**Содержание**

Введение 3

1. Финансовая политика государства: понятие, задачи 5

2. Принципы формирования финансовой политики государства 8

3. Составляющие финансовой политики государства 11

4. Современная финансовая политика в России 14

Заключение 23

Список литературы 24

**Введение**

Финансовая политика – основополагающий элемент в системе управления финансами.

Финансовая политика Российской Федерации охватывает все сферы общественных отношений, которые являются объектом политического воздействия.

Главной задачей финансовой политики государства является обеспечение соответствующими финансовыми ресурсами государственных программ экономического и социального развития.

Содержание финансовой политики, ее основные направления зависят от уровня развития науки о роли государства в развитии общества и соответствующих теоретических концепций, определяющих степень участия государства в управлении экономикой и использовании отдельных инструментов реализации финансовой политики, т.е. конкретных форм организации финансовых отношений.

Финансовая политика имеет самодовлеющее самостоятельное значение и в то же время является важнейшим средством реализации политики государства в любой области общественной деятельности, будь то экономика, социальная сфера, военная реформа или международные отношения.

Сама по себе финансовая политика не может быть плохой или хорошей. Она оценивается в соответствии с тем, насколько она соответствует интересам общества и насколько она способствует достижению поставленных целей и решению конкретных задач.

Финансовая политика РФ должна быть направлена на создание макроэкономических условий для устойчивого развития экономики, ее диверсификации, роста ВВП, стабильного роста уровня и качества жизни населения, роста качества российского человеческого капитала.

Финансовая политика играет важную роль в развитии производительных сил и рациональном их размещении по территории страны. Она способствует обеспечению финансовыми ресурсами целевых программ, сосредоточению средств на ключевых направлениях развития экономики, стимулированию роста эффективности производства; повышению заинтересованности всех регионов в развитии хозяйства, использовании местных сырьевых ресурсов. Финансовая политика способствует укреплению и развитию экономических связей со всеми странами мира, обеспечивая условия для осуществления совместных мероприятий.

Целью данной курсовой работы является рассмотрение финансовой политики государства в условиях рыночных отношений со стороны ее сущности, роли и влияния на экономику и рассмотрение особенностей данной проблемы применительно к экономике России.

Задачи работы:

- дать определение «финансовой политики государства», выяснить ее задачи;

- описать принципы формирования финансовой политики государства;

- изучить составляющие финансовой политики государства;

- рассмотреть современную финансовую политику в России.

**1. Финансовая политика государства: понятие, задачи**

Финансовая политика государства представляет собой совокупность мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государственных функций.

Финансовая политика является составной частью экономической политики государства. В ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства, определяется общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально-экономических процессов.

Основа финансовой политики - стратегические направления, которые определяют долгосрочную и среднесрочную перспективу использования финансов и предусматривают решение главных задач, вытекающих из особенностей функционирования экономики и социальной сферы страны. Одновременно с этим государство осуществляет выбор текущих тактических целей и задач использования финансовых отношений. Все эти мероприятия тесно взаимосвязаны между собой и взаимозависимы [5, c. 123].

Задачами финансовой политики является:

1. обеспечение условий для формирования максимально возможных финансовых ресурсов;
2. установление рационального с точки зрения государства распределения и использования финансовых ресурсов;
3. организация регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов финансовыми методами;
4. выработка финансового механизма и его развитие в соответствии с изменяющимися целями и задачами стратегии;
5. создание эффективной и максимально деловой системы управления финансами [1, c. 105].

В процессе проведения финансовой политики особенно важно обеспечение ее взаимосвязи с другими составными частями экономической политики - кредитной, ценовой, денежной.

Оценка результатов финансовой политики государства основывается на ее соответствии интересам общества и большинства его социальных групп, а также на достигнутых результатах, вытекающих из поставленных целей и задач. Важная составная часть финансовой политики -0 установление финансового механизма, при помощи которого происходит осуществление всей деятельности государства в области финансов [7, c. 264].

