**РЕФЕРАТ**

Курсовая работа: 34с., 2 рис., 11 источников.

ГОСУДАРСТВО, ЗВЕНЬЯ, ЭЛЕМЕНТЫ,БЮДЖЕТ, ФИНАНСЫ, СИСТЕМА, ИНФЛЯЦИЯ, ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ, ФИНАНСОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ, РЫЧАГИ И СТИМУЛЫ, ТОВАРНО-ДЕНЕЖНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ВОСПРОИЗВОСДТВО, ФУНКЦИИ.

Предмет исследования - финансовая система государства.

Цель работы заключается в изучении особенностей финансовой системы государства.

В первой главе работы описаны сущность, основные звенья и элементы финансовой системы.

Вторая глава посвящена рассмотрению воздействия финансовой системы на общественное воспроизводство, отражаются основные финансовые рычаги и стимулы.

В третьей главе работы рассматривается современное состояние финансовой системы в Республике Беларусь.

В заключении обобщена накопленная информация, сделаны выводы по проблемам улучшения финансовых взаимоотношений на внутреннем и внешнем рынке.

Автор работы подтверждает, что приведенный в ней материал правильно и объективно отражает состояние исследуемого процесса, а все заимствованные из литературных и других источников теоретические и методологические положения и концепции сопровождаются ссылками на их авторов.

подпись

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ…………………………………………………………………5

1 ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА – ЕЕ СОСТАВНЫЕ ЗВЕНЬЯ, ЭЛЕМЕНТЫ И МЕСТО В ЭКОНОМИЧЕСКОМ МЕХАНИЗМЕ……………………………….6

1.1 Понятие, структура и функции финансовой системы……………….6

1.2 Сущность финансового механизма…………………………………...9

1.3 Звенья и элементы финансовой системы……………………............11

2 ВОЗДЕЙСТВИЕ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ НА ОБЩЕСТВЕННОЕ ВОСПРОИЗВОДСТВО………………………………………………………….17

2.1 Финансовое регулирование………………………………………….17

2.2 Финансовые рычаги и стимулы……………………………………...24

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ………………………………………………………………………27

ЗАКЛЮЧЕНИЕ………………………………………………………….32

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ……………………34

**ВВЕДЕНИЕ**

Стабильное экономическое развитие, высокий уровень заня­тости населения и управляемая инфляция в настоящее время яв­ляются краеугольными камнями экономической политики госу­дарств. Достичь этого далеко не так просто, так как экономика представляет собой совокупность отраслей и производств, каж­дое из которых преследует свои цели, которые могут находиться в противоречии. Это объектив­но предполагает государственное вмешательство в экономику. Государственное вмешательство в экономику выражается в регулировании поведения участников общественного произ­водства и осуществляется как посредством административных методов, так и косвенных (экономических), среди которых финансовым инструментам принадлежит решающая роль.

Финансовая система является составной частью, важнейшей подсистемой хозяйственного механизма госу­дарства. Его функционирование происходит в процессе формирования, распределения и использования разнооб­разных фондов денежных средств. Учитывая наличие различных сфер и звеньев финансовых отношений, следует рассмотреть его составные части в виде: финансового механизма коммерческих предприятий и хозяйственных организаций; финансового—механизма некоммерческих организаций и учреждений, страхового механизма и ме­ханизма функционирования государственных финансов. В соответствии с территориальным делением Республики Беларусь следует отдельно выделить финансовую систему республиканских и местных органов власти.

В данной курсовой работе рассмотрим особенности финансовой системы в условиях рыночной экономики. Раскроем сущность, структуру финансовой системы, взаимосвязь всех его звеньев. Рассмотрим систему финансовых рычагов и стимулов которые применимы в настоящий момент в Республике Беларусь.

**ГЛАВА 1**

**ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА – ЕЕ ОСНОВНЫЕ ЗВЕНЬЯ, ЭЛЕМЕНТЫ И МЕСТО В ЭКОНОМИЧЕСКОМ МЕХАНИЗМЕ**

**1.1 Понятие, структура и функции финансовой системы**

В классическом понимании финансыотражают денежные отношения по поводу распределения и перераспределения чистого дохода и формирования централизованных и децент­рализованных фондов, используемых для выполнения функ­ций государства и достижения целей расширенного воспро­изводства и имеют ряд специфических признаков:

во-первых, наличие товарно-денежных отношений, ко­торые также являются необходимым условием возникнове­ния финансов;

во-вторых, императивный (обязательный, властный) ха­рактер финансов, (данный признак относится к числу дискусси­онных вопросов сущности финансов). Факт подобной дискус­сии отражает активное участие государства в оценке финансов и признание обязательного характера финансовых отношений);

в-третьих, опосредование распределительных процессов.

Следуя класси­ческому пониманию финансов, его объектом является приба­вочный продукт, который образуется в системе производствен­ных отношений. Вместе с тем национальный доход является не единственным источником формирования централизованных фондов. Очевидно, что при отсутствии прибыли у предприятий отчисления в бюджет не будут производиться.

Однако бюджет, во-первых, является не единственным источником формиро­вания централизованных фондов, существуют и другие фонды, которые формируются не из прибыли, во-вторых, бюджет фор­мируется не только из налоговых поступлений из прибыли. В развивающихся и странах с переходной экономикой, например в Республике Беларусь, поступления из прибыли не являются доминирующими в государственном бюджете.

*Финансовая система*—- это совокупность финансовых отношений и комплекса кредитно-финансовых учреждений, используемых госу­дарством в целях регулирования фондов денежных средств. Финан­совые отношения— такие отношения, при которых происходит рас­пределение и перераспределение стоимости созданного в обществе продукта.

