|  |
| --- |
| **Оглавление**  Введение………………………………………………………………………………………..   1. Государственные и муниципальные гарантии и поручительства……………………    1. Гарант и сумма гарантии……………………………………………………………..    2. Порядок предоставления государственных гарантий………………………………. 2. Статьи……………………………………………………………………………………    1. Государственные и муниципальные гарантии………………………………………..    2. Порядок и условия предоставления государственных и муниципальных гарантий…………………………………………………………………………………..    3. Предоставление государственных гарантий Российской Федерации……………….    4. Предоставление государственных гарантий субъектов Российской Федерации, муниципальных гарантий………………………………………………………………..   Заключение……………………………………………………………………………………….  Использованная литература……………………………………………………………………..  **Введение** |

|  |
| --- |
| Выбирая курсовую работу, я решил остановится на такой теме, как государственная и муниципальная гарантии.  Актуальность данной темы:  Как известно, одним из наиболее надежных способов обеспечения возврата заемных средств является государственная или муниципальная гарантия, письменное обязательство субъекта Российской Федерации или муниципального образования отвечать за исполнение лицом, которому дается государственная или муниципальная гарантия обязательства перед кредитором.  Требования, предъявляемые действующим законодательством к порядку предоставления государственных и муниципальных гарантий и их форме, установлены Бюджетным кодексом Российской федерации с учетом изменений и дополнений, внесенных федеральным законом от 05.08.2000 г. № 116-ФЗ. В государственной или муниципальной гарантии должны быть указаны: сведения о гаранте, включающие его наименование и наименование органа, выдавшего гарантию от имени указанного гаранта; определение объема обязательств по гарантии. Срок гарантии определяется сроком исполнения обязательств, по которым предоставлена гарантия.  Гарантии предоставляются, как правило, на конкурсной основе. Гарант по государственной или муниципальной гарантии несет субсидиарную ответственность дополнительно к ответственности должника по гарантированному обязательству. Предусмотренное государственной или муниципальной гарантией обязательство гаранта перед третьим лицом ограничивается уплатой суммы, соответствующей объему обязательств по гарантии.  Гарант, исполнивший обязательство получателя гарантии, имеет право потребовать от последнего возмещения сумм, уплаченных третьему лицу по государственной или муниципальной гарантии, в полном объеме в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской федерации. Законом (решением) о бюджете на очередной финансовый год должен быть установлен перечень гарантий на сумму, превышающую 0,01% расходов соответствующего бюджета.  Законом Российской Федерации о бюджете, правовым актом органа местного самоуправления о местном бюджете на очередной финансовый год должен быть установлен верхний предел долга субъекта Российский Федерации, муниципального долга с указанием в том числе предельного объема обязательств по государственным или муниципальным гарантиям. Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации, муниципального долга не должен превышать объема доходов соответствующего бюджета - без учетов финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации. Соответствующий финансовый орган ведет учет выданных гарантий, исполнения получателями указанных гарантий своих обязательств, обеспеченных указанными гарантиями, а также учет осуществления платежей по выданным гарантиям.  На основании данных этого учета представительному органу власти представляется подробный отчет о выданных гарантиях по всем получателям указанных гарантий, об исполнении этими получателями обязательств, обеспеченных указанными гарантиями, и осуществлении платежей по выданным гарантиям. Государственные гарантии предоставляются соответствующим органом исполнительной власти. Муниципальные гарантии предоставляются уполномоченным органом местного самоуправления. В случае предоставления государственной или муниципальной гарантии соответствующий финансовый орган обязан провести проверку финансового состояния получателя указанной гарантии.  Информация о долговых обязательствах вносится соответствующими уполномоченными органами в Государственную долговую книгу Российской Федерации, государственную долговую книгу субъекта Российской Федерации или муниципальную долговую книгу в срок, не превышающий трех дней с момента возникновения соответствующего обязательства. |
| Исходя из актуальности темы данной курсовой работы является - определение понятий государственные и муниципальные гарантии и их учет, гарант и сумма гарантии, порядок предоставление гарантии. |

**1. Государственные и муниципальные гарантии и поручительства**

* 1. **Гарант и сумма гарантии.**

Государственная или муниципальная гарантия - это способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, в силу которого соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование - гарант - дает письменное обязательство отвечать полностью или частично за исполнение лицом, которому дается государственная или муниципальная гарантия, обязательства перед третьими лицами.

Срок гарантии определяется сроком исполнения обязательств, по которым предоставлена гарантия. Гарантии предоставляются, как правило, на конкурсной основе.

Гарант по государственной или муниципальной гарантии несет субсидиарную ответственность дополнительно к ответственности должника по гарантированному им обязательству.

Предусмотренное государственной или муниципальной гарантией обязательство гаранта перед третьим лицом ограничивается уплатой суммы, на которую выдана гарантия.

Гарант, исполнивший обязательство получателя гарантии, имеет право потребовать от последнего возмещения в полном объеме сумм, уплаченных третьему лицу по гарантии.

