Содержание:

Введение………………………………………………………………………….3

Глава 1. Понятие финансовой политики

1.1. Сущность, цели и задачи финансовой политики………………………….

# 1.2. Со­дер­жа­ние и зна­че­ние фи­нан­со­вой по­ли­ти­ки……………………………

Глава 2. Финансовая политика РФ

2.1. Механизм функционирования финансовой политики РФ……………….

2.2. Основные направления финансовой политики РФ на среднесрочную перспективу……………………

Глава 3. Развитие и перспективы финансовой политики РФ в XXI в.

3.1. Анализ единой государственной денежно-кредитной политика на 2010

год…………………………………………………...

3.2. Анализ о бюджетной политики РФ на 2011–2013 год……………………………………………………………………………

3.3 Направления развития финансовой политики РФ на среднесрочную и долгосрочные перспективы…………………………………………………..

Заключение……………………………………………………………………..

Список используемых источников информации…………………………….

**Введение**

Россия переживает сегодня большие трудности не только в области государственного устройства, но и в сфере экономики и финансов. Успешное осуществление экономической реформы во многом связано с достижением финансовой стабилизации.

Наблюдается серьезная ситуация на фондовом рынке страны, что вызвано так называемым сложившимся «мировым финансовым кризисом». Кризис достиг больших масштабов в США, затем проник во многие другие государства Европы и Азии, а также и в Россию. Но при первых же принятых мерах (это рефинансирование по снижению ставок) он «сбежал» из нашей страны.

Несомненно, только научный подход, знание и изучение всех факторов, определяющих политику, служат гарантией тому, что ее относительная самостоятельность не перерастет в независимость от объективных экономических отношений. Опыт показывает, что отрыв финансовой политики от экономики оборачивается серьезными экономическими трудностями, неизбежно сдерживает реализацию возможностей, заложенных в последней. Научный подход к выработке финансовой политики предполагает ее соответствие закономерностям общественного развития, постоянный учет выводов финансовой теории. Нарушение этого важнейшего требования приводит к большим потерям в народном хозяйстве.

Несомненно, данная тема считается актуальной на сегодняшний день. Финансовая политика не только регулирует, контролирует и распределяет поток денежных средств, но способствует экономическому развитию государства. В данной области создаются различные проекты, концепции по развитию финансовых рынков, международных экономических отношений, усиления работы налоговой службы.

**Глава 1. Понятие финансовой политики**

**1.1. Сущность, цели и задачи финансовой политики**

Государство в процессе своего функционирования осуществляет политическую деятельность в различных сферах общественной жизни. Объектом этой деятельности выступают экономика в целом, а также отдельные составные элементы: цена, денежное обращение, финансы, кредит, валютные отношения и т.п.

Совокупность государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций представляет собой финансовую политику. Содержание финансовой политики достаточно сложнее, так как охватывает широкий комплекс мероприятий:

1) разработку общей концепции финансовой политики, определение её основных направлений, целей, главных задач;

2) создание адекватного финансового механизма;

3) управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики.

Основу финансовой политики составляют стратегические направления, которые определяют долгосрочную и среднесрочную перспективу использования финансов и предусматривают решение главных задач, вытекающих из особенностей функционирования экономики и социальной сферы страны. Одновременно с этим государство осуществляет выбор текущих тактических целей и задач использования финансовых отношений. Они связаны с основными проблемами, стоящими перед государством в области мобилизации и эффективного использования финансовых ресурсов, регулирования социальных и экономических процессов и стимулирования передовых направлений развития производительных сил, отдельных территорий и отраслей экономики. Все эти мероприятия тесно взаимосвязаны и взаимозависимы.

Финансовая политика – составная часть экономической политики государства. В ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства, определяется общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально-экономических процессов.

В то же время финансовая политика – относительно самостоятельная сфера деятельности государства, важнейшее средство реализации политики государства в любой области общественной деятельности.

При выработки финансовой политики следует исходить из конкретных особенностей исторического развития общества. Она должна учитывать специфику внутренний и международной обстановки, реальные экономические и финансовые возможности страны. Учет текущих особенностей должен дополняться изучением опыта использования экономического и финансового механизма, новых тенденций развития, а также мирового опыта.

В процессе проведения финансовой политики особенно важно требование обеспечения её взаимосвязи с другими составными частями экономической политики – кредитной, ценовой, денежной.

Оценка результатов финансовой политики государства основывается на её соответствии интересам общества и большинства его социальных групп, а также на достигнутых результатах, вытекающих из поставленных целей и задач.

*Цели финансовой политики*

Несмотря на все особенности формирования финансовой политики, можно выделить два целевых направления её проведения фискальное и регулирующее.

Любая финансовая политика в первую очередь предполагает решение фискальных задач государства, которые связаны с балансированием доходов и расходов государства. Оптимальной в этом случае является ситуация, при которой все расходы государства покрываются за счет его текущих обязательных доходов. Достичь такого равновесия очень трудно, так как потребности в осуществлении расходов более динамичны и, как правило, превышают возможности по сбору доходов. Поэтому государству постоянно приходится искать пути сокращения расходов или увеличения доходов. Поэтому государству постоянно приходиться искать пути сокращения расходов или увеличения доходов. И то и другое направление является сложным с точки зрения его практического осуществления.

Особенно труден поиск дополнительных доходов, потому что это приводит к росту налогового бремени плательщиков и противоречиво влияет на всю совокупность получаемых государством доходов. Данная зависимость между налоговым бременем и доходами проявляется только в условиях рыночной экономики, когда экономические субъекты свободны в выборе своего поведения.

Балансирование доходов и расходов государство возможно также при помощи сокращения расходов, но этот процесс достаточно сложен, потому что может затрагивать интересы предпринимателей и больших социальных групп населения, что приводит к определенным социальным издержкам. Кроме того, уменьшение расходов очень часто не дает быстрого фискального эффекта, так как первоначально стимулирует увеличение смежных задач.

Кроме фискальных целей финансовая политика предполагает проведение регулирования экономических процессов. Государство располагает определенными ресурсами, которые оказывают влияние на интересы экономических субъектов (налоги, государственный кредит, бюджетные ассигнования, различные нормы и нормативы) и при помощи которых регулируются финансовые отношения.

К регулируемым экономическим процессам относятся: экономический рост, занятость, уровень инфляции, состояние валютного курса, развитие отдельных территорий, отраслей и предприятий. Регулирование может осуществляться государством стихийно или сознательно. Если государство не ставит перед собой специальных целей регулирования и основной задачей финансовой политики является фискальная, то в таком случае регулирование осуществляется стихийно. Однако движение финансовых ресурсов всегда оказывает влияние на интересы экономических субъектов. Положительный или отрицательный результат такого регулирования определяется случайными факторами совпадения интересов государства и экономических субъектов.

В настоящее время регулирование является обязательным элементом финансовой политики любого государства и сознательно используется для достижения целей экономического развития. Существует два механизма финансового регулирования: стимулирующий и рестрикционный. Стимулирующий механизм направлен на увеличение финансовых ресурсов экономических субъектов посредством снижения налоговых платежей и увеличения бюджетных расходов для обеспечения экономического роста и занятости населения. Рестрикционный механизм, наоборот, связан с сокращением денежных средств в экономике, которое достигается за счет усиления налоговой нагрузки и уменьшения бюджетного финансирования, в целях сдерживания деловой активности и стабилизации денежного обращения.

При этом возникают определенные сложности, которые связаны с выбором целей регулирования. С помощью одного и того же механизма регулирования нельзя воздействовать на все экономические процессы для достижения одновременного положительного воздействия на них.

Финансовые инструменты регулирования обеспечивает решение среднесрочных и долговременных задач, что связано с необходимостью наличия значительного периода времени для изменения законодательства и адаптации экономических субъектов к новым условиям деятельности.

Для оперативного воздействия на экономические процессы государство использует не финансовые, а кредитно-денежные инструменты: учетную ставку или ставку рефинансирования, прямые операции государства на кредитном, валютном и фондовом рынках и нормы обязательного резервирования средств кредитных учреждений в Центробанке.

Фискальные и регулирующие цели финансовой политики, как правило, находятся в определенном противоречии: фискальные требуют ежегодного балансирования доходов и расходов государства, а регулирующие очень часто приводят к бюджетным дефицитам в условиях стимулирования экономического роста и занятости. Однако такая ситуация временна, потому что после достижения позитивного результата обеспечивается сбалансирование бюджета и в ряде случаев формирование и накопление бюджетных профицитов. В целом осуществляется циклическое балансирование доходов и расходов государства, т.е. покрытие бюджетных дефицитов за счет накопленных в другие годы бюджетных профицитов.

# 1.2. Со­дер­жа­ние и зна­че­ние фи­нан­со­вой по­ли­ти­ки.

В лю­бом об­ще­ст­ве го­су­дар­ст­во ис­поль­зу­ет фи­нан­сы для осу­ще­ст­в­ле­ния сво­их функ­ций и за­дач, дос­ти­же­ния оп­ре­де­лен­ных це­лей. Важ­ную роль в реа­ли­за­ции по­став­лен­ных це­лей иг­ра­ет фи­нан­со­вая по­ли­ти­ка.

Со­дер­жа­ние фи­нан­со­вой по­ли­ти­ки мно­го­гран­но. Она вклю­ча­ет сле­дую­щие важ­ней­шие зве­нья:

- вы­ра­бот­ку на­уч­но обос­но­ван­ных кон­цеп­ций раз­ви­тия фи­нан­сов. Они фор­ми­ру­ют­ся на ос­но­ве изу­че­ния тре­бо­ва­ний эко­но­ми­че­ских за­ко­нов, все­сто­рон­не­го ана­ли­за со­стоя­ния раз­ви­тия хо­зяй­ст­ва, пер­спек­тив раз­ви­тия про­из­во­ди­тель­ных сил и про­из­вод­ст­вен­ных от­но­ше­ний, по­треб­но­стей на­се­ле­ния;

- оп­ре­де­ле­ние ос­нов­ных на­прав­ле­ний ис­поль­зо­ва­ния фи­нан­сов на пер­спек­ти­ву и те­ку­щий пе­ри­од; при этом ис­хо­дят из пу­тей дос­ти­же­ния по­став­лен­ных це­лей, пре­ду­смот­рен­ных эко­но­ми­че­ской по­ли­ти­кой, учи­ты­ва­ют­ся ме­ж­ду­на­род­ные фак­то­ры, воз­мож­но­сти рос­та фи­нан­со­вых ре­сур­сов;

- осу­ще­ст­в­ле­ние прак­ти­че­ских дей­ст­вий, на­прав­лен­ных на дос­ти­же­ние по­став­лен­ных це­лей.

Един­ст­во трех ос­нов­ных звень­ев оп­ре­де­ля­ет со­дер­жа­ние фи­нан­со­вой по­ли­ти­ки.

В за­ви­си­мо­сти от дли­тель­но­сти пе­рио­да и ха­рак­те­ра ре­шае­мых за­дач фи­нан­со­вая по­ли­ти­ка под­раз­де­ля­ет­ся на фи­нан­со­вую стра­те­гию и фи­нан­со­вую так­ти­ку.

Фи­нан­со­вая стра­те­гия - дол­го­вре­мен­ный курс фи­нан­со­вой по­ли­ти­ки, рас­счи­тан­ный на пер­спек­ти­ву и пре­ду­смат­ри­ваю­щий ре­ше­ние круп­но­мас­штаб­ных за­дач, оп­ре­де­лен­ных эко­но­ми­че­ской и со­ци­аль­ной стра­те­ги­ей. В про­цес­се ее раз­ра­бот­ки про­гно­зи­ру­ют­ся ос­нов­ные тен­ден­ции раз­ви­тия фи­нан­сов, фор­ми­ру­ют­ся кон­цеп­ции их ис­поль­зо­ва­ния, на­ме­ча­ют­ся прин­ци­пы ор­га­ни­за­ции фи­нан­со­вых от­но­ше­ний. Вы­бор дол­го­вре­мен­ных це­лей и со­став­ле­ние це­ле­вых про­грамм в фи­нан­со­вой по­ли­ти­ке не­об­хо­ди­мы для кон­цен­тра­ции фи­нан­со­вых ре­сур­сов на глав­ных на­прав­ле­ни­ях эко­но­ми­че­ско­го и со­ци­аль­но­го раз­ви­тия.

Фи­нан­со­вая так­ти­ка на­прав­ле­на на ре­ше­ние за­дач кон­крет­но­го эта­па раз­ви­тия об­ще­ст­ва пу­тем свое­вре­мен­но­го из­ме­не­ния спо­со­бов ор­га­ни­за­ции фи­нан­со­вых свя­зей, пе­ре­груп­пи­ров­ки фи­нан­со­вых ре­сур­сов.

Стра­те­гия и так­ти­ка фи­нан­со­вой по­ли­ти­ки взаи­мо­свя­за­ны. Стра­те­гия соз­да­ет бла­го­при­ят­ные ус­ло­вия для ре­ше­ния так­ти­че­ских за­дач. Так­ти­ка, вы­яв­ляя ре­шаю­щие уча­ст­ки и уз­ло­вые про­бле­мы раз­ви­тия эко­но­ми­ки и со­ци­аль­ной сфе­ры, пу­тем свое­вре­мен­но­го из­ме­не­ния спо­со­бов, форм ор­га­ни­за­ции фи­нан­со­вых свя­зей, по­зво­ля­ет в бо­лее сжа­тые сро­ки с наи­мень­ши­ми по­те­ря­ми и за­тра­та­ми ре­шать за­да­чи, на­ме­чае­мые фи­нан­со­вой стра­те­ги­ей.

Использование финансовой политики только как средства выполнения функций государства неизбежно ведет к конфликту интересов государственных органов власти, органов местного самоуправления с другими субъектами финансовой системы, а именно с хозяйствующими субъектами и населением страны.

Например, многими специалистами, включая представителей органов государственной власти, убедительно обосновывалась неэффективность существовавшей налоговой системы, а для ряда сфер – её губительность. Тем не менее она долго оставалась без изменения. Проводимая же в настоящее время реформа налоговой системы, по большому счету, не меняет её сущности. В данном случае государственная финансовая политика де-факто трансформировалась в финансовую политику отдельной группы лиц, которую активно проводят в жизнь соответствующие органы государственной власти.

Другой пример - из области взаимоотношений государства и наемных работников в части оплаты труда. Если в развитых странах минимальный размер оплаты труда наемного работника привязан к величине прожиточного минимума, то в России минимальный размер оплаты труда используется преимущественно как некий норматив при установлении государством различных платежей, в том числе штрафов, и никоим образом не увязан собственно с прожиточным минимумом граждан России. Самоустранение государства от регулирования доходов населения способствовало огромной дифференциации в уровнях оплаты труда между высокооплачиваемыми и низкооплачиваемыми категориями наемных работников, стало причиной того, что значительная часть населения страны оказалась за чертой бедности.

Из вышеизложенного можно сделать выводы. Во-первых, государственная финансовая политика должна выступать средством решения социально-экономических задач общества, а не быть инструментом достижения целей тех или иных органов власти, преследующих собственные интересы. Во-вторых, финансовая политика государства должна учитывать интересы всех субъектов финансовой системы, а не только органов государственной власти.

Другие рассматривают финансовую политику как часть экономической политики государства, представляющую собой «совокупность бюджетно-налоговых, иных финансовых инструментов и институтов государственной финансовой власти, обладающих в соответствии с законодательством полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов государства в соответствии со стратегическими и тактическими целями государственной экономической политики».

При вы­ра­бот­ке фи­нан­со­вой по­ли­ти­ки сле­ду­ет ис­хо­дить из кон­крет­ных ис­то­ри­че­ских ус­ло­вий. Они долж­ны учи­ты­вать спе­ци­фи­ку ка­ж­до­го эта­па раз­ви­тия об­ще­ст­ва, осо­бен­но­сти как внут­рен­ней, так и ме­ж­ду­на­род­ной об­ста­нов­ки, ре­аль­ные эко­но­ми­че­ские и фи­нан­со­вые воз­мож­но­сти го­су­дар­ст­ва.

Учет осо­бен­но­стей мо­мен­та пред­по­ла­га­ет так­же тща­тель­ное изу­че­ние опы­та пред­ше­ст­вую­ще­го хо­зяй­ст­вен­но­го и фи­нан­со­во­го строи­тель­ст­ва, но­вых тен­ден­ций и про­грес­сив­ных яв­ле­ний, ми­ро­во­го опы­та.

Не­ма­ло­важ­ным тре­бо­ва­ни­ем, предъ­яв­ляе­мым к фи­нан­со­вой по­ли­ти­ке, яв­ля­ет­ся со­блю­де­ние ком­плекс­но­го под­хо­да при ее вы­ра­бот­ке и про­ве­де­нии, т.е. со­гла­со­ва­ние ме­ро­прия­тий, про­во­ди­мых во всех звень­ях фи­нан­со­вой сис­те­мы, пу­тем их ори­ен­та­ции на вы­пол­не­ние ос­нов­ной, клю­че­вой за­да­чи оп­ре­де­лен­но­го эта­па раз­ви­тия, а так­же обес­пе­че­ние тес­ной взаи­мо­свя­зи ме­ж­ду со­став­ны­ми час­тя­ми эко­но­ми­че­ской по­ли­ти­ки - фи­нан­со­вой, кре­дит­ной, по­ли­ти­ки в об­лас­ти це­но­об­ра­зо­ва­ния, за­ра­бот­ной пла­ты.

Це­лью фи­нан­со­вой по­ли­ти­ки яв­ля­ет­ся наи­бо­лее пол­ная мо­би­ли­за­ция фи­нан­со­вых ре­сур­сов, не­об­хо­ди­мых для удов­ле­тво­ре­ния на­сущ­ных по­треб­но­стей раз­ви­тия об­ще­ст­ва. В со­от­вет­ст­вии с этим фи­нан­со­вая по­ли­ти­ка при­зва­на соз­дать бла­го­при­ят­ные ус­ло­вия для ак­ти­ви­за­ции пред­при­ни­ма­тель­ской дея­тель­но­сти. Боль­шое вни­ма­ние уде­ля­ет­ся оп­ре­де­ле­нию ра­цио­наль­ных форм изъ­я­тия до­хо­дов пред­при­ятий в поль­зу го­су­дар­ст­ва, а так­же до­ли уча­стия на­се­ле­ния в фор­ми­ро­ва­нии фи­нан­со­вых ре­сур­сов. Важ­ное зна­че­ние при­да­ет­ся по­вы­ше­нию эф­фек­тив­но­сти ис­поль­зо­ва­ния фи­нан­со­вых ре­сур­сов пу­тем их рас­пре­де­ле­ния ме­ж­ду сфе­ра­ми об­ще­ст­вен­но­го про­из­вод­ст­ва, а так­же их кон­цен­тра­ции на глав­ных на­прав­ле­ни­ях эко­но­ми­че­ско­го и со­ци­аль­но­го раз­ви­тия.

На­уч­но обос­но­ван­ная фи­нан­со­вая по­ли­ти­ка при пра­виль­ной и ус­пеш­ной ее реа­ли­за­ции при­но­сит по­ло­жи­тель­ные ре­зуль­та­ты. Ее зна­че­ние за­клю­ча­ет­ся в том, что она мо­жет со­про­во­ж­дать­ся по­вы­ше­ни­ем уров­ня бла­го­сос­тоя­ния на­ро­да.

Фи­нан­со­вая по­ли­ти­ка иг­ра­ет важ­ную роль в раз­ви­тии производительных сил и ра­цио­наль­ном их раз­ме­ще­нии по тер­ри­то­рии страны. Она способст­ву­ет обес­пе­че­нию фи­нан­со­вы­ми ре­сур­са­ми це­ле­вых про­грамм, со­сре­до­то­че­нию средств на клю­че­вых на­прав­ле­ни­ях раз­ви­тия эко­но­ми­ки, сти­му­ли­ро­ва­нию рос­та эф­фек­тив­но­сти про­из­вод­ст­ва; по­вы­ше­нию за­ин­те­ре­со­ван­но­сти всех ре­гио­нов в раз­ви­тии хо­зяй­ст­ва, ис­поль­зо­ва­нии ме­ст­ных сырь­е­вых ре­сур­сов.

Фи­нан­со­вая по­ли­ти­ка спо­соб­ст­ву­ет ук­ре­п­ле­нию и раз­ви­тию эко­но­ми­че­ских свя­зей со все­ми стра­на­ми ми­ра, обес­пе­чи­вая ус­ло­вия для осу­ще­ст­в­ле­ния со­вме­ст­ных ме­ро­прия­тий.

**Глава 2. Финансовая политика РФ на современном этапе**

**2.1. Механизм функционирования финансовой политики РФ**

Важной составной частью финансовой политики является установление финансового механизма, при помощи которого происходит осуществление всей деятельности государства в области финансов.

Финансовый механизм представляет собой систему установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений. Это формы финансовых ресурсов, методы их формирования, система законодательных норм и нормативов, которые используются при определении доходов и расходов государства, организации бюджетной системы, финансов предприятий и рынка ценных бумаг.

Финансовый механизм – наиболее динамичная часть финансовой политики. Его изменения происходят в связи с решением различных тактических задач, и поэтому финансовый механизм чутко реагирует на все особенности текущей обстановки в экономике и социальной сфере страны. Одно и то же финансовое отношение может быть организовано государством по-разному. Так, отношения, возникающие между государством и юридическими лицами по формированию бюджета, могут строиться на основе взимания налогов или неналоговых платежей. При этом система налогов может включать различный перечень прямых и косвенных, общегосударственных и местных налогов, а каждый налог будет иметь особый субъект, объект обложения, налоговую базу, ставки, льготы и другие элементы, изменяющиеся в связи с развитием налогового законодательства.

Финансовый механизм подразделяется на директивный и регулирующий. Директивный финансовый механизм, как правило, разрабатывается для финансовых отношений, в которых непосредственно участвует государство. В его сферу включаются налоги, государственный кредит, расходы бюджета, бюджетное финансирование, организация бюджетного устройства и бюджетного процесса, финансовое планирование.

В этом случае государством детально разрабатывается вся система организации финансовых отношений, обязательна для всех его участников. В ряде случаев директивный финансовый механизм может распространяться и на другие виды финансовых отношений, в которых государство непосредственно участвует.

Регулирующий финансовый механизм определяет основные правила игры в конкретном сегменте финансов, не затрагивающем прямо интересы государства. Такая разновидность финансового механизма характерна для организации внутрихозяйственных отношений на частных предприятиях. В этом случае государство устанавливает общий порядок использования финансовых ресурсов, остающихся на предприятии после уплаты налогов и других обязательных платежей, а предприятие самостоятельно разрабатывает формы, виды денежных фондов, порядок их образования и направления использования.

Создание рыночных отношений немыслимо без проведения принципиально новой финансовой политики. Проведение такой политики требует в первую очередь основополагающих теоретических разработок, анализа и учета действующей практики при проведении реформ с целью оперативного внесения соответствующих коррективов.

В связи с переходом к рыночным отношениям, приватизацией государственной собственности в нашей стране изменился финансовый механизм. Это нашло выражение прежде всего в переводе взаимоотношений между государством и приватизированными предприятиями на налоговую основу.

Изменились межбюджетные отношения. Территориальные бюджеты (региональные, местные) получили большую самостоятельность, в первую очередь в сфере расходования средств. Территориальные органы власти стали самостоятельно определять направления использования бюджетных ресурсов. Были внесены изменения в формирование территориальных бюджетов. В вышестоящих бюджетах (федеральном, региональных) были созданы фонды финансовой помощи, из которых в нижестоящие бюджеты стали поступать трансферты, размер которых определялся по единой методике, учитывающей налоговый потенциал и численность населения территорий.

С организацией фондового рынка изменился порядок перераспределения средств субъектами хозяйствования. Это стало возможным на основе эмиссии корпоративных ценных бумаг и их продажи и покупки на фондовых биржах.

С созданием частных страховых компаний в стране стал функционировать страховой рынок и частные страховые фонды.

Из государственного бюджета были выведены средства социального страхования и созданы государственные социальные внебюджетные фонды (пенсионный, занятости, медицинского страхования, социального страхования).

Процесс преобразований в нашей стране продолжается. В среднесрочной перспективе должны быть созданы условия для роста благосостояния граждан, сокращения масштабов бедности, поддержания устойчиво высоких темпов экономического роста на базе повышения качества человеческого капитала, развития конкуренции и повышения эффективности государственного управления.

Основные социально-экономические реформы будут направлены на повышение:

* Качества жизни граждан через проведение реформ в образовании, здравоохранении, в жилищно-коммунальной сфере. с этой целью приняты и начали развиваться национальные проекты;
* Конкурентоспособности российских компаний, в том числе путем создания среды для добросовестной конкуренции, технического регулирования и развития финансовых рынков;
* Эффективности государственного управления через проведение административной реформы, совершенствование управления государственным имуществом, бюджетной реформы.

Одним из приоритетных направлений деятельности по повышению уровня жизни населения будет обеспечение доступа широких слоев населения к качественному жилью, для чего предполагается создать эффективно действующий рынок жилья на основе ипотечного кредитования и других форм финансирования жилищного строительства, обеспечить комплексность застройки, включая инженерно-коммунальную и социальную инфраструктуру.

В целях модернизации российской системы образования планируется введение новых государственных образовательных стандартов, профильного обучения в старшей школе, переход к многоуровневой системе высшего профессионального образования. Необходимо сформировать систему мониторинга и прогнозирования потребностей рынка труда в специалистах. Важной задачей является развитие систем непрерывного и дополнительного профессионального образования, обучения и переобучения военнослужащих, в том числе на базе гражданских вузов.

В сфере развития финансовых рынков необходимо совершенствование законодательства Российской Федерации, обеспечивающего защиту прав инвесторов, дальнейшее развитие системы внутреннего корпоративного управления, использование международных стандартов финансовой отчетности. Приоритетными задачами в данной сфере являются повышение устойчивости и инвестиционной привлекательности российских банков, повышение уровня доверия вкладчиков, усиление защиты их интересов.

Основное направление в области поддержки территориального развития – развитие и укрепление института местного самоуправления, реализация принципов бюджетного федерализма. Это задача будет реализовываться через четкое распределение средств федерального бюджета, выделяемых в целях стимулирования социально-экономических реформ на территориальном уровне в общем объеме финансовой поддержки территорий, развитие механизмов мониторинга территориального развития.

Административная реформа направлена на сокращение административных барьеров и вмешательства государства в экономику, разграничение функций и полномочий исполнительной власти, повышение прозрачности системы государственного управления. В рамках проведения административной реформы будет принят типовой регламент, устанавливающий порядок взаимодействия между федеральными министерствами и находящимися в их ведении федеральными службами и федеральными агентствами, а также административные регламенты федеральных органов исполнительной власти, определяющие порядок осуществления ими своих полномочий.

В рамках совершенствования системы управления государственным имуществом будет происходить поэтапное сокращение его избыточной части, не обеспечивающей выполнения государственных функций. В федеральной собственности в основном останется имущество, запрещенное к приватизации, а также стратегические предприятия и акционерные общества, обеспечивающие выпуск продукции стратегического назначения для обеспечения национальной безопасности.

Условием решения этих задач является экономический рост. Ускорение темпов экономического роста будет происходить на основе взвешенной макроэкономической политики, базирующейся на следующих принципах:

* Последовательном снижении уровня инфляции;
* Проведении сбалансированной денежно-кредитной политики, обеспечивающей переход к полной конвертируемости рубля без его чрезмерного укрепления;
* Содействии повышению конкурентоспособности российских компаний, укреплению их позиций на внутреннем и внешнем рынках;
* Поддержании сбалансированного федерального бюджета при дальнейшем снижении налоговой нагрузки на экономику в существенном повышении эффективности его расходов.

Важнейшим звеном экономической политики государства является бюджетная политика. В ней отражаются все его финансовые взаимоотношения с юридическими и физическими лицами. При планировании бюджетной политики государство должно исходить из необходимости обеспечения экономической и социальной стабильности. Важнейшей задачей бюджетной политики на среднесрочную перспективу остается обеспечение общей макроэкономической сбалансированности. Проведение бюджетной политики должно основываться на следующих принципах:

* Гарантированном исполнении заложенных в бюджет обязательств;
* Связывании избыточной денежной ликвидации;
* Последовательном сокращении расходов на обслуживание государственного долга;
* Переходе от управления бюджетными затратами к управлению бюджетными результатами.

Основные направления в области налоговой политики:

* Повышение эффективности налогового администрирования, включая снижение единой ставки налога на добавленную стоимость (НДС);
* Завершение реформирования системы поимущественных налогов;
* Решение проблемы налогообложения добычи и экспорта сырьевых ресурсов;
* Упорядочение процедуры налоговой отчетности.

Фискальная нагрузка должна быть перераспределена с перерабатывающих секторов на добывающие, что позволит, при стимулировании роста в перерабатывающей промышленности, сблизить условия конкуренции между сырьевыми и несырьевыми секторами. С 2005 г. при высоких ценах на нефть повышены налоговые изъятия из нефтедобывающей отрасли, увеличена базовая ставка налога на добычу полезных ископаемых по нефти, изменены формулы расчета средней ставки налога, а также повышены экспортные пошлины на нефть.

Важным направлением налоговой политики остается обеспечение для всех видов предпринимательской деятельности равного налогового режима, создающего одинаковые конкурентные условия хозяйственной деятельности. На это направлено снижение ставки НДС, совершенствование механизма его возмещения для экспортеров (в частности, исключение налогообложения авансовых платежей при экспорте товаров), принятие к вычету сумм НДС, уплаченных при осуществлении капитальных вложений по мере их уплаты.

Основными направлениями реформирования бюджетного процесса станут: постепенный переход от управления бюджетными затратами к бюджетированию по результату, реформирование бюджетной классификации РФ и бюджетного учета, совершенствование среднесрочного финансового планирования, упорядочение процедур составления и рассмотрения бюджета.

**2.3. Основные направления финансовой политики РФ на среднесрочную перспективу**

Финансовая политика представляет собой совокупность мероприятий, которые осуществляет государство для регулирования процессов формирования, распределения и использования финансовых ресурсов.

Основными направлениями финансовой политики являются налоговая, денежно-кредитная, бюджетная, валютная, таможенная и ценовая политики. На каждом этапе социально-экономического развития страны государство выделяет определенные приоритеты, для достижения которых необходимо проведение соответствующих направлений финансовой политики.

Приоритетом бюджетной политики на современном этапе социально-экономического развития страны является обеспечение собственной платежеспособности государства. Для этого необходимо привести обязательства государства в соответствие с имеющимися у него финансовыми ресурсами. Избыточные обязательства должны быть сокращены, не подлежащие отмене – выполнены. С этой целью определяется перечень предприятий, которые должны обеспечиваться услугами естественных монополий за государственный счет, остальные предприятия должны отключаться от пользования услугами естественных монополий в общем порядке. Тот же порядок пользования услугами естественных монополий должен быть распространен и на домашние хозяйства, которыми в перспективе будет предоставляться минимальная социальная защита, и все расходы в основном будут осуществляться за счет собственных доходов домашних хозяйств или их семейных бюджетов.

Кредитно-денежная политика будет осуществляться посредством субсидий и других кредитно-финансовых инструментов.

Субсидии являются достаточно распространенным явлением и в зарубежной практике государственного регулирования экономики. Наиболее часто встречаются субсидии – ценовые и инвестиционные. Ценовые субсидии представляются для снижения цен на конкретные товары и услуги, например на горючее и минеральные удобрения для сельского хозяйства, а инвестиционные компенсируют часть капиталовложений инвестора в объект (отрасль, подотрасль, развивающийся район, научные исследования, освоение новых зарубежных рынков), намеченный государственной экономической программой.

Еще один вид субсидий – поддержка нерентабельных субъектов хозяйствования, покрытие их убытков или финансирование независимо от их рентабельности. Значительное число государственных компаний в ряде стран хронически не покрывают свои затраты. Поэтому государство не только ежегодно покрывает дефицит от их текущей деятельности, но и выделяет субсидии на их модернизацию и расширение. Особо крупные бюджетные субсидии выплачиваются в странах ЕЭС государственных железным дорогам, почте и телеграфу.

В соответствии с проводимой бюджетной политикой государство концентрирует свои усилия на выполнении базовых функций и прежде всего на финансировании социальной сферы, обеспечивающей систему социальной защиты и инвестиции в «человеческий капитал». Для этого государство проводит мероприятия по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы, прежде всего врачам и учителям, увеличивает размеры пенсий, социальных пособий и стипендий, сохраняет льготы ветеранам войны, осуществляет целый ряд других финансовых мер, направленных на борьбу с бедностью.

Важным направлением финансовой политики является налоговая политика. Основное звено системы мероприятий по реализации налоговой политики – повышение уровня справедливости и нейтральности налоговой системы, предполагающее выравнивание условий налогооблажения для всех категорий налогоплательщиков за счет отмены имеющихся необоснованных льгот, неэффективных налогов, прежде всего налога с продаж, корректировка порядка определения налоговой базы по отдельным налогам.

Одним из важных направлений налоговой политики является дальнейшее снижение налогового бремени. Эта задача может быть реализована через снижение налоговой нагрузки на фонд оплаты труда, снижение ставки НДС. В целом приоритетным направлением налоговой политики является упрощение налоговой системы, сокращение числа налогов и сборов, унификация правил исчисления отдельных налогов и порядка их уплаты.

**Глава 3. Развитие и перспективы финансовой политики РФ в XXI в.**

3.1. Анализ единой государственной денежно-кредитной политики РФ на 2010 год

Внимательное прочтение документа под названием "Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2010 год", одобренного Советом директоров Банка России 11 ноября 2009 г., при всех замечаниях к нему заставляет признать: банк был и остается весьма компетентным органом. Это значит, что вряд ли нас ожидают серьезные просчеты в денежно-кредитной политике. За эту составную часть государственной социально-экономической политики можно особо не беспокоиться. Тем не менее, уже сегодня, очевидно, что по ряду направлений придется вносить некоторые коррективы.

*Инфляция*

Главной целью денежно-кредитной политики на период до 2012 г. является снижение инфляции до 5 – 7%. Предполагается, что в 2010 г. удастся снизить инфляцию до 9 – 10%. Вот такие цели. Самый главный вопрос, как всегда, в том, насколько это реалистично.

Чтобы достигнуть установленного показателя, Банк России усилит акцент на удержании инфляции на траектории ее последовательного снижения. Для снижения инфляции Банк России будет использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты денежно-кредитной политики. В предстоящий период Банк России предполагает завершить создание условий для применения режима инфляционного таритирования и перехода к свободному

плаванию курса рубля.

Установленный в январе 2009 года широкий диапазон допустимых значений

рублевой стоимости бивалютной корзины позволяет Банку России значительно сократить свое участие на внутреннем валютном рынке с целью курсообразования. Динамика обменного курса рубля будет определяться

главным образом действием фундаментальных макроэкономических факторов. В рамках выбранного режима валютной политики Банк России будет использовать валютные резервы, обеспечивая сохранение их объема на уровне, необходимом для позитивной оценки долгосрочной платежеспособности России.

Сокращение объема интервенций Банка России на внутреннем валютном рынке может существенно повлиять на динамику международных резервов Российской Федерации и уменьшить влияние чистых иностранных активов органов денежно-кредитного регулирования на рост денежного предложения. С целью обеспечения соответствия объема денежной массы спросу на деньги Банк России продолжит использовать операции по рефинансированию банков. Это даст возможность более эффективно контролировать динамику денежного предложения, а также будет способствовать повышению роли процентной политики Банка России в снижении инфляции, формировании монетарных условий функционирования экономики и инфляционных ожиданий экономических агентов. На успешность денежно-кредитной политики будет влиять проведение консервативной бюджетной политики при улучшении внутригодовой равномерности расходования бюджетных средств.

По мере замедления инфляционных процессов Банк России намерен снижать.

Из изложенного следует вывод, который, по-видимому, был совсем не очевиден для разработчиков трехлетнего (2010 - 2012 гг.) федерального бюджета: качество прогнозных показателей должно было существенным образом возрасти. Одно дело - ошибка в расчете на год, другое - когда ошибка первого года приводит к значительно большим расхождениям спустя три года. К сожалению, в этот раз к оценке основных макроэкономических показателей и к инфляции, в том числе был продемонстрирован прежний подход: где-то излишний, не очень обоснованный оптимизм, где-то, напротив, более чем консервативные оценки.

*Валютный курс*

Курсовая политика Банка России в 2009 г. направлена на обеспечение стабильности национальной финансовой системы и сглаживание влияния последствий мирового финансового кризиса на российскую экономику. Стремительное развитие кризисных процессов, начавшееся в 2008 году и сопровождавшееся масштабным снижением цен на нефть и выводом капитала c российского рынка иностранными инвесторами, определило развитие ситуации на российских финансовых рынках в начале 2009 года.

Существенным негативным фактором для России стало наличие высокого уровня задолженности по внешним заимствованиям финансового и нефинансового секторов, значительная часть погашения которой приходилась на IV квартал 2008 года, что в условиях резкого падения фондовых рынков и снижения стоимости обеспечения спровоцировало волну требований кредиторов по внесению дополнительных денежных и материальных взносов (margin call) или досрочному погашению займов. В результате основная часть свободной ликвидности корпоративного сектора была направлена на покупку иностранной валюты.

Результат этих обстоятельств - спрос на иностранную валюту на внутреннем валютном рынке существенно превышал ее предложение, в силу чего Банк России осуществлял продажи иностранной валюты, нетто-объем которых за январь 2009 года составил 39,6 млрд. долларов США.

Политика валютного курса Банка России в 2010-2012 гг будет направлена на сглаживание существенных колебаний курса рубля к корзине основных мировых валют. В этот период Банк России видит своей задачей создание условий для реализации модели денежно-кредитной политики на основе инфляционного таритирования при постепенном сокращении прямого вмешательства в процессы курсообразования. При этом параметры курсообразования при переходе к новой модели денежно-кредитной политики будут определяться с учетом задач по сдерживанию инфляции и обеспечению условий для диверсификации экономики.

В результате в течение рассматриваемого периода Банк России осуществлял операции по покупке иностранной валюты на внутреннем валютном рынке, сглаживая колебания курса рубля. В целом по итогам января-сентября Банк России являлся нетто-продавцом валюты: общие объемы нетто-продажи иностранной валюты за этот период составили 8,1 млрд. долларов США. Вместе с тем в течение указанного периода направление валютных интервенций Банка России изменялось: в отдельные периоды Банк России осуществлял как продажу (в январе – 39,6 млрд. долларов США, в июле-августе в целом – 5,3 млрд. долларов США), так и покупку (в феврале-июне в целом – 34,2 млрд. долларов США, в сентябре -2,6 млрд. долларов США) иностранной валюты на внутреннем валютном рынке.

По состоянию на 1 октября 2009 года официальные курсы доллара США и евро к рублю составили 30,0087 рубля за доллар США и 43,8877 рубля за евро, повысившись с начала года на 2,1 и 5,9% соответственно. Реальный эффективный курс рубля к иностранным валютам в сентябре 2009 года по отношению к декабрю 2008 года снизился на 5,6%.

*Варианты макроэкономического прогноза*

Цена на нефть на мировых энергетических рынках является важнейшим фактором, оказывающим влияние на состояние российской экономики. В связи с этим Банк России рассмотрел четыре варианта условий проведения денежно-кредитной политики в 2010-2012 годах, два из которых соответствуют прогнозам Правительства Российской Федерации.

В рамках **первого варианта**, который Банк России рассмотрел дополнительно к прогнозам Правительства Российской Федерации, предполагается снижение в 2010 году среднегодовой цены на российскую нефть на мировом рынке до 45 долларов США за баррель. В этих условиях реальные располагаемые денежные доходы населения могут снизиться на 0,6%, инвестиции в основной капитал – на 2,5%. Объем ВВП увеличится на 0,2%.

В качестве **второго варианта** рассматривается прогноз, положенный в основу проекта федерального бюджета. Предполагается, что в 2010 году цена на российскую нефть может составить 58 долларов США за баррель. Согласно этому варианту прогнозируется оживление в экономике вследствие

реализации инвестиционных программ естественных монополий и государственной поддержки приоритетных направлений социально-экономического развития. Прирост реальных располагаемых денежных доходов населения и инвестиций в основной капитал может составить 0,4 и 1,0% соответственно. Экономический рост в этих условиях ожидается на уровне 1,6%.

В рамках **третьего варианта** в 2010 году предусматривается повышение цены на российскую нефть до 68 долларов США за баррель. В этих условиях реальные располагаемые денежные доходы населения могут

увеличиться на 1,4%. Инвестиции в основной капитал ожидаются выше уровня 2009 года на 4,5%. Объем ВВП в этом случае может возрасти на 3,0%.

Банк России не исключает возможности более высокого роста цен на нефть на мировом рынке.

Согласно **четвертому варианту** прогноза предполагается, что цена на российскую нефть в 2010 году возрастет до 80

долларов США за баррель. На фоне значительного улучшения внешних условий темпы роста основных экономических показателей прогнозируются выше, чем в третьем варианте. Прирост реальных располагаемых

денежных доходов населения может составить 2,4%, инвестиций в основной капитал –8,0%. Прирост ВВП в этом случае ожидаетсяна уровне 4,4%.

Основным считается четвертый вариант, по которому, не стоит забывать, рассчитывался и трехлетний бюджет на 2008 - 2010 гг. По этому варианту экспорт товаров и услуг оценивается в 425,5 млрд. долларов США, а активное сальдо торговли товарами и услугами – в 128,5 млрд. долларов США.

*Платежный баланс*

Платежный баланс при всех вариантах развития должен остаться, по мнению Банка России, устойчивым. Оценивается, что положительное сальдо торговли товарами и услугами составит в 2010 г. 77,2-98,3 млрд долл. США. Это - явно заниженный показатель, рассчитанный из снижающихся мировых цен на нефть. На деле же годовой показатель, по мнению компании "ФБК", будет не менее 155,7 млрд долл. США. В пользу такого прогноза говорит и тот факт, что только за первую половину 2009 г. сальдо внешней торговли составило, по данным таможенной статистики, 85,7 млрд долл. США.

Нетрудно предположить, что ошибочность исходных макропоказателей не позволяет согласиться и с прогнозами на 2010 - 2012 гг. Предполагается, что в 2011 г. значительное сокращение активного сальдо торгового баланса на фоне сохранения отрицательного сальдо баланса услуг и существенного превышения расходов по обслуживанию внешних обязательств над соответствующими доходами обусловит дефицит счета текущих операций. Маловероятно, что такое действительно может произойти в недалеком будущем.

*Инструменты денежно-кредитной политики*

Значительное уменьшение платежного баланса должно привести согласно прогнозу Банка России к соответствующему уменьшению участия этого показателя в операциях на внутреннем валютном рынке. Значит, должна замедлиться динамика денежного предложения. И это хорошие условия для усиления влияния ставок по операциям банка на процентные ставки в российской экономике.

Банк России в 2010 году и в период 2011 и 2012 годов продолжит использование обязательных резервных требований в качестве инструмента регулирования ликвидности банковского сектора. В зависимости от изменения макроэкономической ситуации, ресурсной базы российских кредитных организаций и с учетом других факторов Банк России при необходимости может принять решение относительно изменения нормативов обязательных резервов и их дифференциации. Вместе с тем Банк России не исключает дальнейшего повышения коэффициента усреднения обязательных

резервов, позволяющего компенсировать ликвидность кредитным организациям при выполнении ими обязательных резервных

требований.

* 1. **. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011–2013 годах**.

**1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2009 ГОДУ И В НАЧАЛЕ 2010 ГОДА**

Экономическая ситуация в стране за время, прошедшее со времени подготовки бюджетного послания о бюджетной политике в 2010–2012 годах, заметно изменилась.

В экономике проявились определенные позитивные тенденции, ряд ее секторов демонстрирует  признаки роста, бесперебойно функционируют финансовая и банковская системы.

Это во многом стало результатом последовательных антикризисных действий государства, направленных на сохранение стабильности бюджетной и финансовой системы, поддержку наиболее пострадавших от кризиса отраслей экономики.

И что очень важно, удалось сохранить социальную стабильность, смягчить социальные последствия кризиса, обеспечить даже в сложных экономических условиях реальный рост объемов государственной поддержки наименее защищенных категорий граждан, прежде всего пенсионеров. Реализация активных мероприятий на рынке труда позволила стабилизировать уровень безработицы.

Грамотное применение инструментов бюджетной политики дало возможность сформировать необходимое для осуществления таких мер финансовое обеспечение.

 Кризис высветил главную проблему, делающую российскую экономику  уязвимой к  колебаниям на мировых рынках, вообще к изменениям мировой экономической конъюнктуры. Экономика страны по-прежнему зависима от конъюнктуры сырьевых рынков. Пока не созданы достаточные условия и стимулы для внедрения и развития современных технологий, повышения энергетической и экологической  эффективности экономики и производительности труда, для развития отраслей экономики и производств, выпускающих продукцию с высокой долей добавленной стоимости, для реализации инновационных проектов, и в целом – для  модернизации социально-экономической системы страны.

Эти особенности российской экономики обусловливают широкий спектр вызовов и рисков для ее дальнейшего развития.

Важнейшие из них связаны с опасностью, что ставшее привычным непродолжительное улучшение ситуации в экономике в результате действия  преимущественно экстенсивных и временных факторов (рост цены на нефть и т.п.)  приведет, как это неоднократно случалось в прошлом, к неоправданному успокоению и не позволит использовать шанс на обновление и модернизацию экономики страны.

Сегодня, когда российской экономике в определенной степени удалось преодолеть кризисные тенденции, необходимо сконцентрироваться на новых задачах.

**2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2011–2013 ГОДЫ И ДАЛЬНЕЙШУЮ ПЕРСПЕКТИВУ**

Бюджетная политика как составная часть экономической политики должна быть нацелена на проведение всесторонней модернизации экономики, создание условий для повышения ее эффективности и конкурентоспособности, долгосрочного устойчивого развития, на улучшение инвестиционного климата, достижение конкретных результатов.

Необходимо ясное понимание последствий реализации любых мер бюджетной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Исходя из этого, необходимо решение следующих задач.

Первое. Обеспечение макроэкономической стабильности, которая предусматривает в том числе сбалансированный бюджет, последовательное снижение бюджетного дефицита, предсказуемые параметры инфляции.  Уже в предыдущем бюджетном послании ставилась задача ограничения и последовательного снижения размеров дефицита. Она остается актуальной, тем более в условиях, когда цены на нефть находятся на достаточно высоком уровне, а экономика демонстрирует некоторые признаки восстановления.

Предлагаю исходить из необходимости сокращения в 2013 году дефицита федерального бюджета не менее чем в два раза по сравнению  с уровнем 2009 года.

В среднесрочной перспективе следует ограничить использование нефтегазовых доходов, ориентируясь на обеспечение сбалансированности федерального бюджета при разумных прогнозных оценках стоимости нефти.

Второе.Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования.

Стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием, отсутствует достоверная оценка всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, таможенных, нормативного регулирования) во взаимосвязи с их ролью в достижении поставленных целей государственной политики, а также оценка всех длящихся расходных обязательств.

Предстоит трезво оценить приоритетность стратегических задач, сопоставив их с реальными возможностями. Только комплексный подход к принятию стратегических решений, в полной мере учитывающий уроки кризиса, новые внутренние и внешние условия развития российской экономики, позволит перераспределить ресурсы в пользу эффективных направлений государственной политики.

В кризисный период задача составления долгосрочных планов финансового развития отошла на второй план. С нормализацией экономической жизни следует вернуться к разработке долгосрочных планов экономического развития, которые должны предусматривать в том числе и сценарии возможного повторного ухудшения экономической конъюнктуры.

Для разработки долгосрочной бюджетной стратегии потребуется расширение горизонта и повышение надежности экономических прогнозов, которые должны быть основаны на разумных оценках конъюнктурных параметров и макроэкономических показателей, зависящих от бюджетных расходов.

Нужно ввести четкие правила оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность их финансово-экономических обоснований.

Практика занижения при рассмотрении новых инициатив их финансовой оценки с последующим ежегодным увеличением расходов по уже принятым и, казалось бы, тщательно обоснованным решениям является недопустимой.

Любое предлагаемое новое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения и вклада в достижение стратегических целей развития страны.

Третье. Обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов.

Правительство Российской Федерации работает над созданием  комплекса взаимосвязанных мер по повышению эффективности всей системы государственного управления.  Эти вопросы нашли отражение в Программе повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, в основу которой положены программно-целевые принципы деятельности органов исполнительной власти всех уровней, включая расширение их самостоятельности и усиление ответственности за принятые решения. С 2012 года значительная часть федерального бюджета должна быть представлена в виде комплекса долгосрочных государственных программ.

На повышение доступности и качества  государственных и муниципальных услуг нацелены изменения в правовом положении государственных и муниципальных учреждений (соответствующий федеральный закон вступает в силу с 1 января 2011 г. с переходным периодом до  1 июля 2012 г.).

Практическая реализация этих решений позволит, наконец, уйти от платы только за сам факт существования учреждения, вне зависимости от результатов его работы.

Правительство Российской Федерации, региональные и местные администрации обязаны обеспечить планомерное введение новых принципов деятельности государственных и муниципальных учреждений, ее реальную отдачу для граждан.

Четвертое. Разработка и внедрение инструментов поддержки инноваций.

Нужно начинать работу по постепенному сворачиванию вынужденных антикризисных мер. В период кризиса государство оказало серьезную поддержку многим отраслям экономики и конкретным предприятиям, различные меры этой поддержки продолжают осуществляться и сегодня. Однако государственная поддержка на прежних льготных условиях не может предоставляться длительное время.

Государство не должно подменять собой частный сектор или выбирать за него перспективные направления развития. Учитывая это, предпочтительной формой поддержки должно стать софинансирование тех или иных проектов либо стимулирование видов деятельности, способствующих модернизации, в рамках государственно-частного партнерства.

В ближайшие три года необходимо обеспечить комплексный подход к формированию инновационной системы и инвестиционной среды в целом, создать условия для полного цикла развития инноваций, в том числе путем обеспечения макроэкономической стабильности, защиты конкуренции и прав собственности, устранения административных барьеров.

Одновременно необходимо разработать и реализовать на практике конкретные механизмы внедрения и поддержки инновационных технологий, прежде всего в рамках проектов в таких областях, как энергоэффективность, медицинская техника и фармацевтика, космос и телекоммуникации, ядерные технологии, стратегические компьютерные технологии и программное обеспечение.

Проектный подход к реализации модернизационной стратегии должен найти отражение в деятельности инновационного центра «Сколково», в отношении которого необходимо в кратчайшие сроки обеспечить создание особого правового режима осуществления научной, предпринимательской и иной деятельности, максимально облегчающего условия реализации инновационных разработок для участников этого проекта.

В то же время поддержка инноваций не должна ограничиваться осуществлением отдельных проектов. Каждая государственная программа должна соответствовать требованиям к созданию инновационной среды, включая развитие человеческого капитала, формирование государственного спроса на инновационную продукцию, улучшение инвестиционного климата.

Необходимо повысить эффективность использования государственных инвестиций. Наряду с задачами,  за решение которых полностью отвечает государство, они должны стать катализатором для вложения средств частного сектора в те сферы и проекты, где одновременно с использованием  бюджетных средств возможно и целесообразно привлечение внебюджетных ресурсов. При этом стоит более интенсивно использовать механизмы государственно-частного партнерства.

Следует активнее проводить приватизацию федерального имущества, в том числе за счет крупных инвестиционно привлекательных компаний. Цель состоит не только в увеличении поступления средств в бюджет, но и в обеспечении поддержки конкуренции и благоприятного инвестиционного климата, без которых не приходится рассчитывать на масштабные улучшения в области модернизации и инновационного развития экономики.

Для повышения конкурентоспособности российской продукции на внешнем рынке необходимо активно использовать потенциал торговых представительств, совершенствовать систему предоставления экспортного кредитования, экспортного страхования и государственных гарантий. В первую очередь это касается экспорта продукции высокотехнологичных отраслей, атомного и энергетического машиностроения, а также военной техники.

Пятое. Повышение качества человеческого капитала.

Никакая модернизация не возможна без квалифицированных специалистов, талантливых ученых, без качественного образования и постоянного профессионального обучения.

Необходимо стремиться к росту научного потенциала нашей страны, накоплению объектов интеллектуальной собственности, обеспечению в этих целях преемственности поколений в сфере научных исследований и технологических разработок, привлечения и закрепления в ней молодежи.

Помимо развития собственных научных школ, следует уделять внимание привлечению высококвалифицированных иностранных специалистов, а также способствовать повышению квалификации российских специалистов в зарубежных учебных заведениях.

Серьезнейшее внимание должно быть уделено как образованию, так и улучшению здоровья граждан, формированию здорового образа жизни, созданию условий для повышения трудовой и творческой активности.

В рамках формируемых государственных программ должна быть продолжена работа по приоритетным национальным проектам, механизмы реализации которых доказали свою эффективность.

**3. ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**

При формировании расходов федерального бюджета на 2011-2013 годы предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам.

Первое. Повышение эффективности социальной защиты населения.

Государство обеспечит безусловное исполнение всех законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций.

В то же время система социальной защиты населения должна  быть переориентирована на поддержку семей с доходами ниже прожиточного минимума, в том числе с учетом региональных особенностей. В связи с этим считаю возможным расширение полномочий субъектов Российской Федерации при формировании и применении инструментов социальной политики.

Серьезные долгосрочные проблемы стоят перед пенсионной системой. Согласно демографическим прогнозам в ближайшие 20 лет нас ждет значительное сокращение численности населения трудоспособного возраста и увеличение численности населения старшего возраста.

Необходимо разработать ясную программу долгосрочного развития пенсионной системы, обеспечивающую социально приемлемый уровень пенсий по сравнению с заработной платой (по крайней мере в пределах величины, на которую начисляются социальные взносы) и в то же время исключающую как дальнейшее повышение ставки социальных взносов, так и рост дефицита пенсионной системы.

Второе.  Оценка возможностей повышения фондов оплаты труда работников бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащих.

С учетом динамики заработной платы в экономике и снижения инфляции считаю возможным увеличить на 6,5 процента с 1 апреля 2011 г. денежное довольствие военнослужащих и приравненных к ним лиц, с 1 июня 2011 г. – фонды оплаты труда работников федеральных государственных учреждений (либо объемы субсидий бюджетным и автономным учреждениям в соответствующем размере) и денежное содержание судей и прокурорских работников, а с 1 сентября 2011 г. – стипендиальный фонд.

Предлагаю Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о механизмах повышения эффективности работы федеральных государственных служащих, в том числе о возможности сокращения в течение трех лет их численности в пределах 20 процентов, оставив при этом до 50 процентов экономии бюджетных средств в распоряжении федеральных органов государственной власти.

Третье. Развитие образования,  здравоохранения и социального обслуживания.

Должны быть обеспечены как повышение качества образования, так и сопряженность образования и модернизации экономики, удовлетворение потребностей рынка труда в квалифицированных специалистах не только с высшим профессиональным образованием, но и со средним и начальным профессиональным образованием.

В рамках соответствующих государственных программ следует обеспечить реализацию национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», продолжить развитие федеральных университетов и национальных исследовательских университетов, а также закрепить положительные результаты демографической политики, достигнутые во многом благодаря реализации национального проекта «Здоровье».

Важной инвестицией в будущее развитие считаю работу, направленную на формирование здорового образа жизни, развитие массовой физической культуры и спорта.

При планировании социальных расходов бюджета следует обязательно предусмотреть средства на осуществление мероприятий по обеспечению комплексной безопасности социальных объектов, прежде всего организаций, предоставляющих услуги детям (включая вывод школьных зданий из аварийного состояния) и престарелым гражданам, а также по обеспечению полноценного доступа инвалидов к объектам и услугам социальной сферы.

Четвертое.Обеспечение обороноспособности страны.

Финансирование расходов на национальную оборону должно позволить решить все стоящие перед Вооруженными Силами Российской Федерации задачи, включая закупку новых видов вооружения, обеспечение боевой подготовки, индексацию и реформирование денежного довольствия военнослужащих (с учетом сокращения их общего количества и совершенствования структуры Вооруженных Сил Российской Федерации), реализацию социальных гарантий для военнослужащих.

Одной из приоритетных задач является обеспечение жильем военных. К концу 2010 года должны быть выполнены все ранее взятые обязательства по обеспечению нуждающихся военнослужащих постоянным жильем, к 2012 году – служебным жильем.

С 2011 года должна начаться реализация Государственной программы вооружения на 2011–2020 годы, обеспечивающей комплексное переоснащение войск современными видами новых систем и образцов вооружения и военной техники. На осуществление Государственной программы вооружения должна быть направлена новая федеральная целевая программа реформирования оборонно-промышленного комплекса.

Пятое. Реформа органов внутренних дел.

Необходимо обеспечить повышение эффективности деятельности органов внутренних дел.

С 2012 года финансовое обеспечение милиции общественной безопасности будет полностью осуществляться за счет средств федерального бюджета. Уже сегодня необходимо готовиться к столь серьезному изменению расходных обязательств Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и соответствующих им финансовых потоков.

Шестое.Развитие транспортной инфраструктуры.

Наличие развитой транспортной инфраструктуры является необходимым условием экономического роста и повышения инвестиционной активности. Совершенствование транспортной инфраструктуры с внедрением современных инновационных технологий продолжает оставаться одной из основных задач на среднесрочную перспективу.

При этом необходимы новые подходы к реализации инфраструктурных проектов с привлечением частных инвестиций, в том числе на условиях заключения контрактов жизненного цикла.

В связи с этим одним из приоритетных направлений бюджетной политики должно являться устойчивое финансовое обеспечение содержания и развития автомобильных дорог. Это требует детальной проработки всех вопросов, в том числе касающихся создания системы дорожных фондов, с учетом критериев и социальной справедливости, и экономической эффективности.

Необходимо обеспечить функционирование комплексной системы безопасности населения на транспорте, прежде всего в метрополитене и на других видах общественного транспорта.

Седьмое.Оптимизация масштабов и форм поддержки экономики.

Безусловным приоритетом бюджетных расходов на поддержку экономики должна стать поддержка инновационных проектов и важнейших научных разработок, направленных на обеспечение модернизации и технологического развития экономики, повышение ее энергетической эффективности (проекты, одобренные Комиссией  при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России).

Механизм выделения бюджетных грантов для поддержки отечественных инновационных проектов должен быть ориентирован на  обеспечение общегосударственных приоритетов.

При этом бизнес должен финансироваться в первую очередь за счет реализации своих товаров и услуг, а бюджетная поддержка может быть лишь стимулирующей, мультипликативноймерой и не должна обеспечивать основную часть финансирования.

**4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ**

Необходимо искать возможности и для повышения доходов бюджетной системы. При этом надо понимать, что рост доходов должен быть обеспечен прежде всего за счет улучшения администрирования уже существующих налогов. В то же время по отдельным направлениям возможна оптимизация налогообложения в целях стимулирования и расширения предпринимательской деятельности в первую очередь инновационной направленности.

Налоговая политика государства в долгосрочной перспективе должна быть нацелена на обеспечение условий инновационного развития экономики: мотивирование производства новых товаров, работ (услуг) и стимулирование спроса на них.

В связи с этим необходимы действия по следующим ключевым направлениям.

Во-первых, следует поддержать компании, где интеллектуальный труд является основным.

Существенная часть налоговой нагрузки в таких компаниях ложится на фонд оплаты труда. Поэтому для их поддержки следует снизить на период до 2015 года, а для отдельных категорий организаций – до 2020 года совокупную ставку страховых взносов до 14 процентов в пределах страхуемого годового заработка.

Во-вторых, необходимо создать дополнительные условия для активизации инновационной деятельности.

В частности, при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций следует учитывать расходы налогоплательщиков на приобретение прав пользования программами для ЭВМ и базами данных по сублицензионным договорам, а также единовременные платежи за пользование правами на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации.

Есть резерв поддержки инноваций в экономике и в амортизационной политике. Для начисления амортизации важны не только физические сроки службы объектов основных средств, но и иные факторы, например скорость развития технологий, заставляющая обновлять основные средства, выводить их из эксплуатации до истечения физического срока службы.

В-третьих, в целях стимулирования осуществления инновационной деятельности в инновационном центре «Сколково» следует предусмотреть для участников проекта следующие льготы: обязательные страховые взносы должны уплачиваться участниками проекта по ставке 14 процентов, налог на прибыль, налог на имущество организаций и земельный налог – по ставке 0 процентов. Что касается налога на добавленную стоимость, то освобождение от его уплаты должно осуществляться в зависимости от выбора налогоплательщика.

Указанные льготы должны действовать в отношении участников проекта в течение 10 лет с момента их регистрации либо до момента, когда общий размер прибыли, полученной организацией, превысит 300 млн. рублей с начала года, следующего за годом, в котором размер выручки, полученной такой организацией, превысил 1 млрд. рублей.

В-четвертых, требуется стимулирование энергосбережения и рационального использования природных ресурсов.

В частности, следует более активно использовать такие инструменты государственной политики, как ускоренная амортизация вводимого энергоэффективного оборудования и  предоставление инвестиционных налоговых кредитов.

Для обеспечения внедрения в экономику новых технологий целесообразно освободить от налогообложения налогом на имущество организации, работающие на энергоэффективном оборудовании, сроком на 3 года с момента ввода его в эксплуатацию. Поскольку этот налог является региональным налогом, введение дополнительных федеральных льгот должно быть компенсировано отменой иных льгот, применяемых в настоящее время.

В-пятых, для развития социальной сферы необходимо привлекать частные инвестиции в системы здравоохранения и образования. Предлагаю в этих целях освободить от налога на прибыль (по крайней мере до 2020 года) работающие в данных отраслях организации независимо от формы собственности. При этом  соответствующие льготы должны распространяться только на те виды деятельности, которые носят социально значимый характер*.*

В-шестых, в среднесрочной перспективе необходимо дальнейшее расширение и укрепление налоговой базы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Круг налогоплательщиков должен расширяться за счет возникновения новых активных хозяйствующих субъектов.

Следует ускорить подготовку введения налога на недвижимость, в том числе формирование соответствующих кадастров, а также разработать систему, позволяющую взимать данный налог исходя из рыночной стоимости облагаемого имущества с необлагаемым минимумом для семей с низкими доходами.

В-седьмых, актуальными остаются вопросы совершенствования налогового администрирования. Необходимо проинвентаризировать и оценить эффективность влияния на социальные и экономические процессы уже принятых налоговых и таможенных стимулирующих механизмов.

Нельзя допускать, чтобы их реализация была связана со сложными процедурами, которые в большей степени носят перестраховочный характер и значительно осложняют экономическую жизнь организаций и повседневную жизнь граждан.

Надежность налогового контроля не должна ухудшать условий деятельности добросовестных налогоплательщиков.

Сохраняется и проблема с возмещением налога на добавленную стоимость. Еще раз следует оценить «затратность» такого администрирования как для налогоплательщика, так и для государства, обратив внимание в первую очередь на избыточность «оправдательных документов» и на предъявляемые к ним требования.

В-восьмых, особое внимание в этот период следует уделить бесперебойной и эффективной работе по реализации договоренностей, достигнутых в рамках таможенного союза, по вопросам администрирования косвенных налогов и распределения между странами – членами таможенного союза ввозных таможенных пошлин.

**5. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

В сфере межбюджетных отношений необходимо обеспечить расширение финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, возможностей их влияния на укрепление доходной базы региональных и местных бюджетов.

Повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за счет собственных доходов – это предпосылка для повышения эффективности расходования региональных и местных налогов, увеличения стабильности и предсказуемости доходов региональных и местных бюджетов и создания условий для более тесной увязки налогов, уплачиваемых налогоплательщиками в соответствующие бюджеты, с объемом, качеством и доступностью предоставляемых государственных или муниципальных услуг, а следовательно, для повышения ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления за результаты проводимой ими политики.

Однако по-прежнему сохраняется острота проблемы выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в связи с предусмотренными федеральным законодательством налоговыми льготами и изъятиями.

Правительству Российской Федерации следует определиться со способами решения этой проблемы, в том числе разработать реальный план поэтапной отмены таких льгот.

Одним из важнейших направлений в создании собственной налогооблагаемой базы в финансово необеспеченных субъектах Российской Федерации и муниципалитетах является переход к самостоятельному регулированию и сбору налога на недвижимость (взамен налогов на землю и имущество).

Следует рассмотреть возможность участия органов местного самоуправления в осуществлении отдельных полномочий по администрированию местных налогов в соответствии с соглашениями, заключаемыми с налоговыми органами.

В целях усиления заинтересованности органов местного самоуправления в развитии малого и среднего предпринимательства и, как следствие, в целях увеличения поступлений в местные бюджеты представляется целесообразным закрепить за бюджетами муниципальных районов и городских округов фиксированную величину отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

При этом необходимо рассмотреть возможность предоставления органам местного самоуправления права определять отдельные элементы данного налога.

 Потребуется и серьезная корректировка принципов предоставления  межбюджетных трансфертов.

Целесообразно перейти к предоставлению межбюджетных трансфертов преимущественно в виде дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации, что обусловлено необходимостью обеспечения большей самостоятельности органов власти субъектов Российской Федерации и повышения их ответственности за результаты деятельности.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования должны в 2010 году разработать региональные программы повышения эффективности расходов и приступить к их внедрению с 2011 года.

В связи с этим необходимо разработать механизм  мониторинга реализации этих программ и оказания региональным органам власти финансовой помощи с учетом их результатов.

Заслуживает внимания идея укрупнения субсидий, предоставляемых регионам в рамках государственных программ (в сферах совместного ведения). При этом целесообразно на федеральном уровне поставить перед получателями субсидий конкретные цели, контролировать результаты этой работы, а выбор способов их достижения предоставить получателям субсидий.

Необходимо предусмотреть возможность оказания дополнительной финансовой помощи субъектам Российской Федерации, активно содействующим развитию инновационного сектора экономики.

Следует создать условия для улучшения финансирования дорожного строительства в субъектах Российской Федерации.

Необходимо со всей серьезностью подойти к совершенствованию правового положения государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений, чтобы в результате реально повысилось качество предоставляемых ими государственных и муниципальных услуг, а затраты на эти цели были оптимальными.

Работа непростая, многое предстоит изменить как в организации деятельности таких учреждений и их финансировании, так и в умах тех, кто такие услуги оказывает. Правительству Российской Федерации необходимо методологически помочь в этой работе органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в том числе по определению критериев изменения типа существующих бюджетных учреждений с учетом их сферы деятельности и выработке рекомендаций по внесению в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений изменений, которые следуют из федерального законодательства.

**Заключение**

В заключении хотелось бы отметить, что на данный момент финансовая политика представляет собой достаточно устойчивую сформированную структуру оборота денежных средств, где они накапливаются и расходуются. Накопление происходит за счет функционирования налоговой, бюджетной, таможенной, денежно-кредитной политик, что способствует притоку денежных средств. Расходование их происходит при осуществлении государством своих целей и выполнении функций.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2008–2010 годах были определены стратегические ориентиры на среднесрочную перспективу – содействие социальному и экономическому развитию Российской Федерации при безусловном учёте критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Данное послание регламентирует деятельность созданного Резервного фонда, который призван обеспечить сбалансированность федерального бюджета и исполнение принятых расходных обязательств в случае недостаточности нефтегазовых доходов, и Фонда национального благосостояния, ориентированный прежде всего на накопление финансовых средств для обеспечения долгосрочной устойчивости пенсионной системы. Планируется изменение в сфере налогообложения по поводу платы налога на добавленную стоимость.

Предусмотренные Правительством РФ бюджетные послания предусматривают изменения и предложения для совершенствования финансовой политики РФ.

**Список литературы**

1. Приказ Минфина РФ от 20 июня 2005 №154 «Об утверждении положения о департаменте финансовой политики»
2. Куликов Л.М. Основы экономической теории: учеб. пособие для сред.спец.учеб.заведений/ Л.М.Куликов. – изд.2-е, перераб. и доп. – М: Финансы и статистика, 2007.
3. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. Изд.2-е, перераб. и доп. – М: ИНФРА-М, 2007. – стр.9-28.
4. Нешитой А.С. Финансы: учебник для ВУЗов/ А.С.Нешитой. – изд.6-е, перераб. и доп. – М: Дашков и К, 2009, - стр. 30-41.
5. Перекрестова Л.В. Финансы и кредит: учеб.пособие/ Л.В.Перекрестова, Н.М.Романенко, С.П.Сазонов. – 4-е изд., стереотип. – М: Academia, 2006.
6. Финансы: учебник для ВУЗов/ под ред. В.П.Литовченко. – изд.2-е, переб. и доп. – М: Дашков и К, 2007.
7. Фетисов В.Д. Финансы и кредит: учебное пособие для ВУЗов/ В.Д.Фетисов, Т.В.Фетисова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М: ЮНИТИ, 2006 – стр.56-78.
8. Финансы: учебник/ Рос.эконом.академия им.Г.В.Плеханова/ под ред. С.И.Лушина, В.А.Слепова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М: Экономистъ, 2007.
9. Финансы: учебник/ А.И.Архипов, И.А.Погосов, И.В.Караева: под ред. А.И.Архипова, И.А.Погосова. – М: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. – стр.5-40.
10. Финансы: учебник – 2-е изд., перераб. и доп./ под ред. В.В.Ковалева. – М: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. – стр.8-86.
11. Финансы: учебник- 2-е издание, под ред. А.Г.Грязновой, Е.В.Маркиной. – М: Финансы и статистика, 2010 г.
12. Финансы: учебник для ВУЗов/ под ред. Т.Б.Поляка. – 3-е изд., исп. и доп. – М: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – стр.35-39.
13. Финансы и кредит: учебник/ М.Л.Дъяконова, Т.М.Ковалева, Т.Н.Кузьменко; под ред. проф. Т.М.Ковалевой. – 3-е изд., стер. М: КНОРУС, 2007. – стр.356-372.
14. Финансы, денежное обращение и кредит: Краткий курс: учебник для ВУЗов/ под ред. Н.Ф.Самсонова. – М: ИНФРА-М, 2005 – стр.43-46.
15. Финансы, денежное обращение и кредит: учебник под ред.В.К.Сенчагова, А.И.Архипова. – Изд.2-е, перераб. и доп. – М: Проспект, 2004. – стр.6-50.
16. Шуляк П.Н., Белотелова Н.П. Финансы: Уч.пособие. – 4-е изд., испр. и доп. – М: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2007. – стр. 7-61.
17. Гурова Т. «Реально тчк Лондон тчк»// Эксперт. – 2007. - №23, стр. 20-26.
18. Мау В. «Экономическая политика 2006 г.: на пути к инвестиционному росту»// Вопросы экономики. – 2007, №2, стр. 4-25.
19. Московкина Л.А. «Трудная дорога в ВТО» // Банковские услуги. – 2007. - №1, стр.3-16.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 20 июня 2005 г. N 154

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ДЕПАРТАМЕНТЕ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ

(в ред. Приказа Минфина РФ от 04.08.2006 N 260)

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 31, ст. 3258) приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Департаменте финансовой политики.

2. Директору Департамента финансовой политики Саватюгину А.Л. в соответствии с настоящим Положением разработать и утвердить в месячный срок положения об отделах и должностные регламенты работников Департамента.

Министр

А.Л.КУДРИН