Значимость финансовой системы определяется тем, что она опосре­дует весь механизм расширенного воспроизводства и способствует мо­билизации ресурсов для повышения эффективности общественного производства. Финансовая система выполняет три основные функции*:*

1) распределительно-перераспределительную;

2)контрольную;

3) стимулирующую.

Все функции должны использоваться во взаимосвязи и непротиво­речиво, обеспечивая положительный эффект в развитии общественно­го воспроизводства страны.

Основными структурными звеньямиобщегосударственной финан­совой системы являются:

* государственный бюджет;
* государственный и коммерческий кредит;
* социальное страхование.

Совокупность этих звеньев составляет централизованные (общенаци­ональные) финансы. Децентрализованные финансы представлены фи­нансами отдельных предприятий и фирм, а также домашних хозяйств.

Общими особенностями современных финансовых систем можно назвать: обязательность использования денежной формы; повсемест­ность использования формы государственного бюджета; наличие неэк­вивалентности в обмене.

*Основными уровнями* современных финансовых систем считаются:

1. финансы государства;
2. финансы предприятий и фирм;
3. финансы домашних хозяйств.

Основополагающими функциями финансов, раскрываю­щими их сущность, являются распределительная и контроль­ная. Распределительная функция вытекает из сущности фи­нансов и отражает экономические отношения, обусловлива­ющие движение чистого дохода, а также его влияние на со­ставные части и элементы совокупного продукта. Различают первичное и вторичное распределение. Первичное распреде­ление финансов, исходя из самого определения этой эконо­мической категории, опосредует расширенное воспроизвод­ства. Вторичное распределение способствует выполнению функций государства путем перечислений в доходную часть бюджета и другие централизованные фонды. Наглядно это от­ражено на рис. 1., где СОП — совокупный общественный продукт; С — фонд возмещения израсходованных средств производства; V — фонд заработной платы; М — прибавочный продукт (объект финансов); M1 — первичное распределение прибавочного продукта; М2 — вторичное распределение при­бавочного продукта.

Централизованные фонды

M2

M

СОП = С+V+ V

M1

**Рис.1.1 Распределительный характер финансов**

Примечание. – Источник: собственная разработка.

Контрольная функция финансов вторична после распре­делительной, так как опосредует объект финансов и проявля­ется в контроле за распределением совокупного обществен­ного продукта и чистого дохода. Выделяют контроль на мик­роуровне (предприятия) и макроуровне (государства).

**1.2. Сущность финансового механизма**

Государственное вмешательство в экономику выражается в регулировании поведения участников общественного произ­водства и осуществляется как посредством административных методов, так и косвенных (экономических), среди которых финансовым инструментам принадлежит решающая роль.

Среди финансовых методов, с помощью которых государство воздействует на экономику, наиболее распространенными являются бюджетные, связанные с государственными расхода­ми, и налоговые. Так, расширяя объем государственных капи­тальных вложений, государство вызывает повышение спроса на оборудование, материалы, рабочую силу, что, в свою очередь, дает импульс росту промышленного производства, увеличению частных инвестиций, оживлению хозяйственной конъюнктуры.

Финансируя развитие производственной инфраструктуры (транспорт, связь, дороги, телерадиокоммуникации), государ­ство создает более благоприятную среду для развития про­мышленного и сельскохозяйственного производства, отрас­лей добывающей и перерабатывающей промышленности. Это способствует снижению издержек производства, росту накопле­ния капитала в государственном и частном секторах.

Противоречивое воздействие на экономику оказывают военные расходы. С одной стороны, они повышают спрос не только на во­енную продукцию, но и на материалы, оборудование, сырье, рабо­чую силу. Тем самым военные затраты дают толчок развитию про­мышленности, способствуют в определенной мере ускорению тем­пов экономического роста. Однако длительная гонка вооружений, высокие военные расходы ведут к истощению экономики страны, диспропорциям, изменению структуры производства.

В регулировании экономики принимают участие все зве­нья финансовой системы. Так, регулирующие возможности финансов предприятий используются в основном для внут­рихозяйственного и межхозяйственного перераспределения финансовых ресурсов, государственных финансов - для регу­лирования отраслевых и территориальных пропорций.

В государственном механизме регулирования пропорций оди­наково важны как платежи в бюджет, так и бюджетное финанси­рование, но из этого не следует, что их роль одинакова. Платежи в бюджет нацелены в основном на регулирование собственной финансовой базы предприятий, бюджетное финансирование вы­полняет иную роль - увеличивает финансовые возможности пред­приятий за счет привлечения общегосударственных ресурсов.

Межтерриториальное распределение финансовых ресурсов способствует преодолению отсталости отдельных регионов, выравниванию уровней экономического и социального раз­вития территорий, совершенствованию отраслевых и терри­ториальных пропорций в структуре народного хозяйства.[8,c.10]

Широкое использование финансов для регулирования стоимо­стной структуры общественного производства не означает, что из этого процесса могут быть исключены другие рычаги, прежде всего цены и кредит. Однако каждый рычаг имеет свою сферу применения и не должен использоваться в тех случаях, когда для этого следует применять другие стоимостные категории.

В системе регулирования экономикой важное значение при­надлежит финансовому механизму, под которым принято по­нимать комплекс показателей, рычагов, приемов и методов, обес­печивающих рациональное распределение ВВП и НД, хозрас­четную деятельность субъектов хозяйствования и контроль за использованием ресурсов в народном хозяйстве. Пронизывая все области распределительных отношений, финансовый механизм обладает значительными возможностями активного воздействия на экономику в направлении повышения ее эффективности. Ре­ализация этих возможностей во многом зависит от совершен­ства финансового механизма, его соответствия задачам и требо­ваниям развития экономики в тот или иной период.

