Введение

Положение в мире характеризуется динамичной трансформацией системы международных отношений. После окончания эры биполярной конфронтации возобладали две взаимоисключающие тенденции.

Первая тенденция проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа государств и их интеграционных объединений.

Вторая тенденция проявляется через попытки создания структуры международных отношений, основанной на доминировании в международном сообществе развитых западных стран при лидерстве США.

Состояние отечественной экономики, несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества, социально-политическая поляризация российского общества и криминализация общественных отношений, рост организованной преступности и увеличение масштабов терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны.

Серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, являются основными факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм.

Последствия этих просчетов проявляются в ослаблении правового контроля за ситуацией в стране, в сращивании отдельных элементов исполнительной и законодательной власти с криминальными структурами, проникновении их в сферу управления банковским бизнесом, крупными производствами, торговыми организациями и товаропроводящими сетями.

 Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются:

* правовое обеспечение реформ и создание эффективного механизма контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации;
* усиление государственного регулирования в экономике;
* принятие необходимых мер по преодолению последствий экономического кризиса, сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциала, переходу к экономическому росту при снижении вероятности техногенных катастроф, повышению конкурентоспособности отечественной промышленной продукции, подъему благосостояния народа.
* реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации в сфере информационной деятельности;
* совершенствование и защита отечественной информационной инфраструктуры, интеграция России в мировое информационное пространство;
* противодействие угрозе развязывания противоборства в информационной сфере.

Объектом исследования являются расходы федерального бюджета на национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

Предметом исследования выступают процесс и особенности финансирования расходов на обеспечение безопасности и правоохранительную деятельность.

Целью курсовой работы является исследование и анализ расходов на обеспечение безопасности государства.

Задачами курсовой работы являются:

1. - рассмотрение состава и структуры расходов на обеспечение безопасности государства и правоохранительную деятельность;
2. - анализ расходов на обеспечение безопасности государства и правоохранительную деятельность в 2004-2007 годах;
3. - анализ федеральных целевых программ в области обеспечения безопасности;
4. - прогноз расходов на обеспечение безопасности и оценка их эффективности.

Курсовая работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Методологической базой исследования являются взгляды российских экономистов М.В. Романовского, О.В. Врублевской, Л.Г. Баранова, В.А. Парыгиной, А.А. Тедеева, С.И. Мельникова.

Методологическую основу исследования составили: системный анализ, методы обобщения, экономического анализа.

В первой главе курсовой работы рассмотрены состав и структура расходов на обеспечение национальной безопасности. Во второй главе проведен анализ расходов на обеспечение национальной безопасности и правоохранительную деятельность, рассмотрены федеральные целевые программы по данной тематике. В третьей главе показаны направления повышения эффективности расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

1 Расходы на обеспечение безопасности государства и правоохранительную деятельность

1.1 Актуальность расходов бюджета на обеспечение безопасности государства

Под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

Положение в мире характеризуется динамичной трансформацией системы международных отношений. После окончания эры биполярной конфронтации возобладали две взаимоисключающие тенденции.

Первая тенденция проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа государств и их интеграционных объединений, в совершенствовании механизмов многостороннего управления международными процессами. При этом все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. Россия будет способствовать формированию идеологии становления многополярного мира на этой основе.

Вторая тенденция проявляется через попытки создания структуры международных отношений, основанной на доминировании в международном сообществе развитых западных стран при лидерстве США и рассчитанной на односторонние, прежде всего военно-силовые, решения ключевых проблем мировой политики в обход основополагающих норм международного права.

Россия является одной из крупнейших стран мира с многовековой историей и богатыми культурными традициями. Несмотря на сложную международную обстановку и трудности внутреннего характера, она в силу значительного экономического, научно-технического и военного потенциала, уникального стратегического положения на Евразийском континенте объективно продолжает играть важную роль в мировых процессах.

В перспективе - более широкая интеграция Российской Федерации в мировую экономику, расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами. Объективно сохраняется общность интересов России и интересов других государств по многим проблемам международной безопасности, включая противодействие распространению оружия массового уничтожения, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов, борьбу с международным терроризмом и наркобизнесом, решение острых экологических проблем глобального характера.

Национальные интересы России - это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции в том числе во взаимодействии с действующими на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации общественными организациями.

Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются:

* своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации;
* реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;
* обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства;
* подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса;
* преодоление научно-технической и технологической зависимости Российской Федерации от внешних источников;
* обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;
* совершенствование системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;
* обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;
* обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России прежде всего с ведущими государствами мира;
* подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства;
* укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;
* принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации;
* коренное улучшение экологической ситуации в стране.

Обеспечение национальной безопасности и защита интересов России в экономической сфере являются приоритетными направлениями политики государства.

Важнейшее значение приобретает проведение сбалансированной кредитно-финансовой политики, нацеленной на поэтапное сокращение зависимости России от внешних кредитных заимствований и укрепление ее позиций в международных финансово-экономических организациях.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации во внутриэкономической деятельности государства являются:

* правовое обеспечение реформ и создание эффективного механизма контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации;
* усиление государственного регулирования в экономике;
* принятие необходимых мер по преодолению последствий экономического кризиса, сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциала, переходу к экономическому росту при снижении вероятности техногенных катастроф, повышению конкурентоспособности отечественной промышленной продукции, подъему благосостояния народа.

На первый план выдвигаются задачи, связанные с устранением деформаций в структуре российской экономики, с обеспечением опережающего роста производства наукоемкой продукции и продукции высокой степени переработки, с поддержкой отраслей, составляющих основу расширенного воспроизводства, с обеспечением занятости населения.

Существенное значение имеют усиление государственной поддержки инвестиционной и инновационной активности, принятие мер по созданию устойчивой банковской системы, отвечающей интересам реальной экономики, облегчение доступа предприятий к долгосрочным кредитам на финансирование капитальных вложений, оказание реальной государственной поддержки целевых программ структурной перестройки промышленности.

Решение указанных задач предполагает концентрацию финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники, оказание поддержки ведущим научным школам, ускоренное формирование научно-технического задела и национальной технологической базы, привлечение частного капитала, в том числе путем создания фондов и использования грантов, реализацию программ развития территорий, обладающих высоким научно-техническим потенциалом, создание при поддержке государства инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научно-исследовательских разработок с одновременной защитой интеллектуальной собственности внутри страны и за рубежом, развитие общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации.

Государство должно содействовать созданию равных условий для развития и увеличения конкурентоспособности предприятий независимо от формы собственности, в том числе становлению и развитию частного предпринимательства во всех сферах, где это способствует росту общественного благосостояния, прогрессу науки и образования, духовному и нравственному развитию общества, защите прав потребителей.

В кратчайшие сроки должны быть разработаны механизмы поддержания жизнедеятельности и экономического развития особо кризисных регионов и районов Крайнего Севера, а также тарифная политика, обеспечивающая единство экономического пространства страны.

Приоритет экономических факторов в социальной сфере принципиально важен для укрепления государства, для реального государственного обеспечения социальных гарантий, для развития механизмов коллективной ответственности и демократического принятия решений, социального партнерства При этом важно проведение социально справедливой и экономически эффективной политики в области распределения доходов.

Организация работы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации конкретных мер, направленных на предотвращение и преодоление угроз национальным интересам России в области экономики, также требует дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в указанной области и обеспечения строгого его соблюдения всеми хозяйствующими субъектами.

Укрепление российской государственности, совершенствование федеративных отношений и местного самоуправления должны способствовать обеспечению национальной безопасности Российской Федерации. Необходим комплексный подход к решению правовых, экономических, социальных и этнополитических проблем при сбалансированном соблюдении интересов Российской Федерации и ее субъектов.

1.2 Состав и структура расходов на национальную безопасность

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» состоит из тринадцати подразделов.

В данном разделе отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности органов прокуратуры, юстиции, внутренних дел, безопасности пограничной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также внутренних войск, системы исполнения наказаний.

В настоящем разделе также отражаются расходы по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданской обороне, проведению миграционной политики, прикладных научных исследований в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности, а также другим мероприятиям в данной области.

По подразделу 0301 «Органы прокуратуры» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратур субъектов Российской Федерации, других специализированных прокуратур, а также прокуратур городов и районов, других территориальных, специализированных прокуратур.

По подразделу 0302 «Органы внутренних дел» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, главных управлений МВД России по федеральным округам, министерств внутренних дел, главных управлений, управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации, управлений (отделов) внутренних дел муниципальных образований, управлений (отделов) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, окружных управлений материально-технического и военного снабжения, представительств (представителей) МВД России за рубежом.

По подразделу 0303 «Внутренние войска» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности органов управления внутренними войсками, соединениями и воинскими частями внутренних войск.

По подразделу 0304 «Органы юстиции» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности Министерства юстиции Российской Федерации, территориальных органов Минюста России и иных органов и учреждений юстиции.

По подразделу 0305 «Система исполнения наказаний» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности Федеральной службы исполнения наказаний, учреждений, исполняющих наказания, и территориальных органов уголовно-исполнительной системы.

По подразделу 0306 «Органы безопасности» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности федеральных и территориальных органов безопасности.

По подразделу 0307 «Органы пограничной службы» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности органов пограничного контроля, пограничной стражи и других органов пограничной службы, пограничных войск, а также военных прокуратур в установленной сфере деятельности.

По подразделу 0308 «Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, а также органов, специально уполномоченных на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту.

По подразделу 0309 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданская оборона» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также управление гражданской обороной.

По подразделу 0310 «Обеспечение противопожарной безопасности» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности Государственной противопожарной службы, муниципальной пожарной охраны, ведомственной пожарной охраны, добровольной пожарной охраны, а также объединений пожарной охраны.