Федеральным законом о федеральном бюджете устанавливается верхний предел общей суммы государственных гарантий Российской Федерации, предоставляемых в национальной валюте, и верхний предел государственных гарантий Российской Федерации, предоставляемых для обеспечения обязательств в иностранной валюте. Общая сумма предоставленных государственных гарантий Российской Федерации для обеспечения обязательств включается в состав государственного долга Российской Федерации как вид долгового обязательства. Федеральным законом о федеральном бюджете утверждаются государственные гарантии Российской Федерации, выдаваемые отдельному субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию или юридическому лицу на сумму, превышающую 1000000 минимальных размеров оплаты труда. Отдельно утверждаются государственные гарантии Российской Федерации на сумму, превышающую сумму, эквивалентную 10 млн. долл. США. Предоставление государственных гарантий Российской Федерации для обеспечения обязательств в иностранной валюте утверждается в составе программы государственных внешних заимствований.

Государственные гарантии Российской Федерации предоставляются Правительством Российской Федерации. Государственные гарантии субъектов Российской Федерации и муниципальные гарантии предоставляются субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям и юридическим лицам для обеспечения исполнения их обязательств перед третьими лицами. Государственные гарантии предоставляются соответствующим органом исполнительной власти, муниципальные гарантии - уполномоченным органом местного самоуправления.

* 1. **Порядок предоставления государственных гарантий**

Рассмотрим порядок предоставления государственных гарантий на конкурсной основе за счет средств ***Бюджета развития***Российской Федерации.

Государственные гарантии за счет средств ***Бюджета развития*** Российской Федерации являются *поручительством* Правительства Российской Федерации и предоставляются российским инвесторам на конкурсной основе под заемные средства для реализации инвестиционных проектов.

Основные цели предоставления государственных гарантий – это стимулирование инвестиционной активности и привлечение средств инвесторов для развития российской экономики по ключевым направлениям. Например, к рассмотрению принимаются *инвестиционные проекты* претендентов, имеющих устойчивое финансовое положение и способных вернуть кредит с начисленными на него процентами и срок и в полном объеме. Проекты должны иметь положительную величину *чистого дисконтированного дохода* в расчетный период, определяемую путем сложения за все годы дисконтированных показателей чистой прибыли и амортизации и вычитания из полученной суммы объема инвестиций, предназначенных на реализацию данного проекта. Критерием отбора инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки служит величина дохода, который получит государство в результате реализации проекта. Принятые к рассмотрению проекты ранжируются в соответствии с показателем бюджетной эффективности. Этот показатель определяется как отношение суммы дисконтированной величины налоговых поступлений и обязательных платежей к размеру государственной гарантии. Размер государственных гарантий, выдаваемых кредиторам, составляет до 40% от фактически предоставляемых ими средств для реализации конкретного инвестиционного проекта. Размер государственных гарантий указывается в заключаемом между Министерства экономики РФ и кредитором *договоре поручительства.*

Исполнение обязательств по предоставленным государственным гарантиям осуществляется за счет средств, предусмотренных в Бюджете развития Российской Федерации на соответствующий год. Объем предоставленных государственных гарантий фиксируется при расчете государственного долга Российской Федерации. Лимиты использования государственных гарантий для реализации инвестиционных проектов устанавливаются федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

Срок действия государственных гарантий определяется по бизнес-плану проекта как время, за которое намечено возвратить взятый в коммерческом банке кредит на финансирование данного проекта. Указанный срок фиксируется в договоре поручительства, заключаемом между Министерства экономики Российской Федерации и кредитором, и пересмотру не подлежит.

Под *гарантийным случаем* понимается факт невозврата заемщиком основного долга в срок, установленный в кредитном договоре, заключенном между заемщиком и кредитором.

Министерства экономики Российской Федерации для рассмотрения официального обращения кредитора образует *комиссию* с привлечением территориальных органов Центрального банка Российской Федерации, Главного управления Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации, финансовых органов субъекта Российской Федерации, на территории которого реализуется инвестиционный проект, кредитора и заемщика. Эта комиссия рассматривает обоснованность требований кредитора к заемщику по кредитному договору, заключенному между ними, оценивает достаточность действий кредитора по возврату основного долга и определяет размер убытков кредитора, подлежащих возмещению со стороны Министерства экономики Российской Федерации.

По результатам проведенной работы комиссия составляет заключение, в котором подтверждает или не подтверждает наступление ответственности Министерства экономики Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение заемщиком обеспеченного поручительством обязательства. Министерства экономики Российской Федерации дает поручение Главному управлению Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации о перечислении средств из Бюджета развития Российской Федерации на корреспондентский счет кредитора для возмещения части основного долга по кредитному договору. Возмещению подлежит только основной долг без начисленных на него процентов, пеней и штрафов.

