Введение

Человек каждый день должен подчиняться огромному количеству правил. Часто мы даже и не замечаем, что вся наша жизнь складывается с данных правил. Именно они определяют, как мы должны вести себя в общественных местах, как надо обращаться с другими людьми, какие вещи нам принадлежат, а какие – нет и т.д. Без наличия законов и других правовых актов, их реализации в жизни, невозможно цивилизованное существование государства. Любое человеческое общество, независимо от того, на какой ступени цивилизации оно находится, нуждается в определенной правовой организации. Среди разнообразных способов проявления права в сфере его действия принципиально важное значение имеют такие понятия как законность, правопорядок и общественный порядок. Законность, правопорядок и общественный порядок - это важнейшие характеристики динамичного состояния правовой жизни современного демократического цивилизованного государства, нормой существования которого является обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В повседневной жизни нам часто приходиться слышать эти слова. А что же они означают? Как соотносятся друг с другом? Какую роль играют в жизни общества? Именно эти вопросы являются целью моей курсовой работы. Изучив различную научную литературу и ознакомившись с множеством мнений, могу сказать, что эта тема не осталась незамеченной. Большое внимание уделяется данным понятиям, так как они имеют определённую степень важности при развитии современных цивилизованных государств. Так как, по моему мнению, тема разработана на достаточно высоком уровне, то в задачи моей курсовой работы входит:

1. дать определение понятиям законность, правопорядок и общественный порядок

2. ознакомиться с мнениями различных учёных по поводу понятий законность, правопорядок и общественный порядок.

3. соотнести данные понятия друг с другом

4. определить какую роль они играют в жизни общества

В наше время выбранная мною тема является очень актуальной, ведь к ней проявляют интерес не только видные учёные и знатные юристы. Каждый человек в отдельности задумывается и сталкивается с проблемами обеспечения законности, правопорядка и общественного порядка. Актуальность исследования проблемы рассматриваемой темы усиливается еще и тем, что фактическое состояние правопорядка и общественного порядка на современном этапе нельзя признать удовлетворительным. В различные эпохи все народы мира как-то стремились поддержать порядок на своей территории, подчиняясь каким-то обычаям, правилам. Хорошим примером могут послужить страны Древнего Востока. Например, в Древнем Вавилоне за нарушение общественного порядка, за причинение вреда, как личности, так и их культурным ценностям предусматривались жестокие наказания, как смертная казнь в различных вариантах (сожжение, утопление, посажение на кол), членовредительские наказания (отрубание руки, отрезание пальцев, языка и т.п.), штрафы, изгнание [13, с 29-30]. Как мы видим к порядку стремились всегда, и даже сегодня основной целью государства является обеспечение правопорядка и общественного порядка не только в нашей стране, но и за её пределами, так как поддержание мирового правопорядка на значительно высоком уровне является успехом в дальнейшем развитии каждой страны в отдельности. Ведь важнейшим фактором, обусловливающим необходимость создания мирового правопорядка и его дальнейшего упрочения, выступает решение разнообразных проблем, которое осуществимо только при взаимном согласии и сотрудничестве разных народов и государств.

В основу моего научного исследования при написании работы положены различные источники. Основной упор я делала на учебные пособия по теории государства и права, также я не могла обойтись без нормативных правовых актов, и, конечно для полного и качественного раскрытия темы использовала периодические печатные издания, как «Законность и правопорядок», «Закон и право».

1. Понятие законности

Как я уже заметила, в юридической литературе даются различные определения понятия «законность». Авторы А.Н.Головистикова и Л.Ю.Грудцына в своём толковом словаре юридических терминов пишут: «Законность – это общий принцип организации демократического государства, основа обеспечения и защиты прав личности, поддержания правопорядка в стране; стержень нормального функционирования всей общественной системы» [14, с 119]

Значит, законность предполагает представление одинаковых прав и предъявление единых требований ко всем гражданам, то есть осуществление принципа равенства всех перед законом. В Республике Беларусь данное равенство подтверждается статьей 22 Конституции Республики Беларусь, которая говорит, что все граждане равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов [6, с 7].

Л.А.Морозова в своём учебнике пишет, что в настоящее время законность трактуется в трёх аспектах как:

1. Принципгосударственно-правовой жизни, что означает закрепление законности в качестве основополагающего общеправового на­чала жизни общества. Требование соблюдения и исполнения закона обращено в равной мере ко всем субъектам правового общения — на­селению, государственным органам, общественным объединениям, должностным лицам.

2. Метод государственного руководстваобществом, предполагаю­щий, что государство осуществляет свои функции прежде всего пра­вовыми средствами и в правовых формах. При этом методе функцио­нирования законности необходимо наличие трех условий: развитое законодательство; его реализуемость и исполнимость; наличие специ­альных органов контроля за реализацией правовых предписаний.

3. Режим жизни обществапредполагает обеспечение реального вер­ховенства права в жизни общества, правового закона, установление правовых отношений между государственной властью и личностью.

Следует отметить, что в юридической литературе к числу дискуссионных относится вопрос о законности требования и соблюдения абсолютно всех нормативных правовых актах или речь может идти только о законах. Также дискуссионен в науке вопрос и об определении субъектов законности, то есть являются ли субъектами законности все субъекты права или только должностные лица [16, с 348-349].

