среднесрочных и текущих планов, обоснования основных направлений экономической и технической политики, предвидения последствий принимаемых ре­шений и осуществляемых в каждый данный момент мероприятий. По­этому прогнозирование становится одним из решающих научных фак­торов формулирования стратегии и тактики общественного развития.

Управление производством должно обеспечивать выбор и осу­ществление только оптимальных решений, так как цена потенциаль­ного ущерба для общества от принятия необоснованных решений сегодня многократно возрастает.

Таким образом, современные условия хозяйствования требуют максимального расширения фронта прогнозирования» дальнейшего совершенствования методологии и методики разработки прогнозов. Чем выше уровень прогнозирования процессов общественного раз­вития, тем эффективнее планирование и управление этими процес­сами в обществе.

Под *прогнозом* понимается научно обоснованное суждение о возможных состояниях объекта в будущем, об альтерна­тивных путях и сроках его осуществления. Процесс разработки прогнозов называется прогнозированием.

*Прогнозирование* является важным связующим звеном между теорией и практикой во всех областях жизни общест­ва. Оно имеет две различные плоскости конкретизации: собствен­но предсказательную (дескриптивную, описательную) и другую, сопряженную с ней, относящуюся к категории управления, - предуказательную (прескриптивную, предописательную). Предсказание подразумевает описание возможных или желательных перспектив, состояний, решений проблем будущего. Предуказание есть собст­венно решение этих проблем, использование информации о будущем в целенаправленной деятельности. Таким образом, в проблеме прогнозирования различают два аспекта: теоретико-познаватель­ный и управленческий, связанный с возможностью принятия на основе полученного знания управленческих решений.

Одним, из важных направлений прогнозирования общественного развития является экономическое прогнозирование - научная эко­номическая дисциплина, имеющая своим объектом процесс конкрет­ного расширенного воспроизводства, а предметом - познание воз­можных состояний функционирующих экономических объектов в бу­дущем, исследование закономерностей и способов разработки эко­номических прогнозов.

Важная роль в совершенствовании экономического прогнози­рования, повышении достоверности разрабатываемых прогнозов принадлежит также прикладной научной дисциплине, изучающей за­кономерности и способы разработки прогнозов развития объектов любой природы, - прогностике, в том числе такой её отрасли, как экономическая прогностика.

Исходя из сказанного, можно дать следующее определение понятия экономического прогнозирования.

*Экономическое прогнозирование* есть процесс разработки экономических прогнозов, основанный на научных методах познания экономических явлений и использовании всей совокупности методов, средств и способов экономической прогностики.

Прогнозирование, в том числе экономическое, соотносится с более широким понятием - предвидения как опережающего отобра­жения действительности, основанного на познании законов природы, общества и мышления. В зависимости от степени конкретности и характера воздействия на ход исследуемых процессов различают три формы предвидения: гипотезу, (общенаучное предвидение), прог­ноз, план.

*Гипотеза* характеризует научное предвидение на уровне общей теории. Это означает, что исходную базу построения гипотезы составляют теория и открытые на её основе законо­мерности и причинно-следственные связи функционирования и раз­вития исследуемых объектов. На уровне гипотезы дается качест­венная характеристика этих последних, выражающая общие законо­мерности их поведения.

*Прогноз* в сравнении с гипотезой имеет значительно большую определенность, поскольку основывается не только на качественных, но и на количественных параметрах и потому позво­ляет характеризовать будущее состояние объекта также и коли­чественно. Прогноз выражает предвидение на уровне конкретно-прикладной теории. Таким образом, прогноз отличается от гипо­тезы меньшей степенью неопределенности и большей достовернос­тью. В то же время связи прогноза с исследуемым объектом, яв­лением не являются жесткими, однозначными: прогноз носит веро­ятностный характер.

*План* представляет собой постановку точно определенной цели и предвидение конкретных, детальных событий исследуемого объекта. В нем фиксируются пути и средства развития в соответ­ствии с поставленными задачами, обосновываются принятые управ­ленческие решения. Его главная отличительная черта - определен­ность и директивность заданий. Таким образом, в плане предвиде­ние получает наибольшую конкретность и определенность. Как и прогноз, план основывается на результатах и достижениях конк­ретно-прикладной теории.

