## АЛМАТЫ, 2010г

## СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| ВВЕДЕНИЕ | **3** |
| ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ | **5** |
| 1.1. Сущность государственного бюджета и его функции | **5** |
| 1.2. Государственный бюджет Республики Казахстан | **12** |
| **ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ЗА 2009 ГОД** | **17** |
| 2.1 Основные направления исполнения бюджета государства | **17** |
| 2.2 Поступления и расходы государственного бюджета | **23** |
| 2.3 Общее состояние экономики страны на сегодняшний день | **34** |
| **ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА** | **36** |
| 3.1 Проблемы нецелевого использования средств государственного бюджета | **36** |
| 3.2 Перспективы Государственного бюджета на 2010-2012 г.г. | **39** |
| **ЗАКЛЮЧЕНИЕ** | **49** |
| **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ** | **51** |

**ВВЕДЕНИЕ**

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет. Посредством финансовой системы государство образует централизованные и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций.

В государственном бюджете реально воплощен принцип финансовой централизации, который осуществляется государством. Централизованные финансовые ресурсы позволяют государству обеспечивать запланированные темпы и пропорции общественного воспроизводства, добиваться совершенствования его отраслевой и территориальной структуры, формировать в необходимых размерах средства для первоначального развития прогрессивных отраслей экономики, проводить крупные социальные преобразования. Благодаря финансовой централизации денежные средства сосредотачиваются на решающих участках экономического и социального развития, подготавливая условия для успешной реализации экономической и социальной политики государства. Как особая область стоимостного распределения, государственный бюджет выполняет специфическое общественное назначение – служит удовлетворению общегосударственных потребностей.

В связи с этим изучение бюджетной системы, бюджетного процесса, теоретических и законодательных основ и реальной практики функционирования бюджетного механизма обрело в настоящее время особую актуальность.

Целью настоящей работы является раскрыть сущность государственного бюджета, анализ его исполнения, а так же определение проблем и перспектив государственного бюджета.

Задачами данной курсовой являются:

а) изучение государственного бюджета, как основной инструмент осуществления экономических, социальных и политических задач государства;

б) определить основные направления исполнения бюджета государства, рассмотреть его расходную и доходную части;

в) раскрыть проблемы нецелевого использования государственного бюджета и определить перспективы его организации на 2010-2012 годы.

Финансовая политика государства может влиять на экономику, оказывая на нее как положительное, так и отрицательное воздействие. Государственный бюджет является неотъемлемой частью управления финансами.

**ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ**

* 1. **Сущность государственного бюджета и его функции**

В огромном многообразии финансовых связей можно выделить обособленные сферы, отличающиеся отдельны­ми общими чертами. Так, особую область стоимостного распределения валового общественного продукта образу­ют финансовые отношения, складывающиеся у государ­ства с предприятиями, организациями, учреждениями и населением. Этим отношениям присуще то общее, что возникают они в распределительном процессе, непремен­ным участником которого является государство, и связа­ны с формированием и использованием *централизованно­го фонда* денежных средств, предназначенного для удов­летворения общественных потребностей. Данная совокупность финансовых отношений составляет экономическое содержание понятия, носящего название *государственный бюджет.*

*Государственный бюджет* как совокупность экономи­ческих отношений имеет объективный характер. Его су­ществование в качестве самостоятельной сферы распреде­ления объективно предопределено самим общественным производством, развитие которого нуждается в соответст­вующих централизованных ресурсах. Централизация де­нежных средств необходима для организации бесперебой­ного кругооборота в масштабах всего народного хозяйства для обеспечения функционирования экономики в целом. Существование специфической бюджетной сферы стои­мостного распределения обусловлено также природой и функциями государства. Государство нуждается в центра­лизованных средствах для финансирования приоритетных отраслей, для проведения социально-культурных меро­приятий в масштабах всего общества, решения задач обо­ронного характера, покрытия общих издержек государст­венного управления. Таким образом, существование го­сударственного бюджета отнюдь не результат субъектив­ного желания (воли) людей, а объективная необходимость, обусловленная потребностями расширенного воспроизвод­ства, природой и функциями государства.

На современном этапе развития экономики централи­зованные финансовые ресурсы позволяют государству обеспечивать необходимые темпы и пропорции общест­венного производства, добиваться совершенствования его отраслевой и территориальной структуры, формировать в необходимых размерах средства для первоочередных про­грамм развития отраслей экономики, проводить крупные социальные преобразования.

Благодаря финансовой цент­рализации денежные средства сосредоточиваются на ре­шающих участках экономического и социального разви­тия, подготавливая условия для успешной реализации экономической и социальной политики государства.

Таким образом, как особая часть стоимостного распре­деления государственный бюджет выполняет специфичес­кое общественное назначение — служит удовлетворению общегосударственных потребностей. Являясь экономичес­кой формой существования объективных распределитель­ных отношений, выполняя специфическое общественное той части общественного продукта и национального до­хода, которая прошла известные стадии стоимостного рас­пределения и поступила государству для удовлетворения потребностей по расширенному воспроизводству, соци­ально-культурному обслуживанию населения, обороне и управлению. Формирование и использование бюджетно­го фонда выражает процесс движения стоимости в связи с ее распределением и перераспределением.

Как экономическая категория *государственный бюджет выражает денежные отношения, возникающие между госу­дарством и другими участниками общественного производ­ства в процессе распределения и перераспределения стоимос­ти общественного продукта путем образования централизо­ванного фонда денежных средств государства и его исполь­зования на цели расширенного воспроизводства и удовлетво­рения общественных потребностей.* Государственный бюд­жет как экономическая категория выполняет функции, соответствующие категории финансов в целом, — *распре­делительную* и *контрольную.* Действие данных функций определяется рассмотренной спецификой бюджетных от­ношений.

Бюджет воздействует на экономику через *бюджетный механизм.* В этом проявляется роль бюджета как *инстру­мента влияния на экономику* в целом. *Бюджетный меха­низм — это совокупность форм и методов образования и использования централизованного фонда денежных средств государства.* Регулирование экономики осуществляется путем установления количественных размеров централи­зованного фонда денежных средств, регламентации форм и методов его образования и использования, перераспре­деления финансовых ресурсов в процессе исполнения бюджета.

Государственному бюджету как определенной совокуп­ности финансовых отношений присуще прежде всего те же черты, которые отличают категорию финансов в це­лом: бюджетные отношения *имеют распределительный* ха­рактер, осуществляются всегда в *денежной* форме, сопро­вождаются формированием и использованием *целевых де­нежных фондов.* Вместе с тем бюджетным отношениям присуща определенная специфика, которая, однако, не выходит за рамки общих с финансами черт. Государствен­ный бюджет как специфическая сфера стоимостного рас­пределения характеризуется следующими чертами:

- представляет особую экономическую форму распреде­лительных отношений, связанную с обособлением части стоимости валового общественного продукта у государст­ва и ее использованием на удовлетворение общественных потребностей;

- предназначен для перераспределения стоимости меж­ду отраслями народного хозяйства, территориями, секто­рами экономики, сферами общественной деятельности в отличие от финансов материального производства, опос­редствующих процесс создания и производительного по­требления стоимости, и финансов непроизводственной сферы, обслуживающих потребление стоимости;

- выражает такую стадию стоимостного распределения, которая непосредственно не связана с движением общест­венного продукта в его товарной форме и осуществляется в известном отрыве от нее, в то время как в материальном производстве и непроизводственной сфере финансовые отношения тесно переплетаются с товарно-денежными.

Государственный бюджет, как и любая другая эконо­мическая категория, выражает производственные отноше­ния и имеет соответствующее им материально-веществен­ное воплощение: бюджетные отношения материализуют­ся (овеществляются) в централизованном фонде денеж­ных средств государства — в *бюджетном фонде.* В резуль­тате этого реальные экономические (распределительные) процессы, происходящие в обществе, получают свое вы­ражение в потоках мобилизуемых и используемых госу­дарством денежных средств. *Бюджетный фонд* — это объ­ективно обусловленная экономическая форма движения той части общественного продукта и национального до­хода, которая прошла известные стадии стоимостного рас­пределения и поступила государству для удовлетворения потребностей по расширенному воспроизводству, соци­ально-культурному обслуживанию населения, обороне и управлению. Формирование и использование бюджетно­го фонда выражает процесс движения стоимости в связи с ее распределением и перераспределением.

Роль государственного бюджета в общественном вос­производстве определяется в первую очередь тем, что с помощью государственного бюджета распределяется и перераспределяется около 30% национального дохода и от 10 до 15% валового общественного продукта (расход­ная часть). Он распределяет денежные средства между раз­личными отраслями народного хозяйства, секторами про­изводства, сферами общественной деятельности, эконо­мическими районами и территориями страны.

Государственный бюджет активно воздействует на эко­номику в целом, так как он выступает в качестве бюджета всего народного хозяйства. Большую роль играет государ­ственный бюджет в сфере материального производства, выступая в качестве стимулятора его роста. Средства бюд­жета используются для обеспечения как индивидуально­го (в рамках отдельных предприятий), так и обществен­ного (в масштабе всего народного хозяйства) кругооборо­та фондов. Бюджетное финансирование капитальных вло­жений и оборотных средств на действующих и вновь вво­димых предприятиях, обеспечение операционных и других расходов позволяет бюджету включаться в индивиду­альный кругооборот фондов на отдельных предприятиях, способствуя его бесперебойности и равномерности.

