Содержание

|  |  |
| --- | --- |
| Введение………………………………………………………………………... | 3 |
| 1. Понятие управления финансовой системой……………………………… | 5 |
| 1.1. Определение управления финансами…………………………………… | 5 |
| 1.2. Объекты и субъекты управления финансами……………………………. | 7 |
| 1.3. Правовые основы управления финансами……………………………… | 14 |
| 2. Основные принципы и задачи управления финансами…………………… | 24 |
| 2.1.Органы управления финансами на федеральном уровне……………… | 24 |
| 2.2. Органы управления финансами на региональном уровне……………… | 30 |
| 2.3. Органы управления финансами на местном уровне……………………. | 32 |
| 3. Проблемы управления финансами России………………………………… | 34 |
| Заключение…………………………………………………………………….. | 38 |
| Список используемой литературы…………………………………………… | 39 |

Введение

Финансы объективная экономическая категория, связанная с закономерностями развития материального производства в определенных условиях, при этом в роли организатора конкретных финансовых отношений выступает государство. Государство активно воздействует на финансы в зависимости от политического устройства, основных задач, текущих условий и других причин. Через свою финансовую политику государство может влиять на экономику, оказывая на нее как положительное, так и отрицательное действие. И хотя государство своей деятельностью может активно влиять на развитие финансовых отношений, оно не в состоянии ни создавать финансовые отношения, ни отменять их, если отсутствуют соответствующие объективные предпосылки.

Вся система управления финансами базируется на финансовой политике государства.

Финансовая политика это самостоятельная сфера деятельности государства в области финансовых отношений. Главное назначение финансовой политики состоит в том, чтобы обеспечить финансовыми ресурсами реализацию государственных программ экономического и социального развития, т.е. выполнение государством своих основных функций. В разработке финансовой политики участвуют законодательная и исполнительная ветви власти. В положении о Министерстве финансов отмечается, что этот федеральный орган исполнительной власти осуществляет проведение единой финансовой политики и общее руководство организацией финансов в стране. Основные направления финансовой политики на текущий год и перспективу представляются в ежегодных посланиях Президента Федеральному Собранию, в законах, например о федеральном бюджете, в прогнозах социально-экономического развития страны, в конкретных программах.

На уровне субъектов Федерации финансовая политика ограничивается бюджетом и местными налогами. Руководители субъектов Федерации принимают участие в выработке финансовой политики государства как члены Совета Федерации.

Хорошо разработанная финансовая политика должна быть направлена на формирование максимально возможного объема финансовых ресурсов, так как они материальная база любых преобразований. Финансовая политика напрямую связана с реформированием экономики, становлением и развитием в ней рыночных отношений. И здесь важна достоверность информации о величине финансовых ресурсов страны, ее финансовом потенциале.

Целью курсовой работы является комплексное исследование системы управления финансами в РФ.

Для достижения поставленной цели решены следующие задачи:

* исследованы теоретические вопросы управления финансами в РФ;
* проведен анализ управления финансами в РФ;
* сформулированы основные направления совершенствования управления финансами в РФ.

1.Понятие управления финансовой системой

1.1 Определение управления финансами

Экономическое развитие общества представляет собой многофакторный и противоречивый процесс, в основе которого за­ложена эволюция производительных сил и производственных отношений, происходящая, как правило, на основе расширен­ного воспроизводства. На процесс общественного воспроизвод­ства, с одной стороны, влияет множество факторов: количество и качество материальных, финансовых, трудовых ресурсов, предпринимательские способности субъектов хозяйствования, ускорение научно-технического прогресса, степень развития рыночных отношений и другие факторы. Но с другой стороны, этот процесс представляет собой конфликтное взаимодействие и противоборство различных сил природного и общественного ха­рактера, которые в совокупности создают объективные условия для проявления различного рода непредвиденных событий, на­рушающих условия функционирования и развития экономики в целом и отдельных субъектов хозяйствования, что влияет на фи­нансовые показатели их деятельности и обуславливает необхо­димость регулирования финансовых отношений между ними. В целях поддержания стабильности финансового положения госу­дарства, финансовой устойчивости субъектов хозяйствования используются различные инструменты регулирования финансо­во-хозяйственной деятельности организаций, распределения и перераспределения средств между уровнями бюджетной систе­мы государства.

Для обеспечения непрерывного и бесперебойного воспроиз­водственного процесса органы государственной власти и местно­го самоуправления и субъекты хозяйствования применяют и раз­личные инструменты финансового механизма для воздействия на финансовые отношения с целью сохранения стабильности фи­нансово-хозяйственной деятельности в складывающихся условиях, т. е. управляют финансовыми потоками как на макроуровне, так и в рамках отдельной организации. При этом под управлением понимается совокупность приемов и методов целенаправленного воздействия на объект для достижения поставленной цели или определенного результата. Поскольку в финансовой сфере объек­тами управления являются разнообразные виды финансовых от­ношений, то управление финансами представляет собой процесс целенаправленного воздействия с помощью специальных приемов и методов на финансовые отношения и соответствующие им виды финансовых ресурсов для реализации функций субъектов власти и субъектов хозяйствования, целей и задач их деятельности [5, 64-65]

По мнению СП. Солянниковой, «управ­ление государственными финансами можно определить как исполь­зование государственными органами политической и экономической власти от имени общества и над обществом для управления финан­совыми ресурсами в целях, необходимых и признанных этим обще­ством» [7, 55.].

1.2.Функциональные элементы управления финансами

В ходе управления финансами разнообразные виды финансовых от­ношений выступают как объект уп­равления. Рассматривая их в таком качестве, следует учитывать, что они являются объективной экономической категорией, поэ­тому управлять ими необходимо через познание, изучение специ­фических свойств и возможностей этой категории. В то же время без управления финансовыми отношениями, конкретными фор­мами проявления категории финансов невозможно эффективно развивать экономику государства. Под субъектами управления финансами в финансовой науке традиционно понимается сово­купность организационных структур, непосредственно осущест­вляющих управление (рис. 1).

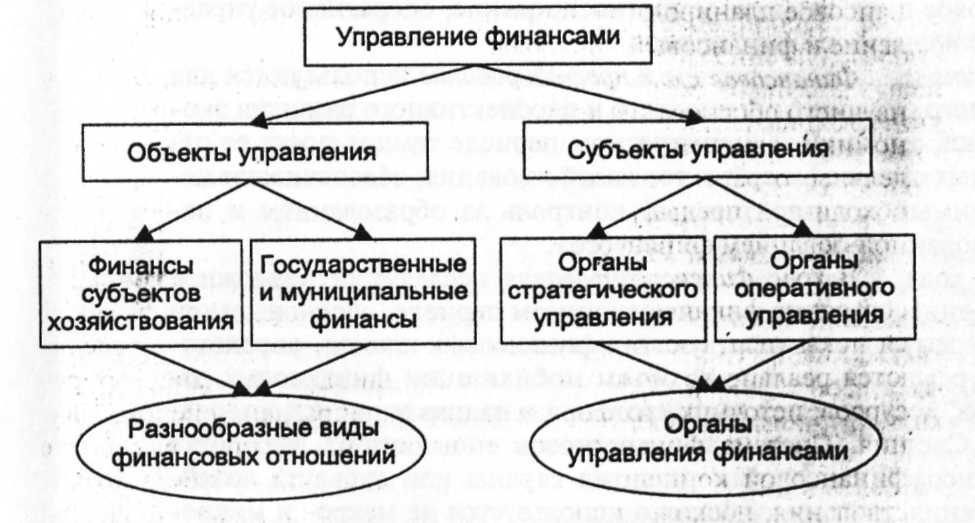


Рис. 1. Элементы системы управления финансами

На макроуровне к таким структурам относятся органы госу­дарственной власти, органы местного самоуправления и другие участники бюджетного процесса, осуществляющие управление государственными и муниципальными финансами. В коммер­ческих и некоммерческих организациях управление финансами осуществляют финансовые управления, отделы или службы. Структура органов управления финансами организации зависит от ее размера (холдинг, среднее, малое предприятие и т.д.), вида деятельности (страховая, инвестиционная, банковская деятель­ность и др.), а в ряде случаев и от организационно-правовой формы (например, бюджетное учреждение, унитарное предпри­ятие). Совокупность всех организационных структур, осуществля­ющих управление финансами, называется органами управления финансами.