Профессор А.С.Пиголкин считает, что законность – это режим неуклонного действия правовых норм, который предполагает точное исполнение всеми участниками общественных отношений – гражданами, должностными лицами, государственными органами, хозяйственными и иными организациями законов и иных нормативных актов, решительное пресечение любого беззакония и наказание виновных, строгий контроль за неуклонным соблюдением юридических предписаний. Законность — это принцип деятельности государст­венного аппарата. Требуя исполнения правовых норм от граж­дан, государственные органы, начиная с самых высоких, сами должны основывать свою деятельность на законе, быть приме­ром его неуклонного соблюдения. Диктатура закона — необ­ходимое условие развития демократии, ее всемерного расши­рения. Без законности невозможно обеспечить режим народо­властия в нашей стране, действие демократических институ­тов, защиту и охрану прав и интересов личности, нормальное функционирование хозяйственного механизма. Следует решительно бороться с любыми попытками оп­равдать нарушения законности так называемой ведомствен­ной или местной "целесообразностью", "интересами дела", потребностью будто бы гибкого, а не формального примене­ния закона. Хозяйственные структуры, учреждения в своей деятельности руководствуются потребностями всемерного раз­вития своей отрасли, местными условиями. Однако производ­ственная необходимость не должна приводить к конфликту с законом, интересы дела не должны превалировать над прин­ципом неукоснительного соблюдения норм права. Повышение с каждым годом роли законности является закономерным отражением роста влияния права на общест­венную жизнь, повышения его авторитета, ликвидации такого вредного и, к сожалению, пока еще широко распространенно­го явления как правовой нигилизм, под которым понимается отрицание социального назначения права в современный пе­риод, его роли в оздоровлении экономики, политической и духовной жизни страны, принижение авторитета закона, оп­равдание фактов произвола работников государственного ап­парата, нарушений норм права [15, с 443-444].

Аналогичное мнение имел В.Н.Дмитрук, который считал, что законность – это точное и неуклонное соблюдение всеми органами государства, юридическими и физическими лицами конституции, соответствующих ей законов, принятых на их основе подзаконных актов [3, с 122].

К нему также присоединяется и В.С.Нерсесянц, который пишет: «Правовая законность — это точное и неуклонное соблю­дение и исполнение требований правового закона всеми субъектами права**.** Под правовым законом при этом имеется в виду объектив­ное право (и, следовательно, предусмотренный им абстракт­но-должный правопорядок), соответствующее принципу фор­мального равенства. Очевидно, что реальный правопорядок может быть результатом соблюдения требований лишь право­вого закона и соответствующей правовой законности. Само же по себе соблюдение правонарушающего закона, сколь бы все­общим и точным оно ни было, не может превратить неправо­вой закон в правовой и преобразовать неправо в реальный правовой порядок» [9, с 530].

Итак, просмотрев множество определений законности, можно заметить, что в общей теории права сложилось узкое и широкое понимание законности, где узкое понимание законности означает требование соблюдать и исполнять

только законы государства, а широкое – любые действующие нормативные правовые акты.

* 1. Принципы законности

Внимательно изучив понятие законность, нельзя не упомянуть о её основных принципах.

В толковом словаре юридических терминов составителей А.Н.Головистикова и Л.Ю.Грудцына говорится: «Принцип законности – это основополагающий принцип правового государства, подразумевающий всеобщее подчинение членов общества положению о необходимости неукоснительного соблюдения норм права» [14, с 294].

В учебном пособии В.Н.Дмитрука сказано, что проявление законности основано на следующих принципах:

1. верховенство конституции и закона;
2. гарантии прав и свобод;
3. связь законности с культурой. От культурного уровня общества зависит состояние законности, и, наоборот, соблюдение законности является показателем культурного уровня общества;
4. связь закона с целесообразностью. Обход закона под предлогами целесообразности, пользы, выгоды недопустим. Целесообразность должна быть в рамках закона [3, с 123].

Управление организованной работы Секретариата Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь подготовило интересный документ на тему: «Законность и правопорядок как показатели развития правовой системы», в котором они довольно подробно описывают основные принципы законности. Итак, работа их гласит, что подлинная, реальная (а не формальная) законность должна строиться на определённых принципах, основополагающих началах, обеспечивающих её демократический, гуманный характер. И к этим принципам можно отнести:

1. Единство законности. При всём многообразии действующих законов и нормативных актов, при всех местных особенностях законность должна быть одна для всей страны. Понимание и применение законов должны быть одинаковы на всей ее территории. Недопустимы попытки создания в каждой республике, области, районе (а тем более на конкретном предприятии) своей законности. Подобное положение нарушает единство законнос­ти, снижает эффективность правового регулирования, вносит дезорганизацию в общественные отношения. Единство законности, однако, не означает шаблона в применении правовых актов, ущемления самостоятель­ности и инициативы мест. Речь идет лишь о том, чтобы, проявляя инициативу, они не допускали отступлений от общих прав, чтобы учет своеобразия местных условий не был направлен на обход закона.
2. Всеобщность законности.Данный принцип характе­ризует действие законности по кругу лиц. Законность не может быть избирательной, ее требования обращены ко всем субъектам без исключения. Правовые предписа­ния должны выполнять отдельные граждане и их объ­единения, должностные лица, государственные органы, политические партии. В обществе не должно быть какой-либо организации или отдельного лица, выведен­ных из-под влияния законности, на которых бы ее требования не распространялись.
3. Целесообразность законности*.* Критерием оценки роли законности должно быть то, как она способствует до­стижению целей государства и общества, насколько она обеспечивает решение задач социального прогресса, защиты прав и свобод граждан. Целесообразность законности вытекает прежде всего из ценности самого права как выразителя свободы, ответст­венности, справедливости, как средства обеспечения по­рядка, организованности и дисциплины. Именно в праве, в законе выражается высшая социальная целесообразность [4, с 12-14].