Финансовый механизм используется государством для решения важнейших проблем, связанных с цикличностью и удорожанием факторов производства, обеспечением финансовыми ресурсами государственных и региональных экономических и социальных про­грамм. В свою очередь, реальный сектор экономики оказывает воз­действие на финансовую сферу. Важным фактором роста объемов финансовых ресурсов служит снижение материалоемкости ВВП, однако связь между снижением материальных затрат и ростом финансовых ресурсов не прямая, она опосредована. Снижение ма­териалоемкости, связанное с затратами сырья, материалов, топли­ва и т.п., можно признать как потенциальный резерв увеличения фи­нансовых ресурсов государства, для приведения в действие которо­го необходимы как дополнительные мощности, так и рабочая сила. Но существует и обратная связь между материалоемкостью и объе­мом финансовых ресурсов, которая обусловлена тем, что показа­тель народнохозяйственной материалоемкости включает и аморти­зацию, которая является одновременно структурным элементом финансовых ресурсов государства.

Позитивные структурные изменения в условиях и показа­телях расширенного воспроизводства способствуют мобили­зации дополнительных доходных источников, и, наоборот, негативные структурные сдвиги обостряют финансовый де­фицит и ухудшают финансовое положение государства

**1.3 Звенья и элементы финансовой системы**

По определению, наиболее часто встречающемуся в лите­ратуре, под финансовой системой государства принято пони­мать совокупность звеньев, взаимодействующих между собой и объединенных одной целью, определенной финансовой по­литикой государства.

К звеньям финансовой системы относятся государственный бюджет, местные бюджеты, внебюджетные фонды, финансы предприятий, государственный кредит, имущественное и лич­ное страхование. С их помощью государство стремится охва­тить своим воздействием возможно более широкий диапазон экономических и социальных процессов, повысить маневрен­ность в использовании финансовых ресурсов. Государство также активно приспосабливает все звенья финансовой сис­темы к новым экономическим и политическим реальностям. Под влиянием развития производительных сил и хозяйствен­ной конъюнктуры структура звеньев финансовой системы претерпевает определенные изменения. Звенья финансовой системы эволюционизируют, наполняются новым содержанием, взаимосвязи, существующие между ними, также не находятся в статическом состоянии, поскольку внутрисистемные отношения играют важную роль в связи с воздействием на экономические и социальные процессы.[5,c.102]

Главным звеном финансовой системы является государственный бюджет. В бюджете находят органическую увязку основные финансовые институты: налоги, займы и расходы. Посредством бюджета государство обеспечивает достижение стратегических целей во внутренней и внешней политике. Государственный бюд­жет используется государством для вмешательства в экономи­ческую жизнь. Через механизм системы бюджетных доходов и расходов государство оказывает воздействие на общественное воспроизводство в целях стимулирования экономического рос­та, занятости, поддержания необходимого уровня потребления как индивидуального, так и общественного товара.

В силу своего главенствующего положения государственный бюджет тесно связан с другими звеньями финансовой системы. Он выступает координирующим центром и оказывает им при необходимости разнообразную помощь, выражающуюся прежде всего в форме бюджетных субсидий, кредитов, гарантий.

Вторым по своему значению звеном финансовой системы вы­ступают местные финансы. Под влиянием развития производ­ственных сил происходит повышение роли и влияния местных органов власти на экономику и социальную сферу. Увеличива­ются размеры местного хозяйства, расширяются и усложняются функции местных властей, что усиливает значение местных фи­нансов, повышает их роль и удельный вес в финансовой системе.

Местные финансы имеют свою внутреннюю структуру, они включают в себя местные бюджеты, внебюджетные фонды, финансы предприятий коммунальной собственности. Струк­тура местных финансов определяется государственным уст­ройством, административно-территориальным делением. Ес­тественно, что в федеративных государствах она отличается от структуры, присущей унитарным государствам.

Основной финансовой базой местного самоуправления яв­ляются местные бюджеты. Это звено финансовой системы все больше и шире используется в экономических целях для регу­лирования хозяйственных процессов, повышения конкурентос­пособности национального хозяйства в условиях усиливающей­ся конкуренции на мировых рынках. С этой целью значитель­ная часть средств местных бюджетов направляется на разви­тие производственной и социальной инфраструктуры.

Местные бюджеты служат проводником социальной политики центральных властей, используются для воспроизводства рабочей силы. Как правило, основная доля в финансировании расходов на образование и здравоохранение приходится на местные бюджеты.

Самостоятельное звено образуют финансы государственных предприятии. Его возникновение связано с развитием государственного сек­тора экономики. Посредством этого звена государство участвует в пер­вичном распределении национального дохода. Государственные пред­приятия функционируют на условиях самофинансирования, однако их финансовые взаимоотношения с государством более развернутые, чем у предприятий негосударственного сектора экономики. Если негосу­дарственные предприятия для начала своей деятельности приобрета­ют основные и оборотные средства за счет акционеров, пайщиков, то применительно к государственным предприятиям эти расходы осуще­ствляются за счета бюджета. В части налогообложения практически нет различий между государственными предприятиями и предприяти­ями, основанными на частной и акционерной собственности.

У государственных предприятий в случаях финансовых зат­руднений есть возможность обратиться за помощью к соот­ветствующим правительственным органам и получить бюд­жетные дотации или субсидии. Предприятия негосударствен­ного сектора экономики могут рассчитывать на такую помощь лишь в исключительных случаях. Такие проблемы обычно разрешаются посредством банковского кредита. В то же вре­мя руководство негосударственных предприятий независимо в принятии решений, связанных с управлением финансами.

