**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**ТЕМА: «Формирование и исполнение бюджета в современных условиях**

**(на примере РФ)»**

**ПО ДИСЦИПЛИНЕ: Финансы**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Введение……………………………………………………………………………………………….....3
2. Формирование бюджета………………………………………………………………………….5
3. Исполнение бюджета…………………………………………………………………………….20
4. Заключение…………………………………………………………………………………………….27
5. Список используемой литературы…………………………………………………………29
6. **ВВЕДЕНИЕ**

Государственный бюджет — важнейший финансовый документ страны. Он представляет собой совокупность финансовых смет всех ведомств, государственных служб, правительственных программ и т. д. В нём определяются потребности, подлежащие удовлетворению за счёт государственной казны, равно как указываются источники и размеры ожидаемых поступлений в государственную казну.

Деятельность государства по формированию, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджета, а также составлению и утверждению отчёта об его исполнении называется бюджетный процесс.

В бюджетную систему Российской Федерации входят бюджеты следующих уровней:

* Федеральный бюджет
* бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты)
* бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты)
* бюджеты государственных внебюджетных фондов.

Главной целью является повышение уровня и качества жизни населения. Государство должно способствовать повышению реальных доходов и занятости населения, росту сбережений и имущества граждан, развитию рынка жилья. В сфере его прямой ответственности - удовлетворение потребностей граждан в качественном и доступном жилье, услугах образования, здравоохранения, культурном и духовном развитии, информации, досуге, безусловное выполнение всех законодательно установленных социальных гарантий, в том числе пенсионное и социальное обеспечение, социальная защита граждан, нуждающихся в государственной помощи.

Основа для решения социальных проблем — высокие темпы устойчивого экономического роста, обеспечивающего создание новых рабочих мест, рост заработной платы в экономике, расширению финансовых возможностей государства. Для этого, прежде всего, необходимо поддерживать финансовую стабильность (низкую инфляцию и стабильность национальной валюты), определяющей степень доверия людей к государству и готовность инвестировать в экономику страны. Государство должно поддерживать развитие транспортной, коммуникационной и энергетической инфраструктуры, авиа и судостроения, экспорта интеллектуальных услуг, космической отрасли и других стратегических отраслей экономики.

Обеспечение обороноспособности и безопасности — необходимое условие для развития страны. Социальный прогресс невозможен в стране, граждане которой страдают от военных конфликтов, терроризма, преступности, стихийных бедствий. Разрушительный потенциал насилия, природных и техногенных катастроф постоянно растет, и долг государства — сделать все для защиты граждан от этих угроз. Обеспечение высокой боеготовности Вооруженных сил, их техническое переоснащение, создание профессиональной, мобильной армии, борьба с терроризмом и распространением оружия массового поражения, предупреждение локальных конфликтов, предотвращение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий входят в число основных приоритетов бюджетных расходов.

Именно поэтому конкретные требования к бюджетной политике ежегодно формулируются в Бюджетном послании Президента Российской Федерации.

Бюджет 2008–2010 годов направлен на повышение уровня жизни населения и выполнение всех обязательств перед гражданами, поддержку стратегических и инновационных отраслей, обеспечение безопасности, создание потенциала для устойчивого развития страны.

1. **ФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТА.**
   1. **Основные параметры федерального бюджета.**

Федеральный бюджет – это основной финансовый план государства, утверждаемый Федеральным Собранием в виде федерального закона. Именно федеральный бюджет является основным орудием перераспределения национального дохода и ВВП, через него мобилизуются финансовые ресурсы, необходимые для регулирования экономического развития стран и реализации социальной политики на всей территории России. Федеральный бюджет строится с учетом необходимости осуществления избранной социально-экономической стратегии. За последние годы существенно увеличились и в среднесрочной перспективе продолжат устойчиво возрастать финансовые возможности государства по решению возложенных на него задач.

В 2009-2010 гг. в реальном выражении доходы федерального бюджета к предыдущему году возрастут на 5,2% и 1,9%. В относительном выражении доходы в 2008–2010 годах по сравнению с 2006–2007 годами несколько снизятся и стабилизируются на уровне18–19% ВВП.

Если в 2007 году прирост непроцентных расходов к предыдущему году в реальном выражении составил 22,9%, то в 2008, 2009 и 2010 годах реальный рост будет ограничен соответственно 8,7%, 6,2% и 1,9%. Объем непроцентных расходов федерального бюджета в 2007–2009 годах составит 17–18% ВВП, после чего в 2010 году снизится до 16,6% ВВП.

Таким образом, при формировании проекта федерального бюджета на 2008 год и на период до 2010 года в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации соблюден принцип адекватности реальных темпов роста бюджетных расходов темпам роста экономики.

