План:

1. Финансовые отношения …………………………………......….. Ст. 2.
2. Государственные органы финансового управления …............... Ст. 3.
3. Правовые полномочия и задачи государственных органов финансового управления …………………………………………...…….……...... Ст. 5.
4. Литература …………………………………………………..……. Ст. 17.

Вопросы:

1. В чём заключается финансовая деятельность государственных органов?
2. Каковы правовые полномочия государственных органов финансового управления?
3. Каковы задачи государственных органов финансового управления?

**1. Финансовые отношения.**

Экономический строй или система хозяйствования определяет круг финансовых отношений, входящих в сферу управленческих функций непосредственногосударства и его органов. В странах с развитой рыночной экономикой большая часть финансовых отношений находится вне управления государством, так как основная часть финансовых ресурсов формируется и используется их собственниками по своему усмотрению.

В условиях развитых товарно-денежных отношений кругооборот фондов корпораций материализуется в форме денежного капитала в различных денежных фондах. Государство осуществляет воздействие на эту сферу финансовых отношений лишь через налоговую политику (конкретную систему налогов), регламентацию кредитных отношений, регулирование финансового рынка, формирование амортизационного фонда и систему государственной поддержки (через субсидии и другие формы). То есть происходит не управление финансами со стороны государства, а воздействие через финансы – реализация финансовой политики. В зависимости от концептуальной предпосылки государство или усиливает или ослабляет свое вмешателство в регулирование тех или иных сторон экономических и социальных процессов.

Под управлением финансами понимается целенаправленное воздействие субъектов управления (высшие органы государственной власти и управления, финансовый аппарат) на объекты (государственные, местные финансы, финансы организаций, учреждений) с целью достижения определенного результата врамках конкретной экономической системы. Конечная цель управления финансами, ее конкретный результат проведения в жизнь финансовой политики государства. Финансовая политика представляет собой совокупность государственных мероприятий, направленных на достижение определенной степени эффективности в мобилизации финанансовых ресурсов, их распределении и использованиив рамках единой экономической системы, с целью обеспечения выполнения государством его функции, что в конечном счете, создаёт экономическую стабилизацию и прогресс общества.

**2. Государственные органы финансового управления.**

Общее управление финансами осуществляется органами государственного и экономического (хозяйственного) управления.

В зависимости от государственного устройства и политической системы такими законодательными органами являются, Парламент Великобритании, Национальное собрание Франции, Конгресс США, Бундестаг ФРГ.

Организация оперативного управления финансами осуществляется через государственный аппарат, состав и структура которого тоже определяются в соответствии с государственным устройством страны.

Управление финансами в экономически развитых государствах, как правило, осуществляется несколькими государственными органами. В США это Министерство финансов (Казначейство). Оно является представителем правительства, разрабатывает финансовую и налоговую политику, осуществляет эмиссию денежных знаков и чеканку монет, занимается вопросами внутренних займов и управлением государственным долгом, осуществляет контроль за исполнением финансовых законов, за сбором внутренних доходов, контроль за денежным обращением. Вторым финансовым ведомством в США является Административно-бюджетное управление при президенте. Оно составляет расходную часть федерального бюджета и разрабатывает финансовые программы, организует оперативный контроль по управлению бюджетом и является ведущим органом исполнительной власти. Управление использования бюджета разделено в США между Министерством финансов. Таможенной службой и Бюро по алкогольным напиткам, табачным изделиям и огнестрельному оружию

В Великобритании органами государственного управления финансами выступает казначейство. Оно руководит разработкой, составлением и использованием Государственного бюджета, определением налоговой политики, финансово-экономическим прогнозированием, международными финансовыми отношениями, осуществляет контроль расхода средств государственными предприятиями. Использование бюджета в части таможенных пошлин и акцизов организует Управление таможенных пошлин и акцизов.

В ФРГ органом государственного управления финансами является Министерство финансов, разрабатывающее основы финансовой, налоговой, валютной и кредитной политики.