Бюджетные ассигнования в непроизводственной сфере являются основным источником ее функционирования и дальнейшего развития. Основная часть учреждений и ор­ганизаций этой сферы не имеет собственных источников доходов и находится на бюджетном финансировании. Рас­ходы государства на просвещение и здравоохранение, со­циальное обеспечение, науку, культуру и искусство яв­ляются той финансовой базой, без которой невозможно проведение социально-культурных мероприятий общего­сударственного масштаба. Большое значение имеет бюд­жет в формировании рациональной структуры отраслей непроизводственной сферы. Обеспечивая финансовыми ресурсами функционирование непроизводственной сфе­ры, государство через бюджет может формировать окон­чательные размеры фонда потребления, влиять на терри­ториальные пропорции в его использовании.

Сущность и значение бюджета наиболее полно проявляются в его функциях, важнейшими из которых являются распределительная (перераспределительная) и контрольная. Благодаря первой происходит концентрация денежных средств в руках государства и их использование с целью удовлетворения общегосударственных потребностей, а также для воздействия на различные стороны хозяйственной жизни: на повышение нормы накопления, ускорение темпов экономического роста, стимулирование научно-технического прогресса, развитие отдельных наиболее перспективных отраслей экономики, регулирование темпов обновления и расширения основного капитала.

Контрольная функция позволяет узнать, насколько своевременно и полно поступают финансовые ресурсы в распоряжение государства, как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств, эффективно ли они используются. Ее смысл заключается в том, что бюджет объективно - через формирование и использование фонда денежных средств государства - отображает экономические процессы, происходящие в структурных звеньях экономики. Благодаря этому бюджет может "сигнализировать" о том, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы, соответствует ли размер централизуемых средств государства объему его потребностей и т.д. Основу контрольной функции составляет движение бюджетных ресурсов, отражаемое в соответствующих показателях бюджетных поступлений и расходных назначений.

Следовательно, государственный бюджет, как и вся система финансов, выполняет распределительную и контрольную функции. Вместе, с тем, поскольку бюджет является особенной категорией по отношению к категории «финансы», то ему присуще выполнение также следующих основных функций:

* перераспределение национального дохода;

- финансовое обеспечение социальной политики;

- регулирование и стимулирование экономики;

- контроль формирования и использования централизованного фонда денежных средств.

В этих функциях получает непосредственное выражение экономическая сущность государственного бюджета как инструмента стоимостного распределения валового внутреннего продукта и национального дохода. Благодаря распределительной, функции происходят централизация денежных средств в масштабе госу­дарства и их использование на удовлетворение общегосударственных потребностей. Контрольная функция позволяет судить о том, насколько своевременно и полно финансовые ресурсы поступают в распоряжение государства, как складываются пропорции в распределении централизованных средств, экономно и эффективно ли они используются.

К особенностям распределительной функции бюджета относятся также многогранность ее влияния на общественное производство, и высокая степень действенности в достижении конкретных результатов. Бюджетное финансирование широко используется государством для регулирования стоимостных про­порций в экономике, для обеспечения сбалансированности распределения финансовых ресурсов. Распределительная функция бюджета позволяет направлять денежные средства на решающие участки экономического и социального развития; она содействует достижению высоких темпов роста экономики и повышению его эффективности. Распределительная функция бюджета достаточно широко используется для регулирования стоимостной структуры экономики, совершенствования отраслевых и территориальных пропорций, усиления интеграционных процессов, в том числе на межгосударственном уровне.

Основу контрольной функции составляет движение бюджет­ных ресурсов, которое отражается в соответствующих показате­лях бюджетных поступлений и расходных назначений. Несвое­временное или неполное внесение налогов и платежей в бюджет свидетельствует, например, о замедлении темпов развития отде­льный отраслей экономики. Если предусмотренные бюджетные ассигнования используются не в полном объеме, то имеет место не совсем благополучная экономическая конъюнктура в отраслях экономики и сферах деятельности. Сигнализируя о тех или иных неполадках в экономике, бюджетные показатели одновременно служат основанием для выработки или принятия конкретных мер, направленных на ликвидацию выявленных недостатков, устране­ние нарушений финансовой дисциплины.

Распределительная и контрольная функции государственного бюджета осуществляются не изолированно, а в единстве, одновременно, поскольку в них находят отражение все стороны бюджетных отношений.

Государственный бюджет; как и другие экономические категории, активно используется государством для практического решения перспективных и текущих социально-экономических задач. Государство, применяя бюджет в качестве важного средства реализации своей организаторской функции, превращает его в действенный инструмент управления экономикой. Применение бюджета в качестве инструмента управления экономикой обусловлено важными характерными чертами: он имеет силу закона; в нем находят непосредственное отражение программы, направленные на развитие общественного производства, повышение его эффективности, удовлетворение потребностей членов общества. Бюджет имеет огромное мобилизующее и организующее значение, что связано с правовой формой использования бюджетных отношений.

Таким образом, государственный бюджет активно используется государством для управления экономикой. Он играет существенную роль в усилении концентрации денежных средств на важнейших направлениях социально-экономического развития, в совершенствовании отраслевой и территориальной структуры экономики в соответствии с социально-экономическим развитием, в ускорении интенсификации производства, в проведении режима экономии в использовании всех видов ресурсов. При этом государственный бюджет во всех формах своего проявления и использования высту­пает в качестве инструмента управления экономикой и оказывает интегрированное воздействие на общественное производство и как финансовый документ, экономический рычаг, и как стимул.

**1.2 Государственный бюджет Республики Казахстан**

*Бюджетная система* представляет собой основанную на экономических отношениях и юридических нормах сово­купность отдельных самостоятельных бюджетов.

*Бюджетное устройство —* это принципы построения бюджетной системы, организационные формы взаимосвязи ее звеньев.

В состав бюджетной системы Республики Казахстан входят: республиканский бюджет; местные бюджеты: об­ластные, городские, районные, районные в городах (см. Приложение 1).

В основу устройства бюджетной системы положены принципы *единства, полноты, реальности и гласности.*

Условиями нормального эффективного функционирования низовых – местных бюджетов являются *самостоятельность* и *сбалансирован­ность.*

Принцип *единства* означает степень организационно-экономической централизации бюджетной системы и выражается в существовании общей системы государственных доходов. Принцип единства обеспечивается единой правовой базой, единством денежной системы, использованием еди­ной бюджетной классификации и документации, предо­ставлением необходимой информации с одного уровня бюджета на другой для составления свода государствен­ного бюджета республики. Единство бюджетной системы основывается на взаимодействии бюджетов всех уровней, которое осуществляется через использование регулирую­щих доходных источников, создание целевых и региональ­ных бюджетных фондов, их частичном перераспределе­нии. Единство бюджетной системы реализуется через еди­ную социально-экономическую, включая налоговую, по­литику.

Принцип *полноты* означает сосредоточение в бюджете всех финансовых операций правительства, всех собираемых им доходов и производимых расходов, составление такого бюджет, где по каждой статье учитывается все поступления и затраты государства. В мировой практике данный принцип в настоящее время считается менее целесообразным, поскольку следование ему перегружает бюджет расходами, которые могут быть выделены автономно с самостоятельными источниками доходов. В Казахстане же принят централизованный способ формирования государственных финансовых средств, поэтому с 1998 года ликвидированы внебюджетные фонды: пенсионный, социального страхования, дорожный, содействия занятости населения.

Принцип *реальности* необходим для предотвращения и устранения фальсификации бюджетных росписей, предусматривает правдивое отражение в бюджете финансовых операций государства, соответствие утвержденных сумм исполнению бюджетных назначений.

Принцип *гласности* означает требование публиковать данные о доходах и расходах бюджета в печати для ознакомления общественности составом и структурой бюджета, размерами дефицита и способами его покрытия.

*Самостоятельность* бюджетов обеспечивают собствен­ные и закрепленные законом источники доходов всех зве­ньев бюджетной системы и право использовать бюджет­ные средства по усмотрению соответствующего органа власти в пределах полномочий, определенных законами республики.

*Сбалансированность* бюджетов всех уровней может яв­ляться необходимым условием бюджетно-финансовой политики. При рассмотрении и утверждении бюджетов соответствующими органами власти и управления могут устанавливаться предельные размеры дефицитов бюдже­тов.[[1]](#footnote-1)

**Состав и структура государственного бюджета РК**

I. ДОХОДЫ

НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Налоговые поступления

НЕНАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Неналоговые поступления

ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ПРОДАЖИ ОСНОВНОГО КАПИТАЛА

Поступления от продажи основного капитала

ПОСТУПЛЕНИЯ ТРАНСФЕРТОВ

Поступления трансфертов

II. ЗАТРАТЫ

Государственные услуги общего характера

Оборона

Общественный порядок, безопасность, правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность

Образование

Здравоохранение

Социальная помощь и социальное обеспечение

Жилищно-коммунальное хозяйство

Культура, спорт, туризм и информационное пространство

Топливно-энергетический комплекс и недропользование

Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения

Промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность

Транспорт и коммуникации

Прочие

Обслуживание долга

III. ЧИСТОЕ БЮДЖЕТНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ

БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ

Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения

Прочие

ПОГАШЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ КРЕДИТОВ

Погашение бюджетных кредитов

IV. САЛЬДО ПО ОПЕРАЦИЯМ С ФИНАНСОВЫМИ АКТИВАМИ ПРИОБРЕТЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ

Государственные услуги общего характера

Образование

Здравоохранение

Жилищно-коммунальное хозяйство

Культура, спорт, туризм и информационное пространство

Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения

Транспорт и коммуникации

Прочие

ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ПРОДАЖИ ФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ ГОСУДАРСТВА

Поступления от продажи финансовых активов государства

V. ДЕФИЦИТ (ПРОФИЦИТ) БЮДЖЕТА

VI. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕФИЦИТА (ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОФИЦИТА) БЮДЖЕТА

ПОСТУПЛЕНИЕ ЗАЙМОВ

Поступления займов

ПОГАШЕНИЕ ЗАЙМОВ

Погашение займов

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ОСТАТКИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ[[2]](#footnote-2)

**ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ЗА 2009 ГОД**

**2.1 Основные направления исполнения бюджета государства**

Исполнение республиканского бюджета за 2009 год было направлено на выполнение поручений Президента Республики Казахстан, данных в посланиях народу Казахстана "Рост благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики" от 6 февраля 2008 года и "Через кризис к обновлению и развитию" от 6 марта 2009 года, и осуществлялось в соответствии с заложенными в нем принципами и приоритетами социально-экономического развития Республики Казахстан.