***Доходы бюджета***- это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии законодательством в распоряжение органов государственной власти соответствующего уровня.

***Расходы бюджета***- денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Крупнейшими направлениями расходов федерального бюджета в 2008–2010 годах будут трансферты государственным внебюджетным фондам на цели социального и пенсионного обеспечения (20,4%), трансферты региональным бюджетам (14,0%), национальная оборона (14,6%) и национальная безопасность (11,7%). На национальную экономику приходится 10,9% расходов бюджета, большая часть которых направляется на развитие инфраструктуры и поддержку стратегических отраслей.

Средства федерального бюджета используются для финансирования мероприятий регионального и местного значения, включаемых в целевые региональные и местные программы. Совместно могут финансироваться такие виды расходов, как государственная поддержка отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи; обеспечение правоохранительной деятельности; обеспечение социальной защиты населения; охрана окружающей среды; развитие рыночной инфраструктуры; обеспечение развития федеративных и национальных отношений; финансовая помощь другим бюджетам и прочее.

Ассигнования на исполнение таких обязательств должны планироваться исходя из выполнения государственных заданий и отражаться в смете бюджетных учреждений.

**Расходные обязательства Российской Федерации**

При подготовке федерального бюджета на 2008 год и на период до 2010 года использовался реестр расходных обязательств Российской Федерации на 2008–2010 годы, представляющий собой «инвентаризацию» правовых оснований и методов расчетов всех включаемых в федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации расходов.

Обеспечение исполнения расходных обязательств

|  |  |
| --- | --- |
| **Положение Бюджетного послания** | **Реализация в Бюджетном кодексе Российской Федерации** |
| В основу бюджетной политики должно быть положено безусловное исполнение действующих обязательств. Принципиальные решения об их отмене, прекращении или реструктуризации должны вырабатываться до завершения формирования проекта бюджета. | Планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств осуществляется раздельно. При этом действующие обязательства подлежат безусловному финансированию в полном объеме. |
| Должен быть сформирован четкий и прозрачный механизм оценки финансовых возможностей для принятия новых обязательств, определения их объема и состава, оценки ожидаемой эффективности и анализа альтернативных решений. Новые бюджетные программы и законодательные инициативы могут приниматься только при наличии твердой уверенности в возможности их финансового обеспечения. | Все действующие законы, другие нормативные акты, договора и соглашения и программы, обуславливающие финансовые обязательства, учитываются в реестре расходных обязательств, где также указывается объем ассигнований на их исполнение. |
| Не до конца отлажены процедуры выбора новых расходных обязательств, прежде всего при принятии решений о реализации долгосрочных бюджетных программ, а заявленные бюджетные ограничения зачастую не соблюдаются либо пересматриваются. | Предусматривается планирование расходов на реализацию долгосрочных целевых программ и осуществление бюджетных инвестиций на основе разделения действующих и принимаемых обязательств. Утвержденные бюджетные целевые программы отражаются в реестре расходных обязательств Российской Федерации. |

Основное место в реестре занимают обязательства по предоставлению трансфертов населению, включающие публичные расходные обязательства и стипендии, которые являются «прямыми» финансовыми обязательствами государства перед гражданами (пенсии, пособия, компенсации, иные социальные гарантии) и подлежат безусловному исполнению.

Состав и объем более 50% расходных обязательств Российской Федерации предопределены действующими нормативными правовыми актами, устанавливающими виды и размеры трансфертов населению, а также графиком погашения и условиями обслуживания государственного долга Российской Федерации и межгосударственными договорами и соглашениями.

**Публичные расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично–правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично–правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации).**

**Бюджетный Кодекс Российской Федерации**

Большая часть указанных обязательств подлежит исполнению за счет внебюджетных фондов или за счет субвенций Федерального фонда компенсаций.

Жесткая финансовая дисциплина и контроль целевого использования бюджетных средств обеспечивают расходование бюджета в полном соответствии с потребностями бюджетной сети в ресурсах. Вместе с тем, бюджетирование по ресурсам не позволяет учитывать цели государственной политики при формировании бюджета и не гарантирует эффективного и результативного использования имеющихся ресурсов. Бюджетирование по результатам подразумевает, помимо прозрачности и подконтрольности распределения и использования финансовых ресурсов, повышение эффективности их распределения и использования. Первое означает концентрацию бюджетных средств на решении приоритетных задач государственной политики, второе – наиболее эффективное и экономное использование этих средств для достижения запланированного результата.

Формирование и исполнение бюджета должно сопровождаться полной информацией о направлениях и результатах использования ресурсов, на основании которой должны приниматься решения об изменении бюджетной политики, а органы исполнительной власти – нести ответственность за качественное исполнение своих функций.