Формы предвидения тесно связаны в своих проявлениях друг с другом и с исследуемым объектом в системе управления и пла­нирования, представляя собой последовательные в своей конкрет­ности ступени познания поведения объекта в будущем. Исходное начало этого процесса - общенаучное предвидение состояний объ­екта, завершающий этап - составление плана перевода объекта в новое заданное для него состояние. Важнейшим средством для этого служит прогноз как связующее звено между общенаучным предвидением и планом.

Хотя гипотеза носит наиболее общий характер, без неё не­возможно никакое научное управление и планирование. Гипотеза оказывает воздействие на этот процесс через прогноз, являясь важным источником информации для его составления. Во многих случаях гипотеза выполняет ту же роль и непосредственно при разработке планов.

Наиболее тесно связано с планированием прогнозирование. План и прогноз представляют собой взаимно дополняющие друг дру­га стадии планирования при определяющей роли плана как ведуще­го звена управления производством. При этом прогноз выступает как фактор, ориентирующий существующую практику на возможности развития в будущем, а прогнозирование - как инструмент разра­ботки планов. Формы сочетания прогноза и плана могут быть различными: прогноз может предшествовать разработке плана (как правило), следовать за ним (прогнозирование последствий приня­того в плане решения), проводиться в процессе разработки плана.

Между прогнозом и планом существуют также различия. Глав­ное из них состоит в том, что план имеет конкретный, а прогноз - вероятностный характер. План - это однозначное решение, в том числе и тогда, когда он разрабатывается на вариантной основе. Прогноз же по самому своему существу имеет альтернативное, ва­риантное содержание. В этом смысле прогнозирование представляет собой исследовательскую базу планирования, имеющую, однако, собственную методологическую и методическую основу, во многом отличную от планирования. Разработка прогнозов основана на прогностических методах, в то время как планирование опирается на более строгие и точные методы балансовых и других расчетов.

Еще одно существенное отличие прогнозирования от планиро­вания состоит в том, что оно, будучи составной частью планиро­вания, существует самостоятельно. Выражается это, в частности, в том, что в сфере общественного производства существуют эко­номические процессы, которые не всегда поддаются планированию, но являются объектами прогнозирования. К ним относятся, напри­мер, демографические процессы, текущий спрос населения на пред­меты потребления, уровень развития личного подсобного хозяйства, состав семей и половозрастная структура населения и т.д. Прог­нозирование и планирование отличаются друг от друга также и тем, что характеризуют разные ступени познания исследуемого объекта, различные, хотя и взаимосвязаннее, формы предвидения его будущего состояния.

Несовпадение объектов и другие отличия прогнозирования от планирования обусловливают также различие в их функциях. В то время как планирование направлено на принятие и практи­ческое осуществление управляющих решений, цель прогнозирова­ния - создать научные предпосылки для их принятия. Эти пред­посылки включают: научный анализ тенденций раз­вития общественного производства; вариантное пред­видение предстоящего развития общественного производ­ства, учитывающее как сложившиеся тенденции, так и намеченные цели; оценку возможных последствий принимаемых решений, обоснование направлений социально-эконо­мического и научно-технического развития. Таким образом, зада­ча экономического прогнозирования, с одной стороны, выяснить перспективы ближайшего или более отдаленного будущего в иссле­дуемой области, руководствуясь реальными процессами действи­тельности, а с другой - способствовать выработке оптимальных текущих и перспективных планов, опираясь на составленный прог­ноз и оценку принятого решения с позиций его последствий в прогнозируемом периоде.

Экономическое прогнозирование основано на исследовании важнейших закономерностей экономических процессов расширенного воспроизводства. Его теоретическую основу составляет экономическая теория, включая микро- и макроэкономику.

