**Содержание**

**ВВЕДЕНИЕ…………………………………………………………………..……3**

**1. Экономическая характеристика федерального бюджета…………….......5**

**2. Доходы федерального бюджета……………………………………………..11**

**3. Цели и задачи бюджетной стратегии на 2008 – 2010 годы и дальнейшую перспективу…………..…………………………………………..20**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ…………………………………………………………………..33**

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.………………………….36**

**Введение**

Актуальность выбранной темы обусловлена ведущей, определяющей ролью государственного регулирования в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества.

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм, главным звеном которой является бюджет.

Именно посредством финансовой системы государство образует централизованные и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций.

Основой финансовой базы Российской Федерации является федеральный бюджет. Устойчивое развитие экономики федеративного государства невозможно без наличия источников финансирования реализации программ и проектов.

Реализация любого вида социальной деятельности предполагает проявление субъектом (индивидом, организацией, государством) собственной активности или использование потенциала других субъектов с целью достижения промежуточного или конечного результата.

Если осуществляет социальное действие субъект «экономический», то он должен учитывать множество факторов эндогенного и экзогенного характера, которые будут влиять на уровень дохода на всех стадиях воспроизводственного процесса.

Доход, как субстанция, обеспечивающая функционирование и жизнедеятельность субъекта, определяет в целом экономический смысл его бытия, ибо нет ни деятельности иной, ни богатства там, где нет дохода, и потому вопросы, относящиеся к проблеме формирования доходов экономических субъектов, в особенности государственных, были актуальны, есть и будут. В настоящее время, продолжаются дискуссии в обществе вокруг темы, касающейся формирования доходов федерального бюджета.

Целью работы является рассмотрение теоретико-практических основ формирования доходов федерального бюджета, обоснование их роли и значения, разработка рекомендаций по решению существующих проблем, касающихся бюджетных доходов.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть экономическую сущность, содержание федерального бюджета и теоретические основы бюджетной политики федеративного государства;

- определить социально-экономические значения налоговых и неналоговых поступлений в формировании доходов федерального бюджета;

- на основе анализа доходов федерального бюджета выявить проблемы связанные с формированием доходной части федерального бюджета, а также рекомендации по укреплению доходной части бюджета.

**1. Экономическая характеристика федерального бюджета**

Среди финансовых методов, с помощью которых государство обычно воздействует на макроэкономические процессы посредством косвенного влияния на рыночный механизм, наиболее распространенными являются бюджетные рычаги.

Бюджет, понимаемый как совокупность всех элементов бюджетной системы страны - это по существу основа финансовой базы государственного регулирования рыночной экономикой.

Сосредоточение в бюджете определенной доли национального дохода необходимо для успешной реализации финансовой политики государства. Профессор М.В. Романовский определяет бюджет как «…бюджет — это система императивных денежных отношений, в процессе которых образуется и используется бюджетный фонд.

Последний является централизованным денежным фондом, предназначенным для финансирования широкого круга общественных потребностей».

Как экономическая категория бюджет представляет собой систему финансовых отношений, включающих не только формальные отношения по поводу формирования, распределения и расходования денежных ресурсов, предназначенных для финансирования функций органов государственной власти и местного самоуправления по предоставлению ими государственных услуг населению страны, но и отношения, связанные с реализацией взаимосвязей между элементами бюджетной системы, организацией бюджетного устройства и бюджетного процесса.

Именно через бюджеты разных уровней мобилизуются основные финансовые ресурсы, необходимые для последующего их перераспределения и использования для целей государственного регулирования экономического развития страны и реализации социальной политики на сей территории федеративного государства.

Бюджет (от лат. bulga – кожаный мешок) как интегрированное экономическое понятие отображает устанавливаемое органами власти и управления соотношение между определенными денежными ресурсами и их использованием.

Бюджет как прогнозный финансовый план характеризуется такими понятиями, как «доходы», «расходы», «дефицит», т.е. выражается посредством иных экономических переменных и является определяемой категорией.

Сущность бюджета определяется политическим и социально-экономическим строем, природой, задачами и функциями государства. Основным для бюджета является такой признак, как фондовый характер, т.к. в соответствии с бюджетом провоцируется создание и использование государственных фондов денежных и материальных ресурсов, и, таким образом, в принципе обеспечивается существование публично-правового союза. Родовым признаком «бюджета» считается плановость. Это объединяет его с другими видами финансовых планов. Именно тогда, когда стали планировать и прогнозировать развитие финансового хозяйства государства, впервые появилось в обороте понятие «бюджет». Центральное место в финансовой системе любого государства занимает федеральный бюджет - финансовый план государства на текущий финансовый год, имеющий силу закона. Федеральный бюджет по существу является главным законом экономической жизни страны, в котором фиксируются не только цифры доходов и расходов, но и все параметры экономического развития.

