Содержание

[Введение](#_Toc279908069)

[Глава 1. Общие положения по федеральному бюджету и его расходам](#_Toc279908070)

[1.1 Бюджет](#_Toc279908071)

[1.2 Расходы бюджета](#_Toc279908072)

[1.3 Классификация расходов бюджета](#_Toc279908073)

[Глава 2. Расходы федерального бюджета на 2009 год](#_Toc279908074)

[2.1 Анализ расходов федерального бюджета на 2009 год с точки зрения заявленных приоритетов](#_Toc279908075)

[2.2 Анализ расходов федерального бюджета на 2009 год с точки зрения фактических приоритетов](#_Toc279908076)

[2.3 Приоритетный национальный проект "Здоровье" в бюджете 2009 года](#_Toc279908077)

[Заключение](#_Toc279908078)

[Список использованных источников и литературы](#_Toc279908079)

[Приложения](#_Toc279908080)

# Введение

Бюджет регулирует многие аспекты жизни страны. Так или иначе с ним связаны практически все процессы, происходящие в России. Но отдельного внимания заслуживают расходы бюджета.

Именно благодаря расходам развиваются те или иные отрасли; поддерживаются субъекты РФ, которые не могут решить все навалившиеся на них проблемы только за счет собственного бюджета. Благодаря расходам бюджета населению предоставляется гарантированная бесплатная медицинская помощь и многие другие блага.

Но структура расходов, их планирование, а также исполнение не являются простым делом. Для наибольшей эффективности, они требуют к себе персонального подхода и изучения.

В связи с этим представляется актуальность темы настоящей курсовой работы.

Главной целью данной работы является исследование бюджетных расходов с точки зрения заявленных и фактических приоритетов.

Для достижения поставленной цели решаются следующие задачи:

1. Исследовать общие вопросы, касающиеся бюджета в целом;
2. Раскрыть понятие "расходы бюджета";
3. Изучить формы предоставления денежных средств;
4. Изучить классификации бюджета;
5. Проанализировать заявленные приоритеты расходования бюджетных средств;
6. Проанализировать запланированные расходы на примере федерального бюджета 2009 года по разделам;
7. Изучить запланированные расходы бюджета 2009 года на реализацию федеральных целевых программ;
8. Исследовать фактическое исполнение расходной части бюджета 2009 года по разделам;
9. Проанализировать фактические расходы на реализацию федеральных целевых программ;
10. Исследовать осуществление приоритетного национального проекта "Здоровье" по сравнению с запланированными объемами исполнения в 2009 году.

При написании данной работы использовались федеральные законы и нормативные акты РФ, учебная литература, справочно-правовые системы и интернет-источники.

# Глава 1. Общие положения по федеральному бюджету и его расходам

## 

# 1.1 Бюджет

Для выполнения своих функций государство нуждается в денежных средствах. Источником финансирования государственных расходов является государственный бюджет. Бюджет всегда был и остается барометром экономического, социального и политического положения в стране. В нем отражаются основные процессы, происходящие в государстве, поэтому перед тщательным рассмотрением его расходов просто необходимо ознакомиться с самим понятием бюджет и с тем, что с ним связано.

Слово бюджет происходит от английского слова budget - сумка.

В Бюджетном Кодексе термин бюджет определяется как "форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления".[[1]](#footnote-1)

Прообраз государственного бюджета появился одновременно с возникновением первых государств. Вначале государственный бюджет совпадал с доходами и расходами личных средств, которыми располагал глава государства (король, шах, император, князь). И только с приходом нового времени государственный бюджет отделился от личных средств правителя: начала формироваться система доходов (налоги, сборы, доходы от государственного имущества) и расходов (двор, армия, правоохранительная деятельность, управление), связанных только с государственным управлением. Впервые, как форма образования и расходования государственных денежных средств он появился в Англии (последняя треть ХVII в.), затем во Франции (конец ХVIII века). Они стали первыми странами, установившими практику составления бюджетов, которая в ХIХ в. распространилась на большинство стран.

В финансовой системе страны бюджет занимает ведущее место. В нем концентрируются большая доля национального дохода для финансирования экономики, социально-культурных мероприятий, содержания органов власти и управления и укрепления обороны. Бюджет по своей природе является экономическим базисом государства. Также он является инструментом регулирования экономики, воздействия на хозяйственную конъюнктуру, осуществления мер по ее стабилизации. Он используется для проведения крупных структурных сдвигов, более быстрого развития наукоемких производств, осуществления прогрессивных научно-технических перемен в национальном хозяйстве, подъема отстающих в экономическом отношении регионов.[[2]](#footnote-2) Это регулирование происходит путем финансирования, выдачи субсидий, трансфертов и т.д.

При помощи бюджета поддерживается экономический рост, развиваются основные отрасли хозяйства, ускоряется научно-технический прогресс. Так, увеличивая объем государственных инвестиций, государство повышает спрос на рабочую силу. Это дает импульс росту промышленного производства, занятости, оживлению хозяйственной конъюнктуры.

Бюджет представляет собой баланс доходов и расходов государства и, как всякий баланс, состоит из двух взаимосвязанных частей: доходной, которая содержит перечень поступлений, и расходной, объединяющей все виды государственных расходов.[[3]](#footnote-3)

При сбалансированном бюджете государственные доходы равняются расходам. Превышение расходов государства над его доходами образует бюджетный дефицит.[[4]](#footnote-4) Различают текущий (временный, не превышающий 10 % доходной части бюджета) и хронический (многолетний, критический, превышающий 20 % доходной части) Обратное явление (превышение доходов над расходами) называется бюджетным профицитом.

Так в 2009 году федеральный бюджет исполнялся с дефицитом в размере 3 131 396,5 млн. руб.

Бюджет по своей природе является экономическим базисом государства. Именно по этому любые изменения или колебания в нем приводят к нарушению экономической, хозяйственной и социальной жизни общества.

Являясь составной частью финансовых отношений и имея денежную форму выражения, бюджет выполняет следующие функции, в разной литературе их выделяют различное количество:

1. распределительная функция выражается в формировании и использовании централизованного фонда денежных средств (доходы и расходы бюджета);
2. контрольная функция позволяет узнать, как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств, эффективно ли они используются, сигнализирует об отклонениях в движении бюджетных средств, отображает экономические процессы, происходящие в структурных звеньях экономики. Благодаря ей, можно прогнозировать социально-экономические последствия бюджетной политики.
3. Регулирующая - проявляется в том, что с помощью бюджета государство регулирует хозяйственную жизнь страны, направляя бюджетные средства на поддержку и развитие отдельных отраслей и регионов, используя для этого соответствующие финансовые рычаги.[[5]](#footnote-5)
4. Стимулирующая функция проявляется в поддержке передовых отраслей экономики.
5. Плановая функция сопряжена с установлением пропорций в развитии экономики, ее отраслей и предприятий, объемов денежных средств, выделяемых на основные, приоритетные направления общественного воспроизводства.[[6]](#footnote-6)

К основным требованиям, предъявляемым к построению бюджетов относятся:

единство правовой базы;

полнота учета бюджетных доходов;

сбалансированность бюджета;

эффективность и экономность бюджета.

Единство правовой базы означает, что бюджет утверждается в форме закона (или правового акта для органов местного самоуправления). Составляется он в соответствии с показателями среднесрочного бюджетного планирования, скорректированными с учетом прогноза социально-экономического развития и концепции бюджетной политики на очередной финансовый год.

Полнота учета бюджетных доходов означает, что все налоговые и неналоговые доходы и другие обязательные поступления, установленные действующим законодательством, подлежат зачислению в обязательном порядке. Несоблюдение зачисления доходов и иных поступлений является правонарушением и влечет применение мер ответственности.

Сбалансированность бюджета предполагает, что объем расходов бюджета должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и источников покрытия его дефицита, определяемых в точном соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством.

Эффективность и экономность использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджета уполномоченные на то органы должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

В силу федеративного устройства страны, существует три уровня бюджетов:

1) Федеральный бюджет. Является основным планом государства, позволяющим органам власти осуществлять свои властные полномочия в различных областях и сферах деятельности.

2) Бюджеты субъектов РФ. Представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций субъекта РФ.

3) Местные бюджеты. Являются формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

В совокупности с внебюджетными фондами эти уровни составляют бюджетную систему.

Единство бюджетной системы РФ не подразумевает слияния или поглощения бюджетов более низких уровней вышестоящими бюджетами. Каждый бюджет функционирует самостоятельно. Местные бюджеты своими доходами и расходами не входят в бюджеты субъектов Федерации, а последние не входят в федеральный бюджет. Но в случае необходимости поддержки бюджетов более низких уровней для реализации их задач из вышестоящих бюджетов (федерального и регионального) могут передаваться им дополнительные ресурсы. Это позволяет более рационально и эффективно использовать финансовые ресурсы в масштабе всего государства.

Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджетах разных уровней позволяет соответствующим органам государственной власти и управления иметь финансовую базу для реализации своих полномочий.[[7]](#footnote-7) Направляются эти ресурсы на строго определенные цели в зависимости от разграничения функций между уровнями управления.

Но при этом основная координирующая роль принадлежит федеральному бюджету. Поэтому исходными макроэкономическими показателями для построения федерального бюджета являются:

1) объем валового внутреннего продукта на финансовый год и темп роста валового внутреннего продукта в финансовом году;

2) инфляция (темп роста цен) в расчете декабрь финансового года к декабрю отчетного года;

3) среднегодовой курс рубля к доллару США.[[8]](#footnote-8)

Ежегодно в составе бюджета каждого уровня в законодательном порядке должны утверждаться следующие показатели:

общий объем доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета;

прогнозируемые доходы бюджета в разрезе групп, подгрупп и статей классификации доходов бюджетов РФ;

нормативы отчислений в бюджеты других уровней от регулирующих доходных источников;

расходы бюджета по показателям функциональной классификации;

капитальные расходы бюджета (бюджет развития) и текущие расходы бюджета (бюджет текущих расходов);

объемы и перечень внутренних заимствований по показателям источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов;

распределение бюджетных ассигнований по прямым получателям бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой расходов соответствующего бюджета;

статьи (показатели, нормативы), определяющие особенности регулирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год.

Государственный бюджет отражает реальные ресурсы финансовых средств, находящихся в распоряжении государства и определяющих возможности по выполнению возложенных на него функций. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования денежных средств, распределение части национального дохода и внутреннего валового продукта. Это позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики.

Обобщим вышесказанное.

Бюджет - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Бюджет является инструментом регулирования экономики, воздействия на хозяйственную конъюнктуру и осуществления мер по ее стабилизации.

Он представляет собой баланс доходов и расходов. При сбалансированном бюджете они равны. Превышение расходов государства над его доходами образует бюджетный дефицит; обратное явление - профицит.

Бюджет можно назвать главным экономическим законом страны, в нем фиксируются не только цифры доходов и расходов, но и все параметры экономического развития.

## 

# 1.2 Расходы бюджета

Проблема управления расходами бюджета является одной из важнейших проблем в каждом государстве независимо от развитости государства и поступлений в казну правительства. Как правило, это связано с тем, что денежные средства, выделенные из государственной казны для финансирования отдельных секторов экономики или социальной жизни страны, оказываются недостаточными для выполнения поставленных задач.

Управление расходами строится адекватно растущим задачам государства и его бюджета. В современных условиях управление расходами осложняется ограниченностью, а порой и недостатком ресурсов на всех стадиях принятия государственных решений - от определения всего объема расходов до их распределения и финансирования.

Расходы бюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.

Расходная часть бюджета характеризует направление и цели бюджетных ассигнований для развития и регулирования экономических процессов.

Независимо от источников поступления средств все расходы государства имеют одни и те же принципы их использования. Они распределяются в соответствии с социально-экономическими программами правительства, а размер государственных расходов определяется задачами и потребностями, выраженными в этих программах.

