МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УО «БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра бюджета и финансов ВЭД

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

на тему: **Электронное декларирование товаров: международная практика и перспективы применения в Республике Беларусь**

Студент

ФФБД, 5 курс, ДФТ О.Г. Цедик

Руководитель

кандидат экономических наук И.В.Цыкунов

МИНСК 2008

РЕФЕРАТ

Курсовая работа: 25 c., 19 источников.

ЭЛЕТРОННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ, ЭЛЕКТРОННАЯ ЦИФРОВАЯ ПОДПИСЬ, ЭЛЕКТРОННАЯ ГРАЗУОВАЯ ТАМОЖЕННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Объектом и предметом исследования является система электронного декларирования.

Цель работы: исследование сущности электронного декларирования, изучение мирового опыта использования электронного декларирования и перспектив применения электронного декларирования в Республике Беларусь

При выполнении работы использованы методы сравнения и анализа литературы.

Автор работы подтверждает, что приведенный в ней аналитический материал правильно и объективно отражает состояние исследуемого процесса, а все заимствованные из литературных и других источников теоретические, законодательные положения и концепции сопровождаются ссылками на их авторов.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение …………………………………………………………………………… 4

1. Характеристика функционирования системы электронного декларирования .. 6

2. Мировой опыт применения электронной системы декларирования …………. 11

3. Систематизация и оптимизация подходов внедрения, применения и развития системы электронного декларирования …………………………………………… 16

3.1. Основные преимущества и недостатки системы электронного

декларирования ……………………………………………………………………… 16

3.2. Основные проблемы внедрения и перспективы развития системы электронного декларирования в Республике Беларусь …………………………… 18

Заключение …………………………………………………………………………. 22

Список использованных источников ……………………………………………... 24

**ВВЕДЕНИЕ**

Эффективная работа таможенных органов, отсутствие неоправданных потерь времени и материальных средств в ходе таможенного контроля в немалой степени влияют на результаты деятельности экспортеров и импортеров любой страны. Часто они являются главными причинами успеха или неуспеха внешнеторговых операций и, как следствие, в значительной мере определяют конкурентные преимущества национальной экономики.

В сфере последних тенденций в области ускорения товарооборота, борьбы с недостоверным декларированием и коррупцией одной из основных задач таможенных органов является масштабное внедрение электронного таможенного декларирования в таможенную систему Республики Беларусь. Нововведение призвано максимально исключить человеческий фактор и значительно сэкономить время участников внешнеэкономической деятельности.

Необходимость введения электронного декларирования вызывает также ежегодный рост внешнеэкономической деятельности примерно на 30%, что соответственно увеличивает количество документации, при этом таможенная служба в любом случае должна обеспечить оперативное таможенное оформление товаров.

Целью данной работы является исследование сущности системы электронного декларирования, изучение мирового опыта использования электронного декларирования и перспектив применения электронного декларирования в Республике Беларусь.

Основные задачи исследования:

- раскрытие понятия электронного декларирования

- изучение мирового опыта применения электронного декларирования

- выявление преимуществ и недостатков электронного декларирования

- выявление перспектив и необходимости использования электронного декларирования в Республики Беларусь.

В процессе подготовки курсовой работы были использованы материалы белорусских и российских периодических изданий, в частности белорусского журнала «Таможня и ВЭД» и российского журнала «Таможенное обложение». В данной работе представлены публикации начальника Управления информационных технологий, таможенной статистики и анализа ГТК РБ Кузьмич Л.А. и некоторые других. Изучению зарубежного опыта электронного декларирования посвящены публикации Грица Г. В работе также использованы нормативно-правовые акты РБ.

**1. ХАРАКТЕРИСТИКА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ**

Оптимизация таможенных процедур, повышение их прозрачности способствует созданию благоприятных условий внешнеэкономической деятельности, а также оказывает влияние на темпы роста экономического развития, активность в сфере бизнеса. Одним из основных инструментов, позволяющим решать данные задачи, является система электронного декларирования.

Система электронного декларирования – это комплекс программных средств, объединяющий подсистемы декларанта и таможенного органа, который позволяет осуществлять таможенное оформление и таможенный контроль товаров и транспортных средств.

