ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Государственное образовательное учреждение

высшего профессионального образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА «ЭКОНОМИКА, ФИНАНСЫ И МЕНЕДЖМЕНТ»

**«Сравнительный анализ бюджета Пензенской области за 2008-2010гг.»**

Выполнил:

студент

гр. 07ЭФ1

Гайнуллин И.Д.

Проверил:

В.М. Каргин

Пенза 2009

Содержание

[**Введение.** 3](#_Toc245140576)

[1. **Анализ доходов бюджета Пензенской области за 2008-2010 гг.** 6](#_Toc245140577)

[**2. Расходы бюджета Пензенской области за 2008-2010 гг.** 8](#_Toc245140578)

[**Заключение.** 11](#_Toc245140580)

**Введение.**

Бюджетная система области представляет собой совокупность областного бюджета и местных бюджетов, основанную на экономических отношениях и юридических нормах.

Составной частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование, представляющее частичное перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней, в том числе посредством регулирующих налогов, дотаций, субвенций и трансфертов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Составление бюджета производится на основе концепции социально-экономического развития Российской Федерации, налогового и бюджетного законодательства, законов области, утвержденных Законодательным Собранием, целевых программ, прогнозных, ценовых и объемных показателей деятельности юридических и физических лиц, прогноза социально-экономического развития области, районов и городов области.

К ведению исполнительных органов государственной власти (администрации области) относятся составление проекта соответствующего бюджета, исполнение этого бюджета и контроль за исполнением выделенных бюджетных ассигнований. К ведению Законодательного Собрания относятся рассмотрение проекта соответствующего бюджета, утверждение этого бюджета, контроль за его исполнением, утверждение отчета об его исполнении. Вмешательство иных органов и организаций в процесс составления проекта, утверждения и исполнения бюджета не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

Администрация области на основе анализа социально-экономической ситуации в области с учетом данных об исполнении консолидированного и областного бюджетов разрабатывает прогноз экономического и социального развития области и целевые программы.

Предприятия, организации и учреждения всех форм собственности, расположенные на территории области, включая финансовые органы, налоговые службы и органы статистики, в порядке, установленном законодательством, обязаны предоставить сведения, необходимые для составления прогноза экономического и социального развития области, сводного финансового баланса и целевых программ.

Бюджетно-финансовая политика в области проводится согласованно с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В части доходов бюджетно-финансовая политика области выражается:

* в определении темпов роста доходов бюджета области;
* в расчете соотношений между отдельными видами доходов;
* в установлении категорий налогоплательщиков, налогообложение которых может быть ослаблено или усилено;
* в обосновании налоговых ставок по федеральным и областным налогам.

В части расходов бюджетно-финансовая политика области выражается:

* в определении темпов роста бюджетных расходов, как в целом, так и по отдельным отраслям;
* в установлении приоритетов в расходовании средств и составе защищенных статей бюджета;
* в расчете соотношения текущих расходов и расходов развития;
* в выработке механизма поддержки местных бюджетов;
* в обосновании выделения бюджетных ассигнований на областные программы.

Работу по составлению проекта областного бюджета и бюджета области осуществляет администрация области. Законодательное собрание рассматривает проект закона "Об областном бюджете" и готовят свои заключения с замечаниями и предложениями. Законодательное собрание при принятии закона вправе внести в него изменения при условии согласования их с администрацией области. Принятый закон "Об областном бюджете" является основанием для выделения ассигнований из областного бюджета. Администрация области организует исполнение областного бюджета, обеспечивает поступление доходов и осуществляет контроль за правильностью использования предприятиями, учреждениями и организациями выделенных им из областного бюджета ассигнований.

Контроль за исполнением областного бюджета осуществляется контрольной комиссией областной Думы путем проверки текущей бюджетной отчетности и в процессе рассмотрения годового отчета об исполнении областного бюджета. Информация об исполнении областного бюджета представляется областным финансовым управлением, ежемесячно нарастающим итогом с начала года. Контрольная комиссия представляет материалы проверок в комитет по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству областной Думы.