Бюджетные расходы покрываются за счет сбора налогов, неналоговых поступлений, займов и выпуска денежных знаков. Внутренние и внешние займы выпуска денежных знаков не являются источниками доходов бюджетов, а лишь источниками покрытия их дефицитов.[[9]](#footnote-9)

Расходы государственного бюджета представлены в виде денежных средств, направляемые на финансирование задач и функций государства и местного самоуправления. Они выражают экономические отношения, на основе которых происходит процесс использования средств централизованного фонда денежных средств государства по различным направлениям.

Бюджетные средства предоставляются в следующих формах:

* средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;
* трансфертные платежи населению (под трансфертными платежами понимаются выплаты, осуществляемые без представления их получателями каких-либо товаров и услуг. Трансфертные платежи - это пенсии, пособия по безработице, стипендии, пособия многодетным семьям и т.п.[[10]](#footnote-10) Их доля в расходах бюджета зависит от социально-политической ориентации государства.);
* ассигнования на содержание бюджетных учреждений (под ассигнованиями понимаются предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств. В данном случае под бюджетным обязательством подразумевается содержание бюджетных учреждений.);
* ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
* бюджетные кредиты юридическим лицам, в том числе налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и платежей и других обязательств (бюджетный кредит - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах);
* субсидии физическим и юридическим лицам (Под субсидиями же понимаются бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов; данное понятие было исключено в редакции Бюджетного Кодекса от 26.04.2007г. № 63-ФЗ.);
* инвестиции в уставные капиталы юридических лиц;
* кредиты иностранным государствам (бюджетный кредит - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юридическому лицу (за исключением государственных и муниципальных учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах);
* кредиты и заимствования внутри страны за счет государственных внешних заимствований;
* бюджетные ссуды, дотации, субвенции и субсидии бюджетам других уровней бюджетной системы РФ, государственным внебюджетным фондам (понятием бюджетная ссуда обозначают средства бюджета, предоставляемые другому бюджету на возвратной, безвозмездной или возмездной основе на срок не более шести месяцев в пределах финансового года.[[11]](#footnote-11) Термин дотации означает межбюджетные трансферты (средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ), предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования);
* ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов; [[12]](#footnote-12)
* средства на обслуживание долговых обязательств, в том числе государственных или муниципальных гарантий (в данном случае под долговыми обязательствами следует понимать государственный или муниципальный долг, т.е. обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным Кодексом, принятые на себя РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием. Под государственными и муниципальными гарантиями следует понимать вид долгового обязательства, в силу которого соответственно РФ, ее субъект, муниципальное образование (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром).

Одной из важных функций государства является определение приоритетных направлений расходования бюджетных средств. Они отражаются в федеральном законе, законах и иных нормативно-правовых актах субъектов РФ и муниципальных образований о бюджете на очередной финансовый год. В настоящее время в РФ до сих пор сохраняется целый ряд отрицательных моментов в области расходования бюджетных средств. К таким моментам относятся: низкая эффективность использования бюджетных средств; нецелевое расходования средств бюджета; недостаточное количество средств, выделяемых на решение социальных вопросов; низкая доля государственных инвестиций в народное хозяйство. Все это снижает возможности быстрой стабилизации финансового положения в стране.

К основным задачам в области совершенствования расходования бюджетных средств в России можно отнести:

1) обеспечение приоритетного финансирования социальных расходов;

2) увеличение государственных инвестиций в приоритетных областях экономики;

3) сокращение расходов по отдельным целевым статьям расходов и целевым программам;

4) уменьшение дотаций по покрытие убытков отдельных отраслей;

5) концентрация расходов бюджета на наиболее затратах, гарантирующих большую отдачу;

6) сокращение расходов на содержание государственного аппарата и обслуживание государственного долга;

7) повышение эффективности использования бюджетных средств на национальную оборону на основе постепенного проведения военной реформы;

8) усиление контроля за использованием бюджетных средств.

Расходная часть бюджета Они всегда носят целевой и, как правило, безвозвратный характер. Безвозвратное предоставление средств из бюджета на целевое развитие называется бюджетным финансированием.[[13]](#footnote-13) Оно отличается от кредитования тем, что кредитование, как правило, предполагает возвратный характер кредита. Но безвозвратность не означает произвольность в использовании средств. При применении финансирования государство разрабатывает порядок и условия использования денежных средств для целевого направления и обеспечения общего экономического роста и улучшения жизни населения.

Следует более подробно рассмотреть бюджетное финансирование и бюджетное кредитование.

Бюджетное финансирование является основной системой предоставления денежных средств предприятиям, организациям и учреждениям на проведение мероприятий, предусмотренных бюджетом.

К принципам бюджетного финансирования относятся:

1. Получение максимального эффекта при минимуме затрат. Бюджетные средства должны предоставляться только при условии получения наибольшей результативности;
2. Целевой характер использования предоставленных бюджетных средств, то есть средства предоставляются только на основе утвержденного бюджета на заранее обусловленные цели;
3. Безвозвратность бюджетного финансирования;
4. Предоставление бюджетных средств в меру выполнения производственных и других показателей и с учетом использования ранее предоставленных ассигнований.
5. Бесплатность бюджетного финансирования: выделение бюджетных средств без уплаты государству каких-либо доходов в виде процента или других видов оплаты ассигнований.

При бюджетном финансировании используются два способа: "нетто-бюджет", когда средства выделяются на ограниченный круг затрат, предусмотренных утвержденным бюджетом; и "брутто-бюджет", который применяется для предприятий и организаций, состоящих полностью на бюджетном финансировании, т.е. бюджетные средства предоставляются на все виды расходов, связанных как с текущим содержанием, так и с расширением деятельности бюджетных учреждений.

Одновременно с бюджетным финансированием существует и кредитование. Бюджетные кредиты занимают промежуточное положение между банковскими кредитами и бюджетным финансированием. В отличие от бюджетного финансирования эти кредиты выдаются с условием возвратности, но проценты по ряду таких ссуд не взимаются.[[14]](#footnote-14)

Бюджетные кредиты предоставляются в следующих формах:

1) Бюджетные кредиты юридическим лицам (в том числе налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и платежей и других обязательств);

2) Кредиты и займы внутри страны за счет государственных внешних заимствований;

3) Кредиты иностранным государствам.

Бюджетные кредиты государственным и муниципальным предприятиям предоставляются на условиях и в пределах лимитов, предусмотренных в бюджете. Кредит же частному юридическому лицу предоставляется на основании договора и только при условии предоставления заемщиком обеспечения исполнения своего обязательства по возврату кредита, которое должно иметь высокую степень ликвидности. Способы обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита - это банковские гарантии, поручительства, залог имущества (в виде акций, иных ценных бумаг, паев). Обязательные условия предоставления бюджетного кредита - проведение предварительной проверки финансового состояния заемщика финансовым органом и отсутствие просроченной задолженности по ранее выданным бюджетным кредитам.

При утверждении бюджета на очередной год указываются цели, на которые могут быть предоставлены бюджетные кредиты, а также условия и порядок их предоставления. Одновременно с этим устанавливаются лимиты предоставления бюджетных кредитов на срок в пределах года и на срок, выходящий за пределы бюджетного года, а также ограничения по возможным субъектам-заемщикам.

Бюджетные кредиты на возвратной и возмездной основах на срок до одного года и в объеме, утвержденном в законе о бюджете на очередной финансовый год, могут также предоставляться и бюджетам других уровней.

Основания, порядок предоставления, использования и возврата указанных бюджетных кредитов устанавливаются законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами исполнительных органов. Процентная ставка по бюджетным кредитам устанавливается законом о бюджете на очередной финансовый год.

Все бюджетные расходы, производимые государством, можно условно разделить на несколько направлений. Так, расходы, производимые в сфере материального производства, жилищно-коммунальных услуг, относятся к расходам на финансирование реального сектора экономики страны.

В данном направлении бюджетные средства выделяются министерствам, ведомствам и предприятиям на затраты по расширению производства, обеспечение простого воспроизводства, операционные и прочие расходы.

Основная часть денежных средств в данном направлении выделяется таким приоритетным отраслям народного хозяйства как: энергетика, топливная промышленность, сельское хозяйство и транспорт.

Необходимо выделить такое направление как расходы на социальные нужды. Они связаны с выполнением государством социальных функций. К данному направлению относятся расходы на образование, культуру, кинематографию, на средства массовой информации, на здравоохранение, спорт, социальную политику и т.д.

Расходы на социальные нужды определяются на основе принципов сметного планирования. Смета является финансовым планом бюджетных учреждений. На основе смет финансовые органы определяют объем расходов на социальные нужды, который включается в состав бюджета на текущий год.

Также выделяется такое направление как расходы на национальную оборону. Объем данных расходов зависит от ряда внутренних и внешних факторов: международной обстановки; размера территории страны; технической оснащенности армии; уровня социального положения военнослужащих; экономических возможностей страны.

К расходам на оборону можно отнести: расходы на содержание армии и флота, на закупку вооружений и военной техники, на капитальное строительство, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, расходы на выплату пенсий и пособий военнослужащим и прочие затраты.

Также к основным направлениям расходования бюджетных средств можно отнести расходы на управление.

В состав данного направления входят такие расходы как: расходы на содержание правоохранительных органов, судов и органов прокуратуры, на содержание органов государственной власти, на проведение выборов и референдумов, и т.д.

Сделаем вывод.

Расходами бюджета являются выплачиваемые из бюджета денежные средства, кроме средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные расходы бывают следующих форм: трансферты, кредиты, субсидии, бюджетные ссуды, ассигнования, займы и т.д.

Одной из важных функций государства является определение приоритетных направлений расходования бюджетных средств.

В РФ до сих пор есть ряд негативных явлений в области расходов бюджета: нецелевое расходование средств, низкая эффективность их использования, выделение недостаточного количества средств, предназначенных для решения вопросов и т.д. Из данных проблем вытекают следующие задачи улучшения исполнения расходов бюджета: увеличение инвестиций в приоритетных областях; повышение эффективности расходов; сокращение расходов на содержание государственного аппарата и обслуживание государственного долга; усиление контроля за использованием бюджетных средств и т.п.

# 1.3 Классификация расходов бюджета

Разработка политики в области государственных расходов, отвечающей требованиям конкретного периода, во многом зависит от того, насколько четко классифицированы государственные расходы. Обоснованная классификация расходов создает основу для их точного планирования.[[15]](#footnote-15)

Разнообразие видов бюджетных расходов продиктовано целым рядом факторов:

природой и функциями государства;

уровнем социально-экономического развития страны;

развитостью связей бюджета с национальной экономикой;

административно-территориальным делением государства;

формами предоставления бюджетных средств и т.п.

Сочетание этих факторов порождает ту или иную систему расходов бюджета любого государства на определенном этапе социально-экономического развития.

Рассмотрим различные классификации бюджета, приведенные в Бюджетном Кодексе и литературе.

Бюджетная классификация предусматривает адресное выделение финансовых ресурсов. С ее помощью решается проблема, кому, сколько и на какие цели выделяются финансовые ресурсы из бюджета.[[16]](#footnote-16)

Функциональная классификация расходов бюджетов представляет собой группировку расходов федерального, регионального и местного уровней, отражающих направление финансовых средств на выполнение органами власти функций государства, решение социально-экономических задач. Она включает в себя следующие уровни:

* Первый - разделы, отражают направления финансовых ресурсов на выполнение основных функций государства;
* Второй - подразделы, конкретизирующие каждое направление расхода бюджетных средств в пределах разделов;
* Третий - целевые статьи расходов бюджетов, отражающие финансирование расходов по конкретным направлениям деятельности органов власти;
* Четвертый - виды расходов бюджетов, детализирующие каждое направление финансирования расходов по целевым статьям.

Начиная с 2005 г. функциональная классификация претерпела существенные изменения. Вместо двадцати семи разделов, сегодня функциональная классификация включает только 11.