Оно составляет проект бюджета и среднесрочного финансового плана, осуществляет кассовое обслуживание бюджета, контроль использования бюджета и разработку основ распределения финансовых ресурсов между звеньями бюджетной системы. В управлении финансами участвуют Федеральное ведомство по финансам и Федеральное управление государственным долгом, подчиненные Федеральному министерству финансов. Первое ведомство занимается, налоговой проверкой предприятий, налогообложением иностранных капиталовложений, проблемами устранения двойного обложения; второе - операциями по выпуску и погашению займов и финансированием бюджетного дефицита.

Во Франции управление финансами осуществляет Министерство экономики, финансов и бюджета. В его функции входят: разработка государственного бюджета и контроль его исполнения, кассовое обслуживание бюджета; сбор налогов, пошлин и прочих поступлений; контроль финансовых операций, осуществление связи государства с предприятиями в качестве акционера, кредитора или гаранта, общественный учет и контроль (распределены между соответствующими управлениями).

В Италии управлением финансами заняты четыре государственных органа- государственными расходами и финансовым контролем -Казначейство; доходами - Министерство финансов, составлением государственного бюджета и координированием финансовых ресурсов - Министерство бюджета и планирования, местными финансами - Министерство внутренних дел.

В Республике Узбекистан субъектами управления финансами являются органы общего управления финансами, органы оперативного управления финансами; органы отраслевого управления финансами.

**3. Правовые полномочия и задачи государственных**

**органов финансового управления.**

В Республике Узбекистан управление государственными финансами осуществляется Министерством финансов, Центральным Банком, Государственным налоговым комитетом, Государственным таможенным комитетом, регулируется финансовым законодательством, утвержденным законодательными органами - Олий Мажлисом Республики Узбекистан и Кабинетом Министров Республики Узбекистан, они определяют финансовую политику государства, утверждают и осуществляют общий контроль за соблюдением финансового законодательства.

**Кабинет Министров** - орган исполнительной власти - решает все вопросы государственного и хозяйственного управления, отнесённые к ведению Республики Узбекистан, входящие в его компетенцию. Вновь созданный Кабинет Министров представляет на рассмотрение Олий Мажлиса программу деятельности на период своих полномочий. Кабинет Министров разрабатывает основные направления экономического и социального развития Республики Узбекистан, основные параметры бюджета Республики Узбекистан и его измененияпредставляет на утверждение Олий Мажлису. Олий Мажлис утверждает данные параметры бюджета, предавая ему силу закона, или возвращает на доработку.

Органы управления финансами проводят в жизнь финансовую политику государства, они разрабатывают проекты форм и методов финансовых отношений и после их утверждения Олий Мажлисом дают инструкции; контролируют соблюдение установленных форм и методов финансовых отношений, изучают их действенность; вносят предложения в Олий Мажлис по дальнейшему совершенствованию форм и методов финансовых отношений.

Важное место в структуре управления финансами отведено **Министерству финансов**, на которое возложено управление государственными финансами в Республике Узбекистан. Как центральный финансовый орган оно проводит в жизнь единую финансовую политику государства и осуществляет общее руководство организацией финансов в стране. Его основными задачами являются:

1. Подготовка и не инфляционное финансирование бюджета правительства Решение этой задачи осуществляется через следующие этапы:

- подготовка бюджета страны;

* утверждение бюджета Олий Мажлисом Республики Узбекистан; финансирование использование бюджета;
* контроль использования бюджета.

2.Активное воздействие финансовой системы на ускорение социально -

экономического развития страны;

3.Разработка мер по обеспечению роста всех видов финансов их ресурсов, их концентрации на приоритетных направлениях, развития производства, финансирование комплексных народнохозяйственных прогрет», обороноспособности страны, создание необходимых государственных резервов;

4.Обеспечение контроля за соблюдением финансовой дисциплины предприятиями независимо от форм собственности соблюдение ими финансовых обязательств перед государством.

Министерство финансов Республики Узбекистан осуществляет следующие функции.