А вот в учебнике Л.А.Морозовой закреплено чуть больше принципов законности. К уже перечисленным принципам автор ещё добавляет:

- принцип реальности, который выражается в цели законности – достижение фактического осуществления в поведении и действиях требований правовых норм.

- принцип гарантированности, который означает, что прочная законность невозможна в стране без действенных, эффективных механизмов её обеспечения

- принцип взаимосвязи законности и культуры, проявляющийся в том, что законность не может функционировать без опоры на человеческие знания, опыт, общий кругозор, без осознания необходимости соблюдать законы, руководствоваться ими в повседневной жизни. Иначе говоря, культура служит основой законности, а законность, в свою очередь, выступает предпосылкой формирования правовой культуры общества [16, с 350-351].

Важно отметить, что благодаря своим принципам законность выступает как наиболее эффективный, гуманный, справедливый режим общественно-политической жизни, а всякое отступление от этих принципов, их недооценка приводят к нарушениям законности, принижению её социальной ценности, эффективности правового регулирования в целом.

1.2.Гарантии законности

Для того чтобы принципы законности не оставались лишь теоретическими положениями и претворялись в жизнь, необходимы определённые условия, принимаемые государством и обществом. Такие условия рассматриваются в качестве гарантий законности. Это значит, что они призваны сделать режим законности реальным, устойчивым, незыблемым.

А.Ф.Вишневский, Н.А.Горбаток и В.А.Кучинский в своём учебнике по общей теории государства и права под гарантиями законности понимают объективные и субъективные условия (факторы), организационные меры, а также специальные (юридические) способы и средства, в совокупности своей обеспечивающие режим законности [8, с 440]. Данные авторы подразделяют гарантии законности на две группы — общие и специальные.К первой группе относят социальные условия, обес­печивающие законность (экономические, политические, идеологи­ческие, общественные), ко второй — организационные и собственно юридические способы и средства ее обеспечения.

Общие гарантии законности *—* реально складывающиеся в жиз­ни общества возможности, которые в той или иной степени обес­печивают реализацию правовых предписаний. Рассмотрим важней­шие из них:

1. Экономические гарантии.К ним относятся многообразие форм собственности и соответствующих им видов организации произ­водства, ритмичное и бескризисное развитие хозяйственных ком­плексов, высокая степень занятости населения в общественно по­лезном труде, постоянное повышение производительности труда и объема производства, устойчивая финансовая система, неуклонный рост материального благосостояния населения и совершенствование его социального обслуживания. Создание и укрепление экономических гарантий закон­ности - важнейшее условие ее обеспечения.
2. Политические гарантии*.* К политическим гарантиям относятся эффективное и, как говорят, сильное правовое государство, плю­ралистическая демократия, широкое и активное участие народа в управлении государством. Сильная государственная власть — это легитимная, устойчивая, пользующаяся поддержкой народа, международным признанием и уважением демократическая власть. Такая власть способна обеспе­чить стабильное развитие общества, его экономики и культуры, со­циальную защищенность всех слоев общества, безопасность людей, эффективную борьбу с преступностью, бюрократизмом и другими антиобщественными явлениями.
3. Идеологические гарантии*.* Состояние законности в обществе во многом определяется уровнем правовой культуры населения, обще­ственного правосознания, поэтому нельзя игнорировать идеологи­ческий фактор в ее обеспечении. Первостепенное значение имеет организация правового информирования населения, доступность каждому основных нормативных правовых актов, ведение в различ­ных формах правовой пропаганды. Речь идет не об установлении идеологических приоритетов, а о том, что всякая научная и нравственная, в том числе религиозная, идеология должна превалировать над попытками культивировать насилие, национализм, расовое превосходство, цинизм, безразличие к социальным ценностям, в том числе и к праву.
4. Общественные гарантии.Упрочение законности - задача не только государственных органов и учреждений, но и общественных формирований (партийных, профсоюзных и др.). Их роль велика в деле защиты прав и свобод граждан, правового воспитания населения, вовлечения трудящихся в правотворческую деятельность государства. Многообразные формы и средства, используемые об­щественностью для поддержания и укрепления законности, и со­ставляют ее общественные гарантии.