Предпосылки для возникновения бюджета. Государственный бюджет возник с появлением государства. Однако только с приходом к власти буржуазии бюджет приобрел форму документа, утверждаемого законодательным органом страны. Родоначальником бюджета и процесса его утверждения является Англия, где после революции 1686-1689 гг. король вынужден был отказаться от права устанавливать налоги без согласия парламента. Расходы государства изначально были разделены на две части - на гражданские (цивильные) и военные. В России первая роспись государственных доходов и расходов была составлена в 1722 г. на следующий, 1723 г. С 1802 г. эти росписи стали составляться ежегодно, однако лишь с 1811 г. начинается составление бюджета России. В табл. 1. показана доля налоговых доходов (в % от ВВП) расширенного бюджета в некоторых странах Европейского союза. Приведенные показатели свидетельствуют, что доля государственных доходов довольно значительна и в большинстве стран она постоянно увеличивается.

«Таблица 1»

Налоговые доходы расширенного бюджета в некоторых странах Европейского союза, % от ВВП

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Страна | 2002 г. | 2003 г. | 2004 г. |
| Германия | 36,8 | 36,2 | 37,8 |
| Франция | 45,2 | 45,0 | 44,2 |
| Италия | 41,9 | 42,0 | 41,1 |
| Великобритания | 37,2 | 37,3 | 35,9 |
| Испания | 35,2 | 35,2 | 35,6 |
| Португалия | 34,3 | 33,5 | 34,0 |
| Швеция | 54,0 | 51,4 | 50,6 |
| Европейский союз | 41,4 | 41,0 | 40 |

На современном этапе отличительной чертой государственных бюджетов является их возрастающая роль в перераспределении валового внутреннего продукта (далее ВВП), которое охватывает до 30-40% его величины.

Бюджетный кодекс РФ дает следующее определение: «бюджетная система - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов». Под бюджетным устройством принято понимать организацию бюджетной системы и принципы её построения.

Бюджетная система представляет собой совокупность бюджетов государства, его административно-территориальных образований, самостоятельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов, основанных на экономических отношениях, государственном устройстве и правовых нормах.

Бюджетная система государства структурно определяется степенью распределения полномочий между органами власти различных уровней по отношению к концентрации финансовых средств и их распределению с этой точки зрения государства можно подразделить на три типа: унитарные, федеративные и конфедеративные.

В унитарных государствах бюджетная система включает два звена: государственный бюджет и многочисленные местные бюджеты.

Бюджетная классификация РФ - по законодательству РФ - группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов.

Бюджетная классификация используется для составления и исполнения бюджетов и обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ. Бюджетная классификация РФ включает:

- классификацию доходов бюджетов РФ;

- функциональную классификацию расходов бюджетов РФ;

- экономическую классификацию расходов бюджетов РФ;

- классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ;

- классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;

- классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;

- классификацию видов государственного внешнего долга РФ и государственных внешних активов РФ;

- ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

Ведомственная классификация расходов федерального бюджета - в РФ - группировка расходов, отражающая распределение бюджетных ассигнований по прямым получателям средств из федерального бюджета, а в рамках их бюджетов - по целевым статьям и видам расходов.

Второй уровень функциональной классификации расходов бюджетов РФ - подразделы, конкретизирующие направление бюджетных средств на выполнение функций государства в пределах разделов.

Классификация доходов бюджетов РФ - в бюджетной системе РФ - группировка доходов бюджетов всех уровней.

Группы доходов состоят из статей доходов, объединяющих конкретные виды доходов по источникам и способам их получения. Классификация доходов основывается на законодательных актах РФ, определяющих источники формирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

Классификация источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета

Классификация источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета - группировка заемных средств, привлекаемых Правительством РФ для финансирования дефицита федерального бюджета.

Классификация источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ - группировка заемных средств, привлекаемых Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления для финансирования дефицитов соответствующих бюджетов.

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов РФ - группировка заемных средств, привлекаемых РФ, субъектами РФ и органами местного самоуправления для покрытия дефицитов соответствующих бюджетов.

Первый уровень функциональной классификации расходов бюджетов РФ - разделы, определяющие расходование бюджетных средств на выполнение функций государства.

Смешанная бюджетная классификация - сочетание ведомственной и отраслевой бюджетной классификации.

Третий уровень функциональной классификации расходов бюджетов РФ - классификация целевых статей расходов федерального бюджета, отражающая финансирование расходов федерального бюджета по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей средств федерального бюджета в пределах подразделов функциональной классификации расходов бюджетов РФ.

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ - группировка расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства, в том числе:

- на финансирование реализации нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

- на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на иные уровни власти.

Целевая бюджетная классификация - систематизированная группировка доходов и расходов бюджета по экономическим и социальным программам на оборону, транспорт, науку и т.п.

Четвертый уровень функциональной классификации расходов бюджетов РФ - классификация видов расходов бюджета, детализирующая направления финансирования расходов бюджета по целевым статьям.

**2. Доходы федерального бюджета**

Основные функции управления государством возложены на центральные органы власти. Для выполнения ими их обязанностей, для финансового обеспечения общегосударственных мероприятий формируется централизованный финансовый фонд – федеральный бюджет.

Федеральный бюджет – основной финансовый план государства, утверждаемый Федеральным Собранием в виде федерального закона. Именно федеральный бюджет является главным средством перераспределения национального дохода и валового внутреннего продукта, через него мобилизуются финансовые ресурсы, необходимые для регулирования экономического развития страны и реализации социальной политики на территории всей России.