На основании статьи 21 Бюджетного Кодекса можно выделить следующие разделы расходов бюджета в РФ:

1. Общегосударственные вопросы (функционирование Президента РФ, высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования, судебная система, международные отношения, фундаментальные исследования и т.д.);
2. Национальная оборона (Вооруженные Силы РФ и их модернизация, ядерно-оружейный комплекс, прикладные научные исследования в области национальной обороны и т.д.);
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (органы прокуратуры, органы внутренних дел, внутренние войска, органы пограничной службы, миграционная политика, обеспечение пожарной безопасности и т.д.);
4. Национальная экономика (общеэкономические вопросы, исследование космического пространства, сельское хозяйство, рыболовство, транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика и т.д.);
5. Жилищно-коммунальное хозяйство (жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, благоустройство, прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства, другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства);
6. Охрана окружающей среды (экологический контроль, охрана объектов растительного и живого мира, научные исследования в области окружающей среды и т.д.);
7. Образование (дошкольное, общее, начальное профессиональное, высшее образования, молодежная политика, прикладные научные исследования в области образования и т.д.);
8. Культура, кинематография и средства массовой информации (культура, кинематография, телевидение, радиовещание, периодическая печать, издательства и т.д.);
9. Здравоохранение, физическая культура и спорт (стационарная медицинская помощь, амбулаторная помощь, скорая медицинская помощь, санаторно-оздоровительная помощь, физическая культура и спорт и т.д.);
10. Социальная политика (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание населения, социальное обеспечение населения, охрана семьи и детства и т.д.);
11. Межбюджетные трансферты (дотации, субсидии, субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, и т.д.).

Функциональная классификация в части разделов и подразделов является единой и используется при составлении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней бюджетной системы.[[17]](#footnote-17)

Расходы бюджета в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие и капитальные.[[18]](#footnote-18)

Капитальные расходы представляют собой часть расходов бюджета, обеспечивающую инновационную и инвестиционную деятельность государства. Они состоят из расходов, предназначенные для инвестиций в организации в соответствии с инвестиционной программой; средства, предоставляемые в виде бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам; средства, выделяемые на проведение капитального ремонта (либо другие расходы, которые приведут к расширению воспроизводства); расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается государственное имущество; другие капитальные расходы в соответствии с экономической классификацией расходов бюджета.

Текущие расходы бюджета, обеспечивают текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления и бюджетных учреждений, а также государственную поддержку бюджетов других уровней и отдельных отраслей экономики, а также другие расходы, которые не включены в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией.

Они включают затраты на государственное потребление (содержание экономической и социальной инфраструктуры, текущие расходы государственных учреждений, государственных отраслей народного хозяйства, закупки товаров и услуг); оказание государственной поддержки (субсидии, субвенции, текущие трансферты) нижестоящим органам власти, государственным и частным предприятиям, транспортные платежи, выплату процентов по государственному долгу и другие расходы.

В составе текущих расходов выделяют целевые статьи, некоторые из них относятся к числу защищенных статей, то есть не подлежащих сокращению в результате секвестирования бюджета. Данные статьи не могут быть сокращены даже при недостатке доходных источников. К защищенным статьям относятся такие как: заработная плата с начислениями; приобретение медикаментов и перевязочных материалов; компенсации за продовольственное обеспечение; пенсии, стипендии, государственные пособия и другие выплаты населению; оплата коммунальных услуг и т.д.

Текущие расходы бюджета субъекта РФ, местного бюджета не могут превышать объем доходов бюджета субъекта РФ, объем доходов местного бюджета.[[19]](#footnote-19)

В литературе расходы бюджета также классифицируют по их общественному назначению. В соответствии с этой классификацией выделяют следующие группы расходов:

1) Финансирование социально-культурных мероприятий;

2) Финансирование промышленного производства;

3) Содержание правоохранительных органов, органов государственной власти и управления;

4) Финансирование науки;

5) Финансирование обороны;

6) Расходы по внешнеэкономической деятельности;

7) Создание резервных фондов;

8) Расходы по обслуживанию государственного долга;

9) Прочие расходы и выплаты.

Существует также ведомственная классификация расходов по иерархии уровня власти:

расходы федерального бюджета;

расходы бюджетов субъектов РФ;

расходы местных бюджетов.

Ведомственная классификация необходима для адресного выделения средств и реализации принципа целевого использования бюджетных средств. В каждом из уровней данной классификации расходов, выделяются уровни главных распорядителей средств соответствующего бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов РФ (федерального, регионального или местного), а также по группам расходов, предметным статьям, подстатьям и элементам расходов экономической классификации расходов бюджетов РФ, которые утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете, законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ или постановлением о бюджете местного органа власти на очередной финансовый год.

Вывод к параграфу.

Для понимания направлений и объемов расходования бюджетных средств, а также для их эффективности необходима классификация расходов бюджета. В Бюджетном кодексе приводится функциональная классификация, состоящая из: раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов.

Кроме функциональной классификации в литературе выделяют еще такие, как: по общественному назначению расходов, ведомственную классификацию.

Следует отметить также разделение расходов в зависимости от их экономического содержания на текущие и капитальные. Капитальные расходы обеспечивают инновационную и инвестиционную деятельность государства; а текущие - обеспечивают текущее функционирование органов государственной власти, органов МСУ и бюджетных учреждений, а также поддержку бюджетов других уровней и отдельных отраслей экономики.

Выводы к главе.

Расходы бюджета являются очень важной категорией. Ведь именно от них зависит, какие стороны функционирования государства будут развиваться быстрее, а какие медленнее, а это напрямую отражается на жизни населения, на его уверенности в завтрашнем дне.

Нельзя рассматривать расходы бюджета, не имея представления о нем самом.

Бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, которые предназначаются для решения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет играет огромную роль в экономической жизни страны, он регулирует как всю экономику в целом, так и по отдельным отраслям; поддерживает развитие страны, ускоряет научно-технический прогресс и т.д.

Существует 3 уровня бюджетной системы РФ: Федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты.

Бюджет состоит из расходной и доходной частей. Из этого вытекает, что он может быть сбалансированным или профицитным, или дефицитным. В 2009 году дефицит составил 3 131 396,5 млн. руб., а в 2010 на данный момент, в соответствии с федеральным законом "О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годы" составляет 2 381 468,3 млн. руб.

Расходами бюджета называются выплачиваемые из него денежные средства. Исключение составляют источники финансирования дефицита бюджета.

Исполнение расходной части представляется в таких формах как субсидии, трансферты, ассигнования, бюджетные кредиты, бюджетные ссуды и т.д.

Одной из важных функций государства является определение приоритетных направлений расходования бюджетных средств. Данные направления отражаются в различных законах и нормативных актов как федерального, так и регионального и местного значения о бюджете на очередной финансовый год.

Расходная часть бюджета характеризует направление и цели бюджетных ассигнований для развития и регулирования экономических процессов.

Все расходы бюджета можно разделить на несколько направлений, например: расходы на оборону, на финансирование реального сектора страны и т.п. Но данное деление не даст полной информации о видах расходов. Ее можно увидеть только в классификации расходов бюджета.

В Бюджетном кодексе РФ приводится классификация, названная функциональной. Состоит она из четырех уровней: разделы, подразделы, целевые статьи расходов бюджетов, виды расходов.

Кроме данной выделяют деление расходов по экономическому содержанию; классификацию по общественному значению; ведомственную классификацию и т.д.

# Глава 2. Расходы федерального бюджета на 2009 год

## 

# 2.1 Анализ расходов федерального бюджета на 2009 год с точки зрения заявленных приоритетов

В каждый год государство расходует бюджетные средства на свои нужды. При данном процессе необходимо четкое понимание о направлении расходования средств. Именно поэтому возникает такая категория как запланированные расходы.

Под ними необходимо понимать расходы, осуществление которых в каждом конкретном году известно законодателю заранее, что позволяет учесть их при составлении закона о бюджете.[[20]](#footnote-20)

В своем ежегодном бюджетном послании Федеральному Собранию Президент РФ определяет приоритеты бюджетных расходов на очередной финансовый год и плановый период.

В послании Д.А. Медведева от 23 июня 2008 года выделены следующие приоритеты расходования бюджетных средств на 2009 год:

* здравоохранение;
* образование;
* научные исследования и опытно-конструкторские разработки;
* модернизация транспортной структуры;
* расширение возможностей духовного развития.

Также, согласно данному бюджетному посланию в 2009 году необходимо:

* 1. Увеличить размер социальной пенсии до величины прожиточного минимума пенсионера, а средний размер трудовой пенсии по старости должен превысить этот минимум более чем в 1,3 раза;
  2. Предоставить ассигнования на индексацию пособий гражданам, имеющим детей, на увеличение компенсационных выплат по уходу за инвалидами I группы, детьми-инвалидами, престарелыми гражданами;
  3. Завершить обеспечение ветеранов и инвалидов-очередников специальным автомобильным транспортом;
  4. Предоставить ассигнования для обеспечения военнослужащих и ветеранов Вооруженных Сил постоянным жильем;
  5. Увеличить расходы на реализацию федеральной целевой программы "Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы)";
  6. Начать реализацию федеральной целевой программы "Модернизация Единой системы организации воздушного движения в РФ (2009 - 2015 годы)";
  7. Увеличить ассигнования на реализацию целевой программы "Глобальная навигационная система";
  8. Начать реализацию федеральной целевой программы "Развитие гражданской морской техники";
  9. Начать реализацию федеральной целевой программы "Научные и научно-педагогические кадры инновационной России" на 2009 - 2013 годы;
  10. Увеличить ассигнования на реализацию Федеральной космической программы;
  11. Принять новую подпрограмму "Развитие футбола в РФ на 2008 - 2015 годы";
  12. Увеличить ассигнования на федеральную целевую программу "Культура России (2006 - 2010 годы)";
  13. Реализовать федеральную целевую программу "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах РФ на 2009 - 2013 годы";
  14. Реализовать федеральную целевую программу "Пожарная безопасность в РФ на период до 2012 года";
  15. Начать реализацию программы "Национальная система химической и биологической безопасности РФ (2009 - 2013 годы)";
  16. Начать реализацию программы "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 - 2013 годах";
  17. Начать реализацию федеральной целевой программы "Совершенствование системы комплектования должностей сержантов и солдат военнослужащими, переведенными на военную службу по контракту, и осуществление перехода к комплектованию должностей сержантов (старшин) Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, а также плавсостава Военно-Морского Флота военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, в 2009 - 2015 годах";
  18. Увеличить расходы на федеральную целевую программу "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 - 2011 годы";
  19. Учесть расходы на подготовку к проведению Олимпийских игр 2014 года в г. Сочи;
  20. Предусмотреть средства на создание сети федеральных университетов и их развитие;
  21. Выделить ассигнования для реализации проектов использования возобновляемых источников энергии и экологически чистых производственных технологий и т.д.

Говоря о запланированных расходах бюджета, необходимо понимать, что данный вопрос не ограничивается только лишь бюджетным посланием президента, т.к. оно не может охватить все процессы, происходящие в государстве.

Наиболее полно запланированные расходы можно увидеть в проектах федеральных законов о бюджете и самом федеральном бюджете. Именно там они представлены в количественном выражении и согласно функциональной классификации.

Рассмотрим это на примере бюджета РФ на 2009 год.

Так как запланированные расходы, судя по определению должны быть известны еще до составления бюджета, логично подразумевать их отражение в законопроекте о бюджете на очередной финансовый год.

Общий объем расходов федерального бюджета в данном году, в соответствии с проектом федерального закона "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" N 94777-5, был предусмотрен в сумме 9 024,7 млрд. руб., что на 2 002,8 млрд. руб., или на 28,5%, больше показателя 2008 года, законодательно утвержденного Федеральным законом от 22 июля 2008 года N 122-ФЗ.[[21]](#footnote-21) При этом доля расходов федерального бюджета в объеме ВВП в 2009 году возросла по сравнению с 2008 с 16,6% до 17,5%.