При реализации государственной гарантии кредитор передаст в Министерства экономики Российской Федерации документы, удостоверяющие требования к заемщику и права, обеспечивающие эти требования в объеме, в котором удовлетворены требования кредитора.

Министерства экономики Российской Федерации для защиты интересов государства в месячный срок после реализации государственной гарантии обращается в арбитражный суд с иском о банкротстве заемщика, если оно не было осуществлено на основании исковых требований кредитора. Средства, полученные Министерством экономики Российской Федерации в целях удовлетворения требований к заемщику, зачисляются в Бюджет развития Российской Федерации.

В качестве примера государственных гарантий, выдаваемых на развитие отечественного самолетостроения, приведем кредитование производства и введения в эксплуатацию конкурентоспособных широкофюзеляжных самолетов Ил-96 М/Т.

Признано необходимым привлечение в 1997 - 2002 гг.:

* кредитов Экспортно-импортного банка США в размере до 1079 млн. долл. США, в том числе в 1997-1999 гг. - в размере до 341 млн. долл. США под гарантию Правительства Российской Федерации, для финансирования закупки акционерным обществом «Аэрофлот - Российские международные авиалинии» авиационных двигателей, навигационного оборудования и других комплектующих изделий американского производства, поставляемых для оснащения 20 самолетов Ил-96 М/Т, приобретаемых этим акционерным обществом;
* кредитов Европейского банка реконструкции и развития и других зарубежных и российских коммерческих банков в размере до 480 млн. долл. США, в том числе в 1997-1999 гг. - в размере до 159 млн. долл. США под гарантию Правительства Российской Федерации для финансирования производства 20 самолетов Ил-96 М/Т в акционерном обществе «Воронежское акционерное самолетостроительное общество».

Министерство финансов РФ и Внешэкономбанк подписали с Экспортно-импортным банком США и другими коммерческими банками документы, необходимые для привлечения кредитов. Предусмотрено начиная с 2000 г использование залога самолетов Ил-96 М/Т в качестве обеспечения кредитов вместо гарантий Правительства РФ. Погашение основного долга, уплата процентов и комиссий по кредитам осуществляются за счет акционерного общества «Аэрофлот - Российские международные авиалинии».

Министерство финансов РФ, Мингосимущество РФ и Внешэкономбанк заключили с акционерным обществом «Аэрофлот - Российские международные авиалинии» соглашения о контргарантиях возврата кредитов. Министерство торговли РФ обеспечивает оперативный контроль за ценами, коммерческими и валютно-финансовыми условиями контрактов, заключаемых в счет привлекаемых кредитов. Акционерное общество «Аэрофлот - Российские международные авиалинии» создало за рубежом дочернее общество для организации финансового лизинга самолетов Ил-96 М/Т.

Таким образом, государственные и муниципальные гарантии и поручительства значительно расширяют возможности инвестиционного финансирования и способствуют экономическому росту.

1. **Статьи**
   1. **Государственные и муниципальные гарантии**

*(Статья 115.**в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ (ред. 01.12.2007))*

1. Государственная или муниципальная гарантия может обеспечивать:

|  |  |
| --- | --- |
|  | * надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром (основного обязательства); |
|  | * возмещение ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера. |

Государственная или муниципальная гарантия может предоставляться для обеспечения как уже возникших обязательств, так и обязательств, которые возникнут в будущем.

2. Условия государственной или муниципальной гарантии не могут быть изменены гарантом без согласия бенефициара.

Принадлежащее бенефициару по государственной или муниципальной гарантии право требования к гаранту не может быть передано другому лицу, если в гарантии не предусмотрено иное.

Гарант имеет право отозвать государственную или муниципальную гарантию только по основаниям, указанным в гарантии.

3. Письменная форма государственной или муниципальной гарантии является обязательной.

Несоблюдение письменной формы государственной или муниципальной гарантии влечет ее недействительность (ничтожность).

4. Государственные или муниципальные гарантии могут предусматривать субсидиарную или солидарную ответственность гаранта по обеспеченному им обязательству принципала.

5. В государственной или муниципальной гарантии должны быть указаны:

|  |  |
| --- | --- |
| *  | * наименование гаранта (Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование) и наименование органа, выдавшего гарантию от имени гаранта; |
| *  | * обязательство, в обеспечение которого выдается гарантия; * объем обязательств гаранта по гарантии и предельная сумма гарантии; * определение гарантийного случая; * наименование принципала; * безотзывность гарантии или условия ее отзыва; * основания для выдачи гарантии; * вступление в силу (дата выдачи) гарантии; * срок действия гарантии; * порядок исполнения гарантом обязательств по гарантии; * порядок и условия сокращения предельной суммы гарантии при исполнении гарантии и (или) исполнении обязательств принципала, обеспеченных гарантией; * наличие или отсутствие права требования гаранта к принципалу о возмещении сумм, уплаченных гарантом бенефициару по государственной или муниципальной гарантии (регрессное требование гаранта к принципалу, регресс); * иные условия гарантии, а также сведения, определенные настоящим Кодексом, правовыми актами гаранта, актами органа, выдающего гарантию от имени гаранта. |

6. Вступление в силу государственной или муниципальной гарантии может быть определено календарной датой или наступлением события (условия), которое может произойти в будущем.

