**Содержание**

**Введение**

1. **Формирование и функционирование федерального казначейства Российской Федерации**

1.1 Необходимость создания федерального казначейства

1.2 Структура, задачи и функции федерального казначейства

2. **Результаты деятельности органов Федерального казначейства**

2.1 Создание системы оказания правовой помощи деятельности Отделений Управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации

2.2 Реализация проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации»

2.3 Информационные технологии и защита информации

2.4 Финансовое обеспечение

2.5 Результаты мероприятий, проводимых в Федеральном казначействе, по реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах

2.6 Анализ работы с обращениями граждан и организаций, информационное обеспечение Интернет - сайта Федерального казначейства, взаимодействие с общественностью и средствами массовой информации

**Заключение**

**Список литературы**

**Введение**

Федеральный бюджет является одним из главных инструментов государственного регулирования экономики, стимулирования производственных и социальных процессов. Его доходы служат финансовой базой деятельности государства, а расходы - удовлетворению общегосударственных потребностей. Нестеренко Т.Г. Федеральное казначейство в 2007 году // Финансы, 2007

В процессе проведения экономических реформ, в результате коренной ломки прежних механизмов управления экономикой, федеральный бюджет стал исполняться неудовлетворительно. Массовый характер приобрели случаи несвоевременного зачисления средств налогоплательщиков в доход федерального бюджета и средств федерального бюджета на счета получателей, а также случаи нецелевого использования этих средств.

В связи с этим большое значение и актуальность приобретает организация эффективного механизма исполнения бюджета и контроля за распределением и расходованием бюджетных средств, так как неэффективные методы исполнения бюджета сами становятся источником дестабилизирующих экономику факторов.

Как свидетельствует международная практика в странах, стоящих на разных стадиях экономического развития и имеющих самое различное политическое устройство (США - федеративная республика, Швейцария - кантональная республика, Швеция - конституционная монархия и т.д.) исполнение бюджета целесообразно осуществлять через органы казначейства. Поэтому было принято решение о создании новой - казначейской системы исполнения бюджета в России.

На создание казначейства возложены большие надежды по упорядочению денежных потоков между бюджетами, обеспечение своевременности и правильности зачисления платежей в бюджеты различных уровней, контролю за государственными средствами, а также более гибкому маневрированию государственными ресурсами.

Развитие казначейской системы исполнения федерального бюджета сопровождается фактическим разграничением и передачей функций и объемов работ, ранее выполняемых территориальными органами Центрального банка, Госналогслужбы Российской Федерации, местными финансовыми органами в органы казначейства, освобождая эти органы для решения других, более свойственных им задач.

Но нельзя сказать, что в настоящее время система казначейских органов развернута во всех регионах Российской Федерации. Это вызвано необходимостью ускорения темпов создания территориальных органов казначейства, формирования материально-технической базы, единой телекоммуникационной системы казначейских органов и внедрение нового механизма исполнения бюджета.

Целью данного реферата является рассмотрение вопросов необходимости и обоснованности создания казначейства, преимущества казначейской системы исполнения федерального бюджета, процесса развития казначейства Российской Федерации.

**1. Формирование и функционирование Федерального казначейства Российской Федерации**

**1.1 Необходимость создания Федерального казначейства**

Исполнение бюджета России и контроль за расходованием государственных средств в Российском государстве традиционно осуществлялись казначейскими органами. В России казначейство было учреждено после 1863 года, когда в составе министерства финансов был создан департамент государственного казначейства, в распоряжении которого находились местные органы - казенные палаты. В ведении казенных палат находились губернские и уездные казначейства, на них был возложен учет государственных расходов и отчетность по ним. Кассовые обороты бюджета сосредоточивались в главном казначействе. Все собранные казначейской системой доходы записывались на единый счет в Государственном банке. А после 1917 года исполнение бюджета осуществлялось созданными на основе казенных палат приходно-расходными кассами Наркомфина. Бежаев О. Основные задачи финансовых органов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований по формированию межбюджетных отношений и местных бюджетов в 2006 году // Бюджет, 2006, №8, - с. 42-51

С середины 20-х годов функции казначейства были, в основном, переданы Госбанку. И до 1991 года Государственный банк СССР с его сетью банков на местах обеспечивал достаточно полный учет доходов, расходов и остатков федерального бюджета.

Однако действовавшая в СССР система исполнения бюджета имела существенный недостаток. Она приводила к наращиванию инфляционных процессов в стране, так как финансирование расходов производилось без учета реально поступающих доходов и носило эмиссионный характер.

В начале проведения экономических реформ изменения в процессе исполнения федерального бюджета позволили решить главную задачу - ликвидировать практику автоматического и бесконтрольного кредитования Центральным банком бюджетного дефицита.

В то же время с углублением экономических преобразований и коренным изменением состояния всей экономики нашей страны в процессе исполнения бюджета появилось множество других не менее значительных недостатков.

**Во-первых**, развитие рыночных процессов в Российской экономике сопровождалось разрушением централизованной государственной банковской системы и образованием разрозненной массы коммерческих банков. Центральный банк Российской Федерации сосредоточил усилия на вопросах организации денежно-кредитного обращения и значительно снизил приоритетность вопросов исполнения федерального бюджета: был серьезно ослаблен учет бюджетных средств. А коммерческие банки на местах не только устранились от контроля за использованием государственных федеральных средств, но и заинтересованы в отсутствии такого контроля.

**Во-вторых**, наряду с этим, законодательное закрепление самостоятельности бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований в рамках единой бюджетной системы России освободило местные финансовые органы от обязательного контроля за правильностью и целевым характером использования средств федерального бюджета.

**В третьих**, в области исполнения федерального бюджета по доходам порядок, который существовал ранее характеризовался не только низкой оперативностью зачисления на счета федерального бюджета, длительными задержками, неполнотой и расхождениями в информации представляемой Центральным банком, но также передачи отчислений от поступлений по федеральным налогам и доходам в местные бюджеты.

Вытекающие из этого дискретность процесса финансирования расходов из федерального бюджета, а также невозможность составления полноценных прогнозов на краткосрочную и среднесрочную перспективу снижала эффективность бюджетного исполнения.

**В четвертых**, в сфере расходов федерального бюджета действующая система носила отпечаток предельно централизованной директивной экономики, поскольку допускала их формирование лишь на стадии платежа, то есть на стадии, когда маневрирования государственными финансовыми ресурсами уже практически упущена.

**В пятых**, постановка учета бюджетных средств в банках не позволяла оперативно получать информацию о кассовых расходах и перечислении этих средств по назначению, а значит эффективно контролировать данные операции.

**И в шестых**, практически бесконтрольно осуществлялось использование средств многочисленных государственных внебюджетных фондов.

Утрата государственного контроля за поступлением и использованием средств федерального бюджета, отсутствие детального учета этих средств породило безответственное отношение к ним на всех уровнях, привело к ослаблению бюджетной дисциплины, а отсутствие объективной информации в условиях острой недостаточности бюджетных средств не позволяла перегруппировать финансовые ресурсы для наиболее рационального их использования в период осуществления рыночных преобразований в экономике.

Таким образом, действовавший механизм использования федеральных финансовых ресурсов слабо адаптирован к современным экономическим условиям, был не способен обеспечить прозрачность бюджета и эффективный контроль за целевым и рациональным использованием бюджетных средств, отягощен многоступенчатостью, характеризовался низкой оперативностью и раздробленностью, не позволял определить величину кассовых расходов и совершать разумный маневр государственными финансовыми ресурсами в условиях дефицита бюджета и создавал возможности их нецелевого использования.

Принципиально важно то, что с развитием рынка федеральный бюджет становится основным элементом, обеспечивающим управляемость экономикой. Значительный спад производства и высокий уровень инфляции требуют жесткого контроля за распределением и расходованием бюджетных средств. В то же время, в условиях, когда через бюджет перераспределяется около половины ВВП, неэффективные методы исполнения бюджета сами становятся генератором дестабилизирующих экономику факторов, и подлежат глубокой коррекции. Поэтому в данной ситуации возникла острая необходимость в проведении коренных преобразований в бюджетном процессе, то есть создании и внедрении новых более эффективных механизмов исполнения федерального бюджета. Акперов И.Г Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: Учеб. Пособие/ И.А. Коноплева, С.П.Головач. - М.: Финансы и статистика, 2005. - 352 с.: ил.