Особое звено в финансовой системе составляют внебюджет­ные фонды, которые обладают определенной самостоятельно­стью, отделены от государственного бюджета и имеют свои органы управления. Их отличие от бюджета состоит в том, что они имеют строго целевую направленность. По своему обще­ственному предназначению они в основном подразделяются на экономические и социальные.

В западных странах их достаточно большое количество, они функционируют на общегосударственном и региональном уров­нях. Возникновение этого звена в финансовой системе связано с тем, что внебюджетные фонды в меньшей мере, чем бюджет, под­вержены парламентскому контролю, поэтому исполнительная власть заинтересована в их существовании для улучшения ма­невренности в использовании финансовых ресурсов.

Формирование доходов государства, аккумулируемых в бюд­жетной системе и внебюджетных фондах, осуществляется посред­ством системы доходов. Образование государственных доходов происходит в процессе перераспределения национального дохода, которое осуществляется присущими государству финансовыми методами. В промышленно развитых странах через финансовую систему перераспределяется от 40 до 50 % национального дохода.

В периоды чрезвычайных обстоятельств, главным образом за­тяжных дорогостоящих войн, когда вновь созданной стоимости не хватает для покрытия финансовых нужд, государство нередко об­ращается к такому источнику, как национальное богатство. Это означает реализацию отдельных видов государственной собствен­ности, например, государственныхпредприятий, золотовалютных резервов.

Все источники доходов делятся на внутренние и внешние. К внут­ренним относятся национальный доход и национальное богатство; к внешним - национальный доход другой страны, главным обра­зом в виде внешних займов, а также национальное богатство, если оно выступает источником доходов для другой страны.[8,c.29]

Состав доходов в значительной мере зависит от методов, с помощью которых государство аккумулирует необходимые ему средства. В современных государствах такими методами являются налоги, займы и эмиссия денег. Соотношение этих методов неодинаково. Оно зависит от финансовой полити­ки, определяемой хозяйственной конъюнктурой, степенью остроты экономических, социальных и других противоречий.

Содержание и характер государственных расходов органи­чески связаны с функциями государства. Поскольку на от­дельных исторических этапах роль государства, его функции, сфера деятельности изменяются, соответствующую эволюцию претерпевают структура и объем производимых расходов.

Государство превратилось в крупнейшего собственника средств производства, инвестора, непосредственного участни­ка производства, распределения и потребления. Оно активно способствует внешнеэкономической экспансии и самого го­сударства, и национальных производителей.

Круг расходов, закрепленных за государственным бюдже­том, устанавливается в законодательном порядке. Он отра­жает стремление центральных правительств к возможно боль­шей концентрации финансовых ресурсов.

Основная часть расходов местных финансов приходится на социальные мероприятия и управление местным хозяйством. Расходы, относящиеся к финансам предприятий, охватывают два вида затрат - текущие, которые связаны с обеспечением функционирования этих предприятий, и инвестиции, идущие на обновление и расширение основного капитала. Внебюджет­ные фонды являются источниками финансирования соци­альных и экономических программ мероприятий.

**ГЛАВА 2**

**ВОЗДЕЙСТВИЕ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ НА ОБЩЕСТВЕННОЕ ВОСПРОИЗВОДСТВО**

**2.1 Финансовое регулирование**

В управлении процессом функционирования финансо­вых отношений общество использует различные экономи­ческие, а также организационно-правовые методы, фор­мы, стимулы и т. п.

Устанавливая способы организации финансовых отно­шений, государство оформляет их в законах и других актах нормативного характера. Оно определяет методы распределения валового внутреннего продукта, формы денежных накоплений, виды платежей, принципы и на­правления использования государственных финансовых ресурсов. При этом используется финансовый механизм,представляющий собой совокупность методов и форм, инструментов и рычагов воздействия на экономическое и социальное развитие общества в процессе осуществления распределительных и перераспределительных финансо­вых отношений.

Финансовый механизм является составной частью, важнейшей подсистемой хозяйственного механизма госу­дарства. Его функционирование происходит в процессе формирования, распределения и использования разнооб­разных фондов денежных средств. Учитывая наличие различных сфер и звеньев финансовых отношений, следует рассмотреть его составные части в виде: финансового механизма коммерческих предприятий и хозяйственных организаций; финансового—механизма некоммерческих организаций и учреждений, страхового механизма и ме­ханизма функционирования государственных финансов. В соответствии с территориальным делением Республики Беларусь следует отдельно выделить финансовый меха­низм республиканских и местных органов власти. Учитывая, что в процессе кругооборота "средств" в народном хозяйстве финансовые и кредитные ресурсы тесно взаи­мосвязаны и практически неразрывны, некоторые уче­ные-экономисты считают необходимым рассматривать единый финансово-кредитный механизм.

Во всех случаях каждая из рассматриваемых сфер, с точки зрения воздействия на общественное воспроизвод­ство, содержит определенные функциональные звенья (мобилизации ресурсов, финансирование, стимулирова­ние и т. п.), имеющие количественную и качественную определенность.[5,c.107]

Количественная определенность проявляется в сумме ресурсов, выделяемых на те или иные цели, что является первоосновой функционирования финансового механиз­ма, так как без соответствующих ассигнований невозмож­но решение каких-либо задач по развитию общества. Одновременно важно и то, каким образом осуществлялось формирование предоставленных ресурсов, в каких фор­мах и по каким каналам происходило их движение, на каких условиях они выделялись и использовались. Это характеризует качественную определенность действия финансового механизма. Как известно, свой «вклад» в современное кризисное состояние финансов внес так на­зываемый затратный механизм управления производст­вом (оценка станков по весу, «стройки века», огромное незавершенное строительство и т. п.), что приводило к распылению средств, непроизводительному их использо­ванию.