- осуществление контроля за формированием рынка ценных бумаг, эмиссией и движением ценных бумаг, координацию работы по формированию финансового рынка;

- ведение единого реестра акционерных обществ и осуществление финансового и налогового регулирования инвестиционной деятельности иностранных инвесторов на территории Республики Узбекистан, разработка мер по созданию благоприятных финансовых условий для притока иностранного капитала в экономику республики;

- участие в подготовке документов и проведение экспертизы при необходимости привлечения правительством республики иностранных кредитов для финансирования программ социально экономического развития республики, осуществление учета и контроля за поступлением полученных правительством иностранных кредитов;

- осуществление контроля за своевременным погашением и обслуживанием внешнего долга Республики Узбекистан;

- осуществление финансирования и учета операций Республики Узбекистан, связанных с оказанием безвозмездной помощи иностранным государствам, уплатой членских взносовв международные объединения и организации, содержание посольств, консульств, представительств и других дипломатических учреждений Республики Узбекистан в иностранных государствах;

* осуществление государственной регистрации международных объединений и организаций, предприятий с иностранными инвестициями, а также их структурных подразделений;
* совершенствование методов финансового, бюджетного, валютного и налогового планирования и финансирования,

- участие в разработке законодательных и нормативных актов в области налогообложения, антимонопольной политики;

- ценообразования, страхования, валютно-финансовой и внешнеэкономической деятельности;

- осуществление научно-исследовательских работ в области финансов, налогов, антимонопольной политики, ценообразования, страхования, валюты и внешнеэкономической деятельности.

В функции Министерства финансов входит также осуществление краткосрочного и долгосрочного прогнозирования обеспечение республиканского бюджета финансовыми ресурсами; проведение работы по совершенствованию налогового законодательствами подготовка проектов соответствующих актов; анализ влияния действующей налоговой системы на обеспечение доходной части бюджета и на финансовое состояние субъектов хозяйствования.

Министерство финансов определяет порядок финансирования расходов, предусмотренных бюджетом; обеспечивает использование республиканского бюджета, осуществляет систематический контроль использования бюджета, за соблюдением банками правил кассового использования бюджета, осуществляет методологическое руководство и контроль за соблюдением государственной валютной дисциплины и целый ряд других функций, связанных с управлением финансам. Являясь центральным органом управления, Министерство финансов проводит свою деятельность через финансовые управления областных и городских хакимиятов, организует финансовую деятельность подведомственных предприятий, объединений, организаций, учреждений и осуществляет контроль за их работой. Свою работу Министерство финансов Республики Узбекистан проводит в тесном контакте с другими центральными экономическими органами:

- с Госкомпрогнозстатом Республики Узбекистан - в работе по составлению сводного финансового баланса страны;

- с Государственным Комитетом Республики Узбекистан по демонополизации и развитию конкуренции - в разработке оптовых, розничных и закупочных цен, а также антимонопольной политике в стране;

- с Центральным Банком Республики Узбекистан - по разработке мер по укреплению денежного обращения, сбалансированию денежных доходов и расходов населения республики.

Для решения поставленных задач Министерство финансов наделено широкими правами: получать от предприятий независимо от форм собственности материалы, необходимые для составления проекта бюджета и его исполнения; ограничивать и приостанавливать финансирование из бюджета при наличии фактов незаконного расходования средств; вносить совместно с банком, для рассмотрения соответствующими органами предложений о ликвидации и реорганизации предприятий, длительное время не выполняющих свои обязательства перед бюджетом и банком; создавать в расположении Министерства финансов резерв для решения отдельных народнохозяйственных, социальных или экологических проблем особой важности в ходе использования государственного бюджета; проводить ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности предприятий.

Кроме того, Министерство финансов имеет право требовать и получать от областных, городских хакимиятов материалы, необходимые для формирования расчетных показателей по проектам бюджетов, своды, местных бюджетов, а также отчеты об их исполнении:

* ограничивать и приостанавливать финансирование расходов за счет государственных средств в случае несоблюдения их получателями требований нормативных актов;
* запросить данные о доходах и расходах внебюджетных фондов, давать обязательные для выполнения учреждениями всех банков республики указания о замораживании банковских счетов распорядителей кредитов по республиканскому бюджету и внебюджетным фондом при нарушении законодательных норм и нормативных актов;
* производить в центральных органах управления, исполнительных комитетах любого уровня, на предприятиях, в учреждениях и организациях, относящихся к государственной форме собственности, ревизии и проверки по вопросам соблюдения действующего законодательства при осуществлении их финансово-хозяйственной деятельности;
* давать обязательные для выполнения проверяемыми объектами предписания об устранении нарушений законодательства;
* принимать экономические санкции;
* приостанавливать действия выданных лицензий;
* ставить вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц при нарушениях законодательства, государственной и валютной дисциплины с передачей материалов правоохранительным органам и др.

