ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ»

Кафедра финансов

КУРСОВАЯ РАБОТА (ПРОЕКТ)

По дисциплине: Бюджетная система

Тема: Доходы федерального бюджета

Автор курсовой работы (проекта) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Зарипова Э.Р.

подпись, инициалы, фамилия

Группа 428

Руководитель работы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

подпись, инициалы, фамилия

Казань 2010

Содержание

[Введение 3](#_Toc259960632)

[1. Состав и структура налоговых доходов федерального бюджета 4](#_Toc259960634)

[2. Анализ неналоговых доходов федерального бюджета 13](#_Toc259960635)

[3. Пути укрепления доходов федерального бюджета РФ 17](#_Toc259960636)

[Заключение 25](#_Toc259960637)

[Список использованной литературы 28](#_Toc259960638)

Введение

Бюджетные доходы формируют экономические отношения, возникающие у государства с организациями, предприятиями, гражданами в процессе образования бюджетного фонда страны. Эти отношения проявляются в виде различных платежей организаций, предприятий и населения в государственный бюджет, а материально-вещественные отношения – денежные средства, оседают в бюджетный фонд. Бюджетные доходы, с одной стороны, являются результатом распределения стоимости общественного продукта между различными участниками воспроизводственного процесса, а с другой – выступают объектом дальнейшего распределения государственной стоимости, так как последняя используется для формирования бюджетных фондов отраслевого, территориального, и целевого назначения [6, стр.96]. Таким образом, доходы бюджета являются важнейшей частью бюджетной системы и экономики в целом, этим объясняется тема выбранной мной работы.

Целью данной курсовой работы является рассмотрение состава и структуры доходов федерального бюджета РФ.

Объектом данной курсовой работы является бюджетная система Российской Федерации, а субъектом исследования – доходы федерального бюджета Российской Федерации.

Задачи курсовой работы:

* рассмотреть состав и структуру налоговых доходов федерального бюджета;
* проанализировать неналоговые доходы федерального бюджета;
* выявить пути увеличения доходов федерального бюджета.1. Состав и структура налоговых доходов федерального бюджета

Центральное место в системе государственных финансов занимает государственный бюджет или ещё его называют федеральный бюджет – это имеющий силу закона финансовый план государства на текущий финансовый год. В соответствии со статьёй 6 БК РФ «Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления»[1, ст.6].

Аккумулируя с помощью государственного бюджета денежные средства, государство через финансовые механизмы осуществляет выполнение возложенных на него обществом политических, экономических и социальных функций.

Государственный бюджет представляет собой доходную и расходную часть. Первая показывает, каким образом поступают средства на финансирование обеспечения деятельности государства, какие слои российского общества выделяют больше из своих личных доходов, а какие меньше. Структура доходов изменчива и напрямую зависит от существующих экономических условиях развития страны, рыночной конъюнктуры и осуществляемой деятельностью в области экономической политики. Малейшее изменение состава и структуры бюджетных доходов отражает изменения в экономических процессах страны.

Следует отметить, что бюджет, как фонд денежных средств, целиком никогда не существует, потому что по мере поступления доходов они переходят на покрытие расходов. Он является планом образования и использования общегосударственного фонда денежных средств, то есть росписью доходов и расходов государства, согласованных друг с другом, как по объему, так и по срокам поступления и использования[5, с.56].

В связи с изменениями в бюджетном законодательстве в основу бюджетного планирования положен метод «скользящей трехлетки», при котором ранее утвержденные проектировки второго и третьего года трехлетнего периода становятся основной следующего бюджета с ежегодным добавлением к ним проектировок нового третьего года.

Налоги олицетворяют собой ту часть совокупности финансовых отношений, которая связана с формированием денежных доходов государства, необходимых ему для выполнения соответствующих функций - социальной, оборонной, правоох­ранительной, по развитию фундаментальной науки и пр. Как часть экономических отношений налоги относятся к экономическому базису. Налоги являются объективной необходимостью, поскольку обусловлены потребностями поступательного развития общества. Государству собираемые средства нужны для выполнения принятых на себя функций, и требовать уничтоже­ния налогов значило бы требовать уничтожения самого общества.

Для каждой общественно-экономической формации характерна присущая ей система государственных доходов, обусловленная уровнем развития товарно-денежных отношений, способом производства, природой и функциями государства.

Бюджетные доходы, с одной стороны, являются результатом распреде­ления стоимости общественного продукта между различными участниками общественного воспроизводства, а с другой - выступают объектом дальнейшего распределения, сконцентрированной в руках государства стоимости, поскольку последняя используется для формирования бюджетных фондов территори­ального, отраслевого и целевого назначения. Доходы бюджетов, входящих в бюджетную систему, образуются за счет закрепленных и регулирующих до­ходных источников, а также прямой финансовой помощи в различных формах и других доходов в соответствии с законом о бюджете на соответствующий финансовый год. Доходы являются обезличенными за исключением случаев, оговоренных специальным законодательством[8, с.36].