По подразделу 0311 «Миграционная политика» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности Федеральной миграционной службы, ее территориальных органов и оказываемые ею услуги.

В подразделе 0312 «Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» отражаются расходы, связанные с содержанием и обеспечением деятельности государственных учреждений, осуществляющих прикладные исследования и разработки в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, а также работы по государственным контрактам с организациями различных организационно-правовых форм, выполняющими работы по государственному оборонному заказу и другим прикладным научно-исследовательским работам в указанной сфере и в области создания вооружения, специальной военной техники.

В подраздел не включаются расходы, связанные с фундаментальными исследованиями.

В подразделе 0313 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации.

Кроме того, в составе указанного подраздела отражаются расходы, связанные с руководством, управлением и оказанием поддержки в отношении такой деятельности, как разработка общей политики, планов, программ и бюджетов, а также с иными мероприятиями в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, не отнесенными к другим подразделам.

2 Финансирование расходов федерального бюджета на обеспечение безопасности государства

2.1 Анализ и оценка расходов федерального бюджета на обеспечение безопасности РФ на современном этапе

В бюджете на 2007 год расходы **по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены в сумме **664 812 млн. рублей**, что на 123 177,4 млн. рублей, или на 22,7 %, выше законодательно утвержденного объема на 2006 год. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 12,17 %, в ВВП – 2,13 %. (Приложение Б)

По подразделу «Органы прокуратуры» в федеральном бюджете на 2007 год предусмотрено осуществить расходы центрального аппарата и территориальных органов Генпрокуратуры России общим объемом 32267,8 млн. рублей, или с ростом относительно расходов 2006 года на 18,4 процента.

В рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации от 25 апреля 2005 года № Пр-688 осуществлено реформирование системы денежного содержания прокурорских работников в 2005-2008 годах, которое закреплено в указах Президента Российской Федерации от 26.07.2005 г. №.№ 877, 878, 879.

Объем дополнительных расходов на содержание прокурорских работников, с учетом индексации их должностных окладов с 1 июля 2006 года - в 1,32 раза, предусмотрен на 2007 год в сумме 6,6 млрд. рублей.

Кроме того, сверх общепринятых условий индексации в меру инфляции Генпрокуратуре России на 2007 год предусмотрены дополнительные расходы на:

- проезд прокурорских работников в общественном транспорте и транспортных прокуроров - 54,0 млн. рублей;

- транспортные услуги, связанные с проездом в отпуск и обратно прокуроров и следователей - 42,6 млн. рублей;

- компенсационные выплаты за лекарства – 24,0 млн. рублей;

- услуги по содержанию имущества – 60,0 млн. рублей;

- приобретение транспортных средств - 79,2 млн. рублей;

- услуги связи – 28,0 млн. рублей;

- загранкомандировки и внеплановые выезды для участия в судебных заседаниях за рубежом – 2,5 млн. рублей.

По подразделу «Миграционная политика» расходы федерального бюджета на 2007 год составляют 13985,6 млн. рублей, или с ростом против 2006 года на 112,3 процента.

При формировании расходов на выплату денежного довольствия сотрудников ФМС России учтена индексация расходов на денежное довольствие с 1 января 2006 года на 15 процентов.

Фонд денежного довольствия в федеральном бюджете на 2007 год ФМС России предусмотрен в сумме 2451,9 млн. рублей, фонд оплаты труда гражданских работников ФМС России - 1034,9 млн. рублей.

В 2007 году расходы на выплату единовременного денежного пособия лицам, подавшим ходатайство о признании вынужденными переселенцами, и оплату проезда и провоза багажа на каждую социально слабо защищенную семью, а также на оказание помощи детям семей беженцев и вынужденных переселенцев, были предусмотрены на уровне 62,2 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах» иностранные граждане и лица без гражданства, которым отказано в предоставлении убежища в Российской Федерации (в признании беженцем, в предоставлении политического или временного убежища) либо которые утратили (лишились) право (а) на убежище, могут быть выдворены или депортированы за пределы Российской Федерации. В связи с чем, расходы федерального бюджета на вышеназванные цели составили в 2007 году 82,1 млн. рублей.

Расходы на приобретение и доставку продовольственных товаров для граждан, находящихся в пунктах временного размещения и помещениях, арендованных у юридических лиц, производство и доставку хлеба гражданам, временно размещенным в частном секторе, проезд и провоз багажа граждан, возвращающихся к местам их проживания на территории Чеченской Республики, на обеспечение содержания пунктов временного размещения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2001 года № 163 учтены в федеральном бюджете на 2007 год в объеме 1320,6 млн. рублей.

В федеральном бюджете на 2007 год учтены расходы на выплаты компенсаций за утраченное жилье и (или) имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно в объеме 102,4 млн. рублей. Кроме того, сохранена текстовая статья, положениями которой предусматриваются меры о направлении остатков средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2007 года на счетах федерального казначейства, образовавшиеся в связи с неполным использованием объемов финансирования, доведенных в пределах ассигнований, утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» ФМС России на выплаты компенсаций за утраченное жилье и (или) имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно, по подразделу «Миграционная политика» раздела «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, - на те же цели в 2007 году в качестве дополнительного источника финансирования указанных мероприятий.

По подразделу «Органы юстиции» расходы федерального бюджета на 2007 год учтены в объеме 39714,3 млн. рублей, что на 40,6% выше уровня 2006 года.

Наряду с ростом расходов вызванных индексацией заработной платы существенный рост расходов вызван продолжением мероприятий по развитию созданных в рамках административной реформы Федеральной службы регистрации и Федеральной службы судебных приставов.

В частности созданы условия для увеличения численности Федеральной службы регистрации в интересах обеспечения функций методического руководства и контроля за осуществлением полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния (160,0 млн. рублей), повышения эффективности регистраторской деятельности в сфере регистрации объектов недвижимости и сделок с ней (198,0 млн. рублей). Кроме того, Федеральной службе регистрации предусмотрены средства для развития архивного дела в объеме 1033 млн. рублей.

Обеспечено финансированием в объеме 418,6 млн. рублей поэтапное увеличение численности Федеральной службы судебных приставов в 2007 году на 3415 единиц.

Увеличение расходов по данным направлениям сопровождалось предусмотренным ростом доходов, администрируемых этими службами.

По подразделу «Система исполнения наказаний» расходы федерального бюджета по ФСИН России предусмотрены в объеме 91332,9 млн. рублей, что на 17,6% выше уровня 2006 года.

Значительный рост расходов вызван индексацией денежного довольствия сотрудников и заработной платы гражданского персонала системы исполнения наказаний.

В связи с отмеченным с января 2005 года устойчивым ростом численности лиц, содержащихся под стражей и прогнозируемой на этой основе их среднегодовой численностью в 2007 году не менее 840 тыс. единиц, а также учитывая ввод новых норм питания для лиц, содержащихся под стражей, в бюджете дополнительно предусмотрено на расходы, связанные с питанием упомянутых лиц 3945,1 млн. рублей.

Для завершения мероприятий по переводу учреждений начального профессионального образования, созданных в целях обучения лиц, осужденных к лишению свободы, в ведение ФСИН России (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5.01.04 № 1272-р) на поддержание материальной базы учебных заведений и их коммунально-бытовое обеспечение в 2006 году предусмотрено 300 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований по подразделу «Органы безопасности» в 2007 году составит 113244,3 млн. рублей, что на 23,5% превышает расходы, установленные в 2006 году.

В составе расходов подраздела «Органы безопасности» учтены средства на:

- индексацию расходов на денежное довольствие военнослужащих с 1 января 2006 года на 15% и соответствующее увеличение размера выплат, зависящих от окладов денежного содержания;

- увеличение денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в целях обеспечения возможности проезда всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) в городском, пригородном и местном сообщении, из расчета 100 рублей в месяц, в сумме 10,0 млн. рублей;

- увеличение заработной платы работникам, занимающим должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти в сумме 143,2 млн. рублей;

- повышение заработной платы работников, оплачиваемых по Единой тарифной сетке, в сумме 226,6 млн. рублей. При этом численность гражданского персонала ФСБ России, СВР России и ФСО России была принята на уровне, установленном Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год»;

- уточнены расходы на продовольственное обеспечение военнослужащих в соответствии со стоимостью нормы продовольственного пайка;

- увеличены расходы по государственной программе вооружения в части закупок и ремонта вооружения и военной техники - на 12,1 процента.

За счет средств федерального бюджета по данному подразделу учтены расходы для реализации мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами: “Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005 – 2009 годы”, «Антитеррор (2005-2007 годы)», «Электронная Россия (2002-2010 годы)».

Общий объем бюджетных ассигнований по подразделу «Органы пограничной службы» в 2007 году составит 55283,1 млн. рублей, что на 22,9% превышает расходы, установленные в 2006 году.

В составе расходов подраздела «Органы пограничной службы» учтены средства на:

- индексацию расходов на денежное довольствие военнослужащих с 1 января 2006 года на 15% и соответствующее увеличение размера выплат, зависящих от окладов денежного содержания, в сумме 2460,0 млн. рублей.

- увеличение заработной платы работников, оплачиваемых по Единой тарифной сетке в сумме 141,7 млн. рублей.

- уточнены расходы на продовольственное обеспечение военнослужащих, в соответствии с уточнением стоимости продовольственного пайка в размере 63,6 руб., на сумму 88,1 млн. рублей.

- увеличены расходы по государственной программе вооружения в части закупок и ремонта вооружения и военной техники - на 10,7 процента.