Функционирование системы основано на принципах обмена информацией между декларантами и уполномоченными должностными лицами таможенного органа («таможенными инспекторами»), исключительно в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи (ЭЦП).

Электронная цифровая подпись – набор символов, вырабатываемый средствами электронной цифровой подписи и являющийся неотъемлемой частью электронного документа. [7]

Наличие ЭЦП удостоверяет, что передаваемые сведения имеют юридическую силу.

Подсистема декларанта позволяет:

- подготовить в электронном виде транспортные, коммерческие, финансовые и др. документы, необходимые для таможенного оформления;

- заполнить ГТД в электронной форме (ЭГТД) на основе сведений, указанных в этих документах, и заверить ее ЭЦП;

- отправить комплект документов и ЭГТД в XML-формате в подсистему таможенного органа в виде авторизованного сообщения;

- по запросу таможенного инспектора, переданному в виде сообщения, осуществить досылку необходимых документов и сведений.

В подсистеме таможенного органа таможенный инспектор:

- принимает комплект документов, присланных из подсистемы декларанта;

- проверяет, правильно ли оформлена ЭГТД, соответствуют ли сведения, заявленные в ЭГТД, сведениям, содержащимся в предоставленных электронных документах;

- отправляет в виде сообщения запрос на досылку необходимых сведений и документов, если сведений, предоставленных декларантом, недостаточно, чтобы начать основное таможенное оформление;

- выгружает ЭГТД в формат штатного средства таможенного оформления и контроля (автоматизированного рабочего места ТО и ТК – АРМ ТО и ТК);

- после завершения основного таможенного оформления в АРМ ТО и ТК загружает ЭГТД в систему электронного декларирования и осуществляет выпуск ЭГТД.

Основные характеристики системы электронного декларирования:

- возможность адаптации к изменениям бизнес-процессов в связи с изменениями нормативно-правовой базы;

- корпоративность, позволяющая охватывать деятельность всех подразделений таможенного органа, участвующих в процессе оформления;

- распределенность обработки данных в подсистеме таможенного органа и подсистемах декларантов;

- возможность обслуживания более 1000 рабочих мест;

- минимальное количество требований к техническим параметрам и программному обеспечению рабочих мест конечных пользователей. [17]

Целями электронного декларирования являются:

1. ускорение таможенного оформления
2. ускорение поступления таможенных платежей
3. увеличение товарооборота
4. снижение трудоемкости работы должностных лиц таможенных органов
5. уменьшение влияния субъективных факторов [15]

Правовую основу для перехода на электронное декларирование создал Закон от 10 января 2000 г. № 357-3 «Об электронном документе», где определены правовые основы применения электронных документов, а также права, обязанности и ответственность участников правоотношений, возникающих в сфере обращения электронных документов. Законом также установлены требования, предъявляемые к электронному документу, которые в равной степени распространяются как на грузовую таможенную декларацию в виде электронного документа, так и на электронные документы, представляемые вместе с нею.

Электронный документ должен состоять из двух неотъемлемых частей – общей и особенной и содержать реквизиты, позволяющие ее идентифицировать. Электронный документ должен создаваться, обрабатываться, передаваться и храниться с помощью программных и технических средств. Электронный документ должен быть представлен в форме, понятной для восприятия человеком. Он придает электронным документам рав­ную с бумажными носителями юридическую силу.

Государственный таможенный комитет (ГТК) Беларуси и Национальная академия наук подписали 29 марта 2005 года план мероприятий по созданию в таможенной системе республики системы электронного декларирования.

По информации ГТК, разработку электронного декларирования НАН Беларуси ведет в рамках государственной программы «Электронная Беларусь». Ученые оказывают помощь в разработке унифицированных электронных форм разрешительных документов, в том числе международных накладных и счет-фактур. При этом особое внимание уделяется унификации норм электронного декларирования российским и европейским таможенным стандартам. [13]

Приказ Председателя ГТК Республики Беларусь № 436-ОД определил порядок проведения эксперимента по внедрению электронного декларирования экспортных товаров и его начало – 7 июля 2008 года. В нем участвуют “Керамин” и “Минский моторный завод”. [16, с.4]

В настоящее время проведены переговоры с Белорусской железной дорогой, которая также намерена осуществлять вывоз грузов на экспорт железнодорожным транспортом с применением электронного таможенного декларирования товаров. Получили электронную подпись на право осуществлять электронное таможенное декларирование ЗАО "Атлант" и БелАЗ. В этом процессе заинтересованы участвовать ОАО "Белшина" и ряд предприятий Гомельской области.