Доходы федерального бюджета образуются за счет:

* федеральных налогов, сборов и неналоговых доходов - в соответствии с нормативами отчислений, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;
* иных неналоговых доходов в соответствии с нормативами отчислений;
* федеральных налогов и сборов (в части погашения задолженности
прошлых лет по отдельным видам налогов, а также в части погашения задолженности по отмененным налогам и сборам).

Основная часть налоговых доходов поступает в федеральный бюджет, за региональными и местными бюджетами закреплены налоги и сборы, собираемость которых невелика.

Налоги выступают главной формой мобилизации государственных до­ходов в странах с рыночной экономикой. В бюджетах центральных прави­тельств они составляют от 70 до 90% всех доходов, в местных бюджетах доля налоговых доходов обычно составляет около половины.

Следовательно, налоги - важнейшая форма аккумуляции денежных средств бюджетом. А поддержание эластичности налоговой системы является непременным условием сбалансированности государственной казны.

Налоговые доходы федерального бюджета являются основными в их общем объеме и характеризуют объем налоговой нагрузки на субъектов экономической деятельности. Общая масса налогов зависит от состава налогов, налоговых ставок, налоговой базы и масштабов применения льгот. Масса налоговых поступлений зависит также от возможного изменения классификации налоговых доходов и придания им определенности неналоговых доходов[17, с.50].

К налоговым доходам федерального бюджета относятся федеральные налоги и сборы, перечень и ставки которых определяются налоговым кодексом РФ[22, с.44].

Федеральные налоги и сборы устанавливаются Налоговым кодексом РФ и являются обязательными к уплате на всей территории России.

В соответствии с НК РФ к федеральным налогам относятся:

* налог на добавленную стоимость;
* акцизы;
* налог на прибыль организации;
* налог на доходы физических лиц;
* государственная пошлина;
* водный налог;
* сбор за право пользования объектами животного мира и водными биологическими ресурсами;
* единый социальный налог;
* налог на добычу полезных ископаемых;
* налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами.

Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, зачисляются в федеральный бюджет при соблюдении следующих нормативов:

* налог на прибыль организаций (доходы зарубежных организаций, за пределами Российской Федерации через представительство, а также в части доходов, полученных в виде дивидендов и процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам) - по нормативу 100 процентов;
* налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в федеральный бюджет, - по нормативу 100 процентов;
* налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции, заключенных до вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 1995 года N 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции" и не предусматривающих специальных налоговых ставок для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, - по нормативу 20 процентов;
* налога на добавленную стоимость - по нормативу 100 процентов;
* акцизы на этиловый спирт из пищевого сырья - по нормативу 50 процентов;
* акцизы на этиловый спирт из остальных видов сырья, - по нормативу 100 процентов;
* акцизы на спиртосодержащую продукцию - по нормативу 50 процентов;
* акцизы на табачную продукцию - по нормативу 100 процентов;
* акцизы на прямогонный бензин, автомобильный бензин, моторные масла для различных двигателей, дизельное топливо, - по нормативу 40 процентов;
* акцизы на мотоциклы и легковые автомобили - по нормативу 100 процентов;
* акцизы по подакцизным товарам и продукции, ввозимым на территорию Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов;
* НДПИ в виде природного газа - по нормативу 100 процентов;
* НДПИ, за исключением природного газа - по нормативу 95 процентов;
* НДПИ (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, общераспространенных полезных ископаемых и природных алмазов) - по нормативу 40 процентов;
* НДПИ на континентальном шельфе Российской Федерации, за пределами территории Российской Федерации в исключительной экономической зоне - по нормативу 100 процентов;
* постоянных платежей за добычу полезных ископаемых при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (природный газ) - по нормативу 100 процентов;
* регулярных платежей за добычу полезных ископаемых при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (кроме природного газа) - по нормативу 95 процентов;
* регулярных платежей за добычу полезных ископаемых на континентальном шельфе, за пределами территории Российской Федерации в исключительной экономической зоне - по нормативу 100 процентов;
* сбора за использование внешних объектов водных ресурсов - по нормативу 70 процентов;
* сбора за использование внутренних объектов водных ресурсов - по нормативу 100 процентов;
* водного налога - по нормативу 100 процентов;
* ЕСН по ставке, установленной Налоговым кодексом Российской Федерации в части, зачисляемой в федеральный бюджет, - по нормативу 100 процентов;
* государственной пошлины - по нормативу 100 процентов.

Важно отметить, что составляющие почти треть доходов федерального бюджета таможенные платежи ранее значились в составе налоговых доходов, а теперь – в составе неналоговых и отнесены к доходам от внешнеэкономической деятельности государства[10, с.32].

Основная масса администрируемых ФНС России доходов федерального бюджета в 2009 году обеспечена поступлениями НДС (39%), НДПИ (33%), налога на прибыль (6%) и ЕСН (17%), как видно из таблицы 1[24].