Доводы тех экономистов, которые сомневаются в необходимости функционирования в нашей стране органов казначейства в основном сводятся к следующему:

· утверждается, что создана еще одна, параллельная финансовым, банковским и налоговым органам система в составе федеральной исполнительной власти;

· центр, таким образом грубо вмешивается в финансовые дела регионов, нарушая их законные права;

· неудачно выбран момент формирования системы органов федерального казначейства - в стране огромный бюджетный дефицит, а правительство плодит чиновников;

· из рук министерств и ведомств вырывается последний рычаг управления подведомственной сферой.

Следует более подробно рассмотреть вопрос обоснованности каждого из них и вопрос о необходимости создания органов федерального казначейства.

**Во-первых**, закономерный и оправданный процесс суверенизации Центрального банка предопределил необходимость выполнения какой-то иной системой функций по исполнению федерального бюджета. В этой роли могли бы выступать финансовые органы, но их фактическая подчиненность органам власти субъектов Федерации, а также конституционно закрепленное разграничение сфер ведения между Федерацией и ее субъектами в вопросах бюджета, перенесли центр тяжести их внимания на исполнение самостоятельных бюджетов. Все это не позволяет финотделам в полной мере осуществлять контроль правильным и целенаправленным использованием средств федерального бюджета.

Роль же налоговых органов в исполнении федерального бюджета в нынешней ситуации, при низкой налоговой дисциплине сводится в основном к задаче контроля за выполнением законодательства о налогах.

Осуществление межбюджетного распределения поступающих налогов и фактическое распоряжение доходными счетами федерального бюджета уходит на второй план. Это приводит к низкой оперативности зачисления доходов на счета федерального бюджета и передаче в местные бюджеты отчислений от федеральных налогов. Практически ни одна из вышеперечисленных структур не контролирует использование средств государственных (федеральных) внебюджетных фондов. Эта функция возложена на органы федерального казначейства и его территориальные отделения.

**Во-вторых**, организация федерального казначейства не изменяет законодательно установленного распределения объема полномочий в области бюджета между федеральной властью и властью на уровне субъектов Федерации. Реализуя свои функции федеральное казначейство не вторгается в сферу, лежащую за рамками интересов Федерации. Именно то, что ответственность и полномочия в исполнении федерального бюджета распылены между многими разнородными структурами, а потому и реализуются неудовлетворительно, принято решение об организации единой системы органов федерального казначейства.

**В-третьих**, те средства, которые выделены в бюджете на покрытие расходов по организации казначейства, обернутся многократной отдачей за счет увеличения эффективности бюджетных затрат, появления возможности маневрирования бюджетными средствами в процессе исполнения бюджета, прекращения их нецелевого использования.

**И в-четвертых**, бюджетные полномочия правительственных учреждений, отвечающих за те или иные сферы деятельности, никак не ущемляются с началом функционирования казначейства. Федеральное казначейство не только не претендует на их права по распоряжению средствами федерального бюджета, но напротив, способствует их полноценной и эффективной реализации. В действующих условиях значительная часть аппарата министерств и ведомств занята оформлением платежных документов на перечисление бюджетных средств элементам подведомственной системы, работой с банками по контролю за доведением этих средств по назначению. Формирование федерального казначейства и выполнение им этих функций, причем с лучшим качеством по оперативности и гарантированности доведения бюджетных средств по указанию все тех же министерств и ведомств, позволяет последним сосредоточиться на вопросах своей непосредственной деятельности. Следует отметить, что при этом объем распорядительных бюджетных прав министерств и ведомств не ущемлен, а управляемость, подконтрольность, защищенность бюджетных средств от несанкционированного использования многократно возрастает.

Таким образом, необходимость создания органов федерального казначейства связана с решением целого комплекса проблем:

1. Повышение эффективности использования бюджетных средств, появление возможностей маневрирования бюджетными средствами в процессе исполнения бюджета, прекращение их нерационального и нецелевого использования;

2. Повышение оперативности зачисления доходов на счета федерального бюджета;

3. Предоставление федеральным органам власти и управления оперативной и достоверной информации об исполнении бюджета;

4. Повышение оперативности контроля за процессом перечисления и использования бюджетных средств;

Достижение большей сбалансированности бюджета по доходам и расходам и др.

Первый опыт работы казначейских органов позволяет сделать вывод о положительном влиянии, оказываемом ими на ход бюджетного процесса. В частности, с началом работы органов казначейства территории стали получать более упорядоченную и понятную схему финансирования объектов, программ за счет федерального бюджета, при которой по всей вертикали средства физически не попадают на счета соответствующих распорядителей, а доводятся до конечных потребителей на основании распорядительных решений их вышестоящих органов через казначейские счета. Если раньше имели место случаи задержки зачисления средств предприятиям, организациям до 30 дней и более, то в настоящее время ассигнования доводятся потребителям федерального бюджета органами федерального казначейства в течение 1-2 дней после их поступления. За счет изменения схемы финансирования сокращено денежных трансакции, сократилась цепочка бюджетных счетов. Используются такие специфические инструменты финансирования, как казначейские векселя, налоговые освобождения и казначейские обязательства. Там, где органы казначейства заменили налоговые инспекции по расщеплению налогов, регулирование доходных источников, учет доходов бюджета стали осуществляться не два раза в месяц, а практически ежедневно. А это означает, что финансовые ресурсы не попадают под влияние инфляции и каждый день поступают на счета бюджетов всех уровней бюджетной системы.

Органами федерального казначейства принимаются административные и организационные меры по повышению бюджетной дисциплины. Сегодня уже существенно укреплен предварительный и текущий контроль за использованием бюджетных средств.

Расширение объемов финансирования расходов через систему федерального казначейства поставило под жесткий ежедневный государственный контроль движение и целевое использование средств федерального бюджета, повысило их управляемость и защищенность.

Решение о создании органов федерального казначейства является полностью обоснованным и своевременным. И сегодня следует ставить вопрос не о целесообразности деятельности казначейства, а о необходимости ускорения темпов создания его территориальных органов, формирования материально-технической базы, единой телекоммуникационной системы казначейских органов и повышении эффективности их работы на основе совершенствования отечественного и зарубежного опыта. Завьялов Д.Ю. Реформа местного самоуправления: межбюджетный аспект разграничения расходных полномочий // Финансы, 2007, №10, - с.38-41

**1.2 Структура, задачи и функции Федерального казначейства**

Вся концепциясоздания казначейства в России сегодня основана на идее эволюционности и постепенности с тем, чтобы обеспечить включение в бюджетный процесс новой структуры максимально “мягким” образом. Это относится к распространенности казначейской системы исполнения бюджета в территориальном, отраслевом и функциональных аспектах.

Первоначально на центральном уровне было создано Главное Управление федерального казначейства и осуществлена подготовка к переходу на новую систему финансирования. В организационном плане создан операционно-контрольный отдел, главная бухгалтерия по операциям федерального казначейства, отдел электронно-информационной поддержки, была создана и апробирована локальная компьютерная сеть, обеспечивающая учет перечисления средств с главного счета по расходам федерального бюджета в разрезе разделов, глав и статей бюджетной классификации в автоматическом режиме. Король Е. О сущности понятий «бюджет», «исполнение бюджета», «казначейское исполнение бюджета» // Бюджет, 2007, №1, - с. 68-71

Вместе с этим, параллельно, началось создание территориальных органов казначейства. Основная работа по созданию территориальных органов казначейства стала осуществляться с начала 1994 года.

В начале происходило планомерное увеличение территорий, охваченных казначейской системой. Этот процесс осуществлялся в соответствии с графиком формирования и развертывания казначейской системы в регионах Российской Федерации.

В целом к выполнению своих задач и функций на региональном уровне приступило 80 управлений федерального казначейства по субъектам Российской Федерации и на локальном уровне 2011 отделений федерального казначейства по районам и городам. При этом следует помнить, что административно-территориальных единиц в субъектах федерации 3833 и развертывание сети территориальных органов казначейства в настоящее время еще не закончено, оно активно продолжается с учетом возможностей создания межрайонных отделений.

Система органов федерального казначейства представляет собой единую централизованную систему, построенную по принципу многоуровневой и иерархической организации, где каждый уровень (федеральный, региональный и локальный) имеет свои задачи, функции и специфику.

