СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ…………………………………………………………………………….3

ГЛАВА I. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Правовая природа социальной поддержки детей-инвалидов …………………..5

1.2 .Состояние и уровень развития социальной поддержки детей-инвалидов в Тюменской области …………………………………………………………………....7

ГЛАВА II. ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, РЕАЛИЗУЮЩИЙ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

2.1. Организация и структура Департамента социального развития Тюменской области…………………………………………………………………………………15

2.2. Функции Департамента в области социальной поддержки населения……………………………………………………………………………....21

ГЛАВА III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ………………………………………………………………………26

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ……………..................................28

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодно в стране рождается около 30 тысяч детей с врожденными наследственными заболеваниями, среди них 70-75% являются инвалидами.

Инвалидность у детей означает существенное ограничение жизнедеятельности, она способствует социальной дезадаптации, которая обусловлена нарушениями в развитии, затруднениями в самообслуживании, общении, обучении, овладении в будущем профессиональными навыками. Освоение детьми-инвалидами социального опыта, включение их в существующую систему общественных отношений требует от общества определенных дополнительных мер, средств и усилий (это могут быть специальные программы, специальные центры по реабилитации, специальные учебные заведения и т.д.). Но разработка этих мер должна основываться на знании закономерностей, задач, сущности процесса социальной реабилитации.

В настоящее время процесс социальной поддержки является предметом исследования специалистов многих отраслей научного знания. Психологи, философы, социологи, педагоги, социальные психологи и другие специалисты вскрывают различные аспекты этого процесса, исследуют механизмы, этапы и стадии, факторы социальной реабилитации.

Целью данной работыявляется комплексное изучение состояния и перспектив развития социальной поддержки детей-инвалидов в Тюменской области.

Для достижения поставленной цели необходимо было решить следующие задачи:

1. Охарактеризовать правовую природу социальной поддержки детей-инвалидов;
2. Оценить уровень развития социальной поддержки детей-инвалидов в Тюменской области;
3. Проанализировать деятельность Департамента социального развития Тюменской области в сфере социальной поддержки населения;
4. Разработать рекомендации по решению проблем социальной поддержки детей-инвалидов Тюменской области.

Объектом производственной практики является деятельность Департамента социального развития Тюменской области в сфере социальной защиты населения.

Предметом практики выступают параметры развития социальной поддержки детей-инвалидов в Тюменской области.

ГЛАВА I. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1 Правовая природа социальной поддержки детей-инвалидов

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. С помощью социальной политики реализуется одна из важнейших функций государства - социальная. В силу взаимозависимости политики и экономики можно с уверенностью сказать, что эффективность социальной политики государства предопределяется ростом его экономики. Полагаем, социальная политика государства должна быть направлена на сбалансирование экономических и социальных интересов государства для обеспечения его экономического роста.

Анализ состояния социальной политики России позволяет рассматривать социальную поддержку в двух аспектах: широком и узком. Социальная поддержка в широком смысле слова - это форма выражения социальной политики государства, направленная на оказание социальной помощи нуждающимся гражданам (детям-инвалидам). В свою очередь, целью социальной поддержки детей-инвалидов является претворение в жизнь социальной политики государства. [8, с.71]

Исследование норм международного права позволяет утверждать, что социальная поддержка как термин не используется в основных международных нормативных актах. Но, тем не менее, в них прослеживается закрепление отдельных мер социальной поддержки в качестве видов социального обеспечения.

Правовая природа социальной поддержки детей-инвалидов заключается в соблюдении принципа солидарности граждан и поколений и основана на перераспределении части средств в пользу данной категории граждан. [11]

Сущность социальной поддержки заключается в оказании государством помощи отдельным категориям граждан. Социальная поддержка детям-инвалидам является частью их социального обеспечения, наряду с инвалидным обеспечением или обеспечением пособиями, поскольку, по сути, социальная поддержка - это социальная помощь.

