1. **Структура национальной экономики как объекта гос регулирования**

**Национальная экономика** - это национальная хоз.система, исторически сложившаяся и развивающаяся в цивилизационно-культурном пространстве, гос. И природно-географических границах, определяемая политико-правовыми рамками, хоз. традициями, трудовой и предпринимательской культурой, определенной этикой и моралью и образцами экономического поведения.

Структура-это способ упорядочения организационных единиц, составленных из различных элементов.

Экономическая структура изучается по следующим параметрам:

1) характер производственной деятельности (промышленность,сельское хозяйство и т.д.)

2) размеры экономических единиц (мелкие, средние, крупные)

3) экономическая система и ее сектора (капиталистич.,докапиталистич, гос-й)

4) тип экономической организации (централизованно-управляемый, конкурентный смешанный, властных экономических группировок)

5) распределение экономически-активного населения, уровень занятости, структура безработицы

6) распределение национального дохода между группами

7) Ориентация экономической деятельности на внутренний или международный рынок.

Вспомогательные параметры:

-демографические

-социальные

-институциональные

Структурный анализ позволяет понять общее функционирование экономической системы и на его основе разрабатывается гос.регулирование экономики. Т.о. структура национальной экономики характеризуется фактически сложившимися отношениями между имеющимися в стране ресурсами, объемами их распределения между субъектами экономической деятельности.

Структура национальной экономики

Материальное производство Нематериальное производство (услуги)

Тяж. промышл. С/х, легк. пром. ВПК материальн. (транспорт) нематериальн. (образован, наука)

**2. Объекты и органы регулирования в экономической системе. Типы экономического регулирования сложных систем**

Объекты – это первичные звенья сферы услуг и производства, это отрасли, регионы и соц-эк.процессы. Основные объекты: экономический цикл, хоз. коньюктура, отраслевые и территориальные структуры, накопление капитала, занятость, денежное обращение, госсектор эк-ки, цены, конкурентная среда, предпринимательство, НИОКР, соц.сфера, внешнеэкономическая деятельность, окружающая среда.

В систему органов гос. регулирования экономики входят:

1) органы гос власти Федерации

2) органы гос власти субъектов РФ

Система органов гос регулирования состоит из законодательной, исполнительной, судебной власти.

В соответствии с конституцией **высшим органом власти является президент РФ.** Его полномочия по гос регулированию:

1. Обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов гос власти.
2. Определение основных направлений внутренней и внешней политики.
3. Общее руководство правительством и другими звеньями исполнительной власти.

**Органы законодательной власти** (Федеральное собрание: Совет Федерации и Гос Дума).

**Органы исполнительной власти:**

1) Правительство

-Разрабатывает гос бюджет и представляет на утверждение гос думе

-Обеспечивает его исполнение

-Обеспечивает проведение единой социально-экономической политики

- Управляет федеральной собственностью

2) Министерства

3) Федеральные службы (контролируют)

4) Федеральные агенства (оказывают услуги)

Цель разделения – это разделение функций по регулированию экономической деятельности, надзора и контроля, управления гос имуществом и предоставление услуг гражданам и юридическим лицам.

**Органы исполнительной власти субъектов РФ:** Президенты, главы администраций, их правительства и министерства.

Независимый от других органов **центробанк с министерством финансов** проводят кредитно-денежную политику страны, подчиняются гос думе и президенту.

**Судебная система:** Конституционный суд**,** Верховный**,** Арбитражный( экономическое регулирование)

**Счетная палата РФ, Прокуратура**

Помимо государства субъектами являются:

- предприниматели (индивидуальные и коллективные)

- ассоциации, союзы и объединения как выразители интересов предпринимательской среды

- консультационные советы при органах государственной власти.

Типы государственного регулирования экономики: правовое регулирование, финансовое регулирование, социальное регулирование и государственное предпринимательство.

Правовое регулирование экономики состоит в разработке законов, обеспечивающих нормы функционирования рыночных структур (биржи, банки, акционерные общества), предпринимательства и коммерции, защиту прав покупателей и интересов общества, равноправие рыночных субъектов, посредничество между предпринимателями и наемными работниками, борьбу с теневой экономикой и т.д.

«Финансы», в широком смысле, всегда представляют государственно–организованную систему денежных отношений в обществе, т.к. организатором денежного обращения может выступать только государство. Размеры банкнотной (наличной) и депозитной - чековой (безналичной) денежной эмиссии и степень ее обеспеченности реальными активами оказывают непосредственное воздействие на динамику рыночных процессов (определяя величину платежеспособного спроса, масштаб цен предложения, скорость оборота денежной единицы и ее валютный курс).