К федеральному уровню относится Главное Управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации. Оно является органом управления всей казначейской системой и ему подчинены все нижестоящие территориальные органы.

К региональному уровню относятся территориальные управления федерального казначейства, входящие в состав Российской Федерации республик, областей, краев, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Локальный уровень охватывает отделения федерального казначейства городов республиканского, краевого, областного подчинения, сельских районов, районов в городах республиканского, краевого и областного подчинения (за исключением городов районного подчинения).

Органы казначейства имеют статус самостоятельной федеральной службы, являются юридическими лицами, имеют самостоятельные сметы расходов и текущие счета в учреждениях банков для выполнения хозяйственных функций и печать со своим наименованием. Казначейство подчиняется Министру финансов Российской Федерации.

Территориальные органы казначейства подчиняются вышестоящему органу и руководителю казначейства - начальнику Главного Управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации, который имеет ранг заместителя министра.

Главными задачами органов казначейства являются следующие:

- организация, осуществление и контроль за исполнением федерального бюджета, управление его доходами и расходами на счетах казначейства в банках, исходя из принципа единства кассы;

- регулирование финансовых отношений между федеральным бюджетом и государственными внебюджетными фондами, финансовое исполнение этих фондов, контроль за поступлением и использованием внебюджетных (федеральных) средств;

- осуществление краткосрочного прогнозирования объемов государственных финансовых ресурсов, оперативное управление этими ресурсами в пределах, установленных на соответствующий период государственных расходов;

- сбор, обработка, анализ информации о состоянии государственных финансов, представление высшим законодательным и представительным органам государственной власти и управления Российской Федерации отчетности об операциях правительства по федеральному бюджету;

- управление и обслуживание совместно с Центральным банком Российской Федерации и другими уполномоченными банками государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации;

- разработка методологических и инструктивных материалов, порядка ведения учетных операций по вопросам, относящимся к компетенции казначейства, ведение учета государственной казны Российской Федерации;

В соответствии с возложенными задачами, казначейство выполняет множество разнообразных функций. Все выполняемые казначейством функции рассмотрим в разрезе его иерархического устройства. Это связано с тем, что функции федерального, регионального и локального уровней казначейской системы различны и имеют свою специфику.

Особенность функций, возложенных на Главное Управление определяется тем, что оно руководит работой всех органов казначейства и организует через них бюджетное и финансовое исполнение федерального бюджета и финансовое исполнение внебюджетных фондов, а также осуществляет выполнение других функций. В соответствии с этим Главное Управление федерального казначейства: подготавливает проекты законодательных и иных нормативных актов, разрабатывает и утверждает методические и инструктивные материалы, устанавливает порядок ведения учета и составления отчетности по вопросам, относящимся к компетенции казначейства.

Как центральный орган казначейства, Главное Управление получает, обобщает и анализирует отчеты территориальных органов казначейства о проделанной работе и представляет высшим органам государственной власти и управления отчетность о результатах исполнения федерального бюджета и состоянии бюджетной системы России. Костюченко В.Ф. Пути реализации реформы местного самоуправления казначейскими органами // Финансы, 2005, №9, - с.24-28

В целях улучшения организации исполнения и контроля за исполнением федерального бюджета, Главное управление в своей работе активно взаимодействует с Центральным банком Российской Федерации, Государственной налоговой службой Российской Федерации и другими центральными органами государственной власти и управления. В частности совместно с Центральным банком оно принимает участие в разработке и реализации согласованной денежно-кредитной политики, обеспечивает управление и обслуживание государственного внутреннего и внешнего долга России, осуществляет размещение на возвратной и платной основе централизованных финансовых ресурсов.

Из множества функций, выполняемых Главным управлением необходимо особо отметить следующую: осуществление управления доходами и расходами федерального бюджета и иными централизованными финансовыми ресурсами, находящимися в ведении Правительства, распоряжение средствами, числящимися на соответствующих счетах в банках (за исключением средств федеральных внебюджетных фондов и внебюджетных средств), а также осуществляет операции с этими средствами.

Специфика функций, возложенных на территориальные управления федерального казначейства определяется тем, что они являются промежуточным звеном казначейской системы. С одной стороны территориальные управления организуют работу подчиненных им отделений федерального казначейства на локальном уровне и выполняют некоторые функции свойственные Главному управлению, а с другой стороны сами находятся в подчинении у Главного управления и выполняют некоторые основные функции по непосредственному исполнению и контролю за исполнением федерального бюджета, возложенные на территориальные отделения федерального казначейства.

О первых, организационных, функциях мы уже говорили, поэтому особенно внимательно следует остановиться на рассмотрении последних. Для этого сгруппируем их по трем основным направлениям деятельности казначейства:

1. исполнение бюджета по доходам;

2. исполнение бюджета по расходам;

3. контроль за исполнением бюджета;

Территориальные органы казначейства на соответствующих территориях осуществляют бюджетное и финансовое исполнение федерального бюджета и финансовое исполнение федеральных внебюджетных фондов.

При исполнении федерального бюджета по доходам, органы казначейства регионального и локального уровня также выполняют большую группу функций:

- ведут учет средств, поступающих в доход федерального бюджета по видам налогов и других платежей согласно классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

- осуществляют распределение в установленных размерах налогов и других платежей между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Федерации и местными бюджетами;

- обеспечивают по представлению государственных налоговых инспекций, на основании заключений формы 21, возврат излишне взысканных и уплаченных налогов и других платежей;

- обрабатывают, обобщают и анализируют всю информацию о поступающих доходах в федеральный бюджет;

- на основе полученных данных о состоянии финансовых ресурсов и исполнении бюджета составляют краткосрочные прогнозы объемов поступлений в доход федерального бюджета;

При исполнении бюджета по расходам органы казначейства ведут сводные реестры распорядителей бюджетных средств, в которых отражают всю необходимую информацию о финансируемых предприятиях, учреждениях, организациях: юридические адреса, телефоны их руководителей, номера текущих и бюджетных счетов, их назначение и многое другое. Учет ассигнований для открытого финансирования ведут на отдельных лицевых счетах по каждому распорядителю кредита, главному разделу, подразделу, виду расходов и целевым статьям экономической классификации.

Территориальные органы казначейства выполняют операции со средствами федерального бюджета, федеральных внебюджетных фондов и осуществляют финансирование расходов со счетов казначейства в учреждениях банков. Они доводят до получателей средств федерального бюджета лимиты финансирования. И обеспечивают в соответствии с доведенными до них Главным управлением федерального казначейства установленными размерами ассигнований целевое финансирование предприятий, учреждений, организаций. А также осуществляют постоянный ежедневный анализ исполнения федерального бюджета по расходам.

Другой важной функцией территориальных органов казначейства является осуществление краткосрочного прогнозирования и кассового планирования расходов федерального бюджета по соответствующим территориям. Так, они осуществляют прогнозирование и планирование на ближайший период, сумм расходов на финансирование отдельных федеральных целевых программ. Совместно с уполномоченными банками, территориальные органы казначейства осуществляют управление и обслуживание государственного долга Российской Федерации. Курируют вопросы, связанные с государственными займами, казначейскими обязательствами и другими ценными бумагами. И выполняют поручения вышестоящего органа казначейства по финансированию внутреннего долга России.

Наряду с исполнением федерального бюджета по доходам и расходам территориальные органы казначейства выполняют контрольные функции. Это в первую очередь определяет важность казначейства как органа финансового контроля. Лавров А.М. Бюджетная реформа 2001-2008 гг.: от управления затратами к управлению результатами // Финансы, 2005, №9, - с. 3-12

Основной упор в своей деятельности казначейство делает на текущий контроль за целевым использованием средств, выделяемых предприятиям, учреждениям, организациям на возвратной и безвозвратной основе из федерального бюджета. В частности, территориальные органы казначейства проводят анализ отчетов об исполнении расходов, которые ежемесячно представляются им всеми бюджетными учреждениями и организациями; проверяют правдивость отраженной в них информации, сверяя итоговые суммы отчетов с выписками банков по счетам этих учреждений и организаций, а также проводят различные проверки с непосредственным выходом на место. Круг проверок очень широк, он включает:

- проверки по фактам размещения бюджетных средств на депозитных счетах;

- проверки своевременности и полноты выплаты заработной платы, стипендий и других денежных выплат работникам данных учреждений и организаций;

- проверки целевого использования средств, выделенных на финансирование государственных капитальных вложений;

- проверки целевого использования средств краткосрочной финансовой поддержки, выделенных из федерального бюджета предприятиям и другие проверки.