В федеральном бюджете на 2007 год по данному подразделу учтены ассигнования на проведение мероприятий по приравниванию должностных окладов военнослужащих Пограничной службы к должностным окладам военнослужащих органов федеральной службы безопасности в связи с переходом от войсковой структуры к региональной, а также расходы на реализацию мероприятий, предусмотренных по направлению «Социальное обеспечение и повышение привлекательности военной службы по контракту» ФЦП «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей» на 2004-2007 годы, в сумме 524,6 млн. рублей, из них расходы капитального характера – 176,7 млн. рублей и текущие расходы – 347,9 млн. рублей.

В то же время, в счет общих лимитов по соответствующим расходам ФСБ России, в соответствии с полномочиями главного распорядителя средств федерального бюджета, на реализацию мероприятий, предусмотренных по направлению «Совершенствование боевой готовности соединений и воинских частей, переводимых на контрактный способ комплектования», выделено 70,5 млн. рублей.

Кроме того, поддержано предложение ФСБ России о выделении средств в связи с досрочным переходом на комплектование воинских должностей пограничных органов, подлежащих замещению солдатами, сержантами и старшинами, военнослужащими, проходящими службу по контракту, в сумме 1625,2 млн. рублей.

В целях проведения комплекса дополнительных мероприятий по улучшению обустройства государственной границы расходы, предусмотренные в 2007 году на финансирование мероприятий Приоритетных систем защиты и охраны государственной границы, направляются на увеличение капитальных вложений, осуществляемых в рамках Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)».

По подразделу «Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» в федеральном бюджете для ФСКН России на 2006 год учтены расходы в объеме 12861,5 млн. рублей, или на 14,5% выше уровня 2005 года.

В указанной сумме учтены расходы на:

- увеличение на 15% денежного довольствия сотрудников и оплаты труда государственных гражданских служащих органов наркоконтроля – 898,1 млн.рублей;

- увеличение оплаты труда работников органов наркоконтроля, оплачиваемых по ЕТС - 68,0 млн.рублей;

- оплату горюче-смазочных материалов в связи с их удорожанием – 120,0 млн.рублей;

- обеспечение сотрудников органов наркоконтроля проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2004 г. № 675 «Об утверждении правил возмещения сотрудникам органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также членам их семей расходов, связанных с их проездом и перевозкой принадлежащего им имущества, и обеспечения сотрудников проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения» - в сумме 138,3 млн.рублей;

- проведение мероприятий по антитеррористической защищенности объектов ФСКН России – в сумме 20,0 млн.рублей;

- содержание зарубежного аппарата в связи с открытием 8 зарубежных представительств – 39,0 млн.рублей;

- вещевое обеспечение сотрудников органов наркоконтроля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2004 г. № 676 «О форменной одежде, знаках различия по специальным званиям и нормах снабжения вещевым довольствием сотрудников органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» - 18,0 млн.рублей;

 - оплату проезда в отпуск сотрудников органов наркоконтроля, исходя из фактически сложившегося размера тарифов на железнодорожные перевозки в купейных вагонах – 20,0 млн.рублей;

- переход на использование цифровых каналов связи –185,3 млн.рублей.

Кроме того, в рамках федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы» ФСКН России были предусмотрены ассигнования в сумме 209,7 млн. рублей для закупки специальных технических средств оперативных подразделений органов наркоконтроля по пресечению незаконного оборота наркотиков, криминалистической техники нового поколения для количественного и качественного определения наркотиков, разработку технологии получения аналитических образцов наркотиков для использования в научной, экспертной и оперативно-розыскной деятельности и другие мероприятия.

По подразделам «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданская оборона» и «Обеспечение пожарной безопасности» расходы федерального бюджета на 2007 год составляют 56794,3 млн. рублей с ростом против 2006 года на 22,3 процента.

При этом в целях обеспечения индексации денежного довольствия военнослужащих и сотрудников Федеральной противопожарной службы (ФПС) МЧС России в федеральном бюджете 2007 год дополнительно предусмотрено 2 562,0 млн. рублей. На индексацию заработной платы гражданского персонала - 571,1 млн. рублей.

В связи с проведением мероприятий по реформированию ФПС МЧС России в части касающейся подразделений, осуществляющих пожарную охрану на объектах, определенных распоряжением Правительства Российской Федерации федеральным бюджетом 2007 года дополнительно учтены расходы в сумме 697,1 млн. рублей. Одновременно с этим МЧС России предлагается наделить функциями администратора доходов от оказания услуг в сфере пожарной безопасности оказываемыми в соответствии с договорами по охране от пожаров организаций и населенных пунктов.

В составе расходов по данным подразделам сохранены бюджетные средства для продолжения наращивания авиационной группировки спасательных формирований МЧС России самолетами БЕ-200ЧС в объеме 1140,5 млн. рублей.

Кроме того, в федеральном бюджете на 2006 год учтены расходы на содержание работников центрального аппарата МЧС России в сумме 347,8 млн. рублей.

По подразделу «Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» общий объем бюджетных ассигнований в 2007 году составляет 4700,1 млн. рублей, или на 31,5% выше уровня 2006 года.

Расходы на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в рамках государственной программы вооружения учтены в составе расходов по указанному подразделу на 19,4 процента выше уровня 2006 года.

Кроме того, учтены расходы в сумме 108,1 млн. рублей на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы», «Преодоление последствия радиационных аварий на период до 2010 года», «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года», «Антитеррор (2005-2007 годы)».

По подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» учтены расходы в сумме 11192 млн. рублей, из них 4 141,6 млн. рублей - на финансирование ГФС России.

В составе указанного подраздела учтены также расходы, связанные с иными мероприятиями в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, не отнесенные к другим подразделам.

Изменение структуры расходов раздела в 2007 году по сравнению с 2006 годом, а именно приоритетный рост расходов на миграционную политику, органы юстиции и пограничную службу свидетельствует об учете в федеральном бюджете положений Послания Президента Российской Федерации.

В федеральном бюджете на 2007 год для реализации отдельных мероприятий в интересах органов безопасности и правопорядка, по которым на момент его формирования не была принята нормативная правовая база, по Минфину России по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» зарезервированы средства в сумме 14 058 млн. рублей.

2.2 Анализ расходов бюджета на правоохранительную деятельность

В 2007 году и до введения в действие федерального закона, определяющего порядок организации и деятельности федеральной и муниципальной милиции, сохраняется финансирование деятельности учреждений МВД России в соответствии с положением статьи 35 Закона Российской Федерации «О милиции» производится из соответствующих бюджетов.

Обслуживание указанных расходов осуществляется с лицевых счетов по учету средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов, открываемых учреждениями МВД России в органах федерального казначейства в установленном порядке.

При этом при формировании расходов на выплату денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России учтена индексация расходов на денежное довольствие.

В составе фонда денежного довольствия учтены также средства для обеспечения выплаты надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы (службы), ежемесячного денежного поощрения сотрудникам и военнослужащим, проходящим военную службу в войсках, воинских формированиях и органах, в размере одного оклада по воинской должности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 177, ежемесячного денежного поощрения сотрудникам, замещающим должности в центральном аппарате МВД России, и военнослужащим, проходящим воинскую службу в центральном органе управления внутренних войск МВД России, в размерах согласно Указа Президента Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 1258.

Также с учетом общих подходов предусмотрено повышение заработной платы государственным служащим, работникам, оплачиваемым по Единой тарифной сетке, и работникам, занимающим должности, не отнесенные к государственным должностям (обслуживающий персонал).

В целях финансирования мероприятий в рамках международного сотрудничества министерств и ведомств по соответствующим подразделам предусмотрены средства на загранкомандирование сотрудников центральных аппаратов МВД России, ФМС России, включая мероприятия, проводимые данными федеральными органами исполнительной власти в рамках сотрудничества со странами-членами НАТО.

Кроме того, по соответствующим подразделам предусмотрены средства на содержание официальных представительств и представителей, а также специальные расходы МВД России, ФМС России, сотрудников МВД России, выполняющих полицейскую миссию.

Расходы **по подразделу «Органы внутренних дел»** в 2007 году были предусмотрены в объеме **188 689,6 млн. рублей**, что на 22 875,1 млн. рублей, или на 13,8 %, выше законодательно утвержденного объема на 2006 год. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 3,45 % (в 2006 году – 3,88 %), в ВВП – 0,6 % (в 2006 году – 0,68 %).

Расходы **по подразделу «Внутренние войска»** в 2007 году были предусмотрены в объеме **44 585,4 млн. рублей**, что на 8 758,4 млн. рублей, или на 24,4 %, выше законодательно утвержденного объема на 2006 год. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 0,82 % (в 2006 году – 0,84 %), в ВВП – 0,14 % (в 2006 году – 0,15 %).

На обеспечение финансирования контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона и полного перевода военнослужащих внутренних войск на контрактную основу предусмотрено дополнительно 5 512,6 млн. рублей. В федеральном бюджете на 2007 год не в полном объеме реализованы некоторые предложения МВД России, касающиеся, например, оплаты предъявленных исполнительных листов по решениям судебных органов по выплате сотрудникам и военнослужащим МВД России денежного вознаграждения за участие в боевых действиях на территории Северо-Кавказского региона и ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта (14 200 млн. рублей); денежных средств на выплату стимулирующих надбавок к оплате труда бюджетников, оплачиваемых по ЕТС (1 261 млн. рублей); увеличения нормы выплаты суточных сотрудникам, задействованным в контртеррористических мероприятиях на территории Северо-Кавказского региона (757,9 млн. рублей); обеспечения мероприятий по поэтапной ежегодной 5-процентной замене должностей правоохранительной службы должностями государственной гражданской службы (285,6 млн. рублей).

В бюджете на 2007 год расходы **по подразделу «Органы юстиции»** были предусмотрены в сумме **39 649,2 млн. рублей**, что на 11 400,1 млн. рублей, или на 40,4 %, выше законодательно утвержденного объема на 2006 год. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 0,73 % (в 2006 году – 0,66 %), в ВВП – 0,13 % (в 2006 году – 0,12 %).