Электронное декларирование товаров могут проводить только добросовестные участники внешнеэкономической деятельности. В настоящее время в Беларуси работают более 180 предприятий, которые имеют такой статус и возможность вовлекать товары в экономический оборот до подачи декларации и уплаты таможенных платежей с отсрочкой. Товары, оформляемые добросовестными участниками ВЭД, перемещаются через таможенную границу вне очереди. При этом такие товары освобождаются от таможенного досмотра.

К концу года к данной системе подключатся почти все добросовестные участники внешнеэкономической деятельности. Таким образом, в 2009 году планируется ввести электронное декларирование экспорта по всей стране.

Сначала система электронного декларирования будет применяться только в отношении экспортируемых товаров. В дальнейшем эта система распространится на импортируемые товары и на товары, ввозимые для переработки. [1]

Такая последовательность внедрения системы объясняется более сложной формой декларирования импортных товаров. При импорте субъект хозяйствования обязан уплачивать таможенные платежи. Таможенные органы должны иметь единую систему электронного документооборота с иными разрешительными органами республики, которые выдают лицензии и разрешения по различным направлениям деятельности, но пока она не создана. По словам таможенников, они используют опыт стран ЕС. К примеру, в Швеции электронное декларирование более трех лет также отрабатывали на экспорте, затем перешли на импорт.[11]

Процесс электронного декларирования в Республике Беларусь выглядит следующим образом.

Предприятие размещает товар, предназначенный для экспорта, на своей территории. При помо­щи средств электронной связи заполняются ГТД и документ таможенного транзита, подписы­ваются электронной цифровой подписью и направляются в та­можню. Необходимым условием участия в эксперименте является получение в удостоверяющем центре Минской центральной таможни электронной цифровой подписи полномочного предста­вителя предприятия. Получив по электронным средствам связи такую декларацию, сотрудник таможни проверяет информацию по системе анализа и управления рисками и принимает одно из двух решений: либо произвести операции таможенного контроля в отношении указанного товара, либо груз подлежит оформлению в режиме экспорта. В последнем случае инспектор заверяет декла­рацию электронной цифровой подписью и направляет в элект­ронном виде предприятию. Без предъявления в пункте таможен­ного оформления товар сразу направляется на границу. Там уже имеется отправленная из ведомственного ПТО информа­ция об оформлении его в ре­жиме экспорта. На границе все сведения оперативно сверяются, при необходимости оформляется книжка МДП, и груз вывозится.

Таким образом, процесс оформления экспорта значи­тельно сокращается. Кроме того, что груз не надо предъявлять в ведомственный пункт тамо­женного оформления, отпадает и необходимость составления бумажных документов. При этом предприятие заранее перечисляет на счет таможни сборы за таможенное оформление, которые затем постепенно списываются.[5, с.20]

Согласно предварительным расчетам, затраты предприятия на внедрение необходимого программного обеспечения не превысят 1 тыс. долл., плюс расходы по системному сопровождению инсталлированного продукта. В Беларуси быть участником электронного декларирования гораздо дешевле, нежели, к примеру, в России, где затраты субъекта хозяйствования составляют порядка 35 тыс.евро.[6, с.10]

Мировая практика свидетельствует, что правильно построенное электронное декларирование, увязанное с системой управления рисками, приводит к повышению собираемости платежей и снижению количества нарушений, допускаемых как импортерами, так и сотрудниками таможенных органов.

**2. МИРОВОЙ ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ СИСТЕМЫ ДЕКЛАРИРОВАНИЯ**

Как показывает опыт зару­бежных стран, именно переход к «виртуальной таможне» явля­ется единственно верным на­правлением совершенствова­ния процедуры таможенного декларирования товаров. В международной таможенной практике электронная форма таможенного декларирования товаров используется с начала 80-х годов XX в. (США, Япония, Германия, Финляндия и др.).