Для решения многочисленных задач федеральный бюджет наделен федеральными налогами и неналоговыми доходами.

Доходы федерального бюджета – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации.

В соответствии со статьей 49 Бюджетного кодекса РФ, к налоговым доходам федерального бюджета относятся:

1. федеральные налоги и сборы.

Их перечень и ставки определяются налоговым законодательством РФ, а пропорции распределения в порядке бюджетного регулирования между бюджетами разных уровней бюджетной системы РФ утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год на срок не менее трех лет при условии возможного увеличения нормативов отчислений в бюджеты нижестоящего уровня на очередной финансовый год. Срок действия долговременных нормативов может быть сокращен только в случае внесения изменений в налоговое законодательство РФ;

2) таможенные пошлины, таможенные сборы и иные таможенные платежи;

3) государственная пошлина в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статьям 41-46 и 51 Бюджетного кодекса РФ, к неналоговым доходам федерального бюджета относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности;

- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении соответственно органов государственной власти Российской Федерации;

- часть прибыли унитарных предприятий, созданных Российской Федерацией, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей,

- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации и иные суммы принудительного изъятия;

- доходы в виде финансовой помощи, полученной от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, за исключением бюджетных ссуд и бюджетных кредитов;

- иные неналоговые доходы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 51 Кодекса, в доходах федерального бюджета, помимо перечисленных выше, учитываются также прибыль Банка России и доходы от внешнеэкономической деятельности.

На основании статьи 54 Бюджетного кодекса РФ, в доходах федерального бюджета обособленно учитываются доходы федеральных целевых бюджетных фондов.

Они учитываются по ставкам, установленным налоговым законодательством РФ, и распределяются между федеральными целевыми бюджетными фондами и территориальными целевыми бюджетными фондами по нормативам, определенным федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Доходы бюджета классифицируются не только по методам взимания и формам их мобилизации – на налоговые и неналоговые, но и по другим признакам, в частности:

1) в зависимости от механизма поступления доходов в бюджет, они подразделяются на собственные и регулирующие.

2) по социально – экономическому признаку выделяют доходы, поступающие от юридических лиц и от физических лиц;

3) в зависимости от конкретных объектов обложения – взимаемые с имущества или дохода;

4) по признаку источников уплаты – налоги, уплачиваемые из выручки, из прибыли, и налоги, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг);

5) по конкретным видам прямых и косвенных налогов (налог на прибыль предприятий и организаций, подоходный налог с физических лиц и др.; акцизы, НДС, таможенные пошлины и т.д.).

Исполнение федерального бюджета по доходам является важной частью процесса исполнения федерального бюджета, поскольку финансирование расходов осуществляется по мере поступления доходов в бюджет. Следовательно, если доходы не поступают в полном объеме, то и расходы не могут быть профинансированы в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями.

Правовой основой бюджетной системы является Бюджетный кодекс. Бюджет кодекс - свод законов, о функционировании и развитии БС РФ, обеспечивающий:

1) финансовое регулирование бюджетных отношений;

2) правовые основы;

3) правовое положение субъектов бюджетных отношений;

4) порядок регистрации межбюджетных отношений;

5) устанавливающий общие принципы бюджетного законодательства.

6) определяющий основы бюджетного процесса, основания и виды ответственности за нарушение Бюджетного кодекса.

Бюджетные отношения включают:

1. Отношения, складывающиеся в процессе:

а) Формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

б) Осуществление государственных и муниципальных заимствований; регулирование госдолга.

2. Отношения, складывающиеся и возникающие в процессе становления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней;

1) утверждение и исполнение бюджетов;

2) контроль за их исполнением.

3) бюджетное законодательство состоит из:

1. Бюджетного кодекса и федеральных законов о “Федеральном бюджете” на соответствующий год.

2. Законов субъектов РФ о “Бюджетах субъектов РФ” на соответствующий год.

3. Нормативно-правовых актов представительных органов власти местного самоуправления.

4. Законов субъектов РФ и нормативно-правовых актов представительных органов власти местного самоуправления. Законодательная база строится с учетом федеративного устройства РФ.

Согласно ст.10 Бюджетного кодекса бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов следующих уровней:

1. федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

2. бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

3. местные бюджеты, в том числе:

4. бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

5. бюджеты городских и сельских поселений.

Совокупный объем доходов консолидированного бюджета по итогам 2005 года составил 5703,48 млрд. рублей (4386,30 млрд. рублей по итогам предыдущего года), из которых 85,9% составляют налоговые поступления. Таким образом, доля федерального бюджета в объеме доходов консолидированного бюджета РФ возросла на 76,4% и составила 4896,65 млрд. руб. (3741,86 млрд.руб. 2004 год).

Основными источниками поступлений налоговых доходов 2005 году стали (млрд. руб.):

1. НДС- 1025,66;

2. НДФЛ-908,73;

3. Налога на прибыль-1353,78;

4. ЕСН-267,51;

5. Акцизов-236,15.