Деятельность этих органов характеризуется многоаспектностью и большой сложностью, поскольку объектом управления финансами выступают финансовые отношения и соответствую­щие им виды финансовых ресурсов, составляющие сферы и звенья финансовой системы государства, т. е. каждая сфера и звено финансовой системы являются объектом управления финансами.

Содержание процесса управления финансами раскрывается в следующих функциональных элементах, к которым относятся фи­нансовое планирование и прогнозирование, оперативное управ­ление и финансовый контроль.

Финансовое планирование и прогнозирование используются для научного обоснования текущего и перспективного развития эко­номики, изменений в конкретном периоде темпов роста ее от­дельных отраслей и субъектов хозяйствования, обеспечивают не­обходимый предварительный контроль за образованием и ис­пользованием финансовых ресурсов.

В ходе финансового прогнозирования исследуется возможное состояние финансов в прогнозируемом периоде, обосновывают­ся показатели соответствующих финансовых планов, определя­ются реально возможный объем мобилизации финансовых ре­сурсов, источники их формирования и направления использова­ния. Система финансовых прогнозов способствует выработке финансовой концепции развития страны или субъекта хозяй­ствования, поскольку широко используется на макро- и микро­уровнях как инструмент научного предвидения, вариантного анализа, получения дополнительной информации при выработке решений. Финансовые прогнозы позволяют органам управления финансами наметить разные варианты развития финансовой системы, предвидеть формы и методы реализации финансовой политики. При финансовом прогнозировании применяются эко­номические модели, с определенной степенью вероятности опи­сывающие динамику показателей в зависимости от различных факторов, влияющих на финансовые процессы.

На основе показателей финансовых прогнозов осуществляет­ся финансовое планирование с целью научного обоснования дви­жения финансовых ресурсов и изменения соответствующих фи­нансовых отношений на определенный период. Финансовое пла­нирование способствует достижению пропорционального и сбалансированного функционирования и развития как отдельно­го субъекта хозяйствования, так и экономики в целом. В ходе планирования субъекты хозяйствования и органы государствен­ной власти и местного самоуправления оценивают свое финансо­вое состояние, выявляют возможности увеличения объема фи­нансовых ресурсов, направления их наиболее эффективного ис­пользования. Планирование осуществляется на основе анализа финансовой информации, содержащейся в бухгалтерской, ста­тистической и оперативной отчетности, которая должна быть достаточно полной и достоверной.

Оперативное управление представляет собой процесс разра­ботки комплекса мер, направленных на достижение максималь­ного эффекта при минимуме затрат на основе анализа текущей финансовой ситуации и соответствующего перераспределения финансовых ресурсов. Необходимость такого управления обус­ловлена текущими изменениями условий осуществления финан­сово-хозяйственной деятельности субъектами хозяйствования, тенденций развития экономики государства в связи с разнооб­разными причинами, к которым относятся:

* существование границы возможностей научного предвиде­ния развития финансовой системы, зависящей от уровня разви­тия финансовой науки, методики планирования и прогнозирова­ния, применения экономико-математических методов и прочих факторов;
* субъективные факторы, возникающие в результате непра­вильных действий работников финансовых органов, органов за­конодательной и исполнительной власти, имеющих отношение к финансовому планированию и прогнозированию, управлению финансовыми потоками организации, распределению и исполь­зованию финансовых ресурсов на макроуровне;
* непредвиденные обстоятельства (т. е. изменение условий организации финансовых отношений, например изменение по­рядка осуществления налоговых платежей), возникшие при вы­полнении финансового плана, нарушающие заданный темп раз­вития или ритм производства как на отдельных предприятиях, так и в экономике в целом;
* новые научные и технические открытия, не учтенные ранее при прогнозировании экономического развития и способные дестабилизировать финансовую деятельность;
* чрезвычайные ситуации природного и техногенного харак­тера, нарушающие ритм производства и уничтожающие создан­ные материальные ценности, что обусловливает необходимость использования финансовых резервов или мобилизации дополни­тельных финансовых ресурсов для устранения их неблагоприят­ных последствий;
* непредвиденные события, связанные с международными осложнениями, которые вызывают необходимость увеличения объема государственных расходов и привлечения дополнитель­ных финансовых ресурсов с использованием финансового рынка;
* непредвиденные ситуации, вызванные переходом эконо­мики страны к рыночным условиям хозяйствования, когда труд­но прогнозировать некоторые условия, тенденции функциони­рования экономики из-за определенной стихийности в ее разви­тии. В период становления рыночной экономики возможность наступления непредвиденных событий в социально-экономи­ческой жизни общества особенно возрастает вследствие высо­кой степени стихийности рынка, основанного на свободной конкуренции. В этих условиях и субъекты хозяйствования, и субъекты власти могут решать определенные задачи обществен­ного развития только будучи уверенными, что средства производ­ства, предметы труда, население материально защищены от лю­бых случайностей.

Таким образом, в ходе оперативного управления финансами обеспечиваются стабильное развитие экономики государства и функционирование субъектов хозяйствования, решаются задачи обеспечения финансовой поддержки населения, предупрежда­ются и ликвидируются чрезвычайные ситуации в ходе финансо­во-хозяйственной деятельности и ликвидируются их послед­ствия, осуществляется маневрирование бюджетными средствами с целью выполнения показателей бюджетов всех уровней бюд­жетной системы в складывающихся условиях.

Финансовый контроль представляет собой особую сферу дея­тельности органов государственной власти, органов местного са­моуправления и финансовых служб организаций по сбору и ана­лизу информации о действительном финансовом состоянии уп­равляемого объекта и эффективности принятых управленческих решений. В ходе финансового контроля осуществляются сопос­тавление текущих и плановых финансовых показателей, провер­ка адресного и целевого использования финансовых ресурсов, оценивается правомерность действий финансовых работников и руководителей организаций, министерств и ведомств, непосред­ственно участвующих в распределении финансовых средств на соответствующем уровне управления. Таким образом, с перехо­дом к рыночным отношениям изменилась цель финансового контроля — от контроля за выполнением плана в условиях цент­рализованной плановой экономики к контролю за соблюдением законодательства. Финансовый контроль осуществляется также в ходе финансового планирования и прогнозирования, когда при составлении финансовых прогнозов и финансовых планов осу­ществляется оценка финансовых последствий предполагаемых реформ, разрабатываемых программ, законов, инвестиционных проектов, отслеживаются долгосрочные негативные тенденции в развитии экономики, ее отдельных отраслей и организаций с целью своевременного принятия соответствующих мер и предуп­реждения различного рода нарушений.

Управление финансами можно также классифицировать по характеру и периоду управления, в соответствии с которыми раз­личают стратегическое (общее) управление финансами и опера­тивное управление финансами.