Срок действия государственной или муниципальной гарантии определяется условиями гарантии.

7. Требование бенефициара об уплате денежной суммы по государственной или муниципальной гарантии должно быть представлено гаранту в письменной форме с приложением указанных в гарантии документов.

8. По получении требования бенефициара гарант должен уведомить об этом принципала и передать ему копии требования со всеми относящимися к нему документами.

Гарант должен рассмотреть требование бенефициара с приложенными к нему документами в срок, определенный в гарантии, чтобы установить, соответствуют ли это требование и приложенные к нему документы условиям гарантии.

9. Требование бенефициара признается необоснованным и гарант отказывает бенефициару в удовлетворении его требования в следующих случаях:

|  |  |
| --- | --- |
| *  | * требование предъявлено гаранту по окончании определенного в гарантии срока; |
| *  | * требование или приложенные к нему документы не соответствуют условиям гарантии; * бенефициар отказался принять надлежащее исполнение обязательств принципала, предложенное принципалом или третьими лицами. |

Гарант должен уведомить бенефициара об отказе удовлетворить его требование.

Гарант вправе выдвигать против требования бенефициара возражения, которые мог бы представить принципал, если иное не вытекает из условий гарантии. Гарант не теряет право на эти возражения даже в том случае, если принципал от них отказался или признал свой долг.

В случае признания требования бенефициара обоснованным гарант обязан исполнить обязательство по гарантии в срок, установленный в гарантии.

10. Предусмотренное государственной или муниципальной гарантией обязательство гаранта перед бенефициаром ограничивается уплатой суммы не исполненных на момент предъявления требования бенефициара обязательств принципала, обеспеченных гарантией, но не более суммы, на которую выдана гарантия.

11. Обязательство гаранта перед бенефициаром по государственной или муниципальной гарантии прекращается:

|  |  |
| --- | --- |
| *  | * уплатой гарантом бенефициару суммы, определенной гарантией; |
| *  | * истечением определенного в гарантии срока, на который она выдана; * в случае исполнения в полном объеме принципалом или третьими лицами обязательств принципала, обеспеченных гарантией; |
| *  | * вследствие отказа бенефициара от своих прав по гарантии путем возвращения ее гаранту или письменного заявления об освобождении гаранта от его обязательств; * если обязательство принципала, в обеспечение которого предоставлена гарантия, не возникло; * в иных случаях, установленных гарантией. | |

Удержание бенефициаром гарантии после прекращения обязательств гаранта по ней не сохраняет за бенефициаром каких-либо прав по этой гарантии.

Гарант, которому стало известно о прекращении гарантии, должен уведомить об этом принципала.

12. Если исполнение гарантом государственной или муниципальной гарантии ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, исполнение таких гарантий учитывается в источниках финансирования дефицита соответствующего бюджета.

Если исполнение гарантом государственной или муниципальной гарантии не ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу и не обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, исполнение таких гарантий подлежит отражению в составе расходов соответствующего бюджета.

Средства, полученные гарантом в счет возмещения гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, а также в счет исполнения обязательств, права требования по которым перешли от бенефициара к гаранту, отражаются как возврат бюджетных кредитов.

**2.2. Порядок и условия предоставления государственных**

**и муниципальных гарантий**

*(Статья 115.2.**введена Федеральным законом от 26.04.2007 N 63-ФЗ (ред. 01.12.2007))*

1. Предоставление государственных или муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления на основании соответственно федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), решений Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации муниципального образования, а также договора о предоставлении государственной или муниципальной гарантии при условии:

|  |  |
| --- | --- |
| *  | * проведения анализа финансового состояния принципала; |
| *  | * предоставления принципалом (за исключением случаев, когда принципалом является Российская Федерация, субъект Российской Федерации) соответствующего требованиям статьи 93.2 настоящего Кодекса и гражданского законодательства Российской Федерации обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии; * отсутствия у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной задолженности по денежным обязательствам перед соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированных обязательств по государственным или муниципальным гарантиям, ранее предоставленным соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию. |

При предоставлении государственной или муниципальной гарантии для обеспечения обязательств по возмещению ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера, а также государственной или муниципальной гарантии без права регрессного требования гаранта к принципалу анализ финансового состояния принципала может не проводиться. При предоставлении указанных гарантий обеспечение исполнения обязательств принципала перед гарантом, которые могут возникнуть в связи с предъявлением гарантом регрессных требований к принципалу, не требуется.

В случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, государственные гарантии Российской Федерации, государственные гарантии субъекта Российской Федерации могут быть предоставлены в обеспечение исполнения обязательств муниципального образования без предоставления им обеспечения исполнения обязательства по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу в связи с исполнением гарантии.