Целью финансовой политики является наиболее полная мобилизация финансовых ресурсов, необходимых для удовлетворения насущных потребностей развития общества. В соответствии с этим финансовая политика призвана создать благоприятные условия для активизации предпринимательской деятельности. Большое внимание уделяется определению рациональных форм изъятия доходов предприятий в пользу государства, а также доли участия населения в формировании финансовых ресурсов. Важное значение придаётся повышению эффективности использования финансовых ресурсов путём их распределения между сферами общественного производства, а также их концентрации на главных направлениях экономического и социального развития [1, c. 107].

Другими целями финансовой политики могут являться:

* политические цели, т.е. достижение целей в области внешней и внутренней [политики](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0)
* экономические цели, то есть достижение целей в области [экономики](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0) на различном уровне
* социальные цели, то есть достижения целей в сфере общественных отношений (общественные [классы](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%81) и слои [населения](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5), социальные блага, распределение социальных благ) [5, c. 126].

Реализацию финансовой политики можно разбить на 3 этапа:

1) определение и постановка главных целей и конкретизация перспективных и ближайших задач, которые необходимо решить для достижения поставленных целей за определенный период жизни общества;

2) определение основных направлений использования финансовых ресурсов, а также разработка методов, средств и конкретных форм организации отношений, с помощью которых данные цели достигаются в кратчайшие сроки, а ближайшие и перспективные задачи решаются оптимальным образом;

3) подбор и расстановка кадров, способных решить поставленные задачи, организовать их выполнение, и, собственно, осуществление практических действий, направленных на достижение намеченных целей [7, c. 266].

**2. Принципы формирования финансовой политики государства**

В глобальном плане общими принципами формирования финансовой политики государства являются:

1. Выработка научно обоснованной концепции развития финансов. Она формируется на основе анализа состояния эко­номики, перспектив ее стабилизации и развития производи­тельных сил и производственных отношений, развития по­требностей народного хозяйства и населения страны в фи­нансовых ресурсах.

Целью научно обоснованной концепции развития финан­сов является наиболее полная мобилизация финансовых ре­сурсов, необходимых для удовлетворения потребностей раз­вития общества. Она предусматривает создание благоприят­ных условий для развития промышленного и сельскохозяй­ственного производства, непроизводственной сферы и пред­принимательской деятельности [2, c. 101].

2. Концентрация части финансовых ресурсов в централи­зованных фондах государства. Формирование централизован­ных фондов денежных средств государства осуществляется с целью обеспечения финансирования расходов на содержание правительства, армии, судебно-исполнительных органов, уч­реждений образования, здравоохранения, культуры, а так­же накопления средств на строительство объектов общегосу­дарственного и оборонного значения.

Формирование централизованных фондов денежных средств государства происходит как на стадии первичного распределения национального дохода, так и в ходе перерас­пределения стоимости совокупного общественного продукта. При первичном распределении национального дохода госу­дарство получает в свое распоряжение часть национального дохода в форме налогов (налога на добавленную стоимость, акцизов и др.). В результате перераспределения в централи­зованные фонды государства поступает часть прибыли пред­приятий (государственных, кооперативных), акционерных обществ и личных доходов населения.

Централизация части финансовых ресурсов характерна для всех государств [6, c. 273].

3. Определение основных направлений использования финансовых ресурсов государства. Целью выработки основных направлений является наиболее эффективное исполь­зование ресурсов путем распределения их прежде всего в приоритетные сферы, а также в социальную сферу. Дости­жение наибольших результатов при наименьших финансо­вых затратах остается первостепенной задачей как для го­сударства в целом, так и для каждого хозяйствующего субъекта.

4. Осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей, определение финансо­вого воздействия на развитие экономики. Для этого необхо­димо функционирование эффективного финансового меха­низма, который можно определить как совокупность спосо­бов организации финансовых отношений. Он включает:

• методы распределения национального дохода;

• способы образования государственных бюджетных фон­дов: общегосударственного и региональных;

• методы образования государственных целевых фондов;

• виды платежей в бюджет и целевые фонды;

• финансовое планирование и прогнозирование;

• финансовый контроль [4, c. 269].