Особым направлением в государственном регулировании рыночной экономики является защита отдельных социальных групп. В такой защите нуждаются практически все рыночные субъекты, включая предпринимателей, которым должна быть гарантирована неприкосновенность их собственности, право на свободное распоряжение доходами и возможность предпринимательства в любой сфере рыночной экономики. Приоритетами являются следующие направления социальной защиты: гарантия минимума заработной платы, обеспечение занятости, индексация фиксированных доходов.

Государство выступает и как крупный хозяйствующий субъект, непосредственно участвующий в рыночной экономике. В результате предпринимательства государство регулирует рыночную экономику не только как внешняя по отношению к ней сила, но и непосредственным участием в производственно – коммерческих операциях.

**3. Особенности народнохозяйственного комплекса России, ее производственно-экономический потенциал**

В российской экономике выделяются 5 секторов:

1) Экспортно-сырьевой (нефть, газ, цветные металлы)

2) Внутриориентированный сектор – обрабатывающая промышленность, с/х

3) Торговля

4) Инфраструктурные отрасли – электроэнергетика, транспорт, связь

5) ЖКХ, образование, здравоохранение, культура

Для современной России в структуре ее экономики наблюдаются следующие тенденции:

* Преобладающее развитие отраслей ТЭК( с 70 до 85%)
* Уменьшилась доля промышленности( с 37 до 26%)
* Уменьшилась доля машиностроения(с 17,5 до 9%)
* Инвестиции в основной капитал направляются в сырьевые отрасли
* По уровню развития высоких технологий Россия откатилась на 10-25 лет назад
* Резко уменьшился объем исследований и число занятых в научной сфере
* Увеличилась сфера услуг, особенно финансовый сектор
* Резко увеличилась сфера бытового обслуживания
* Развились отрасли инфраструктуры

**4. Цели экономической политики государства и ее приоритеты**

**Цели:**

1. Обеспечение высокого уровня и качества жизни населения страны
2. Обеспечение условий для повышения эффективности экономики и ее конкурентоспособности
3. Обеспечение права на частную собственность
4. Обеспечение эффективного распределения ресурсов
5. Регулирование циклов деловой активности
6. Ограничение власти монополий и содействие развитию конкуренции
7. Осуществление контроля за безопасностью потребительских товаров
8. Обеспечение через бюджет распределение общественных благ
9. Обеспечение незащищенных слоев населения гарантированием прожиточного минимума
10. Обеспечение охраны окружающей среды
11. Обеспечение равновесия платежного баланса

Приоритеты – цели первостепенной важности. Основные приоритеты: ЖКХ, АПК, здравоохранение, образование.

**5. Основные направления экономической политики государства в условиях рынка**

1. Непосредственное государственное управление рядом отраслей, объектов, имеющих жизненно-важное значение: АЭС, заповедники, курорты, полезные ископаемые, здравоохранение, культура, органы контролирующие окружающую среду и обеспечивающие правопорядок и безопасность.

2. Налоговое регулирование. Оно устанавливает объекты налогообложению, ставок налоговых льгот, освобождение от налогов.

3. Таможенная политика.

4. Денежно‑кредитное регулирование. Воздействие на денежное обращение через денежную эмиссию, предоставление займов, выпуски ценных бумаг.

5. Бюджетное регулирование. Выбор приоритетов развития.

6. Регулирование по средствам государственных заказов и государственных программ.

7. Регулирование цен. Установление предельного уровня цен или замораживание цен на определённый период, формирование условий ценовых соглашений.

8. Регулирование условий труда, трудовых отношений и оплаты труда.

9. Социальное регулирование, включая государственное социальное страхование (пенсионеры, инвалиды, дети, страхование жизни, здоровья людей, оказание социальной помощи неимущим).

10. Государственное регулирование охраны окружающей среды (санкции, штрафы в виде предписаний правоохранительных организаций, выделение средств на восстановление).

11. Кадровая политика.

12. Регулирование сбережений и инвестиционной активности. Сбережения, как известно, выступают тем резервуаром, из которого черпаются инвестиции, являющиеся, в свою очередь, решающим фактором роста реального национального продукта. Следовательно, от объема чистых национальных сбережений зависят темпы экономического роста страны.