2. Предоставление государственной или муниципальной гарантии, а также заключение договора о предоставлении государственной или муниципальной гарантии осуществляется после представления принципалом в орган, осуществляющий предоставление соответственно государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъектов Российской Федерации или муниципальных гарантий, документов согласно перечню, устанавливаемому указанным органом.

3. Анализ финансового состояния принципала в целях предоставления государственной гарантии Российской Федерации, государственной гарантии субъекта Российской Федерации или муниципальной гарантии осуществляется соответственно Министерством финансов РФ, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования в установленном ими порядке.

4. Федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, решением представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования на возможное исполнение выданных государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий соответственно.

5. Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование в целях предоставления и исполнения государственных или муниципальных гарантий, а также ведения аналитического учета обязательств принципала, его поручителей (гарантов) и иных лиц в связи с предоставлением и исполнением государственных или муниципальных гарантий, вправе воспользоваться услугами агента, назначаемого Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования соответственно.

**2.3. Предоставление государственных гарантий Российской Федерации**

*(Статья 116.**в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ (ред. 01.12.2007))*

1. Правительство Российской Федерации вправе принимать решения в форме акта Правительства Российской Федерации о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период. Министерство финансов Российской Федерации вправе принимать решения о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в размере и в случаях, установленных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период и принятыми в соответствии с ним актами Правительства Российской Федерации.

*(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 N 310-ФЗ)*

В акте Правительства Российской Федерации (акте Министерства финансов Российской Федерации) о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации должны быть указаны:

|  |  |
| --- | --- |
| *  | * лицо, в обеспечение исполнения обязательств которого предоставляется государственная гарантия Российской Федерации; |
| *  | * предел обязательств по государственной гарантии Российской Федерации; * основные условия государственной гарантии Российской Федерации. * Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с актом Правительства Российской Федерации (актом Министерства финансов Российской Федерации) от имени Российской Федерации заключает договоры о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации, об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, о переуступке гаранту прав требования бенефициара к принципалу, иные договоры (соглашения) в соответствии с актом Правительства Российской Федерации (актом Министерства финансов Российской Федерации) и выдает государственные гарантии Российской Федерации. |

Порядок и сроки возмещения принципалом гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, определяются договором между гарантом и принципалом. При отсутствии соглашения сторон по этим вопросам удовлетворение регрессного требования гаранта к принципалу осуществляется в порядке и сроки, указанные в требовании гаранта.

3. Государственные гарантии Российской Федерации не могут предоставляться для обеспечения исполнения обязательств государственных или муниципальных унитарных предприятий, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий.

4. Общая сумма обязательств, вытекающих из государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, включается в состав государственного внутреннего долга Российской Федерации как вид долгового обязательства.

Общая сумма обязательств, вытекающих из государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, включается в состав государственного внешнего долга Российской Федерации как вид долгового обязательства.

5. Предоставление и исполнение государственной гарантии Российской Федерации подлежат отражению в Государственной долговой книге Российской Федерации.

6. Министерство финансов Российской Федерации ведет учет выданных государственных гарантий Российской Федерации, сокращения государственного долга в случае исполнения принципалами либо третьими лицами обязательств принципала, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации, а также в случае осуществления гарантом платежей по выданным государственным гарантиям Российской Федерации

**Предоставление государственных гарантий субъектов Российской Федерации, муниципальных гарантий**

*(Статья 117****.*** *в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)*

1. От имени субъекта Российской Федерации государственные гарантии субъекта Российской Федерации предоставляются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в законе субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

2. От имени муниципального образования муниципальные гарантии предоставляются местной администрацией муниципального образования в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

3. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация муниципального образования заключают договоры о предоставлении государственных гарантий субъекта Российской Федерации или муниципальных гарантий, об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, и выдают государственные гарантии субъекта Российской Федерации или муниципальные гарантии.

Порядок и сроки возмещения принципалом гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, определяются договором между гарантом и принципалом. При отсутствии соглашения сторон по этим вопросам удовлетворение регрессного требования гаранта к принципалу осуществляется в порядке и сроки, указанные в требовании гаранта.

4. Общая сумма обязательств, вытекающих из государственных гарантий субъекта Российской Федерации в валюте Российской Федерации, а также государственных гарантий субъекта Российской Федерации в иностранной валюте, предоставленных в соответствии с пунктом 2 статьи 104 настоящего Кодекса, включается в состав государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации как вид долгового обязательства.

Общая сумма обязательств, вытекающих из муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации, а также муниципальных гарантий в иностранной валюте, предоставленных в соответствии с пунктом 2 статьи 104 настоящего Кодекса, включается в состав муниципального долга как вид долгового обязательства.

5. Предоставление и исполнение государственной гарантии субъекта Российской Федерации подлежит отражению в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации.