Налоговые доходы федерального бюджета с учетом ЕСН составили 2668,38 млрд. руб., что на 136,3 % больше к 2004 году (1958,32 млрд. руб.- 2004год). Объем налоговых поступлений консолидированных бюджетов субъектов РФ также возрос на 124,9% в 2005 году и достиг отметки в 2228,27 млрд. руб. (1783,55 млрд. руб. 2004 год).

Если анализировать доходы нашей бюджетной системы с точки зрения реального наполнения ее финансовыми ресурсами, то становится очевидным, что основным источником формирования доходного потенциала являются налоговые поступления.

Неналоговые доходы, составляющие незначительную долю доходов Федерального бюджета РФ – 5,5% (2005 г.), включают:

1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Эта группа доходов имеет наибольший вес в структуре неналоговых поступлений. В динамическом ряде доходной части Федерального бюджета РФ 2003-2005 гг. наблюдается отчетливая тенденция уменьшения их доли в общем объеме неналоговых поступлений – в 2003 г. она составила 57,8%, в 2004 г. – 43,2%, а в 2005 г. – 41,9%.

2. Платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду; платежи при пользовании недрами; плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям; платежи за пользование лесным фондом в части минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню; плата за перевод лесных земель лесного фонда в земли иных категорий).

В 2003 г. поступления по этим платежам составили 7,6% (7,8 млрд. руб.) от всех неналоговых доходов Федерального бюджета РФ, что значительно меньше, чем в последующие годы. Так, в 2004 г. и 2005 г. их удельные веса в общей массе неналоговых поступлений превысили уровень отметки в 17,4% (32,6 млрд. руб.) и 20,1% (35,1 млрд. руб. в) соответственно.

Для неналоговых доходов государства характерны особенности, отличающие их от государственных налогов.

Во-первых, большинство неналоговых платежей имеет двусторонний характер. То есть субъекты правоотношений по поводу уплаты большинства неналоговых платежей имеют взаимные права и обязанности. Так, государство как обязательный субъект правоотношений, взимая неналоговые платежи, обязано совершить соответствующие действия в пользу плательщиков этих платежей, например, предоставить право на занятие какой-либо деятельностью, на перевоз товара через таможенную границу, предоставить какие-либо услуги и т.п.

В свою очередь плательщики неналоговых платежей вправе потребовать от государственных органов совершения в свою пользу соответствующих действий. Такая взаимосвязь прав и обязанностей субъектов правоотношений, возникающих по поводу уплаты большинства неналоговых платежей, придает им характер возмездности.

Во-вторых, в отличие от налогов, которые всегда являются обязательными платежами, неналоговые доходы могут иметь форму обязательных и добровольных платежей.

Большая часть неналоговых доходов формируется за счет обязательных платежей. Их обязательность подтверждается принудительным взысканием в определенном порядке в случае неуплаты в предусмотренных случаях.

Однако основания уплаты обязательных неналоговых и налоговых платежей неодинаковы: налоги уплачиваются при наличии налогооблагаемого объекта, а основанием уплаты обязательных неналоговых платежей является совершение компетентными органами в пользу юридических и физических лиц определенных действий (предоставление тех или иных прав, выполнение работ, услуг).

Уплата добровольных платежей, включаемых в группу неналоговых доходов государства, основана на соответствующем волеизъявлении юридических и физических лиц.

Методы привлечения дополнительных денежных средств на принципе добровольности определены законодательством. К ним относятся выпуск и распространение государственных ценных бумаг, проведение государственных лотерей, взносы в порядке осуществления благотворительной деятельности и иные законные методы.

В-третьих, особенностью неналоговых платежей является и то, что для них в большей степени, чем для налогов, характерен признак целевой направленности в использовании поступлений по ним.

Целевое направление использования неналоговых доходов государства устанавливается при введении неналоговых платежей и закрепляется в правовых актах, определяющих порядок исчисления и взимания каждого конкретного платежа. Неналоговые доходы государства, как правило, аккумулируются в государственных бюджетных и внебюджетных фондах, формируемых на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации.

Однако поступления по некоторым неналоговым доходам государства могут передаваться органам местного самоуправления для зачисления их в соответствующие местные бюджеты в порядке, установленном законодательством. Неналоговые доходы государства можно классифицировать по разным критериям:

1) по территориальному уровню - федеральные доходы и доходы субъектов Российской Федерации;

2) по методам формирования - доходы обязательного характера и добровольные поступления от юридических и физических лиц;

3) по источникам их аккумуляции - доходы, аккумулируемые в государственных бюджетных и внебюджетных фондах;

4) по конкретным основаниям взимания платежей, образующих неналоговые доходы государства.

**3. Цели и задачи бюджетной стратегии на 2008–2010 годы и дальнейшую перспективу**

Статья 245 Бюджетного кодекса предусматривает исполнение доходов федерального бюджета.