Стратегическое управление финансами осуществляется выс­шими органами законодательной и исполнительной власти (Президентом РФ, Правительством РФ, Федеральным Собрани­ем РФ) в ходе составления, рассмотрения и утверждения прогно­зов развития экономики государства, государственного и муни­ципального секторов, долгосрочных целевых программ развития отдельных отраслей, при планировании направлений совершен­ствования бюджетной системы РФ. В процессе осуществления стратегического управления финансами определяются источни­ки и размеры финансовых ресурсов, которые должны обеспечить воспроизводство в тех пропорциях, которые были заложены в со­ответствии с основными направлениями финансовой политики; устанавливается оптимальное соотношение между финансовыми ресурсами органов государственной власти и местного самоуп­равления и субъектов хозяйствования; выявляются наиболее эф­фективные направления использования финансовых ресурсов и резервы их роста.

Оперативное управление финансами осуществляется министер­ствами, службами, агентствами, ведомствами и организациями, непосредственно участвующими в реализации финансовых пла­нов на централизованном и децентрализованном уровнях.

При осуществлении стратегического и оперативного управле­ния финансами важно соблюдать системность в принятии управ­ленческих решений, в основе которой лежит научный подход обоснования методики финансового прогнозирования и плани­рования, организации оперативного управления финансовыми ресурсами, выработки приемов и методов финансового контро­ля, соответствующих современным рыночным условиям хозяй­ствования, что позволяет выработать новые инструменты регули­рования финансовых потоков, выявить преимущества одних направлений развития финансов и бесперспективность других, создает дополнительные предпосылки к развитию финансового механизма, непосредственно участвующего в процессе управле­ния финансами. Создание научного фундамента для разработки и осуществления конкретных практических мер в области управ­ления финансами особенно важно в условиях рыночной эконо­мики, когда деятельность экономических субъектов находится под влиянием жесткой конкуренции и функционирование эко­номики характеризуется проявлением многих элементов стихий­ности. Научный подход к управлению финансами способствует обеспечению стабильного финансирования отраслей экономики и организаций, повышению финансового благополучия населе­ния, позволяет предотвратить или сгладить последствия небла­гоприятных событий в ходе финансово-хозяйственной деятель­ности организаций и в совокупности обеспечить стабильное раз­витие экономики государства.

Рыночные условия хозяйствования обусловливают необходи­мость пересмотра действовавшего в советское время механизма управления финансами на макро- и микроуровнях, разработки принципиально новых методов управления финансами, которые должны обеспечить финансовую самостоятельность администра­тивно-территориальных образований на территории РФ, финан­совую устойчивость субъектов хозяйствования, их инвестицион­ную активность и создать другие необходимые условия для устой­чивого и стабильного развития экономики и ее дальнейшего роста. Для реализации на практике этих задач в современных ус­ловиях в первую очередь необходимо четко разграничить функ­ции органов законодательной и исполнительной власти, прини­мающих участие в управлении государственными и муниципаль­ными финансами, распределить финансовые полномочия между федеральным центром, регионами и муниципальными образова­ниями, что требует серьезного совершенствования правовой ба­зы их деятельности [5, 65-70].

1.3 Правовые основы управления финансами.

Для успешного проведения финансовой политики, эффек­тивной реализации финансового механизма и механизма управ­ления финансами большое значение имеет правовое оформление финансовых отношений субъектов хозяйствования и органов го­сударственной власти и органов местного самоуправления. Роль финансового права значительно возрастает и в связи с переходом в нашей стране от административно-командной системы управ­ления к рыночной. Кроме того, кардинальное изменение государ­ственного устройства, построение федеративных отношений между органами власти непосредственно влияют на состав фи­нансовой системы нашего государства, что диктует необходи­мость переосмысления ранее существовавших юридических норм, регулирующих финансовые отношения, и создания нового финансового законодательства.

Установление и применение к финансовым отношениям со­ответствующих новым условиям ведения финансово-хозяйствен­ной деятельности норм финансового права, означающих установ­ление четких правил организации этих отношений, позволяет эффективно управлять финансами органов власти и субъектов хозяйствования, защищать экономические интересы субъектов финансовых отношений и обеспечивает строгую финансовую дисциплину.

Обращаясь к историческому аспекту возникновения финан­сового права как самостоятельной науки, следует отметить, что ее основы были заложены в существовавшей с XVI в. камералисти­ке, изучавшей главные закономерности, влияющие на эффектив­ное ведение дворцового хозяйства, и исследовавшей вопросы государственного управления, государственных финансов, эко­номики, аграрного дела, торговли и другие. Во второй половине XIX в. стали появляться научные работы, в которых большое вни­мание уделялось правовым вопросам, а к концу того же столетия в России появились самостоятельные научные исследования по финансовому праву. В то же время в России до 1917 г. финансо­вая и финансово-правовая наука не были разграничены и состав­ляли единое целое. В большинстве университетов Российской империи они рассматривались в рамках единого курса, который в зависимости от учебного заведения назывался либо «финансовое право», либо «финансовая наука», а ученые того времени в боль­шинстве своем рассматривали термины «финансовое право» и «финансовая наука» как тождественные [9, 8-9.]. Однако необходимость упорядочения процесса управления финансовыми отношениями в государстве с помощью введения единых правил и приемов их организации, осуществления и контроля за соблюдением этих правил предопределила формирование самостоятельной науки финансового права.

В настоящее время знание правовых основ функционирова­ния финансов на всех уровнях управления позволяет финансо­вым работникам грамотно и эффективно управлять системой фи­нансовых отношений как в рамках отдельной организации, так и на государственном и муниципальном уровнях. Используя пра­вовые нормы, органы государственной власти и местного само­управления регулируют развитие отраслей экономики, обеспечивают ее стабильность и рост, сглаживают и устраняют негативные тенденции в ее развитии, воздействуют на объем и структуру фи­нансовыхресурсов, остающихся в распоряжении субъектов хозяйствования. В свою очередь необходимость реализации це­лей и задач финансовой политики, проводимой государством, стимулирует дальнейшее развитие содержательной части финан­сового права. Именно финансовая политика определяет вопросы разработки соответствующих финансово-правовых актов для ее реализации, состав правовых норм, которые они должны содер­жать, финансовые льготы и санкции, которые должны приме­няться в ходе управления финансами. Применение норм права для субъектов хозяйствования означает определенный порядок формирования их уставного (складочного) капитала, формирова­ния и распределения прибыли, налогообложения, реализации амортизационной и инвестиционной политики, управления иму­ществом и решения других вопросов финансово-хозяйственной деятельности.

В ходе использования правовых норм в процессе управления финансами проявляется их «императивный» характер, под кото­рым понимается активная практическая деятельность государ­ства по организации финансовых отношений, разработке форм их проявления и использования. В результате этой деятельности субъекты права не могут по своему усмотрению и по собственной инициативе приобретать финансовые права и обязанности, опре­делять их содержание, а также реализовывать их.

Финансовое право тесно связано с другими отраслями права: часть финансовых отношений регулируется нормами гражданс­кого права (например, вопросы формирования, распределения и использования финансовых ресурсов организаций различных организационно-правовых форм, распределения финансовых полномочий между участниками организации, состава государ­ственной и муниципальной казны и проч.) и административного права (административные штрафы). Поэтому неверно утверж­дать, что финансовое право регулирует все существующие в об­ществе финансовые отношения .