В целях повышения оперативности зачисления доходов на счета бюджета и средств бюджета на счета получателей, на органы казначейства возложены функции по контролю за своевременностью совершения банками операций с бюджетными средствами. Они осуществляют проверки своевременности исполнения банками платежных поручений на перечисление налогов и других платежей в федеральный бюджет и зачисления бюджетных средств на счета получателей. Также могут проводить другие проверки по письменным указаниям вышестоящего органа казначейства.

При проведении проверок территориальные органы казначейства могут в случае обнаружения нарушений изымать всю, связанную с ними документацию. А при непредставлении или отказе предъявить необходимую бухгалтерскую и финансовую документацию органы казначейства могут приостановить операции по счетам этих учреждений и организаций. Кроме того, органы казначейства в необходимых случаях осуществляют взыскание в бесспорном порядке с учреждений и организаций средств, используемых ими не по целевому назначению, и налагают штрафы в размере, действовавшей в момент нарушения, учетной ставки Центрального банка. А также применяют штрафные санкции к банкам за несвоевременное совершение операций со средствами федерального бюджета.

В случае выявления нарушений, за которые предусмотрена уголовная ответственность, органы казначейства передают все материалы по ним правоохранительным органам и в необходимых случаях предъявляют иски в суд или арбитражный суд.

В процессе выполнения по исполнению федерального бюджета и контролю за его исполнением, территориальные органы казначейства представляют своему вышестоящему органу полную оперативную и периодическую отчетность о проделанной работе; активно взаимодействуют с контрольно-ревизионными, налоговыми и финансовыми органами.

Таким образом из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что на казначейство возложено большое количество функций. И что по мере развития его территориальных органов и освоения ими всех этих функций в полном объеме оно будет играть все большую роль в поддержании стабильности бюджетной системы и экономики России в целом.

**2. Результаты деятельности органов Федерального казначейства в 2008 году**

**2.1 Создание системы оказания правовой помощи деятельности Отделений Управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации**

В 2008 году Федеральным казначейством была продолжена работа по реализации правового обеспечения деятельности отделений управлений Федерального казначейства по субъектам, в рамках правового обеспечения функционирования системы Федерального казначейства.

В течение года Федеральное казначейство осуществляло мониторинг исполнения УФК приказа Федерального казначейства от 17.09.2007 № 264 «Об утверждении типового положения о юридическом отделе управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации и типового регламента Центра правового сопровождения деятельности отделений управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации» с целью поддержания в актуальном состоянии информации о юридической службе Федерального казначейства, количестве Центров правового сопровождения, вариантах их создания, а также об их материально-техническом обеспечении. Осуществлялось взаимодействие с УФК по вопросам координации и организации работы с Центрами правового сопровождения с целью ее оптимизации.

В целях унификации системы контроля и оценки деятельности юридической службы в системе органов Федерального казначейства приказом Федерального казначейства от 27 ноября 2008 № 319 «Об утверждении формы отчетности о деятельности юридического отдела и отдела, осуществляющего правовое обеспечение деятельности управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации» были утверждены формы отчетности. Бюджетный кодекс Российской Федерации. - М.: Тандем, 2005. - 112с.

Основными показателями отчетности по Приказу 319 являются:

- по судебной работе

- количество дел с участием органа Федерального казначейства в качестве ответчика и сумма предъявленных требований, количество удовлетворенных требований с разбивкой по категориям дел (иски имущественного и неимущественного характера), количество и сумма заявленных органом Федерального казначейства требований, количество и сумма удовлетворенных требований с разбивкой по категориям дел (иски имущественного и неимущественного характера);

- по правовой работе обеспечивающей функциональную деятельность

- количество поступивших на экспертизу локальных актов, договоров (соглашений), государственных контрактов, исполнительных документов, и других документов с указанием количества возвращенных документов по каждому виду.

При этом процедура сбора отчетности по Приказу 319 предусматривает порядок при котором вся отчетность начиная с ОФК сначала предоставляется в УФК, которые в свою очередь ее аккумулируют и, добавляя отчетность по юридическому отделу или отделу, осуществляющему правовое обеспечение

деятельности УФК, направляют ее в Федеральное казначейство.

Благодаря вышеуказанному приказу стало возможным проводить анализ деятельности юридической службы Федерального казначейства по представлению в судах интересов органов Федерального казначейства, а также по правовой работе обеспечивающей функциональную деятельность в разрезе юридических отделов управлений Федерального казначейства по субъектам Российской, Центров правового сопровождения деятельности отделений, отделений управления Федерального казначейства в составе которых есть отдел или специалист, осуществляющий правовое обеспечение их деятельности, т.е. всех звеньев системы юридической службы.

Важно, что Приказ 319 позволяет достигнуть того, что при минимальном объеме статистических данных мы можем получить максимальный объем информации, позволяющий объективно оценить результаты деятельности, провести анализ показателей эффективности и качества работы, оценить нагрузку в системе юридической службы Федерального казначейства, выявить имеющиеся проблемы и адекватно на них отреагировать.

Сложившаяся к настоящему времени организационно-функциональная структура юридической службы Федерального казначейства представляет собой трехуровневую систему правового обеспечения.

Во главе этой системы стоит Руководитель Федерального казначейства, который непосредственно руководит Юридическим управлением, ставит перед ним задачи и получает от него соответствующую отчетность. Основным организационно - функциональным назначением Юридического управления является, помимо правового обеспечения деятельности центрального аппарата, координация правовой работы юридических отделов УФК, ее методологическое обеспечение, сбор, свод и анализ отчетности по этой работе в масштабах всего Федерального казначейства, а также представление сводной отчетности и результатов ее анализа руководителю Федерального казначейства.

Руководитель Федерального казначейства и Юридическое управление составляют первый уровень системы правового обеспечения деятельности Казначейства России и его органов.

Второй уровень составляют юридические отделы в УФК, основным организационно-функциональным назначением которых, помимо правового обеспечения деятельности самого УФК, является:

- координация правовой работы юристов, работающих непосредственно в отделениях, правовых центрах при юридическом отделе и правовых центрах находящихся в так называемых, удаленных рабочих местах;

- методологическое обеспечение их правовой работы;

- сбор, свод и оценка отчетности по этой работе в масштабах всего УФК, а также представление сводной отчетности в Федеральное казначейство.

И, наконец, третий уровень правового обеспечения составляют юристы, работающие непосредственно в ОФК, правовые центры, образованные при юридическом отделе УФК, и правовые центры, расположенные в удаленных рабочих местах. Основным назначением этих организационно-функциональных единиц является правовое обеспечение деятельности отделений управлений Федерального казначейства и представление отчетности по проведенной ими правовой работе юридическому отделу Управления Федерального казначейства.

В 2008 году Юридическая служба Федерального казначейства отметила 10- летний юбилей, на состоявшемся 7-9 октября в г. Сочи Всероссийском семинар - совещании. В данном форуме приняли участие Руководитель Федерального казначейства, руководители территориальных органов Федерального казначейства и начальники юридических отделов УФК, представители Минфина России, Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета при Генеральной Прокуратуре Российской Федерации, Высшего Арбитражного суда, Федеральной службы судебных приставов, Федеральной антимонопольной службы.