Исполнение федерального бюджета по доходам предусматривает:

перечисление и зачисление доходов федерального бюджета на единый счет федерального бюджета;

распределение в соответствии с утвержденным федеральным бюджетом федеральных регулирующих налогов;

возврат излишне уплаченных сумм доходов;

учет доходов федерального бюджета и отчетность о доходах федерального бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Задачи и методы совершенствования исполнения доходной части федерального бюджета вытекают из необходимости преодоления существовавших в этом процессе недостатков.

До недавнего времени аккумуляция доходов в федеральный бюджет осуществлялась на бюджетных счетах, владельцами которых являлись налоговые органы.

Они осуществляли регулирование федеральных налогов по уровням бюджетной системы и возвраты излишне зачисленных средств в доход федерального бюджета.

Все регулирующие налоги налогоплательщиками зачислялись отдельными платежными поручениями на счета бюджетов разных уровней. Их учет осуществлялся Центральным банком Российской Федерации, который четыре раза в месяц информировал Министерство финансов о суммах, поступивших доходов на счета доходов федерального бюджета, открытых в системе Центрального банка, а также в коммерческих банках.

Данные сводок Государственной налоговой службы о налогах и платежах, поступивших в доход федерального бюджета, составлявшихся два раза в месяц не совпадали с отчетностью Центрального банка из-за неточности учета отдельных видов и сумм доходов (от внешнеэкономической деятельности и доходы, поступившие через ОПЕРУ Центрального банка), а также в виду отсутствия выверки данных об уточненных налогоплательщиками и фактически зачисленных сумм налогов на региональном и локальном уровнях

Главным недостатком старой системы аккумуляции и учета доходов федерального бюджета являлась ее неоперативность, так как между датой сбора и предоставления информации и реальным зачислением сумм поступивших налогов и платежей проходило 2-4 рабочих дня, а отчетность в разрезе видов доходов поступала лишь в конце месяца, следующего за отчетным

Таким образом, действовавшая система учета доходов не позволяла своевременно получать информацию об объеме поступающих доходов, что отрицательно сказывалось на точности краткосрочных прогнозов о поступлении налогов и платежей в бюджет, установлении реальных лимитов по расходам, предусмотренных в бюджете.

Поэтому с созданием и развитием единой системы казначейства стал осуществляться постепенный переход на новый механизм исполнения федерального бюджета по доходам.

Сегодня процесс перехода на новый порядок исполнения бюджета большинством территориальных органов казначейства уже завершен (к началу 1996 года в 65 регионах)

В тех же регионах, где органы казначейства созданы недавно, этот процесс продолжается. Он осуществляется во всех регионах примерно по одной схеме в несколько этапов.

По предварительной оценке федеральный бюджет за январь-июль 2008 года исполнен:

1) по доходам - в сумме 5 677,42 млрд. рублей, или 63,3% к общему объему доходов федерального бюджета, утвержденному Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов” (в редакции Федерального закона от 22.07.2008 № 122-ФЗ) (далее – уточненный прогноз доходов);

2) по кассовому исполнению расходов – 3 596,82 млрд. рублей, или 47,9% к уточненной росписи;

3) профицит – 2 080,59 млрд. рублей;

4) первичный профицит составил 2 168,28 млрд. рублей.

Доходы федерального бюджета за январь-июль 2008 года в разрезе федеральных органов исполнительной власти - администраторов доходов федерального бюджета, на которые приходятся максимальные объемы администрируемых доходов:

Федеральной налоговой службой – в сумме 2 709,80 млрд. рублей, что составило 67,5% к прогнозным показателям доходов федерального бюджета на 2008 год;

Федеральной таможенной службой – в сумме 2 633,72 млрд. рублей, что составляет 57,1% к прогнозным показателям доходов федерального бюджета на 2008 год;

Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом - в сумме 35,23 млрд. рублей, или 59,7% к прогнозным показателям доходов федерального бюджета на 2008 год;

Другими федеральными органами – в сумме 298,67 млрд. рублей, или 105,9% к прогнозным показателям доходов федерального бюджета на 2008 год.

Стабилизационный фонд Российской Федерации, Резервный фонд и Фонд национального благосостояния.

По состоянию на 1 января 2008 года совокупный объем средств Стабилизационного фонда Российской Федерации (далее - Стабилизационный фонд) составил 3 849,11 млрд. рублей.

Во исполнение положений части 15 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ “О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации” и в соответствии с приказом Минфина России от 29 января 2008 года № 37 “О перечислении средств Стабилизационного фонда Российской Федерации в Резервный фонд и в Фонд национального благосостояния и расторжении договоров банковского счета по учету средств Стабилизационного фонда Российской Федерации” Федеральным казначейством 30 января 2008 года осуществлено перечисление денежных средств в долларах США, евро и фунтах стерлингов на отдельные счета по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в долларах США, евро и фунтах стерлингов соответственно.

Курсовая разница от переоценки остатков средств на счетах Стабилизационного фонда в иностранной валюте за период с 1 января 2008 года по 30 января 2008 года составила 2,69 млрд. рублей.

Совокупный объем средств Стабилизационного фонда 30 января 2008 года составил 3 851,80 млрд. рублей.