1. **Анализ доходов бюджета Пензенской области за 2008-2010 гг.**

Доходы региональных бюджетов - это определенные нормами права финансовые отношения по поводу поступления денежных средств в бюджет Российской Федерации, субъекта Федерации или муниципального образования с целью создания финансовой базы для удовлетворения публичных потребностей.

Доходы региональных бюджетов выражают финансовые отношения, возникающие у органов власти субъектов РФ с предприятиями, организациями и гражданами по поводу поступления денежных средств в бюджет соответствующего региона с целью создания его финансовой базы для удовлетворения публичных потребностей. Формой проявления этих финансовых отношений служат различные виды платежей и поступлений в региональный бюджет с их материально-вещественным воплощением - денежные средства, мобилизуемые в бюджетный фонд субъекта РФ.

В основу построения системы бюджетных доходов регионов положены принципы, позволяющие субъекту РФ иметь достаточные для его деятельности финансовые ресурсы и одновременно использовать платежи юридических и физических лиц для регулирования их финансового состояния

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид доходов | 2008г | | 2009г | | Недобор финансирования | | 2010г | |
| Сумма, тыс. руб. | Удель-ный вес,% | Сумма, тыс. руб. | Удель-ный вес,% | По сумме, тыс. руб. | По удель-ному весу,% | Сумма, тыс. руб. | Удель-ный вес,% |
| Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 6 860 393,6 | |  | | --- | | 44,50% | | | 8 391 050,1 | |  | | --- | | 53,63% | | | |  | | --- | | -1 530 656,50 | | | |  | | --- | | -9,13% | | | 8 908 140,5 | |  | | --- | | 54,64% | | |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 3 693 379,7 | |  | | --- | | 23,96% | | | 2 828 933,0 | |  | | --- | | 18,08% | | | |  | | --- | | 864 446,70 | | | |  | | --- | | 5,88% | | | 2 527 108,8 | |  | | --- | | 15,50% | | |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1 261 726,2 | |  | | --- | | 8,18% | | | 1 365 521,6 | |  | | --- | | 8,73% | | | |  | | --- | | -103 795,40 | | | |  | | --- | | -0,54% | | | 1 474 249,4 | |  | | --- | | 9,04% | | |
| Иные межбюджетные трансферты | 337986,6 | |  | | --- | | 2,19% | | | 186104,6 | |  | | --- | | 1,19% | | | |  | | --- | | 151 882,00 | | | |  | | --- | | 1,00% | | | 240306,9 | |  | | --- | | 1,47% | | |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2 907 090,6 | |  | | --- | | 18,86% | | | 2 670 997,0 | |  | | --- | | 17,07% | | | |  | | --- | | 236 093,60 | | | |  | | --- | | 1,79% | | | 2 895 540,8 | |  | | --- | | 17,76% | | |
| Иные межбюджетные трансферты | 337986,6 | |  | | --- | | 2,19% | | | 186104,6 | |  | | --- | | 1,19% | | | |  |  | | --- | --- | | |  | | --- | | 151 882,00 | |   ,00 | | | |  | | --- | | 1,00% | | | 240306,9 | |  | | --- | | 1,47% | | |
| Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации | 17 349,6 | |  | | --- | | 0,11% | | | 17 349,6 | |  | | --- | | 0,11% | | | |  | | --- | | 0,00 | | | |  | | --- | | 0,00% | | | 17 349,6 | |  | | --- | | 0,11% | | |
| Итого | 1541512,9 | 100% | 15815182,0 | 100% | -230 147,60 |  | 16062696,0 | 100% |

В целом финансирование остается на прежнем уровне (по принятым документам), на деле же дефицит бюджета достигает 3 млрд. рублей 2009 году. Что влечет за собой внесение поправок в уже принятый бюджет и не может положительно сказываться на применении бюджета. **2. Расходы бюджета Пензенской области за 2008-2010 гг.**

**Расходы бюджета субъекта РФ –** это денежные средства, направляемые из бюджетного фонда на финансовое обеспечение выполняемых задач и функций субъекта Российской Федерации. Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания подразделяются на текущие расходы (обеспечение текущих потребностей) и капитальные (инвестиционные нужды и прирост запасов). В соответствии с законодательством РФ (ст. 86 БК РФ) исключительно из бюджетов субъектов РФ финансируются следующие функциональные виды расходов на:

* содержание органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Федерации;
* обслуживание и погашение государственного долга субъектов РФ;
* проведение выборов и референдумов субъектов Федерации;
* реализацию региональных целевых программ;
* формирование государственной собственности субъектов Федерации;
* осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации;
* содержание и развитие предприятий, учреждений т организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Федерации;
* обеспечение деятельности средств массовой информации субъектов Федерации;
* оказание финансовой помощи местным бюджетам;
* прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов Федерации.