5. Регулирование финансовых отношений с использова­нием научно обоснованной фискальной политики.

Фискаль­ная политика - это политика правительства в области налогообложения и государственных расходов, часть финансовой политики, направленной на пополнение государственной казны. Потребность в разработке такой политики особенно усили­лась во второй половине XX в., когда государственные фи­нансы стали играть значительную роль в обеспечении стабильного экономического роста. Фискальная политика как способ финансового регулирования осуществляется с помо­щью таких мощных рычагов, как налогообложение и госу­дарственные расходы (бюджетные расходы) [2, c. 103].

Кроме того, реализация фискальной политики должна учитывать три важнейшие функции государственного управления налогообложением:

1. Обеспечение финансирования государственных расходов, то есть прямая функция налогов;

2. Поддержание социального равновесия путем изменения соотношения между доходами отдельных групп с целью сглаживания неравенства между ними, недопущения резкого расслоения общества (социальная функция);

3. Государственное антициклическое и противоинфляционное, секторальное, отраслевое и региональное регулирование экономики (собственно регулирующая функция).

Следует отметить, что финансовая политика не ограни­чивается изложенными выше принципами.

Финансовые отно­шения в государстве - это динамичная, развивающаяся сис­тема. Для ее функционирования большое значение имеют:

- финансовое регулирование и стимулирование производства;

- финансирование научно-технического прогресса;

- страховая защита общественного производства.

Среди рычагов государственного финансового регулирования основная роль принадлежит налогам, таможенным сборам, тарифам. С их помощью регулируется уровень рентабельности и размер денежных накоплений предприятий. Система налоговых льгот способствует ускоренному развитию приоритетных отраслей, обновлению основных фондов [3, c. 312].

**3. Составляющие финансовой политики государства**

Политика государства в области финансов зависит от развитости финансовой системы и меры самостоятельности, отдельных ее звеньев.

К элементам финансовой политики можно отнести:

* налоговую политику;
* бюджетную политику;
* денежно-кредитную политику;
* ценовую политику;
* таможенную политику;
* социальную политику;
* инвестиционную политику;
* политику в области международных финансов [8, c. 250].

Под бюджетной политикой понимают определение государством:

* источников формирования доходов государственного бюджета;
* приоритетных направлений расходов бюджета;
* допустимых пределов разбалансированности бюджета;
* источников финансирования бюджетного дефицита;
* принципов взаимоотношений между отдельными звеньями бюджетной системы.

В свою очередь, в составе бюджетной политики приобретают относительную самостоятельность налоговая политика, инвестиционная политика, политика управления государственным долгом. Налоговая политика определяет выбор состава налогов, размера их ставок, льгот и санкций по каждому виду налогов. Она должна строиться на компромиссе интересов государства и налогоплательщиков. Интересы государства основаны на принципе достаточности налогообложения. Одновременно налогообложение не должно подрывать мотивацию к эффективной деятельности [6, c. 275].

Под кредитно-денежной политикой понимают обеспечение устойчивости денежного обращения через управление эмиссией, регулирование инфляции и курса национальной денежной единицы; обеспечение своевременности и бесперебойности расчетов в народном хозяйстве и в различных звеньях финансовой системы через регламентацию и регулирование деятельности банковской системы; управление деятельностью финансового рынка через регламентацию эмиссии и размещения государственных и корпоративных ценных бумаг и регулирование их оборота (курса покупки и продажи) и др.

В кредитно-денежной политике относительную самостоятельность приобретают эмиссионная политика, ценовая политика, валютная политика, кредитная политика – а в ней, в свою очередь, например, процентная политика и инвестиционная политика [1, c. 110].

Ценовая политика основана на регулировании цен и тарифов на монопольные товары и услуги.