Специальные средства обеспечения законности.К ним относятся организационные и юридические средства (гарантии):

1. Под органи­зационными средствами понимают обычно различные мероприятия по созданию специальных подразделений по борьбе с правонаруше­ниями (организованной преступностью, терроризмом, наркобизне­сом, торговлей людьми и т. п.), по обеспечению необходимых усло­вий для успешной работы юрисдикционных и правоохранительных органов по усилению их кадрового состава. Тем не менее проблема борьбы с правонарушениями, особенно с преступностью, не должна сводиться к совершенствованию организации и деятельности юрис­дикционных и правоохранительных органов. Только постоянная и целенаправленная работа по обеспечению общих гарантий и эф­фективному использованию специальных юридических методов и средств борьбы с правонарушениями позволяет добиться необходи­мого упрочения законности.
2. Юридические гарантии:
3. Средства поощрения правомерного поведения*.* Это предусмотрен­ные нормами различных отраслей права меры позитивного правово­го воздействия от многообразных форм благодарения и материаль­ного стимулирования до государственных наград.
4. Средства предупреждения правонарушений*.* Это предусмотренные законодательством оперативно-розыскные действия, формы административного и про­курорского надзора, обеспечения паспортного режима и др.
5. Средства выявления (обнаружения) правонарушений*.* Под ними понимается деятельность прокуратуры, органов государственного контроля, дознания, предварительного расследования, различных комитетов и комиссий, которые создаются в этих целях. Гарантии такого рода необходимы для установления виновных, привлечения их к ответственности и устранения вредных последствий правона­рушений. Их эффективность в значительной мере зависит от вовле­чения граждан в эту деятельность.
6. Средства пресечения правонарушений.Эти средства направлены на исключение возможностей продолжения противоправных деяний, доведения их до завершающей стадии, означающей наличие всего состава правонарушения (преступления). К ним относятся профилактирование на начальной стадии правонарушения, информиро­вание заинтересованных лиц, задержание, обыск, изъятие средств осуществления возможного правонарушения, усиление охраны объ­ектов от преступных посягательств и другие меры.
7. Меры защиты*.* К ним относятся предусмотренные законом меры по принудительному обеспечению договорных и иных правовых обязательств, принудительное изъятие имущества из чужого неза­конного владения (виндикация), взыскание средств на содержание оставленных детей и нетрудоспособных (алиментов), отмена неза­конных правовых актов или признание их неконституционными и т. п. Важную роль в осуществлении мер защиты играют обращения компетентных органов, жалобы граждан, материалы средств массо­вой информации.
8. Юридическая ответственность*.* Под этой гарантией следует по­нимать установление факта правонарушения, всех элементов его со­става, привлечение виновного в его совершении к ответственности, назначение наказания и его реализацию в установленном законом порядке. Все эти действия необходимы для обеспечения и укрепле­ния законности.

Совершенствование и усиление юридических гарантий закон­ности неразрывно связано с развитием и совершенствованием са­мого права. Полнота и непротиворечивость законодательства, его стабильность, высокий уровень правотворческой культуры, юридической техники - необходимые условия эффективности юридичес­ких гарантий [8,с 440-445].

Законность предполагает достижение необходимой упорядоченности правом общественных отношений. Именно такую упорядоченность принято и называть правовым порядком.

1. Понятие правопорядка

Перед тем, как сформулировать моё личное определение правопорядка, я обратила внимание на составные части данного слова, а именно на слова «право» и «порядок». И я сразу вообразила, что правопорядок – это такой порядок, который основывается на праве. То есть это система отношений, охраняемых, защищаемых, регулируемых правом. Правопорядок просто не мыслим без права.

В толковом словаре юридических терминов отмечается, что правопорядок – это порядок в общественной жизни, который создаётся в результате строгого и неуклонного соблюдения норм права всеми государственными органами, общественными и иными организациями, должностными лицами и гражданами [14, с 274].

Достаточно интересную формулировку даёт В.С.Нерсесянц: «Правопорядок – это порядок взаимоотношений субъектов права в сфере правовой регуляции». Также автор указывает, что в абстрактно-общей форме правовой порядок как должностной порядок устанавливается при правовом регулировании общественных отношений. Под правопорядком в таком абстрактном значении имеет­ся в виду предмет правовой регуляции, т.е. статичное состоя­ние права, абстрактно-общие нормы объективного права, пре­дусматривающие юридически должный порядок взаимоотноше­ний людей в той или иной области правовой регуляции. В этом смысле говорится о предусмотренном и закрепленном в зако­нодательстве правовом порядке разрешения того или иного правового дела, об отраслевом правопорядке или о правопо­рядке в целом.

От такого абстрактно-должного правопорядкаследует от­личать реальный правопорядоккак результат действительного соблюдения в жизни требований должного правопорядка, на­личный итог реального действия на практике норм объектив­ного права, их реализации в надлежащих правовых формах, их конкретизации и осуществления в виде субъективных прав, исполнения в виде субъективных юридических обязанностей и т.д.

Под реальным правопорядком,таким образом, имеется в виду фактически соблюдаемый и реально функционирующий абстрактно-должный правопорядок, т.е. надлежащее практи­ческое действие (реализация) норм объективного права [9, с 529-530].