Таким образом,в узком смысле социальная поддержка означает обеспечение детей-инвалидов за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ, построенное на перераспределении части средств в целях оказания помощи детям-инвалидам.Мерой социальной поддержки является вид помощи, оказываемый государством таким категориям граждан.

2.2 Состояние и уровень развития социальной поддержки детей-инвалидов в Тюменской области

По данным на 1 марта 2009 года общее число детей-инвалидов в регионе составило 5 тысяч 391 человек. Из них 2 тысячи 93 ребенка страдают психическими расстройствами, 1 тысяча 232 признаны инвалидами в связи с болезнями нервной системы, 239 ребят - с эндокринными заболеваниями, 255 - с поражениями органов зрения. Общий объем финансирования мер социальной поддержки для детей-инвалидов в 2009 году в Тюменской области составит свыше 2,5 миллиарда рублей из всех источников. [13]

Ежегодно в результате специализированного лечения в реабилитационных центрах области выздоравливает около 10% находящихся на учете в органах соцзащиты детей. Этому способствует действующая с 2009 года система разработки индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов, которая сегодня охватывает 100% детей.

Реабилитационные услуги в регионе оказывают около 40 учреждений - центры социального обслуживания населения и социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, детские дома-интернаты для умственно отсталых детей, приют для подростков, оздоровительные лагеря.

Общий объем финансирования мер социальной поддержки для детей-инвалидов в 2010 году по плану составит свыше 2,5 миллиарда рублей из всех источников, в том числе более 1 миллиарда - расходы областного бюджета. Еще более 300 миллионов рублей область направит на строительство и капитальный ремонт учреждений социального обслуживания таких ребят. В частности, уже ведется строительство нового корпуса на 200 мест учреждения для детей с хроническими психическими заболеваниями в селе Успенка.

На сегодняшний день 3 379 детей с ограниченными возможностями учатся в общеобразовательных учреждениях, 822 ребенка получают дошкольное образование. В регионе есть специальные школы и классы для слабовидящих детей, ребят с тяжелыми нарушениями речи и слуха, с поражениями опорно-двигательного аппарата, для умственно-отсталых детей, отметили в пресс-службе. [9]

Тем не менее, одна из главных проблем в обеспечении прав на образование детей-инвалидов - недостаток специалистов. В ближайшее время нужны 17 педагогов для олигофренов и, по крайней мере, по 10 сурдо- и тифлопедагогов (для работы со слабослышащими и незрячими детьми). В областном департаменте разработан план переподготовки уже работающих педагогов по необходимым специализациям на базе московских, петербургских вузов и ТюмГУ.

Государственная политика в сфере социальной защиты детей- инвалидов строится на принципах:

- преимущественно государственный характер мер социальной защиты детей-инвалидов, дополняемый содействием со стороны негосударственной системы социальной защиты;

- профилактический принцип, направленный на раннее выявление и реабилитацию инвалидности;

- дифференциация форм социальной защиты детей-инвалидов в зависимости от степени тяжести устойчивого расстройства функций организма, возраста, материального и семейного положения;

- формирование единой системы реабилитации детей-инвалидов, осуществление исполнительным органом государственной власти Тюменской области в сфере социальной защиты населения координации и контроля за реализацией реабилитационных мероприятий.

Государственные службы реабилитации детей-инвалидов Тюменской области создаются и действуют на основании положений, утверждаемых постановлением Губернатора Тюменской области.

Координацию деятельности по медицинской, профессиональной и социальной реабилитации детей-инвалидов осуществляет исполнительный орган государственной власти Тюменской области в сфере социальной защиты населения.

Областная Программа реабилитации детей- инвалидов - утвержденный постановлением Администрации Тюменской области гарантированный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, направленных на компенсацию ограничений жизнедеятельности, которые предоставляются детям-инвалидам бесплатно или на льготных условиях за счет средств областного бюджета.