Предоставление и исполнение муниципальной гарантии подлежит отражению в муниципальной долговой книге.

6. Финансовый орган субъекта Российской Федерации, финансовый орган муниципального образования ведут учет выданных гарантий, исполнения обязательств принципала, обеспеченных гарантиями, а также учет осуществления гарантом платежей по выданным гарантиям.

**Заключение**

Государственная гарантия – это способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, при котором государство-гарант дает обязательство полностью или частично отвечать за исполнение лицом, которому предоставляется гарантия, обязательства перед третьими лицами. Гарантия должна выдаваться в письменной форме, в противном случае она является недействительной. Государство несет субсидиарную ответственность дополнительно к ответственности должника по гарантированному им обязательству. Его обязательство перед третьим лицом ограничивается уплатой суммы, на которую выдана гарантия. При этом государство вправе потребовать от получателя гарантии полного возмещения той суммы, которая была уплачена третьему лицу.

Гарантии предоставляются, как правило, на конкурсной основе. При этом обязательным условием является проверка финансового состояния получателя.

Примеры из экономической истории России и других стран (в том числе, Латинской Америки) показывают, что чрезмерные объемы выданных гарантий несут серьезную угрозу для бюджетной системы. Поэтому с принятием российского Бюджетного кодексапроцедура их предоставления и учета была существенно упорядочена. Общая сумма гарантий учитывается в составе государственного долга как отдельный вид обязательств. Эти обязательства учитываются в особом порядке и не рассматривают как источник финансирования дефицита бюджета. Предельные объемы государственных гарантий (отдельно в национальной и иностранной валюте) утверждаются в составе закона о бюджете.

Так, в законе о федеральном бюджете на 2003 год предел предоставления гарантий третьим лицам на привлечение внешних заимствований был определен в размере в размере 2,3 млрд. долларов США.

Законодательство требует ведения подробного учета выданных гарантий, их целей, сумм и сроков. В России эту функцию выполняет Министерство финансов. На основе такого учета Государственной Думе представляется подробный отчет о выданных гарантиях по всем получателям, исполнении получателями своих обязательств и платежах государства по гарантиям. Гарантии, предоставляемые в национальной валюте, учитываются в составе программы внутренних заимствований. Предоставление гарантий для обеспечения обязательств в иностранной валюте утверждается в программе внешних заимствований.

Гарантии могут предоставляться не только федеральным правительством, но и нижестоящими уровнями государственной власти. Верхний предел гарантий, выдаваемых субъектом федерации и муниципальным образованием, должен утверждаться в соответствующем законе (или решении) о бюджете. В нем также должен содержаться перечень гарантий, предоставляемых на сумму более 0,01% расходов бюджета. Общая сумма выданных гарантий учитывается в составе долга субъектов федерации и муниципального долга.