Одной из важнейших теоретических проблем экономического прогнозирования является построение типологии прогнозов. Послед­няя может строиться в зависимости от различных критериев и при­знаков - целей, задач, объектов, методов организации прогнози­рования и т.д. К числу наиболее важных из них относятся: масш­таб прогнозирования, время упреждения, характер объекта, функ­ция прогноза.

*По масштабу прогнозирования* выделяют: макроэкономический (народнохозяйственный) и структурный (межотраслевой и межрегиональный) прогнозы, прогнозы развития народнохозяйственных комплексов (топливно-энергетического, агропромышленного, инвестиционного, производственной инфраструктуры, сферы обслуживания населения и др.), прогнозы отраслевые и регио­нальные, микроэкономический - прогнозы первичных звеньев народнохозяйственной системы: пред­приятий, производственных объединений, а также отдельных про­изводств и продуктов.

*По времени упреждения* прогнозы под­разделяются на оперативные, краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные и дальнесрочные. Оперативный прогноз имеет пе­риод упреждения до одного месяца, краткосрочный - от одного месяца до года, среднесрочный - от года до пяти лет, долгосроч­ный - от пяти до пятнадцати - двадцати лет, дальнесрочный - свыше этого периода.

Перечисленные типы прогнозов отличаются друг от друга также по своему содержанию и характеру оценок исследуемых, про­цессов. Оперативные прогнозы основаны на предположении о том, что в прогнозируемом периоде не произойдет существенных измене­ний в исследуемом объекте как количественных, так и качест­венных. В них преобладают детально-количественные оценки ожи­даемых событий. Краткосрочные прогнозы предполагают только ко­личественные изменения. Оценка событий соответственно дается количественная. Среднесрочные и долгосрочные прогнозы исходят как из количественных, так и из качественных изменений в иссле­дуемом объекте, причем в среднесрочных количественные изменения доминируют над качественными. В среднесрочных прогнозах оценка событий дается количественно-качественная, в долгосрочных - качественно-количественная. Дальнесрочные прогнозы исходят толь­ко из качественных изменений, причем речь идет преимущественно об общих закономерностях развития исследуемого объекта. Форма оценки прогнозируемых событий качественная.

Деление прогнозов *в зависимости от характера* исследуемых объектов связано с различными аспектами воспроизводственного процесса. По этому признаку вы­деляют следующие народнохозяйственные прогнозы: развития производственных отношений; социально-экономических предпосылок и последствий научно-техническо­го прогресса; динамики народного хозяйства (его темпов, факторов и структуры); вос­производства трудовых ресурсов, занятости и подготовки кадров; экономического использования при­родных ресурсов; воспроизводства основных фондов и капитальных вложений; уровня жизни населения; финансовых отношений, доходов и цен; внешних экономических связей и др.

Каждое из перечисленных направлений имеет самостоятельное значение и может разрабатываться на собственной основе. Вместе с тем между ними существует методологическое единство, обеспе­чивающее научный характер прогнозирования на­родного хозяйства в целом. Экономическое прогнозирование осу­ществляется в единстве также и с другими видами прогнозирования: социальным, политическим, демографическим, научно-техническим, прогнозированием естественных ресурсов и др. Результаты этих прогнозов учитываются в народнохозяйственном и других типах эко­номического прогнозирования. В свою очередь, экономические про­гнозы - непременная составляющая прогнозирования и планирования развития всех других общественных процессов. Связь различных ви­дов прогнозов получает свое выражение также в последовательнос­ти их разработки. Так, экономические прогнозы разрабатываются вслед за прогнозами научно-технического прогресса, естественных ресурсов, демографических процессов и т.д.

*По функциональному* признаку (направлениям прогнозирования) прогнозы подразделяются на два типа: поисковый и нормативный.

Поисковый прогноз основан на условном продолжении в буду­щее тенденций развития исследуемого объекта в прошлом и настоя­щем, и отвлекается от условий, способных изменить эти тенденции (планов, программ и т.д.). Его задача - выяснить, как будет развиваться исследуемый объект при сохранении существующих тен­денций. Нормативный прогноз в отличие от поискового разрабаты­вается на базе заранее определенных целей. Его задача - опре­делить пути и сроки достижения возможных состояний объекта прогнозирования в будущем, принимаемых в качестве цели. В то время как поисковый прогноз отталкивается при определении бу­дущего состояния объекта от его прошлого и настоящего, норма­тивный прогноз осуществляется в обратном порядке: от заданного состояния в будущем к существующим тенденциям и их изменениям в свете поставленной цели.