Индивидуальная программа реабилитации детей-инвалидов разрабатывается учреждениями государственной службы медико-социальной экспертизы Тюменской области на основании положения, утверждаемого постановлением Администрации Тюменской области.

Инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется 50- процентная скидка по оплате занимаемой общей площади жилых помещений, в том числе членам семей инвалидов, совместно с ними проживающим. Льготы по оплате занимаемой общей площади жилых помещений предоставляются инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, независимо от принадлежности жилищного фонда.

Наряду с этим, в Тюменской области создаются множество общественных фондов, обществ, организаций и реабилитационных центров, деятельность которых направлена на социальную поддержку детей-инвалидов в Тюменской области, такие как:

1. Общественная молодежная реабилитационная организация инвалидов Центрального района г. Тюмени «Оптимист». Основные виды деятельности: оказание помощи детям - инвалидам.

Наиболее значимые проекты, реализованные организацией: Впервые в г. Тюмени были разработаны и реализованы социально значимые программы для сложной категории детей-инвалидов, основной целью которых является проведение интеллектуально-познавательных игр среди здоровых и детей и детей-инвалидов (коррекционные школы), раскрепощение и выявление одаренных детей.

2. Тюменская областная общественная организация «Родник», при участии Благотворительного фонда развития города Тюмени, Тюменской городской общественной организации «Особый ребенок» и управления социальной защиты населения Нижнетавдинского района, приступила к реализации проекта «Социальное партнерство: развитие во взаимодействии» на грантовые средства Межрегионального общественного фонда «Сибирский центр поддержки общественных инициатив». Проект направлен на объединение семей, имеющих детей с ограниченными возможностями, сотрудников органов местного самоуправления и специалистов социальной сферы для выявления и совместного решения проблем социализации ребенка-инвалида.

В задачи проекта входит создание условий для участия родителей детей-инвалидов в социально активной деятельности в интересах и своих детей, и местного сообщества, в составе общественного объединения получивших доступ к дополнительным бюджетным и внебюджетным средствам. Проект реализуется в Нижнетавдинском районе на базе Комплексного центра социального обслуживания населения и школы-интерната для детей-инвалидов (п. Лесозаводский).

Он разработан для сельской местности, поскольку там нет ни одной общественной организации, объединяющей родителей, а представители учреждений социальной сферы, не имеют доступа к инновационным технологиям коррекционно-реабилитационной работы с инвалидами в домашних условиях.

3. АНО социального обслуживания «Мария» работает отделение социальной реабилитации детей-инвалидов. Родители таких особых ребятишек знают: в первый четверг каждого месяца их ждут под крышей центра. Здесь они могут пообщаться друг с другом и поучаствовать в работе семинара-практикума. Мамы и папы каждый раз получают ответы на актуальные для них вопросы от специалистов из сферы здравоохранения, социальной защиты, образования.

В Тюмени сегодня более 1,5 тысячи детей-инвалидов. Специалисты «Марии» патронируют 342 семьи, в которых воспитываются ребята с ограниченными возможностями. Большинство семей -- благополучные, но все они нуждаются в поддержке. На семинары, где разбираются проблемы конкретных детей, приходят их мамы и папы, дедушки и бабушки, старшие братья и сестры. [5]

Отделение социальной реабилитации детей-инвалидов АНО СО «Мария», проходило около десятка встреч со специалистами. Обсуждаемые вопросы касались получения социальных льгот и материнского капитала, организации санаторно-курортного лечения и комплексной реабилитации детей-инвалидов, поднимались проблемы преодоления психологических трудностей в семье, определялась мера ответственности специалистов и родителей за развитие и воспитание ребят.

Семинары, проходившие в этом отделении, посвящены оказанию медицинской помощи и лекарственному обеспечению детей с ограниченными возможностями. В обсуждении проблемы принают участие представители департамента здравоохранения Тюменской области, управлений социальной защиты и здравоохранения Тюмени. Специалисты разъясняют собравшимся, почему сегодня так остро стоят обозначенные медицинские вопросы.

Родители и попечители получили ответы на вопросы по обеспечению детей необходимыми средствами реабилитации и ортопедической помощи, посетовали на недостаточное количество выделяемых путевок для санаторно-курортного лечения детей летом, указали на недостаток специальных образовательных учреждений для инвалидов.

4. Окружные целевые программы «Дети Ямала» и «Социальная поддержка инвалидов» приняты на заседании думы Ямало-Ненецкого округа. Мероприятия программы «Дети Ямала» направлены на оздоровление и физическое развитие детей, совершенствование сети специализированных учреждений, формирование действующей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Всего на ее реализацию в ближайшие два года будет выделено около 70 млн. рублей. В два раза больше предполагается потратить в округе на социальную поддержку инвалидов. Выделенные средства будут израсходованы не только на социальное обслуживание инвалидов и укрепление материально-технической базы сети специализированных учреждений, профессионально-трудовую реабилитацию инвалидов, но и на внедрение современных информационных технологий в работу органов социальной защиты, реализующих данную программу. [5]

5. «Социальная политика», «Областной центр «Семья» и АНО «Комплексный центр социального обслуживания населения» г. Заводоуковска проводят очередную областную стажерскую площадку на тему «Организация и содержание работы по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и реабилитации людей с ограниченными возможностями, в том числе детей-инвалидов».

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ), Законом Тюменской области "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области", в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к получению образования для детей, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать общеобразовательные учреждения, органы управления образованием и соответствующие учреждения с согласия родителей (законных представителей) обеспечивают обучение этих детей на дому. [2]

По заявлению родителей (законных представителей), подаваемому в орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, обучение ребенка-инвалида на дому осуществляется с использованием дистанционных образовательных технологий.

Отказ в организации обучения ребенка-инвалида на дому с использованием дистанционных образовательных технологий производится в случае:

1) наличия противопоказаний по состоянию здоровья ребенка-инвалида согласно заключению психолого-медико-педагогической комиссии;

2) отсутствия линий связи, необходимых для подключения автоматизированного рабочего места к сети Интернет, в месте проживания ребенка-инвалида.

Орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, рассматривает поступившее заявление и в месячный срок в письменной форме уведомляет родителей (законных представителей) о принятом решении.

Общеобразовательное учреждение детям-инвалидам, обучающимся на дому:

а) предоставляет на время обучения бесплатно учебники в соответствии с федеральными перечнями учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, и учебные пособия, допущенные к использованию в образовательном процессе в таких образовательных учреждениях, а также учебную, справочную и другую литературу, имеющиеся в библиотеке общеобразовательного учреждения;

б) обеспечивает специалистами из числа педагогических работников, оказывает методическую и консультативную помощь, необходимую для освоения общеобразовательных программ;

в) осуществляет промежуточную и итоговую аттестацию;

г) выдает прошедшим итоговую аттестацию документ государственного образца о соответствующем образовании.

ГЛАВА II. ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, РЕАЛИЗУЮЩИЙ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

2.1 Организация и структура Департамента социального развития Тюменской области.

Департамент социального развития Тюменской области является органом исполнительной власти Тюменской области, обеспечивающим в пределах своей компетенции проведение единой государственной политики и осуществляющим управление в сферах социальной поддержки и социального обслуживания населения, трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, отношений в области опеки и попечительства.

Департамент осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти Тюменской области и органами местного самоуправления через территориальные управления социальной защиты населения и находящиеся в ведении Департамента организации. Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом и законами Тюменской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Тюменской области, Правительства Тюменской области, Положением о департаменте социального развития Тюменской области, иными нормативными актами. Деятельность Департамента осуществляется за счет средств областного бюджета и иных источников в соответствии с действующим федеральным законодательством.[3]

Задачами Департамента являются:

* Разработка и реализация основных направлений и приоритетов государственной политики в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения, трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, отношений в области опеки и попечительства в соответствии со своей компетенцией, формирование системы социальной поддержки населения области, координация вопросов по обеспечению повышения уровня доходов населения, снижения бедности.
* Обеспечение сохранения и возможного повышения ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также иных обстоятельств.
* Осуществление контроля в пределах своей компетенции за реализацией федерального и областного законодательства в области социальной поддержки и социального обслуживания населения, трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, отношений в области опеки и попечительства, разработка предложений по совершенствованию нормативной базы в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения, трудовых и иных непосредственно с ними связанных отношений.
* Обеспечение взаимодействия органов и организаций социальной защиты населения с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и учреждениями независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, общественными организациями по вопросам социальной поддержки и социального обслуживания населения, трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, отношений в области опеки и попечительства.
* Разработка и реализация мер по эффективному расходованию государственных и муниципальных средств и рациональному использованию государственного и муниципального имущества в курируемой сфере.
* Обеспечение и защита в пределах своей компетенции прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, находящихся под опекой (попечительством) или нуждающихся в установлении над ними опеки (попечительства).

Структура Департамента социального развития Тюменской области.

Департамент социального развития Тюменской области состоит из 18 отделов, 5 секторов и управления **по опеке, попечительству и охране прав детства, которые** в пределах своей компетенции обеспечивают проведение единой государственной политики и осуществляют управление в сферах социальной поддержки и социального обслуживания населения.

Директор осуществляет контроль над качеством работы служащих, координирует работу своих заместителей, решает все вопросы деятельности департамента в пределах предоставленных ему прав.

**Юридический отдел** осуществляет правовое сопровождение деятельности департамента социального развития  Тюменской области, его структурных подразделений.

**Общий отдел** осуществляет организацию делопроизводства, подбор кадров.

**Информационно-аналитический отдел**  осуществляет  информационно - аналитическую   деятельность департамента, организует работу  со средствами массовой информации.

**Первый заместитель директора, контролирует деятельность следующих отделов:**

**Отдел информационных технологий о**существляет информационное и автоматизированное  обеспечение деятельности отрасли "Социальная политика".

**Сектор по работе с обращениями граждан** осуществляет прием, рассмотрение и  анализ обращений граждан.

**Заместитель директора по вопросам социального обслуживания, семьи и детства, осуществляет контроль над отделами:**

**Отдел семейной политики**  осуществляет организацию отдыха, оздоровления населения Тюменской области, организует работу по предоставлению мер социальной поддержки семьям с детьми.

**Отдел социального обслуживания** осуществляет организацию социального обслуживания населения организациями и учреждениями отрасли "Социальная политика".

**Сектор стационарных учреждений к**урирует деятельность стационарных учреждений социального обслуживания населения.

**Заместитель директора по вопросам социальной поддержки, закреплен за отделами:**

**Отдел социальных выплат**  осуществляет организацию предоставления  социальных выплат: адресной, материальной помощи, доплат к пенсии, контроль за правильностью начисления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

**Отдел льгот** осуществляет  контроль за предоставлением мер социальной поддержки  отдельным категориям граждан.

**Сектор реабилитации инвалидов** осуществляет организацию социальной реабилитации инвалидов Тюменской области.

**Заместитель директора по вопросам развития базы отрасли, контролирует деятельность отделов:**

**Отдел материального обеспечения и государственных закупок** осуществляет организацию материального обеспечения, государственных закупок.

**Отдел капитального строительства, ремонта и вопросов гос.имущества**. Осуществляет организацию строительства, капитального ремонта  в  организациях и учреждениях отрасли "Социальная политика", обеспечение мер противопожарной безопасности.

**Заместитель директора по вопросам трудовых отношений, контролирует производственный процесс следующих отделов:**

**Отдел оплаты труда и уровня жизни контролирует в**опросы оплаты труда и уровня жизни, расчёт величины прожиточного минимума.

**Сектор социального партнёрства рассматривает в**опросы социального партнёрства, урегулирования коллективных трудовых споров.

**Отдел социально-трудовых отношений**  осуществляет государственное управление   охраной труда,  исполнение функций, предусмотренных федеральным и областным законодательством, в сфере трудовых  и иных, непосредственно связанных с ними, отношений на территории Тюменской области,  реализация  мер по сохранению и развитию трудового потенциала  и регулированию регионального рынка труда, осуществление государственной экспертизы условий труда. 

**Заместитель директора по экономике и финансам, контролирует деятельность:**

**Отдел бухгалтерского учета** осуществляет организацию и контроль бухгалтерского учета и отчетности департамента социального развития, организаций и учреждений отрасли "Социальная политика".

**Планово-экономический отдел**  осуществляет планово-экономическое  сопровождение деятельности департамента, организаций и учреждений отрасли "Социальная политика".

**Контрольно-ревизионный отдел** осуществляет контроль финансово-хозяйственной деятельности организаций и учреждений отрасли "Социальная политика".

**Управление по опеке, попечительству и охране прав детства**:

**Отдел по опеке, попечительству и семейным формам устройства о**беспечивает гарантии права ребенка жить и воспитываться в семье. Осуществляет реализацию мер государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, замещающих семей.

**Отдел по охране прав детства о**существляет контроль за условиями проживания, воспитания, развития и защитой прав детей, находящихся в учреждениях интернатного типа. Осуществляет работу по профилактике социального сиротства.

**Отдел по ведению и контролю банка данных ф**ормирует региональный банк данных о детях. Направляет информацию о детях-сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей, в федеральный банк данных о детях. Предоставляет сведения о детях-сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей, гражданам желающим принять ребенка на воспитание в семью.

**Сектор по попечительству о**существляет контроль за выявлением, учетом и своевременным установлением опеки (попечительства) над недееспособными (ограниченно дееспособными) лицами.

2.2 Функции Департамента в области социальной поддержки населения

В соответствии с возложенными задачами Департамент в пределах своей компетенции осуществляет следующие функции. В области социальной поддержки населения организовывает предоставление в пределах своей компетенции установленных федеральным и областным законодательством мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, контролирует их предоставление, разрабатывает предложения по оптимизации предоставления таких мер; ведет учет нуждающихся в социальной поддержке, реализует федеральные программы по вопросам социальной поддержки, разрабатывает и реализует областные целевые программы в сфере социальной поддержки; обеспечивает изготовление и контроль за выдачей удостоверений "Ветеран труда", реабилитированного лица, лица, признанного пострадавшим от политических репрессий, участника вооруженных конфликтов, обеспечивает бланками строгой отчетности территориальные управления социальной защиты населения; участвует в обеспечении функционирования комплексной системы предоставления мер социальной поддержки граждан, уволенных с военной службы, членов их семей и граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях; организует и проводит ежегодный мониторинг социально-экономического и правового положения граждан, уволенных с военной службы, членов их семей.[3]

Кроме того Департамент ведет учет граждан, уволенных с военной службы, членов их семей и граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, в том числе вследствие радиационных аварий, и является уполномоченным органом на предоставление ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России" или нагрудным знаком "Почетный донор СССР" в соответствии с федеральным законодательством. Так же осуществляет деятельность по выплате инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций при возникновении поствакцинальных осложнений за счет средств, предусмотренных в составе федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций. Департамент осуществляет деятельность по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

В области реабилитации инвалидов Департамент осуществляет меры по реализации государственной политики в сфере реабилитации инвалидов в пределах своей компетенции с учетом экономических, демографических и иных региональных особенностей. Проводит анализ положения инвалидов и их потребностей в реабилитационных мероприятиях, разрабатывает предложения по реабилитации инвалидов.[3]

Департамент социального развития участвует в обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры, взаимодействует с общественными организациями инвалидов, с органами исполнительной власти Тюменской области, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности в области реабилитации инвалидов.

ГЛАВА III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящее время в регионе Тюменской области нет закона, который бы полностью регулировал социальную поддержку детей-инвалидов, но имеются многие кодифицированные акты, закрепляющие социальную поддержку различных категорий граждан, куда входят и данные категории лиц.

Поскольку Правовое регулирование отношений в сфере социальной поддержки детей-инвалидов не может быть осуществлено исключительно законами. Они, несомненно, занимают центральное место в институте социальной поддержки. Они составляют основу, что непосредственно является «минусом» данного правового института. Однако динамика общественного развития порождает и необходимость быстрой ответной реакции со стороны государства. Мобильность правового регулирования должны обеспечить дополнительные нормативные правовые акты органов исполнительной власти.

Многообразие мер социальной поддержки детей-инвалидов, которые могут быть установлены на уровне России и субъекта РФ и реализация которых обеспечивается административно-правовыми нормами, объясняет многообразие актов, в которых эти нормы содержатся. [12]

Поэтому необходимо провести несколько этапов систематизации всех норм о социальной поддержке детей-инвалидов. Формой систематизации должна быть кодификация. На первом этапе необходимо утвердить Концепцию социального государства. Итогом второго этапа явилось бы принятие Федерального закона «О государственных социальных стандартах», «О государственной социальной поддержке детей-инвалидов» необходимого в целях унификации понятийного аппарата законодательства о социальной поддержке детей-инвалидов. На третьем этапе следует систематизировать региональное законодательство. В результате кодификации обосновывается целесообразность принятия Социального кодекса РФ.

Так же предполагается для исключения дублирования полномочий органов исполнительной власти в субъектах РФ (в частности, в Тюменской области), реализующих меры социальной поддержки детей-инвалидов, признание нецелесообразности функционирования территориальных органов департамента социальной защиты детей-инвалидов региона Тюменской области - управлений социальной защиты детей-инвалидов департамента социальной защиты этой категории граждан Тюменской области в муниципальных образованиях региона Тюменской области.

Во всех положениях о федеральных органах исполнительной власти, реализующих меры социальной поддержки детей-инвалидов, не закреплены элементы целевого блока их правового статуса. Для устранения этого существенного недостатка необходимо определить в указанных положениях цели, задачи и функции соответствующего органа.

Проанализировав цели, задачи и функции Федеральных фондов, предоставляющих социальную поддержку детям-инвалидам, аргументируется необходимость исключения из числа функций данного органа функции организации и оказания государственных услуг в сфере содействия в обеспечение социальной поддержки детей-инвалидов. Причину содержится в противоречии слияния этих функций в одном органе.

Анализ положений о федеральных органах исполнительной власти, реализующих меры социальной поддержки детей-инвалидов, показывает, что в них отсутствует закрепление обязанностей органа. Для устранения неоднородных толкований о наличии или отсутствии обязанностей у органа власти необходимо принять Федеральный закон, в котором бы детально регламентировалась структура Положений о федеральных органах исполнительной власти (федеральных министерств, федеральных служб, федеральных агентств) и их структурных подразделений, в том числе и для органов, реализующих меры социальной поддержки детей-инвалидов. В противном случае такая ситуация, когда одно положение имеет структуру, отличную от другого положения, при наличии разночтения терминов, будет иметь место всегда.

В связи с этим необходимо передать полномочия по реализации мер социальной поддержки детей-инвалидов, социальная поддержка которых установлена федеральным законодательством, территориальному органу Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию.