Например, механизм про­хождения таможенных фор­мальностей в Японии основан на автоматизированной системе обработки сведений, необходи­мых для таможенных целей (NACCS), которая подразделя­ется на воздушную (air-NACCS) и морскую (sea-NACCS). Эта ав­томатизированная компьютер­ная система связывает воедино таможенные службы и участни­ков ВЭД. Декларанту достаточно со своего рабочего компьюте­ра ввести данные о наименова­нии товара, стране его изготов­ления, контрактной стоимости, стоимости транспортировки и другие необходимые сведения.

После этого система в соответствии с действующими ставками таможенных платежей, курсами валют определяет общую сумму, подлежащую уплате за ввозимый товар, и заносит полученные данные в память. Далее заявитель, получив результаты расчетов, имеет возможность еще раз их перепроверить, а также проверить правильность заполненной заявки (декларации), после чего уже подает команду на исполнение.

Получив команду на обработку заявки, система осуще­ствляет первичную классифи­кацию и определяет ее в одну из трех категорий:

1**.** «Без документов» или«Простояинспекция» (в случа­ях, когда товары не облагаются таможенными платежами, предоставлена отсрочка уплаты та­моженных платежей либо соот­ветствующие суммы уже авто­матически списаны (перечисле­ны) системой на счет таможен­ного органа).

1. «Проверка документов».
2. «Проверка документов» и «Таможенный досмотр».

Критерии такой избира­тельности заложены в еще одну относительно самостоя­тельную систему CIS*,* куда сте­кается вся информация о пере­мещении товаров. Поданная из­начально заявка после первич­ной обработки и получения ко­манды на исполнение направля­ется в базу данных (CIS), кото­рая и присваивает заявке соот­ветствующую категорию. Раз­решение выдается путем введе­ния сотрудником таможенного органа соответствующей коман­ды в систему (NACCS).

В зависимости от категории заявки существуют различные сроки получения разрешений на выпуск товара. Разрешение выдается путем введения сотрудником таможенного органа соответствующей команды в систему NACCS. Как только разрешение ста­новится действительным, оно появляется на дисплее вводно­го устройства декларанта. Если товар подлежит обложению та­моженными платежами, разре­шение передается после того, как система получит подтверждение уплаты (перечисления) необходимой суммы. Следова­тельно, если заявка была опре­делена в первую категорию, то разрешение, например, на ввоз товара может появиться на дисплее сразу же после введения команды на исполнение (под­тверждение заявки после ее проверки декларантом). Если система находит, что необходи­мо произвести проверку доку­ментов, то разрешение на вы­пуск будет получено только после такой проверки. То же относится и к «Полной инспекции» (документальный и фактический контроль)

Аналогичная система дей­ствует и в США. Необходимо от­метить, что именно американс­кая система АКС (автоматизи­рованная коммерческая систе­ма) является прототипом япон­ской.

Американская система АКС также состоит из нескольких подсистем:

1.АМС (автоматизированная манифестная система) обраба­тывает данные погрузочных ве­домостей-манифестов.

2.АБИ (автоматизированная система брокерской информа­ции) обрабатывает заявки на импорт, подаваемые таможен­ными посредниками.

3. Подсистема «Избиратель­ность» определяет категории заявок.

Единая Европа в части, каса­ющейся таможенного дела, так­же прошла весьма длительный путь развития. В конечном ито­ге эта служба в ЕС превратилась в мощную, хорошо отлаженную машину, которая выполняет все те же функции, что и таможенные администрации других стран, но с одной небольшой осо­бенностью: из двух главных функций таможни - наполнение бюджета и защита своего внут­реннего рынка - Брюсселю де­легирована только одна - фискальная. Правоохранительные функции оставлены на нацио­нальном уровне, хотя и коорди­нируются Европейской Комис­сией.

Таможенное декларирова­ние товаров в странах ЕС мо­жет осуществляться как путем использования специальных бланков деклараций, так и че­рез передачу данных в элект­ронном виде по специальной программе NCTS (New Computerized Transit System),илит.н. новой общеевропейской компьютеризованной системе транзита.

В процедуре NCTS перевозчик груза по-прежнему получает сопровождающий документ, отпечатанный на бумаге. В основном этот документ служит для напоминания о номере транзита, также на нем можно делать записи о возможных происшествиях на пути следования, в частности, это быть отметки полиции.