Как вы знаете, мировое сообщество, и Казахстан в том числе, пережили глобальный финансово-экономический кризис. Вместе с тем правильные ответные действия и высокие финансовые показатели позволили Казахстану избежать глубочайшего банковского кризиса, не допустив при этом резкого сокращения депозитов, валютного кризиса и истощения международных резервов и общей рецессии.

Экономическая политика государства была направлена на поддержание сбалансированного роста экономики посредством умеренных темпов развития, позволяющих обеспечить необходимый уровень экономического роста для выполнения стратегических задач.

В 2009 году с целью смягчения негативных последствий кризиса и обеспечения необходимой основы для будущего качественного экономического роста были приняты дополнительные антикризисные меры по стабилизации экономики и финансовой системы.

Для этого по поручению Главы государства в экономику страны из республиканского бюджета и Национального фонда было выделено 1,2 трлн.тенге, которые были направлены на:

- стабилизацию финансового сектора (480 млрд.тенге);

- решение проблем на рынке недвижимости (360 млрд.тенге),

- поддержку малого и среднего бизнеса (120 млрд.тенге),

- развитие агропромышленного комплекса (120 млрд.тенге),

- реализацию инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов (120 млрд.тенге).

В результате темп роста валового внутреннего продукта в реальном исчислении по сравнению с 2008 годом составил 101,2%, промышленного производства – 101,7%, валовой продукции сельского хозяйства – 113,8%, объема услуг связи – 108,3%. Уровень инфляции в среднем за год составил 7,3%, что ниже прогнозируемого на этот период уровня 8,0-8,5%. Этому также способствовал больший, чем в предыдущие годы, объем привлеченных инвестиций в основной капитал.

На данный момент страна сохранила средне- и долгосрочную фискальную устойчивость для создания фундаментальной основы посткризисного развития страны.

Параметры республиканского бюджета на 2009 года были сформированы на основе новых редакций Бюджетного и Налогового кодексов. Они предусматривают ряд мер налогово-бюджетной политики по преодолению и скорейшему выходу из стадии спада в стадию стабилизации и подъема экономики.

На практике переход к среднесрочному финансовому планированию всех уровней бюджетной системы означает бюджетное планирование в режиме "скользящей трехлетки", с процедурой ежегодных изменений.

При этом, администраторам бюджетных программ предоставлена большая самостоятельность при исполнении бюджета, их деятельность стала осуществляться на основе стратегических планов и переориентирована на получение конкретных результатов, начиная с планирования и заканчивая финансовым контролем.

Изменения, внесенные в налоговое законодательство, направлены на модернизацию и диверсификацию экономики, выход бизнеса из "тени", дальнейшее стимулирование развития конкурентоспособных экспортоориентированных производств и несырьевого сектора экономики за счет снижения общей налоговой нагрузки, в том числе для малого и среднего бизнеса. Упрощены налоговые процедуры и порядок получения инвестиционных налоговых преференций.

Изменения также затронули ряд вопросов, касающихся налогообложения финансового сектора, что положительно воздействует на процесс стабилизации экономики из-за мирового кризиса.

Бюджет 2009 года является первым исполненным бюджетном впервые утвержденного на 3 года и ориентированного на результат бюджета. Согласно нормам Бюджетного кодекса отражены достигнутые результаты по республиканским бюджетным программам в соответствии с направлениями, целями и задачами стратегических планов в рамках бюджета ориентированного на результат, включая результативность антикризисных мер.

О реализации предусмотренной на 2009 год бюджетной политики свидетельствуют итоги исполнения республиканского бюджета за прошедший финансовый год.

Все поступления и расходы, предусмотренные законодательством, при этом проведенные операции фиксируются Казначейством на кассовой основе, данные полностью соответствуют параметрам Закона о республиканском бюджете на 2009 год, одобренным Парламентом Республики Казахстан, с учетом корректировок, проведенных Правительством в течение исполнения бюджета; при разработке и исполнении бюджет был ориентирован на достижение прямых и конечных результатов, предусмотренных стратегическими планами государственных органов, поскольку необходимость включения тех или иных поступлений или расходов при планировании определены на основе нормативных правовых актов, а обоснованность объемов подтверждена расчетами, а при исполнении – актами выполненных работ, оказанных услуг. Кроме того, принятие обязательств государственными учреждениями и проведение платежей проводилось своевременно с учетом соблюдения сроков и порядка установленного соответствующими нормативными правовыми актами.

Из 44 статей Закона о республиканском бюджете на 2009 год, предусмотренных данным Законом, Правительством выполнены 33 статьи, в том числе 7 статей, имеющих нормативный характер. При этом, считается правомерным относить статьи к исполненным и тогда, когда обеспечено достижение результатов при неполном использовании бюджетных средств. (Так, по ст.2 – из-за курсовой разницы недопоступило 751,1 млн.тенге арендной платы за комплекс "Байконур", по ст.36 – также из-за курсовой разницы остались недоиспользованными 6,3 млн.тенге по погашению и обслуживанию гарантированных государством займов. По причине экономии по результатам государственных закупок не в полной мере перечислены трансферты местным бюджетам по ст.18 – 4 тыс.тенге и по ст.20 – 2,4 млн.тенге. По ст. 7-1 – в связи с достаточностью средств в бюджете для реализации бюджетных программ недопривлечено 86,4 млрд.тенге средств целевого трансферта из Национального фонда.) Не в полной мере использованы средства, предусмотренные в 8-ми статьях (так, ст.1 – в связи с исполнением плана по поступлениям от продажи основного капитала на 83,1%, затрат – на 98,1%, бюджетных кредитов – на 98,6%, по погашению кредитов – на 74,7%, по поступлениям от продажи финансовых активов – 39,4%; ст.3 – фактические поступления в Национальный фонд составили 98,8%; ст.12,12-1,21 – из-за неполного перечисления целевых трансфертов по причине задержки ввода объектов в эксплуатацию, по фактическим затратам согласно актам выполненных работ, в связи с непредставлением актов выполненных работ; ст.25 – из-за непредставления заявок на субсидии субъектами АПК; ст.33 – неисполнение договорных обязательств, отсутствие спроса на материальные ценности государственного резерва; ст.41 – неполное исполнение плана по несеквестрируемым бюджетным программам). Не выполнены 2 статьи, в том числе: не прекращены требования Правительства по кредитам и средствам, выделенным на исполнение обязательств по государственным гарантиям (из-за недостаточности необходимых сведений и документов для их прекращения), превышен лимит правительственного долга на 41 млрд.тенге в связи с ежегодным увеличением правительственного долга на сумму финансирования дефицита за счет заимствования с учетом курсовой разницы (колебаний кросс курсов иностранных валют и курса тенге к доллару США). 1 статья была исключена в процессе уточнения бюджета.

Вместе с тем, следует отметить, что содержание имеет аналитическую основу, мотивированный, рекомендательный характер и категоричных заявлений о неисполнении статей не наблюдается, а дается оценка фактическому исполнению статей.

Все поручения, озвученные Главой Государства в Посланиях народу Казахстана и предусмотренные в платформе партии "Нур-Отан", предусмотренные для реализации в республиканском бюджете на 2009 год выполнены в полной мере.

И в первую очередь, это касается социальных обязательств государства. С целью сохранения стабильного социального климата расходы республиканского бюджета на образование, здравоохранение и социальное обеспечение имеют положительную динамику и за последние пять лет увеличились более чем в 2,5 раза. В 2009 году их объем достиг значения 7,0% к ВВП.

В 2009 году наблюдалось дальнейшее улучшение медико-демографической ситуации. Продолжительность жизни увеличилась до 68,5 лет. По уровню рождаемости по сравнению с другими странами Казахстан находится на 3-м месте. Показатель смертности снизился до 9 человек на 1 тысячу населения. По сравнению с 2008 годом отмечается рост показателя материнской смертности. Показатель младенческой смертности имеет тенденцию к снижению.

Что касается социально-значимых заболеваний, то в прошлом году удалось снизить заболеваемость туберкулезом на 16,1%, а смертность от этого заболевания – на 26,1%. Заболеваемость ВИЧ/СПИДом снижена с 15,0 на 100 тысяч населения в 2008 году до 13,1 в 2009 году. Увеличился удельный вес больных онкозаболеванием, живущих более 5 лет, улучшилась выявляемость опухолей визуальной локализации на ранних стадиях.

Сформирована Национальная телемедицинская сеть Республики Казахстан, сеансы телемедицины проводятся в виде телеконференций с привлечением узких специалистов.