Функционирование финансового механизма на основе движения финансовых ресурсов характеризуют два мето­да (подсистемы) финансового воздействия на развитие общества: финансовое обеспечение и финансовое регули­рование. Установление их приоритетности определяется направлениями финансовой политики государства. При этом, чем выше уровень развития общества и его народно­го хозяйства, тем значительнее роль финансового регули­рования.

Финансовое обеспечениереализуется посредством ус­тановленной системы, которая может осуществляться в нескольких формах: самофинансирования, кредитования и безвозвратного финансирования. Особое место в рыноч­ных условиях занимает привлечение финансовых ресур­сов с помощью акций и других ценных бумаг. Различные формы финансового обеспечения, как правило, применя­ются одновременно, путем установления оптимального для данного этапа развития общества соотношения между ними. Нахождение и обоснование таких пропорций — важнейшая задача финансовых работников всех рангов.

Количественные параметры и разнообразные способы их определения являются наиболее активной частью фи­нансового механизма. Их неоднократно подвергают кор­ректировке, учитывая изменения в условиях производст­ва и задач, стоящих на данном этапе перед Республикой Беларусь. Как известно, в последние годы неоднократно изменялись ставки налога на добавленную стоимость, акцизы и другие налоговые платежи.

Финансовое регулированиекак метод финансового воз­действия связано с регламентированием распределитель­ных отношений в обществе в целом, в отраслях народного хозяйства, на предприятиях различных форм собственно­сти. Поскольку финансы выражают распределительные отношения, то и содержание финансовых методов регу­лирования различных сторон развития общества заклю­чается в том, что они по сути являются конкретными формами, способами распределения, основывающимися на сальдовом и налоговом методах.

Сальдовый метод предполагает осуществление рас­пределения доходов по элементам с выделением итогового (сальдового) остатка. Промежуточные элементы при этом методе определяются на основе специальных расчетов.

При налоговом методе сумма дохода распределяется по нормативам(ставкам, срокам), устанав­ливаемым законом для отдельных элементов. Каждому из них в системе распределительных отношений при­дается определенное целевое назначение в виде за­крепленных за ними функций (налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, акцизы, амортиза­ционные отчисления и т. п.).

Финансовое обеспечение и финансовое регулирование, равно как и каждая сфера, а также звенья взаимосвязаны и взаимозависимы. Однако их функционирование осуще­ствляется относительно самостоятельно, что требует согласования и увязки всех составляющих финансового механизма.

Функционирование финансового механизма обеспечивается через определённые организационные структуры. К ним относятся: правовое регламентирование, планиро­вание (прогнозирование) и управление. Правовое регулирование, заключающееся в разработке и принятии законодательных актов по организации финан­совой деятельности, осуществляют органы государствен­ной власти. Так, Президент Республики Беларусь издает законы о налогах, о бюджете на соответствующий финан­совый год и другие подобные документы. Министерство финансов, местные финансовые и налоговые органы на основе действующего законодательства и постановлений Совета Министров Республики Беларусь разрабатывают инструкции и другие материалы, позволяющие в преде­лах предоставленной им компетенции устанавливать единые правила организации финансовой деятельности, обеспечивающие соблюдение финансовой дисциплины, проведение финансовой политики, отвечающей современ­ному состоянию экономического развития белорусского государства.

Объектом финансового планирования явля­ется финансовая деятельность субъектов хозяйствования и государства, а результатом — составление различных видов финансовых планов и прогнозов, бизнес-планов. Конкретные задачи финансового планирования определя­ются финансовой политикой.

Управление финансами осуществляется специ­альным аппаратом с помощью особых приемов и методов, в том числе стимулов, имеющих две стороны — поощре­ние и санкции.

В современных условиях хозяйствования, особо важное значение имеет усиление научного обоснования управлен­ческих решении по финансам, учет опыта государств, осуществляющих свою деятельность в условиях рыночно­го хозяйства.

Схематически финансовый механизм хозяйствующих субъектов можно представить в следующем виде (схема 1).

С созданием современной экономической модели, как известно, изменились методы финансового воздействия на развитие народного хозяйства. Вместо централизован­ного управления всей финансовой деятельностью хозорганов, строго регламентировавшего состав фондов, пропорций, условий их образования и использования посред­ством установления плановых заданий, норм, нормативов и т. п., используются разнообразные косвенные финансо­вые инструменты. С их помощью, а следовательно, при активном участии финансового механизма, в народном хозяйстве регулируется общий уровень финансовых ре­сурсов, монопольная и внешнеэкономическая деятель­ность, обеспечивающая необходимость соблюдения пра­вовой и договорной дисциплины, стимулирование разви­тия производства, совершенствование хозяйственной деятельности в республике.[1,c.147]

**ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ**

Организационные структуры

Управление

Планирование

Плановое регулирование

ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Сальдовый метод

Инструменты

Налоговый метод

Банковское кредитование

Самофинансирование

платежи

отчисления

Стимулы

(направления, виды)

Условия и принципы финансирования и кредитования

Порядок разработки и применения ставок, норм и нормативов

Условия и порядок формирования доходов, накоплений и фондов

**Рис.2.1 Структура финансового механизма**

Примечание. – Источник: собственная разработка.