Таким образом, финансовое право представляет собой совокуп­ность юридических норм, регулирующих отношения, возникающие в процессе образования, распределения и использования денежных фондов органов государственной власти и органов местного самоуп­равления, а также субъектов хозяйствования, необходимых для ре­ализации возложенных на них функций и выполнения стоящих перед ними задач.

Следует отметить, что предметом финансового права являют­ся финансовые отношения, связанные с функционированием как бюджетов органов государственной власти и местного само­управления и бюджетов государственных внебюджетных фондов, так и денежных фондов субъектов хозяйствования, а также отно­шения, в которых государство и муниципальные образования участия не принимают, но которые влекут увеличение имущест­венной основы налогообложения, препятствуют сокрытию дохо­дов и легализации части доходов, полученных противоправным путем.

В зависимости от субъектов финансового права отноше­ния, регулируемые его нормами, можно разделить на следующие группы:

• между Российской Федерацией, ее субъектами и местным самоуправлением при разграничении доходных и расходных пол­номочий между уровнями бюджетной системы РФ и налоговых полномочий между уровнями налоговой системы РФ, а также в ходе организации межбюджетных отношений;

• между финансовыми, налоговыми органами и юридически­ми лицами по поводу формирования доходной части бюджетов, в том числе бюджетов внебюджетных фондов, предоставления бюджетных средств организациям в форме прямого бюджетного финансирования, субсидий, субвенций, бюджетных кредитов, оплаты государственного и муниципального заказов;

• между государственными или муниципальными финансо­выми органами в ходе реализации бюджетного процесса на феде­ральном, региональном и местном уровнях;

• между государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, бюджетными учреждениями и их собственника­ми — органами государственной власти и местного самоуправле­ния при формировании уставного фонда, распределении полу­ченного предприятием (учреждением) дохода, распределении от­ветственности по обязательствам предприятия между его учредителем и самим унитарным предприятием;

• между финансово-кредитными организациями и юридичес­кими и физическими лицами в связи с уплатой страховых взно­сов (премий) и получением страхового возмещения, привлечени­ем дополнительных источников инвестиций, размещением фи­нансовых ресурсов и получением доходов от этого размещения;

• между финансовыми, налоговыми органами и физическими лицами по поводу формирования доходной части бюджетов, в том числе бюджетов внебюджетных фондов, за счет обязательных налоговых и неналоговых платежей и предоставления бюджет­ных средств организациям в форме социальных трансфертов и социальных страховых, выплат из бюджетов государственных со­циальных внебюджетных фондов.

В целях управления государственными финансами, регулиро­вания финансово-хозяйственной деятельности субъектов хозяй­ствования и доходов населения субъекты власти используют фи­нансово-правовые акты, которые представляют собой результат правотворчества органов государственной власти и местного са­моуправления по вопросам финансовой деятельности, входящим в их компетенцию, и содержат соответствующие правовые нормы по рассматриваемому вопросу.

Используемые в ходе управления финансами финансово-правовые акты весьма многообразны и классифицируются по различным признакам. По юридической силе эти акты подразделя­ются на законы и подзаконные акты; по уровню власти - на пра­вовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления; по степени регулирования сфер и звеньев финансо­вой системы — на финансово-правовые акты, которые применя­ются для управления финансовыми отношениями в каждой сфе­ре финансовой системы (Конституция РФ, Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ), и правовые акты, регулирующие фи­нансовые отношения в отдельной сфере или звене финансовой системы [5, 73-75]

Основным законом, закладывающим основы управления фи­нансами в нашей стране, является Конституция РФ, в которой определяются федеративное государственное устройство, что обусловливает выделение в составе бюджетной и налоговой сис­тем Российской Федерации трех самостоятельных уровней и вли­яет на принципы их построения. Кроме того, нормы, непосред­ственно регулирующие финансовые отношения, содержатся в ст. 8 Конституции РФ, закрепляющей принцип единства экономи­ческой системы Российской Федерации; в ст. 35 — право частной собственности; ст. 71—73 определяют предметы ведения Россий­ской Федерации и ее субъектов, в том числе и в сфере финансо­вых отношений. В Конституции РФ устанавливаются правовые основы деятельности Президента РФ, органов законодательной (представительной) власти, органов исполнительной власти и местного самоуправления в бюджетном процессе.[1, c 5, 9, 15-16]

Нормы Бюджетного кодекса РФ регулируют финансовые от­ношения, возникающие в процессе функционирования бюджет­ной системы РФ, формирования доходов бюджетов всех ее уров­ней и бюджетов государственных внебюджетных фондов и расхо­дования их средств, в ходе реализации межбюджетных отношения, осуществления бюджетного процесса на территории РФ и применения мер ответственности к нарушителям бюджет­ного законодательства РФ.

Нормы Налогового кодекса РФ регулируют отношения по установлению, взиманию налогов и сборов на территории РФ, отношения в области налогового контроля и ответственности за совершение налоговых правонарушений.

В сфере государственных и муниципальных финансов право­вой основой управления финансовыми отношениями являются федеральные законы, законы субъектов РФ и нормативно-пра­вовые акты (решения) представительных органов местного са­моуправления, регулирующие бюджетные правоотношения со­ответственно на территории Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования. Среди наиболее важных финансово-правовых актов в этой сфере следует отметить еже­годно принимаемые федеральные законы о федеральном бюдже­те и бюджетах государственных внебюджетных фондов на оче­редной финансовый год, Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуп­равления в Российской Федерации», Федеральный закон от 25.09.1997 № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуп­равления», Федеральный закон от 15.08.1996 № 115-ФЗ «О бюд­жетной классификации Российской Федерации», Федеральный закон от 15.12.01 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральный закон от 15.12.01 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и др.

Кроме финансового законодательства, важное место в систе­ме правового регулирования финансовых отношений в сфере го­сударственных и муниципальных финансов занимают указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и ведомствен­ные нормативно-правовые акты — приказы, письма и инструк­ции федеральных министерств, служб и агентств, органов испол­нительной власти регионального уровня и органов местного са­моуправления по финансово-бюджетным вопросам.

Указы Президента РФ, как правило, содержат поручения ор­ганам государственной власти по разработке нормативных актов, определяют порядок их разработки или основные направления деятельности этих органов в сфере финансов (например, Указ Президента РФ от 20.05.2004 № 649 «Вопросы структуры феде­ральных органов исполнительной власти»).

На основании постановлений Правительства РФ осуществля­ется правовое регулирование процесса управления государствен­ными финансами со стороны высшего органа исполнительной власти в Российской Федерации, который в соответствии с Конс­титуцией РФ обеспечивает проведение единой финансовой и на­логовой политики. К примерам наиболее значимых из них в нас­тоящее время относятся Постановление Правительства РФ от 20.05.98 № 463 «О программе пенсионной реформы в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 15.08.2001 № 584 «О Программе развития бюджетного федерализма в Рос­сийской Федерации на период до 2005 года», Постановление Правительства РФ от 22.05.2004 № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов».

Ведомственные нормативные акты также играют важную роль в управлении государственными и муниципальными фи­нансами, поскольку позволяют осуществлять государственное правовое регулирование финансовых отношений в различных отраслях экономики, между распорядителями и получателями бюджетных средств. При этом правовому регулированию подле­жат все составляющие процесса управления финансами — прог­нозирование и планирование источников формирования и нап­равлений использования финансовых ресурсов на макроуровне, управление исполнением бюджетов и порядок проведения фи­нансового контроля за деятельностью государственных исполнительных органов власти и органов местного самоуправления к указанным нормативным актам относятся прежде письма и инструкции Министерства финансов РФ, Федеральной налоговой службы, органов Федерального казначейства, Цент­рального банка РФ, Счетной палаты РФ, органов управления го­сударственными социальными внебюджетными фондами.