По состоянию на 31 января 2008 года совокупный объем средств Резервного фонда составил 3 069,00 млрд. рублей (что соответствует 10% прогнозируемого на 2007 год объема ВВП, величина которого составляет 30 690,00 млрд. рублей согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2008-2010 гг. от 18 апреля 2007 года), совокупный объем средств Фонда национального благосостояния составил 782,80 млрд. рублей. В феврале 2008 года в Резервный фонд поступили доходы от размещения средств Стабилизационного фонда в сумме 28,63 млрд. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 955 “О порядке управления средствами Резервного фонда” в феврале 2008 года на данные средства была приобретена и зачислена на соответствующие счета по учету средств Резервного фонда иностранная валюта в пропорции: 45% - доллары США; 45% - евро и 10% - фунты стерлингов.

Курсовая разница от переоценки остатков средств на счетах Резервного фонда в иностранной валюте за период с 30 января по 31 июля 2008 года составила (-) 57 ,26 млрд. рублей.

Таким образом, по состоянию на 1 августа 2008 года совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте составил 3 040,37 млрд. рублей. Совокупный объем средств Фонда национального благосостояния на 1 августа 2008 года составил 766,48 млрд. рублей, при этом курсовая разница от переоценки остатков средств на счетах Фонда национального благосостояния составила (-) 16,32 млрд. рублей ( см. Таблицу 2).

В 2008 году совокупные расходы бюджетов всех уровней в расчете на душу населения превысят. 6 906 тыс. рублей, а к 2010 году – достигнут 8 588 тыс. рублей.

Фактически за эти средства общество «приобретает» у государства общественные услуги – образование, здравоохранение, социальное обеспечение, регулирование экономики, гарантии безопасности и правопорядка, защиту внешнеполитических интересов, гражданских прав и свобод и все то, что не может быть предоставлено рынком и оплачено каждым гражданином по отдельности. Граждане и как налогоплательщики, и как потребители общественных услуг должны быть уверены в том, что передаваемые ими в распоряжение государства средства используются прозрачно и эффективно, приносят конкретные, по возможности измеримые результаты как для общества в целом, так и для каждой семьи, для каждого человека.

«Таблица» 2

Основные параметры федерального бюджета

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2006  (отчет) | 2007  (ожидаемое) | 2008 (проект | 2009  (проект) | 2010  (проект) |
|  | Млрд. руб. | Млрд. руб. | Млрд. руб. | Млрд. руб. | Млрд. руб. |
| Доходы, всего | 6 276,3 | 6 614,2 | 6 644,4 | 7 465,4 | 8 089,9 |
| В том числе нефтегазовые | 2 954,4 | 2 471,1 | 2 383,1 | 2 351,9 | 2 348,3 |
| Из них нефтегазовый трансферт | - | - | 2 135,0 | 2 103,6 | 2 016,3 |
| ненефтегазовые | 3 321,9 | 4 143,1 | 4 261,3 | 5 113,5 | 5 741,6 |
| Расходы, всего | 4 281,3 | 5 615, 5 | 6 570,3 | 7 451,2 | 8 089,9 |
| В том числе непроцентные | 4 112,2 | 5 458,7 | 6 382,5 | 7 052,3 | 7 438,3 |
| процентные | 169,1 | 156,8 | 187,9 | 212,6 | 247,1 |

Предпосылки для решения этой стратегической задачи были заложены в первой половине 2000–х годов восстановлением долгосрочной сбалансированности и устойчивости национальной бюджетной системы путем:

1) разграничения расходных обязательств и ликвидации «необеспеченных мандатов», общий объем которых в 1,6 раза превышал возможности бюджетной системы;

2) создания Стабилизационного фонда, обеспечивающего «подушку безопасности» в случае снижения экспортных цен на нефть и сдерживание инфляции в условиях увеличения денежного предложения вследствие дополнительных доходов от экспорта в случае высоких цен на нефть;

3) стабильного закрепления доходных источников за бюджетами разных уровней и введения объективных критериев распределения межбюджетных трансфертов;

4) развития системы Федерального казначейства, обеспечивающего кассовое обслуживание исполнения бюджетов в соответствии с едиными стандартами и процедурами.

Это позволило обеспечить прозрачность и подотчетность формирования и исполнения бюджетов, оперативность и достоверность бюджетной отчетности. Установился жесткий и действенный контроль за принятием и исполнением бюджетных обязательств.

Гарантированное исполнение всех ранее принятых обязательств, с одной стороны, и, с другой стороны, принятие новых обязательств только в пределах реальных возможностей по их финансовому обеспечению в условиях долгосрочной сбалансированности бюджета, прозрачности и подотчетности бюджетов, соблюдения финансовой дисциплины – основное требование к эффективной и ответственной бюджетной политике и одновременно – необходимое условие для достижения планируемых целей и результатов государственной политики.

В 2004–2006 годах были сделаны первые шаги по решению этой стратегической задачи.

В 2006 году федеральный бюджет впервые стал составной части 3–летнего перспективного финансового плана, что позволило заложить основы для перехода к утверждению бюджета на три года. При подготовке бюджетов всех уровней используются реестры расходных обязательств, которые позволяют четко определить состав и объемы действующих обязательств.