Инвестиционная политика предполагает повышение роли бюджета в развитии РФ, создание условий для инвестирования сбережений населения, развитие ипотечного кредитования, привлечение прямых иностранных инвестиций.

Социальная политика проводит мероприятия по следующим направлениям: разработка механизмов компенсации доходов наименее обеспеченных слоев населения, упорядочение системы социальных льгот, регулирование вынужденной миграции и др.

Все большее значение приобретает международная финансовая политика. В ее основе лежит управление валютно-финансовыми и кредитными отношениями в сфере международных отношений, связанных как с международным разделением труда, с формированием и погашением государственного долга, так и с участием в деятельности международных организаций, в том числе и в международных финансовых организациях [3, c. 315].

Международная финансовая политика отдельных государств, как правило, направлена на развитие производительных сил своей страны, и соответственно каждое государство старается занять свое весомое место на международных рынках сырья, товаров, рабочей силы и капитала.

Государство защищает свои интересы через таможенную и валютную политику, особенности которых определяются степенью заинтересованности государства в расширении или сокращении своего экспорта или импорта. В соответствии с этим применяется система таможенных платежей или конкретный таможенный режим. Основная цель таможенной и валютной политики – сохранение и увеличение золотовалютных резервов государства.

Государство защищает свои интересы и содействуя росту авторитета страны, участвуя в деятельности международных организаций, принимая участие в формировании финансовых фондов этих организаций и в финансировании совместных программ [4, c. 273].

Финансовая политика международных финансовых организаций направлена на оказание финансовой помощи государствам, переживающим финансовый кризис или испытывающим финансовые трудности. Помощь, как правило, оказывается в форме предоставления кредитов или в форме реструктуризации уже имеющегося внешнего государственного долга.

Помощь международных финансовых организаций оказывается не безвозмездно и сопровождается рядом экономических или политический условий, не всегда выгодных для страны заемщика.

В период эволюционного развития общественной жизни и стабильного государственного устройства внутренняя и внешняя финансовая политика государства решает одну главную задачу – обеспечение сохранения и упрочения существующей в государстве системы общественных отношений [8, c. 252].

**4. Современная финансовая политика в России**

Роль финансовой политики в экономическом и социальном развитии Российской Федерации трудно недооценить. От степени ее рациональности зависят темпы развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи и других отраслей, а также субъектов РФ.

Если учесть нынешнюю ситуацию в России, т.е. все еще низкий уровень производства, расстроенные финансы, низкий уровень доходов и капитализации в хозяйстве, то есть основания для специфической трактовки финансовой политики в России и ее основных показателей. В частности, желательно добиться повышения роли кредитной системы и, прежде всего коммерческих банков, а также фондового рынка в мобилизации свободных денежных средств и в направлении их наиболее удачно работающим предприятиям, осваивающим новые виды продукции, успешно конкурирующим с импортными товарами, ведущим активную экспортную деятельность [9, c. 61].

В России директивно проводится политика сокращения финансового потенциала государства (таблица 1), и вся перспектива экономического роста отдается "на откуп" частному бизнесу без должного учета его возможностей и присущих ему в России органических недостатков, связанных с исторической незрелостью, незавершенностью рыночной трансформации, криминализацией. Не решена и проблема инфраструктурных монополий, которые не показывают высокой эффективности, перераспределяют экономические ресурсы в пользу монопольного сектора и душат конкурентный сектор национальной экономики.

#### Таблица 1 - Тенденция сокращения государственных доходов и расходов в Российской Федерации (в% ВВП) [10, c. 35]

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Консолидированный бюджет | 1997г. | 1998г. | 2000 г. | 2001 г. | 2002 г. | 2003 г. (оценка) | 2004 г. | 2005 г. | 2008 г. |
| Доходы | 28,7 | 25,1 | 28,7 | 29,7 | 32,4 | 27,8 | 26,8 | - | - |
| Расходы | 33,9 | 30,7 | 26,8 | 26,8 | 31,3 | 26,5 | 24,8 | 23,2 | 22,5 |

Жесткая ограничительная бюджетная политика проводится в отношении, как федерального бюджета, так и региональных и местных бюджетов, самостоятельность которых, несмотря на все усилия по разграничению полномочий, сужается, в том числе и посредством установления и требований исполнения федеральных стандартов.