Таблица 1.1

Структура налоговых доходов федерального бюджета РФ за период 2008-2010 гг., в общей сумме налоговых доходов в процентах

|  |  |
| --- | --- |
| Вид налоговых доходов | Доля в общей сумме налоговых доходов |
| 2008 | 2009 | 2010 |
| 1.НДС | 24 | 39 | 49 |
| 2.НДПИ | 39 | 33 | 39 |
| 3.ЕСН | 12 | 17 | - |
| 4.Налог на прибыль | 19 | 6 | 6 |
| 5.Акцизы | 3 | 3 | 3 |
| 6.Остальные налоги и сборы | 3 | 2 | 3 |
| 7.Итого | 100 | 100 | 100 |

Поступления налога на прибыль организаций в федеральный бюджет в 2009 году составили 196 млрд. рублей. В сопоставлении с 2008 годом поступления снизились в 3,9 раза.

Снижение поступлений обусловлено ухудшением результатов финансово-хозяйственной деятельности организаций и снижением с 2009 года ставки налога, приносящий доход в федеральный бюджет, с 6,5% до 2 процентов.

Поступления ЕСН, в федеральный бюджет, в 2009 году составили 510 млрд. рублей и в сопоставлении с 2008 годом увеличились на 3 млрд. рублей, или на 1%.

Поступления НДС на товары, реализуемые на территории Российской Федерации, в 2009 году составили 1 177 млрд. рублей и в сопоставлении с 2008 годом увеличились на 18%.

НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации из Беларусии, поступило в 2009 году 31 млрд. рублей, что на 24,4% меньше 2008 года.

Приходы по сводной группе акцизов в федеральный бюджет составили в 2009 году 82 млрд. рублей и снизились относительно 2008 года на 36%.

Снижение поступлений по сводной группе акцизов в федеральный бюджет обусловлено изменением законодательства в части акцизов на нефтепродукты. С 2009 года уплата акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла осуществляется в бюджеты субъектов РФ в полном объеме.

НДПИ в 2009 году поступило в федеральный бюджет 982 млрд. рублей, из них на добычу нефти – 888 млрд. рублей, природного газа – 74,0 млрд. рублей, газового конденсата – 6,8 млрд. рублей.

В сопоставлении с 2008 годом приходы по НДПИ уменьшились в 1,6 раза, что обусловлено снижением цены на нефть (с 98,2$ в декабре 2007 года – ноябре 2008 года до 57,8$ в декабре 2008 года – ноябре 2009 года, или в 1,7 раза)[25].

Основная масса администрируемых ФНС России доходов федерального бюджета в 2010 году обеспечена поступлениями НДС (49%), налога на добычу полезных ископаемых (39%) и налога на прибыль (6%), как видно из таблицы 1.1

Поступления налога на прибыль организаций в январе-марте 2010 года составили 47 млрд. рублей, что в 2 раза меньше, чем в январе-марте прошлого года.

Уменьшение поступлений в основном связано со снижением с 1 января 2009 года ставки для зачисления налога в федеральный бюджет с 6,5 до 2%. При этом, в соответствии с законодательством, ежемесячные авансовые платежи (за исключением платежей по фактически полученной прибыли) в I квартале 2009 года уплачивались по ставке 6,5%.

НДС, реализуемые на территории Российской Федерации, в январе-марте 2010 года поступило 408,0 млрд. рублей, что на 23% больше, чем в январе-марте прошлого года.

Налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации из Республики Беларусь, в январе-марте 2010 года поступило 8,3 млрд. рублей, что на 37% больше, чем в январе-марте 2009 года.

Поступления по сводной группе акцизов в федеральный бюджет в январе-марте 2010 года составили 26,0 млрд. рублей и выросли относительно января-марта 2009 года в 1,7 раза, что связано с переходом с 01.01.2010 на уплату налога один раз в месяц (не позднее 25 числа месяца, следующего за налоговым периодом) вместо ранее действовавших 2 сроков (не позднее 25 числа месяца, следующего за налоговым периодом, и не позднее 15 числа второго месяца). Таким образом, в январе 2010 года платежи поступили по трем срокам (за ноябрь по сроку 15 января и за декабрь по срокам 25 января и 15 февраля).

Налога на добычу полезных ископаемых в январе-марте 2010 года поступило 324,6 млрд. рублей, в том числе на добычу нефти – 295,2 млрд. рублей, газа горючего природного – 24,4 млрд. рублей, газового конденсата – 1,9 млрд. рублей.

По сравнению с январем-мартом 2009 года поступления НДПИ выросли в 1,9 раза, что обусловлено повышением цены на нефть (с 41,1$ в декабре 2008 года – феврале 2009 года до 73,9$ в декабре 2009 года – феврале 2010 года, или в 1,9 раза)[25].