Информация, соответствующая действительной транзитной декларации, передается из пункта отправления в пункт назначения еще до прибытия груза как электронное сообщение. Сообщение, подтверждающее прибытие груза, также посылается из пункта назначения в пункт отправления в электронном формате и содержит информацию об инспекционных наблюдениях, сделанных во время транспортирования, а также о данных наблюдения, сделанных в пункте назначения. Централизованная база данных о транзите NCTS наряду с программой по тарифам TARIC должна обеспечивать бесперебойную работу таможенных служб в рамках единой Европы. Таким образом, NCTS дает возможность предоставлять декларацию в электронном виде до прибытия груза на границу, анализировать риски и ускорять обработку документов.[3, c.19-20]

С 1 июля 2005 г. в Европейском союзе электронное декларирование является обязательным. При этом предполагается заблаговременное предоставление декларации, а не непосредственно на границе. [17]

Введению электронного декларирования на территории Российской Федерации предшествовало создание пилотного проекта. Эксперимент осуществлялся по стандартной технологии с ограниченным количеством участников внешнеэкономической деятельности и но­менклатуры декларируемых товаров. Первая электронная грузовая таможенная деклара­ция с применением ЭЦП в рамках такого эксперимента была оформлена 25 ноября 2002 г. Использовался только один та­моженный режим - выпуск то­варов для внутреннего потреб­ления. Электронное декларирование было опробовано на московской южной таможне. Согласно результатам «пи­лотного» проекта время тамо­женного оформления, включая досмотр и выпуск товара, соста­вило 53 мин. [3, с. 20-21]

Сдерживающим фактором внедрения электронного декларирования в полном объеме является отсутствие в настоящее время в России эффективной системы обмена электронными документами между таможенными органами и другими государственными структурами. На пути внедрения электронного декларирования имеются и субъективные трудности, связанные с вольным или невольным сопротивлением участников процесса электронного декларирования, объясняющимся недооценкой возможностей, которые открываются при внедрении новых информационных технологий, позволяющих упростить и ускорить таможенное оформление, минимизировать накладные расходы.[8, с. 3]

Как и у всякой новой системы, у электронного декларирования в России имеются недостатки. Причем они зачастую вытекают из ее достоинств. Так, ФТС России, внедряя новаторскую по своей сути систему, идет впереди всех - как государственных, так и негосударственных организаций, что не дает возможности полностью отказаться от бумажного делопроизводства, поскольку всем сторонним организациям все равно еще приходится готовить бумажные документы (паспорта сделок, товаротранспортные документы, сертификаты, платежные поручения и т.д.). Вот почему незнание законодательства отдельными госслужащими, а также сотрудниками коммерческих фирм и приводит к простоям товаров уже не во время таможенного оформления, а после его проведения. Кроме того, ввиду того, что весь информационный обмен проходит на базе ведомственной информационной сети, то любые сбои на любом из узлов этой сети, задействованном в процессе передачи данных, приводят к задержкам оформления. И в этих условиях, учитывая справедливое желание таможенных органов защитить свои внутренние информационные ресурсы от посягательств извне, на сегодняшний день достаточно сложно и экономически затратно подключиться к ведомственной информационной сети для передачи ЭГТД. Но даже несмотря на вышеуказанные недостатки перспективы дальнейшего развития системы электронного декларирования весьма радужные.[18]

Переход на электронное таможенное декларирование в Украине начался с 2008 года. Внедрение новой системы проходит в три этапа. На начальной стадии департамент декларирования и таможенных режимов должен будет определить виды транспорта, товаров и таможенных режимов (экспорт, импорт, реэкспорт, реимпорт, лицензионный склад), которые подпадут под процедуру электронного декларирования. На втором и третьем этапах будет увеличен перечень видов продукции и транспорта – вплоть до "полномасштабного перехода на систему". Для этого таможня должна будет внедрить новое программное обеспечение, а предприятия – получить ключи доступа к системе. [19]

Таким образом, международный опыт электронного декларирования основан на использовании единых информационных центров, которые используют базы данных оформления, результатов ранее проведенных проверочных мероприятий, содержат информацию об участниках ВЭД. Влияние человеческого фактора сведено к нулю, так как система выдает не только рекомендации, но и контролирует их выполнение.