Рост расходов федерального бюджета по данному подразделу связан в основном с введением 700 единиц дополнительной штатной численности работников судебно-экспертных учреждений (405,5 млн. рублей), переводом на бюджетное финансирование ГУ «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения» (129,5 млн. рублей), увеличением на 1 500 единиц численности работников Росрегистрации (346,3 млн. рублей), увеличением штатной численности территориальных органов ФССП России на 8 500 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий) и соответственно увеличением фонда оплаты труда на 9 413,8 млн. рублей.

Анализ доклада Министерства юстиции Российской Федерации показывает, что в системе показателей, характеризующих достижение целей указанного министерства, отсутствуют качественные показатели. Цель 2 в докладе сформулирована как «Улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов и приговоров», вместе с тем в задаче 2.1 «Повышение качества исполнительного производства и обеспечения судопроизводства» в качестве показателя выбран следующий: «Общее количество исполнительных производств, находящихся на исполнении судебного пристава-исполнителя».

Расходы федерального бюджета **по подразделу «Система исполнения наказаний»** были предусмотрены в объеме **91 327,7 млн. рублей**, что на 13 681,6 млн. рублей, или на 17,6 %, выше законодательно утвержденного объема на 2006 год. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 1,67 % (в 2006 году – 1,82 %), в ВВП – 0,29 % (в 2006 году – 0,32 %).

2.3 Анализ федеральных целевых программ, направленных на обеспечение национальной безопасности

Целый ряд федеральных целевых программ направлен на повышение уровня государственной безопасности.

Основными целями программы «Реформирование уголовно-исполнительной системы на 2002-2006 годы» являются: приведение условий содержания лиц, заключенных под стражу, в соответствие с требованиями минимальных стандартных правил обращения с заключенными и положениями Уголовно-исполнительного Кодекса Российской Федерации; повышение социальной защищенности персонала следственных изоляторов и тюрем, исправительных учреждений; создание необходимых условий для обеспечения трудовой занятости осужденных и улучшения экономических показателей их трудовой деятельности; устойчивое функционирование промышленного сектора уголовно-исполнительной системы в условиях рыночной экономики для самообеспечения уголовно-исполнительной системы продуктами питания, вещевым имуществом и иной продукцией.

В федеральном бюджете на 2005 год на реализацию программы было предусмотрено 990,0 млн. рублей, в том числе: капитальные вложения – 956,1 млн. рублей и по направлению «прочие нужды» – 33,9 млн. рублей.

В 2005 году проведено 143 конкурса по определению исполнителя программных мероприятий, экономия бюджетных средств составила 5,5 млн. рублей.

Программой на 2005 год установлены следующие значения целевых показателей (в %):

1. доля мест в следственных изоляторах, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации – 89,9;
2. доля осужденных, не работающих из-за непредоставления работы – 4,9;
3. рост объемов промышленного производства – 5,6.

В соответствии с программой в 2005 году предусматривалось:

* ввести в эксплуатацию 5003 мест для лиц, содержащихся в следственных изоляторах и тюрьмах, а также 27567 квадратных метров общей площади жилых домов для персонала учреждений уголовно-исполнительной системы;
* уменьшить объем сброшенных загрязненных стоков в водоемы на 1,8 млн. кубометров, количество загрязняющих веществ в атмосферу на 520 т;
* дополнительно трудоустроить 7 тыс. неработающих заключенных;
* получить условную экономию бюджетных средств в сумме 700 млн. рублей за счет самообеспечения уголовно-исполнительной системы различными видами продукции.

Не выполнено задание программы по росту объема промышленного производства, что обусловлено реорганизацией предприятий уголовно-исполнительной системы. В то же время объем выпуска продукции для государственных нужд увеличился на 103,0%.

В 2005 году:

* полностью завершены предусмотренные программой работы по строительству и реконструкции объектов 29 учреждений уголовно-исполнительной системы (из них объектов 12 учреждений досрочно): введено в эксплуатацию 5484 места для лиц, содержащихся в следственных изоляторах и тюрьмах (109,6 %), прежде всего, за счет досрочного (с привлечением средств субъекта Российской Федерации) завершения реконструкции следственного изолятора № 3 на 419 мест в Вологодской области;
* персоналу учреждений УИС предоставлена 451 квартира общей площадью 28 128 кв. метров (102 %), в том числе 20 квартир - за счет внебюджетных источников;
* численность осужденных, неработающих из-за непредоставления работы, за год сократилась с 42 до 29,5 тыс. человек;
* сброс загрязняющих стоков в водоемы снизился на 1,5 млн. м3, выброс загрязняющих веществ в атмосферу - на 873 т;
* получена условная экономия бюджетных средств в сумме 850 млн. рублей (в 2004 году – более 900,0 млн. рублей).

В 2005 году созданы дополнительные производственные мощности по выпуску вещевого имущества для нужд уголовно-исполнительной системы; по производству строительных материалов; по выпуску продуктов питания; по производству обуви; по деревообрабатывающему производству; по производству оборудования для продовольственных и коммунально-бытовых служб.

Проверка, проведенная Счетной палатой Российской Федерации во 2 квартале 2005 г., не выявила фактов нецелевого использования выделенных на реализацию программы средств федерального бюджета.

Начат следующий этап выполнения программы. В бюджете 2007 года принята программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)"

Объем финансирования в 2007 году за счет средств федерального бюджета составляет 2 611,88 млн. рублей (государственные капитальные вложения - 2 611,88 млн. рублей; НИОКР - 0,00 млн. рублей; прочие нужды - 0,00 млн. рублей).

За I квартал 2007 года обеспечено финансирование в объеме 161,45 млн. рублей за счет средств федерального бюджета- 6,18 % от годовых назначений.

Софинансирование за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников не предусмотрено.

Уточненные целевые индикаторы и показатели на 2007 год с поквартальной разбивкой согласованы с Минэкономразвития России.

Поквартальная динамика целевых индикаторов и показателей не предусмотрена.

Корректировка программы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 805.

Ключевые программные мероприятия в 2007 году: строительство и реконструкция следственных изоляторов; строительство и реконструкция исправительных учреждений.

На 2007 год заключено 67 контрактов на сумму 1 797,98 млн. рублей (в том числе с начала года заключен 41 контракт на сумму 860,83 млн. рублей).

Основные итоги реализации программы за I квартал 2007 года.

Мероприятиями по строительству и реконструкции следственных изоляторов предусмотрено строительство и реконструкция 45 объектов, из которых 13 подлежат вводу в текущем году. На выполнение программных мероприятий на 2007 год предусмотрен лимит государственных капитальных вложений в объеме 1 791,45 млн. рублей. За отчетный период финансирование и освоение средств федерального бюджета составляет 395,388 млн. рублей (22 % от годового лимита).

Мероприятиями по строительству и реконструкции исправительных учреждений предусмотрено строительство и реконструкция 58 объектов, из которых 29 подлежат вводу в текущем году. На выполнение программных мероприятий на 2007 год предусмотрен лимит государственных капитальных вложений в объеме 820,43 млн. рублей. За отчетный период финансирование и освоение средств федерального бюджета составляет 126,988 млн. рублей (15,4 % от годового лимита).

Целями программы «Развитие судебной системы России» на 2002 – 2006 годы являются: реализация судебной реформы; повышение эффективности деятельности судебной власти в Российской Федерации; создание оптимального организационно-правового материально-технического обеспечения судебной системы в Российской Федерации.

В федеральном бюджете на 2005 год на реализацию программы было предусмотрено 4728,86 млн. рублей, в том числе: капитальные вложения – 1713,5 млн. рублей и по направлению «прочие нужды» – 3015,36 млн. рублей.

В соответствии с программой выделение финансирования в 2005 году государственным заказчикам программы - Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации не предусматривалось.

В процессе реализации программных мероприятий по информатизации судов создана основа для широкомасштабного внедрения автоматизированной системы более чем в 2 000 судах общей юрисдикции, дальнейшего ее развития и придания системе статуса Государственной автоматизированной системы Российской Федерации – ГАС «Правосудие», для чего необходимо решение Правительства Российской Федерации, закрепляющее правовой статус системы и определяющее порядок создания структуры по ее управлению и обслуживанию, определению формы собственности создаваемого информационного продукта.

Реализация программы в 2005 году сыграла позитивную роль в дальнейшей реализации судебной реформы, решении вопросов строительства, реконструкции и ремонта зданий и помещений судов, кадрового, материально-технического и информационного обеспечения судебной системы. Она реализуется успешно, имеются положительные результаты в реализации всех программных мероприятий.

Оценивая реализацию программы в целом, следует констатировать, что ее реализация способствует повышению эффективности деятельности судебной системы.

Реализация мероприятий программы по увеличению численности судей позволила сократить служебную нагрузку судей судов общей юрисдикции. Так, средняя нагрузка на судью сократилась с 45,4 до 23,2 дел в месяц.

Районными судами с нарушением процессуальных сроков рассмотрено 261,3 тыс. гражданских дел или 12,7% от общего числа оконченных производством дел, что на 3,3% меньше, чем в 2003 году – 343,5 тысяч или 16%.

Наблюдается общее сокращение сроков рассмотрения дел.

За период с 2002 по 2004 год количество обращений в арбитражные суды увеличилось на 56,8 процента. Сохранилась эта тенденция и в текущем году. За шесть месяцев 2005 года на рассмотрение в арбитражные суды поступило уже 628 315 заявлений. Это на 14, 5 процента больше, чем за 1 полугодие прошлого года: 1 полугодие 2004 года – 548 742.