Наряду с действием финансового механизма в произ­водственной сфере коммерческой деятельности, важное значение имеет его организация и в непроизводственной сфере. Причем здесь его формы подверглись особенно существенной перестройке, направленной на более полное удовлетворение потребностей граждан в квалифициро­ванном социально-культурном обслуживании. Пере­стройка финансового механизма в этой сфере, позволила расширить самостоятельность в использовании находя­щихся в распоряжении учреждений и организаций фи­нансовых средств: полученных от продажи, сдачи в арен­ду, обмена зданий, сооружений, транспортных средств, инвентаря; от перевода большого числа учреждений и организаций на платные начала их функционирования; пересмотра в сторону увеличения тарифов на оказывае­мые услуги и т. п.

Действующий финансовый механизм в отраслях соци­ально-культурного обслуживания характерен сочетанием бюджетного финансирования с развитием платных услуг. Произошла и перестройка системы бюджетного финанси­рования — переход на нормативный метод покрытия затрат, предусматривающий возмещение потребностей учреждений и организаций, финансируемых из бюджета на основе нормативов, определенных из расчета социаль­ных расходов на одного жителя или других показателей. Отменена и ранее действующая жесткая регламентация использования бюджетных ассигнований. Осуществлен переход, от выделения средств из бюджета по отдельным статьям расходов к их финансированию по нормативам, комплексно отражающим целевую направленность дея­тельности этих учреждений и организаций (с сохранени­ем выделения средств на некоторые статьи).

Денежные средства, поступившие из всех источников, образуют фонд финансовых ресурсов, используемый на нужды учреждения (заработная плата, фонды экономиче­ского стимулирования, расчеты с другими организация­ми, банками и т. п.). Остатки не используемых за год средств остаются в распоряжении организаций, учрежде­ний.

**2.2 Финансовые рычаги и стимулы**

При расходовании фондов финансовых ресурсов, как централизованных, так и децентрализованных, исполь­зуются финансовые рычаги, связанные с финансировани­ем капитальных вложений, расходованием оборотных средств, фондов экономического стимулирования, дотаций, пенсионных источников, сумм страховых возмещений по всем видам страхования, пособий, стипендий и др.

Каждый финансовый рычаг выполняет определен­ную функцию и имеет конкретную характеристику. Однако в совокупности они взаимосвязаны между собой и представляют целостную систему показателей, используемых при организации и регулировании фи­нансовых отношений.

Участвуя в формировании и использовании фондов денежных ресурсов, финансовые рычаги должны воздей­ствовать на экономическую деятельность хозорганов, сти­мулировать экономический рост, повышение производи­тельности труда, улучшение качества продукции, выпол­нять все другие задачи, связанные с организацией про­изводства в условиях коммерческого расчета. Воздейст­вие финансовых рычагов на развитие общественного про­изводства зависит от функций, которыми они наделены, и от реализации этих функций на практике. Так, истори­ческий опыт показывает, что налоги при правильном их применении приносят огромную пользу государству, а при ошибочном — непоправимый вред. Даже техниче­ский момент в налоговой практике играет очень важную роль. Классическим примером этого в истории советской экономики является факт замены продразверстки прод­налогом. В результате этого, налог стал взиматься в другой форме и это привело к положительным результатам, хотя тяжесть обложения сохранилась почти на прежнем уров­не. Отсюда вывод — все финансовые рычаги требуют к себе самого внимательного отношения, как при их разра­ботке, так и при применении.[5,c.89]

Важное значение играет, как в производственной, так и непроизводственной деятельности система финансовых стимулов*,* являющихся рычагами воздействия на общественное производство. Превращение финансов в инстру­мент, обеспечивающий органическое включение товарно-денежных отношений в механизм управления рыночной экономикой, усиление воздействия финансов на произ­водство в современных условиях хозяйствования проис­ходит путем совершенствования всех форм финансовых отношений, в том числе и посредством активизации фи­нансовых стимулов — поощрением за хорошие показате­ли деятельности и применением санкций за нарушения.

Различного рода стимулы, выражающие содержание финансового механизма, могут быть применены при формировании доходов, накоплений и фондов. Широкий спектр различных льгот предусмот­рен по налогам, взимаемым в бюджет путем частичного или полного освобождения предприятий от их уплаты. Целью стимулирования является увеличение средств, на­правляемых на мероприятия, связанные с развитием про­изводства, с социальными потребностями работников, природоохранными действиями, благотворительными це­лями, расширением производства отдельных видов про­дукции (работ, услуг). При сокрытии же доходов или уплате их с опозданием применяются разного рода санкции как экономического, так и административного характера, вплоть до уголовной ответственности.

Льготы и санкции применяются и при организации финансирования и кредитования производственной дея­тельности предприятий и организаций всех форм собст­венности. Например, они могут быть применены за неце­левое использование средств, несвоевременное погашение банковских ссуд.

Важное значение имеет и разработка количественных параметров каждого элемента финансового механизма, т. е. определение ставок, норм и нормативов выделения и изъятия средств, объема отдельных фондов, уровня расходования финансовых ресурсов и пр.

Одним из основополагающих принципов деятельности законодательных и исполнительных органов, связанных с применением финансовых рычагов и стимулов, разра­боткой норм и нормативов, является оперативный учет изменений хозяйственных процессов и своевременное воз­действие на них, направленное на повышение эффектив­ности экономического развития государства.