Расчет всего объема расходов федерального бюджета на 2009 год производился в соответствии с требованиями, установленными в Бюджетном кодексе РФ в отношении размера:

* нефтегазового трансферта в размере, не превышающем 5,5% ВВП в 2009 году;
* источников финансирования дефицита - не более 1% ВВП.

Сравнив расходы федерального бюджета за 2008 год и за 2009 год (на основании законопроекта № 94777-5), можно увидеть, что они увеличились как в целом, так и по каждому разделу (см. приложение № 1).

Проанализировав проект закона о бюджете, можно увидеть, что значительные объемы финансирования традиционно распределены по разделам "Межбюджетные трансферты", "Общегосударственные вопросы", "Национальная оборона", "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность", "Национальная экономика".

Важно отметить, что расходы на национальную экономику в 2009 году по сравнению с 2008 годом, согласно проекту, увеличились на 34,8%, на национальную оборону - на 25,7%, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность - на 31,3%, на жилищно-коммунальное хозяйство - на 68,2%, здравоохранение - на 59,1%.[[22]](#footnote-22)

Ощутимо были увеличены расходы по разделу "Общегосударственные расходы", в 2009 году они составят 1 317,4 млрд. руб. (увеличение по сравнению с 2008 годом на 447,1 млрд. руб.). При этом расходы на обслуживание государственного и муниципального долга планировались в размере 198,0 млрд. руб.

Бюджетные ассигнования по разделу "Национальная оборона" на 2009 год были запланированы в размере 1277,5 млрд. руб. Основное место в их структуре занимают ассигнования на содержание Вооруженных Сил РФ.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" планировались в размере 1085,9 млрд. руб. Основное место в их структуре занимали бюджетные ассигнования на: органы внутренних дел - 25,8 % (от ассигнований по всему разделу), органы безопасности - 17,1%, система исполнения наказаний - 13,6%. Расходы на реализацию федеральных целевых программ в рамках данного раздела должны были составить 20818,8 млн. руб.

Раздел "Национальная экономика" является единственным, в рамках которого более половины расходов в 2009 году составляли расходы на реализацию федеральных целевых программ. Так, например, на подпрограмму "Железнодорожный транспорт" в рамках федеральной целевой программы "Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы)" с данного раздела выделялось 4,068 млрд. руб.; на подпрограмму "Исследование природы мирового океана" в рамках программы "Мировой океан" - 107,3 млн. руб. и т.д. В целом расходы на раздел "Национальная экономика" составляли 1039,4 млрд. руб.

Что касается раздела "Жилищно-коммунального хозяйства", то, согласно законопроекту о бюджете, на 2009 год предполагалось выделить 88,752 млрд. руб., среди которых на федеральные целевые программы (ФЦП) планировалось затратить 7704,115 млн. руб.

Расходы на охрану окружающей среды составляли 13,8 млрд. руб. Основное место в их структуре занимали бюджетные ассигнования на гидрометеорологию и мониторинг окружающей среды (в составе подраздела "Другие вопросы в области охраны окружающей среды).[[23]](#footnote-23)

Так как за федеральными органами государственной власти в сфере образования закреплены полномочия по предоставлению профессионального образования, главным образом высшего и послевузовского профессионального образования, основное место в структуре расходов раздела "Образование" занимают бюджетные ассигнования на высшее профессиональное образование в 2009 году они планировались в размере 31,083 млрд. руб., что составляло 78% от расходов по данному разделу.

Бюджетные ассигнования по разделу "Культура, кинематография и средства массовой информации" предполагались в размере 113,9 млрд. руб. наибольший удельный вес среди них занимали расходы на культуру (66,937 млрд. руб.), а наименьший - подраздел "Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии, средств массовой информации" (0,529 млрд. руб.).

Основное место в структуре ассигнований на раздел "Здравоохранение, физическая культура и спорт" (365,8 млрд. руб.) занимают расходы на здравоохранение, в которых, в свою очередь, наибольшая доля приходится на оказание стационарной медицинской помощи (198,301 млрд. руб.). Важно, что объем ассигнований в 2009 году был увеличен, по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом от 24 июля 2007 г. N 198-ФЗ. По данному разделу бюджетные ассигнования, направляемые на реализацию федеральных целевых программ, планировались в размере 21,11 млрд. руб. среди них можно отметить такие как подпрограмма "Здоровое поколение" ФЦП "Дети России" на 2007 - 2010 годы, ФЦП "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 - 2011 годы)", ФЦП "Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006 - 2015 годы" и т.д.

Расходы по разделу "Социальная политика", согласно проекту бюджета, предполагались в размере 297,7 млрд. руб. Основное место в их структуре занимали бюджетные ассигнования на пенсионное и социальное обеспечение. На федеральные целевые программы в рамках данного раздела планировалось выделить 41,298 млрд. руб. К таковым программам можно отнести: ФЦП "Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы", ФЦП "Дети России" на 2007 - 2010 годы, ФЦП "Жилище" на 2002 - 2010 годы и т.д.

Общий объем межбюджетных трансфертов в 2009 году был определен в сумме 2 982,0 млрд. руб. (см. приложение 2). Основное место в структуре межбюджетных трансфертов, согласно законопроекту, занимали бюджетные ассигнования на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов и субсидий бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований. Общая сумма средств, планируемая к перечислению в региональные и местные бюджеты в 2009 году, составляла 1 223,7 млрд. руб.

Что же касается федеральных целевых программ в целом, то в 2009 году, согласно законопроекту, на них предполагалось затратить 1 125,187 млрд. руб., включая финансирование 9 новых ФЦП в объеме 65,7 млрд. руб. Увеличение объемов финансирования осуществляемых программ и разработка дополнительных подпрограмм потребовали в 2009 году увеличения финансирования на 312,5 млрд. руб.

Новые федеральные целевые программы начиная с 2009 года реализуются в целях решения проблем пожарной безопасности РФ, развития гражданской морской техники, рыбохозяйственного комплекса, организации воздушного движения, подготовки научно-педагогических кадров инновационной России, совершенствования системы комплектования военных должностей ВС РФ, повышения устойчивости жилых домов в районах Крайнего Севера, а также обеспечения химической и биологической безопасности РФ.[[24]](#footnote-24)

Более чем в два раза, в соответствии с проектом закона № 94777-5, увеличилось финансирование следующих ФЦП: "Социальное развитие села до 2012 года" - до 18063,44 млн. руб., "Глобальная навигационная система" - 31 531,96 млн. руб., "Развитие Калининградской области на период до 2010 года" - 5300,99 млн. руб., "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" - 89582,2 млн. руб., "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы и на период до 2012 года" - 18740,182 млн. руб. и т.д.

Обобщим вышесказанное.

Запланированными являются расходы, которые уже известны законодателю при составлении бюджета на очередной финансовый год. Своим бюджетным посланием Федеральному Собранию Президент выделяет основные приоритеты на следующий год, чем определяет направление расходов.

Наиболее полно запланированные расходы можно увидеть в проекте закона о федеральном бюджете и федеральном бюджете. Там они представлены в соответствии с функциональной классификацией, то есть по главным распорядителям, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов.

В проекте бюджета 2009 года значительные объемы финансирования распределены по разделам "Межбюджетные трансферты", "Общегосударственные вопросы", "Национальная оборона", "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность", "Национальная экономика".

Большая доля расходов связана с осуществлением федеральных целевых программ.

## 

# 2.2 Анализ расходов федерального бюджета на 2009 год с точки зрения фактических приоритетов

Известно, что федеральный закон о бюджете в течение года претерпевает изменения. В том числе они касаются и расходов. Происходит это как в сторону их увеличения, так и в сторону уменьшения. При этом возникает новая категория расходов - фактические расходы.

Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годы" редактировался 7 раз. Во многих из них изменялись и расходы бюджета.

Важно отметить, что с появлением новых видов расходов бюджетов их финансирование может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии их включения в соответствующий бюджет.[[25]](#footnote-25)

Редактирование федерального бюджета произошло из-за того, что цели и задачи бюджетной политики на 2009 год формировались в условиях увеличения неопределенности на мировых рынках сырья, продовольствия и капитала, уменьшения темпов роста мировой экономики.

Внешние факторы обусловили необходимость повышения устойчивости национальной экономики, а конкретнее - совершенствования ее структуры, внедрения инноваций, осуществления модернизации в сфере оказания государственных услуг, улучшения энергетической, транспортной и финансовой инфраструктуры, формирования благоприятного климата для предпринимательской деятельности, повышения эффективности бюджетных расходов.

Мировой экономический кризис, сопровождавшийся сильным падением цен на энергоносители, серьезно ударил по российской экономике и выявил целый комплекс нерешенных социально-экономических проблем, и, соответственно подкорректировал бюджетные приоритеты.

Как видно из вышеизложенного, изменения в бюджете страны происходили из-за объективных факторов. Но даже самая последняя редакция этого закона не даёт точного представления о фактических расходах, так как даже в ней объемы расходования представлены как план с учетом изменений всех показателей на данную дату. Так в редакции от 02.12.2009 общий объем расходов значился в размере 9 845,2 млрд. руб., а в федеральном законе № 255-ФЗ "Об исполнении бюджета за 2009 год" - 9 660,1 млрд. руб. Необходимо отметить, что в проекте закона о бюджете он равнялся 9024,7 млрд. руб.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2009 год составило 9 660 061,0 млн. руб. (97,2% к уточненной росписи и 98,1% к законодательно утвержденному объему расходов).[[26]](#footnote-26)

Законодательство не дает определения фактических расходов федерального бюджета. Правильно будет утверждать, что это расходы, которые были осуществлены федеральным бюджетом за определенный период времени (в данном случае им является 2009 год).

Так как утвержденный отчет о расходах в законе "Об исполнении федерального бюджета за 2009 год" равен объему исполненных кассовых расходов федерального бюджета, то можно утверждать, что информация о кассовых расходах есть информация о фактических расходах бюджета.

Исходя из экономического содержания наибольший удельный вес в расходах федерального бюджета 2009 года занимали расходы на безвозмездное перечисление бюджетам - 37,9%; контрактуемые расходы - 25,1% (поступление нефинансовых активов - 14,0%; оплата работ, услуг - 11,1%); расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда - 17,6 %.

Наибольший объем кассового исполнения расходов приходился на IV квартал. Это в основном вызвано осуществлением окончательных расчетов по контрактам и договорам, а также направлением средств на реализацию антикризисных мероприятий.

Так, например, Федеральным законом от 2 декабря 2009 г. N 309-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" Правительству РФ было предоставлено право направлять бюджетные ассигнования, предусмотренные на повышение капитализации банковских кредитных организаций, на реализацию мер по поддержке финансового рынка, рынка труда и отраслей экономики РФ, социальному обеспечению населения, а также других мер социальной политики. В результате этого в декабре 2009 года были произведены расходы на реализацию антикризисных мероприятий в сумме 86 895,3 млн. руб.

В общем объеме расходов федерального бюджета можно выделить расходы на обслуживание государственного долга РФ (процентные расходы), которые составили в 2009 году 176 155,2 млн. руб. (1,8%), и непроцентные расходы - 9 483 905,8 млн. руб. (98,2%).

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга РФ был утвержден в сумме 196 760,5 млн. руб. Кассовое же исполнение данных расходов составило 176 155,2 млн. руб., или 86,9% от уточненной бюджетной росписи (документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в соответствии с Бюджетным Кодексом в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета), при этом расходы на обслуживание государственного внутреннего долга РФ составили 90 175,6 млн. руб., на обслуживание внешнего долга - 85 979,6 млн. руб.

Исходя из федерального закона о бюджете, объем бюджетных ассигнований на непроцентные расходы в 2009 году составили 9 648 457,1 млн. руб., или 98,0% от общего объема бюджетных ассигнований на 2009 год. В соответствии с уточненной росписью - 9 734 824,1 млн. руб.