Министерство финансов возглавляет министр, назначаемый Олий Мажлисом. При министерстве образуется совещательный орган-коллегия министерства, в состав которой входят заместители министра и члены коллегии-руководители ведущих подразделений министерства.

Структура Министерства , финансов Республики Узбекистан, перестроенная в соответствии с № 53-Приказом министра финансов от 26 февраля 1999 года, отражает особенности экономики Узбекистана современного этапа развития Наряду с Главным управлением государственного бюджета в составе Министерства финансов Республики Узбекистан организованы Управление налоговой политики. Управление ценных бумаг и финансового рынка, главное управление финансового регулирования АПК, Управление финансового и ценового регулирования потребительского рынка и сферы услуг, Комитет по демонополизации и развитию конкуренции. Все они связаны с формированием рыночных отношений. Помимо вышеназванных, в структуре Министерства финансов Республики Узбекистан имеются: Управление финансирования социальной сферы, Управление финансирования оборонного комплекса, правоохранительных органов и прочих отраслей, Главное валютно-экономическое управление, Управление методологии бухгалтерского учёта и отчётности и другие. Важное место среди перечисленных подразделений занимает Главное контрольно-ревизионное управление, специальным предназначением которого является осуществление контроля в области финансов и бюджета, хотя это не исключает контрольных функций других управлений Министерства финансов Республики Узбекистан соответственно возложенным на них задачам.

Контроль за правильным исчислением, полнотой и своевременностью взносов в бюджет всех обязательных платежей возложен на **Государственный Налоговый Комитет** Республики Узбекистан.

Важнейшими функциями Налогового комитета являются: осуществление контроля за соблюдением налогового законодательства по вопросам правильного исчисления, полноты и своевременности внесения налогов в бюджет и во внебюджетные фонды;

- ведения в установленном порядке учета налогоплательщиков; проведение проверок налогоплательщиков;

- ежемесячное представление финансовым органам и Центральному банку сведений о фактически поступивших в бюджет сумм налогов и других платежей;

- информирование Министерства финансов обо всех случаях неуплаты предприятиями налогов;

- осуществление возврата излишне уплаченных налоговых сумм и неправильно изъятых с налогоплательщиков штрафов и пени;

- подготовка предложений по совершенствованию налогового законодательства.

**Государственный таможенный комитет** Республики Узбекистан:

• проводит налоговые проверки по налогам, взимаемые таможенными органами;

• проверяет все документы, связанные с исчислением и уплатой налогов, взимаемых таможенными органами;

• приостанавливает операции налогоплательщиков по счетам в банках при неисполнении или ненадлежащем исполнении ими налогового законодательства;

• проводить взимание недоимок по налогам, а также сумм штрафов, предусмотренных налоговым законодательством.

В целом таможенные органы осуществляют контроль за соблюдением налогового законодательства при пересечении товарами границы Республики Узбекистан, правильностью исчисления и уплатой таможенных пошлин.

**Центральный Банк** **-** учреждение имеющее особый статус, призванное контролировать всю банковскую систему, государственный орган, который имеет задачи и несет ответственность, далеко выходящие за рамки коммерческой деятельности.

Для эффективной реализации денежно-кредитной политики Центральный банк разрабатывает ее основные направления на год, которые после утверждения Олий Мажлисом принимаются в качестве программы действий.

Задачи Центрального банка определяются его функциями, что отражено в законе Республики Узбекистан «О Центральном Банке Республики Узбекистан». В ст. 3 определено: Главной целью центрального банка является обеспечение стабильности национальной валюты. Термин «стабильность валюты» включает в себя понятия стабильности денежной массы, стабильности цен и обменного курса в управлении экономикой.

Основными задачами Центрального Банка являются:

- формирование, принятие и реализация монетарной политики и политики в области валютного регулирования;

- организация и обеспечение эффективной системы расчетов в Республике Узбекистан;

- регулирование банковской деятельности и надзор за банками;

- хранение и управление официальными золото-валютными резервами Республики Узбекистан, включая резервы правительства по соглашению;

- организация совместно с Министерством финансов кассового

использования государственного бюджета.