Весьма полное определение правопорядка дала Л.А.Морозова. Итак, по её мнению правопорядок принято характеризовать как:

1) объективную необходимость, т.е. любое общество нуждается в упорядочении важнейших сфер жизни, поскольку анархизм, бессис­темность, неупорядоченность, неорганизованность наносят ущерб интересам человека и общества;

2) государственно-правовое явление, формирующееся при решаю­щем участии государства и с помощью юридических средств;

3) явление, тесно связанное с правовой идеологией и психологией, так как правопорядок получает свои юридические качества и свойства от правовых идей, представлений, принципов, которые воплощаются в законах, в юридической практике;

4) охватывающий наиболее значимые социальные отношения, которые подвергаются регулированию нормами права. Это область экономики, в частности по поводу собственности, распределения ма­териальных благ; это взаимоотношения между социальными группа­ми — нациями, государством и личностью, имущественные, брачно-семейные, личные, природоохранные и другие отношения;

5) явление, сердцевиной которого являются человек, его интересы, стремления, жизненные потребности, получающие правовое офор­мление в правах, свободах, обязанностях, законных интересах;

6) завершающий этап всех юридических форм и процессов, т.е. юридический результат, к которому стремятся государственная власть и все субъекты права. Юридическим этот результат является потому, что он регулируется правовыми средствами и обеспечивается право­выми методами;

7) форму организации общественной жизни — динамичную кате­горию, на которую воздействуют различные факторы, в том числе не­гативного характера — преступность, факты беззакония, политичес­кий режим в стране и др.

2.1.Принципы правопорядка

Что касается принципов правопорядка, то они в основном те же, что и в сфере законности. Многие авторы выделяют в основном следующие принципы:

1. *Определенность правопорядка* заключается в соответствии регулируемых правом общественных отношений требованиям формально определенных правовых норм. Этим правопорядок принципиально отличается от отношений, складывающихся под воздействием иных социальных норм, лишенных четких и жестких форм их реального выражения.
2. *Системность правопорядка* предопределяется системой самого права, результатом действия которого он является. Правопорядок - не случайная совокупность не связанных между собой отношений отдельных субъектов права, а именно система отношений (экономических, политических, социальных, идеологических), не только объективно складывающихся и предметно обусловленных, но и ор­ганизуемых, закрепляемых, охраняемых государством посредством права в форме правоотношений.
3. Единство правопорядка*,* как и единство законности, должно иметь место в масштабе всей страны. Недопустимо существование различных правопорядков в разных регионах (областях, районах, городах) государства, тем более унитарного. Однако на практике и определенных сферах правового регулирования (взимание налогов, предоставление льгот, организация рыночной торговли и т. п.) та­кой разнобой обнаруживается. Как правило, он проистекает от про­тиворечий в действующем законодательстве и обусловленных этим различных его трактовок на местах. Не исключены и злоупотреб­ления в сфере законности. Для устранения фактов такого рода го­сударство должно использовать юридические средства обеспечения законности и охраны правопорядка. В то же время недопустимые различия в правопорядке на местах не следует смешивать с учетом региональных особенностей, прямо предусмотренных действующим законодательством.
4. Устойчивость правопорядка.При использовании гарантий закон­ности и юридических средств охраны правопорядка он приобретает такое важное качество, как стабильность. Тем не менее опасность дестабилизации угрожает ему постоянно, особенно в периоды социального переустройства, проведения реформ, не всегда продуманных и обоснованных, а также в условиях пробельного и противо­речивого законодательства. Следовательно, угроза дестабилизации правопорядка должна предотвращаться как в области правотворчес­тва, так и в сфере правоприменения.
5. Государственная гарантированностъ.Реализация правовых предписаний, соблюдение законности и в конечном счете формирование правопорядка, охрана его от нарушений обеспечиваются государс­твом. Не случайно одной из функций государства (именно госу­дарства, а не отдельных его органов, скажем правоохранительных) является охрана правопорядка. Это значит, что за обеспечение правопорядка в стране ответственны все три или четыре ветви государс­твенной власти. И практика показывает полезность координации их деятельности в этом отношении со стороны главы государства.

Таким образом, по мнению А,Ф.Вишневского, Н.А.Горбатка, В.А.Кучинского, правопорядок — прямое следствие и выражение единства права и государственной власти. Это такой порядок, при котором правовое положение всех субъектов права и их взаимо­отношения не только четко определены нормативными правовыми актами, но и всесторонне защищены государством [8, с 446-447].

2.2. Структура и содержание правопорядка

Правопорядок имеет также структуру и содержание. В структуре правопорядка выделяют три элемента:

1) *правовую структуру общества,* включающую в себя государство, его органы, негосударственные образования, объединения граждан и др. Таким образом, правовая структура оформляет и закрепляет фактическое строение общества, которая получает организационное правовое оформление.

2) *правовые отношения и связи,* т.е. наиболее динамичный элемент правопорядка. Чаще всего этот элемент находит свое оформление в нормах процессуального законодательства, например порядок выбо­ров, законодательный процессуальный порядок наследования, реги­страции и расторжения брака, обеспечение занятости. Сюда же отно­сятся структурные отношения участников правопорядка как по горизонтали, так и вертикали;

3) *атрибутивные элементы* правопорядка. К ним относятся мето­ды регулирования отношений и поведения людей, процедуры возник­новения и развития элементов, правила внутреннего трудового распо­рядка, правила разрешения трудовых конфликтов и др.

Что касается содержания правопорядка, то различают:

1. Материальноесодержание составляют закономерности возникно­вения, функционирования и развития общественных связей и про­цессов в структуре правопорядка, взаимосвязи с экономикой, культу­рой, идеологией.
2. Государственно-волевоесодержание образует совокупный резуль­тат государственной воли, а также воли и интересов всех участников правопорядка.
3. Юридическое содержаниеправопорядка включает в себя:

а) реализованность права и законности;

б) систему правовых отношений и связей между субъектами правопорядка, которая выражается в согласованности субъективных прав и юридических обязанностей и их реализованности;

в) состояние урегулированности и упорядоченности правовых процессов, отношений, связей [16, с 356-357].