Из проведенного анализа видно как снижается поступление доходов по отдельным видам налогов в период мирового кризиса и экономически сложной обстановки в стране, поэтому необходимо акцентировать внимание на неналоговые доходы федерального бюджета РФ, способные снизить дефицит бюджета в сложные периоды.

2. Анализ неналоговых доходов федерального бюджета

Состав неналоговых доходов определяется Бюджетным ко­дексом РФ и включает[6, с.67]:

1. Доходы от имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, из них:
2. Арендная плата за сдачу во временное владение и пользование или во временное пользование муниципальной или го­сударственной собственности,
3. проценты от остатков бюджетных средств на счетах в кредитных организациях,
4. доходы от передачи имущества под залог в доверительное управление,
5. возврат государственных кредитов, бюджетных кредитов и бюджетных ссуд, в том числе средства, получаемые от продажи имущества и другого обеспечения, переданного получателями бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и государственных и муниципальных гарантий соответствующим органам исполнительной власти в качестве обеспечения обязательств по бюджетным кредитам, бюджетным ссудам и государственным и муници­пальным гарантиям,
6. оплата за пользование бюджетными средствами, иностранным государствам или юридическим лицам, а также предоставленные другим бюджетам, на возвратной и платной основах,
7. прибыль, приходящаяся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муници­пальным образованиям,
8. часть прибыли государственных и муниципальных уни­тарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов или иных обязательных платежей,
9. иные доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
	1. Доходы от продажи или иного возмездного отчуждения имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе:
10. доходы от реализации уставного капитала организаций,
11. доходы от реализации акций,
12. доходы от реализации государственных запасов и резервов,
13. доходы от реализации государственных фондов производственного и непроизводственного назначения, нематериальных активов и земли,
14. иные доходы;
15. Доходы от платных услуг, оказываемых органами местного само­управления, соответствующими органами государственной власти, а также бюджетными учреждениями, находящимися в ведении федеральных органов исполнительной власти;
16. доходы, полученные от применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности;
17. Доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученных от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;

6. Иные неналоговые доходы.

Неналоговые доходы федерального бюджета существенно отличаются от налоговых доходов. Порядок их уста­новления, исчисления и взимания регламентируется перечнем нормативных документов.

Как принято, большая часть неналоговых доходов зачисляются в соответствующие бюджеты в полной мере и становятся их собственными доходами. За федеральным бюджетом закреплены доходы от реа­лизации государственных запасов и резервов, доходы от внешнеэкономической деятельности, и прибыль Банка России по нормативам, установленным федеральными законами[19, с.45].

В структуре неналоговых доходов федерального бюджета наибольший удельный вес составляют доходы от внешнеэкономической деятельности, а второстепенными по значению являются доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, как видно из таблицы 2.1[25].

Увеличение доходов от имущества государства, в частности, в виде дивидендов по акциям, от сдачи в аренду объектов недвижимости, являются резервами роста неналоговых доходов.

Таблица 2.1

Структура неналоговых доходов федерального бюджета РФ за период 2008-2010 гг., в общей сумме неналоговых доходов в процентах

|  |  |
| --- | --- |
| Вид неналоговых доходов | Доля в общей сумме неналоговых доходов |
| 2008 | 2009 | 2010 |
| 1.Доходы от внешнеэкономической деятельности | 0,885 | 0,867 | 0,847 |
| 2.Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности | 0,038 | 0,047 | 0,083 |
| 3.Платежи при пользовании природными ресурсами | 0,028 | 0,024 | 0,019 |
| 4.Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0,029 | 0,044 | 0,039 |
| 5.Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,006 | 0,009 | 0,005 |
| 6.Административные платежи и сборы | 0,001 | 0,002 | 0,002 |
| 7.Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,002 | 0,003 | 0,002 |
| 8.Прочие неналоговые доходы | 0,010 | 0,005 | 0,004 |
| 9.Итого | 100 | 100 | 100 |

За данный период значительно увеличилась доля доходов от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, в общей структуре доходов. Это говорит о том, что с точки зрения создания условий для достижения экономического оптимума доходы от собственности значительнее выгоднее налогового способа формирования доходной базы государства.

Что касается доходов так или иначе связанных с усилением давления на экономику, как например внешнеэкономическая деятельность и платежи при пользовании природными ресурсами, они, как мы видим, снизились в общей структуре неналоговых доходов.

3. Пути укрепления доходов федерального бюджета РФ

Величина поступлений налогов в бюджет зависит от множества факторов, в том числе от механизма их взимания и общих экономических условий.

Безусловно, общая экономическая ситуация и обусловленное ею финансовое состояние налогоплательщиков имеют огромное значение в этом вопросе. Эти факторы напрямую влияют на величину налоговой базы и соответственно на сумму налогового изъятия. Они определяют лишь некое «поле», в котором происходит взимание налогов. Действие этих объективных факторов приводит к тому, что налоги оказываются, не всегда подконтрольны государству. В этой связи большое значение приобретает установленный в законе механизм взимания налогов, от эффективности организации которого и будет в конечном итоге зависеть объем налоговых поступлений в бюджет.