Из приведенных выше данных следует, что выделяемые из федерального бюджета денежные средства на строительство, реконструкцию и приобретение зданий для размещения судов осваиваются эффективно и в полном объеме. За счет этого при увеличении фактической численности судей и работников аппаратов судов общей юрисдикции уровень их обеспеченности служебной площадью повысился в 2005 году по сравнению с 2004 годом со 123 кв. м до 125 кв. м в расчете на одного судью.

Объем финансирования в 2007 году за счет средств федерального бюджета составляет - 6 029,70 млн. рублей (ГКВ - 4 970,50 млн. рублей; НИОКР - 20,00 млн. рублей; прочие нужды - 1 039,20 млн. рублей).

За I квартал 2007 года обеспечено финансирование в объеме 7,70 млн. рублей за счет средств федерального бюджета (ГКВ - 0,0 млн. рублей, НИОКР - 0,0 млн. рублей, прочие нужды - 7,70 млн. рублей) - 0,13 % от годовых назначений.

Уточненные целевые индикаторы и показатели на 2007 год с поквартальной разбивкой согласованы Минэкономразвития России.

Из 10 согласованных целевых индикаторов и показателей в I квартале 2007 года 5 достигнуты в полном объеме.

Программа откорректирована в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 г. № 214 "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Развитие судебной системы России" на 2007-2011 годы" в части уточнения объемов ГКВ.

Ключевые мероприятия в 2007 году:

- приобретение 24 зданий и ввод в эксплуатацию 32 объектов для судов общей юрисдикции;

- ввод в эксплуатацию 9 зданий арбитражных судов (в республиках: Бурятия, Карелия, Хакасия, Тыва; в областях: Новосибирской (1-я очередь), Амурской, Костромской, Камчатской и Приморском крае);

- доведение общей площади служебных помещений, приходящейся на одного федерального судью (строительство, реконструкция, приобретение) до 119,1 кв.м - по судам общей юрисдикции, до 90,2 кв.м - по арбитражным судам;

- информационное обеспечение деятельности судов и судебных приставов, оснащение судов техническими средствами охраны;

- обеспечение судей и работников судебной системы жильем.

На 2007 год заключено 19 контрактов на сумму 8,22 млн. рублей. Основные итоги реализации программы за I квартал 2007 года.

Государственными заказчиками осуществлялись мероприятия, не связанные с финансированием. В частности, арбитражными судами проведен комплекс подготовительных мероприятий для организации конкурсных процедур, осуществлен анализ существующих технологий и программных средств, а также анализ необходимых средств вычислительной техники, требуемый для поставки в арбитражные суды Российской Федерации.

С целью организационного обеспечения реализации мероприятий по поддержанию функционирования и развития ГАС "Правосудие" на 2007 год издан приказ Судебного департамента от 16 февраля 2007 г. № 20 "Об эксплуатации ГАС "Правосудие". Приказом утвержден План-график поэтапного ввода ГАС "Правосудие" в эксплуатацию в судах общей юрисдикции и органах Судебного департамента в 2007 году.

Согласно плану-графику для реализации мероприятий, предусмотренных Программой, объявлен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на выполнение работ по вводу в эксплуатацию в судах общей юрисдикции и в системе Судебного департамента программно-технических средств и технических решений Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Правосудие". Подготовлен реестр судов, для которых будет производиться поставка компьютерной техники, и проект конкурсной документации.

Для обеспечения функционирования телекоммуникационной сети ГАС Правосудие, создаваемой в рамках Программы, определен поставщик услуг электросвязи по предоставлению магистральных каналов связи для обеспечения функционирования подсистемы связи и передачи данных ГАС Правосудие, подготовлен проект контракта.

Для обеспечения в зданиях судов и территориальных органов Судебного департамента технических условий внедрения ГАС "Правосудие" по результатам предварительного обследования подготовлено и утверждено распределение бюджетных ассигнований на монтаж локальных вычислительных сетей на 2007 год по управлениям (отделам) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации. В настоящее время проводятся конкурсные мероприятия по определению исполнителей работ.

Продолжаются работы по информационному наполнению сайтов федеральных судов общей юрисдикции.

В целях организационного обеспечения реализации мероприятия по обеспечению безопасности и охрана зданий судов по результатам проведенного мониторинга определены 75 верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов, здания (помещения) которых подлежат оборудованию техническими системами и средствами защиты.

Цель программы «Ядерная и радиационная безопасность России» на 2000-2006 годы: комплексное решение проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности государства, направленное на снижение до социально приемлемого уровня риска радиационного воздействия на человека и среду его обитания объектов использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения техногенного и природного происхождения.

Федеральным бюджетом на 2005 год на реализацию программы было предусмотрено 199,57 млн. рублей, в том числе: капитальные вложения в объеме 64,55 млн. рублей, НИОКР – 135,02 млн. рублей.

Основными задачами программы являются:

1. комплексное решение проблемы обращения с радиоактивными отходами (РАО) и отработавшими ядерными материалами для предотвращения их вредного воздействия на человека и окружающую среду;
2. обеспечение ядерной и радиационной безопасности предприятий ядерного топливного цикла (ЯТЦ);
3. обеспечение безопасности действующих и выводимых из эксплуатации атомных электростанций, опытных и исследовательских реакторов, критических и подкритических стендов;
4. развитие перспективных направлений использования атомной энергии с обеспечением повышенного уровня ядерной и радиационной безопасности, в том числе для замещения более опасных в экологическом отношении технологий;
5. совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области использования атомной энергии;
6. разработка системы государственного учета и контроля ядерных материалов и системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ (РВ) и радиоактивных отходов;
7. совершенствование физической защиты ядерных материалов и радиоактивных веществ, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов и РВ;
8. обеспечение готовности органов управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций радиационного характера на территории Российской Федерации;

Целевыми индикаторами программы являются:

* соответствие состояния ядерной и радиационной безопасности социально-приемлемому уровню (уровень стремления индикатора – 100%), что в 2005 году составило 79,9%;
* снижение риска возникновения нештатных ситуаций на ядерно-опасных и радиационно опасных объектах (уровень стремления индикатора – 0%), значение индикатора в 2005 году по прогнозу 0,1% и соответствует достигнутому значению.

Такие значения индикаторов свидетельствуют о повышении уровня безопасности в атомной отрасли в 2005 году.

Результаты хода выполнения мероприятий программы. По направлению НИОКР проведены наиболее значимые работы:

* разработан проект окончательной редакции доктрины создания единой системы обращения с РАО в Российской Федерации;
* создан кадастр используемых и разрабатываемых технологий обращения с РАО;
* разработан пакет документов, направленных на обеспечение безопасности и ликвидации последствий аварий при транспортировании ядерных материалов и РВ;
* разработаны учебные программы базовой подготовки руководящих работников ядерно и радиационно опасных производств и объектов для руководителей высшего, среднего и первичного звена управления;
* создана и поддерживается база данных по фактам незаконного оборота радиоактивных материалов в рамках создаваемой государственной системы противодействия НОРМ, а также выполнения международных обязательств Российской Федерации, касающихся подготовки материалов по запросам МАГАТЭ для взаимодействия с базой данных МАГАТЭ по фактам НОРМ;
* создан и испытан действующий макет мобильной лаборатории для комплексного мониторинга территорий с целью обнаружения радоноопасных районов;
* разработана концепция типовой территориальной системы радиоэкологического мониторинга;
* разработан пакет нормативно-технических документов в обеспечение создания и формирования системы предупреждения и ликвидации последствий ядерных и радиационных аварий на предприятиях Россудостроения;

Все выделенные средства были целевым образом направлены на выполнение программных мероприятий в рамках заключенных контрактов, финансируемых из федерального бюджета. Объем работ, запланированный программой и откорректированный относительно фактического финансирования, выполнен полностью.

Значение целевого индикатора 1 соответствует запланированному уровню и составляет 79,9%. Целевой индикатор 2 равен 0,1% (запланированный уровень - 0,1%).

Расчетное значение оценки эффективности программы равно 1,005, что подтверждает достижение цели программы в 2005 году.

С 2007 года введена в действие программа "Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года"

Объем финансирования в 2007 году за счет средств федерального бюджета составляет 603,27 млн. рублей (ГКВ - 553,57 млн. рублей; НИОКР - 4,58 млн. рублей; прочие нужды - 45,12 млн. рублей).

За I квартал 2007 года финансирование из средств федерального бюджета на реализацию программных мероприятий отсутствует.

Предусмотрено софинансирование в 2007 году за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 533,81 млн. рублей, софинансирование из внебюджетных источников не предусмотрено. Софинансирование за I квартал 2007 года по программе отсутствует.

Из 6 согласованных целевых индикаторов и показателей в I квартале 2007 года все не достигнуты.

Программа не нувдается в корректировке. Корректировка проведена постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 г. № 793.