Итак, видно, что правопорядок представляет собой сложную систему со множеством взаимодействующих элементов. Все указанные элементы структуры правопорядка работают в единстве и образуют единый слаженный механизм.

2.3. Функции правопорядка

Функцииправопорядка характеризуют рольправопорядка в право­вой системе общества и те функциональные нагрузки,которые выпол­няют различные элементы правопорядка в упорядочении обществен­ных отношений.

Называют три группы функций:

1. Первую группу образуют функции, связанные с взаимодействием с внешней средой.Правопорядок не только испытывает на себе влияние экономических, политических, социальных и даже международных факторов, но и сам воздействует на них, упорядочивая эти системы, обеспечивая их нормальное функционирование, стабилизируя важнейшие государственные связи и отношения.
2. Вторую группу образуют функции упорядочения внутренних связей и отношений.Она направлена на обеспечение действия правопорядка как единого системного образования, т.е. упорядочение иерархичес­кой подчиненности субъектов, программ их поведения, правовых отношений и процессов, обеспечение действия правопорядка во времени, в пространстве и т.д. От этой функции зависят целостность и организованность функционирования сложного механизма правопорядка, его элементов и в конечном итоге — качественная определен­ность правопорядка.
3. Третью группу функций составляют сохранение и совершенствова­ниеправопорядка. Эта деятельность направлена на «себя» и позволяет сохранить качественную определенность системы собственными средствами. Правопорядок имеет собственные силы и средства противостоять негативным факторам, которые воздействуют на него, и средства постоянного совершенствования. К этим средствам относят­ся управление правопорядком, совершенствование действующего законодательства, нормативной основы деятельности разнообразных органов, а также правоохранительной деятельности и т.д. [16, с 357]

Все граждане должны участвовать в охране правопорядка. Основными принципами участия граждан и их объединений в охране правопорядка являются: добровольность, законность, гуманность и уважение прав человека, гласность, тесное взаимодействие с государственными органами, осуществляющими охрану правопорядка. Организационно-правовыми формами участия граждан в охране правопорядка являются индивидуальное участие; внештатное сотрудничество с правоохранительными органами, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, пограничными войсками Республики Беларусь; участие в объединениях граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка; членство в добровольных дружинах [1, с 412-414].

Итак, правопорядок является конечным результатом реализации правовых требований и вместе с тем цельюправового регулирования, так как именно для формирования правопорядка издаются законы, иные нормативные правовые акты, функционируют различные юри­дические учреждения, государственные органы и, прежде всего, сис­тема правосудия, система контрольной власти, различные правоза­щитные организации и общественные движения.

3.Общественный порядок

Говоря о законности и правопорядке, нельзя не упомянуть общественный порядок, который регулирует общественные отношения и обеспечивается преимущественно силой общественного воздействия.

Итак, в толковом словаре юридических терминов под общественным порядком понимается упорядоченная система всех существующих в обществе отношений, основанных на неуклонном исполнении всех социальных нормативных регуляторов (норм морали, права, корпоративных норм и др.) [14, с 221].

А.Ф.Вишневский, Н.А.Горбаток и В.А.Кучинский пишут, что существует понимание общественного порядка в узком и в широком смысле. В широком, можно сказать, в научном его понимании общественный порядок охватывает все общественные отношения, регулируемые социальными нормами, вне зависимости от пространственных их характеристик. В узком смысле общественный порядок понимают как порядок отношений только в общественных местах (улицы, парки, кинотеатры, дискотеки и т.п.).

Такая трактовка связана с административно-правовой и уголовно-правовой охраной порядка в общественных местах. Её нельзя игнорировать, а тем более отрицать с точки зрения его обеспечения государством. Дело в том, что государство, его органы не могут и не должны переходить те границы в общественном порядке, за которыми находятся нравственные, сугубо личные отношения людей [8, с 448].

Значит, общественный порядок выступает универсальной социальной категорией, которой охватывается вся совокупность общественных отношений, складывающихся вследствие соблюдения и реализации действующих в обществе социальных норм. Данный подход определяет понимание сущности общественного порядка как результата государственного управления, фиксирующего стабильность социальных процессов в государстве.

Главной составляющей общественного порядка, по моему мнению, является охрана общественного порядка. Охрана общественного порядка есть профилактическая, предупредительная деятельность, в основе своей направленная на выявление и пресечение правонарушений. Если бы никто не охранял общественный порядок в государстве, то о каком порядке вообще можно было бы говорить. Каждый день разнообразными органами и отдельными лицами осуществляются всевозможные функции, связанные с охраной общественного порядка. Хорошим примером может послужить милиция, в функции которой входит осуществление дознания, проведение любых следственных действий, охранной деятельности органов милиции, проведение оперативно-розыскных мероприятий, мероприятий по осуществлению административного надзора, охрана и конвоирование осужденных, контроль за соблюдение паспортной системы, выявление обстоятельств, способствующих совершению правонарушений и др.