Пристальное внимание уделено проблеме нехватки мест в детских садах. Увеличен охват детей дошкольным воспитанием и обучением до 38,7% от общего количества детей дошкольного возраста против 35,6% в 2008 году. На 1 января 2010 года в республике функционируют 4 972 дошкольные организации. Несмотря на проводимую работу по расширению сети за счет возврата зданий, ранее переданных другим организациям и используемых не по назначению, развития частных детских садов и мини-центров, наблюдается увеличение дефицита мест в детсадах, чему способствует рост рождаемости.

В республике функционирует 7 576 общеобразовательных школ с общим контингентом обучающихся более 2 491 202 человек с обучением на 5 родных языках.

Для реализации языковой политики государства, обозначенной в послании Главы государства народу Казахстана "Новый Казахстан в новом мире", создана сеть из 33-х специализированных школ для одаренных детей с обучением на 3-х языках.

Количество школ с занятиями в три смены сокращено на 16 школ. В 3-х созданных интеллектуальных школах Первого Президента Республики Казахстан физико-математического направления в городах Астане, Семее и Кокшетау обучается 1 854 учащихся.

Обеспеченность компьютерной техникой организаций общего и среднего образования составила 18 учащихся на 1 компьютер с учетом мультимедийных кабинетов. К сети Интернет подключено 98% городских и 97% сельских школ.

В 882-х учебных заведениях технического и профессионального образования обучается более 609,0 тыс.человек. Подготовка кадров ведется по 149 профессиям и 217 специальностям.

Ежегодно увеличивается госзаказ на подготовку кадров с высшим и послевузовским образованием, который на 2009/2010 учебный год составил 34 840 грантов. Студентам из социально-уязвимых слоев населения, отличникам учебы выделено более 6 тысяч образовательных грантов, в том числе социальными партнерами ВУЗов.

Продолжена работа по созданию научно образовательного комплекса "Новый университет" в городе Астане. Набор студентов будет осуществлен уже в этом году в соответствии с условиями программы "Болашак".

В 2009 году величина прожиточного минимума, минимальный размер заработной платы и месячный расчетный показатель для исчисления пенсий, пособий и иных социальных выплат выросли относительно 2008 года на 14,1%, а минимальный размер пенсии – на четверть.

В рамках выполнения поручения Главы государства обеспечена полная гарантия государством сохранности пенсионных вкладов в накопительных пенсионных фондах в размере фактически внесенных обязательных пенсионных взносов с учетом уровня инфляции на момент приобретения получателем права на пенсионные выплаты.

**2.2 Поступления и расходы государственного бюджета**

Если характеризовать суммарные показатели, то в бюджет поступило 2 800,3 млрд.тенге (без поступления внешних займов), или 100,1% к плану, расходы составили 3 311,3 млрд.тенге (без погашения внешних займов), или 98,2%, дефицит сложился в объеме 510,9 млрд.тенге.

Свободные остатки бюджетных средств по состоянию на 1 января 2010 года составили 56,0 млрд.тенге. Данные средства полностью задействованы для реализации задач бюджета 2010 года тенге, из них: 31,9 млрд. тенге путем корректировки бюджета были направлены на финансирование неоплаченной части зарегистрированных обязательств по продолжающимся инвестиционным проектам и текущим расходам бюджета. Оставшаяся часть, в сумме 24,1 млрд. тенге была направлена на финансирование расходов бюджета 2010 года посредством уточнения республиканского бюджета.

На протяжении многих лет объем доходов бюджета имел стабильный рост. В 2009 году объем доходов в связи с либерилизацией норм Налогового кодекса и потерями бюджета из-за снижения ставок корпоративного подоходного налога (с 30% до 20%), налога на добавленную стоимость (с 13% до 12%) был предусмотрен на 16,8% меньше, чем в 2008 году. Несмотря на налоговые послабления, снижение товарооборота и цен на металлы доходы, без учета трансфертов, перевыполнены на 105%. Вследствие достаточности средств в бюджете для реализации бюджетных программ целевые трансферты из Национального фонда привлечены в меньшем объеме, чем предусматривалось, на 86,4 млрд.тенге. В результате суммарный объем доходов составил 2 779,2 млрд.тенге, или 100,4%.

При этом, основной составляющей доходов по-прежнему остаются корпоративный подоходный налог, налог на добавленную стоимость, поступления за использование природных и других ресурсов, а также таможенные платежи и налоги, по которым, план не только выполнен, но и перевыполнен.

При этом образуется повышенная уплата авансовых платежей по корпоративному подоходному налогу в последние месяцы года. Все из-за того, что налоговым законодательством предусмотрен штраф за занижение авансовых платежей в размере 40% от суммы занижения. Во избежание привлечения к административной ответственности налогоплательщики в последние месяцы налогового периода производят корректировку авансовых платежей в сторону увеличения, причем значительная сумма поступлений приходится на ноябрь-декабрь месяцы.

Грамотное таможенное администрирование, несмотря на снижение объема импорта, являющегося основной налогооблагаемой базой, на 25% позволило обеспечить сбор таможенных платежей и налогов в сумме 575,4 млрд.тенге, или на 105,5% к плану.

Обеспечено повышение заработной платы работникам бюджетной сферы на 25 %. Расширен перечень категорий врачей и медицинских работников (неонатологи, онкогематологи, фтизиаторы, специалисты лучевой диагностики и ряд других специальностей), получающих доплаты за психоэмоциональные и физические нагрузки.

Государственные социальные и специальные пособия увеличены на 9%. Их размер в 2009 году составил: по инвалидности 14 094 тенге, по случаю потери кормильца – 12 705 тенге, по возрасту – 7 163 тенге.

В рамках реализации программы "Нүрлы көш" на историческую родину переселено 15 534 семьи оралманов.

В декабре 2009 года подписан закон, улучшающий социальную поддержку семей с детьми. Этим законом вводится новый вид пособия для лиц, воспитывающих ребенка инвалида (в размере минимального размера заработной платы – 14 952 тенге), увеличивается ежемесячный размер пособия по уходу за ребенком по достижению им одного года в среднем в 2,5 раза, единовременного пособия на рождение 4-го и более ребенка – до 50 МРП (70 650 тенге), спецгоспособия многодетным матерям – до 6 МРП. При этом, многодетной матерью с награждением подвеской "Алтын алка" будет считаться женщина, родившая и воспитавшая семь, а не десять детей, подвеской "Кумыс алка" – шесть, а не восемь детей.

Бюджетирование, ориентированное на результат, направленное на удовлетворение потребностей получателей услуг, также было реализовано и в межбюджетных отношениях. Расчет трансфертов общего характера, текущих затрат местных бюджетов осуществляются исходя из количества потребителей бюджетных услуг. Реализация политики межбюджетных отношений характеризуется обеспечением всех уровней государственного управления достаточными финансовыми средствами. В соответствии с законом "Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами города республиканского значения, столицы на 2008-2010 годы" (27 ноября 2007 года N 5-IV) для создания равных условий для развития территорий из республиканского бюджета было выделено местным исполнительным органам 526,9 млрд.тенге трансфертов общего характера (субвенций).

При этом проведенный анализ показал, что даже при 100%-м зачислении корпоративного подоходного налога от нефтяного сектора в местные бюджеты 7 областей (Акмолинская, Алматинская, Жамбылская, Кызылординская, Костанайская, СКО и ЮКО) все равно останутся субвенционными, а суммы изъятий из других регионов увеличатся. Вместе с тем, как показывает практика местными исполнительными органами суммы доходов постоянно уточняются в сторону увеличения против прогнозных объемов доходов, определенных при установлении трансфертов общего характера. Так, за 2005-2007 годы дополнительно поступило доходов в сумме 497,7 млрд.тенге, в 2008 году –163,1 млрд.тенге, в 2009 году –115,7 млрд.тенге. А это значит, что при сохранении объемов субвенций и изъятий, эти средства остаются в распоряжении местных исполнительных органов и используются ими самостоятельно на решение вопросов социально-экономического развития регионов, что способствует самостоятельности и повышению статуса как маслихатов, так и Акимов.

Инструментом оперативного реагирования в период действия трехлетних объемов трансфертов общего характера являются целевые трансферты, объем которых в 2009 году. составил 728,5 млрд.тенге.

В 2009 году впервые согласно Бюджетному кодексу целевые трансферты стали перечисляться в доходы нижестоящих бюджетов на основании соглашения о результатах между администратором республиканской бюджетной программы и Акимом соответствующего региона, которое включало в себя все элементы бюджетирования, ориентированного на результат, а также предусматривало двухстороннюю ответственность за использование целевых трансфертов и достижение прямых и конечных результатов.

Сумма неосвоения по целевым трансфертам составила 24,9 млрд.тенге, по причине не представления местными исполнительными органами подтверждающих документов о выполненных работах, услугах (поставке товаров), то есть деньги не ушли за невыполненные объемы работ по причине лишь бы освоить.

Вместе с тем, по итогам 2009 года по составлению Соглашения о результатах по целевым трансфертам был выявлен ряд проблем, связанных с затруднением при заполнении администраторами бюджетных программ и местными исполнительными органами форм отчетности о достижении результатов по целевым трансфертам в связи с отсутствием четкого разграничения между показателями конечных и прямых результатов, эффективности и качества, отсутствием методологического обеспечения заполнения форм Соглашения и отчетности, формальным характером данных документов, т.е. неиспользование их при анализе использования и планировании бюджетных средств, выделяемых в виде целевых трансфертов.

В настоящее время Министерством финансов Республики Казахстан ведется работа по усовершенствованию формы отчетов по Соглашению.

