РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

ФЕРЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ФИЛИАЛ В г. ЗАВОДОУКОВСКЕ

Контрольная работа

По дисциплине: «Бюджетное планирование и прогнозирование»

На тему: «Индикативное и директивное планирование, планирование бюджета нормативным методом ».

Выполнил:

Студент IV курса ОЗО

Специальность «ФиК»

1261 группа

Научный руководитель

Каменец М.Ю.

г.Заводоуковск, 2010г.

**Содержание**

Директивное планирование…………………………………………..3

Индикативное планирование………………………………………....3

Планирование бюджета нормативным методом……………………5

Список используемой литературы…………………………………..9

**Директивное планирование.**

Директивное планирование - представляет собой процесс разработки планов,

имеющих силу юридического закона, и комплекс мер по обеспечению их выполнения.

Директивные планы носят адресный характер, обязательны для всех исполнителей, а

должностные лица несут ответственность за невыполнение плановых заданий.

Сущность директивного планирования заключается в том, что до хозяйствующих

субъектов из единого планового центра доводятся планы работы, утверждаются цены,

прикрепляются поставщики и регламентируется сбыт. Выполнение планов жестко

контролируется. Объективной основой директивного общегосударственного планирования

является функционирование в народном хозяйстве только одного собственника –

государства. Важным условием применения директивного планирования является

использование методов принуждения и поощрения выполнения планов.

В наиболее завершенном виде директивное планирование применялось в бывшем

СССР для прямого воздействия центральной власти на все звенья народного хозяйства,

для достижения целей, заданных общих направлений развития. План, подготавливаемый

Госпланом, был в основном производственно-техническим - макроэкономические

показатели складывались из натуральных показателей, которые в свою очередь вытекали

из производственного, технологического и др. планов и выступали их следствием.

Соответственно из плана производства строился план распределения продукции,

служивший основой установления хозяйственных связей. Каждый поставщик

привязывался к своему потребителю, зная, сколько должен поставить ему своей

продукции и наоборот, потребитель знал, кто ему поставляет сырье, полуфабрикаты,

комплектующие изделия.

Планы носили адресный характер и отличались чрезмерной детализацией.

Вследствие названных особенностей они были труднореализуемыми в масштабах страны

и постепенно себя исчерпали.

Можно выделить три «порока» последствий такого планирования в

государственном масштабе:

Малая эффективность государственного сектора в экономике и поощрение так

называемых планово-убыточных предприятий не способствовало экономическому росту.

Государственная опека порождала иждивенчество и инертность населения.

Чрезмерное государственное вмешательство вело к подрыву самого рынка, его

естественных (присущих человеческой природе) законов.

Несмотря на отмеченные недостатки, элементы директивного планирования могут

и должны использоваться в определенных условиях не только на государственном,

уровне, но и в сфере бизнеса. Однако в каждом конкретном случае масштабы, объекты и

сферы применения директивного планирования должны иметь научное обоснование.

**Индикативное планирование.**

Индикативное планирование - «механизм координации интересов и деятельности

государственных и негосударственных субъектов управления экономикой, сочетающий ее

госрегулирование с рыночным и нерыночным регулированием, основанный на разработке

системы показателей (индикаторов) социально-экономического развития и включающий

определение его общенациональных приоритетов, целеполагание, прогнозирование,

бюджетирование, программирование, контрактацию и другие процедуры согласования

решений на макро-, мезо-, и микроуровне, налоговые и иные меры государственной

поддержки хозяйствующих субъектов, участвующих в реализации плана (под

негосударственными носителями экономического управления понимаются институты

местного самоуправления, управленческие органы корпораций, финансово-

промышленных групп и других хозяйствующих единиц, саморегулируемые организации

участников рынков, и т.д.)»

В рыночной экономике индикативное планирование - метод реализации социально-

экономической политики государства и инструмент воздействия на процессы ее

функционирования. Индикативное планирование является основным методом

воздействия на функционирование рыночной экономики. Оно призвано обеспечить

решение многих вопросов социально-экономического развития, осуществление которых

только рыночными методами невозможно или затруднено. Это форма взаимодействия

всех звеньев системы федеральных органов управления как между собой, так и с

региональными органами.