**ГЛАВА 3**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Отечественный и зарубежный опыт свидетельствует о том, что популизм, характерный для современных демократий, раз­рушительно воздействует на финансовую систему, подрывая доверие общества к правительству, не способному выполнять взятые на себя обязательства. В конце XIX в. французский тео­ретик в области финансов Г. Жез высказал мысль, которая не потеряла своей актуальности и в настоящее время: «Опытом доказано, что законодательные собрания особенно в демогра­фических странах относятся расточительно к народным день­гам. Они очень легко поддаются всяким гуманитарным побуж­дениям и подчиняются интересам выборной рекламы. Таким образом, проблема может быть выражена в следующих сло­вах: парламент расточителен, некомпетентен и безответствен».[8,c.37]

При выработке финансовой политики важно учитывать кон­кретные условия, особенности. как внутренней политики, так и международную обстановку, реальные возможности государ­ства в финансировании непроизводственной сферы. Она дол­жна быть направлена на поддержание экономического равно­весия, ослабление циклических кризисов, сглаживание соци­альных антагонизмов. Большое влияние при этом должно уделять­ся определению рациональных форм изъятия доходов предприятий в пользу государства, а также доли участия населения в формиро­вании финансовых ресурсов государства.

Не менее важно при формировании финансовой политики уде­лять внимание вопросам эффективности использования финансовых ресурсов посредством их распределения между отраслями и территориями, а также их концентрации на основных направлениях эко­номического и социального развития. Эта аксиома, что ни одно го­сударство не может в полной мере удовлетворить потребности го­сударства в целом и регионов в частности в финансовых ресурсах. Следовательно, искусство управления этими ресурсами состоит в нахождении того оптимума в распределении, при котором в данный момент создана такая финансовая среда, которая позволяет обес­печить воспроизводство всех институтов гражданского общества.

В то же время финансовая политика не должна «плестись» в хвосте событий, она должна оперативно впитывать в себя измене­ния в хозяйственной конъюнктуре, международной обстановке и, адаптируясь к ним, предлагать такие цели и задачи, решение которых будет способствовать укреплению экономического положения, росту размеров финансовых ресурсов.

Отметим, что оценка финансовой политики государства может быть дана на основании сопоставления це­лей, определяемых политикой и реальными результатами их дости­жения. При этом в расчет должны браться в первую очередь ос­новные макроэкономические показатели и только затем внутрисис­темные достижения. Грамотно сформированная и последовательно проводимая финансовая политика, как правило, характеризуется достижением макроэкономической стабильности, сбалансированно­стью государственных финансов.

Переход к рынку потребовал решения огромного ко­личества экономических вопросов, значительное число которых связано с финансами. Возникла настоятельная необходимость осуществления радикальной реформы фи­нансового механизма.

Современный финансовый механизм призван, не толь­ко создать реальную финансовую базу для обеспечения экономической самостоятельности Республики Беларусь, но и обеспечить экономическое регулирование в условиях функционирования общегосударственного рынка и мно­гоукладной экономики.[1,c.151]

Программа финансовой стабилизации государства*,* исходя из мирового опыта, предусматривает следующие направления и тенденции развития финансов в современ­ном периоде:

1. использование эффективных финансовых рычагов, проверенных мировой практикой (налоги, финансо­вый рынок, самостоятельность местных бюджетов и отдельных хозяйствующих субъектов);
2. стремление к установлению финансового рынка, обес­печивающего создание простора для инициативы всех  
   хозяйственных форм, конкуренции любых видов соб­ственности и роста финансовой эффективности обще­ственного производства;
3. развитие многообразных форм финансовых отноше­ний, широкое использование финансовых рычагов для  
   стимулирования трудовых коллективов на достиже­ние высоких производственных и социальных резуль­татов, обеспечение воздействия финансов на реальный  
   общественный прогресс, в том числе и в социальной  
   области.

Правительство Республики Беларусь при разработке проектов бюджетов руководствуется следующими прин­ципами: обеспечение низких темпов инфляции, сокраще­ние налоговой нагрузки на юридические лица в целях стимулирования производства, укрепление доходной ча­сти бюджета, усиление социальной направленности дохо­дов бюджета и сокращение дотаций.

С созданием новой экономической модели в нашем государстве изменились методы финансового воздействия на развитие народного хозяйства и социальную сферу. Современный финансовый механизм проявляется в огра­ниченном вмешательстве государства в деятельность субъектов хозяйствования и социально-культурной сферы посредством разнообразных косвенных финансовых инструментов, образовании внебюджетных финансовых фондов и т. д.

Среди рычагов государственного финансового регули­рования основными, как уже отмечалось, являются нало­ги. С их помощью регулируется уровень рентабельности и размер денежных накоплений, остающихся в распоря­жении предприятий и организаций, т. е. создаются по отношению к ним равнонапряженные требования со сто­роны государства. Налоговый метод финансового регули­рования полностью соответствует требованиям коммерче­ского расчета, создавая необходимый простор для функ­ционирования всех других финансовых рычагов и сти­мулов.

Действующий в настоящий момент в респуб­лике налоговый механизм не полностью отвечает этим требованиям. Высокий уровень налогообложения хозяй­ственных субъектов ограничивает их финансовые воз­можности по росту производственных мощностей. Час­тый пересмотр видов, условий и норм налогообложения оказывает негативное воздействие на экономику, ибо это ослабляет действенность налоговых льгот, препятствует притоку иностранных инвестиций, порождает неуверен­ность в завтрашнем дне и т. д.

Перестройка финансового механизма затронула не только механизм платежей в бюджет хозяйствующих субъектов всех форм собственности, но и механизм нало­гообложения доходов населения.