Начало 2009 года было связано со значительным ростом безработицы. В связи с этим для обеспечения занятости и контроля за уровнем безработицы и создания устойчивого посткризисного развития в соответствии с поручениями Главы государства, данными в ежегодном послании народу Казахстана "Через кризис к обновлению и развитию", на реализацию стратегии региональной занятости и подготовки кадров из республиканского бюджета было выделено 134,7 млрд.тенге, которые в качестве целевых трансфертов были направлены регионам и использованы на обеспечение занятости населения (117,4 млрд.тенге), на подготовку и переподготовку кадров (9.7 млрд.тенге), на расширение социальных рабочих мест и организацию молодежной практики (7,6 млрд.тенге).

В рамках реализации "Дорожной карты" было трудоустроено 248 тыс.человек при средней заработной плате в 30 тыс.тенге. По сохранению рабочих мест приходилось договариваться с руководителями крупных предприятий.

Построено и реконструировано 71 км дорог. Произведен капитальный и средний ремонт 2 803 км областных, районных и внутригородских дорог.

Проведен ремонт и утепление 2 471 социального объекта, из которых 1 681 объект образования и 484 объекта здравоохранения.

Обеспечена переподготовка кадров более 70 тыс.человек, из которых трудоустроено 58,2%. Созданы социальные рабочие места на 9 796 предприятиях и организациях.

К декабрю уровень безработицы был снижен до 6,3% по сравнению с 6,9% в январе.

Бесспорной победой антикризисных мер стало также удержание скачка инфляции.

В рамках реализации Государственной программы жилищного строительства на 2008-2010 годы регионам на строительство арендного жилья было перечислено из республиканского бюджета в качестве целевых трансфертов 9,6 млрд.тенге. Введено в эксплуатацию в 2009 году 189,4 тыс.квадратных метров общей площади арендных жилых домов, 154,7 тыс.квадратных метров площади квартир, 2 530 квартир.

Кроме того, на строительство жилья местным исполнительным органам было выделено 16,1 млрд.тенге кредитных ресурсов, в том числе: 7,8 млрд.тенге – городу Астане на строительство жилья для работников бюджетной сферы и 8,3 млрд.тенге – всем регионам (кроме города Астаны) на строительство жилья для работников строящихся 100 школ, 100 больниц.

В рамках обеспечения жильем работников строящихся 100 школ, 100 больниц введено в эксплуатацию 170,4 тыс.квадратных метров общей площади квартир, 2 308 квартир. В городе Астане ввод кредитного жилья для работников бюджетной сферы не обеспечен.

За счет повторного использования кредитов, ранее выданных местным исполнительным органам в рамках Государственной программы жилищного строительства на 2005-2007 годы, введено в эксплуатацию 143 тыс.квадратных метров общей площади жилых домов, 109,6 тыс.квадратных метров площади квартир, 1 686 квартир.

На развитие, обустройство, ремонт и реконструкцию инженерно-коммуникационной инфраструктуры в районах жилищной застройки местные бюджеты получили 40,9 млрд.тенге. Во всех регионах республики мероприятия по строительству сетей энергообеспечения, теплоснабжения, газификации и водоснабжения, а также устройству подъездных дорог в районах жилищной застройки в основном, завершены.

В целом в рамках Государственной программы жилищного строительства на 2008-2010 годы в 2009 году введено 6,4 млн.квадратных метров жилья, а все долевые объекты оказались в поле зрения Правительства.

Особую социальную значимость имела программа по рефинансированию ипотечных займов, направленная на снижение ставок по ипотечным кредитам до 9-11%. 30 тыс.ипотечных заемщиков получили возможность ежемесячно платить в среднем на 30% меньше, чем прежде.

В целях стабилизации финансового сектора 4 крупных системообразующих банка второго уровня получили 476 млрд.тенге, из которых одна часть средств пошла на выкуп простых акций банков, а вторая – на кредитование экономики.

С момента принятия решения о вхождении государства в капитал этих банков они превратились в активный инструмент государственной поддержки экономики. Благодаря предпринятым мерам удалось поддержать темпы кредитования экономики и не допустить банкротства данных финансовых институтов и, как следствие, коллапса финансовой системы.

За счет средств выделенных на кредитование реального сектора экономики были рефинансированы или профинансированы заемщики промышленности и торговли, работающие в сфере производства продуктов питания, сельского хозяйства, производства и распределения электроэнергии и воды.

За счет средств, заимствованных АО "ФНБ "Самрук-Казына" из Национального фонда, предоставлялись займы субъектам малого и среднего бизнеса на приобретение новых и модернизацию основных средств, на пополнение оборотных средств, а также на рефинансирование действующих займов предпринимателей. Результатами программы смогли воспользоваться свыше 2 550 заемщиков-субъектов малого и среднего бизнеса.

С целью стабилизации зернового рынка, испытывающего значительное ценовое давление в связи с ограниченным сезонным снижением реализации, а также для улучшения финансовой ликвидности сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет средств Национального фонда через АО "НК Продкорпорация" осуществлен закуп 562 тыс.тонн зерна.

Благодаря постоянному мониторингу использования средств в ходе реализации антикризисных мероприятий, и осуществлению мероприятий, направленных не только на выявление и наказание, а в первую очередь, на профилактику и предупреждение нарушений, удалось достигнуть эффективной реализации указанных мероприятий и снизить уровень финансовых нарушений и нарушений законодательства о государственных закупках.

Казахстан выступил с инициативой создания Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества. В настоящее время тремя государствами – Беларусью, Казахстаном и Россией – ведется активная работа по регулированию Таможенного союза. С созданием Таможенного союза для казахстанских предприятий открываются большие перспективы в свободном перемещении товаров, увеличении инвестиционных потоков, взаимного товарооборота между нашими странами. Рынок для отечественных компаний расширится с 15 до 170 млн.человек.

Поэтому сейчас важной задачей является обеспечение выпуска конкурентоспособной продукции. Понятно, что ее решение потребует не только больших ресурсов, но и слаженной работы Правительства и частного сектора.

Надо сказать, что закон о государственных закупках уже сейчас дает преимущества отечественным товаропроизводителям, что также направлено на поддержку малого и среднего бизнеса.

Опробованная в 2009 году и повсеместно введенная в действие с 1 января 2010 года система электронных торгов способом запроса ценовых предложений уже получила одобрение Независимой ассоциации предпринимателей, поскольку она не только упрощает государственные закупки, но и снижает уровень коррупции.

Наличие в государстве значительных Международных резервов, включая активы Национального фонда, способствовало реализации антикризисных мер в стране и обеспечению стабилизации положения в экономике и банковском секторе государства. При этом, несмотря на сложную экономическую ситуацию поступления в Национальный фонд от предприятий нефтяного сектора превысили размер, привлеченных в республиканский бюджет в 2009 году трансфертов из Национального фонда на 24,8%. Кроме того, в результате эффективного управления средствами Национального фонда в 2009 году сложилось превышение доходов над расходами по сравнению с дефицитом в 2008 году. Основной причиной превышения доходов над расходами в 2009 году стала прибыль, полученная от операций с торговыми ценными бумагами и иностранной валютой, в то время как в 2008 году по данным операциям были понесены убытки.

Реализация государственной политики в области транспорта осуществлялась в рамках Транспортной стратегии Республики Казахстан и была направлена на построение в Казахстане эффективной конкурентоспособной транспортной инфраструктуры, интеграцию ее с мировой транспортной инфраструктурой и на максимальную реализацию транзитного потенциала страны.

С этой целью ведены в эксплуатацию реконструированные участки автомобильных дорог "Атырау - Бейнеу" (426 км), Щучинск - Кокшетау" (16 км), "Омск – Павлодар - Майкапчагай" (78 км).

Начато строительство железнодорожной линии "Коргас-Жетыген", которая позволит открыть второй пограничный пункт перехода с Китаем и существенно разгрузит станцию "Достык". В целях обеспечения прямого соединения со странами Персидского залива начато строительство второй железнодорожной линии "Узень-граница с Туркменистаном", которая будет являться частью международного коридора "Север-Юг".

Введен в эксплуатацию новый аэровокзал в аэропорту города Актау. Выполнялись работы по реконструкции взлетно-посадочных полос в Кызылорде и Актау. 15 аэропортов Казахстана допущены к обслуживанию международных полетов.

Из 45 прорывных проектов базового перечня Программы "30 корпоративных лидеров Казахстана" в 2009 году введено в эксплуатацию 6 проектов.

Построена вторая линия электропередачи 500 кВ транзита "Север-Юг Казахстана", которая обеспечит покрытие дефицита электроэнергии южных областей Казахстана, локомотивосборочный завод в г.Астане.

С участием главы государства была открыта скоростная автострада "Астана-Щучинск" с шестиполосным движением протяженностью 224 км.

Построены крупно-товарная молочная ферма в Северо-Казахстанской области и крупная птицефабрика в Акмолинской области.

Для развития зерновой отрасли Республики Казахстан и продвижения казахстанского зерна на перспективный рынок Ирана и далее на рынки Персидского региона запущен зерновой терминал в порту Амирабад (Иран).

Общий объем инвестиций, вложенных в данные проекты, составил более 1,5 млрд. долл. США.

На реализацию задач, предусмотренных в республиканском бюджете на 2009 год, несмотря на оптимизацию расходов было затрачено 3 311,3 млрд.тенге, или пятая часть ВВП (20,8%).