**2.2. Реализация проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации»**

В 2008 году продолжилась реализация проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации» (далее - Проект), направленного на повышение качества управления государственными финансами, а также создание современных систем управления бюджетными ресурсами и осуществляемого в соответствии с Соглашением о займе № 4662-RU (далее - Заем) между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (далее - МБРР), по следующим основным направлениям:

- разработка и тестирование прикладного программного обеспечения (далее - ППО) единой автоматизированной системы органов Федерального казначейства (далее - АС ФК);

- закупка серверного оборудования для пилотного внедрения АС ФК;

- поставка серверного оборудования для регионов первой очереди тиражирования АС ФК;

- создание систем инженерного обеспечения объектов информатизации органов Федерального казначейства (далее - СИО);

- создание ведомственной транспортной сети органов Федерального казначейства (далее - ВТС);

- создание системы управления эксплуатацией (далее - СУЭ) АС ФК;

- внедрение системного и офисного программного обеспечения для объектов информатизации Федерального казначейства;

- обучение. Официальный сайт Федерального казначейства Российской Федерации http://www.roskazna.ru/

В мае и ноябре 2008 года прошли миссии МБРР по надзору за ходом реализации Проекта и его промежуточному анализу, в ходе которых подробно анализировалось текущее состояние дел по направлениям:

? разработка и тестирование автоматизированной системы Федерального казначейства, разрабатываемой консорциумом «Оракл Недерланд Б.В.» и «Оракл Корпорейшн» (победитель международного двухэтапного открытого конкурса на предоставление услуг по разработке и внедрению АС ФК), а также работ по установке серверов в пилотных регионах, определение графика опытного внедрения и развертывания АС ФК;

- рассмотрение хода работ по развитию ведомственной транспортной сети и работ, проводимых Федеральным казначейством, по внедрению систем инженерного обеспечения наряду с пересмотренным планом тиражирования АС ФК в регионах, а также проводимого в рамках Проекта обучения специалистов Федерального казначейства;

- рассмотрение положения дел и графика осуществления закупок, предусматриваемых в рамках Проекта;

- анализ интегрированного плана реализации Проекта, охватывающего все мероприятия по реализации Проекта;

- рассмотрение промежуточного хода реализации Проекта для оценки возможности достижения задач, поставленных перед Проектом, и оценка необходимости корректировки стоимости и сроков реализации Проекта.

В 2008 году в пилотные регионы было поставлено, установлено и настроено оборудование, предусмотренное контрактом на закупку серверного и прочего оборудования для пилотных регионов.

Были разработаны технические требования для закупки серверных комплексов и прочего оборудования для АС ФК объектов тиражирования 1-ой очереди, проведены конкурсные процедуры и с победителем конкурса заключен соответствующий контракт. Поставка оборудования планируется в течение 2009 года.

В рамках Проекта, в соответствии с заключенными государственными контрактами на поставку товаров и услуг, 2250 объектов Федерального казначейства подлежат оснащению системами инженерного обеспечения, предназначенными для обеспечения эффективного функционирования (создания оптимальных условий работы информационно-вычислительного комплекса и функционирования АС ФК в режиме реального времени), унификации технической среды и минимизации стоимости владения создаваемой информационной системой (продление срока амортизации, снижение стоимости сервисного обслуживания, уменьшение эксплуатационных расходов и т. п.).

Из 2250 объектов 82 объекта - уровня управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, 1556 - отделений управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (далее - ОФК), находящихся в помещениях на праве оперативного управления федеральной собственностью, 612 - ОФК, находящихся в арендованных помещениях.

В рамках Проекта за счет софинансирования Российской Федерации предусмотрено построение современной распределенной ведомственной транспортной сети передачи данных (далее - ВТС), обеспечивающей высоконадежную устойчивую связь между объектами органов Федерального казначейства всех уровней, включая реализацию комплекса мероприятий по обеспечению защиты передаваемой информации (в том числе от несанкционированного доступа).

ВТС позволяет передавать как данные, так и «голос», что обеспечивает более высокое качество связи при значительном снижении текущих расходов.

При разработке и построении ВТС учитываются следующие факторы:

- структура и территориальное распределение органов Федерального казначейства;

- географические особенности территорий Российской Федерации, на которых расположены подключаемые к ВТС объекты Федерального казначейства.

В качестве транспортной технологии, по рекомендации Мининформсвязи России, используется технология MPLS VPN, реализация которой будет иметь

следующие преимущества:

- возможность использования собственного независимого адресного пространства;

- высокие показатели безопасности передаваемого трафика;

- возможность организации передачи IP-трафика между узлами ВТС, организации резервных каналов, контроль и управление узкими местами в сети.

В рамках государственного контракта от 14 декабря 2004 № 27047 на создание ВТС (далее - Контракт) исполнителем работ по Контракту разработан и представлен на утверждение в Федеральное казначейство Системный проект ВТС (далее - Системный проект), обеспечивающий реализацию проектных решений по созданию ВТС, предусматривающих увеличение пропускной способности каналов связи, возможности масштабирования системы, для реализации в будущем технических решений по защите управляющего трафика ВТС и развития ведомственной телефонной сети Федерального казначейства, а также унификации оборудования ОФК с учетом применения современных моделей телекоммуникационного оборудования.

Согласованный с консультантом Всемирного банка и получивший положительное заключение экспертизы Мининформсвязи России, а также ведущих проектных организаций в сфере телекоммуникаций - ФГУП «Центральный научно- исследовательский институт связи» (ЦНИИС) и ОАО «Гипросвязь», Системный проект был утвержден Федеральным казначейством 22 мая 2006 года.

30 мая 2006 года в соответствии с графиком исполнения контракта, исполнитель приступил к реализации пилотного этапа создания ВТС и этапа объединения УФК, в рамках которых к 1 января 2007 года проведено обследование всех объектов территориальных органов Федерального казначейства в пилотных регионах (Ульяновской, Самарской и Саратовской областях), спроектированы элементы ВТС указанных объектов, а также завершены работы по созданию Элементов ВТС центрального аппарата Федерального казначейства, Центра управления ВТС, управления Федерального казначейства по Саратовской области и ряда подчиненных ему отделений.

Завершены работы по утверждению проектной документации Элементов ВТС объектов Федерального казначейства в пилотных регионах и проведены предварительные испытания программного обеспечения автоматизированной системы Федерального казначейства на созданных Элементах ВТС.

Проведены повторные испытания ППО АС ФК на выполнение требований ко времени реагирования и пропускной способности каналов связи ведомственной транспортной сети Федерального казначейства, по результатам которых была выявлена невозможность стабильной работы пользователей ППО АС ФК при использовании спутниковых каналов связи, а также подтверждена необходимость дополнительного увеличения пропускной способности каналов связи ВТС между УФК и подведомственными им ОФК.

В 2007 году завершен этап пилотного создания ВТС, в рамках которого построены и сданы в эксплуатацию 10 Элементов ВТС на объектах УФК и ОФК в пилотных регионах, а также проведено тестирование созданной в рамках реализации пилотного этапа системы. Одновременно, исполнитель приступил к выполнению этапа запуска сети в эксплуатацию, в рамках которого будут созданы Элементы ВТС на всех УФК и ОФК (за исключением пилотных).

Таким образом, с начала реализации Проекта, в рамках исполнения контракта от 14 декабря 2004 г. № 27047 созданы и сданы в эксплуатацию Элементы ВТС ЦА и ЦУПС, УФК по Самарской, Саратовской и Ульяновской областям, а также 30 подведомственных им ОФК.

В 2008 году проект создания ВТС перешел на этап тиражирования в регионах Российской Федерации в соответствии с планом-графиком внедрения ППО АС ФК и контрактом.

В течение 2009 года планируется развертывание региональных центров управления и резервного центра управления ВТС, с последующим завершением работ по проектированию, установке и подключению остальных объектов ТОФК к ВТС и принятию ВТС в эксплуатацию.

Для технических специалистов УФК по субъектам Российской Федерации, на объектах которых будут завершены работы по созданию Элементов ВТС, в 2009 году будет проведено обучение эксплуатации сетевого и спутникового оборудования ВТС. При этом, с учетом накопленного опыта и результатов пилотного этапа создания ВТС, в 2009 году планируется завершить конкурсные процедуры по закупке услуг одного консультанта - эксперта технического надзора за ходом исполнения работ по созданию ВТС и заключить соответствующий договор.

В 2008 году в рамках контракта от 14 декабря 2007 г. № TDP/QCBS-10 «Обучение базовым компьютерным навыкам функциональных специалистов, обучение IT специалистов» проведено обучение по трем основным направлениям:

· Первое направление - это повышение уровня базовых знаний и навыков в области IT. Направление касалось, в первую очередь, функциональных специалистов, которым уже в самое ближайшее время предстоит осваивать АС ФК.

· Второе направление - это повышение уровня знаний, касающихся организации и реализации процессов проектирования, создания и эксплуатации IT.

· Третье направление - поддержка и сопровождение компонентов системы инженерного обеспечения органов Федерального казначейства. Его целью явилось повысить квалификацию персонала Федерального казначейства в области обслуживания и управления компонентами СИО.