Приложение

**Государственные гарантии социальной поддержки обучающихся**

**в государственных и муниципальных образовательных учреждениях**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | | Содержание гарантий | | Законодательные и иные нормативные акты |
| 1. | | Лица, имеющие начальное профессиональное образование соответствующего профиля, могут получать высшее профессиональное образование по сокращенным ускоренным программам | | Закон Российской Федерации «Об образовании» в редакции Федерального закона от 13.01.96 № 12-ФЗ, ст.23, п.З |
| 2. | | Вне конкурса при условии успешной сдачи вступительных испытаний принимаются в вузы дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, инвалиды 1 и 2 групп, которым согласно заключению врачебно-трудовой экспертной комиссии не противопоказано обучение в вузах, а также граждане других категорий, предусмотренных законодательством | | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ,ст.11,п.З |
| 3. | | Студентам очной формы обучения государственных, муниципальных вузов выделяются дополнительные средства за счет соответствующего бюджета на оказание помощи нуждающимся студентам в размере 5 % стипендиального фонда, предусматриваемого в установленном порядке в расходах соответствующих бюджетов, а также выделяются дополнительные средства в размере двух месячных стипендиальных фондов для организации культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы со студентами, их санаторно-курортного лечения и отдыха | | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ,ст.16,п.З |
| 4. | | Студенту вуза бесплатно выдаются студенческий билет и зачетная книжка установленного образца | | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ,ст.16,п.1 |
| 5. | | | Студенты бесплатно пользуются в государственных вузах библиотеками, информационными фондами, услугами учебных, научных, лечебных и других подразделений вуза в порядке, установленном уставом вуза | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ,ст.16,п.З |
| 6. | | | Студенты государственных, муниципальных вузов, обучающиеся по очной форме обучения и получающие образование за счет средств соответствующего бюджета, обеспечиваются стипендиями в размере установленного Федеральным законом двукратного минимального размера оплаты труда | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ,ст.16,п.З |
| 7. | | | Студентам-инвалидам 1 и 2 групп, сиротам, а также детям, оставшимся без попечения родителей, размер стипендии увеличивается на 50 % | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ,ст.16,п.З |
| 8. | | | Иногородним студентам очной формы обучения государственных, муниципальных вузов, обучающимся по очной форме обучения, предоставляется также право на бесплатный проезд железнодорожным транспортом один раз в год туда и обратно или автобусным транспортом при отсутствии железнодорожного сообщения; студентам, постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Сибири и на Дальнем Востоке - авиационным транспортом один раз в год туда и обратно | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ, ст.16, п.3 |
| 9. | | | По медицинским показаниям и в других случаях (исключительных) студенту вуза предоставляется академический отпуск в порядке, установленном федеральным (центральным) органом управления образования | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ, ст.16, п.З |
| 10. | | | Студентам очной формы обучения, обучающимся в вузах, предоставляется отсрочка от призыва на военную службу на время обучения в соответствии с Федеральным законом | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ, ст.16, п.З |
| 11. | | | Студентам вузов предоставляется право на бесплатное пользование услугами государственных и муниципальных библиотек, а также на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ,ст.16,п.З |
| 12. | | | Для студентов очной и очно-заочной форм обучения не менее чем два раза в учебном году устанавливаются каникулы общей продолжительностью не менее чем семь недель | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ,ст.16,п.З |
| 13. | | | Каждый обучающийся, нуждающийся в жилой площади, должен быть обеспечен отвечающим санитарным нормам и правилам местом в общежитии при наличии соответствующего жилищного фонда вуза. Размер платы за проживание в общежитии, коммунальные и бытовые услуги для обучающихся за счет средств соответствующего бюджета не может превышать 5 % размера стипендии | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22,08.96 № !25-ФЗ,ст.16, п.З |
| 14. | | | Студент имеет право на восстановление в вузе в течение пяти лет после отчисления из него по собственному желанию или по уважительной причине с сохранением той основы обучения (бесплатной или платной}, в соответствии с которой он обучался до отчисления | Федеральный закон «О высшем и послевузовском про- фессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ,ст.16,п.4 |
| 15. | | | Студентам вузов гарантируется свобода перехода в другое высшее учебное заведение в порядке, установленном (центральным) органом управления образованием. При переходе из одного вуза в другой за студентом сохраняются все права как за обучающимся впервые на данной ступени высшего профессионального образования | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ,ст.1б, п.6 |
| 16. | | | Дополнительные отпуска без сохранения заработной платы по месту работы предоставляются: - лицам, допущенным к вступительным испытаниям в вузы-пятнадцать календарных дней; - слушателям подготовительных отделений при вузах для сдачи выпускных экзаменов - пятнадцать календарных дней; - студентам вузов очной формы обучения, совмещающих учебу с работой, для сдачи зачетов и экзаменов - пятнадцать календарных дней в учебном году; - для подготовки и защиты дипломного проекта (работы) со сдачей государственных экзаменов - четыре месяца; - для сдачи государственных экзаменов -один месяц. | Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 № 125-ФЗ,ст.17,п.2 |
| 17. | | | В образовательных учреждениях содержание и обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется на основе полного государственного обеспечения | Закон Российской Федерации «Об образовании» (10.07.02 г.) ст.50 «Права и социальная зашита обучающихся» |
| 18. | | | С 01.01.92 г. студентам вузов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящимся на полном гособеспечеини, выплачивается стипендия не ниже 80 % от стипендии, установленной для успевающих студентов | Приказ Министерства науки, высшей школы и технической политики РФ № 55 от 31.01.92 г. |
| 19. | | | Выплачивать в период академического отпуска студентам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям, ежемесячное пособие в размере 50 % (инвалидам - 75 %) стипендии, установленной для успевающих студентов | Дополнение (Указ Президента РФ от 30.05.94. № ПО) «О повышении размера компенсационных выплат отдельным категориям граждан» |