Но несмотря на то, что показатели освоения средств всеми администраторами республиканских бюджетных программ превысили 90%-ный уровень, 1,8% плановых назначений, или 60,1 млрд.тенге остались неосвоенными. Данная сумма учитывает экономию по результатам государственных закупок в сумме 1,5 млрд.тенге, а также нераспределенный решениями остаток средств по распределяемым бюджетным программам в объеме 6,2 млрд.тенге (5,9 млрд.тенге – по резерву Правительства, включая 0,6 млрд.тенге – на покрытие дефицита наличности по бюджетам; 0,2 млрд.тенге – по представительским затратам, 0,1 млрд.тенге – по разработке и экспертизе ТЭО).

Поскольку предстоит продолжительная работа по рассмотрению вопроса освоения бюджетных средств администраторами, следует отметить только имеющих наибольшие суммы недоиспользованных средств.

Это – Агентство по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства с суммой недоосвоения 11,8 млрд.тенге по целевым трансфертам на строительство и (или) приобретение жилья государственного коммунального жилищного фонда и на развитие благоустройства городов и населенных пунктов (вследствие непредставления акиматами областей документов подтверждающих обоснованность платежей).

Министерство образования и науки – с остатком недоиспользованных средств в объеме 11,0 млрд.тенге по строительству, реконструкции и сейсмоусилению объектов образования, из которых 6,4 млрд.тенге целевых трансфертов регионам (вследствие непредставления акиматами областей подтверждающих документов и отставания от графика производства строительных работ),

Министерство транспорта и коммуникаций недоосвоившее 9,5 млрд.тенге, предназначенных на развитие автомобильных дорог и в качестве целевых трансфертов местным исполнительным органам на развитие транспортной инфраструктуры (вследствие длительности процедур оформления договоров по изъятию земельных участков, согласования с кредиторами итогов конкурса, невостребованностью средств акиматом г.Астаны).

Министерству финансов тоже в этом числе по причине наличия нераспределенного решениями остатка средств резерва Правительства, составляющего почти 70% общей суммы его недоосвоения.

По итогам года сложился дефицит республиканского бюджета в сумме 510,9 млрд.тенге, который составил 3,2% к ВВП, или ниже показателя, установленного Законом о республиканском бюджете на 2009 год.

На финансирование дефицита бюджета привлечено внутренних и внешних государственных займов в объеме 809,4 млрд.тенге. Погашение долга по государственным эмиссионным ценным бумагам, размещенным на внутреннем рынке, и по внешним договорам займа составило 249,0 млрд.тенге. Неиспользованный по состоянию на 1 января 2010 года остаток бюджетных средств составил 56,0 млрд.тенге.

Что касается дебиторской задолженности по средствам республиканского бюджета, то она имеет тенденцию к росту. На 1 января 2010 года она составила 71,9 млрд.тенге, из которых значительный объем задолженности приходится на авансовые платежи, или предоплату, в том числе по переходящим контрактам, проходящим своевременную регистрацию, что также связано с введением трехлетнего бюджета.

В настоящее время в соответствии с нормами бюджетного кодекса готовится нормативная база по переходу с 2013 года системы бухгалтерского учета и финансовой отчетности государственных учреждений на метод начислений, который обеспечивается признанием результатов операций по факту их совершения независимо от времени оплаты.

Это стимулирует еще лучше исследовать ситуацию, особенно задолженность с истекшим сроком исковой давности, которая составила 1,4 млрд.тенге, в основном, из-за нарушения договорных обязательств. Зачастую нерадивых поставщиков приходится принуждать к выполнению своих обязательств в судебном порядке.

В текущем году в соответствии с нормами Бюджетного кодекса также ужесточили контроль над прохождением платежей, что, соответственно, обеспечит снижение дебиторской задолженности.

Кредиторская задолженность по бюджетным средствам, напротив, динамично снижается. Ее объем по состоянию на 1 января 2010 года составил 0,7 млрд.тенге, в основном, по коммунальным услугам, услугам связи согласно актам сверок, по командировочным расходам; в результате позднего представления поставщиками счетов-фактур. Есть и "человеческий фактор", например, возврат платежей из-за неверно указанных реквизитов. Кредиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности составила 0,1 млрд.тенге. Причина ее образования в основном это – банкротство поставщиков, по оплате жилищ закрытых и обособленных военных городков. Но, работа в этом направлении также ведется.

**2.3 Общее состояние экономики страны на сегодняшний день**

В октябре 1997 года, когда Президент в своем послании к народу страны "Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев" изложил Стратегию развития Республики Казахстан до 2030 года, казалось, что это очень длинный путь по трансформации страны в одну из самых безопасных, стабильных, экологически устойчивых стран мира с динамично развивающейся экономикой. На сегодняшний день треть этого пути пройдена.

В государстве обеспечена национальная безопасность и внутриполитическая стабильность. Экономика страны гармонично развивается. Привлекая иностранных инвесторов, мы создали сильную рыночную экономику, стабилизировалась макроэкономика. Несмотря на влияние экономического кризиса, в республике сохранена экономическая стабильность. Из года в год растут расходы на здоровье, образование и благополучие граждан. Развивается инфраструктура транспорта и связи. Расширяется жилищное строительство.

Многое уже сделано, но и многое еще предстоит сделать. Благодаря анализу исполнения республиканского бюджета за 2009 год можно получить дополнительный опыт, который поможет в реализации предстоящих задач.[[3]](#footnote-3)

**ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА**

**3.1 Проблемы нецелевого использования средств государственного бюджета**

Очевидно, без борьбы с нецелевым использованием средств государственного бюджета не имеет смысла говорить и об оптимизации расходов. Нецелевое использование бюджетных средств в Казахстане стало постоянным явлением. Контроль над расходами бюджетных денег не четкий, во многом потому, что его порядок не определен Конституцией. Однако ведется работа Счетной палаты, которая проверяет исполнение доходных и расходных статей государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению, эффективность и целесообразность расходов государственных средств и использования федеральной собственности, проводит финансовую экспертизу проектов государственных законов, нормативных правовых актов, так или иначе затрагивающих госбюджет. Но этого недостаточно.

Парламент имеет право заслушать отчет правительства об исполнении бюджета и не утвердить его, если было нарушение. Но только Президент РК может отстранить от должности конкретного чиновника, виновного в нарушении закона «О государственном бюджете». В итоге торжествует известный с советских времен принцип: «не важно, что записано в законе, важно, как к моим действиям относится начальник».

Неоднократно предлагалось, во-первых, внести в Конституцию поправку, дающую право парламенту гласно контролировать исполнение бюджета в течение года, причем не только по Государства в целом, но и по отдельному ее субъекту, городу, району; во-вторых, включить в законодательство статьи о конкретной ответственности чиновников за нарушение закона «О бюджете» (направил деньги не туда, куда должен был направить по закону, - отвечай по всей строгости Административного и Уголовного кодексов). При этом возбуждать дело по факту правонарушения должна прокуратура на основе депутатских запросов.

Опыт развитых стран подсказывает, что надо сделать прозрачным, подконтрольным общественности весь процесс составления плана расходования бюджетных средств и само расходование. Иными словами, бюджет Государства, области или района должен быть более подробным и выполняться гласно по каждому направлению бюджетных средств, вплоть до небольших сумм, чтобы все видели, на что власти собираются потратить и как в действительности тратят деньги налогоплательщиков. Для этого бюджет должен быть детализированным, открытым и понятным. К сожалению, пока все попытки добиться этого в Казахстане наталкиваются на глухое сопротивление. Об этом говорит, например, история разработки и принятия закона «О бюджетной классификации». Раньше треть расходов бюджета приходилась на национальную оборону. В бюджете их отражала единственная цифра. Эти деньги выделялись Министерству обороны в общей сумме, которое распределяло их по своему усмотрению, никто не знал, на что конкретно. В этом одна из причин постоянной задолженности бюджетных (военных) организаций перед энергетиками. В обновленном законе «О бюджетной классификации» каждый раздел подробно расписан по министерствам и регионам, вместо одной - 20, 30 или 50 статей.

Закон «О бюджетной классификации» охватывает функциональную, экономическую и ведомственную классификации доходов и расходов бюджетов РК, видов государственных долгов Государства и ее субъектов, источников финансирования дефицита бюджетов. Причем классификация едина и используется при составлении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней, в том числе консолидированного бюджета. Классификация тоже носит многоуровневый характер. Первым уровнем расходов является перечень прямых получателей средств из федерального бюджета, вторым - классификация целевых статей его расходов, отражающая финансирование по конкретным направлениям деятельности прямых получателей бюджетных средств по определенным разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов субъектов Государства.

Важно наладить полную прозрачность бюджетного процесса, действительно гласный отчет о движении бюджетных средств, чтобы депутаты, представляющие интересы населения, журналисты и сами граждане могли в любой момент убедиться, что средства налогоплательщиков расходуются точно по плану. Например, в Конгрессе США каждому государственному ведомству соответствует подкомитет, который контролирует, как оно исполняет утвержденный бюджет. Конгрессмены не могут вмешиваться в процесс управления, но должны следить за тем, чтобы деньги налогоплательщиков не уплывали на сторону и расходовались строго в соответствии с законом «О государственном бюджете». В соответствии с Административно-процессуальным кодексом федеральные министерства и правительства штатов обязаны распределять выделенные бюджетные средства в рамках надлежащей правовой процедуры. Она предусматривает публичные слушания, проводимые в форме, напоминающей судебное заседание, когда руководитель соответствующего департамента предоставляет слово для изложения аргументов «за» и «против» конкретного проекта, когда в протоколе слушаний и решениях исполнительной власти фиксируются все существенные доводы, а сами решения обосновываются расчетами. Исполнение бюджетов всех уровней в США реально контролируется гражданами и различными общественными организациями.