13. Стимулирование экспорта и импорта товаров, капиталов и рабочей силы;

14. Поддержку устойчивого экономического роста;

15. Перераспределение доходов

16. Региональная политика. Региональная политика, направленная на преодоление региональных диспропорций: решение проблемы региональной безработицы; ориентация инвестиционного процесса, чтобы он помог вывести отсталые районы из состояния упадка.

17. Антиинфляционная политика. Обеспечение устойчивого экономического роста невозможно без приведения инфляции к некоему оптимальному ее состоянию.

18. Научно-техническая политика. Современная технологическая политика - это целая система государственных мероприятий, цель которых - непосредственное воздействие на сферу научных исследований и разработок.

**6. Противоречия рыночного механизма хозяйствования и необходимость гос вмешательства в эконом процессы**

К недостаткам рынка можно отнести следующие:

1. Макроэкономическая нестабильность. Функционирование рыночного механизма приводит к равновесию между спросом и предложением. Но такое равновесие может установиться при неполной занятости экономических ресурсов или при высоком уровне инфляции. Рынок самостоятельно (без осмысленной государственной политики) не может справиться с высокой безработицей и инфляцией, со сглаживанием циклических колебаний в экономике. Государственное регулирование в этой области состоит в проведении бюджетно-финансовой и кредитно-денежной политики.
2. Монополизм. Угасание конкуренции. Поддержание конкуренции как основного регулирующего механизма в рыночной экономике является одной из приоритетных задач государства. Государственное антимонопольное регулирование сводится к контролю за ценами и стандартами продукции, а также к антитрестовскому законодательству.
3. Внешние эффекты (экстерналии). Внешними или побочными называются такие выгоды и издержки, с которыми не сталкиваются непосредственные участники рыночной сделки, а весь эффект, положительный или отрицательный, получает третья сторона.

* К числу проблем, которые не решает рыночный конкурентный механизм, относятся внешние, или побочные, эффекты. Когда производство какой-либо продукции приводит к загрязнению окружающей среды, то, как правило, требуются дополнительные затраты. При этом на цене продукта, производство которого повлекло за собой подобные побочные эффекты, это может и не сказаться. Механизм рынка зачастую не реагирует на явления, которые стали настоящей бедой для человечества.

Государственное регулирование может быть двояким: законодательное ограничение и даже запрещение загрязнения природы; введение штрафных санкций, особых налогов (комплекс законодательных, административных и экономических инструментов государственного регулирования).

* Положительные внешние эффекты - могут возникать для третьих лиц или для общества в целом при производстве и потреблении определённых товаров, услуг. Эти выгоды не оплачиваются и не компенсируются. Примером могут служить услуги здравоохранения и образования. Если проводится вакцинация и лечение больных туберкулёзом или либо другими инфекционными заболеваниями, то выгоду получают не только больные, но и всё население. Образование приносит пользу не только самим учащимся. Предприниматели получают более квалифицированных работников, с высокой производительностью труда. Общество получает активных и думающих граждан. Но так как эти выгоды не оплачиваются, то объём производства таких товаров и услуг может оказаться заниженным по сравнению с общественными потребностями. Государственное регулирование может заключаться в предоставлении субсидий потребителям и производителям подобных товаров и услуг. Государство само может заняться производством продукции с большим положительным внешним эффектом.

4. Отсутствие интереса к производству общественных благ. Освещение городских улиц жизненно необходимо, но собирать плату с индивидуальных пользователей невозможно. Государственное регулирование заключается в аккумулировании средств через налоги и направлении государственных расходов на производство общественных товаров. Эти товары и услуги могут производиться и предприятиями государственного сектора.

5. Равнодушие рынка к социальным проблемам. У кого-то есть экономические ресурсы, а у кого-то их нет. Существуют значительные слои населения, у которых отсутствует сама возможность участвовать в конкурентных, рыночных отношениях и получать какие-либо доходы. Инвалиды, больные, сироты и престарелые нуждаются в государственной поддержке. Рыночный выбор "слеп" к проблемам справедливости и равенства. Что приводит к резкой дифференциации доходов, социальной незащищенности. Когда рыночное распределение не устраивает большинство населения, это чревато серьезными социальными конфликтами. Государственное регулирование заключается в различных программах борьбы с бедностью, в трансфертных (безвозмездных) платежах обездоленным слоям населения, регулировании ценообразования и определении минимального размера заработной платы. Вмешательство государства требует и другая рыночная проблема - безработица. Необходимы усилия по ее сокращению или смягчению ее последствий, если она все же неизбежна.