Бюджеты по расходам исполняются в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином счете бюджета с соблюдением процедур санкционирования и финансирования.

В любом бюджете доходы и расходы должны быть сбалансированы. При **дефиците бюджета**- превышении расходов над доходами - должны быть указаны источники финансирования дефицита (перечень источников финансирования различен для разных уровней бюджетной системы РФ).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2008 | | 2009 | | | 2010 | | |
| тыс. руб. | в %ах к общему объему расхо-дов | тыс. руб. | в %ах к общему объему расхо-дов | Измене-ния по отноше-нию к преды-дущему году | тыс. руб. | в %ах к общему объему расхо-дов | Измене-ния по отноше-нию к преды-дущему году |
| Общегосударственные вопросы | 1279472,6 | 4,4 | 1131048 | 3,5 | -0,2 | 1066510,5 | 3,0 | -16,7 |
| Национальная оборона | 19644,1 | 0,1 | 19760,5 | 0,1 | -0,9 | 20783,7 | 0,1 | -1,1 |
| Мобилизационная подготовка экономики | 19644,1 | 0,1 | 19760,5 | 0,1 | -0,1 | 20783,7 | 0,1 | -1,7 |
| Национальная экономика | 4960377,6 | 16,9 | 3405554,4 | 10,6 | -0,4 | 3527509 | 10,1 | -27,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 607161 | 2,1 | 2329917,6 | 7,2 | 2,5 | 1752548,4 | 5,0 | 1,0 |
| Охрана окружающей среды | 36177,6 | 0,1 | 43430,9 | 0,1 | 0,1 | 47961,5 | 0,1 | 0,4 |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 1041359,9 | 3,5 | 481941,1 | 1,5 | -0,6 | 504435 | 1,4 | -3,5 |
| Здравоохранение, физическая культура и спорт | 4184119,5 | 14,3 | 4979622 | 15,5 | 0,1 | 5246314,7 | 15,0 | 172,1 |
| Стационарная меди- цинская помощь | 1193440,8 | 4,1 | 1283836,8 | 4,0 | 0,0 | 1270270,8 | 3,6 | -201,8 |
| Межбюджетные трансферты | 12034146 | 41,0 | 11519759,1 | 35,8 | -4,3 | 12139927,4 | 34,6 | -9,1 |
| Всего по бюджету | 29341736 | 100,0 | 32143802,6 | 100,0 |  | 35089657,1 | 100,0 |  |

В целом мы видим что по итогам 2009 года снизилось финансирование по некоторым статьям, в рамках нехватки финансирования и из-за условий кризиса, были свернуты или заморожены некоторые программы. Например, мы видим уменьшение финансирования обороны, общегосударственных вопросов. В других же разделах, например, ЖКХ, здравоохранение, мы видим увеличение финансирования, что не может не говорить о положительной динамике развития Пензенской области.

**** Налицо небольшой рост расходов на здравоохранение, спорт и медицинскую помощь, и значительное снижение расходов на культурные статьи бюджета (в 2 раза с 2008 по 2009 год)**Заключение.**

Общие тенденции формирования бюджета Пензенской области таковы, что на фоне кризиса и нехватки финансирования, в бюджете все равно прослеживается увеличение финансирования социальных статей, хоть и путей урезания других. Происходит увеличение финансирования , хоть и незначительное, здравоохранения, ЖКХ, охраны окружающей среды. Из будущих целей нужно выделить одну, самую важную – сохранить тенденции увеличения финансирования социальных статей бюджета. **Список использованной литературы и источников.**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации
2. Официальный портал Правительства Пензенской области http://www.penza.ru/acts/budget
3. Сайт Законодательного собрания Пензенской области http://zspo.ru/