В Казахстане общественный контроль над бюджетными расходами, в связи со слабостью институтов гражданского общества, является не столь эффективным.

**3.2 Перспективы Государственного бюджета на 2010-2012 г.г.**

Согласно Закону Республики Казахстан от от 7 декабря 2009 года № 219-IV «О республиканском бюджете на 2010 – 2012 годы» был утвержден республиканский бюджет.

Планирование государственного бюджета позволяет рассчитать перспективы увеличения государственного бюджета и заранее акцентировать внимание на отраслях, требующих дополнительной помощи, развития и финансирования. Предусматриваются различные поступления и целевые трансферты.

В республиканском бюджете на 2010 год предусмотрены поступления арендных плат за пользование Российской Федерацией комплексом «Байконур» и военными полигонами.

Рассмотрены перспективы следующих поступлений в бюджет на 2010 год, направляемые в Национальный фонд:

«Налог на добычу полезных ископаемых» классификации доходов единой бюджетной классификации - задолженность недропользователей по роялти, а также роялти по контрактам на недропользование, в которых сохраняются гарантии стабильности налогового режима;

«Социальный налог» классификации доходов единой бюджетной классификации - задолженность по взносам, ранее перечислявшимся в Пенсионный фонд, Государственный центр по выплате пенсий, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд государственного социального страхования, Фонд содействия занятости, а также отчисления пользователей автомобильных дорог, ранее поступавшие в Дорожный фонд.

При этом налогоплательщики, осуществляющие деятельность по контрактам на недропользование, в которых сохраняются гарантии стабильности налогового режима, уменьшают вышеуказанные отчисления или социальный налог на сумму отчислений в Государственный фонд социального страхования, исчисленную в соответствии с Законом  Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании»;

«Бензин (за исключением авиационного) собственного производства, реализуемый производителями оптом» - задолженность по сбору с бензина, ранее поступавшему в Дорожный фонд;

«Дизельное топливо собственного производства, реализуемое производителями оптом» - задолженность по сбору с дизельного топлива, ранее поступавшему в Дорожный фонд.

 Отрицательное сальдо, образовавшееся по состоянию на 31 декабря 1998 года в результате превышения сумм начисленных работодателями пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, на погребение, выплачивавшихся из Фонда государственного социального страхования, над начисленной суммой отчислений в указанный фонд, ежемесячно засчитывается в счет уплаты социального налога в пределах 4 процентов от фонда заработной платы.

В бюджете учитываются объемы бюджетных изъятий из областных бюджетов, бюджетов городов Астаны и Алматы. Так же учтены и поступления трансфертов из областных бюджетов, бюджетов городов Астаны и Алматы в связи с:

- изменением фонда оплаты труда в бюджетной сфере с учетом изменения налогооблагаемой базы социального налога и индивидуального подоходного налога, предусмотренных при расчете трансфертов общего характера, утвержденных Законом Республики Казахстан «Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами города республиканского значения, столицы на 2008 - 2010 годы»;

- передачей полномочий местных исполнительных органов:

а) в области санитарно-эпидемиологического надзора;

б) по оказанию стационарной и стационарозамещающей медицинской помощи, за исключением медицинской помощи при инфекционных, туберкулезных и психических заболеваниях;

в) в области чрезвычайных ситуаций;

г) по оказанию экстренной медицинской помощи пострадавшим в зоне чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с Законом Республики Казахстан «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»;

д) по организации оповещения населения в соответствии с Законом Республики Казахстан «О гражданской обороне».

При формировании государственного бюджета на 2010 год был учтен размер гарантированного трансферта из Национального фонда Республики Казахстан, принималось во внимание увеличения следующих показателей:

1) минимальный размер заработной платы;

2) размер государственной базовой пенсионной выплаты;

3) минимальный размер пенсии;

4) месячный расчетный показатель для исчисления пособий и иных социальных выплат, а также для применения штрафных санкций, налогов и других платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

5) величина прожиточного минимума для исчисления размеров базовых социальных выплат.

Выполнение гарантий государства получателям пенсионных выплат по сохранности обязательных пенсионных взносов в накопительных пенсионных фондах в размере фактически внесенных обязательных пенсионных взносов с учетом уровня инфляции на момент приобретения получателем права на пенсионные выплаты осуществляется по республиканской бюджетной программе 002 «Пенсионная программа» Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

В государственном бюджете на 2010 год так же был установлен месячный размер денежной компенсации военнослужащим (кроме военнослужащих срочной службы), сотрудникам органов внутренних дел, а также сотрудникам оперативно-розыскных, следственных и строевых подразделений органов противопожарной службы, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан, органов финансовой полиции для оплаты расходов на содержание жилища и коммунальные услуги.

Были предусмотрены объемы субвенций, передаваемых из республиканского бюджета в областные бюджеты, целевые текущие трансферты по областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы:

– на содержание вновь вводимых объектов здравоохранения;

– на содержание вновь вводимых объектов образования;

– на приобретение оборудования для кабинетов «Самопознание»;

– на обеспечение учебными материалами дошкольных организаций образования, организаций среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, институтов повышения квалификации по предмету «Самопознание»;

– на содержание вновь вводимых объектов социального обеспечения;

– на закуп лекарственных средств, вакцин и других иммунобиологических препаратов;

– на введение стандартов специальных социальных услуг;

– на развитие сети отделений дневного пребывания в медико-социальных учреждениях;

– на размещение государственного социального заказа в неправительственном секторе;

– на увеличение норм питания в медико-социальных учреждениях;

– на выплату единовременной материальной помощи участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также лицам, приравненным к ним; военнослужащим, в том числе уволенным в запас (отставку), проходившим военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года в воинских частях, учреждениях, в военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, награжденным медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» или медалью «За победу над Японией», лицам, проработавшим (прослужившим) не менее шести месяцев в тылу в годы Великой Отечественной войны, к 65-летию Победы в Великой Отечественной войне;

– на обеспечение проезда участникам и инвалидам Великой Отечественной войны по странам Содружества Независимых Государств, по территории Республики Казахстан, а также оплаты им и сопровождающим их лицам расходов на питание, проживание, проезд для участия в праздничных мероприятиях в городах Москве, Астане к 65-летию Победы в Великой Отечественной войне;

– на проведение операции «Мак»;

– на содержание подразделений местных исполнительных органов в области ветеринарии;

– на проведение противоэпизоотических мероприятий;

– на содержание Центров обслуживания населения;

– на субсидирование стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения.

– на реализацию государственного образовательного заказа в дошкольных организациях образования;

– на выплату государственной адресной социальной помощи;

– на выплату государственных пособий на детей до 18 лет.

Акцентировалось внимание при планировании на выделение средств на строительство новых объектов образования, средства на реализацию стратегии региональной занятости и переподготовки кадров в сумме.

Из года в год предусматриваются в государственном бюджете целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на капитальный и средний ремонт автомобильных дорог областного, районного значения и улиц городов Астаны и Алматы.

В государственном бюджете на 2010 год учтены целевые текущие трансферты областному бюджету Карагандинской области на поддержание инфраструктуры города Приозерска в соответствии с Соглашением между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об условиях использования и аренды испытательного полигона Сары-Шаган и обеспечения жизнедеятельности города Приозерска от 20 января 1995 года, а так же целевые текущие трансферты областному бюджету Кызылординской области на обеспечение деятельности специального представителя Президента Республики Казахстан на комплексе «Байконур».

Предусмотрены в республиканском бюджете на 2010 год средства на выплату единовременной государственной денежной компенсации пенсионерам и получателям государственных социальных пособий, а также работающему и неработающему населению, проживавшему и проживающему в зонах радиационных рисков и на территории с льготным социально-экономическим статусом с 1949 по 1990 годы, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне.

Запланировано выделение целевых текущих трансфертов областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на развитие и поддержание сельского хозяйства:

– на поддержку семеноводства;

– на поддержку племенного животноводства;

– на удешевление стоимости горюче-смазочных материалов и других товарно-материальных ценностей, необходимых для проведения весенне-полевых и уборочных работ, по определяемым Правительством Республики Казахстан приоритетным культурам;

– на поддержку повышения урожайности и качества производимых сельскохозяйственных культур;

– на субсидирование стоимости услуг по доставке воды сельскохозяйственным товаропроизводителям;

– на обеспечение закладки и выращивания многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда;

– на субсидирование повышения продуктивности и качества продукции животноводства;

– на экспертизу качества казахстанского хлопка-волокна;

− на создание лесонасаждений вдоль трассы «Астана-Щучинск» на участках «Шортанды-Щучинск»;

− для обновления специальными оборудованиями и морской техникой субъекта государственной монополии в сфере рыбного хозяйства.

Ежегодно так же предусматриваются целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы:

* для реализации мер социальной поддержки специалистов социальной сферы сельских населенных;
* на реализацию Государственной программы развития образования в Республике Казахстан на 2005 - 2010 годы:

– на оснащение учебным оборудованием кабинетов физики, химии, биологии в государственных учреждениях основного среднего и общего среднего образования;

– на создание лингафонных и мультимедийных кабинетов в государственных учреждениях начального, основного среднего и общего среднего образования.

* на привлечение зарубежных преподавателей английского языка для профессиональных лицеев в рамках реализации Государственной программы развития профессионального и технического образования в Республике Казахстан на 2008 - 2012 годы
* на реализацию Государственной программы реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005 - 2010 годы:

– на материально-техническое оснащение медицинских организаций здравоохранения на местном уровне;

– на обеспечение и расширение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

* на увеличение размера стипендий обучающимся в организациях технического и профессионального, послесреднего образования на основании государственного образовательного заказа местных исполнительных органов;
* на реализацию передаваемых функций в области охраны окружающей среды в рамках разграничения полномочий между уровнями государственного управления;
* на реализацию Программы «Нұрлы-көш» на 2009 - 2011 годы целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на развитие, обустройство и (или) приобретение инженерно-коммуникационной инфраструктуры.