Внедрена основанная на международных стандартах система бюджетного учета и бюджетной классификации, обеспечивающая государственным органам удобство управления финансовыми ресурсами для достижения необходимых результатов и позволяющая внешним потребителям получить необходимую информацию о направлениях расходования средств.

Завершающим этот этап реформирования бюджетного процесса стало принятие в начале 2007 года поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации, многие из которых уже прошли практическую апробацию в рамках внедрения среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результаты, при формировании проектов федерального бюджета на 2006 и 2007 годы.

Принятые поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривают переход на всех уровнях бюджетной системы к среднесрочному планированию.

В основу формирования и реализации бюджетной политики положены стратегические целей развития страны, определенных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации.

Главной целью является повышение уровня и качества жизни населения. Государство должно способствовать повышению реальных доходов и занятости населения, росту сбережений и имущества граждан, развитию рынка жилья.

В сфере его прямой ответственности — удовлетворение потребностей граждан в качественном и доступном жилье, услугах образования, здравоохранения, культурном и духовном развитии, информации, досуге, безусловное выполнение всех законодательно установленные социальных гарантий, в том числе пенсионное и социальное обеспечение, социальная защита граждан, нуждающихся в государственной помощи.

Основа для решения социальных проблем — высокие темпы устойчивого экономического роста, обеспечивающего создание новых рабочих мест, рост заработной платы в экономике, расширению финансовых возможностей государства. Для этого, прежде всего, необходимо поддерживать финансовую стабильность (низкую инфляцию и стабильность национальной валюты), определяющей степень доверия людей к государству и готовность инвестировать в экономику страны.

Важное значение для развития бизнеса имеет снижение налоговой нагрузки на экономику и административных барьеров, защита прав собственности, обеспечение экономическую свободы и условий равной конкуренции.

Государство должно поддерживать развитие транспортной, коммуникационной и энергетической инфраструктуры, авиа– и судостроения, экспорта интеллектуальных услуг, космической отрасли и других стратегических отраслей экономики.

Обеспечение обороноспособности и безопасности — необходимое условие для развития страны. Социальный прогресс невозможен в стране, граждане которой страдают от военных конфликтов, терроризма, преступности, стихийных бедствий.

Разрушительный потенциал насилия, природных и техногенных катастроф постоянно растет, и долг государства — сделать все для защиты граждан от этих угроз.

Обеспечение высокой боеготовности Вооруженных сил, их техническое переоснащение, создание профессиональной, мобильной армии, борьба с терроризмом и распространением оружия массового поражения, предупреждение локальных конфликтов, предотвращение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий входят в число основных приоритетов бюджетных расходов.

Создание условий для будущего развития — важнейшая миссия социально ответственного государства. Люди должны быть уверены в завтрашнем дне, убеждены в том, что их дети и внуки будут благодарны старшим поколениям, заложившим основы будущего процветания страны в целом, а значит и каждой семьи в отдельности.

Развитие природного и научного потенциала, конкурентоспособной системы образования, формирование инновационной среды, поддержка передовых технологий, обеспечение прав и свобод граждан, развитие демократии и гражданского общества, эффективная организация самого государства, борьба с коррупцией – необходимые предпосылки для достижения этой цели. Непосредственный вклад в ее достижение должно внести комплексное решение демографической проблемы.

Достижение многих из них определяется не только их финансовым обеспечением, но и эффективностью правового регулирования, способностью государства принимать справедливые законы и добиваться их исполнения. Значительный вклад вносят, в рамках законодательно установленных полномочий и ответственности, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Целый ряд публичных обязательств исполняется за счет государственных внебюджетных фондов

Однако решающий вклад в реализацию стратегических целей развития страны вносит федеральный бюджет. Основные его параметры существенно влияют на уровень инфляции, динамику валютного курса, налоговую нагрузку и другие условия экономического развития.

Финансовое обеспечение деятельности государства в стратегических сферах деятельности и наиболее значимых социальных гарантий осуществляется за счет средств федерального бюджета. Наконец, из федерального бюджета предоставляются значительные объемы трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Именно поэтому конкретные требования к бюджетной политике ежегодно формулируются в Бюджетном послании Президента Российской Федерации.

Основные задачи бюджетной политики при формировании проекта федерального бюджета на 2008–2010 годы и стратегии на долгосрочную перспективу:

1) превращение федерального бюджета в эффективный инструмент макроэкономического регулирования;

2) обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;

3) дальнейшее удлинение горизонта бюджетного планирования;

4) обеспечение исполнения расходных обязательств;

5) проведение анализа эффективности всех расходов бюджета;

6) переход на современные принципы осуществления государственных капитальных вложений;

7) применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов, расширение полномочий главных распорядителей бюджетных средств по определению форм финансового обеспечения оказания государственных услуг;

8) повышение качества финансового менеджмента в бюджетном секторе;

9) решение проблемы несбалансированности Пенсионного фонда Российской Федерации;

10) содействие опережающему социально–экономическому развитию Дальнего Востока и Забайкалья

Бюджет 2008–2010 годов направлен на повышение уровня жизни населения и выполнение всех обязательств перед гражданами, поддержку стратегических и инновационных отраслей, обеспечение безопасности, создание потенциала для устойчивого развития страны.