Обеспечение достойной — долгой, обеспеченной, комфортной, безопасной — жизни нынешним и будущим гражданам страны составляет смысл деятельности современного демократического государства. С этой точки зрения весь бюджет России можно назвать бюджетом для граждан. В то же время крайне важно выделить ту его часть, которая непосредственно касается самых насущных потребностей населения. Рост денежного довольствия военнослужащих, заработной платы в бюджетной сфере, повышение доступности и качества бюджетных услуг в сфере здравоохранения и жилищно–коммунального хозяйства, уровня социальной защищенности пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных граждан — основной приоритет бюджетной политики.

Результатом последовательного увеличения социальных расходов бюджета будет продолжение повышения уровня жизни населения и снижение доли граждан, живущих за чертой бедности.

***Целевые программы.***

В 2004 году минимальный размер оплаты труда составлял 600 рублей, или 23,1% от прожиточного минимума трудоспособного населения. В 2007 году он возрос до 2300 рублей или 56,6% от прожиточного минимума трудоспособного населения.

В 2010 году минимальный размер оплаты труда составит 5238 рублей, и к началу 2011 года сравняется с прожиточным минимумом трудоспособного населения.

Продолжится устойчивый рост заработной платы в бюджетной сфере. В 2008 – 2010 годах продолжится реализация мер, направленных на повышение уровня жизни работников бюджетной сферы.

В бюджетных проектировках учтено увеличение фондов оплаты труда федеральных бюджетных учреждений по уровню инфляции с 1 сентября 2008 года, 1 августа 2009 года, 1 января 2010 года.

Кроме того, денежное довольствие военнослужащих будет проиндексировано с сентября 2008 года на 15% и с 1 августа 2009 года и 1 января 2010 года по уровню инфляции.

Предусматривается существенное повышение денежного довольствия военнослужащих. С 1 января 2007 года проведена индексация окладов по воинской должности и воинскому званию в 1,10 раза, с 1 декабря 2007 года проведена индексация еще в 1,15 раза с последующим увеличением размера окладов по воинскому званию на 608,33 рубля (месячный размер денежной компенсации стоимости продовольственного пайка).

В результате этих мер произойдет значительный рост получаемых на руки денежных средств. При этом обеспечение продовольствием в натуральном виде сохраняется неизменным.

Ежемесячно государство направляет на выплату пенсий около 10% поступающих в его распоряжение доходов.

Выплаты по пенсионному обеспечению осуществляются из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В 2004 году средний размер трудовой пенсии составлял 2061 рубль в месяц, в 2007 году с учетом предусмотренного повышения она возрасла до 3133 рублей. К 2010 году средний размер пенсий составит 5060 рублей, что в 1,7 раза выше уровня текущего года.

Таким образом, доходы 36,4 млн. пенсионеров за последние 3 года увеличились в 1,2 раза, а в следующую бюджетную трехлетку вырастут еще в 1,4 раза:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
| Сроки и размеры повышения базовой части трудовой пенсии | - | С 1 апреля –  7,5%,  С 1 октября –  13,2% | С 1 апреля – 7,0%,  С 1 августа – 14,6% | С 1 апреля –  6,8%,  С 1 октября –  18,2% |  |
| Средний размер трудовой пенсии (среднегодовой), руб. | 2770 | 3133 | 3771 | 4397 | 5105 |

Начиная с 2009 года, размер социальной пенсии будет превышать прожиточный минимум пенсионера. В 2004 году размер социальной пенсии составлял 1296 рублей в месяц или 72% от прожиточного минимума пенсионера. С 1 октября 2009 года социальная пенсия установлена в размере 3691 рубль в месяц, что превышает величину прожиточного минимума пенсионера на 3,5%. Размер социальных пенсий к 2010 году в 2 раза превысит уровень текущего года.

Социальная помощь государства направлена на повышение качества жизни социально–незащищенных категорий населения – пенсионеров, ветеранов, людей с ограниченными возможностями, детей, оставшихся без попечения родителей, семей, потерявших кормильца.

В федеральном бюджете предусмотрены средства на полное выполнение предусмотренных законодательством прямых обязательств перед населением.

В их составе предусмотрены средства на:

• ремонт более 3 тыс. индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца в сумме 0,7 млрд. рублей на каждый год, что на 40% превышает объем средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете на 2007 год;

• обеспечение ежегодно более 6 тыс. инвалидов транспортными средствами с увеличением расходов на эти цели за 3 года почти в 1,2 раза;

• предоставление более 46 тыс. семей погибших (умерших) военнослужащих компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг в сумме 1,1 млрд. рублей на каждый год.