В России проводилась политика сжатия денежной массы как основного рычага против инфляции. Рублевая денежная монетизация ВВП упала с 73,2% в 1990 г. до 12,3% в 1995 г. и находится на уровне 15,9%, по данным за 2002 г.

Российский монетаризм в отличие от западного носил жесткий директивно-рестрикционный характер, что было одной из главных причин (другая - массовая приватизация государственных предприятий) спада, разрушения передовых отраслей, резкого сокращения потребностей в квалифицированных рабочих и инженерно-технических кадрах. Денежная масса не компенсировала рост цен, что привело к истощению оборотных средств предприятий [9, c. 62].

В рамках директивной либерально-монетаристской политики не удается эффективно сочетать политику ограничения инфляции и политику экономического роста, поскольку главные факторы инфляции в переходной экономике - неконтролируемое формирование затрат и доходов хозяйствующих субъектов и отсутствие конкуренции во многих секторах рынка, в том числе и на потребительском рынке, в сфере услуг. В России лишь с помощью открытости внутреннего рынка для импортных товаров удается сбалансировать товарное предложение и денежный спрос, причем за счет вытеснения с платежеспособного рынка отечественного производства. Политика ограничения бюджетных расходов и денежной массы порождает отрицательные последствия и для социальной сферы [8, c. 255].

Таким образом, в России проводится специфический тип финансовой политики, характеризующийся жестким принудительным воздействием государства на сферу денежного обращения, государственные расходы и доходы бюджетных отраслей и учреждений. В отношении частного сектора реализуется политика либерализации, что, однако, не должно было бы противопоставляться государству, особенно в условиях глобализации мировой экономики и финансовых процессов.

Эффективность финансовой политики характеризуется критериями, которые выражают степень реализации стратегической (главной) целевой функции этой политики с учетом ее типологии и фактора времени. Оценка зависит от того, кто является ее главным творцом, с каких позиций она оценивается.

Критерием эффективности финансовой политики должна стать степень реализации целей и задач, обозначенных в президентском послании Федеральному Собранию РФ: как минимум удвоение ВВП до 2010 г.; создание современной сильной российской экономики и эффективного государства; преодоление бедности. Эти цели преломляются в системе настройки финансовых инструментов, направленности и росте потенциала бюджетных потоков, возрастающем использовании ресурсов страны в решении задач развития социально-трудовой сферы. Социальные критерии эффективности финансовой политики так же приоритетны, как и обеспечение эффективного баланса финансовых потоков от сферы производства товаров и услуг к бюджетной системе (налоги) и от бюджетной системы к отраслям национальной экономики (возврат части ресурсов на восстановление и развитие доходообразующих отраслей). Бюджетная система - это посреднический механизм, обеспечивающий интересы развития производственно-трудовой сферы, социальной сферы и сектора домашних хозяйств (населения) [10, c. 36].

Государственная финансовая политика выступает важнейшим фактором регулирования финансовой политики предприятий и населения. Переход к рыночным условиям обеспечил расширение финансовых возможностей хозяйствующих субъектов, укрепив тем самым материальную базу для проведения ими собственной финансовой политики. В сфере финансовой политики предприятий должно быть обеспечено лучшее, чем сейчас сочетание интересов предприятий и государства, резко снижен уровень конфликтности интересов. Это - общее дело и государства, и предприятий. От достижения такого сочетания во многом зависит успех реализации финансовой политики всех уровней.

Российская практика показала, что прямолинейное расширение финансовых прав экономических субъектов не всегда обеспечивает большую эффективность производства и разумное согласование интересов всех участников производства и распределения. Здесь полезен зарубежный опыт.

