**Содержание**

[Введение. 3](#_Toc127885228)

[Глава 1. Общие положения о бюджетной системе и бюджетном 5](#_Toc127885229)

[устройстве Российской Федерации. 5](#_Toc127885230)

[1. Основные принципы бюджетной системы. 6](#_Toc127885231)

[2. Бюджетная классификация 7](#_Toc127885232)

[3. Бюджетное планирование и бюджетный процесс. 8](#_Toc127885233)

[Глава 2. Теоретические основы формирования доходов региональных бюджетов 10](#_Toc127885234)

[1.  Экономическая сущность региональных бюджетов 10](#_Toc127885235)

[Глава 3. Формирование регионального бюджета РФ на примере бюджета Самарской области. 14](#_Toc127885236)

[1. Бюджетная система области и бюджетный процесс 14](#_Toc127885237)

[2. Определение основных направлений бюджетно-финансовой политики 15](#_Toc127885238)

[3. Доходы бюджета субъекта РФ. 17](#_Toc127885239)

[4. Расходы бюджета субъекта РФ. 18](#_Toc127885240)

[Глава 4. Исследование областного бюджета за 2005 год. 20](#_Toc127885241)

[Заключение 23](#_Toc127885242)

[Список литературы. 25](#_Toc127885243)

[Приложение 1. 26](#_Toc127885244)

[Приложение 2 . 27](#_Toc127885245)

[Приложение 3. 28](#_Toc127885246)

# Введение.

Ведущую, определяющую роль в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках избранной властью экономической политики. Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм - финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет. Именно посредством финансовой системы государство образует централизованные и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций. Исторический опыт формирования доходов региональных бюджетов в странах с развитой рыночной экономикой свидетельствует о разнообразии моделей формирования, обусловленном поиском оптимального взаимодействия между бюджетами разных уровней, обеспечения финансовой самостоятельности каждого субъекта власти в едином государстве.

В последние годы субъекты Федерации получили определенные права в области налогообложения и распоряжения региональной собственностью. В результате укрепилась зависимость доходной базы регионального бюджета от эффективности управления процессом формирования собственной финансовой базы. Существующие доходные источники нельзя признать исчерпывающими, и это является причиной несбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации. Отсюда упорядочение финансового обеспечения полномочий субъектов РФ является важнейшим условием укрепления российской государственности на основе принципов финансовой самостоятельности и федерализации.

Экономические и политические реформы, проводимые в России с начала девяностых годов, также не могли не затронуть сферу государственных финансов, и, в первую очередь, бюджетную систему. Государственный бюджет, являясь главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения.

В настоящее время отсутствуют эффективные стимулы роста доходов региональных бюджетов, что ведет к появлению большого числа дотационных территорий. Плавное выравнивание бюджетов за счет дотаций и субвенций создает у региональных органов власти иждивенческие настроения и не способствует развитию их хозяйственной инициативы. По сути, игнорируется принцип функционирования финансовых кругооборотов в рамках бюджета - их объективная связь со сферой производства товаров и услуг. Поэтому существует необходимость совершенствования механизма формирования доходной части региональных бюджетов, повышения уровня собственных доходов регионов.

Актуальность установления эффективных методов формирования доходов региональных бюджетов (на примере Самарской области), необходимость системного исследования теоретических и практических вопросов формирования доходов региональных бюджетов обусловили выбор темы, цель и задачи курсовой работы.

# Глава 1. Общие положения о бюджетной системе и бюджетном

# устройстве Российской Федерации.

Целенаправленное социально-экономическое развитие государства обеспечивается образованием различных централизованных фондов, и, прежде всего общегосударственного фонда денежных средств – государственного бюджета.

Бюджетное устройство Российской Федерации определяется ее государственным федеративным устройством и закреплено Конституцией Российской Федерации. Составляющей частью бюджетного устройства России является бюджетная система. **Бюджетная система** – система, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.[[1]](#footnote-1) Статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации закрепляет в России трехуровневую бюджетную систему:

* первый уровень – федеральный бюджет и бюджеты государственных фондов;
* второй уровень – бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
* третий уровень – местные бюджеты.