Функции по социальной защите населения реализуются через трансферты государственным внебюджетным фондам Российской Федерации. Трансферты «общего» и «целевого» характера государственным внебюджетным фондам Российской Федерации – самая крупная статья расходов федерального бюджета.

Оказание финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в целях социальной защиты населения осуществляется через Фонд компенсаций и Федеральный фонд софинансирования социальных расходов.

Основная часть функций в сфере здравоохранения относится к ведению органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Федеральные расходы на здравоохранение направлены на финансирование федеральных медицинских центров, большинство из которых оказывает высокотехнологичные виды медицинской помощи жителям Российской Федерации, финансирование научных исследований и высшего образования в сфере здравоохранения, борьбу с социально–значимыми заболеваниями, такими как ВИЧ, туберкулез, гепатит В и С, сахарный диабет.

В 2008 году высокотехнологичная медицинская помощь оказана 195 тыс. человек, в 2009 году 220 тыс. человек и в 2010 году – 240 тыс. человек. Расходы на эти цели за 3 года увеличатся в 1,33 раза что позволит повысить уровень удовлетворения потребности населения в высокотехнологичных видов медицинской помощи с 25% в 2006 году до 45% в 2008 году и 80% в 2010 году.

Для обеспечения потребности в донорской крови и препаратах крови предусмотрены ассигнования на содержание вводимых в действие с 2007 года 21 плазмацентра.

В целях повышения качества и доступности медицинской помощи во время беременности, родов и послеродовом периоде женщинам и новорожденным намечается осуществить строительство в субъектах Российской Федерации 20 современных перинатальных центров для реанимации и выхаживания новорожденных.

Увеличение бюджетных расходов на здравоохранение обеспечит значительное улучшение показателей по материнской и детской смертности, состоянию здоровья новорожденных и детей:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Единица измерения | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
| Младенческая смертность на 1000 родившихся живыми | Чел. | 11,0 | 10,2 | 10,1 | 9,9 | 9,6 | 9,3 |
| Материнская смертность на 1000 родившихся живыми | Чел. | 25,4 | 24,5 | 24,0 | 23,0 | 22,0 | 21,0 |
| Смертность детей в возрасте 0–4 года на  1000 новорожденных | Чел. | 13,9 | 14,2 | 13,3 | 12,7 | 11,6 | 10,9 |
| Доля детей первой группы здоровья от общего количества детей от 0 до 17 лет | % | - | 30,0 | 32,0 | 33,5 | 35,5 | 37,5 |
| Первичный выход на инвалидность детей в возрасте от 0 до 17 лет на 10 тысяч  детей | Чел. | 24,8 | 24,0 | 23,3 | 22,6 | 22,0 | 21,4 |

Финансирование профилактики и лечения социально значимых заболеваний, таких, как сахарный диабет, гепатиты В и С, инфекции, передаваемые половым путем, ВИЧ–инфекция, туберкулез, проводится в рамках Федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007–2011 годы». Объем финансирования программы в 2008–2010 годах составит, соответственно, 4,4, 4,8 и 10,5 млрд. рублей. В результате удастся обеспечить стабилизацию и снижение заболеваемости.

Серьезной проблемой является рост наркотической зависимости. В последние годы заболеваемость синдромом зависимости от наркотических веществ (число впервые заболевших) росла и в 2005 году составила 17,1 человек на 100 тысяч населения. Борьба с ростом наркотической зависимости ведется в рамках ФЦП Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы», направленной на достижение следующих результатов:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Ед.изм. | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. |
| Масштаб незаконного потребления наркотиков по отношению к уровню 2004 года | % | 97-96 | 94-92 | 91-88 | 88-84 | 84-80 |
| Доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия | % | 10 | 12-15 | 15-17 | 20 | 25 |
| Доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 3 лет, к общему числу больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию | % | 8,3-8,4 | 8,7-9,0 | 9,2-9,7 | 9,7-10,3 | 10,2-10,9 |
| Отношение количества изъятых из незаконного оборота наркотиков к количественной оценке годового незаконного оборота наркотиков | % | 9,3 | 9,6 | 10,0 | 10,3 | 10,7 |

В результате действий Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, а также органов здравоохранения и социальной защиты по предотвращению наркотической зависимости планируется переломить тенденцию роста заболеваемости и к 2010 снизить ее до уровня 13,2 человек на 100 тысяч населения.

Решение задачи обеспечения граждан доступным и комфортным жильем, начиная с 2002 года, обеспечивается посредством реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы. Особое значение для решения жилищной проблемы имеет приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

В результате за 2008–2010 годы расходы федерального бюджета на реализацию указанных мероприятий увеличатся с 6,1 млрд. рублей до 24,5 млрд. рублей, что позволит к концу 2010 года обеспечить всех граждан, отнесенных к указанной категории и состоящих на учете в субъектах Российской Федерации (22 тыс. семей).