Ключевые мероприятия в 2007 году:

* ввод в эксплуатацию следующих объектов: водопроводные сети общей протяженностью 12,79 км в с. Шутихинское и с. Першинское Курганской области;
* пристрой к больнице на 33 койки в с. Покровское Свердловской области; медсанчасть в г. Касли Челябинской области (II очередь, блок "А") на 130 коек; газовые сети в с. Новое Курманово и п. Русская Теча общей протяженностью 22,554 км в Челябинской области; водопроводные сети общей протяженностью 4,233 км в с. Усть-Чарышская Пристань Алтайского края; газовые сети по районам Брянской области (всего 73 объекта) общей протяженностью 181,56 км, водопроводные сети по районам Брянской области (всего 33 объекта) общей протяженностью 73,615 км, газовые сети в Жиздринском, Ульяновском и Хвастовичском районах Калужской области (всего 15 объектов) общей протяженностью 42,437 км;
* исследование эффективности мер адресной специализированной медицинской помощи участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, входящим в группу радиационного риска;
* разработка методических рекомендаций по формированию единой базы данных о состоянии здоровья участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС на примере Северо-Западного регионального центра РГМДР и Всеармейского регистра;
* разработка методики оценки радиологической безопасности и экономической эффективности применения реабилитационных мероприятий в сельском хозяйстве, обеспечивающих производство нормативно чистых продуктов питания на радиоактивно загрязненных территориях;
* разработка гигиенических требований по обеспечению радиационной безопасности населения при проживании и ведении хозяйственной деятельности на радиоактивно загрязненных территориях Уральского федерального округа;
* исследование проблемы информационной совместимости баз данных радиационного контроля и мониторинга, созданных в рамках мероприятий по преодолению последствий аварии на Чернобыльской АЭС;
* совершенствование программного и методического обеспечения государственной радиационно-эпидемиологической регистрации граждан на федеральном и региональном уровнях и актуализации Национального регистра;
* оказание адресной специализированной медицинской помощи подвергшимся радиационному воздействию гражданам;
* реализация проекта по приведению в безопасное (с учетом установленных
* норм радиационной безопасности) состояние лесов с высоким и опасным уровнями радиоактивного загрязнения;
* обеспечение доступности информации по проблемам преодоления последствий радиационных катастроф и инцидентов, разработка и продвижение информационных проектов по формированию адекватного восприятия гражданами возможных угроз жизнедеятельности и снижение уровня социально-психологической напряженности;
* обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации в области преодоления последствий радиационных катастроф и инцидентов;

На 2007 год государственные контракты в первом квартале не заключались.

Основные итоги реализации программы за I квартал 2007 году.

Разработаны: Положение об управлении реализацией Программы, которое утверждено приказом МЧС России от 22 марта 2007 года № 156 и направлено в Минэкономразвития России и госзаказчикам программы; детализированные организационно-финансовые планы мероприятий по реализации программы по направлению "прочие нужды", государственными заказчиками которых являются Минсельхоз России, Росгидромет, Рослесхоз, Роспотребнадзор, Росздрав.

По направлениям финансирования "прочие нужды" и НИОКР проведена организационная работа, связанная с подготовкой и проведением открытых конкурсных торгов по определению исполнителей работ. Объявлены все запланированные конкурсные торги.

Целями программы «Сейсмобезопасность территории России» (2002-2010 годы) являются: максимальное повышение сейсмической безопасности; снижение социального, экологического риска в сейсмически опасных районах Российской Федерации; уменьшение ущерба от разрушительных землетрясений путем усиления и реконструкции существующих сооружений; подготовка городов, других населенных пунктов, транспортных, энергетических и иных объектов и магистралей к сильным землетрясениям.

В федеральном бюджете на 2005 год на реализацию программы было предусмотрено 106,0 млн. рублей на капитальные вложения.

Выделенные средства освоены в полном объеме.

Основные задачи программы:

- осуществление мероприятий по сейсмоусилению наиболее ответственных и несейсмостойких сооружений и разработка необходимых градостроительных мероприятий с целью максимального снижения сейсмического риска;

- проведение обследования и паспортизации зданий и сооружений в сейсмоопасных районах;

- создание научно-методической базы, механизмов реализации и системы нормативных документов по оценке сейсмической опасности территорий путем развития общего сейсмического районирования, сейсмического микрорайонирования территорий городов и других населенных пунктов, уточнения моделей сейсмических воздействий на здания и сооружения;

-формирование нормативной базы по обеспечению сейсмической надежности строящихся и эксплуатируемых жилых, общественных, промышленных зданий, энергетических, транспортных сооружений, обследования и паспортизации зданий и сооружений в сейсмоопасных районах;

- разработка научно-методической базы по снижению сейсмической уязвимости существующих сооружений и населенных пунктов;

- разработка инновационных технологий сейсмоизоляции и других новых систем сейсмозащиты зданий и сооружений, их оснований и фундаментов;

Анализ хода реализации программы показывает низкую степень эффективности в решение поставленных перед ней задач.

В условиях недостаточного финансирования (5,7% от запланированного объема), в первую очередь из средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников (3,8% и 0,1% от запланированного объема соответственно), осуществляется выборочное сейсмоусиление отдельных объектов, составляющих незначительный процент от запланированного объема работ. Согласно расписанию программы за весь период ее реализации планировалось сейсмоусиление нескольких тысяч объектов, в 2005 году завершено сейсмоусиление 3 объектов.

В действующей редакции программы количественно определены следующие результаты реализации:

- уменьшение потери населения от землетрясений на 40-50% (по предварительным оценкам);

- поддержание и создание 20-30 тыс. рабочих мест;

- окупаемость затрат на программные мероприятия в течение 3,5 – 4 лет.

Целевые индикаторы и показатели, характеризующие в сопоставлении ожидаемую и фактическую реализацию программы за 2005 год, не соответствуют заявленным программой результатам реализации и не позволяют оценить эффект от реализации программы в целом и по отдельным ее направлениям.

Для выполнения предусмотренных программой мероприятий в полном объеме и в установленные сроки необходимо:

- откорректировать программу в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2004 г. № 1355-р;

- усилить координацию работ с субъектами Российской Федерации по вовлечению финансовых средств из всех источников на реализацию мероприятий программы.

Цель программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года»: комплексное решение проблемы снижения природных и техногенных рисков и смягчения последствий возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации, а также смягчение последствий аварий катастроф и стихийных бедствий для населения и территории.

В федеральном бюджете на 2005 год на реализацию программы было предусмотрено 93,0 млн. рублей, в том числе: капитальные вложения – 64,66 млн. рублей, НИОКР – 17,13 млн. рублей и по направлению «прочие нужды» 11,21 млн. рублей.

В 2005 году в рамках Программы реализовывались два инвестиционных проекта:

1 Создание сети региональных и территориальных центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на региональном и территориальном уровнях.

В результате реализации проекта введены в эксплуатацию 5 региональных центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (гг. Москва, Ростов-на Дону, Екатеринбург, Кемерово, Хабаровск) общей площадью 2,57 тыс кв.м.

2 Подготовка и создание учебно-методического комплекса подготовки специалистов по предупреждению чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на федеральном и региональном уровнях, в том числе введены в эксплуатацию лекционные залы Санкт-Петербургского института ГПС МЧС России (г. Санкт-Петербург) общей площадью 0,42 тыс кв. м, проводилась реконструкция курсантской столовой Ивановского института ГПС МЧС России (г. Иваново), реконструкция учебного корпуса Академиия ГПС МЧС России (г. Москва), строительство учебно-бытового корпус Воронежского пожарно-техническое училища МЧС России (г. Воронеж) и др.

Лимиты государственных капитальных вложений профинансированы и освоены в полном объеме.

С учетом разграничения функций и ответственности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления федеральная целевая программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 2006 г. № 1, направлена на создание условий для уменьшения рисков чрезвычайных ситуаций, реализацию превентивных мер, а также мероприятий по ликвидации причиненного и накопленного ущерба.

Объем финансирования в 2007 году за счет средств федерального бюджета составляет 2 533,94 млн. рублей (ГКВ - 2 202,24 млн. рублей; НИОКР - 192,60 млн. рублей; прочие нужды - 139,10 млн. рублей).

За I квартал 2007 года обеспечено финансирование в объеме 0,26 млн. рублей за счет средств федерального бюджета (ГКВ - 0,00 млн. рублей, НИОКР -0,26 109 млн. рублей, прочие нужды -0,00 млн. рублей) -0,01% от годовых назначений.

Предусмотрено софинансирование в 2007 году за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 2 726,00 млн. рублей, софинансирование из внебюджетных источников не предусмотрено.

Привлечено софинансирование за I квартал 2007 года из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 266,00 млн. рублей (9,76%).

Уточненные целевые индикаторы и показатели на 2007 год с поквартальной разбивкой согласованы с Минэкономразвития России.

Из 6 согласованных целевых индикаторов и показателей в I квартале 2007 года все не достигнуты в полном объеме.

Программа нуждается в корректировке в связи с уточнением показателей эффективности программы, необходимость которого вызвана ранее утвержденными изменениями параметров финансирования.

Ключевые мероприятия в 2007 году: создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей; строительство объектов поисково-спасательных отрядов; строительство объектов для учреждений, осуществляющих подготовку специалистов в сфере чрезвычайных ситуаций; совершенствование методологии анализа и прогноза чрезвычайных ситуаций и их последствий; развитие сети сейсмологических наблюдений и средств обработки и передачи данных в целях предупреждения о цунами; разработка нового аппаратурного, методического и программного обеспечения функционирования системы сейсмологических наблюдений и прогнозирования землетрясений; создание научно-методических основ информирования и оповещения населения с использованием современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей; разработка и внедрение новых технических средств в интересах повышения эффективности работы системы РСЧС; разработка и внедрение пилотных проектов региональных систем мониторинга и прогнозирования состояния критически важных объектов, являющихся потенциально опасными, как источников аварий и техногенных катастроф; создание системы консультативных телемедицинских пунктов для психологических и медицинских консультаций населения в условиях 110 чрезвычайных ситуаций.

На 2007 заключено 19 контрактов на сумму 1 627,57 млн. рублей. Основные итоги реализации программы за I квартал 2007 года.

В отчетном периоде возведен каркас и 5 этажей здания Национального центра управления в кризисных ситуациях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (НЦУКС); возведен каркас учебно-бытового корпуса ВПТУ МЧС России, г.Воронеж ; осуществлено строительство 1-ой очереди учебного корпуса с подземным гаражом-стоянкой и учебно-практическим комплексом, г.Екатеринбург также закончен монтаж фундаментных блоков и колонн здания лекционного блока.