Каждый из бюджетов на каждом уровне служит финансовой базой для деятельности соответствующих государственных или местных органов.[[2]](#footnote-2) Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации закрепляет правовую форму бюджетов каждого уровня. Годовой бюджет любого уровня составляется на один финансовый год, который соответствует календарному году – длится с 1 января по 31 декабря.

Единство бюджетной системы в новых условиях реализуется через единую социально-экономическую политику и правовую базу, использование единых бюджетных классификаций и форм бюджетной документации, взаимодействие бюджетов всех уровней и согласование принципов бюджетного процесса.

Бюджетный процесс представляет собой регламентированную законом деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов. Его составной частью является бюджетное регулирование, т.е. частичное перераспределение финансовых ресурсов между бюджетом разных уровней.

Бюджетное законодательство РФ содержит понятие «консолидированный бюджет» - свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории (ст. 6 БК РФ). Консолидированный бюджет субъекта РФ составляют бюджет самого субъекта и свод бюджетов находящихся на его территории муниципальных образований. Консолидированный бюджет РФ - это федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ. Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление обо всех доходах и расходах региона или Федерации в целом, они не утверждаются и служат для аналитических и статистических целей.

## 1. Основные принципы бюджетной системы.

Бюджетным кодексом РФ (Глава 5) законодательно закреплены следующие **принципы бюджетной системы**Российской Федерации:

* принцип единства бюджетной системы РФ;
* принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ;
* самостоятельность бюджетов;
* принцип полноты отражения доходов и расходов;
* принцип сбалансированности бюджета;
* принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств;
* принцип общего (совокупного) покрытия расходов;
* принцип гласности;
* принцип достоверности;
* принцип адресности и целевого характера бюджетных средств.

## 2. Бюджетная классификация

Для составления и исполнения бюджетов и обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации используется бюджетная классификация Российской Федерации, утвержденная федеральными законами от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российский Федерации» и от 8 августа 2001 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О бюджетной классификации Российской Федерации».

Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов. Она обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации[[3]](#footnote-3)(см. схема 1 Приложение 1).

Бюджетная классификация построена таким образом, что группировка показателей дает представление о доводах, расходах бюджета, внутреннем и внешнем долге и др.

## 3.Бюджетное планирование и бюджетный процесс.

**Бюджетное планирование**- важнейшая составная часть финансового планирования, подчиненная требованиям финансовой политики государства. Его экономическая сущность заключается в централизованном распределении и перераспределении стоимости общественного продукта и национального дохода между звеньями финансовой системы на основе государственной социально-экономической программы развития страны в процессе становления и исполнения бюджетов и внебюджетных фондов разного уровня. Бюджетное планирование осуществляется уполномоченными законом органами государственной власти и включает в себя бюджетный процесс, его нормативно-правовую базу и организационную основу, а также вопросы теории и методологии составления бюджетов государства. В качестве **принципов бюджетного планирования**выделяют, в частности, единство правового регулирования, непрерывность планирования годового бюджета, балансовый метод и др.

**Бюджетный процесс**- регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также контроль за их исполнением (ст. 6 БК РФ). Бюджетный процесс включает в себя 4 стадии бюджетной деятельности:

* составление проектов бюджетов;
* рассмотрение и утверждение бюджетов;
* исполнение бюджетов;
* составление отчетов об исполнении бюджетов и их утверждение.

Составной частью бюджетного процесса является **бюджетное регулирование** - перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разного уровня.

# Глава 2. Теоретические основы формирования доходов региональных бюджетов

## 1. Экономическая сущность региональных бюджетов

Региональные бюджеты представляют собой второй уровень иерархически построенной бюджетной системы. В этом выражается их особенность. По своему статусу они занимают двойственное положение, поскольку, с одной стороны, имеют самостоятельные источники формирования доходов и направления расходования средств, а с другой стороны, занимают промежуточное место в финансово-бюджетной системе: получая помощь из федерального бюджета, сами оказывают аналогичное финансовое содействие местным бюджетам. Названные взаимосвязи отражают сущность региональных бюджетов в бюджетном устройстве Российской Федерации и указывают на необходимость анализа данного понятия в тесной связи с механизмом действия принципа федерализма.