Расходы федерального бюджета в рамках проекта увеличатся по сравнению с 2007 годом в 1,2 раза в 2008 году и в 1,3 раза – в 2010 году.

Результатами проекта должны стать существенный рост объемов вводимого жилья, повышение доступности жилья и увеличение обеспеченности населения жильем:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Ед.изм. | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
| Уровень обеспеченности населения жильем | Кв. м/ чел. | 20,2 | 20,5 | 20,9 | 21,2 | 21,4 | 21,6 |
| Коэффициент доступности жилья (отношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м. к среднему годовому доходу семьи из 3 человек) |  | 3,7 | 3,5 | 3,2 | 3,2 | 3,2 | 3,2 |
| Годовой объем ввода жилья | Кв. м/ чел. | 43,6 | 50,8 | 56,3 | 63,1 | 70,6 | 80,0 |

Дальнейшее развитие получит действующая система предоставления государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям ОАО «Агентство по ипотечному кредитованию».

Общий объем гарантий в 2008–2010 годах составит 108 млрд. рублей, в том числе 28 млрд. рублей, 36 млрд. рублей, и 44 млрд. рублей соответственно по годам.

В результате объем ипотечного кредитования возрастет с 60 млрд. рублей в 2005 году до 212 млрд. рублей в 2008 году и 315 млрд. рублей в 2010 году, что позволит приобрести жилье большему количеству семей.

Для финансирования накопительно–ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих предусматривается в 2008 году 8,3 млрд. рублей, в 2009 году – 11,7 млрд. рублей, в 2010 году –14,2 млрд. рублей.

С 2008 года в федеральном бюджете предусматриваются дополнительные средства, позволяющие полностью обеспечить военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации постоянным жильем к 2010 году и служебными жилыми помещениями – к 2012 году, а военнослужащих других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, – постоянным жильем к 2011 году, служебными жилыми помещениями – к 2013 году.

Всего в 2008–2010 гг. на эти цели будет направлено 156,2 млрд. рублей.

На обеспечение жильем ветеранов и инвалидов будет за 3 года направлено 18,8 млрд. рублей, что позволит предоставить жилье около 45 тыс. семей.

С принятием поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации в 2007 году сделан серьезный шаг в направлении обеспечения стабильности и предсказуемости финансовой системы. Федеральный бюджет 2008 года и на период до 2010 года впервые формируется и утверждается в формате «скользящей трехлетки».

Новое законодательство поставило Российскую Федерацию в один ряд с большинством развитых стран, где среднесрочное бюджетное планирование является основой макроэкономической стабильности.

В 2008–2010 годах прогнозируется сохранение достаточно высоких цен на нефть. С одной стороны, это создает стабильные и достаточно благоприятные предпосылки для развития экономики. В то же время в этих условиях повышается «инфляционное» давление на экономику, укрепляется национальная валюта, что приводит к снижению ценовой конкурентоспособности отечественных товаров.

Особая природа нефтегазовых доходов определяет необходимость специального режима управления ими, направленного на обеспечение долгосрочной макроэкономической стабильности. Ключевые задачи такого управления состоят в поддержании устойчивого уровня государственных расходов и частного потребления на длительном временном горизонте, а также предотвращении колебаний таких макроэкономических показателей, как инфляция, обменный курс, величина государственного долга, процентные ставки на финансовых рынках.

Устойчивость бюджета с точки зрения как доходов, так и расходов выражается в обеспечении стабильности этих параметров в процентном отношении к ВВП.

Для решения задачи долгосрочной устойчивости бюджета и макроэкономической стабильности, начиная с 2008 года, изменяется порядок учета в бюджете нефтегазовых доходов.

Вводится понятие ненефтегазового дефицита, который представляет собой разницу между объемом доходов федерального бюджета без учета нефтегазовых доходов и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году.

Предельная величина нефтегазового трансферта на ближайшую трехлетку устанавливается в размере 6,1% ВВП в 2008 году, 5,5% ВВП в 2009 году и 4,5% ВВП в 2010 году. В дальнейшем нефтегазовый трансферт не может превышать 3,7% ВВП.

Ответственная и жесткая политика по ограничению реальных темпов роста расходов уровнем роста экономики (в 2008 году реальный рост непроцентных расходов к предыдущему году составил 13,3%, в 2009 – 6,9%, в 2010 – 2,3%) позволит постепенно снижать инфляцию до экономически и социально приемлемого уровня 3 –4%.