**Заключение**

Федеральный бюджет должен стать надежным инструментом реализации экономической и социальной политики Правительства РФ.

Важнейшая задача - обеспечить его прозрачность для всех членов общества. Необходимо добиться, чтобы федеральный бюджет стал средством стабилизации государственных финансов. Он должен превратиться в надежную опору и гаранта для всех определенных законом получателей средств.

Решить названные задачи можно, лишь объединив усилия Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и палат Федерального Собрания. Это крайне важно с учетом особенности подготовки проекта федерального бюджета на 2008-2010 год - необходимости его принятия. Правительство Российской Федерации должно стать организующим центром этой работы.

По сравнению с параметрами, утвержденными Федеральным законом от 19.12.2006 № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год», доходы федерального бюджета прогнозируются с уменьшением на 716,2 млрд. рублей, т.е. равными 6249,2 млрд. рублей.

Следствием этого является изменение макроэкономических факторов (469,6 млрд. рублей) и налогового законодательства в 2006 году (246,6 млрд. рублей). По оценке основное снижение доходов ожидается по поступлениям от уплаты налога на добавленную стоимость, налога на добычу полезных ископаемых, вывозных таможенных пошлин.

Основная задача бюджетной политики на 2008 год и период до 2010 года – сохраняя макроэкономическую стабильность, сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, обеспечить максимально эффективное и прозрачное использование средств для достижения конечных, измеримых, общественно значимых результатов, которые, в свою очередь, ведут к дальнейшему увеличению финансовых возможностей государства.

Федеральный бюджет на 2008 год и период до 2010 года соответствует этому требованию, обеспечивая достойную жизнь для граждан, достижение которой будет проявляться в:

1) сокращении доли населения с доходами ниже прожиточного минимума с 16 до 10,7%;

2) повышении соотношения средней заработной платой в бюджетной сфере и прожиточным минимумом трудоспособного населения с 1,7 до 2,6;

3) повышении соотношения между трудовой пенсией и прожиточным минимумом пенсионера с 1,01 до 1,32;

4) увеличении объема вводимого жилья с 50,8 до 80,0 млн. кв. метров в год устойчивый рост для экономики, характеризующийся:

5) сохранением темпов экономического роста на уровне 6% ВВП;

6) снижением уровня инфляции до 5,0 – 6,0%;

7) увеличением инвестиций в основной капитал более чем в два раза;

8) ростом прямых иностранных инвестиций в долларовом выражении в полтора раза;

уверенность в будущем для страны, выражающуюся в:

1) увеличении средней ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 68,5 лет;

2) повышении коэффициента рождаемости с 10,4 до 11,6 на тысячу человек в год;

3) снижении смертности с 15,2 до 12,6–12,8 на тысячу человек;

4) поддержании высокого научного потенциала и развитии приоритетных отраслей науки и технологий;

5) диверсификации промышленности и повышении доли инновационной продукции в объеме экспорта и продаж на внутреннем рынке;

6) обеспечении национальной безопасности и готовности к отражению внешних и внутренних угроз.

**Список использованной литературы**

1. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы. – М.: Финансы, 2002. – 687 с.

2. Белозеров С.А., Горбушина С.Г. под редакцией Ковалева В.В. Финансы: учебник 2-е издание - Проспект 2004.-512 с.

3. Вахрин П.И. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: 2005, 191с.

4. Гаджикурбанов Д. М. Доходы бюджета: виды и методы их исчисления: Учеб. пособие – Ижевск: Изд-во ИжГТУ, 2003. – 196с.

5. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: 2004, 279с.

6. Дробозиной Л. А. Финансы. Учебник / - М.: Юнити – 2001, 433с.

7. Кунгурятникова Е.Н., Синявина М.С./ Финансы и кредит: курс лекций. – М.: Издательско-торговая корпорация “Дашков и Ко”, 2002. – 258с.

8. Литовских А.М., Шевченко И.К. Финансы, денежное обращение и кредит. – 2003 г., 259с.

9. Поляк Г. Б. Бюджетная система России: учебник для Вузов - М: ЮНИТИ , 2000 г. 540 с.

10. Поляк Г.Б. Государственные и муниципальные финансы. - М: ЮНИТИ, 2004 г., 592с.

11. Поляк Г.Б./ Финансы: учебник для вузов 2е изд., перераб, и доп, - М.:ЮНИТИ – ДАНН, 2003. – 607с

12. Родионова В.М./ Финансы, - М.: Финансы и статистика, 1994г. – 432с.

13. Романовский М. В., Белоглазова Г. Н. Финансы и кредит: Учебник – М.: Юрайт – Издат, 2004. – 575 с.

14. Шуляк П.Н. Белотелова Н.П. Финансы учебное пособие 2-е издание М: ЮНИТИ, 2005 г.- 452 с.

15. Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1988 в ред. фед. закона от 30.12.2006 N 265-ФЗ

16. Налоговый кодекс РФ: Части первая и вторая. – Н23 М.: ТК Велби, Изд-во Проспект. 2006 – 624с.