Исследование принципа федерализма применительно к категории «региональный бюджет» актуализирует постановку вопроса о её экономической сущности. По нашему мнению, анализ данной категории целесообразно осуществлять в тесной взаимосвязи с категорией финансов.

Относительно понятия «региональный бюджет» единства мнений в науке не существует, более того - данная категория в российской экономической литературе анализируется лишь со второй половины 1991 года ввиду упразднения единой бюджетной системы страны, которая распалась на бюджеты трех уровней.

Современные ученые - экономисты полагают, что системная оценка любого бюджета должна исследовать бюджет как:

- денежные отношения (то есть как финансовую категорию экономической науки);

- фонд денежных средств, централизуемых органами власти соответствующего уровня (то есть бюджет в материальном смысле);

- плановый документ, отражающий конкретные доходы и расходы, относящиеся к компетенции органов власти данного уровня (то есть как правовую категорию).

Соответственно определение термина «региональный бюджет» требует осмысления его финансовой, материальной и правовой сторон. Поэтому в современной экономической литературе региональный бюджет определяется с различных позиций: как отношения, предмет, документ, а значит, необходимы теоретическая разработка и правовое оформление категории «региональный бюджет».

Как известно, региональными называют бюджеты субъектов Российской Федерации. Но субъекты Российской Федерации могут иметь разный государственно-правовой статус. Поэтому среднее звено бюджетной системы РФ представлено пятью различными видами региональных бюджетов: это бюджеты республик в составе РФ, краевые, областные (включая и областной бюджет автономной области), окружные автономных округов, городские двух городов федерального значения - Москвы и Санкт- Петербурга.

Как финансовая категория региональный бюджет обусловлен тем, что выполнение социальной, политической и экономической функций любого административно-территориального образования объективно требует финансовых ресурсов, а именно, централизованного денежного фонда. Однако для любой административно-территориальной формации содержание регионального бюджета не изменяется - это доходы и расходы.

Бюджетный кодекс РФ определяет бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предмету ведения субъекта Федерации (ст. 15). Понятие регионального бюджета закрепляется и законодательством субъектов РФ. Например, Закон Самарской области «О бюджетном процессе в Самарской области» определяет бюджет субъекта как составную часть консолидированного бюджета области, предназначенную для мобилизации доходов и финансирования расходов общеобластного значения, а также оказания помощи бюджетам самоуправляющихся административно - территориальных единиц области при недостаточности их собственных доходов.

В соответствии с требованиями государственного устройства Российской Федерации в целях гармонизации и сочетания экономических интересов регионов и муниципальных образований наряду с взаимоотношениями с хозяйствующими субъектами и гражданами устанавливаются также взаимоотношения между федеральным бюджетом и бюджетом субъекта Федерации, между бюджетом субъекта РФ и бюджетом муниципального образования, находящегося на его территории. В ходе взаимодействия бюджетов осуществляется вертикальное и горизонтальное выравнивание бюджетов и обеспечивается реализация целей финансово-бюджетной политики.

Таким образом, финансовая сущность бюджета проявляется в общественных отношениях, связанных с мобилизацией и использованием средств централизованного денежного фонда соответствующего территориального уровня и перераспределением его между бюджетами.

Соответственно, финансовая сторона бюджета субъекта РФ (регионального) представляет совокупность денежных отношений, складывающихся на уровне субъекта Федерации по поводу перераспределения национального дохода и части национального богатства в целях образования, распределения и использования централизованного в масштабах определенного региона денежного фонда, предназначенного для финансирования функций и задач субъекта Российской Федерации.

Признание регионального бюджета в качестве финансовой категории требует исследования качественных признаков, характеризующих данную категорию, свойств (черт), раскрывающих её специфику и позволяющих выделить ее из системы финансовых категорий. Специфичность - это главное, что отличает финансовую сущность регионального бюджета как самостоятельной категории от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ, которые также являются финансовыми категориями.

К особым (исключительным) чертам регионального бюджета относятся, на наш взгляд, следующие:

- имеет возможность рассчитывать на финансовую помощь из федерального бюджета;

- является средством регулирования местных бюджетов.