Фактически данные расходы составили 9 483 905,8 млн. руб. (97,4% от уточненной росписи по непроцентным расходам).

Среди фактических непроцентных расходов бюджета за 2009 год наибольший удельный вес имели межбюджетные трансферты (37,9%), расходы на национальную экономику (17,4%), национальную оборону (12,5%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (10,6%) (см. приложение 3).

Если рассматривать исполнение фактических расходов по разделам в 2009 году относительно ассигнований, запланированных в законопроекте о бюджете на 2009 год, то можно увидеть, что по некоторым разделам фактические расходы значительно превышают размер запланированных ассигнований, а по другим разделам все в точности наоборот. Так кассовые расходы оказались меньше запланированных ассигнований в таких разделах как: "Общегосударственные вопросы" (на 398915,6 млн. руб.), "Охрана окружающей среды" (на 764,2 млн. руб.), "Культура, кинематография, средства массовой информации" (на 2061,8 млн. руб.), "Здравоохранение, физическая культура и спорт" (1682,2 млн. руб.) (см. приложение 2). Данное явление может быть объяснено тем, что в течение года менялась как экономическая обстановка в стране и мире, так и отдельные показатели, влияющие на величину расходов бюджета.

Важно отметить, что доля кассового исполнения бюджета в некоторых разделах и подразделах также сложилась меньше, чем ассигнования, предусмотренные федеральным законом "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" с учетом последних редакций.

Так, например, низкое исполнение кассовых расходов по разделу "Национальная экономика" вызвано многими факторами, среди которых можно отметить такие как: низкий уровень кассового исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов за счет средств Инвестиционного фонда РФ, так как оплата проектных и строительно-монтажных работ произведена за фактически выполненные исполнителем работы на основании актов выполненных работ; неполное использование бюджетных средств по инвестициям в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы, в связи с длительностью проведения конкурсных процедур и заключения контрактов по подразделу "Лесное хозяйство"; по ФЦП "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" связано с отсутствием заключений Главгосэкспертизы РФ на строительство объектов авиатранспортной инфраструктуры и т.д.

В федеральном законе "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 51 Федеральной целевой программы на сумму 903 766,4 млн. руб. Важно отметить, что законодательно утвержденный объем бюджетных ассигнований на их реализацию по сравнению с первоначальным объемом уменьшен на 257 375,4 млн. руб., что составило 22,2 %.

Изменение бюджетных ассигнований на реализацию ФЦП характеризуется следующими данными: (млн. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Бюджетные ассигнования, утвержденные ФЗ от: | | Изменения, внесенные по основаниям, установленным: | | | Уточненная роспись |
| 24.11.2008 № 204-ФЗ | 03.10.2009 № 230-ФЗ | Всего | В том числе: | |
| Бюджетным кодексом РФ | Федеральным законом о федеральном бюджете |
| 1 161 141,8 | 903 766,4 | (-) 71 629,0 | (+) 29 118,6 | (-) 100 747,6 | 832 137,4 |

Фактические расходы на реализацию ФЦП за 2009 год составили 818 696,6 млн. руб., или 90,6% от законодательно установленного объема и 98,4% от уточненной росписи.

Низкий уровень кассового исполнения расходов приходился на следующие ФЦП:

* "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 - 2013 годах" (71,5%);
* "Развитие российских космодромов на 2006 - 2015 годы" (72,0%);
* "Промышленная утилизация вооружения и военной техники (2005 - 2010 годы)" (75,5%);
* "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 - 2007 годы)" (80,2%) и др.

Для обеспечения реализации задач, поставленных Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию РФ и Бюджетном послании, начиная с 2006 года предусматриваются ассигнования на реализацию приоритетных национальных проектов "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", "Здоровье" и "Образование", направленных на решение вопросов, связанных с повышением качества образования, улучшением здоровья населения, обеспечением граждан доступным и комфортным жильем.

Объем данных бюджетных ассигнований, предусмотренный в 2009 году составляет 396 892,3 млн. руб., в том числе: "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" - 239 931,8 млн. руб., "Здоровье" - 127 696,3 млн. руб., "Образование" - 29 264,2 млн. руб.

Кассовое исполнение расходов по этим проектам характеризуется следующими данными: "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" - 239 204,1 млн. руб. или 99,7% от уточненной бюджетной росписи; Приоритетный национальный проект "Здоровье" - 126 686,6 млн. руб. или 99,2% от уточненной росписи; "Образование" - 28 897,9 млн. руб. или 98,7% от уточненной росписи.

Обобщим вышесказанное. В течение 2009 года в федеральном бюджете РФ 7 раз вносились поправки. Расходы бюджета тоже претерпевали изменения. Мировой финансовый и экономический кризис внес свои корректировки в приоритеты бюджетных расходов. Он серьезно ударил по российской экономике и выявил целый комплекс нерешенных социально-экономических проблем, которые были незаметны при благоприятной экономической конъюнктуре.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2009 год составило 9 660 061,0 млн. руб. (97,2% к уточненной росписи и 98,1% к законодательно утвержденному объему расходов).

Исходя из экономического содержания наибольший удельный вес в расходах федерального бюджета занимали расходы на безвозмездное перечисление бюджетам; контрактуемые расходы; расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда.

В 2009 году сохранилась динамика постепенного сокращения в общем объеме расходов, направляемых на обслуживание государственного долга РФ при росте доли непроцентных расходов.

Наибольшая доля кассовых расходов приходится на такие разделы как: "Межбюджетные трансферты", "Национальная экономика", "Национальная оборона", "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность".

Объем ассигнований, запланированный федеральным бюджетом на финансирование федеральных целевых программ в конечном счете уменьшился на 22,%. Кассовое исполнение расходов по ним составило 818 696,6 млн. руб.

Фактические расходы на финансирование приоритетных национальных проектов "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", "Здоровье" и "Образование" не охватило весь объем уточненной бюджетной росписи.

# 2.3 Приоритетный национальный проект "Здоровье" в бюджете 2009 года

Инвестиции в человека являются приоритетом государственной политики и приоритетом расходов государственного бюджета.[[27]](#footnote-27) Среди них необходимо выделить такие направления, как: повышение эффективности систем образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения, создание стимулов и инструментов улучшения жилищных условий. Формой реализации такого направления как здравоохранение является приоритетный национальный проект "Здоровье".

Целями данного проекта являются:

1. Укрепление здоровья населения РФ, снижение уровня заболеваемости, инвалидности и смертности;
2. Повышение доступности и качества медицинской помощи;
3. Укрепление условий для оказания эффективной медицинской помощи на догоспитальном этапе;
4. Развитие профилактической направленности здравоохранения;
5. Удовлетворение потребности населения в качественной медицинской помощи.

Начиная с 2009 года предусмотрена реализация новых направлений национального проекта: подпрограмм "Туберкулез" и "Онкология" Федеральной целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 - 2011 годы)", строительство медицинских центров по оказанию медицинской помощи в области акушерства, гинекологии и неонатологии, совершенствование организации онкологической помощи населению, формирование здорового образа жизни у населения РФ, проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в тяжелой жизненной ситуации.

Объем ассигнований, первоначально предусмотренный федеральным законом "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годы" равнялся 132 812,8 млн. руб., но в редакции от 3 октября 2009 года он снизился до 120 854,1 млн. руб.

Внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на 2009 год увеличены на 6 842,2 млн. руб., в том числе:

* 4 641,6 млн. руб. как перераспределение бюджетных ассигнований с 2008 года на 2009 год, передача полномочий между главными распорядителями;
* 2 200,6 млн. руб. - финансовое обеспечение государственного задания на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи.[[28]](#footnote-28)

Кассовое исполнение данного приоритетного национального проекта составило 126 686,6 млн. руб. или 99,2% от уточненной росписи.

По введенным в 2009 году подпрограммам "Туберкулез" и "Онкология" доля кассового исполнения от уточненной бюджетной росписи составила 98% и 98,9% соответственно. Также неполное освоение бюджетных ассигнований сложилось по следующим направлениям:

* Дополнительная подготовка участковых врачей - 97,7% от уточненной бюджетной росписи;
* Денежные выплаты врачам и медицинским сестрам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь в федеральных учреждениях здравоохранения ведомственного подчинения, выполняющих государственное задание по оказанию дополнительной медицинской помощи (с условием размещения в данных учреждениях муниципального заказа) - 89,7%;
* Высокотехнологичные виды медицинской помощи - 99,4%;
* Денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи - 99,3%
* Мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С - 99,7%
* Закупки оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга - 99,2%
* Методическое обеспечение и информационная поддержка - 96%;
* Совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях - 99,6%;
* Мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни у населения РФ - 88,1%
* Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан - 99,9%;
* Финансовое обеспечение государственного задания в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами, участковыми врачами, педиатрами, семейными врачами, медицинскими сестрами участковых врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики - 97,5%.

Неполное освоение бюджетных ассигнований по отдельным направлениям сложилось:

из-за неполного выполнения планового задания по квотам в рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи по причине вынужденного объявления многими лечебными учреждениями карантинных мероприятий в связи с эпидемией гриппа в IV квартале 2009 года. Это снизило поток пациентов на госпитализацию. А также из-за объективных трудностей при исполнении планового задания по профилю "трансплантация" в подборе донорских трансплантатов;

расходы на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи и финансовое обеспечение государственного задания в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на оказание дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей), произведены по фактической потребности, а также в связи с наличием в течение года вакансий по должностям медицинского персонала участковых служб;

проведение конкурсных процедур (процедура проведения аукциона в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" подразумевает снижение начальной максимальной цены контракта (лота), достигнутое путем торгов между участниками аукциона).

Среди мероприятий, проведенных по данному приоритетному национальному проекту можно выделить следующие.

При реализации подпрограммы "Онкология" ФЦП "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями" (2007 - 2011 годы) в 2009 году были разработаны и осуществлялись мероприятия по совершенствованию организации медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями. Созданы и оснащены дорогостоящим оборудованием 10 региональных и 1 окружной онкологический диспансер в 11 субъектах РФ, оснащены 2 федеральных учреждения, оказывающих медицинскую помощь онкологическим больным.

В сентябре 2009 года закончено строительство регионального перинатального центра в г. Калининграде, в ноябре 2009 года - неонатального корпуса областного перинатального центра в г. Иркутске.

На основании отчетов исполнительных органов власти субъектов РФ 151 254 медицинским работникам первичного звена были предоставлены дополнительные денежные выплаты.

В рамках реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, гепатитов B, C в 2009 году выявлено более 5 765 новых случаев ВИЧ-инфекции. Проведено 2 523 789 обследований на ВИЧ-инфекцию граждан РФ, инфицированных вирусами гепатитов B и C.

Благодаря проводимым мероприятиям по иммунизации населения, отмечается дальнейшее снижение заболеваемости острым гепатитом B.

Благодаря реализации мер по пропаганде донорства, в 2009 году отмечался рост безвозмездных доноров.

В 2009 году вырос уровень охвата профилактическими прививками против гриппа медицинских работников (80%), работников образовательных учреждений (70%), учащихся школ старших классов (72%). Неудовлетворительно проводилось иммунопрофилактика среди неработающего взрослого населения (11%). На 40% привито работающее взрослое население.

Высокие уровни охвата профилактическими прививками против гриппа в 2009 году имели место в Дальневосточном медицинском центре, п. Фокино, г. Удомля Тверской области, г. Димитровград Ульяновской области (85 - 92%). Крайне неудовлетворительно была организована иммунопрофилактика гриппа в городе Лесной Свердловской области (25%), в промышленных организациях, обслуживаемых ФМБА России в г. Северодвинске Архангельской области (37%), Королеве Московской области (36%) и г. Заречный Пензенской области (42%).[[29]](#footnote-29)

Как вывод можно сказать, что здравоохранение населения являлось и является одним из важнейших приоритетов расходования бюджета.