Так, при определенной экономической ситуации механизм взимания налогов и порядок их уплаты должны быть способны обеспечивать необходимый государству на данном этапе уровень налоговых поступлений в бюджет. В период экономического кризиса этот механизм должен обеспечить неснижение налоговых поступлений в бюджет фактически по сравнению с ус­тановленными в федеральном бюджете на плановый период.

Частые изменения экономических условий не должны обязательно сопровождаться изменениями нало­гового законодательства. Ведь каждое изменение законодательства неразрывно связано с появлением неких осложнений в процессе администрирования налога, обусловленных реализацией новых правил и процедур, и появляющимися в этой связи спорными и нео­днозначными ситуациями в процессе контроля уплаты налогов[23, с.35].

На увеличение или снижения поступления доходов в федеральный бюджет непосредственно влияет бюджетно-налоговая политика, рассматриваемая ежегодно и включающая в себя плановый период двух последующих годов.

Изучив бюджетно-налоговую политику государства и поступление доходов федерального бюджета можно сделать следующие выводы.

В условиях экономического кризиса произошло резкое снижение бюджетных доходов. Общий объем налоговых доходов федерального бюджета за первое полугодие 2009 года составил 1 801,1 млрд. рублей, т.е. снизился в номинальном выражении на 26,3% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

С начала 2009 года наблюдается существенный рост задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему. Наиболее значительно увеличилась задолженность по региональным налогам и сборам (25%). По федеральным налогам и сборам рост составил 7%, в том числе по налогу на добавленную стоимость - 13,4%. В первом полугодии текущего года собираемость по НДС составила 85,3% (при том, что бюджетные проектировки на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов исходят из 91,3%).
При расчете объема доходов федерального бюджета на 2010 год учитывались предполагаемые к принятию в 2009 году изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января 2010 года[11, с.67].

В части налогового законодательства приняты следующие решения:

1. индексация ставок акцизов:
2. на табачные изделия: индексация специфических ставок на 44% к уровню 2009 года и увеличение адвалорной ставки до 7%,
3. на нефтепродукты - на 10% к уровню 2009 года,
4. на алкогольную продукцию - на 30% к уровню 2009 года или на 20% к ранее утвержденным ставкам на 2010 год,
5. на пиво - в 3 раза к уровню 2009 года или на 190% к ранее утвержденным ставкам 2010 года;
6. увеличение ставки налога на добычу полезных ископаемых на газ со 147 до 162 рублей за 1 тыс. куб. м;

По бюджетному законодательству предполагается реализация следующих решений:

1. увеличение норматива зачисления в федеральный бюджет налога на добычу полезных ископаемых на нефть и газовый конденсат с 95 до 100%;
2. зачисление в доход федерального бюджета доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

В таможенном законодательстве будут осуществляться следующие меры:

1. установление ставки вывозной таможенной пошлины на нефтепродукты в зависимости от ставки вывозной таможенной пошлины на нефть;
2. введение ставок вывозной таможенной пошлины на никель в зависимости от изменения мировых цен.

В банковском законодательстве запланировано внесение изменения в Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в части увеличения норматива зачисления в доход федерального бюджета от фактически полученной Банком России прибыли по итогам года, остающейся после уплаты налогов и сборов, с 50 до 75%.

Помимо этого необходимо рассматривать дополнительное увеличение доходов федерального бюджета. В этой связи можно сделать следующие предложения[23, с.26]:

1. системная работа финансовых,  контролирующих и правоохранительных органов, направленная на легализацию доходов от экономической деятельности и наведение порядка в системе учета и взимания налогов, таможенных и других платежей, поступающих от субъектов экономической деятельности. По данным Росстата, доля ненаблюдаемой прямыми статистическими методами экономики Российской Федерации достигала 25 % ВВП (для сравнения: в США - 0,8 %, Швеции - 1,3 %, Канаде - 2,7 %);
2. значительные средства недопоступают в бюджетную систему из-за сохраняющихся существенных недостатков в налогообложении в сфере производства и оборота алкогольной продукции. Пользуясь недостатками налогового и таможенного законодательства, российский бизнес, зачастую путем противоправной деятельности, в целях минимизации налогообложения использует уже не только отдельные оффшорные компании, а целые оффшорные финансовые и финансово-производственные сети. Их функционирование стимулирует отток капитала, снижает доходный потенциал бюджетной системы Российской Федерации, способствует росту внешнего долга частного сектора (по состоянию на 1 апреля 2010 года 314,8 млрд. долларов США);
3. получение дополнительных доходов за счет усиления контроля за трансфертным ценообразованием. Как показали проверки, проведенные Счетной палатой, среди экспортеров угля и угольной продукции широко используется возможность минимизации налогообложения при применении трансфертных цен в контролируемых сделках. Исходя из объема 72 млн. тонн угля, экспортируемого в 2008 году из Кемерово компаниями, зарегистрированными в оффшорных зонах, и разницы контрактных цен, составляющей около 50 долларов США за тонну, ориентировочный объем выручки, формирующейся в оффшорных зонах и не подпадающей под российское налогообложение, составил 3,6 млрд. долларов США;
4. создания института консолидированной налоговой отчетности по налогу на прибыль организаций;
5. совершенствования порядка учета в налоговых органах организаций и физических лиц, оптимизации взаимодействия, в том числе посредством передачи документов в электронном виде, между налоговыми органами и банками, органами исполнительной власти, местными администрациями, другими организациями, которые обязаны сообщать в налоговые органы сведения, связанные с налоговым администрированием;
6. изменение налогового законодательства влияющего на величину поступлений в бюджет;
7. получение дополнительных доходов в результате повышения результативности налогового контроля. В последние годы сложилась тенденция снижения доли налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в общих доходах федерального бюджета. В 2008 году она сократилась по сравнению с 2004 годом с 21,8 % до 10,8 %. Действующая система администрирования налога на добавленную стоимость не исключает возможности значительных злоупотреблений;
8. значительным источником доходов бюджетной системы Российской Федерации долгие годы будут оставаться поступления от реализации природных ресурсов, результатов финансово-хозяйственной деятельности добывающего сектора промышленности, топливно-энергетического комплекса. Необходимо повысить прозрачность процесса ценообразования и предсказуемость цен и тарифов на производимую продукцию и услуги, обеспечить достоверный учет финансово-хозяйственной деятельности организаций, прежде всего инфраструктурных монополий. Российская Федерация, обеспечивая 12 % мировой торговли нефтью и обладая 30-процентной долей нефтяного рынка Европы, не участвует в сложном и противоречивом процессе ценообразования на этот стратегически важный вид сырья, цена на нефть формируется в центрах влияния вне пределов Российской Федерации. Требуется реализовать намеченную систему мер по диверсификации путей поставок энергоресурсов, глубокой переработке сырья на территории Российской Федерации, увеличению доли экспорта продукции с более высокой добавленной стоимостью.
9. ключевым потенциальным источником доходов федерального бюджета должны стать доходы, полученные в результате реализации мероприятий, направленных на диверсификацию экономики страны.
10. дополнительные поступления могут быть получены за счет взыскания просроченной задолженности по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, а также просроченной задолженности иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией.

Системная, целенаправленная работа по укреплению и развитию доходного потенциала бюджетной системы Российской Федерации могла бы обеспечить формирование бюджетов на 2012 год без дефицита, а начиная с 2013 года стабильно наращивать доходы в объемах, достаточных для финансирования расходов и снижения зависимости от внешнеэкономической конъюнктуры.

Потенциал реализации только части предлагаемых мероприятий (изменение отдельных положений Налогового кодекса Российской Федерации, поступление доходов от легализации скрытой экономики, взыскание просроченной задолженности по бюджетным ссудам и кредитам, взыскание просроченной задолженности иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией, получение доходов за счет снижения недоимки по налогам, сборам и пошлинам и снижения льгот по федеральным налогам и сборам и таможенным пошлинам) позволит существенно снизить уровень дефицита бюджетной системы Российской Федерации[23, с.28].

В настоящее время проблемы формирования и управления в целом неналоговыми доходами отошли на второй план на фоне проводимых в России бюджетной и налоговой реформ. Вместе с тем, для большей активизации всех имеющихся у государства ресурсов особое внимание должно быть уделено именно неналоговым доходам. В современной России никто не несет ответственности за эффективность организации использования, воспроизводства и преобразований государственной собственности, что означает потерю мотивационного механизма качественного управления ею.

Для эффективного управления неналоговыми пассивами российского бюджета можно выделить две группы неналоговых доходов бюджета (причем это свойство российской бюджетной системы и классификации)[9, с.61]:

1. условные неналоговые доходы, к которым относятся доходы от ВЭД в виде таможенных пошлин и платежи при пользовании природными ресурсами. В данном случае для целей исследования под условными неналоговыми доходами принимаем те виды неналоговых доходов российского бюджета, которые подвержены колебаниям мировых цен на сырьевые товары и в целом зависимы от внешней конъюнктуры и в большей степени имеющие налоговый характер изъятия;
2. чистые неналоговые доходы, к которым относятся все остальные виды неналоговых доходов. Особенности российской бюджетной классификации (включение в неналоговые доходы таможенных пошлин) вызывают необходимость выделить сугубо неналоговые или так называемые чистые доходы, в том числе для возможностей страновых и мировых сопоставлений, и отделения их от доходов, подвергающихся ценовым колебаниям на сырьевые товары, прежде всего экспортируемые.