Характеризуя роль региональных бюджетов, нельзя не учитывать, что кризисные явления в экономике страны, инфляция и расстроенность финансовой системы не позволяют региональным бюджетам выполнять в полной мере свое предназначение. К таким негативным факторам можно отнести бюджетный дефицит (превышение расходов над доходами).

# 

# Глава 3. Формирование регионального бюджета РФ на примере бюджета Самарской области.

Ежегодно принимается закон об областном бюджете на текущий год, в котором подробно расписан механизм формирования доходов и расходов, определены основные параметры бюджета (например, «Закон о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области»). Закон описывает взаимодействие между федеральным бюджетом, бюджетом Самарской области и местными бюджетами, а также взаимоотношения бюджетов с предприятиями, организациями и учреждениями как самостоятельно хозяйствующими субъектами с целью сочетания их экономических интересов в соответствии с бюджетно-финансовой политикой Самарской области.

## 1. Бюджетная система области и бюджетный процесс

Бюджетная система области представляет собой совокупность областного бюджета и местных бюджетов, основанную на экономических отношениях и юридических нормах.

Составной частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование, представляющее частичное перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней, в том числе посредством регулирующих налогов, дотаций, субвенций и трансфертов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Составление бюджета производится на основе концепции социально-экономического развития Российской Федерации, налогового и бюджетного законодательства, законов области, утвержденных областной Думой, целевых программ, постановлений областной Думы, прогнозных, ценовых и объемных показателей деятельности юридических и физических лиц, прогноза социально-экономического развития области, районов и городов области.

Областной бюджет утверждается в форме закона Самарской области. В Законе - принцип самостоятельности областного бюджета, как части бюджетной системы области заключается в том, что утверждение и исполнение областного бюджета осуществляется органами государственной власти области. Самостоятельность обеспечивается наличием собственных источников доходов и правом определять направления их использования и расходования.

К ведению исполнительных органов государственной власти (администрации области) относятся составление проекта соответствующего бюджета, исполнение этого бюджета и контроль за исполнением выделенных бюджетных ассигнований. К ведению областной Думы относятся рассмотрение проекта соответствующего бюджета, утверждение этого бюджета, контроль за его исполнением, утверждение отчета об его исполнении. Вмешательство иных органов и организаций в процесс составления проекта, утверждения и исполнения бюджета не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

## 2. Определение основных направлений бюджетно-финансовой политики

Администрация области на основе анализа социально-экономической ситуации в области с учетом данных об исполнении консолидированного и областного бюджетов разрабатывает прогноз экономического и социального развития области и целевые программы.

Предприятия, организации и учреждения всех форм собственности, расположенные на территории области, включая финансовые органы, налоговые службы и органы статистики, в порядке, установленном законодательством, обязаны предоставить сведения, необходимые для составления прогноза экономического и социального развития области, сводного финансового баланса и целевых программ.

Основные направления бюджетно-финансовой политики определяются администрацией области на основе экономической политики Российской Федерации и Самарской области и включают в себя вопросы цен, налогов, кредитов и денежного обращения.

Бюджетно-финансовая политика в области проводится согласованно с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В части доходов бюджетно-финансовая политика области выражается:

* в определении темпов роста доходов бюджета области;
* в расчете соотношений между отдельными видами доходов;
* в установлении категорий налогоплательщиков, налогообложение которых может быть ослаблено или усилено;
* в обосновании налоговых ставок по федеральным и областным налогам.

В части расходов бюджетно-финансовая политика области выражается:

* в определении темпов роста бюджетных расходов, как в целом, так и по отдельным отраслям;
* в установлении приоритетов в расходовании средств и составе защищенных статей бюджета;
* в расчете соотношения текущих расходов и расходов развития;
* в выработке механизма поддержки местных бюджетов;
* в обосновании выделения бюджетных ассигнований на областные программы.

Работу по составлению проекта областного бюджета и бюджета области осуществляет администрация области. Комитеты областной Думы рассматривают проект закона "Об областном бюджете" и готовят свои заключения с замечаниями и предложениями. Областная Дума при принятии закона вправе внести в него изменения при условии согласования их с администрацией области. Принятый закон "Об областном бюджете" является основанием для выделения ассигнований из областного бюджета. Администрация области организует исполнение областного бюджета, обеспечивает поступление доходов и осуществляет контроль за правильностью использования предприятиями, учреждениями и организациями выделенных им из областного бюджета ассигнований.