**3. СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ПОДХОДОВ ВНЕДРЕНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ**

**3.1. Основные преимущества и недостатки системы электронного декларирования**

Внедрение электронной формы декларирования является неотъемлемой частью проекта модернизации информационных систем таможенных органов, реализация которого позволит поднять информационные технологии на качественно новый уровень.

Система электронного декларирования за счет использования принципов обмена информацией между декларантами и таможенными инспекторами исключительно в электронном виде позволяет получить ряд преимуществ.

Преимущества применения электронной формы декларирования товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу:

- уменьшение времени, затрачиваемого на таможенное оформление. Речь уже не идет о днях, необходимых инспектору для принятия решения о выпуске товаров, а о считанных часах. Кроме этого, анализ оформления показывает, что электронные декларации выпускаются и в пределах одного часа;

- существенное сокращение издержек субъектов хозяйствования, благодаря обмену информацией между заявителем таможенного режима и таможенным органом по электронным каналам связи в режиме реального времени, и отсутствия необходимости в личном присутствии представителя на пункте таможенного оформления;

- таможенное оформление является прозрачным, т.к. отсутствует человеческий фактор (контакт между инспектором таможни и представителем заявителя таможенного режима), а также прослеживается прохождение ЭГТД от момента ее отправления в таможенный орган до выдачи таможенного разрешения;

- переход на безбумажное оформление;

- применение электронной цифровой подписи;

- ускорение поступления таможенных платежей в государственный бюджет;

- возможность проведения документального контроля до фактического поступления товаров в таможенный орган назначения, что значительно сокращает время простоя товаров и транспортных средств;

- возможность интегрирования с информационными системами иностранных государств;

- возможность использования в процессе таможенного оформления и контроля иностранных электронных документов (например: электронную копию ГТД страны отправления).

Для компаний и предприятий, заинтересованных в развитии своих внешнеэкономических отношений, оно дает ряд серьезных преимуществ:

- упрощение и ускорение таможенных процедур и их прозрачность,

- снижение бумажного документооборота,

- возможность заочного общения с таможенным инспектором и минимизацию принятия субъективных решений. [15]

Кроме очевидных плюсов для субъектов внешнеэкономической деятельности, введение электронного декларирования сулит определенные выгоды и таможенной службе.

Во-первых, проще будет работать со статистической отчетностью по внешнеэкономическим операциям, поскольку все сведения будут поступать в электронном виде, достаточно будет только правильно сделать выборку.

Во-вторых, таможенное законодательство страны унифицируется с международным. Одинаковые критерии и подходы в оформлении позволят беспрепятственно обмениваться информацией с другими странами. В будущем это будут выглядеть так: например, в Беларусь из Португалии должен поступить груз, таможенные службы этой страны оформили его, тут же отправили информацию, так что груз из Португалии только выходит, а на белорусской границе уже знают, куда он идет, что в нем и для кого предназначен.

Наиболее выгодно применение электронного декларирования при перемещении товаров по долгосрочным контрактам организациям, имеющим собственные информационные автоматизированные бизнес-системы учета, а также оформление деклараций с большим количеством наименований товаров. [4]

Кроме того, электронное декларирование – это один из важнейших инструментов решения проблем, связанных с недостоверным декларированием, занижением таможенной стоимости, коррупцией.

Есть, правда, и отрицательные моменты.

Во-первых, при такой системе оформления грузов таможня становится полностью зависима от декларанта или брокера, потому что он единственный видит оригиналы документов, а значит, не исключено, что придется придумывать дополнительные меры контроля их деятельности.

Во-вторых, наверняка возникнет проблема компетенции сотрудников таможни, которым предстоит проверять предприятия.

В-третьих, встанет вопрос штата таможенной службы. Например, Швеция после перехода на систему электронного декларирования сократила свою таможенную службу с 10 до 2 тысяч человек, то есть в 5 раз. [18]

В-четвертых, в связи с использованием информационных технологий возможны сбои и «зависание» системы.

Таким образом, при внедрении системы электронного декларирования перед Республикой Беларусь может возникнуть ряд проблем, решение которых потребует от таможенных органов быстрых и слаженных действий.