Оба типа прогноза выступают одновременно на практике в качестве направлений, подходов к прогнозированию и использу­ются совместно. В их сочетании четко проявляется побудительная роль прогнозирования как инструмента планирования достижения поставленных целей. Побудительная функция прогнозирования вы­зывает такую его особенность, как эффект воздействия прогноза на исходные предпосылки предвидения. Эффект воздействия может быть как положительным, вызывающим ускорение осуществления прогноза, так и отрицательным, тормозящим его реализацию, а в ряде случаев сопровождающимся саморазрушением прогноза. Обус­ловлено это тем, что достижение целей прогноза находится в пря­мой зависимости от объективных условий его осуществления. Если прогноз отвечает назревшим условиям развития объекта, то его реализация на практике пройдет успешно. Наоборот, несоответст­вие прогноза этим условиям отрицательно скажется на его реа­лизации. На взаимосвязи условий осуществления прогноза с его целями оказывает влияние также взаимодействие прогнозирования с принятием решений. Решения принимаются, как правило, на осно­ве данных прогнозирования. В свою очередь, принятые решения оказывают воздействие на результаты осуществления прогнозов. Поэтому во избежание рассогласования между прогнозированием и принятием решений необходима систематическая корректировка прог­ноза, в том числе путем его сравнения с целями развития объекта прогнозирования и их осуществлением.

С типологией прогнозов тесно связан вопрос об источниках информации о будущем и способах прогнозирования. Различают три основных источника прогнозной информации: накопленный опыт, основанный на знании закономер­ностей протекания и развития исследуемых явлений, процессов, событий; экстраполяция существующий тенденций, закон развития которых в прошлом и настоящем достаточно известен; построение моделей прогнозируемых объектов применительно к ожидаемым или намечаемым условиям. Применительно к этим источникам информа­ции различают три взаимно дополняющих друг друга спосо­ба прогнозирования: экспертный, основанный на предварительном сборе информация (анкетирование, интервьюиро­вание, опрос) и её обработке, а также на суждениях экспертов (эксперта) относительно поставленной задачи прогноза; экстра­поляция - изучение предшествующего развития объекта и перенесе­ние закономерностей этого развития в прошлом и настоящем на бу­дущее; моделирование - исследование поисковых и нормативных мо­делей прогнозируемого объекта в свете ожидаемых или намечаемых изменений в его состоянии. В практике прогнозирования все пере­численные источники информации и способы разработки прогнозов используются совместно.

**3.Планирование и прогнозирование доходов федерального бюджета**.

**3.1 Сущность государственного бюджета. Доходы государственного бюджета.**

Центральное место в системе государственных финансов занимает государственный бюджет – имеющий силу закона финансовый план государства на текущий финансовый год. Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет бюджет как «форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления».

Государственный бюджет состоит из 2-х дополняющих друг друга взаимосвязанных частей: доходной и расходной. Доходная часть показывает, откуда поступают средства на финансирование деятельности государства, какие слои общества отчисляют больше из своих доходов. Структура доходов непостоянна и зависит от конкретных экономических условий развития страны, рыночной конъюнктуры и осуществляемой экономической политикой. Любое изменение структуры бюджетных доходов отражает изменения в экономических процессах. Расходная часть показывает, на какие цели направляются аккумулированные государством средства.Необходимо отметить, что бюджет, как фонд денежных средств, в цельном виде никогда не существует, т.к. по мере поступления доходов они обращаются на покрытие расходов. Он является лишь планом образования и использования общегосударственного фонда денежных средств, то есть росписью доходов и расходов государства, согласованных друг с другом, как по объему, так и по срокам поступления и использования.