Организации и учреждения, осуществляющие неком­мерческую деятельность, самостоятельно разрабатывают свои финансовые планы. Среди экономических нормати­вов, используемых при этом, главенствующим является норматив бюджетного финансирования действующего уч­реждения. Он служит основой для расчета общей суммы финансовых средств, необходимых для обеспечения той деятельности учреждений и организаций, которая связа­на с оказанием населению и юридическим лицам бесплат­ных услуг.

Финансовое воздействие на размеры денежных дохо­дов населения наиболее эффективно осуществляется че­рез непосредственное налогообложение физических лиц. Пересмотр законодательства в этой области был направ­лен на более справедливое определение налоговых обяза­тельств граждан, соответственно размерам получаемых ими трудовых доходов. Одновременно был упрощен механизм взимания и уплаты налогов, повышена ответствен­ность налогоплательщиков за определение размеров до­ходов.

Совершенствование системы финансовых рычагов на­правлено на вовлечение в хозяйственный оборот свобод­ных денежных средств хозорганов и населения, повыше­ние эффективности их использования. В связи с этим в современных условиях происходит формирование финан­сового рынка как одного из важнейших элементов финан­сового механизма государства, который использует раз­личные экономические инструменты в виде акций, обли­гаций, чеков и других ценных бумаг, обращающихся в государстве.

Финансовый рынок, является неотъемлемым структур­ным элементом развитого товарно-денежного хозяйства и предполагает всемерное расширение и использование то­варно-денежных отношений на основе создания рыночной экономики с наличием рынков потребительских товаров, ценных бумаг, функционированием фондовых биржевых структур, разгосударствления и преобразования форм собственности, образования свободных экономических зон и т. п.

Естественно, что все это требует создания и использо­вания соответствующего финансового механизма, обеспе­чивающего наиболее полную увязку его элементов с ин­тересами государства и отдельных его членов.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Государственные финансы заключают в себе совокупность де­нежных фондов, управление и регулирование которыми осуществ­ляют центральные и местные органы государственной власти и го­сударственного управления. Управление государственными финансами включает в себя выбор целей и путей достижения этих целей. При этом политические и экономические цели интегрируются.

Можно утверждать, что в той или иной степени любое по­литическое решение, связанное с распределением и перерасп­ределением ограниченных ресурсов, есть решение экономи­ческое. И наоборот, кажущиеся, на первый взгляд исключи­тельно экономическими многие решения формируют поли­тические установки и предпочтения.

По поводу государственных финансов возникает сложная система отношений между государственным и частным сек­торами, внутри системы органов государственной власти и государственного управления, между центром и регионами.

В процессе формирования и использования государствен­ных денежных средств, происходит их распределение и пере­распределение, и естественно, стремление каждой из сторон оказывать большее влияние на этот процесс.

Государственные финансы не включают в себя всех финан­совых ресурсов страны. В нормальных условиях их распреде­ление между правительством, хозяйствующими субъектами и населением осуществляется в интересах каждой из сторон, исходя из конкретных условий данного государства. И толь­ко в исключительных случаях (в военное время или чрезвычайно­го положения) финансовые ресурсы страны и государственные финансы имеют тенденцию к объединению.

Оценка финансовой политики государства может быть дана на основании сопоставления це­лей, определяемых политикой и реальными результатами их дости­жения. При этом в расчет должны браться в первую очередь ос­новные макроэкономические показатели и только затем внутрисис­темные достижения. Грамотно сформированная и последовательно проводимая финансовая политика, как правило, характеризуется достижением макроэкономической стабильности, сбалансированно­стью государственных финансов.

Современный финансовый механизм призван, не толь­ко создать реальную финансовую базу для обеспечения экономической самостоятельности Республики Беларусь, но и обеспечить экономическое регулирование в условиях функционирования общегосударственного рынка и мно­гоукладной экономики.

Республика Беларусь более чем десятилетие находится на этапе трансформации в рыночную экономическую систему. Страна, сохранив старые элементы производства и управле­ния, старается извлечь преимущества от использования ры­ночных финансовых инструментов и рычагов. Опыт эконо­мического развития Республики Беларусь показывает, что стабильные внешнеэкономические связи государства и наци­ональных субъектов хозяйствования содействуют предотвра­щению и динамичному преодолению возникающих кризис­ных явлений в финансовой сфере. Поэтому от создания дей­ственных правовых и финансовых основ организации внеш­неэкономической деятельности в Республике Беларусь во многом зависит уровень благосостояния населения, что явля­ется приоритетной задачей любой экономической политики.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1.Заяц Н.Е. Теория финансов.– Мн.: Вышейшая школа, 1997.

2.Крейнина М. Н. Финансовое состояние предприятия. Методы оценки. – М.: ИКП « ДИС»,1997.

3.Крутик А. Б., Хайкин М. М. Основы финансовой деятельности предприятия. – СПб.: Бизнес – пресса, 1999.

4Моляков Д.С. Шохин Д.И. Теория финансов.– М.: Финансы и статистика, 2000.

5.Основы международных валютно–финагнсовых и кредитных отношений / Под ред. В.В. Круглова. М., 1998.

6.Тренев Н.Н. Управление финансами.– М.: Финансы и статистика, 1999.

7.Хорн.Дж.В. Основы управления финансами.– М.: Финансы и статистика, 1999.

8.Финансы: Практическое пособие. – Мн.: «Молодежное научное общество», 2002.

9.Финансы, денежное обращение и кредит/ Под общ. ред. Л.А.Дробозиной.– М.: Финансы,1997.

10.Финансы предприятий /Под общ. ред. Н.Е. Заяц, Т.И.Василевской. – Мн.: Выш.шк., 2005.

11.Финансы/Под общ. ред. А.М.Ковалевой. – М.: Финансы и статистика, 2001.