**3.2. Основные проблемы внедрения и перспективы развития системы электронного декларирования в Республике Беларусь**

Введение таможенной службой Республики Беларусь электронного декларирования товаров предполагает реализацию следующих задач:

1. Внедрить в практику меж­дународной торговли электрон­ный документооборот, основан­ный на применении коммерчес­ких и товаросопроводительных документов, рекомендуемых меж­дународными организациями (ООН, ВТО и рядом других).

2. Создать систему электрон­ного документооборота меж­ду органами государственного управления, уполномочен­ными в области нетарифного регулирования.

3. Создать электронную си­стему учета движения тамо­женных платежей путем интеграции банковских и " таможенных информаци­онных систем.

4. Разработать соответствую­щую нормативную правовую базу.

Понятно, что решение этих за­дач — дело не одного года, по­этому уже сейчас начинается по­этапная реализация проекта в той части, которая зависит от Государственного таможенного комитета и которая может быть решена таможенными органами. Предпосылками для успешного продвижения данного проекта являются:

- накоплен большой опыт в области автоматизации тамо­женных технологий;

- создан мощный телекоммуникационный узел таможенных органов, ведется полномасштабная модернизация теле­коммуникационной инфраструктуры таможен и пограничных пунктов про­пуска;

- реализуется совместно с Федеральной таможенной служ­бой России союзная Программа создания Единой автоматизиро­ванной информационной систе­мы. Эта программа ориентирова­на на внедрение электронного декларирования в деятельность таможенных служб двух госу­дарств.

- создан ведомственный удостоверяющий центр таможенных органов, на базе которого начата разработка технологии и нормативной правовой базы использования в автоматизированных системах средств электронной цифровой подписи (ЭЦП).

Следует отметить, что существует ряд проблем внедрения электронного таможенного декларирования в Республике Беларусь.

Во-первых, в Республике Беларусь принят закон об электронном документе, но для реального запуска электронного декларирования необходима подготовка нормативной базы, учитывающей международные стандарты таможенного оформления. В частности, не принят закон об электронной цифровой подписи.

Во-вторых, необходимо будет привлечь к работе многие министерства и ведомства, которые наделены правом нетарифного регулирования ВЭД (лицензирование, квотирование, сертификация). Ведь без наличия у таможенных органов баз данных о выданных этими структурами разрешительных документах электронное декларирование теряет смысл, поскольку при фактическом таможенном оформлении будет подаваться разрешительный документ на бумаге. К этому следует также добавить и важность сведений у таможни на момент оформления об уплате (гарантий уплаты) участником ВЭД таможенных платежей. Это возможно только при тесной интеграции банковской и таможенной информационных систем.

В-третьих, таможенной службе для внедрения электронного декларирования необходимо модернизировать существующее программное обеспечение таможенного оформления и контроля, равно как и телекоммуникационную инфраструктуру.

Кроме того, для идентификации фирмы заявителя необходима система шифрования и защиты электронных подписей от подделок. В Беларуси пока нет для этого сертифицированных программных продуктов, оборудования, методик.

Таким образом, в процессе реализации проекта внедрения системы электронного декларирования необходимо решить следующие задачи:

1. Разработать нормативную правовую базу, дающую юриди­ческую основу для подачи декла­рации в виде электронного доку­мента.

2. Разработать новые техно­логии таможенного оформления и таможенного контроля.

3.Завершить работы по мо­дернизации телекоммуникацион­ной инфраструктуры.[9, с.14]

4. Внедрить электронный доку­ментооборот в деятельность таможен­ных органов.

5. Модернизировать Единую ав­томатизированную информационную систему таможенных органов.

6. Провести подготовку и переподготовку сотрудников таможенных органов, занимающихся таможенным оформлением.

7. Провести реорганизацию тамо­женных органов.[10, с.6]

Перспективность внедрения в таможенных органах Республики Беларусь электронной формы декларирования поспособствует интеграции белорусской экономики в мировую систему хозяйства.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

За последние годы белорусская таможня значительно продвинулась в разработке, внедрении и широком применении передовых информационных таможенных технологий в сфере таможенного оформления и таможенного контроля, преследуя основную цель таможенного администрирования – ускорение и упрощение таможенных процедур.

Одним из приоритетных направлений деятельности по внедрению передовых информационных технологий в работу белорусских таможенных органов является переход на электронное декларирование.