В сфере финансов субъектов хозяйствования правовые осно­вы управления финансами регулируются нормами Гражданского кодекса РФ, определяющими правила организации финансово-хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования всех ор­ганизационно-правовых форм; федеральными законами об акционерных обществах, государственных (муниципальных) унитарных предприятиях, обществах с ограниченной ответствен­ностью; финансовым законодательством и ведомственными нор­мативно-правовыми актами, регулирующими отношения по мо­билизации субъектами хозяйствования дополнительных финан­совых ресурсов на финансовом рынке.

Совокупность всех финансовых правовых актов, источников финансового права, которая составляет правовую основу управле­ния финансами в РФ, изображена на рис. 2.

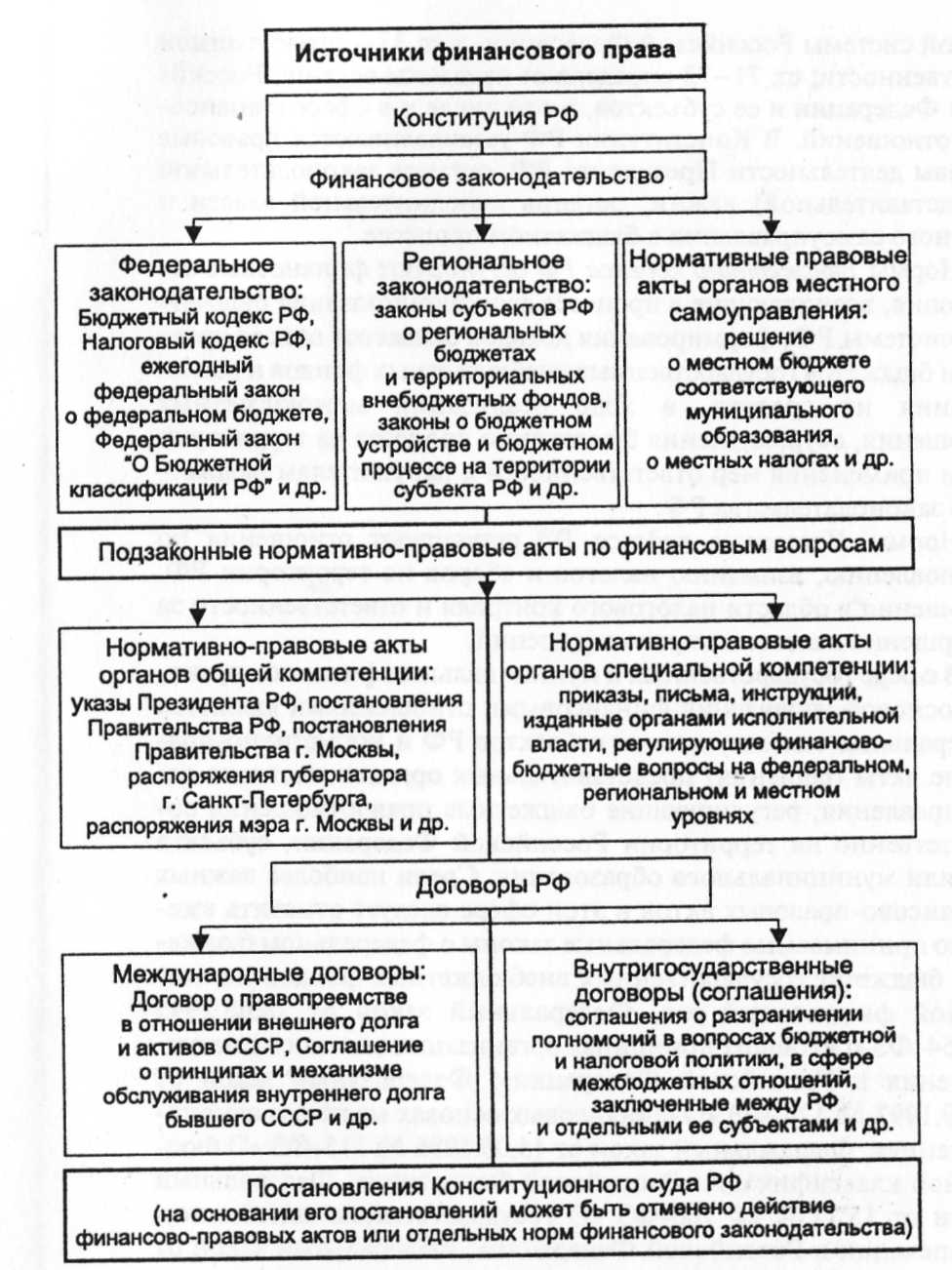


Рис. 2. Правовая основа управления финансами в РФ.

Эффективность управления финансами во многом зависит от качества действующих финансово-правовых актов, регулирую­щих финансовые отношения во всех сферах финансовой системы государства. Поэтому во всех странах правовым вопросам регули­рования экономики государства уделяется повышенное внима­ние. В конституциях некоторых государств (например, в Бельгии, Германии, Швеции) в отдельный раздел выделяются финансовые вопросы — финансовая конституция. В Российской Федерации современное финансовое право проходит новый виток в своем развитии, не все финансовые отношения получили четкую, пра­вовую регламентацию, что на практике приводит к применению в ряде случаев директивного управления финансами, а не управ­ления посредством закона. Вместе с тем многие действующие юридические нормы, в том числе относящиеся к финансовому праву, еще недостаточно совершенны по ряду причин, к которым относятся:

• противоречия между федеральным и региональным (муни­ципальным) законодательством, что, с одной стороны, приводит к сепаратистским тенденциям в построении финансовых отно­шений между субъектами власти разных уровней бюджетной сис­темы РФ, а с другой — к ущемлению интересов субъектов РФ и муниципальных [5, 86-87]

2. Основные принципы и задачи управления финансами

2.1.Органы управления финансами на федеральном уровне

Правительство Российской Федерации, ответственное за раз­работку и реализацию финансовой политики России, составле­ние и исполнение федерального бюджета, осуществляет разра­ботку других проектов законов по финансовым и связанным с ними вопросам, утверждает постановления, издает распоряже­ния, обеспечивающие реализацию финансового законодатель­ства. Оно определяет задачи, функции федеральных органов ис­полнительной власти, их права и обязанности, в том числе конк­ретный круг вопросов, относящихся к ведению того или иного министерства, входящего в состав Правительства Российской Федерации, по управлению финансами. Министерство финансов России, созданное более 200 лет назад, неоднократно меняло свою структуру и компетенцию. В разные периоды Министерству финансов России (Министерству финансов СССР) подчинялись пограничная служба, железные дороги, Госбанк России и Госбанк СССР.

Современные задачи и функции Министерства финансов Российской Федерации определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О сис­теме и структуре федеральных органов исполнительной власти», которым в рамках административной реформы предусмотрено разграничить нормотворческие и надзорные функции, функции по управлению федеральной собственностью между отдельными органами исполнительной власти. Нормотворческие функции осуществляют федеральные министерства, надзорные и управ­ленческие — федеральные службы и агентства. В связи с этим не­которые бывшие подразделения Министерства финансов России (Главное управление федерального казначейства, Департамент государственного финансового контроля, Департамент страхово­го надзора, Комитет финансового мониторинга) преобразованы в федеральные службы, подчиненные Министерству финансов (соответственно Федеральное казначейство, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральная служба страхового надзора, Федеральная служба по финансовому мониторингу). К Минфину России перешли функции разработки налоговой поли­тики, налогового законодательства и осуществления разъясни­тельной работы по вопросам налогообложения от Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, преобразованного, в свою очередь, в Федеральную налоговую службу, также подчи­ненную Минфину России.