Мировой практикой развития рыночных отношений накоплен богатый опыт сочетания финансовой политики разных уровней, главными результатами которого являются: стабильная система законодательства и разумная налоговая система, не побуждающая предприятия к сокрытию доходов, обеспечивающая реальные льготы предприятиям тех сфер хозяйства, развитие которых представляет наибольшую необ­ходимость на данном этапе развития экономики, стимулирование об­щего роста производства и доходов в стране [8, c. 257].

С учетом мирового опыта общая финансовая политика может быть с некоторой условностью разделена на два основных направления: первое - денежно-кредитная политика; второе - налогово-бюджет­ная политика. В условиях России ответственными за проведение де­нежно-кредитной политики является Центральный банк и Прави­тельство РФ. В этот раздел финансовой политики входит регулирова­ние объема денежной массы, установление уровня процента. И воздействие на всю систему процентных ставок, определение уровня инфляции, т.е. ограничение по возможности роста цен, а также валютный курс и формирование валютных резервов. В сферу налогово-бюджетной политики, естественно, входит формирование налоговой системы (ставок налогов и условий их взимания), сбор налогов и, ко­нечно же, распределение сформированного фонда государственных финансовых ресурсов в соответствии с заранее определенными прин­ципами, возникновение дефицита или профицита бюджета.

Ответственными за проведение данного направления финансовой политики в России являются Федеральное Собрание, Президент РФ и Правительство РФ.

Оба направления финансовой политики тесно взаимодействуют и должны быть согласованы между собой. Вопрос инфляции, к приме­ру, зависит и от денежной, и от бюджетной политики, то же самое относится к проблемам государственного долга, платежного баланса, уровню безработицы, объему инвестиций и т.д. Можно сказать, что любая важная экономическая задача требует для своего решения ис­пользования всех средств финансовой политики, выработанных в об­ществе в ходе его развития [9, c. 63].

Следует отметить, что в условиях современной России государст­венная финансовая политика одной из своих главных целей имеет со­здание цивилизованного рынка. Десятилетние реформы, к сожале­нию, не привели к образованию нормального (по мировым стандар­там) рынка, и сложившаяся экономическая система нуждается в значительном усовершенствовании.

Главная цель очевидна и всем понятна - подъем производства, из­вестен и главный ответственный за достижение этой цели - государ­ство. Но государство после всех прошедших преобразований может воздействовать на экономический рост в основном через свою финан­совую политику, именно она и оказывается главным средством обес­печения роста экономики. Поэтому государственная финансовая сис­тема, как решающее звено всех финансовых отношений общества, должна стимулировать развитие хозяйства и рост уровня жизни насе­ления. Общеэкономические задачи в современных условиях (в отличие от социализма) выступают прежде всего как финансовые проб­лемы.

Коренное отличие рыночной системы экономики от централизо­ванного планирования состоит не в том, что в первой все продается и покупается, а во второй сфера купли-продажи резко ограничена. Различие в том, что рыночная экономика делает каждого самодея­тельного гражданина ответственным за уровень своих доходов, за­ставляет его самого искать возможности повышения своего благосо­стояния и своих близких. Он сам принимает решения и сам за них отвечает. Регулируя условия получения доходов самостоятельными экономическими субъектами (а это и есть финансовое регулирова­ние), государство в рыночной системе оказывает мощное воздействие на развитие производства. В руках государства имеется два направ­ления воздействия на развитие хозяйства финансовыми методами: установление норм обязательных платежей с владельцев дохода и имущества и выделение финансовых ресурсов как непосредственно для реального сектора (инвестиции, дотации и т.п.), так и на обще­социальные цели, достижение которых существенно влияет на объем и качество производимой продукции. Имеется в виду финан­сирование науки, создание новых технологий, улучшение образова­ния. Последнее особенно важно, так как в настоящее время реша­ющим фактором увеличения производства и прогресса во всех отраслях жизни общества становится формирование и использова­ние человеческого капитала [9, c. 65].