Следует отметить, что внедрение электронного декларирования позволит произвести реорганизацию структуры таможенных органов. В настоящее время их зоны деятельности распределены между 12 таможнями. В дальнейшем, благодаря электронному декларированию, их можно будет сократить до шести.

К основным преимуществам применения электронного декларирования товаров относятся: сокращение времени, затрачиваемого на таможенное оформление; переход на безбумажное оформление; возможность взаимодействия с информационными системами иностранных государств; прозрачность таможенного оформления и др.

Электронное декларирование принесет выгоды и таможенным органам, такие как упрощение работы со статистической отчетностью по внешнеэкономическим операциям; унификацию белорусского таможенного законодательства с международным и др.

Следует отметить, что для внедрения электронного декларирования в Республике Беларусь необходимо провести ряд мероприятий, а именно внедрить в практику меж­дународной торговли электрон­ный документооборот, основан­ный на применении коммерчес­ких и товаросопроводительных документов, рекомендуемых меж­дународными организациями; создать систему электрон­ного документооборота меж­ду органами государственного управления, уполномочен­ными в области нетарифного регулирования; разработать соответствую­щую нормативную правовую базу.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Государственный таможенный комитет и Национальная академия наук подписали план мероприятий по внедрению системы электронного декларирования // Государственный таможенный комитет [Электронный ресурс]. – 2005. – Режим доступа: <http://www.customs.gov.by/ru/news?id=47/> -

Дата доступа: 7.11.2008.

1. Гриц Г. Электронное будущее таможенного декларирования // Таможня и ВЭД. 2005. № 6. С.10-12.
2. Гриц Г. Электронное будущее таможенного декларирования // Таможня и ВЭД. 2005. № 7. С.18-21.
3. Европейский союз – основные системы транзита // СКС Электронный брокер [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.sks-broker.ru/index.php?option=content&task=view&id=26/> - Дата доступа: 6.11.2008.
4. Егоренкова Л. Электронное декларирование. Первые шаги // Таможня и ВЭД. 2008. № 9. С.20-21.
5. Ефименко В. Электронное декларирование: на шаг ближе к субъектам хозяйствования // Таможня и ВЭД. 2007. №2. С.10-11.
6. Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 357-З « Об электронном документе» / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь
7. Карасюк В.И. Практическое применение электронного декларирования // Таможенное обложение. 2007. №1. С.3.
8. Кузьмич Л. Система электронного декларирования // Таможня и ВЭД. 2005. №1.С.13-15
9. Левкович Д. Электронное декларирование: путь к упрощению // Таможня и ВЭД. 2005. №5. С.6-7.
10. Облегчить жизнь участникам ВЭД должна система электронного декларирования // Новости на NewsBY.org [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.newsby.org/news/2008/09/28/text14207.htm/> - Дата доступа: 6.11.2008.
11. Приказ Председателя ГТК Республики Беларусь от 7 июля 2008 г. № 436-ОД
12. Сержанович А. ГТК в помощь рейтингу // Белорусы и рынок. 2008. № 39(823) .29 сентября. С.4.
13. Современные технологии – электронное декларирование // Президентская вертикаль [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.vertikal.severinform.ru/cast_art1.htm/> - Дата доступа: 6.11.2008.
14. Таможенные декларации станут электронными // «1К»: Новости Украины и Крыма [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: [www.1k.com.ua/198/details/15/11/](http://www.1k.com.ua/198/details/15/11/) - Дата доступа: 1.11.2008.
15. Число участников электронного таможенного декларирования увеличится в ближайшее время // Советская Белоруссия. 2008. № 195. 16 октября. С.6
16. Электронное декларирование [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://gov.cap.ru/hierarhy.asp?page=./11233/86831/> - Дата доступа: 1.11.2008.
17. Электронное декларирование действует // ЗАО Тамга [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.tamga-group.ru/articles/articles_2.html/> - Дата доступа: 10.11.2008.

19.Электронное декларирование // MD Office [Электронный ресурс] . – 2008. –

Режим доступа: [http://www.mdoffice.com.ua/pls/MDOffice/MDOSForum.Get Ans?p\_id](http://www.mdoffice.com.ua/pls/MDOffice/MDOSForum.Get%20%20%20Ans?p_id)=129298/ - Дата доступа: 7.11.2008.