Таким образом, в настоящее время Министерству финансов РФ подчиняются пять федеральных служб (рис. 3).

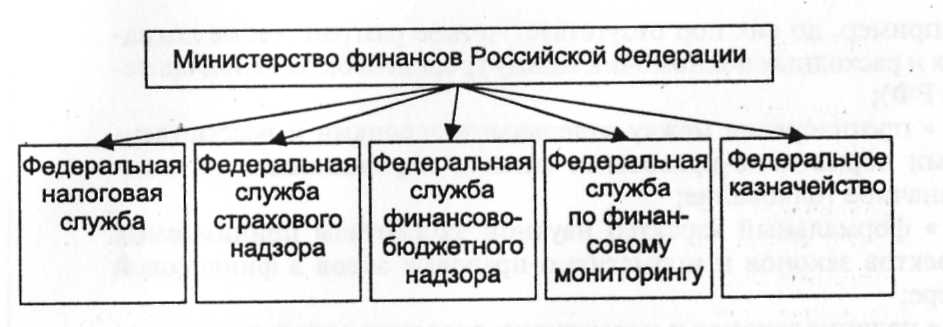


Рис. 3. Федеральные службы, подчиненные Министерству финансов РФ

Основными задачами Минфина России в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Феде­рации» являются выработка единой государственной финансо­вой (включая бюджетную, налоговую, страховую, валютную сфе­ры, сферу государственного долга), кредитной, денежной поли­тики, а также политики в сфере аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, добычи, про­изводства, переработки драгоценных металлов и драгоценных камней, таможенных платежей (в части исчисления и порядка уплаты), включая определение таможенной стоимости товаров и транспортных средств [5, 80-83]

Среди основных функций Минфина России в соответствии с указанными задачами можно назвать:

• разработку проектов законов по вопросам развития бюджет­ной системы, основ бюджетного процесса, разграничения бюд­жетных полномочий между Российской Федерацией, ее субъек­тами и органами местного самоуправления;

• разработку проектов законов в области налогообложения, а также форм документов, учета и отчетности, связанных с их реа­лизацией;

• разработку проекта закона о федеральном бюджете и орга­низацию его исполнения, составление отчетности об исполне­нии федерального бюджета и консолидированного бюджета Рос­сийской Федерации;

• координацию бюджетной и денежно-кредитной политики;

• управление государственным долгом Российской Федера­ции и эмиссию государственных ценных бумаг от имени Рос­сийской Федерации;

• ведение книги учета государственных долгов и регистрации эмиссии государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

• разработку нормативных актов в области бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности.

Федеральное казначейство было создано в Российской Феде­рации в составе Министерства финансов Российской Федерации в 1993 г.для обеспечения оперативного управления средствами федерального бюджета. В истории многих государств, и в России в том числе, до XX в. действовали преимущественно государ­ственные казначейства банковского типа. Они занимались прие­мом платежей, связанных с формированием государственных до­ходов, хранением средств, а также выдачей средств для осущест­вления государственных расходов, нередко в их функции входила эмиссия наличных денежных средств. Поскольку большинство платежей в то время осуществлялось в наличной форме, по ха­рактеру функций государственные казначейства ХIХ в. были сходны с функциями казначейств в составе современных ком­мерческих банков, осуществляющих приходно-расходные опера­ции с наличностью (или кассовые операции).

Иные функции осуществляет современное Федеральное каз­начейство Российской Федерации.

Органам федерального казначейства открыты счета в подраз­делениях Центрального банка Российской Федерации и уполно­моченных банках по учету средств федерального бюджета, следо­вательно, у них есть возможность контролировать деятельность коммерческих банков по своевременному исполнению платеж­ных поручений налогоплательщиков и плательщиков других обя­зательных платежей в бюджет. Казначейские органы осуществля­ют краткосрочное прогнозирование исполнения доходов и рас­ходов федерального бюджета. Они открывают и ведут лицевые счета бюджетных учреждений как учетные регистры на банковс­ком счете по учету средств федерального бюджета. Кроме того, Казначейство России также осуществляет распределение регули­рующих налогов между бюджетами разного уровня, а также госу­дарственными внебюджетными фондами (например, различные виды акцизов, налог на добычу полезных ископаемых, единый социальный налог, единый налог при упрощенной системе нало­гообложения, единый налог на вмененный доход и т.д.).

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Рос­сийской Федерации (ст. 134) в случае получения финансовой по­мощи из федерального бюджета субъектом Российской Федера­ции региональный и местные бюджеты данного субъекта должны также исполняться через органы федерального казначейства. В настоящее время органами федерального казначейства заключе­ны соглашения со многими субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями о таком исполнении.

Стержневое звено финансовой безопасности, от которого зависит стабильность и устойчивость финансовой системы страны, — это прежде всего бюджетно-налоговая сфера, являющаяся основой функционирования любого государства, поэтому бюджетно-налоговая сфера в структуре финансо­вой безопасности занимает ведущее место.

В условиях глобализации эффективное и от­ветственное управление общественными финанса­ми имеет фундаментальное значение для всех стран с точки зрения обеспечения устойчивости нацио­нальных бюджетных систем, а также общей финан­совой безопасности и устойчивого экономического роста.

Основными принципами эффективного и ответственного управления общественными фи­нансами являются:

• финансовая (налогово-бюджетная) прозрач­ность;

• стабильность и долгосрочная устойчивость бюджетов;

• эффективная и справедливая система межбюд­жетных отношений;

• консолидация бюджета и бюджетного процесса;

• среднесрочное финансовое планирование;

• бюджетирование, ориентированное на резуль­таты;

• эффективный финансовый контроль, отчет­ность и мониторинг [11, 46-51].

За последние годы значительно увеличились и в среднесрочной перспективе продолжат устойчиво возрастать финансовые возможности государства (табл. 1).

Таблица 1

Прогноз бюджетных показателей в среднесрочной перспективе [12]

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Год | | | | |
| 2006  (отчёт) | 2007  (ожидаемое) | 2008  (проект) | 2009  (проект) | 2010  (проект) |
| Доход, всего | 6276,3 | 6614,2 | 6644,4 | 7465,4 | 8089,9 |
| В том числе нефтегазовые | 2954,4 | 2471,1 | 2383,1 | 2351,9 | 2348,3 |
| Из них нефтегазовые транспордеры | - | - | 2135,0 | 2103,6 | 2016,3 |
| Ненефтегазовые | 3321,9 | 4143,1 | 4261,3 | 5113,5 | 5741,6 |
|  |  |  | *Продолжение таблицы 1* | | |
| Расходы, всего | 4281,3 | 5615,5 | 6570,3 | 7451,2 | 8089,9 |
| В т.ч. непроцентные  процентные | 4112,2 | 5458,7 | 6382,5 | 7052,3 | 7438,3 |
| 169,1 | 156,8 | 187,9 | 212,6 | 247,1 |
| Профицит | 1995,0 | 998,7 | 47,1 | 14,2 | 0 |

Такая динамика базовых бюджетных показа­телей обеспечит решение актуальных социально-экономических задач без угрозы для устойчивости бюджетной системы и макроэкономической ста­бильности.

2.2. Управление финансами на региональном уровне.