Индикативные планы органично и взаимосвязанно соединяют в едином документе

концепции социально-экономического развития; прогнозы функционирования экономики;

государственные программы; экономические регуляторы.

Индикативное планирование является продолжением и развитием

прогнозирования.

Являясь наиболее распространенной во всем мире формой государственного

планирования макроэкономического развития, индикативное планирование представляет

собой совокупность процессов формирования системы параметров (индикаторов),

характеризующих состояние и развитие экономики страны, соответствующее

государственной социально-экономической политике, а также разработку системы мер

государственного воздействия на социальные и экономические процессы с целью

достижения установленного уровня индикаторов.

Основная функция индикативного плана – координация действий равноправных

хозяйствующих субъектов. Информирование, ориентация, стимулирование

хозяйствующих субъектов на выполнение заданий плана в тех или иных формах

составляет основу и директивного планирования.

Главное содержание индикативного планирования заключается в обосновании

целей, задач, направлений и методов реализации государственной социально-

экономической политики и является действенной формой организации взаимодействия

всех звеньев системы федеральных органов управления как между собой, так и с

региональными органами управления. Индикативные планы позволяют органично

соединить в едином документе концепции социально-экономической политики

государства, прогнозы функционирования экономики, государственные программы,

систему экономических регуляторов, поставки для государственных нужд, объемы

государственных капитальных вложений и др.

Индикативный план содержит ограниченное число обязательных заданий, он носит

в значительной мере направляющий, рекомендательный характер и позволяет

обеспечить решение многих вопросов социально-экономического развития,

осуществление которых чисто рыночными методами без мер государственного

воздействия затруднительно, а иногда и невозможно.

В качестве индикаторов социально-экономического развития используются

показатели, характеризующие динамику, структуру и эффективность экономики;

состояние финансово-кредитной системы и денежного обращения; состояние рынка

товаров и ценных бумаг, валютного рынка; движение цен; занятость, уровень жизни

населения внешнеэкономические связи и т.д.

Взаимоувязанная и сбалансированная система показателей дополняется мерами

государственного воздействия, в числе которых используются бюджетные средства,

нормы амортизации, процент за кредит, налоги, таможенные пошлины, лицензии и квоты,

государственные заказы и др.

В систему индикативного планирования вписывается и деятельность предприятий,

т.к. индикативные планы составляются с целью помочь различным хозяйствующим

субъектам ориентироваться при разработке собственных планов, исходя из показателей

государственного индикативного плана. Индикативное планирование позволяет

хозяйствующим субъектам, принимать самостоятельные решения, действовать

наилучшим образом в своих и общественных интересах. Отсюда вытекает одна из

главных задач - создание организационных и экономических условий для формирования и

свободного функционирования рынка товаров, капиталов, рабочей силы в стране, а также

выгодных внешних экономических связей.

В их числе – централизованные финансовые и валютные средства и кредиты,

налоговые рычаги, система амортизации, таможенные пошлины, лицензии и квоты,

объемы поставок продукции для государственных нужд, определение условий

функционирования государственных предприятий.

Таким образом, непосредственная вовлеченность в плановый процесс всех

хозяйствующих субъектов на основе равноправного взаимодействия государственных

органов управления и всех хозяйствующих субъектов отличает индикативное

планирование от директивного. Индикативное планирование выступает одновременно и

средством государственного регулирования экономики, и средством ее

саморегулирования, корректируя как дефекты рыночного механизма, так и изъяны

прямого государственного вмешательства в воспроизводственные процессы.

В своем развитии индикативное планирование прошло через формы

соответствующие различным этапам государственного регулирования экономики.

Исторически первой формой индикативного планирования является конъюнктурная,

предполагающая усиление влияния бюджета на темпы и пропорции экономического

роста.

Как было рассмотрено, народнохозяйственный прогноз и бюджет образуют единую

систему, состоящую из прогнозных и бюджетных показателей, причем исполнение

последних обязательно. Процедурой разработки бюджетно-прогнозных документов

обеспечивается их взаимоувязанность и адекватность реальным экономическим

процессам, они и составляют макроплан, в котором бюджетные показатели имеют

директивный, а остальные – прогнозно-информационный характер. Таким образом,

индикативное и директивное планирование не антиподы и только их научно обоснованное

сочетание позволяет повысить эффективность макроэкономического регулирования.

**Планирование бюджета нормативным методом.**

Нормативный метод - один из способов обоснования и разработки прогнозных и

плановых решений. Он основан на разработке и использовании системы норм и

нормативов. Основное преимуществ нормативного метода состоит в том, что посредством

его устанавливается связь между ресурсами, а также конечными результатами

производства, в улучшении которых заинтересовано общество в целом.

Слово «норма» происходит от латинского norma, что означает «руководящее

начало, правило, образец». Под ней понимается некоторая величина, обозначающая

предельно допустимое или средне-допустимое количество чего-либо. В самом общем

виде норма — научно обоснованная мера общественно необходимых затрат ресурса на

изготовление единицы продукции (выполнение работы или оказание услуги) заданного

качества в условиях планируемого периода.

Норма - количественная мера затрат живого или овеществленного труда на

единицу продукции, в которой в конечном счете находит отражение уровень развития

производства. Норма не только отражает этот уровень развития производства, она

активно влияет на него.

Нормативы - это показатели, характеризующие относительную величину или

степень использования орудий и предметов труда, их расходования на единицу площади,

веса, объема и т.д. (например, коэффициент использования материала, съем продукции с

одного квадратного метра производственной площади, процент потерь, коэффициент

использования материалов, нормативы режимов резания металлов и др.). Экономические

нормативы отражают общественные требования к результатам деятельности и

характеризуют необходимый уровень использования ресурса (его удельный расход) на

конечный результат или регламентируют отношения в ходе распределения результатов

деятельности.

Комплекс норм и нормативов, используемых для разработки прогнозов и планов,

оценки их выполнения называется нормативной базой. В зависимости от уровня

планового регулирования (народное хозяйство, отрасль, регион, предприятие)

изменяются состав и содержание нормативной базы.

Система норм и нормативов — комплекс научно обоснованных материальных,

трудовых и финансовых норм и нормативов, порядок и методы их формирования,

обновления и использования при разработке прогнозов и планов, а также организация

подготовки и контроля норм и нормативов на всех уровнях прогнозно-плановой работы.

Цель разработки системы норм и нормативов — обеспечение научного фундамента

прогнозов и планов, их пропорциональности и сбалансированности, в выявлении и учете

резервов производства, способствующих повышению эффективности функционирования

экономического объекта.

Нормы и нормативы формируются в нормативные базы в отраслях народного

хозяйства, ведомствах, объединениях и на предприятиях. Они включают в себя

конкретные значения нормативных показателей, которые устанавливают соотношения

между затратами ресурсов и производством продукции, выполнением работ и услуг и др.

В системе норм и нормативов важнейшими подсистемами являются

Социальные нормы и нормативы - определяют размеры и структуру социальных

расходов, а также процедуры их корректировки (индексации) в зависимости от темпов

инфляции и роста заработной платы. Они включают в себя следующие основные нормы и

нормативы: уровень жизни; потребления населением отдельных материальных благ и

услуг; обеспеченность населения жильем, коммунально-бытовыми и транспортны

услугами; уровень развития здравоохранения, науки, культуры, образования, торговли и

общественного питания и др.

Финансово-экономические нормы и нормативы - определяют размеры: налоговых

ставок (шкалы подоходного налога); ставок налогов на добавленную стоимость; норм

амортизационных отчислений; норм обязательных резервов; норм и нормативов

отчислений от прибыли; ставки рефинансирования; нормы обязательных резервов;

нормативы резервов по ссудам; акцизов и др.

Нормы и нормативы капитальных вложений и продолжительности

инвестиционного цикла - нормативы удельных капитальных вложений, эффективности

капитальных вложений; нормы и нормативы продолжительности строительства,

строительного задела, технологической структуры капитальных вложений,

продолжительности проектирования и др.

Нормы и нормативы расхода сырья, материалов, топлива и энергии - это нормы

и нормативы расхода материальных ресурсов на основное производство, ремонтно-

эксплуатационные нужды, запасов материальных ресурсов, расхода материальных

ресурсов на капитальное строительство и др.

Нормы и нормативы труда и заработной платы - включают: норматив

минимального размера заработной платы; нормативы заработной платы в бюджетных

организациях; нормы времени, выработки, численности, обслуживания; использования

трудовых ресурсов и др.

Нормы и нормативы охраны окружающей среды - включают нормы и нормативы

охраны воздушного бассейна, охраны и рационального использования флоры и фауны,

водных ресурсов, земель; запасов природных ресурсов и др.

Нормативы льгот различных категорий населения и организаций – включают

нормы и нормативы, влияющие на их налоговые обязательства, на их потребности в

бюджетном финансировании (в пособиях) или на цены потребляемых ими благ

(перекрестное субсидирование и ценовые дотации) и др.

Нормативы обеспечения военнослужащих и сотрудников правоохранительных

органов – включают нормы и нормативы обеспечения помещениями, амуницией, военной

техникой и вооружением и др., регулирующие деятельность вооруженных сил и

правоохранительных органов.

Нормативные методы являются основой обеспечения соответствующего

международным стандартам уровня социального развития, достижения

сбалансированности производства, потребления, поиска резервов эффективного

использования ресурсов, рационального управления производством, научной организации

труда и др.

Использование в планировании и регулировании нормативных методов

госрегулирования порождает меньшую, чем при административных методах коррупцию и

волюнтаризм, но при некомпетентном использовании они способны парализовать

экономическую жизнь. Например, во второй половине 90-х годов применение ставки

рефинансирования в качестве стабилизатора обменного курса рубля привело к почти

полному прекращению долгосрочного кредитования производства и оттоку капитала из

реального сектора в «пирамиду» госдолга. Завышенная доходность гособлигаций стала

фактором не только неконкурентности инвестиций в реальный сектор (по сравнению со

спекулятивными вложениями средств), но и стремительного нарастания госдолга.

При подготовке и практическом использовании системы норм и нормативов

должны учитываться следующие требования:

соблюдения методического единства формирования норм и нормативов каждой

группы по уровням управления и периодам планирования;

обеспечение прогрессивности норм и нормативов;

обоснованности норм и нормативов - технической, экономической и социальной;

систематического обновления норм и нормативов на основе отражения в них

изменений технологий, повышения качества продукции, совершенствования организации

производства и труда, улучшения социально-экономических условий и развития рыночных

методов хозяйствования и др.

В общем виде нормы и нормативы являются инструментом управления

общественными отношениями в процессе воспроизводства. При таком подходе объектом

управления, осуществляемого при помощи норм и нормативов, является

воспроизводство, включающее четыре фазы: производство, распределение, обмен,

потребление. Одна из перспективных задач реформирования экономики состоит в том,

чтобы при помощи научно обоснованных норм и нормативов обеспечить эффективное

управление всеми фазами процесса воспроизводства.

Основные принципы, на которых должна использоваться система норм и

нормативов для целей индикативного планирования:

Принцип прогрессивности предполагает необходимость учета в процессе

разработки норм и нормативов достижений научно-технического прогресса, мероприятий

по экономии и рациональному использованию всех видов ресурсов, повышению

эффективности общественного производства и др.

Принцип децентрализованности предполагает самостоятельность хозяйствующих

субъектов при определении конкретных объемов затрат ресурсов, выпуска продукции,

услуг на основе норм и нормативов задающих распределение чистого дохода, и другими

нормативами, связывающими затраты и результаты хозяйственной деятельности.

Прогнозы и планы своей деятельности хозяйствующие субъекты разрабатывают и

реализуют самостоятельно, без вмешательства «сверху». При этом микропланы, по

отношению к макроплану, выполняют информационную функцию. Получая от

хозяйствующих субъектов их планы, плановые органы расширяют свои информационно-

аналитические возможности, повышая степень обоснованности прогнозов и планов на

макроуровне.

Принцип равновесности предполагает, что произвольное установление

нормативов не позволяет обеспечить сбалансированное и эффективное развитие

экономики. Необоснованное установление жестких нормативов заставляет

хозяйствующие субъекты соответствующим образом строить свое поведение - при

сильном государстве субъекты, подчиняясь давлению «сверху», отвечают пассивным

поведением, т.е. снижают предпринимательскую активность, вывозят капитал за рубеж и

т.д. В результате страна без видимых причин отстает в соревновании с другими странами

по показателям эффективности производства. При слабом государстве, хозяйствующие

субъекты «уходя в тень» - не платят налоги, расцветают неплатежи и другие формы

невыполнения договорных обязательств.

Таким образом, в каждом конкретном случае необходимо установить некие

равновесные значения нормативов, отклонения от которых ухудшают значение «целевой

функции» государственного регулирования. Например, при повышении налоговых ставок

выше равновесного состояния государство теряет налоговые поступления, увеличение

ставок рефинансирования – отпугивает инвесторов, не верящих в способность

государства обслуживать свои долги по высоким процентам. При этом следует знать, что

не существует методов точного установления значений экономических нормативов,

однако существуют некоторые рациональные пределы, в которых они должны находиться.

Например, существует «порог Лаффера» для полной ставки налогообложения доходов

(30-40%), превышение которого ведет к снижению налоговых поступлений и др.

Принцип системности предполагает, что равновесные значения одних

нормативов зависят от значений других. В соответствии с этим принципом существует

множество равновесных траекторий развития экономики, соответствующих различным

системам норм и нормативов. При этом их выбор и обоснование – сложная задача, т.к.

улучшение одних норм и нормативов нередко сопряжено с ухудшением других. Например,

увеличение темпов экономического роста может достигаться наращиванием госдолга и

др.

Выбор и обоснование системы норм и нормативов должен строиться на

согласовании интересов государственных, экономических и других субъектов. Это

согласование должно строиться на принципе соблюдения паритета «сверху вниз» и

«снизу вверх». Такой принцип согласования интересов исключает стихийный

(лоббистский) характер и исключает произвол и коррупцию при их установлении.

Принцип обусловленности. В соответствии с этим принципом нормы и нормативы

можно разделить на безусловные и обусловленные. Безусловные – это нормы и

нормативы, действующие для всех случаев и субъектов данной группы, и формализовано

отраженные в законодательстве. Обусловленные – это нормы и нормативы,

обусловливаемые предварительным выполнением хозяйствующими субъектами ряда

критериальных требований. Например, при создании новых рабочих мест снижается

ставка налога на прибыль и др.

Система норм и нормативов не есть раз навсегда созданное и застывшее

образование. Развитие хозяйственного механизма, обусловливают ее постоянное

развитие, т.е. расширение состава норм и нормативов, совершенствование методики

нормирования.

Таким образом, нормативный метод разработки планов хорошо сочетается с

индикативным планированием, а также выступает базовым инструментом бюджетно-

налогового макропланирования, внутрифирменного планирования и расширяет

возможности координации действий государственных органов и хозяйствующих

субъектов.

**Список литературы**

**1.** М. В. Чиненов, В. С. Семибратов, Бюджетное планирование и прогнозирование, 2008.

**2.** Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учеб. пособие для вузов / Под ред.

Т. Г. Морозовой, А. В. Пикулькина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000.

**3.** Т. М. Ковалева, Бюджетная политика и бюджетное планирование в Российской Федерации, 2009.

**4.** Бюджетная система РФ / под ред. М.В.Романовского, О.В.Врублевской. - Москва: Юрайт, 2005.

**5.** Бюджетная система России: Учебник /Под ред. Г.Б. Поляка.-М.:Юнити-Дана,2003.