В 2009 году изменения в сводной бюджетной росписи увеличили бюджетные ассигнования на 6 842,2 млн. руб. по сравнению с объемом ассигнований, предусмотренных законом о федеральном бюджете. Но кассовое исполнение приоритетного национального проекта составило 99,2% от уточненной бюджетной росписи, то есть 126 686,6 млн. руб.

Несмотря на неполное исполнение уточненной росписи за 2009 год в рамках данного проекта сделано очень много.

Выводы к главе.

Рассматривая расходы необходимо изучить их как с точки зрения запланированных расходов, так и с точки зрения их фактического исполнения.

Запланированными расходами считаются расходы, осуществление которых известно заранее, что позволяет учесть их при составлении закона о бюджете.

Изучая запланированные расходы необходимо выделить приоритеты, ведь именно от них и будет зависеть структура расходов. Данные приоритеты можно встретить как в федеральных законах, так и в нормативных актах. Примерами таких документов могут служить: "Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ" 2007 года, "Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года" от 13.05.2009 года, "Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации" от 23.06.2009 года и т.д.

Так в своем бюджетном послании на 2009 год Дмитрий Анатольевич Медведев обозначил следующие направления расходования бюджетных средств на соответствующий год: здравоохранение, образование, научные исследования и опытно-конструкторские разработки, модернизация транспортной структуры, расширение возможностей духовного развития.

Так как запланированные расходы, судя по определению должны быть известны еще до составления бюджета, логично подразумевать их отражение в законопроекте о бюджете на очередной финансовый год. Так, на 2009 год были запланированы расходы в размере 9 024,7 млрд. руб.

Наибольший объем ассигнований был запланирован по разделам "Межбюджетные трансферты" - 2 982 039,9 млн. руб., "Общегосударственные вопросы" - 1 251 992 млн. руб., "Национальная экономика" - 1 028 891,6 млн. руб.

В фактическом исполнении расходы бюджета равнялись 9 660 061,0 млн. руб. (97,2% к уточненной росписи и 98,1% к законодательно утвержденному объему расходов).

По разделам наибольшее количество расходов пришлось на "Межбюджетные трансферты" - 37,9% (3 593 443,5 млн. руб.), "Национальная экономика" - 12,5% (1 650 729,9 млн. руб.) и "Национальная оборона" - 12,5% (1 188 174,0 млн. руб.). На раздел "Общегосударственные расходы" приходилось 676 921,2 млн. руб. или 7,1% от общего объема исполненных расходов.

Если рассматривать федеральные целевые программы, то уточненная бюджетная роспись оказалась меньше (832 137,4 млн. руб.), чем первоначально утвержденный объем ассигнований по данному вопросу федеральным бюджетом на 2009 год (1 161 141,8 млн. руб.). Фактически же расходы на ФЦП составили 818 696,6 млн. руб. или 90,6 % от уточненной росписи.

В рамках приоритетного национального проекта "Здоровье" в 2009 году началась реализация подпрограмм "Онкология" и "Туберкулез" ФЦП "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 - 2011 годы)".

Кассовое исполнение данного приоритетного национального проекта составило 126 686,6 млн. руб., что на 6 126, 2 млн. руб. меньше суммы, первоначально утвержденной федеральным законом "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годы", что равняется 99,2% от уточненной бюджетной росписи.

# Заключение

В данной работе рассматривались бюджет и его расходы с точки зрения заявленных и фактических приоритетов.

Под бюджетом следует понимать форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Он является регулятором экономики, используется для проведения крупных структурных сдвигов, более быстрого развития наукоемких производств, осуществления прогрессивных научно-технических перемен в национальном хозяйстве, подъема отстающих в экономическом отношении регионов.

Одной из важных функций государства является определение приоритетных направлений расходования бюджетных средств.

Под расходами бюджета понимаются выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.

Расходы бюджета могут предоставляться в форме трансфертов, ассигнований, бюджетных кредитов и ссуд, субсидий, дотаций, субвенций и т.д.

С помощи бюджетной классификации расходов решается проблема адресности выделения бюджетных средств, то есть кому, сколько и на какие цели они выделяются. В Бюджетном кодексе приводится функциональная классификация, состоящая из: раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов. Кроме данной классификации выделяются еще такие как: по общественному назначению расходов (расходы на социально-культурные мероприятия, на промышленное производство, на науку, расходы по внешнеэкономической деятельности и т.д.), ведомственная классификация (расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов), по экономическому содержанию (текущие и капитальные расходы).

Рассматривая расходы бюджета необходимо изучить как запланированные, так и фактические.

К запланированным относятся расходы, осуществление которых в каждом конкретном году законодателю известно заранее, что позволяет учесть их при составлении бюджета.

Направление данным расходам дают заявленные приоритеты, которые обозначены в федеральных законах и других нормативных актах. Так бюджетным посланием Федеральному собранию РФ Президент выделил следующие приоритеты на 2009 год: здравоохранение, образование, научные исследования и опытно-конструкторские разработки, модернизация транспортной структуры и расширение возможностей духовного развития.

В целом запланированные расходы за 2009 год на основании законопроекта "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годы" планировались в размере 9 024,7 млрд. руб., что на 28,5% больше показателя 2008 года. изучив расходы, запланированные законопроектом, можно увидеть, что по сравнению с 2008 годом они увеличились также и по каждому разделу бюджетной классификации расходов. Наибольший объем ассигнований был запланирован по разделам "Межбюджетные трансферты" - 2 982 039,9 млн. руб., "Общегосударственные вопросы" - 1 251 992 млн. руб., "Национальная экономика" - 1 028 891,6 млн. руб.

Фактические расходы за 2009 год оказались в размере 9 660 061,0 млн. руб. А по разделам наибольшее количество расходов пришлось на "Межбюджетные трансферты" - 37,9% (3 593 443,5 млн. руб.), "Национальная экономика" - 12,5% (1 650 729,9 млн. руб.) и "Национальная оборона" - 12,5% (1 188 174,0 млн. руб.). На раздел "Общегосударственные расходы" приходилось 676 921,2 млн. руб. или 7,1% от общего объема исполненных расходов.

Что касается федеральных национальных программ, по законопроекту на них предполагалось выделить 1 125,1 млрд. руб., объем ассигнований, принятый в федеральном законе "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годы" составил 1 161,1 млрд. руб. Кассовое исполнение данных расходов составило 818 696,6 млн. руб.

Низкий уровень кассового исполнения расходов приходился на такие федеральные целевые программы как: "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 - 2013 годах" (71,5%), "Развитие российских космодромов на 2006 - 2015 годы" (72,0%), "Промышленная утилизация вооружения и военной техники (2005 - 2010 годы)" (75,5%), "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 - 2007 годы)" (80,2%) и др.

Расходы на приоритетные национальные проекты в 2009 году были исполнены в следующих объемах: "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" - 239 204,1 млн. руб. или 99,7% от уточненной бюджетной росписи; Приоритетный национальный проект "Здоровье" - 126 686,6 млн. руб. или 99,2% от уточненной росписи; "Образование" - 28 897,9 млн. руб. или 98,7% от уточненной росписи.

В данной работе отдельно был рассмотрен приоритетный национальный проект "Здоровье".

Ассигнования, первоначально предусмотренные федеральным законом "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годы" равнялись 132 812,8 млн. руб., но в редакции от 3 октября 2009 года они снизились до 120 854,1 млн. руб. С внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на 2009 год увеличены на 6 842,2 млн. руб. Кассовое исполнение данного приоритетного национального проекта составило 126 686,6 млн. руб. или 99,2% от уточненной росписи.

По некоторым направлениям данного проекта сложилось неполное освоение бюджетных ассигнований. Причинами этого стали:

неполное выполнение планового задания по квотам в рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи из-за объявления многими лечебными учреждениями карантина в IV квартале 2009 года. Это снизило поток пациентов на госпитализацию. А также причинами стали трудности при исполнении планового задания по профилю "трансплантация" в подборе донорских трансплантатов;

проведение конкурсных процедур (процедура проведения аукциона подразумевает снижение начальной максимальной цены контракта (лота), достигнутое путем торгов между участниками аукциона) и т.д.

Несмотря на неполное освоение бюджетных ассигнований по данному приоритетному национальному проекту было сделано очень многое.

В течение года бюджет претерпевает изменения, которые также касаются и его расходов, но это не всегда приводит к изменению приоритетов расходования бюджетных средств. Данные приоритеты чаще всего остаются актуальны не только в отчетном году, ведь они касаются таких направлений, которые требуют постоянного развития.