Контроль за исполнением областного бюджета осуществляется контрольной комиссией областной Думы путем проверки текущей бюджетной отчетности и в процессе рассмотрения годового отчета об исполнении областного бюджета. Информация об исполнении областного бюджета представляется областным финансовым управлением, ежемесячно нарастающим итогом с начала года. Контрольная комиссия представляет материалы проверок в комитет по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству областной Думы.

### 

## 3. Доходы бюджета субъекта РФ.

Доходы региональных бюджетов - это определенные нормами права финансовые отношения по поводу поступления денежных средств в бюджет Российской Федерации, субъекта Федерации или муниципального образования с целью создания финансовой базы для удовлетворения публичных потребностей.

Доходы региональных бюджетов выражают финансовые отношения, возникающие у органов власти субъектов РФ с предприятиями, организациями и гражданами по поводу поступления денежных средств в бюджет соответствующего региона с целью создания его финансовой базы для удовлетворения публичных потребностей. Формой проявления этих финансовых отношений служат различные виды платежей и поступлений в региональный бюджет с их материально-вещественным воплощением - денежные средства, мобилизуемые в бюджетный фонд субъекта РФ.

В основу построения системы бюджетных доходов регионов положены принципы, позволяющие субъекту РФ иметь достаточные для его деятельности финансовые ресурсы и одновременно использовать платежи юридических и физических лиц для регулирования их финансового состояния

(см. Приложение 2).

## 4. Расходы бюджета субъекта РФ.

**Расходы бюджета субъекта РФ –** это денежные средства, направляемые из бюджетного фонда на финансовое обеспечение выполняемых задач и функций субъекта Российской Федерации. Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания подразделяются на текущие расходы (обеспечение текущих потребностей) и капитальные (инвестиционные нужды и прирост запасов). В соответствии с законодательством РФ (ст. 86 БК РФ) исключительно из бюджетов субъектов РФ финансируются следующие функциональные виды расходов на:

* содержание органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Федерации;
* обслуживание и погашение государственного долга субъектов РФ;
* проведение выборов и референдумов субъектов Федерации;
* реализацию региональных целевых программ;
* формирование государственной собственности субъектов Федерации;
* осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации;
* содержание и развитие предприятий, учреждений т организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Федерации;
* обеспечение деятельности средств массовой информации субъектов Федерации;
* оказание финансовой помощи местным бюджетам;
* прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов Федерации.

Бюджеты по расходам исполняются в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином счете бюджета с соблюдением процедур санкционирования и финансирования.

В любом бюджете доходы и расходы должны быть сбалансированы. При **дефиците бюджета**- превышении расходов над доходами - должны быть указаны источники финансирования дефицита (перечень источников финансирования различен для разных уровней бюджетной системы РФ).

(см. Приложение3)

# Глава 4. Исследование областного бюджета за 2005 год.

В Самарской области с 2003 года наблюдается динамичное развитие практически всех секторов и отраслей экономики. Валовой региональный продукт (ВРП) губернии ежегодно увеличивался в среднем на 6,6%, объем промышленного производства - на 4%, продукции сельского хозяйства - на 1,6%, инвестиции в основной капитал - на 6,4%, объем услуг транспорта - на 4,1%, связи - на 27,2%, оборот розничной торговли - на 9,4%.

Устойчиво растут реальные располагаемые денежные доходы населения области. За первое полугодие 2005 года они сложились в сумме 7890 рублей на одного жителя в месяц, что на 27,3% выше уровня аналогичного периода предыдущего года.

Улучшаются финансовые результаты деятельности организаций области: на 30% увеличилась прибыль крупных предприятий губернии. Интенсивно развиваются отрасли производственной инфраструктуры. Присутствует тенденция к снижению инфляции. В частности, уровень инфляции в промышленности составил 5,3%, что значительно ниже аналогичного периода предыдущего года (12,6%), и до конца года может оказать положительное влияние на динамику потребительских цен.