В программу обучения вошло 12 учебных курсов по всей тематике данного направления, которая была специально разработана с привязкой к установленным техническим средствам. По данному направлению обучено более двухсот специалистов в области обслуживания и управления компонентами СИО.

Для повышения эффективности работы органов Федерального казначейства в целом реализуется ряд мероприятий по совершенствованию бюджетного учета и функциональной деятельности органов Федерального казначейства, а также предусматривается внесение существенных изменений в нормативную базу, регулирующую деятельность органов Федерального казначейства. В этих условиях для того, чтобы обеспечить эффективное функционирование органов Федерального казначейства, необходимо, чтобы специалисты Федерального казначейства обладали квалификацией, достаточной для выполнения своих функциональных обязанностей как в условиях новой АС ФК, так и в условиях новой методологии.

В рамках различных учебных программ предполагается обучить как руководящий состав органов Федерального казначейства, включая специалистов центрального аппарата Федерального казначейства, так и функциональных специалистов, специалистов в области финансово-хозяйственной деятельности, а также внутреннего контроля и аудита. Кроме того, среди функциональных специалистов и руководителей функциональных направлений в качестве отдельной категории должны обучаться специалисты по направлению совершенствования функциональной деятельности Федерального казначейства. Для эффективного и своевременного обучения функциональных специалистов предполагается выделить и обучить преподавателей из числа наиболее квалифицированных сотрудников Федерального казначейства, которые будут проводить дальнейшее обучение специалистов территориальных органов Федерального казначейства на местах.

**2.3 Информационные технологии и защита информации**

В 2008 году выполнялись работы по следующим основным направлениям: обеспечение информационными технологиями, обеспечение защиты информации, обеспечение обмена информацией с УФК по ведомственной сети шифрованной связи 2-го класса Минфина России. Официальный сайт Федерального казначейства Российской Федерации http://www.roskazna.ru/

В целях обеспечения функционирования Федерального казначейства и его территориальных органов в условиях действия Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства, вступивших в силу с 1 января 2009 года, подготовлен приказ от 9 июля 2008 г. № 174 «Об утверждении состава Рабочей группы и Плана - графика подготовительных мероприятий Федерального казначейства и его территориальных органов по внедрению прикладного программного обеспечения Федерального казначейства, реализующего нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства, вступающие в силу с 1 января 2009 г.», в соответствии с которым доработано и внедрено прикладное программное обеспечение «Центр-КС», «АКСИОК», а также доработана и внедрена автоматизированная система центрального аппарата Федерального казначейства.

В 2008 году Федеральное казначейство организовало и приняло участие:

- В 4 межрегиональных семинарах-совещаниях территориальных органах Федерального казначейства (далее - ТОФК) в Центральном, Дальневосточном, Уральском и Южном федеральных округах по теме: «Об изменениях прикладного программного продукта «Центр КС».

- В 4 межрегиональных семинарах-совещаниях ТОФК в Северо-Западном, Приволжском, Южном и Дальневосточном федеральных округах по теме: «Практика применения и развитие программного комплекса АКСИОК в органах Федерального казначейства».

- В межрегиональном совещании в Приволжском федеральном округе по теме: «Реализация проекта создания автоматизированной системы Федерального казначейства в пилотных регионах в части информационно - технических компонентов».

- В 2 Всероссийских семинарах-совещаниях ТОФК:

1. «О ходе реализации основных задач Федерального казначейства в части информационно - технического обеспечения в 2008 году» (проведено в УФК по Иркутской области в период с 27 по 30 мая);

2. «Опыт пилотного внедрения автоматизированной системы Федерального казначейства» (проведено в УФК по Самарской области в период с 14 по 17 октября).

Федеральное казначейство участвовало в разработке, экспертизе и согласовании технических заданий (требований) для проведения конкурсных закупок с последующим заключением государственных контрактов; организовывалось и обеспечивалось:

- администрирование безопасности информации на объектах автоматизации центрального аппарата Федерального казначейства и абонентских пунктов системы «АСБР - Москва» и Банка внешней торговли;

- проведение специальных проверок и специальных исследований средств вычислительной техники, предназначенных для обработки информации ограниченного доступа;

- проведение мероприятий по аттестации (переаттестации) объектов информатизации Федерального казначейства, анализу их защищенности и контролю эффективности технической защиты информации;

- ведение автоматизированного учета документов, печатаемых в ВЛВС Федерального казначейства, постоянное дежурство администраторов безопасности в помещениях выделенной сети Федерального казначейства.

Методическое руководство территориальными органами Федерального казначейства по вопросам защиты информации:

- Разработаны предложения по методике проведения комплексных проверок территориальных органов Федерального казначейства (в части защиты информации);

- Подготовлено и проведено Всероссийской совещание органов Федерального казначейства «Организация обеспечения безопасности информации в АС ФК (по результатам Пилотного внедрения) (7-10 октября 2008 года в УФК по Волгоградской области);

- Проведены подготовительные мероприятия по организации и техническому обеспечению безопасности персональных данных, обрабатываемых в информационных системах персональных данных в рамках органов Федерального казначейства (обобщенные результаты направлены в ФСТЭК России;

- Рассмотрены и согласованы 11 проектов Руководств по защите информации от иностранных технических разведок и от ее утечки по техническим каналам в территориальных органах Федерального казначейства, представленных УФК;

- Рассмотрены и проанализированы заявки УФК в смету расходов по финансированию мероприятий по защите служебной информации и сведений, составляющих государственную тайну на 2009 год и подготовлены обобщенные предложения по финансированию УФК на 2009 год;

- Проводилась консультативно-методическая работа с территориальными управлениями Федерального казначейства по вопросам обеспечения безопасности информации, организации и поддержки функционирования инфраструктуры открытых ключей в территориальных органах Федерального казначейства.

В территориальные УФК направлены 118 писем:

Созданные в составе УФК по Волгоградской, Кемеровской областям, Хабаровскому краю отделы - Межрегиональные центры защиты информации (МЦЗИ) успешно выполняли возложенные на них задачи по аттестации, инструментальному контролю объектов информатизации Федерального казначейства, оказали существенную методическую помощь территориальным органам Федерального казначейства в вопросах создания и эксплуатации систем защиты информации, сэкономив при этом значительные финансовые средства, необходимые для проведения указанных работ сторонними организациями. В 2008 году были проведены аттестационные и контрольные мероприятия на 96 объектах информатизации органов Федерального казначейства (УФК по Волгоградской области - 41, Хабаровскому краю - 28, Кемеровской области - 27);

В 2008 году в Пилотном центре по защите информации (УФК по Волгоградской области) прошли обучение более 300 руководителей и специалистов территориальных органов Федерального казначейства (всего за период работы Пилотного центра по защите информации с 1997 по 2008 год обучено 2490 работников органов Федерального казначейства).

В настоящее время к сети Минфина России подключено 82 шифроргана УФК (шифрорган оставшихся УФК планируется подключить в марте 2009 года); за 2008 год в ШО ФК было обработано 11643 шифртелеграммы:

получено 4349 шифртелеграмм;

отправлено 7294 шифртелеграммы.

**2.4 Финансовое обеспечение**

Полноценное функционирование органов Федерального казначейства невозможно без реализации мероприятий по финансовому обеспечению их деятельности. Официальный сайт Федерального казначейства Российской Федерации http://www.roskazna.ru/

Федеральному казначейству на 2008 год по главе 100 «Федеральное казначейство» утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 31 002 942,4 тыс. рублей, в том числе на обеспечение деятельности центрального аппарата Федерального казначейства - 3 179 026,6 тыс. рублей, на обеспечение деятельности территориальных органов Федерального казначейства 22 663 894,1 тыс. рублей.

По центральному аппарату расходы на обеспечение деятельности включают:

расходы на оплату труда с учетом начислений - 226 005,1 тыс. рублей;

расходы на информационно-техническое обеспечение и обеспечение защиты информации - 804 669,5 тыс. рублей;

расходы на административно-хозяйственное обеспечение - 104 618,1 тыс. рублей;

расходы по неналоговому софинансированию проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации» - 2 043 733,9 тыс. рублей.

По территориальным органам расходы на обеспечение их деятельности

включают:

расходы на оплату труда с учетом начислений - 16 955 160,2 тыс. рублей;

расходы на информационно-техническое обеспечение и обеспечение защиты информации и режимно-секретных мероприятий - 1 307 207,7тыс. рублей;

расходы на административно-хозяйственное обеспечение - 4 401 526,2 тыс. рублей, в том числе на текущий и капитальный ремонт зданий и сооружений 746 712,4 тыс. рублей.

На уплату налога на имущество и земельного налога предусмотрено 459 569,3 тыс. рублей.

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства направлено 65 394,1 тыс. рублей.

По проекту «Модернизация казначейской системы Российской Федерации» за счет средств займа Международного банка реконструкции и развития № 4662-RU и средств его налогового софинансирования Российской Федерацией предусмотрено 905 250,0 тыс. рублей.

На основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 1965-р, от 18 августа 2008 г. № 1220-р, от 19 ноября 2008 г. № 1715-р, от 18 декабря 2008 г. № 1889-р Федеральному казначейству на 2008 год утвержден перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2008 год, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, включаемые в федеральную адресную инвестиционную программу (далее - Перечень), на сумму 3 388 792,7 тыс. рублей, в том числе по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» классификации операций сектора государственного управления - 28 319,3 тыс. рублей, по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» классификации операций сектора государственного управления - 3 360 473,4 тыс. рублей.

В Перечне на 2008 год количество объектов составило 74, в том числе:

- приобретение - 17 объектов на сумму 552 429,9 тыс. рублей;

- строительство - 41 объектов на сумму 2 384 471,6 тыс. рублей;

- реконструкция - 16 объектов на сумму 451 891,2 тыс. рублей.

По федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 - 2011 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2008 г. № 537, Федеральному казначейству на 2008 год выделены бюджетные ассигнования в объеме 23 100,0 тыс. рублей на завершение строительства административного здания отделения по Надтеречному району Управления Федерального казначейства по Чеченской Республике в с. Знаменское. По данным, представленным УФК по Чеченской Республике, бюджетные ассигнования освоены в полном объеме и объект введен в эксплуатацию. Кроме того, на выплаты независимым экспертам в 2008 году предусмотрено 5 269,7 тыс. рублей.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. № 1347-р и от 18 декабря 2008 г. № 1889-р «О внесении изменений в перечни строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2008 год и на 2009 - 2010 годы, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, включаемые в федеральную адресную инвестиционную программу, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 1965-р» Федеральному казначейству утверждены бюджетные ассигнования по Федеральной целевой программе «Жилище» на 2002 - 2010 годы на сумму 302 207,5 тыс. рублей, которые распределены по 61 УФК. По данным, представленным УФК, площадь приобретенных жилых помещений составила 8 381,5 кв.м.

**2.5 Результаты мероприятий, проводимых в Федеральном казначействе, по реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах**

В рамках реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах в Федеральном казначействе в 2008 году были разработаны Показатели мониторинга функциональной деятельности Федерального казначейства.

Целью разработки указанных показателей являлось осуществление мониторинга основных направлений функциональной деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов, для обеспечения своевременного информирования руководства Федерального казначейства о текущем состоянии системы органов Федерального казначейства.

При формировании Показателей Федеральным казначейством был осуществлен всесторонний глубокий анализ деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов, была проведена работа по систематизации сведений о кассовом исполнении органами Федерального казначейства федерального бюджета, кассовом обслуживании исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также исполнению органами Федерального казначейства государственных функций по ведению сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета и реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Указанная работа привела к разработке форм еженедельных и ежемесячных отчетов по отдельным функциональным направлениям деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов, которые, начиная с августа 2008 года, представлялись руководству Федерального казначейства и Минфина России.

При этом необходимо отметить, что ежедневные отчеты содержат оперативную информацию (поступления и выбытия средств федерального бюджета, привлечение и погашение источников финансирования дефицита федерального бюджета, а также отдельно выделенные операции по размещению средств федерального бюджета на депозитах в кредитных организациях), необходимую руководству Федерального казначейства и Министерства финансов Российской Федерации для принятия управленческих решений.

Ежемесячные отчеты предоставляют возможность оценить уровень исполнения федерального бюджета в целом, а также позволяют оценить степень оснащенности органов Федерального казначейства рабочими площадями, находящимися в собственности и арендуемыми, а также наличие фактической и штатной численности работников Федерального казначейства.

Необходимо отметить также, что в рамках реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах в Федеральном казначействе разработаны и утверждены показатели оценки результативности деятельности УФК. Разработка данных показателей была направлена на осуществление мониторинга и оценки результативности функциональной деятельности, как руководителей территориальных органов Федерального казначейства, так и самих территориальных органов Федерального казначейства.

**2.6 Анализ работы с обращениями граждан и организаций, информационное обеспечение интернет-сайта Федерального казначейства, взаимодействие с общественностью и средствами массовой информации**

Федеральным казначейством уделяется большое внимание формированию информационного общества с целью предоставления качественных услуг гражданам и организациям через сеть Интернет и обеспечения высокого уровня доступности для населения информации и технологий.

7 февраля 2008 года Президентом Российской Федерации утверждена Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации. Целью формирования и развития информационного общества в Российской Федерации определено повышение качества жизни граждан, обеспечение конкурентоспособности России, развитие экономической, социально - политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

В Федеральном казначействе уделяется большое внимание различным методам и технологиям, способствующим повышению информационной открытости Федерального казначейства. Приказом Федерального казначейства от 06.03.2007 № 2н «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов» установлены общие требования по обеспечению доступа граждан и организаций к информации о деятельности Федерального казначейства. Создан единый информационный Интернет-портал Казначейства России (www.roskazna.ru), который объединил сайт центрального аппарата и 83 сайта территориальных органов Федерального казначейства.

В 2008 году утвержден Приказ Федерального казначейства от 23.08.2008 № 231 «О регламенте информационной и технической поддержки Интернет-сайта Федерального казначейства».

По итогам 2007 года Интернет-сайт Федерального казначейства занял 4 место в рейтинге информационной открытости Интернет-сайтов федеральных органов исполнительной власти, переместившись с 29 места по итогам 2006 года. Рейтинг проводился негосударственной некоммерческой организацией «Институт развития и свободы информации» (г. Санкт-Петербург). В рейтинге принимали участие 87 федеральных органов исполнительной власти.

С момента создания сайта количество посетителей составило более 1,8 млн. человек, из них 25 % приходилось на жителей Московского региона, 54 % - на другие регионы Российской Федерации, 21 % - на зарубежные страны. Наиболее востребованными разделами Интернет сайта являются разделы «Новости» и Форум, на которые приходится 11,4 % и 14,6 % от общего числа всех посещений соответственно.

Увеличение количества посетителей Интернет-сайта связано с планомерной реализацией Федеральным казначейством политики информационной открытости и применением таких инструментов, как:

1) проведение обширной просветительской кампании в Интернете и печатных СМИ.

2) указание в системных письмах Федерального казначейства ссылки на адрес Интернет-сайта Федерального казначейства с целью получения более полной информации;

3) установка на Интернет-сайте автоматической рассылки нормативных документов по исполнению бюджета, опубликованных на сайте, для руководителей финансовых подразделений Главных распорядителей бюджетных средств;

4) открытие нового раздела «Графические копии документов Федерального казначейства», содержащего копии документов в графическом формате, изданные Федеральным казначейством, Министерством финансов РФ и др. При сканировании исходных текстов актов достигается стопроцентная аутентичность;

5) популяризация сайта через журналы и газеты;

6) популяризация сайта на совещаниях, лекциях, круглых столах с участием сотрудников Федерального казначейства;

7) проведение мониторинга сайтов территориальных органов Федерального казначейства и составление рейтинга информационной открытости;

8) постоянная модернизация Интернет - сайта в соответствии с требованиями действующего законодательства и в интересах потребителей информации сайта.

В настоящее время сайт Федерального казначейства состоит из 13 основных разделов и 51 подраздела. Функционирование 83 Интернет - сайтов УФК (далее - Интернет - сайты УФК) требует единых подходов к их информационной открытости, которая характеризует отношение объема информации размещенной на Интернет - сайте УФК, к объему информации, необходимой для размещений на сайте.