Вместе с тем наиболее серьезной задачей, стоящей перед Российской Федерацией, является обеспечение бюджетной устойчивости в ближайшие 20–40 лет, когда в связи с напряженной демографической ситуацией возрастет нагрузка на бюджетную, а особенно пенсионную систему. Для решения этой задачи необходимо, в первую очередь научиться прогнозировать состояние бюджетной системы на более длительный промежуток времени. Соответствующая задача поставлена Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному собранию на 2008 год и период до 2010 года.

**«Формирование и утверждение федерального бюджета на 3–летний период целесообразно рассматривать в качестве основы для перехода к долгосрочному финансовому планированию. Необходим практический опыт разработки и использования долгосрочных (на период до 10–15 лет и более) бюджетных прогнозов, включающих в том числе количественные критерии устойчивости бюджетной системы, приемлемости налоговой и долговой нагрузки, оценки рисков для бюджетной системы»**

**Из Бюджетного послания Президента 9 марта 2007 года**

1. **ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА.**

На этапе исполнения бюджета важно, чтобы отраслевые министерства и ведомства обладали достаточным объемом полномочий для наиболее эффективного управления финансовыми ресурсами в целях достижения запланированных результатов.

Важнейший элемент бюджетного процесса — исполнение бюджета. В РФ действует казначейская система исполнения бюджетов. Органы исполнительной власти обеспечивают организацию и исполнение бюджетов, управление счетами бюджетов и бюджетными средствами. Они являются кассирами всех распорядителей и получателей бюджетных средств и осуществляют платежи за счет бюджетных средств от имени и по поручению бюджетных учреждений.

Бюджеты всех уровней бюджетной системы исполняются на основе принципа единства кассы, предусматривающего зачисление всех поступающих доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета на единый счет бюджета и осуществление всех запланированных расходов с единого счета бюджета. Исполнение бюджетов осуществляется уполномоченными исполнительными органами на основе бюджетной росписи, которая составляется главным распорядителем бюджетных средств по распорядителям и получателям бюджетных средств на основе утвержденного бюджета в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов бюджетов с поквартальной разбивкой и представляется в орган исполнительной власти, ответственный за составление бюджета, в течение 10 дней со дня утверждения бюджета.

На основании бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств орган, ответственный за составление проекта соответствующего бюджета, составляет сводную бюджетную роспись в течение 15 дней после утверждения бюджета. Сводная бюджетная роспись не позднее 17 дней после утверждения направляется в орган, исполняющий бюджет.

Одновременно сводная бюджетная роспись направляется для сведения в соответствующие представительный и контрольные органы. Исполнение бюджетов по доходам предусматривает:

• перечисление и зачисление доходов на единый счет бюджета;

• распределение в соответствии с утвержденным бюджетом регулирующих доходов;

• возврат излишне уплаченных в бюджет сумм доходов;

• учет доходов бюджета и составление отчетности о доходах соответствующего бюджета.

Бюджеты по расходам исполняются поэтапно с соблюдением обязательных последовательно осуществляемых процедур санкционирования и финансирования.

В течение 10 дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи орган, исполняющий бюджет, доводит показатели росписи до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств.  
Доведение показателей сводной бюджетной росписи осуществляется в форме уведомлений о бюджетных ассигнованиях на период действия утвержденного бюджета. Они не предоставляют права принятия обязательств по осуществлению расходов бюджета и платежей.  
Уполномоченный исполнительный орган и распорядители бюджетных средств доводят до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств уведомления об изменении бюджетных ассигнований в течение 15 дней со дня принятия решения об их изменении. В течение 10 дней со дня получения уведомления о бюджетных ассигнованиях бюджетное учреждение составляет и представляет на утверждение вышестоящего распорядителя бюджетных средств смету доходов и расходов по установленной форме. В течение пяти дней со дня представления сметы распорядитель бюджетных средств ее утверждает.

Бюджетное обязательство представляет собой признанную органом, исполняющим бюджет, обязанность совершить расходование средств соответствующего бюджета в течение определенного срока, возникающую в соответствии с законом о бюджете и сводной бюджетной росписью.  
Лимит бюджетных обязательств — это объем бюджетных обязательств, определяемый и утверждаемый для распорядителя и получателя бюджетных средств органом, исполняющим бюджет, на период, не превышающий три месяца.

Лимиты бюджетных обязательств для распорядителей и получателей бюджетных средств утверждаются органом, исполняющим бюджет, на основе проектов распределения, утвержденных главными распорядителями бюджетных средств. Они доводятся до всех распорядителей и получателей бюджетных средств органом, исполняющим бюджет, не позднее чем за пять дней до начала периода их действия.