В 2005 года населению предоставлено потребительских кредитов на сумму 19,4 млрд.рублей - рост по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в 1,5 раза. По индексу развития человеческого потенциала губерния занимает 7 место в России.[[4]](#footnote-4)

В Самарской области за прошедший год реализовано порядка 100 крупных инвестиционных проектов; объем инновационной продукции возрос, по сравнению с 2003 годом, в 3 раза.

Губерния по-прежнему занимает первое место в России по производству легковых автомобилей, подшипников, синтетического аммиака и линолеума.

В 2005 года наблюдалась положительная динамика производства в электроэнергетике, нефтепереработке, цветной металлургии, промышленности строительных материалов, пищевой и легкой промышленности. Эти отрасли, а также химия и нефтехимия, машиностроение в целом завершили текущий год ростом производства.

Объем внешнеторгового оборота Самарской области за 2005 год возрос на 24,2% по сравнению с аналогичным периодом 2004 года и составил 4389,1 млн. долларов США.

В текущем году в губернии наблюдалось динамичное развитие некоторых направлений мясного производства. Производство (реализация) мяса птицы на птицефабриках области в увеличилось на 15,1%. Началось формирование нового направления животноводства - специализированного производства говядины.

В растениеводстве была сделана ставка на возделывание таких высокодоходных культур, как подсолнечник и картофель. Посевные площади увеличились на 17% и 16,1% соответственно. При благоприятных погодных условиях в период уборочной кампании валовой сбор этих продуктов, как и ожидался, был выше уровня 2004 года.

Произошли позитивные изменения в структуре источников финансирования инвестиций. Организациями стали активнее использоваться привлеченные средства, на долю которых в 2005 года пришлось 37,5% от общего объема инвестиций, что существенно выше показателя прошлого года - 26,4%.

За январь-июнь текущего года при строительстве и реконструкции объектов, финансируемых за счет средств областного бюджета, освоено 1497,5 млн.рублей. Основные приоритеты областной инвестиционной программы остались прежними: завершение строительства Самарского онкологического центра, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, строительство объектов образования и спорта.

В плане естественного воспроизводства населения в губернии отмечены следующие аспекты: коэффициент рождаемости составил 9,6 промилле, что выше среднегодового показателя за последние 5 лет (9 промилле); растет доля вторых рождений. Решающую роль в этом сыграли такие областные программы, ориентированные на поддержку молодых семей, как, например, "Молодой семье - доступное жилье".

Сократился разрыв между числом умерших и родившихся до 1,7 раза (за 2005 год). Численность умерших от несчастных случаев, отравлений и травм уменьшилась на 5,1%.

В 2005 году ситуация в сфере занятости остается стабильной. Положительными тенденциями стали: создание 4,7 тысяч рабочих мест в результате увеличения объемов инвестиций; организация новых крупных производств на территории области, развитие предпринимательской активности граждан, повышение трудовой мобильности населения, адаптация к экономическим переменам, сокращение размеров безработицы.

В отрасли здравоохранения обеспечивались государственные гарантии оказания населению бесплатной медицинской помощи в рамках Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Самарской области бесплатной медицинской помощи на 2005 год. Большое внимание уделялось профилактической деятельности.

В сфере образования реализуется 7 программ. В целях обеспечения доступности качественного образования ведется оснащение 143 общеобразовательных центров и 12 ресурсных центров профессионального образования учебно-лабораторным и компьютерным оборудованием. В целях реализации прав на образования и установление дополнительных видов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принят Закон Самарской области "О материальной и социальной поддержке граждан, обучающихся в образовательных учреждениях, находящихся в ведении губернии и муниципальных образовательных учреждениях".

# Заключение

Содержание регионального бюджета необходимо раскрывать с различных позиций: как отношения, предмета, документа. Региональный бюджет - это финансовая категория, фонд денежных средств (бюджет в материальном смысле), плановый документ, отражающий конкретные доходы и расходы, относящиеся к компетенции органов власти данного уровня (бюджет как правовая категория).

В материальном смысле региональный бюджет представляет собой централизованный денежный фонд, формируемый на определенном территориальном уровне для обеспечения функций соответствующих органов власти.