Высшие органы законодательной власти субъектов Россий­ской Федерации утверждают законы в области финансов в рам­ках своей компетенции (о введении региональных налогов и сбо­ров в соответствии с перечнем, установленным налоговым зако­нодательством Российской Федерации, о бюджете субъекта Рос­сийской Федерации на соответствующий финансовый год и отчете о его исполнении, о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования и отчете о его исполне­нии, о мерах государственной финансовой поддержки организа­ций и отраслей региональной экономики и др.). Кроме того, за­конодательные и исполнительные органы субъектов Российской Федерации обладают правом законодательной инициативы и по федеральным законам, в том числе в области финансов.

Высшие органы исполнительной власти субъектов Россий­ской Федерации ответственны за выработку финансовой полити­ки региона, составление проекта бюджета субъекта РФ и органи­зацию его исполнения. В соответствии со ст. 77 Конституции РФ субъекты Российской Федерации самостоятельно устанавливают систему региональных органов государственной власти на осно­ве общих принципов, определенных федеральным законодатель­ством[4].

В составе администраций субъектов Российской Федера­ции создаются специализированные финансовые органы: Министерства финансов (в республиках, а также некоторых краях и областях), департаменты финансов, комитеты по финансам и бюджету, финансовые управления и т.п. Их функции сходны с функциями Министерства финансов Российской Федерации, но в пределах компетенции исполнительных органов субъектов Рос­сийской Федерации. К основным функциям относятся: разра­ботка региональной финансовой политики, непосредственная разработка проектов региональных бюджетов, организация их исполнения, разработка программ государственной финансовой поддержки отдельных отраслей и организаций региона, осущес­твление государственных заимствований субъектов Российской Федерации. Следует иметь в виду, что для осуществления послед­ней функции в составе исполнительных органов власти субъек­тов Российской Федерации может быть создан специальный ор­ган (например, Комитет муниципальных займов Правительства г. Москвы). Региональные финансовые органы также могут иметь свои подразделения на местах — как правило, финансово-казна­чейские управления (или филиалы).

Финансовые органы субъектов Российской Федерации в от­личие от финорганов, функционирующих в условиях админист­ративно-командной системы управления, непосредственно не подчиняются Министерству финансов России; тем не менее они представляют отчет об исполнении своих бюджетов в Минфин России, в координации с последним проводится кадровая работа и работа по информатизации управления финансами.

В составе многих региональных финансовых органов созданы собственные территориальные казначейства для осуществления учетно-контрольных функций по исполнению региональных бюджетов в соответствии с действующим бюджетным законода­тельством. Вместе с тем в ст. 78 Конституции РФ предусмотрена возможность передачи части своих полномочий федеральными органами исполнительной власти органам субъектов Российской Федерации и наоборот [1, 17]. Именно на этом основана возможность привлечения органов федерального казначейства (ст. 168 БК РФ) к исполнению региональных бюджетов, средства которых нахо­дятся в собственности субъектов Российской Федерации и не подпадают в перечень федеральных полномочий. Таким образом, в соответствии с действующим Бюджетным кодексом РФ субъек­ты Российской Федерации, не получающие финансовой помощи из федерального бюджета, имеют право на создание собственно­го казначейства, но могут заключать договоры с органами феде­рального казначейства, в то время как дотационные регионы должны исполнять бюджеты через органы федерального казна­чейства.

2.3. Управление финансами на местном уровне.

Представительные органы местного самоуправления прини­мают решения об утверждении местного бюджета и отчета о его исполнении, принимают решения по другим финансовым воп­росам, относящимся к ведению муниципальных образований. Исполнительные органы местного самоуправления ответствен­ны за разработку муниципальной финансовой политики, в том числе долговой, составление и исполнение местного бюджета. Как правило, в их составе действуют местные финансовые или финансово-казначейские органы. Типовое положение о финан­сово-казначейском органе муниципального образования разра­ботано и одобрено Правлением Союза российских городов в 1998 г. Право на формирование и исполнение местных бюджетов муниципальными образованиями гарантировано ст.-132 Консти­туции Российской Федерации.[1, 29]

Существует чёт­кая законодательно установленная система финансовых потоков, которая может существовать между двумя типа­ми муниципальных образований: муниципальным райо­ном и поселениями, расположенными в его границах:

* от бюджета муниципального района в бюджеты поселений: установление нормативов отчислений от до­ходов бюджетов района в бюджеты поселений; предостав­ление финансовой помощи и субвенций в связи с переда­чей поселениям полномочий органов МСУ муниципаль­ного района.
* от бюджетов поселений в бюджет муниципально­го района: предоставление субвенций из бюджета посе­ления в бюджет района в связи с передачей районам сво­их полномочий и на решение вопросов межмуниципаль­ного характера.

Предоставление финансовой помощи бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов являет­ся наиболее значимым финансовым потоком на муници­пальном уровне. Финансовая помощь бюджетам поселе­ний из бюджета муниципального района может предос­тавляться в форме: дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений, иных дотаций, суб­сидий.

Районный фонд финансовой поддержки поселений по многим позициям является аналогом регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов). Порядок его образования и распре­деления также устанавливается законом субъекта РФ в соответствии с требованиями БК РФ. Объем фонда и рас­пределение дотаций из него между бюджетами поселений утверждаются решением представительного органа муни­ципального района.

Районный фонд финансовой поддержки поселений распределяется без учёта фактически складывающихся расходов бюджетов поселений. В этом его важная особен­ность, способствующая повышению эффективности рас­ходов бюджетов поселений [10, 21].

3. Проблемы управления финансами России

Для достижения экономического роста в первую очередь необходима макроэкономическая стабильность: низкий уровень инфляции, про­гнозируемый курс национальной валюты, общая финансовая устойчивость. Важным условием эко­номического развития является также стабильная и предсказуемая государственная бюджетная и налоговая политика. Такие направления бюджет­но-налоговой политики обозначил В. В. Путин в Послании президента Федеральному собранию еще в 2004г.: «Стабильность бюджетной и налоговой политики является важнейшим фактором развития экономики» [13]; «Обеспечение макроэкономи­ческой устойчивости остается важнейшей задачей бюджетной политики» [13]. Однако в настоящее время сложившуюся ситуацию в России трудно назвать стабильной и устойчивой: проводимые реформы сложно назвать успешно реализованны­ми, и в финансовой системе страны продолжают сохраняться внутренние и внешние угрозы.

Условием обеспечения стабильности и эффек­тивности деятельности страны, фактором возрож­дения и дальнейшего развития национального хо­зяйства, а также гарантией независимости страны является финансовая безопасность.

Несмотря на проведение бюджетной и налого­вой реформ, сохраняются угрозы в данной сфере финансовой системы. В соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ выделим следующие группы угроз в бюджетно-налоговой сфере (табл. 2). Кроме того, Правительством РФ уже разработаны мероприятия по устранению данных угроз в бюд­жетно-налоговой сфере [11, 45-47].

Эффективное и ответственное управление общественными финансами носит широкий ком­плексный характер и определяется прозрачностью бюджетно-налоговой сферы, «здоровьем» системы общественных финансов, эффективностью и ре­зультативностью бюджетной политики.

Однако в условиях глобализации управление общественными финансами испытывает опреде­ленные внутренние и внешние угрозы:

1. неопределенность и резкие изменения цен на сырьевые товары;
2. климатические изменения и стихийные бедс­твия;
3. базовые демографические тенденции;
4. возрастающее значение в глобальном масштабе ряда стран, где система общественных финан­сов находится на начальном этапе реформиро­вания.

Таблица 2

Угрозы бюджетно-налоговой сферы и меры по их предотвращению

|  |  |
| --- | --- |
| Угрозы | Меры по предотвращению |
| • затянутые и громоздкие процедуры составления и рассмотрения проектов бюджета. Главные распорядители бюджетных средств имеют недостаточную самостоятельность, ответственность при формировании и исполнении бюджетов;  • финансовый контроль малоэффективен, его результаты практически не используются при принятии решений;  • неритмичность исполнения федерального бюджета. | Создание эффективной систе­мы управления государствен­ными финансами |
| • несбалансированность Пенсионного фонда РФ;  • непрозрачность процедуры выбора новых расходных обязательств;  • заявленные бюджетные ограничения не соблюдаются либо пересматриваются. | Обеспечение сбалансирован­ности бюджетных ресурсов и обязательств |
| • сложность применения на практике налога на добавленную стоимость;  • проблемность с налогообложением фонда оплаты труда для видов экономической деятельности с высокой долей оплаты труда в структуре затрат;  • не введен налог на жилую недвижимость, обеспечивающий более справедливую систему налогообложения имущества граждан;  • не приняты критерии оценки эффективности работы сотрудников налоговых органов (проверка правильности исчисления и уплаты налогов). | Снижение налоговой нагрузки на экономику |
| • дефицит бюджетного финансирования в дорожном хозяйстве;  • недостаточно эффективен контроль за расходами на содержание государственного аппарата;  • законодательно не установлен механизм обеспечения стабильности финансирования программных мероприятий в объемах, определенных при их утверждении (особенно в строительстве, строительство запланированных объектов ведется неритмично, нор­мативные сроки их ввода в эксплуатацию регулярно не выдерживаются, происходит постоянное неоправданное удорожание стоимости строительства, снижается его качество). | Концентрация финансовых ресурсов на решение приори­тетных задач и снижение зави­симости бюджетных доходов от конъюнктуры мировых цен. |
|  |  |
| *Продолжение таблицы 2* | |
| • не всегда органами государственной власти субъектов Российской Федерации соблюдаются установленные Бюджетным кодексом РФ принципы финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями, что приводит к размыванию ответственности, отсутствию стимулов у муниципальных образований к поиску более эффективных способов реализации этих полномочий;  • не решена задача закрепления за местными бюджетами на долгосрочной основе отчислений от налогов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;  • не найден оптимальный баланс между объективно необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для развития экономического и налогового потенциала регионов и муниципалитетов, снижения уровня дотационности, повышения ответственности за принимаемые на местах финансовые решения. | Реформирование межбюджет­ных отношений |

Многие экономисты считают, что в бюджет­но-налоговой сфере, несмотря на завершающий этап бюджетной и налоговой реформ, сохраняются определенные проблемы и угрозы. Так, профессор В. П. Литовченко отмечает, что только целенаправ­ленный поворот налоговой политики в интересах всего государства, повышение ее регулирующей и контролирующей роли в финансовых потоках как внутри „страны, так и во внешнеэкономических связях способны приостановить дальнейшую де­стабилизацию налоговой системы, предотвратить нарастание угроз безопасности страны, блокиро­вание экономической реформы и рост социальной напряженности в обществе.

Вместе с тем наиболее серьезной задачей, стоящей перед Россией, является обеспечение бюджетной устойчивости в ближайшие 20 – 40 лет I когда в связи с напряженной демографической ситуацией возрастет нагрузка на бюджетную**,** а особенно пенсионную систему. Для решения этой задачи необходимо в первую очередь научиться про­гнозировать состояние бюджетной системы на более длительный промежуток времени. Соответствующая задача поставлена Президентом РФ в Бюджетном послании Федеральному собранию на 2008 год и период до 2010 г: «Формирование и утверждение федерального бюджета на 3-летний период целе­сообразно рассматривать в качестве основы для перехода к долгосрочному финансовому планиро­ванию. Необходим практический опыт разработки и использования долгосрочных (на период до 10-15 лет и более) бюджетных прогнозов, включающих в том числе количественные критерии устойчивости бюджетной системы, приемлемости налоговой и долговой нагрузки, оценки рисков для бюджетной системы» [13].

Однако эффективное и ответственное уп­равление общественными финансами должно базироваться на определенной общепризнанной методологии его реализации. В настоящее время такой методологии не существует и в результате реформирование в бюджетно-налоговой сфере является противоречивым. Кроме того, во многих случаях при разработке новых законов, в первую очередь в бюджетно-налоговом законодательстве, не учитывается возможность и необходимость их выполнения, т.е. не предусмотрен механизм реализации разработанных законов. А это, в свою очередь, порождает неоднозначность их возможной интерпретации в практике использования [11, 50].

Таким образом, поддерживая макроэконо­мическую стабильность, устойчивость и сбалан­сированность бюджетно-налоговой системы, необходимо обеспечить максимально эффективное их использование в соответствии с интересами и потребностями государства, общества в целом и каждого человека в отдельности [11, 51].

Заключение.

#### Управление финансами является составной частью общей системы управления социально-экономическими процессами. Оно направлено на совершенствование системы отношений, призванных нормализовать финансовые ресурсы, необходимые для социально-экономического развития общества.

Цель управления финансами – финансовая устойчивость и финансовая независимость, проявляющиеся в макроэкономической сбалансированности, профиците бюджета, снижении государственного долга, твердости национальной валюты, в сочетании экономических интересов государства и всех членов общества.

В управление финансами выделяются объекты и субъекты управления. Объектами выступают разнообразные виды финансовых отношений, которые образуют финансовую систему. Субъекты управления финансами – совокупность всех организационных структур, осуществляющих управление финансами – финансовый аппарат.

Управление финансами осуществляется на всех уровнях финансовой системы. Оно бывает общегосударственным, которое устанавливает общие принципы, правила и нормы, а также обеспечивает проведение единой финансово-бюджетной политики, налоговой, валютной и денежно-кредитной политики в Российской Федерации; и управление финансами отдельных субъектов управления.

В новых условиях хозяйствования и становлении рыночных отношений в России особое значение имеет финансовый менеджмент, призванный обеспечить эффективное управление ресурсами предприятий различных форм собственности.

Список используемой литературы

1. Конституция РФ. – Москва: «Издательство ЭЛИТ», 2004г. – 32 с.
2. Указ Президента Российской Федерации от 08.12.1992 № 1556 «О Фе­деральном казначействе».
3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Феде­рации»
4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах ор­ганизации законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации».
5. Грязнова А.Г. Финансы: Учебник. – Москва: «Финансы и статистика», 2005
6. Деева А.И. Финансы: Учебное пособие. – Москва: Издательство «Экзамен», 2004.
7. Солянникова СП. Направления совершенствования управления государ­ственными финансами / сб. научных трудов к Международной научно-практи­ческой (заочной) конференции «Проблемы функционирования финансовой системы страны и пути их решения. Ижевск, 2004.
8. Федулова С.Ф. Финансы: Учебное пособие. – Москва: «Кнорус», 2005
9. Янжул И.И. Основные начала финансовой науки: учение о госу­дарственных доходах. - М.: Статут, 2002.
10. Александров А.В. Особенности управления финансовыми потоками на межмуниципальном уровне //Финансы. - №7.
11. Подкуйко М.С. Эффективность управления общественными финансами – инновационная задача обеспечения безопасности в Бюджетно-налоговой сфере//Финансы и кредит. – 2007. - №№40.
12. www.minfin.ru
13. Справочно-правовая система Консультант Плюс.