Доходы бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с действующей классификацией и существующим законодательством. В процессе образования доходов бюджета происходит принудительное изъятие в пользу государства части ВВП, созданного в процессе общественного воспроизводства. На этой основе возникают финансовые взаимоотношения государства с налогоплательщиками.

Доходы бюджета имеют существенные различия по их плательщикам, объектам обложения, методам изъятия, срокам уплаты и др. Но вместе с тем они отличаются единством, т.к. преследуют одну цель – формирование доходной части бюджетов разных уровней. Им свойственны денежная форма и обезличенность.

Доходы бюджета могут носить налоговый и неналоговый характер. Доходная часть бюджета формируется в основном из налогов. Ведущее место среди налоговых доходов федерального бюджета занимает НДС. Вместе с таможенными пошлинами и налогом на прибыль он превышает 2/3 налоговых доходов. Также значительная доля поступлений приходится на акцизы и платежи за пользование природными ресурсами, налог на покупку иностранных денежных знаков. Неналоговые доходы бюджетов образуются в результате либо экономической деятельности самого государства, либо перераспределения уже полученных доходов по уровням бюджетной системы. Среди неналоговых доходов федерального бюджета можно выделить доходы от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, доходы от реализации государственных запасов и от внешнеэкономической деятельности, а также доходы от имущества, находящегося в федеральной собственности, в т.ч. прибыль ЦБ России. Кроме того, в доходах федерального бюджета учитываются средства целевых бюджетных фондов. Налоги, поступающие в соответствующие бюджеты, называются закрепленными доходами.

**3.2** [**Бюджетное планирование**](http://www.rusconsult.ru/glossary/?word=%C1%FE%E4%E6%E5%F2%ED%EE%E5+%EF%EB%E0%ED%E8%F0%EE%E2%E0%ED%E8%E5)**.**

Составляющая финансового планирования, позволяющая определить объем, источники и целенаправленное использование бюджетных ресурсов на каждом из уровней управления: федеральном, региональном, муниципальном; необходимый компонент обоснования функционирования бюджетной системы, неотъемлемая часть бюджетного процесса.

Содержание бюджетного планирования включает также вопросы теории и методологии составления бюджетов и других финансовых планов. К бюджетному планированию относится не только составление бюджета по всем звеньям бюджетной системы, но и его исполнение. Такое определение бюджетного планирования вытекает из самого определения бюджета, данного в Законе  
«Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР.

Непосредственное составление бюджета на предстоящий год происходит на базе его исполнения за текущий год и тех финансовых норм и нормативов, которые доводятся до территорий, отраслей хозяйства, бюджетных учреждений.  
Составление бюджета по доходам должно учитывать действующую налоговую систему в стране, реальную возможность мобилизации доходов по каждому виду налогов и сборов.

С помощью бюджетного планирования определяется движение бюджетных средств в соответствии с целями и задачами, установленными в Бюджетном послании Президента РФ, основных направлениях социально-экономического развития страны и прогнозных расчетах для соответствующих территорий, бюджетное планирование призвано показать реальные допустимые затраты и обосновать стратегию решения приоритетных отраслевых, региональных и муниципальных задач. Бюджетное планирование включает: определение общего объема и источников поступления бюджетных средств на федеральном, региональном, и муниципальном уровнях; формирование расходов бюджетов на основе единой методики расчета минимальной бюджетной обеспеченности, норм и нормативов финансовых затрат на оказание государственных и муниципальных услуг; установление направлений использования бюджетных средств, способствующих выполнению планов-прогнозов социально-экономического развития страны и приводящих к росту эффективности обществ, производства, экономии материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Бюджетное планирование увязывает макроэкономические прогнозы о бюджетных доходах с предложениями по государственным расходам.

Перед бюджетным планированием выдвигаются следующие основные задачи:  
- установление общего объема финансовых ресурсов и их распределение по отдельным направлениям, национально-государственным и административным образованиям РФ, выявление размеров направления собственных ресурсов хозяйства;  
- организация работы по мобилизации денежных накоплений и других финансовых ресурсов государства, финансовому обеспечению развития экономики, науки и социальной сферы;

- осуществление финансового контроля за ходом выполнения бюджета.