С этой целью в 2008 году в Казначействе России был проведен мониторинг функционирования Интернет - сайтов УФК, задачами которого стали:

1. оценка работы Интернет - сайтов УФК в части наличия, полноты, актуальности и доступности размещаемой информации;

2. составление рейтинга информационной открытости Интернет сайтов УФК;

3. выработка предложений по совершенствованию работы Интернет сайтов УФК

В качестве оценки показателей мониторинга Интернет - сайтов управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации выбраны три критерия:

1) наличие основных разделов на Интернет сайте;

2) регулярность их обновления;

3) степень наполнения разделов.

В первую группу итогового рейтинга информационной открытости Интернет - сайтов вошли 6 УФК по Краснодарскому краю, Приморскому краю, Липецкой, Нижегородской, Омской, Ульяновской областям, набравших максимальное количество баллов 19 (7 % от числа всех территориальных органов Федерального казначейства). На сайтах первой группы информация размещена в полном объеме, логично структурирована, что облегчает поиск нужных сведений.

20 территориальных органов Федерального казначейства (23,5 %), попавших во вторую группу, практически приблизились к хорошей оценке, получив 17-18 баллов. В тоже время основной недоработкой данной группы явилось нерегулярное обновление отдельных разделов Интернет - сайтов УФК.

44 территориальных органов Федерального казначейства (52 %), попавших в третью группу, получили удовлетворительную оценку, набрав 14-16,5 баллов.

Основной проблемой данной группы стало нерегулярное обновление и наполняемость отдельных разделов Интернет - сайтов УФК.

15 территориальных органов Федерального казначейства (17,5 %), попавших в четвертую группу, получили неудовлетворительную оценку, набрав менее 14 баллов, что потребует серьезного улучшения работы Интернет - сайтов УФК в части регулярности и полноты размещаемой информации, а также улучшения механизма поиска нужных сведений.

В целом, по результатам проведенного мониторинга можно отметить, что Интернет - сайты управлений Федерального казначейства по субъектам Российской

Федерации функционируют в соответствии с требованиями действующего законодательства. Вместе с тем исследование выявило разную степень информационной открытости Интернет - сайтов УФК, что позволило определить основные направления совершенствования функционирования единого Интернет - портала Федерального казначейства:

1. добиться высокой степени информационной открытости, когда отношение объема информации, размещенной на Интернет - сайте УФК, к объему информации, необходимой для размещений на сайте, равнялось «1».

2. регулярно обновлять информацию в установленные сроки.

3. упростить механизм поиска нужной информации.

Проведение подобных мониторингов способствует более качественному формированию информационных Интернет-ресурсов Казначейства России, которые должны стать источником полной и достоверной информации о деятельности органов Федерального казначейства для граждан и организаций.

В целях повышения качества информационной политики в территориальных органах Федерального казначейства, установления постоянного контроля за функционированием Интернет - сайтов УФК в территориальных органах введена должность помощника руководителя УФК и разработан его должностной регламент.

В апреле 2008 года осуществлена доработка Интернет сайта Федерального казначейства в части размещения Банка данных «Графические копии нормативных правовых документов Федерального казначейства».

Разработана конкурсная документация (техническое задание) по открытому конкурсу на сопровождение Интернет сайтов Федерального казначейства. 18 ноября 2008 года проведен открытый аукцион №ФК2008/10/ОА-38.

**Заключение**

Важнейшую роль в организации работы и контроля за функционированием бюджетной системы играет структура Министерства финансов - Федеральное казначейство РФ, состоящее из Главного управления Федерального казначейства и подчиненных ему территориальных органов на местах. Казначейство непосредственно организует исполнение бюджета, а также внебюджетных фондов: его органы управляют зачислением доходов и проведением взаиморасчетов между бюджетами, осуществляют контроль за исполнением федерального бюджета РФ. Казначейство регулирует финансовые отношения между федеральным бюджетом РФ и государственными внебюджетными фондами, обеспечивает финансовое исполнение этих фондов.

В функции Казначейства входит краткосрочное прогнозирование объемов государственных финансовых ресурсов, а также оперативное управление этими ресурсами в пределах установленных на определенный период государственных расходов. Казначейство проводит сбор, обработку и анализ информации о состоянии государственных финансов, предоставляет высшим органам государственной власти отчетность о финансовых операциях Правительства РФ по федеральному бюджету, о государственных внебюджетных фондах, а также о состоянии всей бюджетной системы. Наконец, именно Казначейство осуществляет управление и обслуживание совместно с ЦБ РФ и другими уполномоченными банками государственного внутреннего и внешнего долга РФ.

В своих действиях по обслуживанию бюджетных финансов Казначейство, в первую очередь, исходит из единства кассы. Переход от банковской к казначейской системе исполнения бюджета означает, что Казначейство должно осуществлять и учитывать все операции со всеми государственными федеральными ресурсами, находящимися в ведении Правительства. С созданием казначейской системы все платежи из федерального бюджета или централизованных государственных финансовых ресурсов должны осуществляться с единого (главного) счета Федерального казначейства, и тем самым быть ему полностью подконтрольны. Все остальные счета, которые опосредуют движение средств федерального бюджета, открытые в учреждениях банковской системы, должны быть транзитными, то есть не иметь переходящих остатков. По существу, *это* означает закрытие счетов бюджета в банках и открытие их в системе Казначейства с перечислением средств непосредственно на расчетные счета хозяйствующих субъектов, выполнявших работы или оказывающих услуги для бюджетных единиц, финансируемых за счет федерального бюджета.

Казначейство, опираясь на Центробанк и его систему, освобождает его от функций ведения детального учета средств федерального бюджета и контроля за их целевым использованием. Одновременно осуществляется внедрение учета операций по фиксации денежных средств на каждой стадии исполнения бюджета.

Таким образом, созданная система позволяет на основе четко определяемых объемов реальных потребностей наиболее рационально проводить оптимизацию бюджетных потоков, сделать процесс исполнения бюджета более плавным, обеспечив учет и контроль каждого этапа исполнения федерального бюджета, а не только объемов бюджетных назначений и сумм платежей.

Бюджетная система Российской Федерации чрезвычайно сложна, как сложны и все ее составляющие: федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации, местные бюджеты. Федеральный бюджет балансирует доходы и расходы государства в целом, осуществляет необходимое перераспределение доходов между социальными группами, между регионами. Территориальные же бюджеты способствуют осуществлению конкретных программ на местах. И то, и другое жизненно важно для функционирования экономики страны и успешного ее развития. Оптимальное функционирование бюджетного механизма возможно лишь при двух основополагающих условиях: правильного построения межбюджетных отношений между бюджетами различных уровней и четкого, справедливого баланса его доходов и расходов. Именно тогда возможно говорить о стабильной и быстрорастущей экономике, эффективной бюджетной политике, выраженной в оптимизации «бюджетной вертикали».

В данной курсовой работе были рассмотрены: необходимость создания федерального казначейства; структура, задачи и функции казначейства; результаты деятельности Федерального казначейства за 2008 год.

**Список литературы**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. - М.: Тандем, 2005. - 112с.

2. Бюджетное послание президента РФ Федеральному собранию РФ «О бюджетной политике в 2008-2010 гг.»// Финансы, 2007, №3, - с. 3-11

3. Акперов И.Г Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: Учеб. Пособие/ И.А. Коноплева, С.П.Головач. - М.: Финансы и статистика, 2005. - 352 с.: ил.

4. Бежаев О. Основные задачи финансовых органов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований по формированию межбюджетных отношений и местных бюджетов в 2006 году // Бюджет, 2005, №8, - с. 42-51

5. Завьялов Д.Ю. Реформа местного самоуправления: межбюджетный аспект разграничения расходных полномочий // Финансы, 2007, №10, - с.38-41

6. Король Е. О сущности понятий «бюджет», «исполнение бюджета», «казначейское исполнение бюджета» // Бюджет, 2007, №1, - с. 68-71

7. Костюченко В.Ф. Пути реализации реформы местного самоуправления казначейскими органами // Финансы, 2005, №9, - с.24-28

8. Лавров А.М. Бюджетная реформа 2001-2008 гг.: от управления затратами к управлению результатами // Финансы, 2005, №9, - с. 3-12

9. Нестеренко Т.Г. Федеральное казначейство в 2007 году // Финансы, 2007.

10. Официальный сайт Федерального казначейства Российской Федерации http://www.roskazna.ru/