Лимит бюджетных обязательств не может отличаться от объема бюджетных ассигнований в расчете на квартал. Изменение лимитов бюджетных обязательств возможно в случаях изменения бюджетных ассигнований и блокировки расходов, а также и без изменения бюджетных ассигнований, если орган, исполняющий бюджет, отсрочил исполнение предоставленных лимитов бюджетных обязательств. Орган, исполняющий бюджет, может отсрочить предоставление лимита бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств на период до трех месяцев. При этом отсроченные бюджетные обязательства не могут превышать 10% бюджетных ассигнований, установленных на квартал, в котором производится отсрочка бюджетных обязательств.  
Уполномоченный исполнительный орган, распорядители бюджетных средств доводят до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств изменения лимитов бюджетных обязательств не позднее чем за пять дней до начала периода действия измененных лимитов бюджетных обязательств.

Изменение лимитов бюджетных обязательств не может быть произведено после истечения половины срока их действия.  
Получатели бюджетных средств имеют право принятия обязательств по осуществлению расходов и платежей путем составления платежных и других документов, необходимых для совершения расходов и платежей, в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств и сметы доходов и расходов.

Объемы принятых и исполненных бюджетных обязательств не превышают лимиты бюджетных обязательств. Объем подтвержденных бюджетных обязательств не превышает объем принятых бюджетных обязательств. Подтвержденные бюджетные обязательства могут отличаться от принятых бюджетных обязательств только в случае отказа органа, исполняющего бюджет, подтвердить принятые бюджетные обязательства.

Расходование бюджетных средств осуществляется путем списания денежных средств с единого счета бюджета в размере подтвержденного бюджетного обязательства в пользу физических и юридических лиц.  
Объем расходуемых бюджетных средств должен соответствовать объему подтвержденных бюджетных обязательств.

Изменение бюджетных ассигнований по сравнению с доведенными в уведомлении о бюджетных ассигнованиях для каждого получателя бюджетных средств может быть связано с введением режима сокращения расходов бюджета, исполнения бюджета по доходам сверх утвержденных законом о бюджете либо из-за перемещения бюджетных ассигнований главным распорядителем бюджетных средств.

Если в процессе исполнения бюджета происходит снижение объема поступлений доходов бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, что приводит к неполному по сравнению с утвержденным бюджетом финансированию расходов не более чем на 5% годовых назначений, руководитель финансового органа самостоятельно принимает решение о введении режима сокращения расходов бюджета. В решении о введении режима сокращения расходов бюджета указываются дата, с которой он вводится, и размеры сокращения расходов бюджета; если же более чем на 5%, но не более чем на 10%, Правительство РФ, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления принимают решение и вводят режим сокращения расходов.

В решении о введении режима сокращения указываются дата его введения и размеры сокращения расходов бюджета. При этом сокращение осуществляется в одной и той же пропорции для всех видов расходов бюджета и всех получателей бюджетных средств, а также по всем объектам, включенным в адресную инвестиционную программу.

Уведомление распорядителей и получателей бюджетных средств о введении режима сокращения расходов бюджета производится не позднее чем за 15 дней до даты его введения. Отмена режима сокращения расходов бюджета, изменение размеров сокращения расходов бюджета производятся органом, принявшим решение о его введении.

Если проект закона о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете не принимается в установленный срок, орган исполнительной власти имеет право на пропорциональное сокращение расходов бюджета до принятия законодательного решения по данному вопросу.

Блокировка расходов бюджета осуществляется при выявлении органом, исполняющим бюджет, и органами государственного финансового контроля фактов нецелевого использования бюджетных средств.

Руководитель финансового органа отменяет решение о блокировке расходов по ходатайству соответствующего главного распорядителя бюджетных средств или другого получателя бюджетных средств только после выполнения последним условий, невыполнение которых повлекло блокировку расходов.

Доходы, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом о бюджете, направляются органом, исполняющим бюджет, на уменьшение размера дефицита бюджета и выплаты, сокращающие долговые обязательства бюджета, без внесения изменений и дополнений в закон о бюджете. При этом уполномоченный исполнительный орган подготавливает и утверждает дополнительную бюджетную роспись. В случае необходимости направить дополнительные доходы на другие цели либо при превышении ожидаемых фактических доходов над утвержденными годовыми назначениями более чем на 10% финансирование расходов бюджета сверх ассигнований, утвержденных законом о бюджете, осуществляется после внесения изменений и дополнений в закон о бюджете. Внесение изменений и дополнений в закон о бюджете принимается по итогам исполнения бюджета за квартал или полугодие, в котором такое превышение было получено.

Объемы бюджетных ассигнований для главного распорядителя, распорядителя бюджетных средств в расчете на финансовый год могут отличаться от объемов бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью и законом о бюджете, не более чем на 10% утвержденных объемов.