Человек в нынешнем производстве выступает именно как капитал, постоянно действующий фактор роста, а не только как источник теку­щих затрат (труда), компенсируемых заработной платой. Уровень об­разования, степень квалификации, творческие способности — вот главные параметры человеческого капитала. Сформировать такой ка­питал в обществе можно только на основе систематического повыше­ния уровня образования и науки. Поэтому и расходы государства на образование, и науку приобретают «производительный» характер. И во всей «расходной» сфере государственных финансов главным направ­лением с точки зрения развития производства становится именно со­вершенствование образования и научных исследований, а вовсе не конкретные затраты в виде прямых инвестиций и дотаций реальному сектору.

Государство — менее эффективный хозяин, чем частные коммерческие фирмы, поэтому увлекаться государствен­ным финансированием реального сектора нецелесообразно. К сожалению, жизнь показала, что полностью отказаться от государственных расходов в реальном секторе, пока невозможно и в какой-то степени эти расходы необходимы. Но, признавая эту необходимость, нельзя забывать точной роли и общественной оценки этих расходов, они есть второстепенный фактор развития производства и общества. Но это понимание не всегда обнаруживается при составлении и обсуждении проектов бюджетов. Мощные команды лоббистов отстаивают интере­сы многих отраслей хозяйства, но фактически нет лоббирования ин­тересов образования и науки. В принципе подобных заявлений доста­точно много, но реального влияния на принятие решений соответст­вующие люди и организаций имеют очень мало. Это и понятно, так как их финансовые возможности несоизмеримы с теми, которыми располагают лоббисты «нефти», сельского хозяйства, алюминия и др. И вот тут-то и нужно мнение власти, государства, его структур. Но, разумеется, это мнение должно быть «правильным». Его надо настой­чиво формировать [10, c. 39].

Обеспечив за счет текущих мер финансовой политики, подъем производства и рост доходов и их дальнейшее последовательное увеличе­ние, следует определить перспективные цели развития общества, а со­ответственно и направления финансовых ресурсов. Эти цели хорошо известны, так как непрерывная дискуссия по поводу состояния наше­го общества и мер по его улучшению идет уже более 10 лет. В ходе широких обсуждений, в которых участвовали и представители законо­дательной и исполнительной власти, названы проблемы и цели, кото­рые можно назвать стратегическими для финансовой (бюджетно-на­логовой) политики, все они называются реформами, и это вполне естественно, так как экономические реформы неизбежно влекут за собой социальные изменения.

В настоящее время в разных документах и по разным поводам признаны необходимыми следующие реформы: военная, судебная, пенсионная, государственной службы, образования, жилищно-ком­мунальная и др. Можно указать на общие принципы проведения реформ. Прежде всего, эти реформы должны быть ранжированы по значимости, и с этим в большой мере связана последовательность их осуществления, необходимо определить примерные сроки осу­ществления каждой из них. Определение сроков, в свою очередь, связано с тем, чего, собственно, ждем от каждой из этих ре­форм. Другими словами, по каждой реформе надлежит сформули­ровать перечень поставленных целей (задач) и возможные сроки их достижения. Лучше всего, если каждая реформа будет представлена в нескольких вариантах (по набору целей, по срокам их достиже­ния, по объемам финансирования). Вопрос оценки реформ самый важный. Делать эту оценку должны нейтральные эксперты. Но резонно поставить вопрос, что проведение некоторых из этих реформ должно сократить, а не увеличить государственные расходы. Возможен и «нулевой» вариант: на что-то требуется больше денег, а где-то средства экономятся, а в целом реформа может быть прове­дена при прежнем объеме государственного финансирования. Обязательным требованием к проектам реформ должна быть оценка их эффектив­ности. Если она невозможна в денежной форме, надо дать строгое описание результатов реформы, ее возможных социальных послед­ствий. Идеальным положением было бы одновременное рассмотре­ние проектов всех реформ, оцененных в деньгах, с вариантами по целям и срокам исполнения. В этом случае можно было бы осо­знанно выбирать наилучшие варианты и превращать их в программу бюджетного финансирования [8, c. 259].