На федеральном уровне необходимо установить перечень органов исполнительной власти, которые субъект РФ обязан образовать в силу требования федерального законодательства. К таковым следует также отнести и органы исполнительной власти, реализующие меры социальной поддержки детей-инвалидов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основная  цель  в  социальной  сфере – повышение  качества  жизни  населения,  обеспечение  всестороннего  развития  личности  на  основе  образования,  культуры,  здравоохранения,  здорового  образа  жизни,  соответствующих  условий  труда,  заботы  о  малообеспеченных. Однако некоторые категории граждан нуждаются в социальная поддержке, в предоставление социальных гарантий. Организации социального обеспечения принимают на себя заботу о тех категориях, частях населения, которые в законодательно установленном порядке располагают правом на длительную или постоянную помощь в связи с возрастом, инвалидностью, ограниченной трудоспособностью, отсутствием иных источников существования.

К таким категориям относятся дети-инвалиды, которым необходимо освоение социального опыта, включение их в существующую систему общественных отношений.

В настоящее время в Тюменской области проживает около 7 тысяч детей-инвалидов, что составляет 8,6% к общему числу инвалидов в Уральском федеральном округе. Для 6,9% детей-инвалидов в области разработана индивидуальная программа реабилитации. Для детей дошкольного возраста, имеющих различные патологии, в области открыто 10 детских садов. Кроме того, здесь функционирует детский реабилитационный центр "Крепыш" для детей с заболеваниями органов дыхания, пищеварения, опорно-двигательного аппарата, тяжелыми нарушениями речи и заболеваниями кожи, рассчитанный на 380 мест.

Комплексный анализ социальной поддержки детей-инвалидов, порядка, условий предоставления им мер социальной поддержки, а также системы органов исполнительной власти, реализующих данные меры, разграничение их компетенции, так и не был проведен. Возможно, одной из причин является относительная новизна института социальной поддержки не только в административном праве, но и в праве социального обеспечения. Тем не менее, эти вопросы заслуживают самого тщательного изучения со стороны научных и практических работников, так как от их решения в целом зависит эффект от деятельности органов исполнительной власти.

В ходе данной работы автор определил состояние и уровень развития социальной поддержки детей-инвалидов в регионе Тюменской области; выявил необходимость разработки и принятия единых государственных социальных стандартов социальной поддержки детей-инвалидов; рассмотрел систему и структуру органов исполнительной власти, реализующих меры социальной поддержки детей-инвалидов; проанализировал практику органов исполнительной власти Тюменской области в сфере социальной поддержки детей-инвалидов; разработал и обосновал предложения по совершенствованию компетенции органов, реализующих меры социальной поддержки детей-инвалидов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Закон Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан** **в Тюменской области»** от 19.12.2006 N 524
2. Постановление «О порядке воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и дополнительных мерах социальной поддержки по обеспечению доступа инвалидов к получению образования» от 20.12. 2004 г. N 198-п
3. Положение «О Департаменте социального развития Тюменской области» от 30.08.2010 № 241-п
4. Бучинская А. Парламентская газета // Тюменские известия // Общество от 14.07.07.
5. Голиков Н. Ж-л «Учитель» №1 январь - февраль 2006 // Индивидуальная помощь ребенку-инвалиду
6. Галагузова М.А. Социальная педагогика - М.: ВЛАДОС, 2000-256c.
7. Менова Н.Ф. Тюменская область в цифрах: Крат. стат. сб. в 4-х частях. Ч.1./Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. – Т., – 2009
8. Мустаева Ф. А. Основы социальной педагогики. - М., 2001-321c.
9. Официальный сайт Тюменской региональной интернет-газеты «Вслух.ру» // [www.vsluh.ru](http://www.vsluh.ru)
10. Официальный портал органов государственной власти Тюменской области // www.admtyumen.ru
11. Стахова А.А. Понятие правовой природы социальной поддержки граждан в Российской Федерации // Юристъ-правоведъ. 2006. № 3 (28).
12. Стахова А.А. Особенности правового статуса органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих меры социальной поддержки граждан // Теория и практика административного права и процесса: Материалы всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти профессора В.Д. Сорокина. Краснодар, 2006.
13. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области // www.tumstat.ru
14. Федеральная служба гос.статистики // www.gks.ru