Для получателя бюджетных средств в расчете на финансовый год объемы бюджетных ассигнований могут отличаться от ассигнований, утвержденных бюджетной росписью, не более чем на 15% утвержденных объемов.

Единый план счетов бюджетного учета устанавливается Правительством РФ. Отчетность об исполнении бюджета включает оперативную, ежеквартальную, полугодовую и годовую. Сбор, свод, составление и представление отчетности об исполнении бюджета осуществляются уполномоченным исполнительным органом, который в установленном порядке представляет ежеквартальные, полугодовой и годовой отчеты об исполнении бюджета в представительный и соответствующий контрольный орган, а также в Федеральное казначейство. Годовой отчет об исполнении бюджета подлежит утверждению представительным органом.

До 31 декабря включительно орган, исполняющий бюджет, оплачивает принятые и подтвержденные бюджетные обязательства. Счета, используемые для исполнения бюджета завершаемого года, подлежат закрытию 31 декабря. Средства, полученные бюджетными учреждениями от предпринимательской деятельности и не использованные по состоянию на 31 декабря, зачисляются в тех же суммах на вновь открываемые соответствующим бюджетным учреждениям лицевые счета. После завершения операций по принятым бюджетным обязательствам завершившегося года остаток средств на едином счете бюджета учитывается в доходах бюджета наступившего финансового года в качестве свободного остатка средств.

1. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ.**

Бюджетная система в условиях рыночных отношений, многообразия форм собственности, бюджетной самостоятельности регионов играет все более важную роль в реализации единой финансовой политики государства, цели которой обусловливаются его экономической политикой. При этом значение государственного финансового регулирования через бюджетную систему трудно переоценить, хотя нельзя не учитывать и происходящие в настоящее время изменения в практике перераспределения финансовых ресурсов. Задачей особой важности становится при этом обеспечение надлежащего выполнения всеми субъектами бюджетных правоотношений их обязательств перед бюджетом и внебюджетными фондами.

С одной стороны, бюджет, являясь всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию - фиксирует избранный государством стиль осуществления управления страной. Бюджет по отношению к осуществляемой властью экономической политике является производным продуктом, он полностью зависит от избранного варианта развития общества и самостоятельной роли не играет.

Однако именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика.

К настоящему времени постепенно складывается целостность законодательной базы бюджетной системы страны. Бюджетное законодательство приобретает качества системности, целостности, базирующейся на единых принципах функционирования.

Создание условий для будущего развития — важнейшая миссия социально ответственного государства. Люди должны быть уверены в завтрашнем дне, убеждены в том, что их дети и внуки будут благодарны старшим поколениям, заложившим основы будущего процветания страны в целом, а значит и каждой семьи в отдельности. Развитие природного и научного потенциала, конкурентоспособной системы образования, формирование инновационной среды, поддержка передовых технологий, обеспечение прав и свобод граждан, развитие демократии и гражданского общества, эффективная организация самого государства, борьба с коррупцией – необходимые предпосылки для достижения этой цели. Непосредственный вклад в ее достижение должно внести комплексное решение демографической проблемы. Достижение многих из них определяется не только их финансовым обеспечением, но и эффективностью правового регулирования, способностью государства принимать справедливые законы и добиваться их исполнения. Значительный вклад вносят, в рамках законодательно установленных полномочий и ответственности, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Целый ряд публичных обязательств исполняется за счет государственных внебюджетных фондов. Однако решающий вклад в реализацию стратегических целей развития страны вносит федеральный бюджет.

1. **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**
2. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской.- М.: Юрайт, 2007.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Официальный текст. - 2-е изд., доп. – М.: Издательство НОРМА, 2008.
4. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ «О бюджетной политике на 2007-2010 год и на среднесрочную перспективу»// Российская газета, 3 июня 2007 г., с.3.
5. Ефимова Е.Г. Экономика для юристов: Учебник.- М.: Флинта, 2008.
6. Иохин В.Я. Экономическая теория: Учебник.- М.: Юристъ, 2009.
7. Кучеренко В. Бюджет 2009: двулик, но бездефицитен.// Российская газета, 2 июня 2009 г., с.2.
8. Кучеренко В. Сразу не разбогатеем, но и с бедностью сладим//Российская газета, 3 июня 2007 г., с .3.
9. Мау В. Экономическая политика России: в начале новой фазы // Вопросы экономики, 2008. - №3. – с.4-23.
10. Пономаренко Е. О бюджетно-налоговой политике на 2008 год (анализ концепции) // Экономист, 2001. - №11. – с.59-67.
11. Сабуров Е., Типенко Н., Чернявский А. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения // Вопросы экономики, 2008. - №1.- с.56-71.
12. Официальный сайт министерства финансов: