Федеральное агентство по образованию

Бурятский государственный университет

Факультет экономики и управления

Кафедра экономики

**ОТЧЕТ**

**ПО ПРЕДДИПЛОМНОЙ ПРАКТИКЕ**

Выполнила: студентка гр. 11550

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Назарова И. И.

Научный руководитель: к.э.н., доц.,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Занданова О. Ф

Руководитель: Начальник отдела

развития социальной сферы

Администрации Железнодорожного

района г. Улан-Удэ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Шойненова Д. Д.

Улан-Удэ

2010

**Содержание**

Введение……………………………………………………………………………...3

Глава 1. Организационная характеристика Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ и ее структурного подразделения, отдела развития социальной сферы………………………………………………………………...…6

1.1. Основные задачи, функции и полномочия Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ и ее структурного подразделения, отдела развития социальной сферы………………………………………………...6

1.2. Организация деятельности Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ и кадровый состав отдела развития социальной сферы ……………..10

Глава 2. Анализ тенденций социально-экономического развития г. Улан-Удэ..14

2.1. Потенциал социально-экономического развития г. Улан-Удэ……...……...14

2.2. Характеристика социально-экономического развития г. Улан-Удэ……….21

Заключение…………………………………………………………………………24

Список использованной литературы……………………………………………...25

Приложения

**Введение**

Данная работа является отчетом о прохождении преддипломной практике студента Бурятского государственного университета Факультета экономики и управления группы 11550 Назаровой Ирины, которая проходила в Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ, в частности, в Отделе развития социальной сферы.

При подготовке специалистов по специальности «Национальная экономика» реализуется принцип интеграции теории и практики в учебном процессе. Преддипломная практика на пятом курсе, являясь важнейшей частью учебного процесса, ориентирована на обеспечение непрерывности и последовательности овладения студентом профессиональной деятельностью в соответствии с требованиями к уровню подготовки выпускника, а также необходима для сбора необходимой информации для написания дипломной работы.

Выбор Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ в качестве объекта прохождения преддипломной практики был обусловлен тем, что работа в муниципальных органах власти дает большие возможности не только для применения полученных в ВУЗе знаний, но и для углубления теоретической базы и расширения практических навыков за счет высокой информативности, возможности познакомиться с различными аспектами экономической деятельности, как Администрации, так и хозяйствующих субъектов г. Улан-Удэ, что необходимо для написания дипломной работы.

Исходя из общих положений и организации практики, можно выделить следующие основные цели и задачи:

- знакомство со структурой Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ и Отдела развития социальной сферы, изучение должностных инструкций;

- приобретение навыков самостоятельного сбора и анализа информации, ведения деловой документации;

- приобретение практических навыков в работе с людьми и документами;

- закрепление и углубление теоретических знаний в практических заданиях;

- систематизация и обработка экономической и бухгалтерской информации с использованием пакетов прикладных программ;

- экономический анализ деятельности Администрации Железнодорожного района как муниципального учреждения.

- сбор и анализ информации, необходимой для написания дипломной работы.

На время прохождения преддипломной практики был разработан индивидуальный план работы:

- оформление на практику, общее знакомство с Администрацией Железнодорожного района г. Улан-Удэ, изучение места подразделения (отдела развития социальной сферы) в структуре муниципального учреждения и его функции;

- формулировка целей и задач деятельности Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ и отдела развития социальной сферы;

- изучение документооборота Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ, знакомство с организацией делопроизводства;

- изучение необходимой нормативной, расчетной, учетной и отчетной документации; построение схемы организационной структуры Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ;

- анализ социально-экономическое развитие г. Улан-Удэ;

- анализ Комплексной программы социально-экономического развития города Улан-Удэ на 2008-2010 годы и на период до 2017 года;

-подготовка и оформление отчета по практике.

Данный отчет состоит из введения, основной части (глава 1, глава 2,), заключения, списка использованной литературы, приложений.

Во введении говорится о значении практики в процессе обучения. О целях и задач, стоящих перед студентом при прохождении данной преддипломной практики.

Глава 1 дает общую характеристику Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ: местонахождения, цели и задачи функционирования, структуру, а также информирует об отделе развития социальной сферы данного учреждения;

В главе 2 анализируется потенциал социально-экономического развития города Улан-Удэ, а также рассматривается проводимая в городе социальная политика.

Заключение содержит самостоятельные выводы по работе Администрации, обзоре экономической информации, выполненной работе.

Приложение включает дополнительный материал представленный схемами, таблицами.

**Глава 1. Организационная характеристика Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ и ее структурного подразделения, отдела развития социальной сферы**

**1.1. Основные задачи, функции и полномочия Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ и ее структурного подразделения, отдела развития социальной сферы**

Администрация Железнодорожного района г. Улан-Удэ (далее – Администрация) является территориальным органом Администрации г. Улан-Удэ. Юридический адрес Администрации: Республика Бурятия, 670034, г. Улан-Удэ, ул. Октябрьская, д. 2.

Администрация осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными и республиканскими органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, коммерческими, некоммерческими и иными организациями, деятельность которых связана с реализацией функций Администрации.

Администрация в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Бурятия, федеральным и республиканским законодательством, указами Президента Российской Федерации, Президента Республики Бурятия, Уставом города Улан-Удэ, решениями Улан-Удэнского городского Совета депутатов, постановлениями и распоряжениями Администрации г. Улан-Удэ.

Администрация обладает правами юридического лица, имеет на балансе муниципальное имущество, печать со своим наименованием и изображением герба г. Улан-Удэ, может выступать в качестве истца и ответчика в суде.

Решая социально-значимые вопросы, муниципальное учреждение Администрация Железнодорожного района г. Улан-Удэ безусловно выполняет важную роль в жизни Железнодорожного района и г. Улан-Удэ в целом.

Основными задачами Администрации при этом являются:

- участие в социально-экономическом развитии территории района;

- участие в организации качественного и бесперебойного коммунального обслуживания населения;

- осуществление контроля за использованием жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории района;

- осуществление муниципального земельного контроля;

- реализация планов действий Администрации и перспективных программ.

Для реализации поставленных задач Администрация осуществляет следующие функции и полномочия:

- осуществляет исполнительные, распорядительные и контрольные функции на территории района;

- участвует в разработке проекта бюджета и его исполнения;

- контролирует работу по качественному коммунальному обслуживанию населения;

- участвует в работе по организации и планированию развития систем жизнеобеспечения района;

- вносит предложения по разработке плана застройки района, организации и содержанию муниципального жилищного фонда;

- участвует в создании условий для жилищного строительства;

- контролирует содержание и использование жилищного фонда района;

- ведет учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляет жилые помещения в домах муниципального жилищного фонда в соответствии с действующим законодательством, выступает в качестве нанимателя при заключении договора социального найма от имени собственника муниципального жилищного фонда – муниципального образования городской округ «город Улан-Удэ» при предоставлении жилья муниципального жилищного фонда на территории Железнодорожного района г. Улан-Удэ;

- принимает участие в совместных мероприятиях с соответствующими структурами по вопросам охраны труда;

- координирует работу учреждений, предприятия, организаций всех форм собственности района по выполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- участвует в работе по планированию, функционированию, развитию и мониторингу муниципальной социальной сферы;

- координирует работу учреждений образования, культуры, здравоохранения на территории района;

- участвует в работе по реализации городских программ развития физической культуры, спорта, туризма, возрождению исторических, национальных и культурных традиций;

- обеспечивает работу по реализации законодательства о защите прав и законных интересов несовершеннолетних, недееспособных и ограниченно дееспособных;

- рассматривает дела об административных правонарушениях;

- осуществляет организационно-техническое обеспечение выборных кампаний, референдумов, переписи населения;

- оказывает юридическим и физическим лицам платные услуги в соответствии с действующим законодательством. Доходы от оказания платных услуг являются доходами городского бюджета;

- осуществляет иные функции и полномочия, отнесенные к ведению Администрации.

Перечисленные выше функции и полномочия Администрации позволяют эффективно реализовывать поставленные перед ней задачи, что в свою очередь является гарантом стабильного социально экономического развития района.

Отдел развития социальной сферы является структурным подразделением администрации района.

Отдел в своей деятельности руководствуется действующими законодательными актами Российской Федерации, Республики Бурятия, Уставом г. Улан-Удэ, решениями Городского Совета депутатов, правовыми актами Администрации г. Улан-Удэ, администрации Железнодорожного района, Положением об администрации Железнодорожного района и настоящим Положением.

Отдел организует и проводит свою деятельность во взаимодействии со всеми структурными подразделениями района, Администрации города, иными органами исполнительной власти района, организациями и предприятиями, расположенными на территории района.

Основными задачами отдела развития социальной сферы являются координация работы и взаимодействие с учреждениями культуры, здравоохранения, общественных, религиозных организаций и объединений; координация работы по ликвидации незаконной уличной торговли, целесообразности размещения объектов мелкорозничной торговой сети, общественного питания и услуг; контроль за реализацией принятых социальных программ; взаимодействие со структурными подразделениями администрации, другими службами, общественными объединениями по вопросам социального развития.

В соответствии с возложенными задачами отдел развития социальной сферы Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ осуществляет следующие функции: разработка и составление планов работы социальной сферы района; координация работы с общественными организациями и объединениями социальной направленности на территории района; координация работы и взаимодействие с учреждениями культуры, здравоохранения в пределах предоставленных полномочий; контроль за размещением мелкорозничной торговой сети; организация районных совещаний, конференций, других мероприятий социальной направленности; формирование отчетов по реализации муниципальных целевых программ, ежеквартальных отчетов о выполненной работе; формирование блока «социальная сфера» Плана действий администрации и отчетов по выполнению.

Эффективность работы отдела зависит от состояния развития экономики района, тогда как работа отдела напрямую влияет на уровень жизни населения и состояние социальной сферы территории.

**1.2. Организация деятельности Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ и кадровый состав отдела развития социальной сферы**

Администрацию возглавляет руководитель Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ (далее – руководитель Администрации), который назначается на должность и освобождается от должности мэром г. Улан-Удэ на срок его полномочий (см. Приложение 1).

Руководитель Администрации занимает ключевую должность в данном муниципальном учреждении и выполняет следующие функции: осуществляет руководство деятельностью Администрации и несет ответственность за выполнение возложенных на Администрацию задач; представляет Администрацию в федеральных и республиканских органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях, предприятиях и иных организациях; осуществляет работу по реализации кадровой политики Администрации г. Улан-Удэ на территории района; является главным распорядителем денежных средств; определяет функции и распределяет обязанности между структурными подразделениями Администрации; издает в пределах своей компетенции приказы, распоряжения и постановления, дает указания и организует контроль за их исполнением; участвует в разработке и осуществлении программ социально-экономического развития на территории района, планов действий, перспективных программ; осуществляет контрольно-распорядительные функции по исполнению решений отраслевых комитетов на территории района, а также выполняет иные исполнительно-распорядительные функции в соответствии с законодательством.

Сегодня Администрацию Железнодорожного района г. Улан-Удэ возглавляет Булнаев Геннадий Дмитриевич.

Руководитель Администрации имеет четырех заместителей.

Первый заместитель руководителя по вопросам жизнеобеспечения района управляет и координирует работу соответствующих структурных подразделений в области жилищного и коммунального хозяйства района, координирует работу предприятий, организаций и учреждений, отвечающих за жизнедеятельность района, осуществляет мониторинг условий проживания населения и др.

Заместитель руководителя по социальной сфере выполняет организационно-распорядительные функции, принимает участие в управлении и координации учреждений социальной сферы; обеспечивает работу по культурному развитию, улучшению условий жизни населения и удовлетворению основных жизненных потребностей граждан района.

Заместитель руководителя по организационной работе координирует деятельность отделов Администрации, структурных подразделений района по организационно-информационному, организационно-правовому, материально-техническому, аналитическому обеспечению; организует работу по реализации кадровой политики, обеспечению качественного документооборота, осуществление контроля за исполнением распорядительных документов; обеспечивает работу по составлению планов Администрации района (годовой, квартальный, еженедельный).

Заместитель руководителя – начальник Управления социального развития микрорайона Загорск координирует вопросы жизнедеятельности микрорайона, координирует деятельность предприятий и учреждений по вопросам социального развития территории, решает вопросы местного значения на территории микрорайона.

Администрацией образуется совещательный орган – Коллегия Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ, действующая на основании регламента, основной задачей которой является выработка решений по наиболее важным вопросам, связанным с осуществлением функций и полномочий Администрации.

В Администрации создаются межведомственные, согласительные, совещательные и иные рабочие органы (комиссии, штабы, советы), как временные, так и постоянно действующие.

Взаимоотношения Администрации со структурными подразделениями Администрации г. Улан-Удэ (комитеты, управления, отделы) осуществляются в соответствии с Регламентом работы Администрации г. Улан-Удэ и Администрации.

Таким образом, Администрация Железнодорожного района г. Улан-Удэ организационно представляет собой иерархическую систему взаимосвязанных структурных элементов, обеспечивающих эффективную деятельность муниципального учреждения.

В целях более глубокого исследования деятельности отдела развития социальной сферы Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ необходимо рассмотреть его кадровый состав.