Принципы бюджетного планирования:

-регулирование бюджетных вопросов едиными правовыми нормами;

-адресный и целевой характер направления бюджетных средств;

-непрерывность планирования годового бюджета;

-стабильность финансовых показателей (норм, налоговых ставок, смет); балансовый метод.

В условиях перевода экономики России на рыночные основы хозяйствования существенно изменились содержание, методология и методика бюджетного планирования. Количественные ориентиры, используемые в бюджетном планировании, из директивных стали индикативными (рекомендательными); появилась возможность вместо валовых затратных показателей применять иные измерители, нацеленные на конечные качественные, и количественные результаты; возникла необходимость использования разных вариантов прогнозных расчетов; большое значение стало придаваться выбору оптимальных решений.

К числу наиболее распространенных методов бюджетного планирования относят методы: экономического анализа; экстраполяции; математического моделирования; индексный, балансовый и др.

Бюджетное планирование осуществляется в несколько этапов: составление проектов бюджетов финансовыми органами разных уровней; рассмотрение проектов бюджетов в исполнительных органах власти; рассмотрение проектов бюджетов и утверждение бюджетов в законодательных (представительных) органах государственной власти разных уровней и в органах местного самоуправления; поквартальное распределение финансовыми органами федерального, регионального и муниципального уровней доходов и расходов, а также составление сводных бюджетных росписей.

Бюджетное планирование состоит из двух стадий: подготовительной (сводное бюджетное планирование, проводятся организационно-методические мероприятия, определяется ожидаемое исполнение бюджета за текущий год, разрабатываются нормы и нормативы, определяются основные направления, пути и способы мобилизации финансовых ресурсов, изыскиваются возможности для увязки намечаемых, доходов и расходов на предстоящий год т.д.) и конкретно-адресной (планируются виды и суммы доходных поступлений, устанавливаются конкретные направления расходования бюджетных средств по отраслям, ведомствам и целевому назначению). На втором же этапе определяются поступления в бюджет по каждому виду налогов и сборов. Вся дальнейшая организация и методическая работа по составлению проектов бюджетов разных уровней также проводится соответствующими финансовыми органами.

Бюджетное планирование направлено, в конечном счете, на составление проекта бюджета. В составлении и исполнении бюджета принимают участие все органы государственной власти и управления. Непосредственно осуществляют бюджетное планирование Министерство финансов РФ, министерства финансов республик в составе РФ, финансовые управления администраций других территорий в соответствии с предоставленными им правами.

**3.3** [**Бюджетное прогнозирование**](http://www.rusconsult.ru/glossary/?word=%C1%FE%E4%E6%E5%F2%ED%EE%E5+%EF%F0%EE%E3%ED%EE%E7%E8%F0%EE%E2%E0%ED%E8%E5)**.**

**Обоснованное, опирающееся на реальные расчеты предположение о направлениях развития** бюджета, **возможных состояниях его доходов и расходов в будущем, путях и сроках достижения этих состояний; неотъемлемая часть** бюджетного процесса, **база**бюджетного планирования. Прогноз строится на тщательном изучении информации о состоянии бюджета на данный момент; определении в соответствии с выявленными закономерностями разных вариантов достижения предполагаемых бюджетных показателей; нахождении в результате анализа наилучшего варианта развития бюджетных отношений.

Бюджетное прогнозирование ориентирует на поиск оптимального решения задач, на выбор наилучшего из возможных вариантов. В процессе бюджетного прогнозирования рассматриваются различные варианты [бюджетной политики](http://www.faito.ru/pages/infresources/fkglossary/glossary.php?word=%C1%FE%E4%E6%E5%F2%ED%E0%FF+%EF%EE%EB%E8%F2%E8%EA%E0) государства, разные концепции развития бюджета с учетом множества экономических и социальных, объективных и субъективных факторов, действующих на федеральном, региональном и местном уровнях. В отличие от финансового планирования осуществляемого, как правило, на более длительный период, бюджетное прогнозирование является адресным и рассчитано на бюджетный период, т. е. не более чем на год.