В настоящее время можно выделить следующие стратегические линии финансовой политики:

- обеспечение единства целей и инструментов финансовой политики с целями развития экономики;

- повышение эффективности финансового регулирования;

- интеграция финансовой системы России в международную финансовую систему;

- укрепление рубля, повышение доверия к финансовым, банковским и кредитным институтам;

- развитие отраслей экономики, имеющих высокую финансовую отдачу (производство топливно-энергетических ресурсов), и отраслей с высокой оборачиваемостью капитала (пищевая и легкая промышленность);

- обеспечение сбалансированности бюджета;

- повышение роли бюджета развития как важнейшего инструмента инвестиционной политики;

- совершенствование налоговой система государства, развитие налоговой политики с учетом финансового положения предприятий4

- увеличение коэффициента монетаризации (параметра М2) до 505 к 2015 году;

- налаживание работы фондового рынка.

Таким образом, именно финансовая политика государства являет­ся в нынешних условиях главным фактором и выхода из кризиса, и организации экономического развития, именно она совершенствует наши рыночные отношения и обеспечивает решение социальных во­просов [10, c. 40].

**Заключение**

Результативность финансовой политики тем, выше, чем больше она учитывает потребности общественного развития, интересы всех слоев групп общества, конкретно-исторические условия и особенности жизни.

Финансовая политика государства имеет большую специфику, оно не ставит своей целью получение прибыли, как обычно экономический субъект, его решения диктуются общественными интересами.

Ведущее значение имеет финансовая политика государства. В условиях рынка – это главный рычаг экономического воздействия государства.

Основу финансовой политики государства составляют стратегические направления использования финансовых ресурсов, предусматривающие решение главных задач развития экономики на данном этапе.

Качество финансовой политики оценивается в соответствии с тем, насколько она отвечает интересам общества (или определенной ее части) и насколько она способствует достижению поставленных целей и решению конкретных задач.

Для оценки финансовой политики данного правительства и для рекомендаций по ее корректировке в первую очередь необходимо иметь ясную программу общественного развития с выделением интересов всего общества и отдельных групп населения, характеристикой перспективных и более близких задач, определением сроков и методов их решения. Только при таком условии можно разработать конкретный механизм реализации финансовой политики и дать ее объективную оценку.

Финансовая политика должна быть направлена, прежде всего, на формирование максимально возможного объема финансовых ресурсов, так как они – материальная база любых преобразований.

**Список литературы**

1. Абрамова Финансы и кредит. Учебное пособие – М.: ИД Юриспруденция, 2005. – 448 стр.;
2. Деева А.И. Финансы А.И. Финансы. Учебное пособие – М.: Экзамен, 2007. - 320 стр.;
3. Государственные и муниципальные финансы. Учебник / Под редакцией профессора С.И. Лушина – М.: Экономист, 2006. - 763 стр.;
4. Корчагин Ю.А. Современная экономика России – Ростов н/Дону: Феникс, 2007. – 543 стр.;
5. Нешитой А.С. Финансы: Учебник. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2006. - 512 стр.;
6. Финансы. Учебник для вузов / Под редакцией Л.А. Дробозиной – М: ЮНИТИ, 2003 год – 527 стр.;
7. Финансы. Учебник / Под редакцией доктора экономических наук, профессора С.И. Лушина – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Экономистъ, 2007. - 682 стр.;
8. Финансы. Учебник для вузов / Под редакцией профессора М.В. Романовского – М.: Юрайт-М, 2008. – 504 стр.;
9. Любимцев Ю. Необходимость изменения ориентиров финансовой политики // Экономист, 2004. - № 1 – стр. 61-73;
10. Рогова О. Денежно-кредитная система и экономический рост // Экономист , 2008. - № 3 – стр. 34-40.