Нужно помнить, что не только милиция и другие правоохранительные органы должны осуществлять деятельность по охране общественного порядка, но и все граждане, потому что это их общественный долг, проявляющийся в принятии лицом мер по противодействию любого правонарушения. Такое противодействие включает в себя пресечение приготавливаемых либо начавшихся, но не оконченных правонарушений, в том числе преступлений, а также обнаружение и задержание правонарушителей, непосредственно после совершения противоправных действий, т.е. представляет собой деятельность по предотвращению либо пресечению непосредственно совершаемых правонарушений, задержанию лиц, их совершивших.

Только вместе, взаимодействуя друг с другом, можно добиться порядка в стране.

1. Соотношение законности, правопорядка и общественного порядка

Тщательно изучив все основные понятия и их положения, можно сделать соотносительный анализ всех трёх понятий.

Необходимо различать два понятия «правопорядок» и «общественный порядок», так как они соотносятся между собой как часть и целое. Если правопорядок, как сказано выше основывается на праве и является конечным итогом его реализации, то общественный порядок предполагает соблюдение не только правовых, но и всех социальных норм, действующих в обществе.

Данную мысль могу подтвердить мнением А,Ф.Вишневского, Н.А.Горбатка, В.А.Кучинского, которые так же считают, что правопорядок выступает важнейшей составной частью более широкого социального явления — общественного порядка. В от­личие от правопорядка общественный порядок формируется под воздействием не только правовых, но и других социальных норм (обычаев, норм морали, корпоративных норм и др.). В отличие от правопорядка общественный порядок обеспечи­вается преимущественно средствами общественного воздействия. Это не значит, что общественный порядок безразличен государству, что оно не участвует в его обеспечении. Во-первых, присутствие в структуре общественного порядка в качестве его важнейшей части правопорядка само по себе обусловливает позитивное государственное воздействие на общественный порядок. Во-вторых, общественный порядок как целое не может не оказывать влияние на правопорядок как свою составную часть. Он присутствует в качестве элемента объективной стороны ряда преступлений (преступлении против общественного порядка и общественной нравственности) и административных проступков (правонарушения, посягающие на общественный порядок)[8, с 447-448] .

О том, что правовой порядок является видом социального порядка также соглашается и М.А.Григорьева, судья Арбитражного суда Красноярского края. Она в своём диссертационном исследовании соотнесла категории «социальный (общественный) порядок» и «правовой порядок». В её работе был сделан вывод о том, что правопорядок входит в понятие «социальный порядок». Также дополнительным результатом анализа является вывод о том, что в понятие «правопорядок» в качестве определённой организации социума входит как правомерное, так и неправомерное поведение. В исследовании сопоставлялись мнения и позиции

различных людей, в числе которых были такие как Л.А.Тихомиров, З.Бауман, Г.Радбруха, М.Вебер, Аристотель, Цицерон и др. Подводя итоги, заключили, что с социологических позиций правопорядок есть категория социальная, относящаяся к сфере жизнедеятельности общества. Существование порядка, неуклонное стремление к нему на всем протяжении человеческой истории позволяет говорить о его объективной обусловленности. Реальность правового порядка заключается в обеспечении определённой организации социума, организации как на случай правомерного поведения, так и противоправного [2].

Также данного мнения придерживается и Е.А.Зорченко, которая считает, что правопорядок является составной частью общественного порядка, обеспечиваемого и поддерживаемого таким социальным регулятором, как право [5, с 178].

В целом различия между общественным порядком и правопорядком заключаются в следующем:

Данные категории не совпадают по своему происхождению и эволюции.

Общественный порядок исторически возникает вместе с возникновением и становлением человеческого общества как его органическая часть и условия существования, правопорядок же в качестве политико-юридического явления зарождается гораздо позже, когда возникает публичная власть, право, законы, так как он - атрибут государства.

Правопорядок и общественный порядок имеют разную правовую основу. Правопорядок базируется на нормах права и является результатом реализации этих норм. Общественный порядок основывается на следствии соблюдения не только правовых, но и всех социальных норм общества.

При нарушении правопорядка и общественного порядка возникают разные последствия. В первом случае могут быть применены юридические санкции, а во втором - только меры морального характера.

Данные категории по-разному обеспечиваются. Если правопорядок опирается на особый аппарат принуждения, то общественный порядок - насилу общественного мнения, меры негосударственного воздействия.

Правопорядок и общественный порядок различны по своему объему, элементному составу, содержанию. Общественный порядок значительно шире, чем правопорядок.

Что касается законности и правопорядка, то они тесно взаимосвязаны, но не тождественны. Они соотносятся между собой как причина и следствие: есть законность - есть правопорядок, нет законности - нет и правопорядка. Если законы и иные нормативно-правовые акты всеми соблюдаются, то результатом такого положения является четкий правовой порядок.

Если правопорядок слаб и непрочен, то это говорит о том, что законы не соблюдаются, нарушаются, игнорируются, иначе говоря, отсутствует законность как режим всеобщего уважения и исполнения законов. Законность логически предшествует правопорядку, связь здесь жесткая, причинно-следственная. Ведь не случайно в повседневном общественно-политическом лексиконе оба эти понятия ставят вместе: укрепление законности и правопорядка или нарушение законности и правопорядка. Правопорядок - это реальный показатель состояния законности, он отражает степень соблюдения законов. Правопорядок - это итог законности.