**Для составления прогнозов используются два подхода:** генетический и нормативно-целевой.

***При генетическом подходе*** прогнозирование ведется от настоящего к будущему на основе установления причинноследственных связей; при *нормативно-целевом* определяются будущая цель и ориентиры движения к ней по нормативам, исследуются возможные события и меры, которые необходимо предпринять для достижения в перспективе заданного результата.

При разработке прогноза развития бюджета могут быть использованы различные методы. Разные авторы выделяют разные группы методов или только некоторые *конкретные методы*. 1) Метод экстраполяции, т. е. составление перспективы исходя из практики предшествующих периодов. Однако этот метод пригоден для прогнозирования лишь некоторых статей расходов и доходов бюджета, имеющих более или менее стабильный характер.  
2) Метод экспертных оценок, т. е. прогноз, строящийся на базе оценок, сделанных и обоснованных компетентными специалистами в отдельных отраслях науки и народного хозяйства, также не лишен недостатков, поскольку имеет элемент субъективизма. 3) Применение этих двух методов одновременно; при этом используются как объективные тенденции развития, так и мнения экспертов.

***И.М.Александров выделяет больше методов* бюджетного прогнозирования:** математического моделирования; индексный; нормативный; экспертных оценок; балансовый и др. Метод математического моделирования, основан на применении экономико-математических моделей, позволяет учесть множество взаимосвязанных факторов, влияющих на бюджетные показатели, и выбрать из нескольких вариантов проекта бюджета наиболее подходящий соответствующий принятой концепции социально-экономического развития страны и проводимой бюджетной политике.

При индексном методе используются разнообразные индексы, отражающие динамику цен, уровень жизни, реальные доходы населения и т.д.

Инструментами нормативного метода являются прогрессивные нормы и финансово-бюджетные нормативы, необходимые для расчета бюджетных доходов на основе установленных налоговых ставок и учета некоторых макроэкономических ориентиров.

К методу экспертных оценок прибегают, когда закономерности развития тех или иных экономических процессов еще не выявлены, аналоги отсутствуют и приходится использовать специально выполненные расчеты специалистов экспертов экстракласса.

Балансовый метод, при котором осуществляются сопоставления (активов с пассивами, целого с его частями и т.д.), позволяет увязать расходы любого бюджета с его доходами, выявить пропорции в распределении средств между бюджетами.

Бюджетное прогнозирование сводится к расчету вероятных доходов бюджета, определению объемов и направлений расходования бюджетных средств, установлению возможных изменений в межбюджетных отношениях.

***В ходе прогнозирования бюджетных доходов решаются следующие задачи:***рассчитывается объем финансовых ресурсов по стране; определяются уровень и размер их возможной централизации в распоряжение государства и местного самоуправления; выявляются наиболее эффективные формы и методы изъятия деежных средств в бюджет; исследуются возможности воздействия через систему налогообложения на развитие производства и услуг, внедрение новых технологий и др.; определяются оптимальные пропорции распределения доходов между бюджетами разных уровней (федеральным, региональным, местным).

**3.4 Методология планирования доходов бюджета.**

*Планирование доходов* – важнейший элемент налоговой и бюджетной политики государства, в процессе которого соответствующие государственные органы принимают решения о внесении изменений в налоговое законодательство, сокращении доли государственных расходов; разрабатывают меры по улучшению общеэкономической обстановки в стране и созданию необходимых условий для развития экономики.

Планирование бюджетных доходов представляет собой формализованную последовательность действий всех ветвей власти, связанных с разработкой прогнозных данных по собираемости налоговых и неналоговых платежей, их рассмотрением, утверждением и распределением по уровням бюджетной системы, то есть охватывает сферу планирования доходов в масштабе федерального, регионального и местного бюджетов.

Работа по планированию доходов включает три важнейших направления:

1) Расчет прогнозируемых сумм мобилизации контингентов всех видов доходов.

2) Распределение регулирующих доходов по уровням бюджетной системы.

3) Определение взаимоотношений между бюджетами различных уровней в части предоставления дотаций субвенций, субсидий.