Начальник отдела развития социальной сферы назначается и освобождается от занимаемой должности руководителем администрации района и относится к главной муниципальной должности, замещаемой на неопределенный срок[[1]](#footnote-1). Назначение и освобождение оформляются распоряжением в соответствии с требованиями Закона РБ «О муниципальной службе в Республике Бурятия»[[2]](#footnote-2) и Трудового Кодекса РФ.

В структуре взаимодействия подчиняется заместителю руководителя администрации по социальной сфере и выполняет функции в соответствии с распределением обязанностей заместителем руководителя по социальной сфере.

В должностные обязанности начальники отдела входит координация работы отдела в соответствии с его задачами и функциями в пределах компетенции; организация разработки и составления плана работы социальной сферы на год, месяц и обеспечивает контроль за их выполнением; осуществление контроля по выполнению городских, районных комплексных планов, программ по курируемым вопросам; взаимодействие с комитетами Администрации, структурными подразделениями и другими службами, общественными объединениями по курируемым вопросам.

Главный специалист отдела развития социальной сферы назначается и освобождается от занимаемой должности распоряжением руководителя администрации района по представлению заместителя руководителя по социальной сфере.

Относится к перечню старшей муниципальной должности, замещаемой на неопределенный срок[[3]](#footnote-3).

В структуре взаимодействия подчиняется начальнику отдела развития социальной сферы и выполняет функции в соответствии с распределением обязанностей начальника отдела развития социальной сферы.

Взаимодействует с руководителями и специалистами подразделений администрации района.

Деятельность главного специалиста отдела развития социальной сферы осуществляется в соответствии с перспективным планом (на год) и текущими месячными и недельными планами работы.

К должностным обязанностям главного специалиста отдела развития социальной сферы относится: организация разработки и составления необходимой документации (планы, положения, письма) в процессе работы социальной сферы и обеспечивает контроль над их выполнением в пределах своей компетентности; осуществление координации и взаимосвязи с учреждениями здравоохранения и культуры в пределах своей компетентности; координация работы по ликвидации незаконной уличной торговли, целесообразности размещения объектов мелкорозничной торговой сети, общественного питания и услуг; взаимодействие с комитетами Администрации, структурными подразделениями и другими службами, общественными объединениями по курируемым вопросам.

Отдел развития социальной сферы является иерархически выстроенным, что помогает скоординировано решать стоящие перед отделом задачи, выполнять обязанности.

**Глава 2. Анализ тенденций социально-экономического**

**развития г. Улан-Удэ**

**2.1. Потенциал социально-экономического развития г. Улан-Удэ**

Под потенциалом развития региона понимается совокупность факторов, обусловливающих возможные направления дальнейшего развития. Воздействие каждого фактора оценки потенциала может быть направлено как на увеличение возможностей развития, так и на их снижение. При оценке факторов потенциала и управлении ими важно усиливать положительное влияние факторов и ослаблять управленческими действиями отрицательной влияние.

Город Улан-Удэ имеет достаточно высокие потенциальные природно-ресурсные возможности. К основным факторам оценки природно-ресурсного потенциала можно отнести нижеследующие аспекты.

Город Улан-Удэ – столица Республики Бурятия, расположен в Восточной Сибири, в 130 км восточнее озера Байкал. Практически город находится близко к центру России, по расстояниям от западных и восточных границ, и близок к странам азиатско-тихоокеанского региона, имея границу с Монголией[[4]](#footnote-4).

Такое месторасположение имеет следующие отрицательные моменты:

- большие затраты на транспортировку сырья и комплектующих изделий, а также готовой продукции увеличивают издержки и цену продукции и как следствие делают продукцию предприятий города менее конкурентоспособной на основных рынках европейской части России. Также значительно удорожается ввозимая в город продукция, что отражается на жизненном уровне населения;

- развитие массового промышленного производства в городе из-за высоких транспортных издержек огранивается доступными для конкуренции рынками ближайших регионов, имеющих сравнительно небольшую емкость (численность населения).

Для устранения отрицательного влияния и повышения потенциала могут быть создание уникальной продукции, вытеснение ввозимой продукции продукцией местной промышленности, снижение издержек.

Территориальное расположение имеет в свою очередь и положительные аспекты:

- расположение на границе европейско-азиатских экономических зон позволяет развивать посреднические функции в торговле и других связях. Для этого необходимо создание условий для нахождения точек соприкосновения интересов предпринимателей азиатских и европейских стран, а также европейской части России. Механизмом для реализации этих потенциальных возможностей может быть создание постоянно действующего бизнес-центра с оперативной переработкой больших информационных и материальных потоков. Создание такого центра возможно на базе ярмарки либо свободной экономической зоны;

- расположение в водосборной зоне озера Байкал дает возможность успешной интеграции в мировое сообщество и участия в процессе сохранения мировой ценности – озера Байкал. Существует и в настоящее время уже используется возможность получения инвестиций на экологические мероприятия, в том числе касающиеся совершенствования производства и технологий. Имеется возможность объединения интересов города в развитии производства и усилий экологических организаций с точки зрения снижения его вредного влияния на окружающую среду. Реструктуризация промышленного производства должна в числе других целей предусматривать разумные экологические ограничения без снижения жизненного уровня населения города.

Город расположен в регионе с резко континентальным климатом. Отопительный сезон длится 7 месяцев в году. Световой день в зимние месяцы составляет менее 7 часов. Существуют большие перепады температуры, вероятность сильных ветров, вплоть до ураганов. А также доказан очевидный прогноз сильных землетрясений, наводнений и других природных катаклизмов.

Отрицательное воздействие данного фактора проявляется, прежде всего, на промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, а также на других сферах экономики и жизни населения. Затраты на поддержание жизнедеятельности, а также издержки на поддержание условий производства в городе очень высоки. В настоящее время долги за отопление помещений и электроэнергию составляют большую часть общей задолженности населения и бюджетных организаций, а также промышленных предприятий[[5]](#footnote-5). Снижение влияния этого фактора возможно только через разработку и внедрение системы энергосберегающих мероприятий.

К положительным аспектам климатического фактора можно отнести развитие нетрадиционных методов получения энергии – использование световой (лучевой) энергии, энергии ветров и другие виды энергетики. Это позволяет повысить эффективность производства из-за снижения затрат на энергетику, а также решить экологические проблемы.

Город расположен в регионе с богатыми природными ресурсами. Разумеется, в городе отсутствует массовое производство по добыче сырьевых ресурсов. В республике и ближайших регионах имеется большинство ресурсов, необходимых для промышленности города. Само размещение промышленных объектов исходило из-за приближения производства к источникам сырья, поэтому здесь кроются большие потенциальные возможности для развития сферы производства.

С точки зрения развития самого города и его инфраструктуры ресурсный потенциал также достаточен. В городе имеется достаточный потенциал по энергетическим ресурсам. Водные ресурсы города имеют большой запас. Земельные ресурсы ограничены зонами, попадающими под затопление, однако ландшафт позволяет развиваться ему в юго-восточную и восточную стороны, а потенциальные возможности для развития вполне достаточны.

Производственный потенциал города складывается из следующих факторов.

Город имеет достаточно развитую структуру экономики. Практически в городе представлены все отрасли экономики. Преимущественное развитие получило материальное производство, где заняты до 70% трудовых ресурсов[[6]](#footnote-6). Положительным фактором развития материального производства является возможность создания материальной базы для роста. Отрицательным фактором является крайне низкая эффективность и производительность материального производства. С этой точки зрения, город далек от развитых городов, где в материальном производстве занято не более 40% населения.

В городе развито промышленное производство. До 30% трудовых ресурсов материального производства работает в промышленности. Развитие производственных сил привело к тому, что в городе сложился дисбаланс в сторону некоторых отраслей. Так, наиболее полнокровное развитие в городе имеют предприятия машиностроения, деревообрабатывающей, легкой и текстильной, промышленности строительных материалов, а также пищевой промышленности. В настоящее время такая структура промышленности в условиях разрыва кооперационных связей, резкого спада государственного заказа на оборонную продукцию и экономического кризиса на предприятиях является неэффективной. Рассматривая машиностроение как основную отрасль промышленности, можно отметить следующие моменты, требующие к себе внимание (см. Приложение 2).

Традиционно предприятия машиностроительного комплекса в городе были общефедерального, регионального и местного (республиканского и городского) значения, разделяясь по востребованности продукции. В настоящее время резко снизились возможности рынка из-за спада промышленного производства по России в целом, а также возникновения конкуренции отечественных и зарубежных производителей на рынке традиционно монопольных отраслей, таких как, например, приборостроение. В связи с этим снижаются возможности предприятий по выпуску промышленных изделий.

Подобные и другие специфические проблемы испытывают и остальные отрасли промышленности. При соответствующем реформировании структуры промышленности возможен значительный рост производства продукции для населения, что решит в конечном счете проблему насыщенности товарного рынка.

Повышение загрузки и эффективности использования производственных мощностей является важной составляющей промышленного потенциала. В настоящее время производственные мощности некоторых промышленных предприятий используется менее чем на 20%, а в целом по промышленности на 30% от возможного. Большие резервы, заложенные в использовании производственных мощностей, невозможно использовать без комплекса мер по реструктуризации и диверсификации производства.

Экономика города имеет возможности для развития, не только с точки зрения наличия сырьевых и природных ресурсов, но также и других видов ресурсов, необходимых для развития производства.

Так, город и республика имеют достаточно количество электрической и тепловой энергии, необходимой в качестве базовой основы для роста промышленности. Развитие предприятий теплоснабжения (ТЭЦ-2) позволяет развиваться жилым массивам города, перестав быть в настоящее время сдерживающим фактором. Возможности обеспечения роста имеются и у других видов ресурсов.

Город имеет достаточно развитую инфраструктуру. Здесь расположены узловая станция Восточно-Сибирской железной дороги, два аэропорта, автомагистраль федерального значения. Транспортные предприятия создают хорошие условия для значительного роста производства.

В большинстве случаев инженерные коммуникации, связь и другая инфраструктура предприятий имеют резервы для увеличения объемов выпуска продукции.

В городе функционируют предприятия и учреждения, охватывающие все этапы производства: от возможностей разработки продукции (с помощью научных и учебных учреждений и собственных конструкторских бюро предприятий) до обслуживания, эксплуатации и утилизации. Примерами образцовой разработки и внедрения новой продукции могут послужить молочная, мясная и другие отрасли промышленности. Социально-трудовой потенциал города также достаточно высок для развития экономики.

В настоящее время до 20% от имеющихся трудовых ресурсов не задействовано в экономике[[7]](#footnote-7). Это является достаточно большим резервом для перспективного роста. Рынок труда в городе, охватывает практически все специальности, необходимые для промышленности. Хотя использование их в настоящее время наталкивается на необходимость переобучения для удовлетворения новых производств, где требуются специалисты соответствующей квалификации, затраты эти несравнимы с расходами по привлечению трудовых ресурсов из других регионов.

Уровень образования в городе достаточно высок. В настоящее время 15% населения имеют высшее образование, причем большинство из них люди молодого и среднего возраста (от 24 до 40 лет высшее образование имеют до 25%). Незаконченное высшее образование имеют 2,5% населения. Среднее специальное образование у 17,1% населения. Наличие образования и соответствующей квалификации у трудовых ресурсов является одним из главных факторов, определяющих возможности потенциального роста экономики. При этом в традиционной структуре образования в республике долю занимают специалисты с техническим образованием. Их наличие позволяет надеяться на подъем промышленного производства. В последние годы увеличилась доля специалистов с экономическим образованием, что способствует реализации принципов экономики в рыночных отношениях.

В настоящее время социальная картина населения города отражает ситуацию, сложившуюся в целом по России, что говорит об общих корнях. Так, в городе достаточно высока доля пенсионеров, составляющих около 15% о населения. При этом их количество имеет тенденцию к увеличению этой доли. В последние годы в городе растет численность социально незащищенных слоев населения: инвалидов, малоимущих, матерей-одиночек, бездомных, безработных и других категорий. Затянувшийся экономический кризис может значительно увеличить эту категорию. В целом данные категории населения не являются определяющими в общей структуре населения города. Однако имеются микрорайоны и городские поселки, где в силу экономических обстоятельств и негативных факторов развития социальной среды эти категории преобладают. Расслоение общества по социальному фактору может тормозить социально-экономическое развитие. Расслоение происходит также по уровню доходов, где средняя разница в заработной плате достигает до трехкратного уровня (например, между финансовыми организациями и учреждениями здравоохранения). Без устранения неблагоприятных тенденций в социальной структуре общества невозможно говорить о долгосрочном и планомерном экономическом развитии. Однако само устранение данной тенденции возможно только в условиях фронтального роста экономических показателей города и эффективной социальной политики.

**2.2. Характеристика социальной политики города Улан-Удэ**

**в 2005-2009гг**

В 2005-2009 годах социальная политика Администрации города Улан-Удэ была направлена на оказание услуг населению в области образования, охраны здоровья, развития культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, профилактики беспризорности и безнадзорности, асоциальных явлений в подростковой и молодежной среде.

На сегодня социальная сфера г. Улан-Удэ представлена следующими стратегическими ресурсами:

Сеть учреждений насчитывает 198 образовательных учреждений, 19 учреждений здравоохранения, 52 учреждения культуры (см. Приложение 3, 4).

В социальной сфере г. Улан-Удэ занято свыше 16 тысяч человек, в том числе в сфере образования – 10 тысяч человек; в здравоохранении – свыше 5 тысяч человек; в сфере культуры – около 1 тысячи человек (см. Приложение 5).

Существенным шагом в повышении уровня жизни стало последовательное увеличение доходов населения, в том числе работников бюджетной сферы. Размер среднемесячной заработной платы по городу Улан-Удэ составил 18738 рублей, что составляет 106% к аналогичному периоду 2008года. Рост заработной платы по социальной сфере в среднем составил 17.6 % (см. Приложение 6). Наряду с ростом доходов населения, вызывает серьезное беспокойство ситуация, сложившаяся на рынке труда. Одним из главных негативных воздействий финансового кризиса является рост числа безработных граждан. Количество официально зарегистрированных безработных в городе Улан-Удэ за 2009 год составило 12365 человек (см. Приложение 7).

Приоритеты социального развития в городе Улан-Удэ определяются в соответствии с Федеральным и Республиканским законодательствами, Посланием Президента РФ Федеральному Собранию, стратегией развития города Улан-Удэ, планами социально-экономического развития и подготовки к празднованию 350-летия добровольного вхождения РБ в состав России. Первоочередные задачи социального развития Российской Федерации намечены президентом России в реализации приоритетных национальных проектов в области образования, здравоохранения, обеспечения доступности жилья и демографической политике.

Несмотря на сокращение бюджетных ассигнований, в 2009 году в социальной сфере города были реализованы 8 муниципальных целевых программ и межведомственный план Года молодежи.

В г. Улан-Удэ продолжается целенаправленная демографическая политика по поддержке и развитию института семьи, решению проблем женщин, детей, представителей старшего поколения.

Численность постоянного населения по состоянию на 1 января 2009 года в г. Улан-Удэ и подчиненным его администрации населенным пунктам составила 373,3 тыс. человек (39 % населения республики).

В г. Улан-Удэ и подчиненным его администрации населенным пунктам с февраля 2007 года отмечался естественный прирост населения, который составил в январе-ноябре 2009 года 1467 человек (в январе-ноябре 2008 года естественный прирост – 943 человек). В расчете на 1000 населения города естественный прирост в январе-ноябре 2009 года составил 4,3 человека (в январе-ноябре 2008 года 2,7 человека). В январе-ноябре 2009 года рождаемость в городском округе увеличилась по сравнению с январем-ноябрем 2008 года на 5 пунктов и составила 16,0 промилле. Смертность сократилась по сравнению с январем-ноябрем 2008 года на 6 пунктов и составила 11,7 человек на 1000 населения (см. приложение 8).

В целом, естественный прирост численности населения свидетельствует о позитивном курсе реализации муниципальной социальной политики, основу которой составляет система мер по повышению уровня и качества жизни горожан, обеспечения доступности социальных благ и услуг.

Анализ финансовых потоков показывает, что бюджет города в 2009 году носил социальный характер и был направлен на улучшение качества жизни населения. Доля расходов на финансирование отраслей социальной сферы составила 53,3% (см. Приложение 9).

Это подтверждает значительные финансовые вливания в отрасли образования, здравоохранения, культуры, имеющие из года в год тенденцию к росту. Бюджетные ассигнования в образование увеличивалось на 14 %, в здравоохранение – на 33,8 %, в культуру – на 32,3 % (см. Приложение 10).

Однако, при ежегодном увеличении бюджета социальной сферы проблемным вопросом остается эффективность планирования и расходования бюджетных средств. Неправильное планирование зачастую приводит к отсутствию результатов торгов, их отмене, что в свою очередь сказывается на своевременности размещения заказов и освоении бюджетных средств. Возникает необходимость в дополнительных передвижках по статьям расходов, вызывающая к дополнительным временным и трудовым затратам.

Таким образом, основной целью развития социальной сферы на среднесрочную перспективу является повышение качества жизни населения г. Улан-Удэ (см. Приложение 11).

Для достижения поставленной цели и выполнения индикаторов определены основные задачи по развитию социальной сферы:

- обеспечение качества среды проживания, повышение уровня комфорта и безопасности существования, доступность образования и культуры, эффективность медицинского обслуживания, стабильность среды обитания и жилища;

- модернизация системы здравоохранения, образования, сферы культуры и жилищно-коммунального хозяйства;

- совершенствование системы оплаты труда в бюджетных отраслях экономики.

Внедрение программы социально-экономического развития города Улан-Удэ позволяет решить поставленную задачу стабилизации и создания условий для экономического роста.

**Заключение**

Преддипломная практика, длившаяся восемь недель, проходила в Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ, в отделе развития социальной сферы. В соответствии с планом, в первые дни прохождения практики состоялось общее знакомство с Администрацией, в частности с отделом развития социальной сферы. Параллельно с этим были изучены документы, в которых раскрываются задачи, функции и полномочия Администрации Железнодорожного района г. Улан-Удэ как структурного подразделения Администрации г. Улан-Удэ.

Во время прохождения практики студент находился на рабочем месте, выполнял указания руководителя и главного специалиста отдела. Было поручено выполнение множества новой, разнообразной и познавательной работы, успешное выполнение которой стало полезным как для студента, так и для отдела.

Одновременно с выполнением заданий был осуществлен сбор и изучение информации, необходимой для составления отчета и написания дипломной работы: программа социально-экономического развития города Улан-Удэ на 2008-2010 годы и на период до 2017 года, инвестиционный паспорт города и района, различные муниципальные целевые программы. Были проанализированы основные задачи, функции и полномочия отдела, его место в структуре Администрации, кадровый состав отдела.

Перечень и объем проделанной в течение четырех недель работы соответствует поставленным целям и задачам производственной практики.

Выполняя порученные задания, применяла знания, полученные во время изучения дисциплин учебного курса: экономической теории, национальной экономики, финансов и кредита. Много времени было уделено совершенствованию навыков в области информационных технологий и ознакомлению с программным обеспечением отдела. Были приобретены необходимые практические навыки в работе с людьми и документами, применены полученные теоретические знания, которые укрепились и получили дальнейшее развитие.

**Список использованной литературы**

I. Нормативно-правовая база РФ:

1.1. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007г. №25-ФЗ

1.2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003г. №131-ФЗ

II. Нормативно-правовая база РБ:

2.1. Закон Республики Бурятия «О реестре должностей муниципальной службы Республики Бурятия» от 7 сентября 2007г. 2427-III

2.2. Закон Республики Бурятия «О муниципальной службе в Республике Бурятия» от 10 сентября 2007г. №2431-III

2.3. Инвестиционный паспорт Улан-Удэ, 2008

2.4. Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования городской округ «город Улан-Удэ» на 2008-2010 годы и на период до 2017 года

III. Учебная литература:

3.1. Менеджмент социальной работы: Учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений / Под ред. Е. И. Комарова и А. И. Войтенко. – М.: ВЛАДОС, 2003. – С.86

3.2. Наздрачев А. Ф. Государственная служба: учебное пособие для подготовки государственных служащих /А.Ф. Наздрачев. – М.: Статус, 1999.

3.3. Социальная политика государства: учеб. пособие / Науч. рук-ль Н. Д. Вавилин; отв. Редактор о. В. Кузьмек. – Новосибирск: СибАГС, 2003. – С. 309.

3.4. Управление социальной сферой: Учебник / Под ред. В. Э. Гордина. – СПб.: СПбГУЭФ, 1998. – С. 103.

1. Закон Республики Бурятия «О реестре должностей муниципальной службы республики Бурятия» от 7 сентября 2007г. 2427-III. [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон Республики Бурятия «О муниципальной службе в Республике Бурятия» от 10 сентября 2007г. №2431- III. [↑](#footnote-ref-2)
3. Закон Республики Бурятия «О реестре должностей муниципальной службы республики Бурятия» от 7 сентября 2007г. 2427-III. [↑](#footnote-ref-3)
4. Инвестиционный паспорт Улан-Удэ, 2008 [↑](#footnote-ref-4)
5. Материалы к совещанию «Об итогах работы Администрации города Улан-Удэ за 2009 год и задачах на 2010 год», г. Улан-Удэ, 2010 [↑](#footnote-ref-5)
6. Материалы к совещанию «Об итогах работы Администрации города Улан-Удэ за 2009 год и задачах на 2010 год», г. Улан-Удэ, 2010 [↑](#footnote-ref-6)
7. Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования городской округ «город Улан-Удэ» на 2008-2010 годы и на период до 2017 года [↑](#footnote-ref-7)