# Список использованных источников и литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федеральный закон № 145-ФЗ от 31.07.1998 [Электронный ресурс]. - Электрон. Дан. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/budget/>. Дата обращения: 04.10.2010.
2. О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов: федеральный закон от 24.11.2008 204-ФЗ [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. - Электрон. Дан. - Режим доступа: [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi? req=doc; base=law; n=81839#CE4FDEB0F0EA96CA225DD154E07F28F9](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=law;n=81839#CE4FDEB0F0EA96CA225DD154E07F28F9). Дата обращения: 15.10.2010.
3. О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов: федеральный закон в ред. от 04.05.2010 №71-ФЗ, от 23.07.2010 №185-ФЗ, от 3.11.2010 №278-ФЗ [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. - Электрон. дан. - М.: Информ. компания "консультант +", сop. 2007. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
4. Об исполнении федерального бюджета за 2009: федеральный закон от 03.10.2010 №255-ФЗ [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. - Электрон. Дан. - Режим доступа: [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi? req=doc; base=LAW; n=105504#67F39D71CA298C79EF40F2C225B552B8](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=105504#67F39D71CA298C79EF40F2C225B552B8). Дата обращения: 04.11.2010.
5. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. - Электрон. Дан. - Режим доступа: [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi? req=doc; base=LAW; n=77936#ACC301C9E9BFA50F2D003163797887AE](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=77936#ACC301C9E9BFA50F2D003163797887AE). Дата обращения: 10.10.2010.
6. Об увеличении финансирования социального обеспечения населения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.08 2009 №1162-р) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. - Электрон. Дан. - Режим доступа: [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi? req=doc; base=LAW; n=91473#528E503460B39D2D2A04AA8AE90FD829](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=91473#528E503460B39D2D2A04AA8AE90FD829). Дата обращения: 14.10.2010.
7. К проекту Федерального закона "Об исполнении федерального бюджета за 2009" (пояснительная записка) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. - Электрон. Дан. - Режим доступа: [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi? req=doc; base=PRJ; n=80098#3A98506A85E717F3917D931E79B522AA](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=80098#3A98506A85E717F3917D931E79B522AA). Дата обращения: 14.10.2010.
8. К проекту Федерального закона "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" (пояснительная записка) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. - Электрон. дан. - М.: Информ. компания "консультант +", сop. 2007. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
9. По прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год, параметрам прогноза на период до 2011 года и проекту федерального закона N 94777-5 "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" (Заключение Комитета Государственно Думы от 15 сентября 2008 г. N 3.8-16/1009) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. - Электрон. Дан. - Режим доступа: [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi? req=doc; base=PRJ; n=74521; dst=0; ts=64297C88CAD375AFE1FB779BC3F4659C#35F6FFAD68456B2FE2547859C05535E8](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=74521;dst=0;ts=64297C88CAD375AFE1FB779BC3F4659C#35F6FFAD68456B2FE2547859C05535E8). Дата обращения: 31.10.2010.
10. Программа антикризисных мер правительства Российской Федерации на 2009 год [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. - Электрон. дан. - М.: Информ. компания "консультант +", сop. 2007. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
11. "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" (Заключение на проект федерального закона N 94777-5) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. - Электрон. Дан. - Режим доступа [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi? req=doc; base=PRJ; n=74522#826B7D0638B2E15EB2649B4D6E0CFCF0](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=74522#826B7D0638B2E15EB2649B4D6E0CFCF0). Дата обращения: 1.11.2010.
12. Об итогах реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" среди населения, обслуживаемого ФМБА России, и задачах по совершенствованию иммунопрофилактики на 2010-2012 гг. (Приказ ФМБА от 10 марта 2010 г. N 113) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. - Электрон. Дан. - Режим доступа: [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi? req=doc; base=EXP; n=480106#2E572C1B4C7322A614909E8B11911D3B](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=480106#2E572C1B4C7322A614909E8B11911D3B). Дата обращения: 14.10.2010.
13. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник./ И.М. Александров. - 2-е изд. - М.: Издательско-торговая корпорация "Дашков и К°", 2007. - 486 с.
14. Бурханова И.В. Бюджетная система Российской Федерации. Конспект лекций/ Бурханова И.В. - М.: Эксмо, 2008. - 160 с.
15. Вечканов Г. C. Макроэкономика/ Г. C Вечканов, Г.Р. Вечканова. - СПб.: Питер, 2008. - 240 с.: ил. - (Серия "Краткий курс").
16. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. - Изд.2-е, доп. и перераб. /Пол общ. ред. И.Д. Мацкуляка. - М.: Изл-во РАГС, 2007. - 640 с.
17. Ефимова Е.Г. Экономика: Учебное пособие/ Ефимова Е.Г. - М.: МГИУ, 2005. - 368 с.
18. Косов, Н.С. Основы макроэкономического анализа: учебное пособие /Н.С. Косов. - Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. - 140 с.
19. Котельникова Е.А. Финансы. Конспект лекций/ Е.А Котельникова. - М.: Эксмо, 2008. - 160 с.
20. Куликов, Н.И. Современная бюджетная система России: учеб. пособие /Н.И. Куликов, Л.Н. Чайникова, Е.Ю. Бабенко. - Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. - 104 с.
21. Мысляева И.М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. / И.М. Мысляева Изд.2-е, перераб. и дон. - М: ИНФРА-М, 2007. - 360 с.
22. Национальная экономика: учебник / под ред. П.В. Савченко. - М.: Экономисть, 2005. - 813 с.
23. Николаева Т.П. Бюджетная система РФ / Т.П. Николаева /Московский международный институт эконометрики, информатики, финансов и права. - М.: 2003. - 225 с.
24. Право, теория и понятие права [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - Режим доступа:  [http://partnerstvo.ru/lib/pravo/node/157](http://www.museum.ru/)
25. Салов А.И. Экономика. Конспект лекций/ А.И. Салов. - М.: Высшее образование, 2009. - 175 с.
26. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский и др.; Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. - М.: Юрайт-Издат, 2006. - 543 с.
27. Финансы и кредит: Учеб. пособие/Под ред. проф.А.М. Ковалевой. - М.: Финансы и статистика, 2005. - 512 с: ил.
28. Финансы: учеб. - 2-е изд., перераб. и доп./под ред.В. В. Ковалева. -М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. -610 с,
29. Финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности "Финансый кредит" (080105) / Пол ред.Г.Б. Поляка. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 703 с. - (Серия "Золотой фонд российских учебников").
30. Экономический словарь [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - Режим доступа:  [http://abc.informbureau.com/html/apaaeaoiass\_nnoaa.html](http://www.museum.ru/). Дата обращения: 14.10.2010
31. Юрьева Т.В., Экономическая теория: Макроэкономика: Учебно-методический комплекс. / Т.В. Юрьева, Е.А. Марыганова - М.: 2008. - 286 с.
32. Экономическая теория / Под ред.А.И. Добрынина, Л.С. Тарасевича, 3-е изд. - СПб.: Изд. СПбГУЭФ, Изд. "Питер", 2004. - 544 с: ил. - (Серия "Учебник для вузов").

# Приложения

Приложение 1

Структура расходов федерального бюджета, согласно заключению комитета государственной думы по экономической политике и предпринимательству от 15 сентября 2008 г. N 3.8-16/1009 по проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" № 94777-5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2008 год, млрд. руб. | 2009 год, млрд. руб. |
| Расходы всего | 7021,9 | 9024,7 |
| Общегосударственные вопросы | 870,3 | 1317,4 |
| Национальная оборона | 1016,7 | 1277,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 827,2 | 1085,9 |
| Национальная экономика | 771,3 | 1039,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 64,0 | 107,7 |
| Охрана окружающей среды | 9,9 | 13,8 |
| Образование | 336,1 | 423,1 |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 93,7 | 113,9 |
| Здравоохранение, физическая культура и спорт | 230,0 | 365,8 |
| Социальная политика | 275,6 | 297,7 |
| Межбюджетные трансферты | 2527,3 | 2982,0 |

Приложение 2

Таблица сравнения ассигнований федерального бюджета и кассового исполнения расходов. (млн. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов и подразделов | Ассигнования в соответствии с проектом закона "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годы" № 94777-5 | Ассигнования в соответствии с федеральным законом "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годы" в ред. от 02.12.2009 г. | кассовое исполнение расходов за 2009 год | Разница кассового исполнения расходов с ассигнованиями по законопроекту | Разница кассового исполнения расходов с ассигнованиями в соответствии с федеральным законом "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годы" в ред. от 02.12.2009 г. |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 6 |
| **Расходы, всего** | **8010511,3** | **8859913,8** | **9660061,0** | **+1649549,7** | **+800147,2** |
| **общегосударственные вопросы** | **1251992,0** | **885864,1** | **853076,4** | **-398915,6** | **-32787,7** |
| функционирование Президента Российской Федерации; | 9709,3 | 9264,1 | 10984,1 | +1274,8 | +1720,0 |
| функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований; | 9132,5 | 7248,8 | 6739,9 | -2392,6 | -509,0 |
| функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 0,0 | 3787,2 | 3405,5 | +3405,5 | -381,7 |
| судебная система; | 107969,3 | 108066,8 | 107289,2 | -680,1 | -777,6 |
| обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 230390,5 | 205224,3 | 201452,5 | -28938,0 | -3771,8 |
| обеспечение проведения выборов и референдумов; | 3515,1 | 3119,0 | 3063,1 | -452,0 | -55,9 |
| международные отношения и международное сотрудничество; | 56361,8 | 116212,5 | 112473,1 | +56111,3 | -3739,4 |
| государственный материальный резерв; | 8286,5 | 7850,1 | 52631,8 | +44345,2 | +44781,6 |
| фундаментальные исследования; | 83762,0 | 75965,7 | 83198,0 | -564,0 | 7232,3 |
| обслуживание государственного и муниципального долга; | 197970,1 | 196760,5 | 176155,3 | -21814,8 | -20605,3 |
| резервные фонды; | 5700,0 | 11894,5 | 0,0 | -5700,0 | -11894,5 |
| прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов; | 15579,8 | 13276,4 | 12048,7 | -3531,1 | -1227,8 |
| другие общегосударственные вопросы; | 519929,7 | 127194,2 | 83635,5 | -436294,2 | -43558,7 |
| **национальная оборона** | **712565,3** | **619164,2** | **1188174,0** | **+475608,7** | **+569009,8** |
| Вооруженные Силы Российской Федерации; | 569406,9 | 530916,1 | 889703,8 | +320296,9 | +358787,8 |
| мобилизационная и вневойсковая подготовка; | 6683,7 | 3623,2 | 3507,5 | -3176,2 | -115,7 |
| мобилизационная подготовка экономики | 0,0 | 0,0 | 4590,4 | +4590,4 | +4590,4 |
| подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности; | 119,0 | 263,6 | 424,4 | +305,4 | +160,8 |
| ядерно-оружейный комплекс | 0,0 | 0,0 | 19080,7 | +19080,7 | +19080,7 |
| реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества | 0,0 | 0,0 | 4013,7 | +4013,7 | +4013,7 |
| прикладные научные исследования в области национальной обороны; | 13599,2 | 11647,6 | 163160,9 | +149561,7 | +151513,2 |
| другие вопросы в области национальной обороны; | 122756,5 | 72713,7 | 103692,5 | -19064,0 | +30978,8 |
| **национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **756895,1** | **707359,4** | **1004504,2** | **+247609,1** | **+297144,8** |
| органы прокуратуры; | 51160,0 | 49621,2 | 49508,0 | -1652,0 | -113,1 |
| органы внутренних дел; | 267281,0 | 257775,7 | 270316,6 | +3035,7 | +12540,9 |
| внутренние войска; | 59997,7 | 52928,1 | 57912,3 | -2085,4 | +4984,1 |
| органы юстиции; | 60755,3 | 56201,8 | 38728,1 | -22027,2 | -17473,7 |
| система исполнения наказаний; | 147940,7 | 140461,1 | 140775,4 | -7165,3 | +314,3 |
| органы безопасности; | 938,4 | 708,3 | 179275,8 | +178337,5 | +178567,5 |
| органы пограничной службы; | 427,7 | 427,7 | 78809,0 | +78381,3 | +78381,3 |
| органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ; | 20104,5 | 18785,7 | 19027,8 | -1076,7 | +242,0 |
| защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона; | 27789,0 | 26714,1 | 58757,5 | +30968,5 | +32043,4 |
| обеспечение пожарной безопасности; | 82046,0 | 77699,1 | 75562,1 | -6483,9 | -2137,0 |
| миграционная политика; | 30821,6 | 21002,1 | 21000,3 | -9821,3 | -1,8 |
| модернизация внутренних войск, войск гражданской обороны, а также правоохранительных и иных органов; | 2248,5 | 108,9 | 0,0 | -2248,5 | -108,9 |
| прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности; | 2184,2 | 1946,1 | 8012,5 | +5828,3 | +6066,4 |
| другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности; | 3200,6 | 2979,4 | 6818,8 | +3618,2 | +3839,4 |
| **национальная экономика** | **1028891,6** | **1920797,7** | **1650729,9** | **+621838,3** | **-270067,9** |
| общеэкономические вопросы; | 15181,5 | 464247,6 | 16933,3 | +1751,8 | -447314,3 |
| топливно-энергетический комплекс; | 22645,9 | 32825,6 | 34943,7 | +12297,7 | +2118,1 |
| исследование и использование космического пространства; | 21998,0 | 21808,0 | 22057,5 | +59,5 | +249,5 |
| воспроизводство минерально-сырьевой базы; | 23663,1 | 19898,3 | 19896,9 | -3766,2 | -1,5 |
| сельское хозяйство и рыболовство; | 36252,3 | 37898,4 | 83131,8 | +46879,6 | +45233,5 |
| водное хозяйство; | 14854,3 | 10357,7 | 10508,8 | -4345,5 | +151,2 |
| лесное хозяйство; | 7906,8 | 6241,6 | 5324,5 | -2582,3 | -917,1 |
| транспорт; | 147396,4 | 207144,8 | 220628,5 | +73232,1 | +13483,8 |
| дорожное хозяйство; | 239229,4 | 202663,7 | 223499,3 | -15730,1 | +20835,6 |
| связь и информатика; | 37152,2 | 32658,8 | 26932,5 | -10219,7 | -5726,3 |
| прикладные научные исследования в области национальной экономики; | 119312,6 | 107337,7 | 111254,5 | -8058,1 | +3916,8 |
| другие вопросы в области национальной экономики; | 343299,0 | 777715,6 | 875618,5 | +532319,4 | +97902,9 |
| **жилищно-коммунальное хозяйство** | **88753,0** | **127865,4** | **151630,4** | **+62877,5** | **+23765,1** |
| жилищное хозяйство; | 71257,8 | 96807,2 | 125715,6 | +54457,8 | +28908,4 |
| коммунальное хозяйство; | 5466,9 | 7585,8 | 5877,6 | +410,7 | -1708,2 |
| прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства | 10,4 | 10,4 | 0,0 | -10,4 | -10,4 |
| другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства; | 12017,8 | 23462,0 | 20037,3 | +8019,4 | -3424,7 |
| **охрана окружающей среды** | **13804,8** | **12829,9** | **13040,6** | **-764,2** | **+210,7** |
| сбор, удаление отходов и очистка сточных вод | 72,9 | 62,0 | 6,0 | -66,9 | -55,9 |
| охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания; | 3902,7 | 3516,7 | 3498,1 | -404,6 | -18,6 |
| прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды; | 291,5 | 268,7 | 295,1 | +3,6 | +26,4 |
| другие вопросы в области охраны окружающей среды; | 9537,7 | 8982,5 | 9241,3 | -296,4 | +258,8 |
| **образование** | **410124,2** | **387885,1** | **418005,8** | **+7881,6** | **+30120,7** |
| дошкольное образование; | 4366,1 | 4273,9 | 4034,9 | -331,2 | -239,0 |
| общее образование; | 4609,6 | 4312,1 | 5083,1 | +473,6 | +771,0 |
| начальное профессиональное образование; | 15627,6 | 14349,9 | 13163,5 | -2464,0 | -1186,3 |
| среднее профессиональное образование; | 37871,6 | 36852,4 | 37642,8 | -228,8 | +790,4 |
| профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации; | 5118,0 | 5135,7 | 4798,5 | -319,5 | -337,2 |
| высшее и послевузовское профессиональное образование; | 318083,1 | 303390,2 | 334795,3 | +16712,2 | +31405,1 |
| молодежная политика и оздоровление детей; | 815,7 | 904,3 | 863,1 | +47,4 | -41,2 |
| прикладные научные исследования в области образования; | 7450,3 | 6608,9 | 5944,1 | -1506,1 | -664,7 |
| другие вопросы в области образования; | 16182,3 | 12057,8 | 11680,4 | -4501,9 | -377,3 |
| **культура, кинематография, средства массовой информации** | **113746,4** | **110051,5** | **111684,6** | **-2061,8** | **+1633,0** |
| культура; | 66937,1 | 52908,8 | 56506,5 | -10430,6 | +3597,7 |
| кинематография; | 4318,2 | 3688,5 | 3909,7 | -408,6 | 221,2 |
| телевидение и радиовещание; | 29377,7 | 39952,6 | 38776,0 | +9398,3 | -1176,6 |
| периодическая печать и издательства; | 4505,9 | 3937,4 | 4111,3 | -394,6 | +173,9 |
| прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии, средств массовой информации; | 529,5 | 491,7 | 500,0 | -29,5 | +8,3 |
| другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации; | 8078,0 | 9072,6 | 7881,1 | -196,8 | -1191,5 |
| **здравоохранение, физическая культура и спорт** | **353994,7** | **323888,2** | **352312,5** | **-1682,2** | **+28424,3** |
| стационарная медицинская помощь; | 198301,0 | 175644,3 | 171372,7 | -26928,3 | -4271,6 |
| амбулаторная помощь; | 38463,8 | 38194,5 | 52682,5 | +14218,7 | +14488,0 |
| скорая медицинская помощь | 379,3 | 539,4 | 490,0 | +110,7 | -49,4 |
| санаторно-оздоровительная помощь; | 20032,1 | 24149,6 | 30741,8 | +10709,7 | +6592,2 |
| заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов; | 7445,5 | 7083,3 | 6504,8 | -940,6 | -578,4 |
| санитарно-эпидемиологическое благополучие; | 11700,0 | 11205,9 | 27784,7 | +16084,7 | +16578,9 |
| физическая культура и спорт; | 24600,2 | 20236,4 | 14866,7 | -9733,5 | -5369,6 |
| прикладные научные исследования в области здравоохранения, физической культуры и спорта; | 5386,7 | 4924,7 | 5665,5 | +278,7 | +740,8 |
| другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта; | 47686,0 | 41910,2 | 42203,7 | -5482,3 | +293,6 |
| **социальная политика** | **297704,3** | **320345,4** | **323459,2** | **+25754,9** | **+3113,8** |
| пенсионное обеспечение; | 213457,8 | 223175,4 | 218591,8 | +5133,9 | -4583,7 |
| социальное обслуживание населения; | 7059,8 | 6191,0 | 6833,2 | -226,6 | +642,3 |
| социальное обеспечение населения; | 73118,0 | 90318,2 | 92322,8 | +19204,8 | +2004,6 |
| охрана семьи и детства; | 1972,6 | 2080,8 | 2092,3 | +119,6 | +11,5 |
| прикладные научные исследования в области социальной политики; | 164,1 | 150,6 | 147,5 | -16,6 | -3,0 |
| другие вопросы в области социальной политики; | 1931,9 | -1570,5 | 3471,6 | +1539,7 | +5042,1 |
| **межбюджетные трансферты** | **2982039,9** | **3443863,0** | **3593443,5** | **+611403,6** | **+149580,5** |
| дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; | 432072,8 | 590320,0 | 578277,4 | +146204,7 | -12042,6 |
| субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии); | 482098,4 | 396819,2 | 529976,7 | +47878,4 | +133157,5 |
| субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; | 227744,3 | 218235,0 | 284437,0 | +56692,7 | +66202,0 |
| иные межбюджетные трансферты; | 81821,5 | 90956,4 | 87590,6 | +5769,2 | -3365,7 |
| межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов; | 1758303,0 | 2147532,4 | 2113161,7 | +354858,7 | -34370,7 |