А так же выделяются бюджетные кредиты областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы для реализации мер социальной поддержки специалистов социальной сферы сельских населенных пунктов, в соответствии с условиями, определяемыми Правительством Республики Казахстан.

Предусмотрены в республиканском бюджете на 2010 год средства на кредитование областных бюджетов, бюджетов городов Астаны и Алматы в рамках реализации Программы «Нұрлы көш» на 2009 – 2011 годы:

- на строительство и (или) приобретение жилья;

- на обеспечение занятости в области развития тепличного хозяйства.

В составе расходов Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан на государственную поддержку развития агропромышленного комплекса, в том числе на финансирование в порядке, определяемом решениями Правительства Республики Казахстан, мероприятий, связанных с субсидированием учтено следующее:

а) ставки вознаграждения по кредитам, выдаваемым финансовыми институтами предприятиям по переработке сельскохозяйственной продукции на пополнение их основных и оборотных средств, по лизингу оборудования;

б) систем управления производством сельскохозяйственной продукции.

Выделены средства из республиканского бюджета на 2010 год на реализацию Государственной программы жилищного строительства в Республике Казахстан на 2008 - 2010 годы:

- строительство и (или) приобретение жилья государственного коммунального жилищного фонда;

- развитие, обустройство и (или) приобретение инженерно-коммуникационной инфраструктуры.

В рамках реализации данной программы было предусмотрено кредитование областных бюджетов, бюджетов городов Астаны и Алматы по нулевой ставке вознаграждения на строительство и (или) приобретение жилья.

Государственный бюджет учитывает не только расходы и поступления, в обязательном порядке на правовой основе ежегодно утверждается резерв Правительства Республики Казахстан.

Выделяются отдельные средства на:

- на выплату премий государства по вкладам в жилищные строительные сбережения.

- на выплату курсовой разницы по платежам 2009 года заемщиков льготных жилищных кредитов, полученных через закрытое акционерное общество «Жилстройбанк».

В составе затрат Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан на формирование и хранение государственного материального резерва предусмотрены средства, в том числе с отражением в доходах республиканского бюджета средств от реализации материальных ценностей, выпущенных в порядке освежения.

На основании решения Правительства Республики Казахстан прекращаются требования Правительства Республики Казахстан к заемщикам, ликвидированным в соответствии с законодательством Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2010 года, по кредитам, переданным ранее на баланс акционерного общества «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» на основании Указа Президента Республики Казахстан и отдельных актов Правительства Республики Казахстан.

С 1 января 2010 года прекращаются требования Правительства Республики Казахстан к юридическим лицам, ликвидированным по состоянию на 1 января 2010 года в соответствии с законодательством Республики Казахстан, по кредитам и средствам, выделенным на исполнение обязательств по государственным гарантиям, по перечню юридических лиц и объемам задолженности, определяемым Правительством Республики Казахстан.

В республиканском бюджете на 2010 год так же предусмотрены средства для погашения и обслуживания, гарантированных государством займов установлен лимит предоставления государственных гарантий, лимит правительственного долга на 31 декабря 2010, лимит предоставления поручительств государства в 2010 году; однако лимит концессионных обязательств Правительства Республики Казахстан в 2010 году не применяется.

В бюджете на 2010 год так же утвержден перечень республиканских и местных бюджетных программ, не подлежащих секвестру в процессе исполнения республиканского бюджета.

В республиканском бюджете учитываются все сферы государства, такие как промышленность, сельское хозяйство, международные взаимоотношения и т.д., выделяются средства на социальные, экономические, политические нужды. С его помощью создаются условия для реализации социальных программ, обеспечения сохранности окружающей среды, стимулирования научно-технического прогресса, поддержания обороноспособности, выполнения иных государственных функций.[[4]](#footnote-4)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Государственный бюджет активно используется государством для управления экономикой. Он играет существенную роль в усилении концентрации денежных средств на важнейших направлениях социально-экономического развития, в совершенствовании отраслевой и территориальной структуры экономики в соответствии с социально-экономическим развитием, в ускорении интенсификации производства, в проведении режима экономии в использовании всех видов ресурсов. При этом государственный бюджет высту­пает в качестве инструмента управления экономикой и оказывает интегрированное воздействие на государство.

Исполнение республиканского бюджета ориентированы на благосостояния граждан, поддержание экономики страны, улучшение социально-экономического развития Республики Казахстан. В рамках выполнения поручения Главы государства обеспечена полная гарантия государством сохранности пенсионных вкладов в накопительных пенсионных фондов в размере фактически внесенных обязательных пенсионных взносов с учетом уровня инфляции на момент приобретения получателем права на пенсионные выплаты. В государстве обеспечена национальная безопасность и внутриполитическая стабильность. Экономика страны гармонично развивается. Привлекая иностранных инвесторов, мы создали сильную рыночную экономику, стабилизировалась макроэкономика. Несмотря на влияние экономического кризиса, в республике сохранена экономическая стабильность. Развивается инфраструктура транспорта и связи. Расширяется жилищное строительство.

Однако не всегда бюджетные средства идут по назначению, так как нецелевое использование бюджетных средств в Казахстане стало постоянным явлением. Должного контроля за тем, как расходуют бюджетные деньги, нет во многом потому, что его порядок не определен Конституцией. Ведется работа по устранению данных проблем: Счетная палата проверяет исполнение доходных и расходных статей государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению, эффективность и целесообразность расходов государственных средств и использования федеральной собственности, проводит финансовую экспертизу проектов государственных законов, нормативных правовых актов.

Согласно Закону Республики Казахстан от 7 декабря 2009 года № 219-IV «О республиканском бюджете на 2010 – 2012 годы» с учетом внесенных изменений и дополнений, на рассмотрение в Мажилис Парламента Республики Казахстан постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2010 года № 920 «О проекте Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2010 – 2012 годы» в бюджете на 2010 - 2012 годы так же утвержден перечень республиканских и местных бюджетных программ, учитываются все сферы государства, такие как промышленность, сельское хозяйство, международные взаимоотношения и т.д., выделяются средства на социальные, экономические, политические нужды.

С помощью Государственного бюджета создаются условия для реализации социальных программ, обеспечения сохранности окружающей среды, стимулирования научно-технического прогресса, поддержания обороноспособности, выполнения иных государственных функций. Государственный бюджет является неотъемлемой частью управления финансовой системой нашего государства.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Богачева О.Б. Проблемы укрепления бюджета //Финансы. 1999. №8.
2. Выступление Министра финансов Республики Казахстан Жамишева Б.Б. в Сенате Парламента Республики Казахстан Об исполнении республиканского бюджета за 2009 год // Политика и общество. - 27 мая 2010 г.
3. Закон Республики Казахстан от 7 декабря 2009 года № 219-IV «О республиканском бюджете на 2010 – 2012 годы» с учетом внесенных изменений и дополнений, на рассмотрение в Мажилис Парламента Республики Казахстан постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2010 года № 920 «О проекте Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2010 – 2012 годы»
4. Ильясов К.К., Зейнельгабдин А.Б., Саткалиева В.А. Государственный бюджет. – Алматы: РИК, 1994
5. Мельников В.Д. Основы финансов. – Алматы, 2005
6. Назарбаев Н.А. Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев»//Казахстанская правда.– 13 октября 1997 г.
7. Носков А.И. Государственный бюджет. М.: Прогресс, 1998.
8. Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики. Учебное пособие. М.: Юристъ, 1999.
9. Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики (в вопросах и ответах) М.: ИНФРА-М, 2000.
10. Петров В.А. Финансовые механизмы экономического роста бюджета. // Финансы. 1999. №8.
11. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2010 года № 250 «О реализации Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2010 – 2012 годы» Финансы /Под ред. А.М. Ковалевой. М.: Финансы и статистика, 1998.
12. Финансы/Под ред. М.В.Романовского, О.В.Врублевской, Б.М.Сабанти. – М.: «Перспектива», «Юрайт», 2000.
13. [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)
14. [www.minfin.kz](http://www.minfin.kz)
15. [www.egov.kz](http://www.egov.kz)

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

**Схема бюджетной системы Республики Казахстан**

Республиканский бюджет

Государственный бюджет Республики Казахстан

Бюджеты

районов

Городские бюджеты

Бюджеты

районов

Бюджеты городов областного подчинения

Областные

бюджеты

Бюджеты областей

Бюджеты городов

республиканского подчинения

Местные бюджеты

1. Мельников В.Д. Основы финансов. – Алматы, 2005 (5) [↑](#footnote-ref-1)
2. [www.egov.kz](http://www.egov.kz) (15) [↑](#footnote-ref-2)
3. Выступление Министра финансов Республики Казахстан Жамишева Б.Б. в Сенате Парламента Республики Казахстан Об исполнении республиканского бюджета за 2009 год // Политика и общество. - 27 мая 2010 г. (2) [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон Республики Казахстан от 7 декабря 2009 года № 219-IV «О республиканском бюджете на 2010 – 2012 годы» с учетом внесенных изменений и дополнений, на рассмотрение в Мажилис Парламента Республики Казахстан постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2010 года № 920 « О проекте Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2010 – 2012 годы» (3) [↑](#footnote-ref-4)