Словом, из всего вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что законность и правопорядок выступают основой, ядром общественного порядка. Т.е. в законность входит правопорядок, являющийся основной составляющей и итогом законности, а, в свою очередь, правопорядок входит в общественный порядок и является частью данного порядка.

1. Роль законности, правопорядка и общественного порядка в жизни общества

Бесспорно то, что законность, правопорядок и общественный порядок играют огромную роль в жизни общества. Ведь если бы не обеспечивалась законность, не соблюдался бы правовой и общественный порядок в каждой стране, то в мире просто творился бы хаос, беспредел, самовольство каждого человека в своих действиях. В наше время роль данных явлений настолько высока, что даже при малейшем нарушении сложившегося порядка наступает весьма серьёзная ответственность. В каждом кодексе черным по белому строго прописаны все наши права и обязанности, и за невыполнение их чётко определена соответствующая ответственность. В каждом процессе определенна своя законность, например, в процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь имеется статья 2.2 «Законность при осуществлении административного процесса» [11, с 8], в уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь статья 8 «Законность в уголовном процессе» [17, с 11] и т.д.

По моему мнению, важное значение имеет отношение всех правоохранительных органов к гражданам. Так, например, в своей статье «Главное – помочь людям защитить их права» старший прокурор отдела Генеральной прокуратуры Марина Попова также заметила особую важность в данных отношениях. Она написала, что качество работы правоохранительных органов с обращениями граждан в первую очередь должно определяться на основании состояния законности в регионе по трудовым, жилищным вопросам, в области здравоохранения, образования и социальной защиты, а также исходя из количества обращений, признанных обоснованными вышестоящими органами, в удовлетворении которых ранее было отказано вследствие невнимательного отношения к доводам авторов обращений [10].

Ещё примером может служить проверка состояния законности в деятельности органов местного управления на территории Толочинского района по профилактике правонарушений и работе с обращениями граждан, проведённая в 2008 году Генеральной прокуратурой Республики Беларусь. Результаты проверки показали, что органы исполнительной власти допускают серьёзные просчёты и нарушения в области профилактики правонарушений, в том числе в среде несовершеннолетних, порой не стимулируя и даже игнорируя потенциал общественных формирований. В данной проверке было обнаружено, что должностные лица неоднократно нарушали основополагающие принципы местного самоуправления, народовластия и законности [12].

Как мы видим, без законности, правового и общественного порядка невозможно обеспечить нормальную жизнедеятельность общества, его граждан. Посредством одной силы этого сделать еще никому не удавалось. Без законности и правопорядка невозможно решение стоящих перед обществом задач: успешное проведение курса экономических реформ, становление рыночных отношений, развитие производства; построение гражданского общества и правового государства; эффективное функционирование институтов демократии, политической системы; реализация прав и свобод человека, упрочнение их гарантий; четкая работа государственного аппарата; борьба с преступностью; обеспечение управленческого процесса; формирование политико - правовой культуры и повышение правосознания личности и всего общества.

Заключение

Проделав весьма трудоёмкую работу, я могу на основании вышеперечисленного материала сформулировать следующие выводы:

1. В мире, как известно, всё спорно и противоречиво. Нет людей, которые бы мыслили одинаково. Так и в нашем случае. Определение понятиям законность, правопорядок и общественный порядок каждый человек даёт своё. Но, учитывая множество мнений, можно сказать, что законность - общий принцип организации демократического государства, режим жизни общества, основа обеспечения и защиты прав личности, поддержания правопорядка в стране; стержень нормального функционирования всей общественной системы;

правопорядок - это порядок в общественной жизни, который создаётся в результате строгого и неуклонного соблюдения норм права всеми государственными органами, общественными и иными организациями, должностными лицами и гражданами;

общественный порядок - упорядоченная система всех существующих в обществе отношений, основанных на неуклонном исполнении всех социальных нормативных регуляторов (норм морали, права, корпоративных норм и др.)

1. Законность и правопорядок выступают основой, ядром общественного порядка. Т.е. в законность входит правопорядок, являющийся основной составляющей и итогом законности, а, в свою очередь, правопорядок входит в общественный порядок и является частью данного порядка. Полноценное существование данных категорий в отдельности не возможно, так как одно дополняет другое, помогает обеспечивать исполнение основных принципов, требований других категорий. От состояния законности, правопорядка и общественного порядка зависят степень свободы личности, реальность ее прав и демократии.
2. Законность, правопорядок и общественный порядок играют огромную роль в жизни общества. Если бы не обеспечивалась законность, не соблюдался бы правовой и общественный порядок в каждой стране, то в мире просто творился бы хаос, беспредел, самовольство каждого человека в своих действиях. Без законности и правопорядка невозможно решить ряд стоящих перед обществом задач. Наличие должного правопорядка в стране позитивно сказывается на ее международном престиже. Необходимо применять меры, которые будут направлены на укрепление государственности и законности, наведение порядка в стране, повышения управляемости обществом. Укрепление правопорядка и общественного порядка в обществе невозможно без обеспечения законности в деятельности самого государственного аппарата, без ликвидации таких негативных явлений, как коррупция. И конечно же, чтобы добиться порядка в стране необходимо участие не только специально созданных для этого органов, государства, но и всех людей. Только при взаимодействии друг с другом в нашей стране будет всегда порядок.