# 

Приложение 3

Структура непроцентных расходов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Разделы | Доля в общем объеме непроцентных расходов | |
| % | млн. руб. |
| 01 Общегосударственные вопросы | 7,1% | 676 921,2 |
| 02 Национальная оборона | 12,5% | 1 188 174,0 |
| 03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 10,6% | 1 004 504,0 |
| 04 Национальная экономика | 17,4% | 1 650 729,9 |
| 05 Жилищно-коммунальное хозяйство | 1,6% | 151 630,4 |
| 06 Охрана окружающей среды | 0,1% | 13 040,5 |
| 07 Образование | 4,4% | 418 005,8 |
| 08 Культура, кинематография, средства массовой информации | 1,2% | 111 684,6 |
| 09 Здравоохранение, физическая культура и спорт | 3,7% | 352 312,5 |
| 10 Социальная политика | 3,4% | 323 459,2 |
| 11 Межбюджетные трансферты | 37,9% | 3 593 443,5 |

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федеральный закон № 145-ФЗ от 31.07.1998 [Электронный ресурс]. – Электрон. Дан. – Режим доступа <http://www.consultant.ru/popular/budget/>. Дата обращения: 04.10.2010.- ст. 6; [↑](#footnote-ref-1)
2. Косов, Н.С. Основы макроэкономического анализа: учебное пособие. Тамбов., 2007. С. 60; [↑](#footnote-ref-2)
3. Ефимова Е.Г. Экономика: Учебное пособие. – М., 2005. С. 266; [↑](#footnote-ref-3)
4. Вечканов Г.C., Вечканова Г.Р. Макроэкономика,. — СПб, 2008. С. 161. [↑](#footnote-ref-4)
5. Котельникова Е.А. Финансы. Конспект лекций. М., 2008. С. 43. [↑](#footnote-ref-5)
6. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. - Изд. 2-е, доп. и перераб. / Пол общ. ред. И.Д. Мацкуляка. - М., 2007. С. 219. [↑](#footnote-ref-6)
7. Финансы и кредит: Учеб. пособие / Под ред. проф. А.М. Ковалевой. — М., 2005. С. 27; [↑](#footnote-ref-7)
8. Национальная экономика: учебник / под ред. П.В. Савченко. — М., 2005.С. 513. [↑](#footnote-ref-8)
9. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник.2-е изд. М., 2007. С. 76; [↑](#footnote-ref-9)
10. Ефимова Е.Г. Экономика: Учебное пособие. – М., 2005. С. 267. [↑](#footnote-ref-10)
11. Экономический словарь [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа:  [http://abc.informbureau.com/html/apaaeaoiass\_nnoaa.html](http://www.museum.ru/). Дата обращения: 14.10.2010. [↑](#footnote-ref-11)
12. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. — М., 2006. С. 144. [↑](#footnote-ref-12)
13. Экономическая теория / Под ред. А.И. Добрынина, Л.С. Тарасевича, 3-е изд. - СПб., 2004. С. 566. [↑](#footnote-ref-13)
14. Финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит» (080105) / Пол ред. Г.Б. Поляка. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2008. С. 284. [↑](#footnote-ref-14)
15. Куликов, Н.И., Чайникова Л.Н., Бабенко Е.Ю. Современная бюджетная система России: учеб. Пособие. Тамбов, 2007. С. 34; [↑](#footnote-ref-15)
16. Финансы и кредит: Учеб. пособие / Под ред. проф. А.М. Ковалевой. — М., 2005. С. 35. [↑](#footnote-ref-16)
17. Мысляева И.М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. — М., 2007. С. 83; [↑](#footnote-ref-17)
18. Юрьева Т.В., Марыганова Е.А.Экономическая теория: Макроэкономика: Учебно-методический комплекс.– М.,2008. С. 179. [↑](#footnote-ref-18)
19. Николаева Т.П. Бюджетная система РФ. - М., 2003. С. 109. [↑](#footnote-ref-19)
20. Право, теория и понятие права [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа:  [http://partnerstvo.ru/lib/pravo/node/157](http://www.museum.ru/). Дата обращения 12.10.2010. [↑](#footnote-ref-20)
21. "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" (Заключение на проект федерального закона N 94777-5) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. – Электрон. Дан. – Режим доступа <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=74522#826B7D0638B2E15EB2649B4D6E0CFCF0>. Дата обращения:1.11.2010. [↑](#footnote-ref-21)
22. По прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год, параметрам прогноза на период до 2011 года и проекту федерального закона N 94777-5 «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (Заключение Комитета Государственно Думы от 15 сентября 2008 г. N 3.8-16/1009) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. – Электрон. Дан. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=74521;dst=0;ts=64297C88CAD375AFE1FB779BC3F4659C#35F6FFAD68456B2FE2547859C05535E8>. Дата обращения: 31.10.2010. [↑](#footnote-ref-22)
23. К проекту Федерального закона "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (пояснительная записка) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. – Электрон. дан. – М.: Информ. компания "консультант +", сop. 2007. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). [↑](#footnote-ref-23)
24. "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" (Заключение на проект федерального закона N 94777-5) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. – Электрон. Дан. – Режим доступа

    <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=74522#826B7D0638B2E15EB2649B4D6E0CFCF0>. Дата обращения:1.11.2010. [↑](#footnote-ref-24)
25. Финансы: учеб. 2-е изд., перераб. и доп./под ред. В. В. Ковалева.—М., 2007. С. 202. [↑](#footnote-ref-25)
26. К проекту Федерального закона "Об исполнении федерального бюджета за 2009» (пояснительная записка) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. – Электрон. Дан. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=80098#3A98506A85E717F3917D931E79B522AA>. Дата обращения: 14.10.2010. [↑](#footnote-ref-26)
27. Программа антикризисных мер правительства Российской Федерации на 2009 год [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. – Электрон. дан. – М.: Информ. компания "консультант +", сop. 2007. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). [↑](#footnote-ref-27)
28. Об увеличении финансирования социального обеспечения населения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.08 2009 №1162-р) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. – Электрон. Дан. – Режим доступа:

    <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=91473#528E503460B39D2D2A04AA8AE90FD829>. Дата обращения: 14.10.2010. [↑](#footnote-ref-28)
29. Об итогах реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» среди населения, обслуживаемого ФМБА России, и задачах по совершенствованию иммунопрофилактики на 2010-2012 гг. (Приказ от 10 марта 2010 г. N 113) [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. – Электрон. Дан. – Режим доступа:

    <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=480106#2E572C1B4C7322A614909E8B11911D3B>. Дата обращения: 14.10.2010. [↑](#footnote-ref-29)