Разработана структура автоматизированного рабочего места оператора для региональных информационно-обрабатывающих центров ГС РАН для целей СПЦ с перечнем спецификации оборудования и программного обеспечения сейсмических станций. Определены пункты установки для 2-х пилотных автоматизированных постов уровенных наблюдений в 2007 году и 2-х пунктов для последующей установки. Представлено адаптированное программное обеспечение для обработки данных уровенных наблюдений. Представлен акт испытаний опытного района низовой подсистемы связи на Камчатке. Разработано техническое задание на создание автоматизированной информационно-управляющей системы ФП РСЧС-ЦУНАМИ. Подготовлены разделы технического (системного) проекта: по обеспечению информационного взаимодействия между службой предупреждения о цунами и органами государственного управления; по построению и функционированию центров СПЦ федерального и регионального уровней; по использованию измерительной и информационно-вычислительной базы СПЦ для других систем мониторинга опасных морских явлений. Разработан проект положения о порядке информационного взаимодействия между центрами СПЦ и органами государственного управления федерального, регионального и местного (объектового) уровней в составе РСЧС при угрозе, возникновении и оценке последствий цунами.

федеральный бюджет безопасность государство

3 Повышение эффективности расходов на обеспечение безопасности государства

Динамика расходов федерального бюджета по Закон № 204 и Федеральному закону № 198-ФЗ (с изменениями) по данному разделу приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Расходы по разделу «Национальная безопасность»

|  | Показатели | 2008 год | 2009 год | 2010 год | 2011 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Закон № 204, млрд. рублей |   | 1085,9 | 1198,3 | 1266,1 |
| 1.1. | к предыдущему году, млрд. рублей |   | 258,7 | 112,4 | 67,8 |
| 1.2. | к предыдущему году, % |   | 131,3 | 110,4 | 105,7 |
| 1.3. | темпы роста к 2008 году, % |   | 131,3 | 144,9 | 153,1 |
| 2. | Закон № 198-ФЗ (с изм.), млрд. рублей | 827,2 | 933,2 | 1000,6 |   |
| 2.1. | к предыдущему году, млрд. рублей | 152,4 | 106,0 | 67,4 |   |
| 2.2. | к предыдущему году, % | 122,6 | 112,8 | 107,2 |   |
| 3. | Закон № 204 к Закону № 198-ФЗ (с изм.) |   |   |   |   |
| 3.1. | млрд. рублей |   | 152,7 | 197,8 |   |
| 3.2. | % |   | 16,4 | 19,8 |   |
| 4. | Доля расходов раздела в общем объеме расходов (без учета условно утвержденных расходов), % |   |   |   |   |
| 4.1. | Закон № 204  |   | 12,0 | 11,9 | 11,8 |
| 4.2. | Закон № 198-ФЗ (с изм.) | 11,8 | 12,8 | 13,0 |   |
| 5. | Доля расходов в ВВП, % |   |   |   |   |
| 5.1. | Закон № 204  |   | 2,1 | 2,0 | 1,9 |
| 5.2. | Закон № 198-ФЗ (с изм.) | 2,0 | 1,9 | 1,8 |   |

Анализ динамики расходов федерального бюджета по Закон № 204 по данному разделу показывает, что расходы увеличиваются как по сравнению с соответствующим предыдущим годом, так и по сравнению с расходами, утвержденными Федеральным законом № 198-ФЗ (с изменениями).

Приведенные в пояснительной записке к Закон № 204 данные уточненной бюджетной росписи по состоянию на 1 июля 2008 года по данному разделу превышают объемы, утвержденные Федеральным законом № 198-ФЗ (с изменениями), в 2008 году на 0,4 %, в 2009 году – на 16,3 %, в 2010 году – на 19,7 %.

Расходы федерального бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в соответствии с ведомственной структурой в 2009 и 2010 годах будут осуществлять 22 главных распорядителя бюджетных средств, в 2011 году – 17. Наиболее крупные из них – Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба судебных приставов, на которые в 2009 – 2011 годах будет приходиться около 88 % расходов по данному разделу.

Наиболее высокие темпы роста ассигнований по данному разделу в 2011 году по сравнению с 2008 годом предусмотрены:

на обеспечение пожарной безопасности более чем в 4 раза – в основном в связи с передачей в состав Государственной противопожарной службы МЧС России территориальных подразделений, которые ранее содержались за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и с необходимостью обеспечения деятельности объектовых подразделений, создаваемых на договорной основе, для охраны объектов нефтегазового комплекса;

на обеспечение миграционной политики на 92,8 % - в связи с увеличением штатной численности ФМС России на 4 020 единиц для укомплектования вновь создаваемых подразделений ФМС России в местах, где они ранее отсутствовали, а также с учетом расходов на обеспечение создания государственной системы изготовления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения.

Динамика расходов федерального бюджета по Закон № 204у и Федеральному закону № 198-ФЗ (с изменениями) по данному разделу приведена в таблице 2.

Таблица 2 – Расходы по разделу «Национальная оборона»

|  | Показатели | 2008 год | 2009 год | 2010 год | 2011 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Закон № 204, млрд. рублей |   | 1039,7 | 1181,2 | 1384,8 |
| 1.1. | к предыдущему году, млрд. рублей |   | 268,4 | 141,5 | 203,6 |
| 1.2. | к предыдущему году, % |   | 134,8 | 113,6 | 117,2 |
| 1.3. | темпы роста к 2008 году, % |   | 134,8 | 153,1 | 179,5 |
| 2. | Закон № 198-ФЗ (с изм.), млрд. рублей | 771,3 | 801,1 | 542,8 |   |
| 2.1. | к предыдущему году, млрд. рублей | 41,0 | 29,8 | -258,3 |   |
| 2.2. | к предыдущему году, % | 105,6 | 103,9 | 67,8 |   |
| 3. | Закон № 204 к Закону № 198-ФЗ (с изм.) |   |   |   |   |
| 3.1. | млрд. рублей |   | 238,7 | 638,3 |   |
| 3.2. | % |   | 29,8 | 117,6 |   |
| 4. | Доля расходов раздела в общем объеме расходов (без учета условно утвержденных расходов), % |   |   |   |   |
| 4.1. | Закон № 204  |   | 11,5 | 11,7 | 12,9 |
| 4.2. | Закон № 198-ФЗ (с изм.) | 11,0 | 11,0 | 7,1 |   |
| 5. | Доля расходов в ВВП, % |   |   |   |   |
| 5.1. | Закон № 204  |   | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| 5.2. | Закон № 198-ФЗ (с изм.) | 1,8 | 1,6 | 1,0 |   |

Анализ динамики расходов федерального бюджета по Закон № 204 по данному разделу показывает, что расходы значительно увеличиваются как по сравнению с соответствующим предыдущим годом, так и по сравнению с расходами, утвержденными Федеральным законом № 198-ФЗ (с изменениями).

Приведенные в пояснительной записке к Закон № 204 данные уточненной бюджетной росписи по состоянию на 1 июля 2008 года по данному разделу превышают объемы, утвержденные Федеральным законом № 198-ФЗ (с изменениями), в 2008 году на 4 %, в 2009 году – на 27,9 %, в 2010 году – в 2,1 раза.

Структура расходов федерального бюджета по данному разделу в разрезе подразделов функциональной классификации расходов бюджетов приведена в таблице 3.

Таблица 3 – Структура расходов федерального бюджета по разделу «Национальная оборона»

| Наименование подразделов | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. |
| --- | --- | --- | --- |
| Общеэкономические вопросы | 1,4 | 1,4 | 1,5 |
| Топливно-энергетический комплекс | 2,2 | 2,0 | 1,9 |
| Исследование и использование космического пространства | 2,1 | 1,1 | 1,0 |
| Воспроизводство минерально-сырьевой базы | 2,3 | 2,2 | 2,7 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 3,5 | 3,5 | 3,2 |
| Водные ресурсы | 1,4 | 0,9 | 0,6 |
| Лесное хозяйство | 0,8 | 0,7 | 0,6 |
| Транспорт | 14,2 | 19,3 | 19,5 |
| Дорожное хозяйство | 23,0 | 34,7 | 38,2 |
| Связь и информатика | 3,6 | 2,7 | 1,7 |
| Прикладные научные исследования в области национальной экономики | 11,9 | 10,2 | 10,6 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 33,6 | 21,3 | 18,5 |

Расходы федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой в 2009 будут осуществлять 60 главных распорядителей бюджетных средств, в 2010 году – 58, в 2011 году – 44. Наиболее крупные из них – реорганизованные Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство, упраздненное Федеральное агентство по атомной энергии, Федеральное космическое агентство, Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Федеральное агентство морского и речного транспорта, на которые в 2009 году будет приходиться 63 % расходов по данному разделу, в 2010 году – 68 %.

Заключение

Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации создается и развивается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями правительства Российской Федерации, федеральными программами в этой области.

Основу системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации составляют органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

В бюджете на 2007 год расходы **по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены в сумме **664 812 млн. рублей**, что на 123 177,4 млн. рублей, или на 22,7 %, выше законодательно утвержденного объема на 2006 год. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 12,17 %, в ВВП – 2,13 %.

По данному разделу расходы по ФЦП предусматриваются законом в объеме **26 525,7 млн. рублей**, что на 54,9 % выше уровня 2006 года, и составят 4 % общего объема расходов по разделу).

Целый ряд федеральных целевых программ направлен на повышение уровня государственной безопасности. Наиболее значимыми из них являются: «Развитие судебной системы России», «Реформирование уголовно-исполнительной системы на 2002-2006 годы», «Ядерная и радиационная безопасность России», «Сейсмобезопасность территории России».

Изменение структуры расходов раздела в 2007 году по сравнению с 2006 годом, а именно приоритетный рост расходов на миграционную политику, органы юстиции и пограничную службу свидетельствует об учете в федеральном бюджете положений Послания Президента Российской Федерации.