Правовое значение бюджета определяет содержание его как финансового плана образования, распределения и использования централизованного денежного фонда соответствующей территории, утверждаемый представительными органами власти региона.

Система построения бюджетных доходов и расходов регионов строится в соответствии с определенными принципами, позволяющими субъекту РФ иметь достаточные для его деятельности финансовые ресурсы и одновременно использовать платежи юридических и физических лиц для регулирования их финансового состояния. Основным принципом является принцип самостоятельности бюджетов субъектов РФ.

Областной бюджет Самарской области, являясь основным финансовым планом региона, главным средством аккумулирования финансовых средств, дает областной власти реальную возможность осуществления властных полномочий: реальную экономическую и политическую власть. С одной стороны, бюджет, являясь всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию - фиксирует избранный стиль осуществления управления областью. Бюджет по отношению к осуществляемой властью экономической политике является производным продуктом, он полностью зависит от избранного варианта развития региона и самостоятельной роли не играет.

Однако именно бюджет, показывая размеры необходимых руководству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики администрации.

Через бюджет происходит перераспределение дохода. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика.

Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, кредит, расходы), является ведущим звеном финансовой системы .

Исследование состава и структуры доходов и расходов областного бюджета Самарской области за 2005г. выявило, что наибольший удельный вес в составе доходов его бюджета занимают налоговые доходы, формируемые путем отчислений от федеральных налогов, таких, как налог на добавленную стоимость, налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц и др. Установлено, что сохраняется преобладающее значение прямых налогов и налогов со статусом федеральных. Анализ структуры неналоговых поступлений в областной бюджет Самарской области показал, что эти финансовые средства используется недостаточно эффективно. Прежде всего, нерационально используется имущество, находящееся в областной собственности.

По мнению автора, необходимы следующие организационные меры по разрешению проблемы неэффективного использования имущества, находящегося в областной собственности: увеличение поступлений по дивидендам по акциям предприятий, относящихся к областной собственности, от сдачи в аренду имущества, находящегося в областной собственности и от платежей государственных и муниципальных унитарных предприятий.

# Список литературы.

1. Бюджетный кодекс Российской федерации (принят 17 июля 1998 года).
2. Закон Самарской области «Об областном бюджете на 2005 г» (принят Самарской Губернской Думой 21 декабря 2004 года)
3. Бюджетное послание губернатора Самарской области «Основные направления бюджетной и налоговой политики Самарской области на 2005 год»
4. Закон Самарской области от 30 июля 2001 года № 57-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области»
5. О бюджетной классификации: Федеральный закон РФ, 15.08.1996г., № 115-ФЗ (ред. от 06.05.2003) // Собрание законодательства РФ. - 2000. - № 32.-Ст. 3338.
6. Бюджетная система России : Учебник для студентов вузов, обуч. по эконом спец. / Под ред. Г. Б. Поляка. - М .: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. *-* 540 с.
7. А. М. Годин, И. В Подпорина. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации /Годин А. М , И.В. Подпорина-М.: Дашков и К\*, 2002. - 352 с.
8. Налоги: Учебное пособие для студентов вузов / Под ред. Д. Г. Черника.-5-е изд., перераб. и доп.-М. : Финансы и статистика, 2002. - 653 с.
9. Беляев Ю.А. Финансы местного самоуправления // Финансы, 2003, № 11
10. Лексин В., Швецов А. Бюджетный федерализм в период кризиса и реформ. // Вопросы экономики, 1998, № 3.
11. Курс экономической теории: Учебник / Под общей ред. проф. М.Н. Чепурина, проф. Е.А. Киселевой. - Киров.: Издательство «АСА»,2004.
12. Вахрин П.И., Нешитой А.С. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2005. – 340 с.
13. О единстве бюджетной системы. // Финансы, 2005, № 5.
14. Никулина Е.В.Совершенствование формирования доходов региональных бюджетов. // Менеджмент в России и за рубежом, 2003 №7 .