*Методология планирования* – это совокупность приемов исследования с целью познания и преобразования действительности. Методология планирования включает в себя логику, методы и принципы. Однако основу методологии планирования составляют как общие так и специфические экономические законы воспроизводства общественного продукта. В качестве основных принципов бюджетного планирования выделяются непрерывность планирования годового бюджета, балансовый метод, единство правового регулирования, принцип выделения ведущего звена, принцип научности, маржинальности и др.

Для бюджетного планирования, а в частности планирования доходов бюджета, применяются в основном межнаучные методы планирования, в частности метод экстраполяции и метод экспертных оценок. Метод экстраполяции предполагает составление перспективы исходя из практики предшествующих периодов. Метод экспертных оценок – это прогноз, строящийся на базе оценок, сделанных и обоснованных компетентными специалистами. Применение этих двух методов одновременно позволяет создать более реальную картину при определении того или иного прогнозируемого показателя.

Методология планирования доходов законодательно не установлена и поэтому нет единых методов и принципов планирования. Однако органы государственной власти, ответственные за составление проектов бюджета, применяют общие принципы и методы планирования.

Планирование доходов осуществляется в соответствии с прогнозом важнейших макроэкономических и социально-экономических показателей, таких как:

* валовый внутренний продукт;
* валовый национальный продукт;
* чистый национальный продукт;
* национальный доход;
* платежный баланс;
* численность населения;
* личный доход населения и тд.

Каждый из этих показателей служит основой для расчета как общей суммы поступлений бюджетных доходов, так и отдельных групп, видов налогов и прочих неналоговых поступлений в бюджеты.

1. **Заключение.**

Таким образом, мною был сделан вывод, что при рассмотрении особенностей построения финансовых прогнозов необходимо помнить тесную связь финансового планирования и прогнозирования. Финансовое прогнозирование обосновывает качественно и количественно наиболее вероятные сценарии развития будущего, на основании которых разрабатываются финансовые планы для наиболее адекватной реакции в будущем.

К важнейшим методологическим принципам как прогнозирования, так и планирования следует отнести принципы: системности, непрерывности, комплексности, адекватности, целенаправленности и приоритетности, оптимальности, сбалансированности и пропорциональности.

При разработке финансовых прогнозов немаловажную роль играют используемые методы. В мировой практике используется следующая классификация методов финансового прогнозирования: методы экспертных оценок, стохастические методы, детерминированные методы. Наиболее распространенным методом является комбинированный метод, который учитывает все возможные (релевантные) факторы, что означает высокую точность осуществления прогнозируемого сценария.

1. **Список литературы.**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) от 31.07.1998 N 145-ФЗ

1. Александров И. М. [Бюджетная система Российской Федерации, учебник – М.:|](http://institutiones.com/download/books/902-byudzhetnaya-sistema-rossijskoj-federacii.html)  «Дашков и К°», 2007
2. Бабич.А.М. Павлова Л.Н. Финансы, уч. .-М.: ИД ФБК - ПрессЮ,2000.
3. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник для вузов Изд. 5-е, испр., доп. / Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. - М.: ИТК Дашков и К, 2007.
4. Бюджетная система Российской Федерации. Учебник для ВУЗов. Нешитой А.С. - М.: Дашков и К, 2008.
5. Финансы, денежное обращение и кредит. А. М. Бабич, Л.Н. Павлова. – М.: ЮНИТИ, 2000.
6. Финансовая библиотека [http://lib.mabico.ru](http://lib.mabico.ru/)
7. <http://www.finam.ru>
8. Бюджетная система России: Учебник для ВУЗов /под ред. Проф. Г.Б. Поляка. -М.: ЮНИТИ-ДАНА, 1999 г.
9. <http://www.xserver.ru> «Регулирующая функция бюджета в управлении»/ Якобсон Павел - 2008г.
10. «Бюджетное прогнозирование в Российской Федерации»/ Маслов К.А. – 2006г.
11. «Методология планирования доходов Федерального бюджета» / Морина О.М. -2005г.