Центральному Банку не разрешается заниматься коммерческим инвестированием, кроме тех случаев, когда это напрямую облегчает выполнение его задач и функций. Не допускается оказание финансовой помощи отдельному банку или организации, даже если это правительственное учреждение. Это обусловлено тем, что Центральный Банк определяет политику регулирования, а не является кредитором других элементов системы. Он обязан использовать свои полномочия в равной степени по отношению ко всем юридическим лицам, не выделяя отдельные организации для специальной поддержки.

В законе определен статус Центрального Банка в качестве юридического субъекта и государственного органа, который с финансовой стороны является независимым от национального бюджета. Независимость позволяет ему осуществлять свою деятельность и проявлять необходимую инициативу в денежной политике для решения задач национальной экономики.

Как юридическое лицо Центральный Банк, наделен собственностью, включающей недвижимость и финансовые активы, которые не могут быть отчуждены! каким - либо государственным органом или организаций. Это также усиливает его независимость и обеспечивает возможность эффективно проводить денежную политику.

Высшим органом управления Центрального Банка является Правление, которое независимо от прямого и косвенного вмешательства других государственных органов при осуществлении монетарной политики и возложенных на него обязанностей. Правление возглавляет Председатель, который одновременно является Председателем Центрального Банка, выполняя функцию исполнительного органа (управляющего).

Важным моментом являются гарантии независимости Центрального Банка, который подотчетен Олий Мажлису Республики Узбекистан и независим в принятии решений в пределах своих полномочий.

Центральный Банк вступает в отношения с правительством и отвечая мировой практике выполняет функции его банкира, фискального агента и консультанта по всем проблемам, относящимся к его компетенции, а также представляет правительству доклад по экономическим и финансовым вопросам, содержащий рекомендации к подготовке государственного бюджета.

Наделение Центрального Банка указанными полномочиями позволяет обеспечить эффективное функционирование двухуровневой банковской системы. Для эффективной реализации ниже перечисленных функций Центральный Банк имеет обширную сеть региональных учреждений и центральный аппарат, На Центральный Банк возложены следующие функции:

• эмиссии;

• аккумуляции и хранения кассовых резервов коммерческих банков;

• хранения официальных золотовалютных резервов заключается в выполнении роли резервного актива и гарантийно-страхового фонда в международных расчетах.

• кредитования коммерческих банков;

• предоставления кредитов и выполнения расчетных операций для правительства, которые заключаются в ведении Центральным Банком счета правительственных учреждений и организаций; аккумулированием на этих счетах средств и произведением выплаты; осуществлением операций с государственными ценными бумагами; предоставлением государству кредитов в размере утвержденном Олий Мажлисом, в форме прямых краткосрочных и долгосрочных ссуд или покупки государственных облигаций; проведением по поручению правительственных органов операции с золотом и иностранной валютой;

• осуществление расчетов и переводных операций в виде безналичных расчетов, основанных на зачете взаимных требований и обязательств;

* денежно-кредитного регулирования экономики;
* надзора.

Правительство и Центральный Банк осуществляют постоянный обмен статистической информацией для контроля за основными макроэкономическими параметрами в экономике. Правительство, министерства и ведомства представляют Центральному Банку финансовую, экономическую, информацию и документацию, необходимую для выполнения его функций.

**Органы отраслевого управления** финансами - финансовые управления, финансовые отделы министерств, ведомств, предприятий, организаций, учреждений.

Финансовые отделы предприятий. Деятельность финансовых отделов подчинена главной цели - обеспечению финансовой стабильности предприятия, созданию устойчивых предпосылок для экономического роста и получения прибыли.

Основное содержание финансовой работы заключается в:

• обеспечении финансовыми ресурсами осуществления хозяйственной деятельности;

• организации взаимоотношений с финансово-кредитной системой и другими хозяйствующими субъектами;

• сохранении и рациональном использовании основного и оборотного капитала;

• обеспечении своевременности платежей по обязательствам предприятия в бюджет, банки, поставщикам и работникам.

Суть финансовой работы состоит в обеспечении основного кругооборотного капитала и поддержании финансовых отношений, сопутствующих коммерческой деятельности. Финансовая служба является частью единого механизма управления хозяйственной деятельностью, и поэтому она тесно связана с другими службами предприятия.