# Приложение 1.

Схема 1. Действующая модель формирования доходов региональных бюджетов (бюджетов субъектов Федерации)

Налоговые платежи

Неналоговые платежи

**Закрепленные**

**налоговые**

**источники**

**Налоги, форм**ирующие целевые государственные фонды

**Доходы от оказания**

**у**слуг

**Доходы от г**осударственной собственности

**Региональный**

**бюджет**

**Отчисления от регул**ирующих доходных

источников

**Средства, передава**емые в порядке

взаиморасчетов

**Тран**сферты

**Субс**идии

**Дотации**

**Субве**нции

# Приложение 2 .

Приложение 3

К Закону Самарской области «Об областном бюджете на 2005 год»

**Структура расходов областного бюджета на 2005 год по направлениям расходов в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов бюджетов РФ.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование раздела, подраздела функциональной классификации, направления расходов** | **Сумма, тыс. рублей** |
| **1** | **2** | **3** |
| 0100 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 2 094 752 |
| 0105 | Судебная система | 107 038 |
| 0113 | Резервные фонды | 106 129 |
| 0300 | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 1 825 906 |
| 0400 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 5 115 337 |
| 0401 | Общеэкономические вопросы | 16 626 |
| 0402 | Топливо и энергетика | 59 210 |
| 0405 | Сельское хозяйство и рыболовство | 1 597 147 |
| 0407 | Лесное хозяйство | 23 674 |
| 0408 | Транспорт | 2 842 620 |
| 0410 | Прикладные научные исследования в области национальной экономики | 51 495 |
| 0500 | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 424 988 |
| 0600 | ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 133 921 |
| 0700 | ОБРАЗОВАНИЕ | 4 837 374 |
| 0800 | КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ, СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 380 470 |
| 0900 | ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СПОРТ | 5 249 170 |
| 1000 | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 4 314 561 |
| 1100 | МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ | 9 834 028 |
| 1101 | Финансовая помощь бюджетам других уровней | 4 409 559 |
| 1103 | Фонд муниципального развития | 1 474 137 |
|  | **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **34 210 507** |

# Приложение 3.

Приложение № 2

к Закону Самарской области «Об области бюджете на 2005 год»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Поступление доходов в областной бюджет в 2005 году по основным источникам** | | |
|  |  |  |
| **Код** | **Наименование источника** | **Сумма,**  **тыс. руб.** |
|  |  |  |
| 1 00 00000 00 0000 000 | ДОХОДЫ | 30 485 046 |
| 1 01 00000 00 0000 000 | Налоги на прибыль, доходы | 21 297 512 |
| 1 03 00000 00 0000 000 | Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 2 453 012 |
| 1 05 00000 00 0000 000 | Налоги на совокупный доход | 440 263 |
| 1 06 00000 00 0000 000 | Налоги на имущество | 4 523 440 |
| 1 07 00000 00 0000 000 | Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 751 249 |
| 1 08 00000 00 0000 000 | Государственная пошлина | 200624 |
| 1 09 00000 00 0000 000 | Задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 135 391 |
| 1 11 00000 00 0000 000 | Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 579 238 |
| 1 12 00000 00 0000 000 | Платежи при пользовании природными ресурсами | 89 817 |
| 1 14 00000 00 0000 000 | Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 7 000 |
| 1 16 00000 00 0000 000 | Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 7 500 |
| 2 00 00000 00 0000 000 | БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 722 009 |
| 2 02 00000 00 0000 000 | Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов | 722 009 |
| 2 02 02080 00 0000 151 | Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 516 765 |
| 2 02 02110 00 0000 151 | Субвенции на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния | 53 736 |
| 2 02 02200 00 0000 151 | Прочие субвенции | 68 766 |
| 2 02 01030 03 0000 151 | Дотации на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления | 82 742 |
|  | **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **31 207 055** |

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998г №145–ФЗ (в ред. Федерального закона от 23.12.2004 года №173–ФЗ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Уточнения в бюджетное устройство, бюджетные полномочия и в порядок разграничения бюджетных обязательств внесены Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования межбюджетных отношений» от 20 августа 2004 г. №120-ФЗ. [↑](#footnote-ref-2)
3. Статья 1 Федерального закона о бюджетной классификации РФ (часть первая в ред. Федерального закона от 06.05.2003 N 53-ФЗ) [↑](#footnote-ref-3)
4. Министр экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области Габибулла Хасаев. [↑](#footnote-ref-4)