В бюджете на 2008-2010 годы расходы федерального бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены на 2008 год в размере 771,2 млрд. рублей, что выше законодательно утвержденной на 2007 год суммы на 108,3 млрд. рублей, или на 16,3 %. Прирост расходов в 2010 году по сравнению с 2007 годом по данному разделу составит 336,7 млрд. рублей, или 50,8 %.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета в 2008 году составит 11,7 %, в 2009 году – 12,8 %, в 2010 году – 13 % (в 2007 году – 12,1 %).

Расходы федерального бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2008 – 2010 годы будут осуществлять 17 субъектов бюджетного планирования и главных распорядителей бюджетных средств.

Невозможность решения проблем приведет к массовой утечке кадров, что также играет свою негативную роль в вопросах обеспечения безопасности. В законодательной и нормативной базе Российской Федерации ещё недостаточно задействованы экономические механизмы предупреждения чрезвычайных ситуаций, направленные на стимулирование проведения мероприятий по снижению риска и смягчению последствий аварий и катастроф, а так же на повышение ответственности руководителей предприятий, эксплуатирующих опасные объекты, за безопасное функционирование производств.

Кроме всех прочих задач перед органами местного самоуправления станет задача изменения в сознании населения отношения к окружающей человека среде.

В указанном контексте необходимо вести речь и о социальных последствиях принятых решений. В свое время связи с передачей Государственной противопожарной службы в ведение МЧС России, в Министерстве увеличилось количество нуждающихся в улучшении жилищных условий, особенно обострилась проблема с обеспечением жильем сотрудников Государственной противопожарной службы. Сейчас в ходе реформы местного самоуправления и передачи части функций противопожарной службы в ведение органов местного самоуправления, с аналогичной проблемой столкнутся муниципалитеты.

Реализовать означенные принципы можно через программу действий. А она должна базироваться на программно-целевых методах работы, то есть на целевых программах. Появление единого государственного подхода ко всему становится важной государственной задачей. Единый подход возможен только в рамках правового государства. С этой точки зрения мне интересен бюджет на 2008-2010 годы. Затраты на правовое государство колоссальные, а кто ставит вопрос об эффективности этих затрат?

Наблюдается рост расходов на правоохранительную деятельность, на обеспечение безопасности в целом. Но есть такая закономерность: когда выделяется много денег, есть опасность их неэффективного использования, возникает проблема освоения средств. Стратегическое планирование - один из инструментов повышения эффективности расходов государственных финансов.

Должна быть сформулирована философия планирования. Ведь планирование возможно лишь устойчивых структур, но общество, как уже говорилось, не совсем такое.

Список использованных источников

1. Федеральный закон РФ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством РФ отдельных законодательных актов РФ» от 26.04.07 №63-ФЗ.
2. Федеральный закон О федеральном бюджете на 2007 год. - Информационно – справочная программа «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период до 2010 года. от 22 декабря 2005г. № 176- ФЗ // Информационно – справочная программа «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период до 2011 года. Информационно – справочная программа «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении положения о разработке перспективного финансового плана и проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Постановление Правительства РФ от 6.03.2005 года № 118. Информационно – справочная программа «КонсультантПлюс».
6. Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике на 2008г.». Информационно – справочная программа «КонсультантПлюс».
7. Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике на 2009г.». Информационно – справочная программа «КонсультантПлюс».
8. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 1258. Вопросы денежного довольствия военнослужащих - Информационно – справочная программа «КонсультантПлюс».
9. Перспективный финансовый план на 2006-2008 годы одобренный Правительством Российской Федерации 16 июня 2005 года. - Информационно – справочная программа «КонсультантПлюс».
10. Приказ Минфина РФ «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».
11. Авдеенко Б.Н. Воздействие капитальных расходов на экономический рост. Финансы и кредит. №6. – 2005.
12. Баженов В.А. Военная реформа в России. ЭКО. №4 – 2002.
13. Балуевский Ю.Н. Военная безопасность Российской Федерации - важнейший государственный приоритет. Аналитический вестник Совета Федерации. №19. – 2006.
14. Баранова Л.Г. Бюджетный процесс. М.: Перспектива, 2006. – 418с.
15. Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. проф. Г.Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 624с.
16. Бюджетная система Российской Федерации. - учебник / Под. ред. Врублевской О.В., Романовского М.В. – 3-е издание, исправлено и переработано – М.: Юрайт – ИЗДАТ, - 2005. – 700с.
17. Годин А.М., Максимов Н.С., Подпорина И.В. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2004. – 326с.
18. Кимлацкий О.А. Нормативно-правовые основы обеспечения военной безопасности России. Аналитический вестник Совета Федерации. №19. – 2006.
19. Комментарии к Бюджетному кодексу Российской Федерации. - с изменениями и дополнениями. - Романовский М.В. – М.: Юрайт – М, 2001. – 54 с.
20. Кривов В.Д. Оборонно-промышленный комплекс – фундамент военной безопасности России. Аналитический вестник Совета Федерации. №19. – 2006.
21. Куделина Л Бюджетное реформирование Минобороны России. Российское военное обозрение. №1.2007..
22. Куделина Л. Военный бюджет в цифрах и фактах. Бюджет. №2. – 2006.
23. Парыгина В.А., Тедеев А.А., Мельников С.И. Бюджетная система РФ.- Ростов-на-Дону.: Феникс,2005. – 540с.
24. Перекрестова Л.В. Финансы и кредит. - М.: Проспект,2004. – 610с.
25. Родионова В.М., Вавилов Ю.А., Гончаренко Л.И. и др. Финансы / Под ред. В.М.Родионовой. М.: Финансы и статистика, 2005. – 488с.
26. Российская экономика в 2007 году. Тенденции и перспективы. Аналитический сборник Института экономики переходного периода. www.iet.ru
27. Российское военное обозрение. №9. – 2006. Основные направления военной реформы. Кочетков А.А.
28. Савинова Е. Новый порядок финансирования расходов федерального бюджета. Финансы. №7. – 2005.
29. Стародубовский В. Что год минувший нам готовит. Финансовая политика. №1. – 2007.
30. Филонов В.Я. Государственная программа вооружения: новые подходы к формированию. Российское военное обозрение. №1. – 2007.
31. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник / Под ред. Дробозиной Л.А. - М.: Финансы, ЮНИТИ, 2005. – 528с.

Приложение А

Расходы федерального бюджета на 2004-2006 год по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

| Статьи расходов | 2004 | 2005 | 2006 | Процент роста (%) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность  | 316300,1 | 442 552,3 | 540248,0 | 122,1 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Органы прокуратуры | 14765,8 | 20 705,3 | 27 256,3 | 131,6 |
| Органы внутренних дел | 108 267,2 | 135 822,7 | 164685,0 | 121,2 |
| Внутренние войска | 20 080,6 | 25 700,5 | 35 766,9 | 139,2 |
| Органы юстиции | 8 272,9 | 20 044,9 | 28 249,2 | 140,9 |
| Система исполнения наказания | 47 049,6 | 61 930,1 | 77 646,2 | 125,4 |
| Органы безопасности | 48 429,1 | 67 835,2 | 91 682,2 | 135,1 |
| Органы пограничной службы | 25 986,5 | 34 974,3 | 44 984,3 | 128,6 |
| Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ | 6 687,4 | 9 087,6 | 11 229,3 | 123,6 |
| Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданская оборона | 15 959,4 | 23 014,2 | 29 614,5 | 128,7 |
| Обеспечение противопожарной безопасности | 9 438,2 | 13 627,4 | 16 280,9 | 119,5 |
| Миграционная политика | 2 186,0 | 5 956,9 | 6 587,0 | 110,6 |
| Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 2 610,1 | 2 891,3 | 3 573,1 | 123,6 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 6 567,3 | 20 961,9 | 2693,1 |  |

Приложение Б

Расходы федерального бюджета на 2006-2007 год по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Статьи расходов | 2006 | 2007 | Темп прироста, % |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 540248 | 662867,2 | 22,7 |
| в том числе: |  |  |  |
| Органы прокуратуры | 27 256,30 | 32267,8 | 18,4 |
| Органы внутренних дел | 164685 | 185572,6 | 12,7 |
| Внутренние войска | 35 766,90 | 45918,7 | 28,4 |
| Органы юстиции | 28 249,20 | 39714,3 | 40,6 |
| Система исполнения наказания | 77 646,20 | 91332,9 | 17,6 |
| Органы безопасности | 91 682,20 | 113244,3 | 23,5 |
| Органы пограничной службы | 44 984,30 | 55283,1 | 22,9 |
| Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ | 11 229,30 | 12861,5 | 14,5 |
| Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданская оборона | 29 614,50 | 40249,4 | 35,9 |
| Обеспечение противопожарной безопасности | 16 280,90 | 16544,9 | 1,6 |
| Миграционная политика | 6 587,00 | 13985,6 | 112,3 |
| Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 3 573,10 | 4700,1 | 31,5 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 2693,1 | 11192 | 315,6 |

Приложение В

Расходы федерального бюджета на 2005-2007 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2005 | 2006 | 2007 |
| Общегосударственные вопросы | 521432 | 638886 | 808196 |
| Национальная оборона | 578351 | 666027 | 822036 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 455310 | 541635 | 662867 |
| Национальная экономика | 263259 | 339334 | 497230 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 12110 | 38883 | 53024 |
| Охрана окружающей среды | 4761 | 6334 | 8097 |
| Образование | 160468 | 201589 | 277939 |
| Культура | 48375 | 51248 | 67805 |
| Здравоохранение | 94079 | 149099 | 206374 |
| Социальная политика | 185875 | 205253 | 215566 |
| Всего расходов | 3539450 | 4270115 | 5463480 |