Чистые неналоговые формы мобилизации финансовых ресурсов имеют характерные черты:

1. порядок установления, исчисления и взимания регламентируется перечнем нормативных документов, согласно которым соответствующие доходы могут носить как обязательный так и необязательный характер, взиматься на добровольной и принудительной основе;
2. нет определенных конкретных ставок, сроков уплаты, льгот и других налоговых элементов;
3. большая целевая направленность использования поступлений, закрепленная в правовых актах по порядку исчисления и взимания каждого конкретного платежа, чем по налоговым платежам;
4. жестко не планируются (на практике их планирование осуществляется исходя из фактических поступлений за предыдущие периоды с учетом
динамики, темпов инфляции и изменений в законодательстве).

Условные неналоговые доходы также имеют свои особенности:

1. поступают в основном в доход федерального бюджета;
2. имеют налоговый характер изъятий и по своей сути близки к налогам;
3. большая часть (таможенные платежи) фактически выводятся из бюджета в специальные фонды;
4. высокий риск;
5. низкое качество планирования.

В промышленно развитых государствах неналоговые доходы (к ним относятся те виды поступлений, которые были отнесены к чистым) составляют до 5% ВВП, в России - около 2,5-3,5% ВВП, а в доходах бюджета данная составляющая финансовых ресурсов в последние годы колеблется от 5 до 9%[9, с.63].

Таким образом, учитывая мировой опыт, необхо­димо удвоить величину чистых неналоговых доходов, но не в абсолютном значении, а в процентном соотношении, т.е. довести до уровня 5% ВВП и 10% совокупных доходов бюджета. Именно в наращивании чистых неналоговых доходов государства кроются потенциальные резервы увеличения ресурсов без усиления давления на экономику.

С точки зрения создания условий для достижения экономического оптимума (основы равновесия интересов индивидов и общества) доходы от собственности значительно выгоднее налогового способа формирования доходной базы государства. Изъятие доходов от использования собственности не искажает результатов хозяйственной деятельности экономических субъектов. В то время как налоги, равно как и таможенные платежи, представляют собой дополнительную нагрузку на хозяйственную деятельность, величина которой зависит от ее итогов.

Заключение

Выполненная курсовая работа позволяет сделать следующие основные выводы.

Доходы федерального бюджета образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов.

Наибольший удельный вес в налоговых доходах федерального бюджета составляют НДС, НДПИ и налог на прибыль. За анализируемый период значительно увеличился удельный вес налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги). Это было связано такими факторами как: расширение налогооблагаемой базы из-за увеличения производства валового внутреннего продукта, инфляция, усиление контрольной деятельности налоговых органов.

Значительно снизился удельный вес налога на прибыль, что обусловлено ухудшением результатов финансово-хозяйственной деятельности организаций и снижением с 2009 года ставки налога, зачисляемого в федеральный бюджет, с 6,5% до 2 процентов.

Значительное место в системе неналоговых доходов федерального бюджета занимают доходы от внешнеэкономической деятельности.

В абсолютном выражении, по результатам анализа, в 2009 году произошло снижение практически по всем основным видам налоговых и неналоговых доходов. Данное снижение было связано с ухудшением экономической обстановки как в мире так и в стране.

Аккумулируя налоги в бюджетном фонде, государство финансирует важнейшие направления жизни и деятельности как общества в целом, так и отдельных индивидуумов: здравоохранение, образование, культура, и искусство, правоохранительная деятельность, государственное управление, инвестиционная деятельность в областях промышленности и сельского хозяйства и многое другое. Таким образом, государство за счет налогов является плательщиком разнообразных потребностей его граждан.

Весьма серьезной проблемой является количество действующих в стране налогов. Сегодня на территории РФ также предусмотрена трехуровневая система распределения налогов:

1. федеральные налоги и сборы;
2. налоги и сборы субъектов Федерации;
3. местные налоги и сборы.

В России основную часть доходов бюджета составляют именно налоговые доходы, доля которых составляет более 93%.

Необходимость сохранения объема доходов бюджетной системы в современных условиях и снижение налоговой нагрузки на экономику предполагает дальнейшее выявление и использование дополнительных финансовых ресурсов. В частности, стоит задача дальнейшего увеличения поступлений в бюджет налоговых доходов за счет увеличения уровня их собираемости, а этому способствует улучшение экономической ситуации, принятие дополнительных мер по администрированию налоговых доходов, снижение налогового бремени.

Укрепление доходной базы государства достигается во всем мире в форме широкомасштабных или частичных налоговых реформ, путем отмены старых и введения новых налогов, изменения налоговой базы, изменения соотношения разных видов налогов, манипуляцией с прогрессивным и пропорциональным обложением – в чем и достигается совершенствование налоговых доходов.

Одной из главных задач в сфере реформирования налоговой системы является совершенствование налогового законодательства, обеспечение ее стабильности, повышение ее прозрачности и справедливости.

Утверждение федерального бюджета на три года в форме закона, бесспорно, имеет ряд преимуществ по сравнению с перспективным финансовым планом, который по своему правовому статусу является в большей мере справочно-информационным материалом, определяющим основные бюджетные проектировки. Во-первых, закон предполагает гарантию реализации выбранных направлений бюджетной политики, мер государственной поддержки экономики и социальных программ. Во-вторых, повышает ответственность органов власти за выполнение возложенных на них функций.

Необходимо акцентировать внимание на выполнение предложенных в данной работе путей увеличения доходов бюджета. В частности:

* изъятие существенных недостатков в налогообложении в сфере производства и оборота алкогольной продукции;
* улучшение системной работы финансовых,  контролирующих и правоохранительных органов, направленной на легализацию доходов от экономической деятельности и наведение порядка в системе учета и взимания налогов, таможенных и других платежей, поступающих от субъектов экономической деятельности;
* усиление контроля за трансфертным ценообразованием;
* создания института консолидированной налоговой отчетности по налогу на прибыль организаций;
* повышения результативности налогового контроля.

Не стоить забывать и про неналоговые доходы, которые пополняют не малую часть федерального бюджета, тем более что они значительно выгоднее налогового способа формирования доходной базы государства. Не искажают результаты хозяйственной деятельности экономических субъектов. В то время как налоги, равно как и таможен­ные платежи, представляют собой дополнительную нагрузку на хозяйственную деятельность, величина которой зависит от ее итогов.

Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 31.07.1998г., № 145-ФЗ (ред. от 6.12.2007 г.).- Информ.- правов. система «Эксперт-Гарант». - Версия от 29.03.08 г.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации - Информ.- правов. система «Эксперт-Гарант». - Версия от 29.03.08 г.
3. Белозеров С.А., Горбушина С.Г. под редакцией Ковалева В.В. Финансы: учебник 2-е издание - Проспект 2004-512 с.
4. Васильева Л.А. Доходы федерального бюджета в 2008-2010 годах // Финансы.- 2007.- № 9.- С. 8-10.
5. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации. - М.: 2004, 279с.
6. Гринкевич Л. С. Государственные и муниципальные финансы России.- М.: КНОРУС, 2007.- 560 с.
7. Гурвич Е. Формирование и использование Стабилизационного Фонда // "Вопросы экономики" 4, 2006
8. Дробозиной Л. А. Финансы. Учебник / - М.: Юнити - 2001, 433с.
9. Ермакова Е.А. Анализ эффективности управления неналоговыми доходами в России // Финансы и кредит. - 2009. - № 15. - С. 60-63.
10. Зевакин М. Ю.Механизм формирования доходов федерального бюджета от прибыли федеральных государственных унитарных предприятий. // Финансы и кредит.- 2007.- № 22.- С. 30-33.
11. Качур О.В. Некоторые аспекты налоговой политики // Экономический анализ.- 2008.- № 2.- С. 28-33.
12. Кудрин А.Л. Трехлетний бюджет – бюджет диверсификации экономики. // Финансы.- 2007.- № 4.- С. 3-7.
13. Кудрин А. Механизмы формирования нефтегазового баланса бюджета России // "Вопросы экономики" 8, 2006
14. Кунгурятникова Е.Н., Синявина М.С./ Финансы и кредит: курс лекций. - М.: Издательство "Дашков и Ко", 2002. - 258с.
15. Мысляева И. Н. Государственные и муниципальные финансы.- М.: Инфра-М, 2007.- 360 с.
16. Нешитой А. С. Финансы: Учебник.- 7-е изд., перераб и дополн.- М.: Дашков и К, 2007.- 512 с.
17. Павлова Л.Н., Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы. - М.: Финансы, 2002. - 687 с.
18. Романовский М. В., Белоглазова Г. Н. Финансы и кредит: Учебник - М.: Юрайт - Издат, 2004 - 575 с.
19. Селезнев А. З. Бюджетная система Российской Федерации.- М.: Магистр,2007.- 383 с.
20. Финансы: Учебник / Под ред. А.Г. Грязновой, Е. В. Маркиной.- М.: Финансы и статистика, 2004. – 344 с.
21. Финансы: Учебник / Под ред. М В. Романовского, О. В. Врубеля, Б.М. Сабанти.- М.: Юрайт-Издат, 2006.- 464 с.
22. Черник Д.Г. Налоги и налогообложение - М.: МЦФЭР, 2006. – 528 с.
23. Шувалова Е.Б., Самуилов И.В. Актуальные проблемы финансового сектора // Вопросы статистики. – 2009. - №12. – С. 24-29.
24. Федеральная налоговая служба [Электронный ресурс] : О поступлениях администрируемых ФНС России доходов в федеральный бюджет Российской Федерации за период 2008-2010 гг. - Официальный сайт Федеральной налоговой службы, 2008 - Режим доступа: htpp:// [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)
25. Бюджетная система Российской Федерации [Электронный ресурс]: Заключение счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» - Режим доступа: htpp:// [www.budgetrf.ru](http://www.budgetrf.ru)