| 20. | | | Студенты и аспиранты вузов, обучающиеся с отрывом от производства, имеют право на проезд на одном из видов транспорта -авиационном, железнодорожном, водном, автомобильном (междугородном) - 1 раз в год в направлении туда и обратно в пределах территории Российской Федерации с компенсацией 50 % стоимости билетов. Выплата указанной компенсации производится в учебном заведении | Постановление Правительства РФ от 16.12.92 г. № 981 «О льготах по оплате проезда на транспорте для учащихся средних специальных учебных заведений и студентов вузов» |
| 21. | | | Увеличить стипендию следующим категориям студентов вузов за счет выплаты надбавок к стипендиям: - студентам из числа бывших военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечий или заболевания, полученных при выполнении интернационального долга или участия в других локальных конфликтах, а также из числа граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие особого риска, слепым, глухонемым студентам - на 50 % с учетом категории обеспечения; - студентам вузов из числа детей погибших военнослужащих и лиц, приравненных к инвалидам ВОВ 1 и 2 группы - на-10 %; - студентам вузов из числа лиц, исполнявших интернациональный долг, или участников других локальных конфликтов, а также студентам, находящимся под опекой (на попечительстве) или потерявшим обоих или единственного родителя в период обучения в вузе, - на 30 % с учетом категории обеспечения | Приказ Министерства науки, высшей школы и технической политики РФ № 55 от 31.01.92 г. |
| 22. | | | Сироты и инвалиды 1 и 2 групп проживают в общежитии бесплатно | Письмо Госкомвуза России от 18.08.94 г. № 19-36-93 ИН/19-10 |
| 23. | | | Выпускникам учебно-воспитательных учреждений всех типов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при поступлении в профессиональные средние специальные и высшие учебные заведения выдается комплект новой одежды, обуви, а также единовременное денежное пособие в сумме двух минимальных размеров оплаты труда | Постановление Правительства РФ от 20.06.92 №409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», п.4 |
| 24. | | | Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся во всех типах высших учебных заведений независимо от их ведомственной подчиненности, а также студенты, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение, им выплачивается не ниже 80 % минимальной гарантированной стипендии, а также ежегодное пособие в размере месячной до окончания ими учебного заведения | Постановление Правительства РФ от 20.06.92 г. №409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», п.5 |
| 25. | | | Выпускники образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при трудоустройстве обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием, а также единовременным денежным пособием в размере 5 минимальных размеров оплаты труда | Постановление Правительства РФ от 20.06.92 г. №409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», п.6 |
| 26. | | | Учащиеся в возрасте 18 лет и старше имеют право на пенсию по случаю потери кормильца до окончания профессионального обучения в очных учебных заведениях, но не более чем до 23 лет | Закон «О государственных пенсиях РСФСР» от 20.11.90 г. |
| 27. | | | Путевки в санаторий-профилакторий предоставляются студентам вузов - до 10 % бесплатно, остальные с платой до 10 % стоимости по социальному страхованию | Постановление правления Фонда социального страхования Российской Федерации от 17.02.93 г. |
| 28. | Вне конкурса при условии успешной сдачи вступительных экзаменов в государственные и муниципальные образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования принимаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также инвалиды 1 и 2 групп, которым согласно заключению врачебно-трудовой комиссии не противопоказано обучение и соответствующих образовательных учреждениях | | | Закон Российской Федерации «Об образовании» в редакции Федерального закона от 13.01.96 г. № 12-ФЗ,ст.16, п.З |
| 29. | Лица, имеющие начальное профессиональное образование соответствующего профиля, могут получать высшее профессиональное образование по сокращенным ускоренным программам | | | Закон Российской Федерации «Об образовании» в редакции Федерального закона от 13.01.96 г. № 12-ФЗ,ст.23, п.З |
| 30. | Граждане, имеющие среднее (полное) обшее и начальное профессиональное образование соответствующего профиля, получают среднее профессиональное образование по сокращенным ускоренным программам | | | Закон Российской Федерации «Об образовании» в редакции Федерального закона от 13.01.96г.№ 12-ФЗ,ст.23, п.2 |
| 31. | Среднее специальное образование может быть получено в образовательных учреждениях среднего профессионального образования (средних, специальных учебных заведениях) или на первой ступени образовательных учреждений высшего профессионального образования | | | Закон Российской Федерации «Об образовании» в редакции Федерального закона от 13.01.9бг.№12-ФЗ,ст.23, п.З |
| 32. | Лица, имеющие среднее профессиональное образование соответствующего профиля, могут получать высшее профессиональное образование по сокращенным ускоренным программам | | | Закон Российской Федерации «Об образовании» в редакции Федерального закона от 13.01.96 г. Ла 12-ФЗ,ст.23, п.4 |
| 33. | Установлено единовременное пособие по рождению ребенка - в размере 5-кратного минимального размера оплаты труда + 15 % коэффициент (из средств Фонда социального страхования) | | | Закон Российской Федерации № 81 от 19.05.95 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» |
| 34. | Установлено ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет-в размере 2-х минимальных размеров оплаты труда + 15 % коэффициент (из средств Фонда социального страхования) | | | Закон Российской Федерации № 81 от 19.05.95 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» |
| 35. | Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель), выплачивается в размере минимального уровня оплаты труда + 15 % коэффициент (из средств Фонда социального страхования) | | | Закон Российской Федерации № 81 от 19.05.95 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» |
| 36. | Пособие по беременности и родам установлено в размере стипендии + 15 % коэффициент (из средств Фонда социального страхования) | | | Закон Российской Федерации №81 от 19.05.95 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» |
| 37. | Ежемесячное пособие на ребенка до достижения им возраста 16 лет выплачивается в размере 70 % минимального размера оплаты труда + 15 % коэффициент (из средств Фонда социального страхования) | | | Закон Российской Федерации № 81 от 19.05.95 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» |
| 38. | Установлено пособие на погребение в размере 10-ти кратного минимального размера оплаты труда.из средств районных и городских бюджетов (для неработающих граждан) | | | Федеральный закон РФ № 37 от 13.01.96г. |