Т.о., недостатки рыночного механизма требуют государственного вмешательства в экономику. Как правило, это корректирует "несовершенства" рыночного механизма, с которыми он сам неэффективен или не в состоянии справиться. Государство обязано взять на себя ответственность за создание равных условий для предпринимателей, для эффективной конкуренции, за ограничение власти монополий, а также заботится о производстве достаточного количества общественных товаров и услуг, удовлетворяющих коллективные потребности людей. Государство должно обеспечивать социально справедливое распределение дохода, заботиться об инвалидах, малоимущих, стариках. Ему также принадлежит сфера фундаментальных научных разработок, потому что для предпринимателей это очень рискованно, чрезвычайно дорого и, как правило, не приносит быстрых доходов. Государство регулирует рынок труда, принимает меры по сокращению безработицы.

**7. Кейнсианский анализ причин нестабильности рыночной экономики, его инструментарий и рекомендации**

В 30-е года после глубочайшего спада экономики США, Дж.Кейнс выдвинул свою «Теорию косвенного регулирования». Он научно доказал невозможность саморегулирования экономики, необходимость государственной политики как средства, способного уравновешивать совокупный спрос и совокупное предложение, выводить экономику из кризисного состояния способствовать ее дальнейшей стабилизации. Теорию Кейнса можно назвать "кризисной" так как он рассматривает экономику в состоянии депрессии. По его теории, государство должно активно вмешиваться в экономику по причине отсутствия у свободного рынка механизмов, которые по-настоящему обеспечивали бы выход экономики из кризиса. Кейнс считал, что государство должно воздействовать на рынок в целях увеличения спроса, так как причина капиталистических кризисов - перепроизводство товаров.

Формы и методы косвенного ГРЭ:

а) создание правовой основы функционирования рыночной экономики;

б) антимонопольное регулирование централизации и концентрации капитала и защита конкурентной среды;

в) распределение и перераспределение доходов с целью социальной защиты неимущих слоев населения;

г) государственные специальные программы и госзаказы;

д) кредитно-денежная и финансово‑фискальная политика.

Гибкая кредитно-денежная политика позволяет перешагнуть через один из серьезнейших барьеров - неэластичность заработной платы. Это достигается, считал Кейнс, путем изменения количества денег в обращении. При увеличении денежной массы реальная зарплата уменьшится, что будет стимулировать инвестиционный спрос и рост занятости. С помощью бюджетно-финансовой политики Кейнс рекомендовал государству увеличить налоговые ставки и за счет этих средств финансировать нерентабельные предприятия. Это не только уменьшит безработицу, но и снимет социальную напряженность. Главными чертами кейнсианской модели регулирования являются:

* высокая доля национального дохода, перераспределяемая через госбюджет;
* создание обширной зоны государственного предпринимательства на основе образования государственных и смешанных предприятий;
* широкое использование бюджетно-финансовых и кредитно-финансовых регуляторов для стабилизации экономической конъюнктуры, сглаживания циклических колебаний, поддержания высоких темпов роста и высокого уровня занятости.

**8. Монетаристская концепция государственного воздействия на экономику**

Во второй половине 70-х гг. монетаристы (Милтон Фридмэн) предприняли попытки возрождения идей саморегулирования экономики. Они с различных позиций критикуют государственное вмешательство в экономику. Исходят из того, что занятость населения и стабильность цен гарантируются в случае отказа от ГРЭ и установления рыночной конъюнктуры.

Монетаристы считают, что спрос на деньги в долговременном аспекте стабилен, а его динамика вполне может быть предсказана. С точки зрения монетаристов кейнсианская функция спроса на деньги характеризует только краткосрочные колебания денежного рынка. Если же брать длительную перспективу, то спрос на деньги определяется иначе. В этом пункте монетаристы полагаются на эффект американского экономиста И. Фишера. Смысл его состоит в следующем. Если государство прибегает к денежной экспансии, то в результате роста денежного предложения произойдет временное сокращение процентных ставок. Однако параллельно с этим усиливается инфляционный процесс. Он воздействует на ожидания субъектов экономической системы, которые, планируя рыночные решения, основываются на последнем инфляционном опыте и рассчитывают на очередное расширение денежной массы и темпа роста цен. Это порождает увеличение спроса на деньги, что через определенное время приводит к повышению процентных ставок. В конечном счете, устанавливается норма процента, уравновешивающая денежный рынок.

Таким образом, эффект Фишера (подтвержденный эконометрическими разработками, когда сравнивались значения процентных ставок, спроса и предложения денег на достаточно длительных временных интервалах) состоит в том, что в долгосрочном плане денежная политика не влияет на процентные ставки. Желаемый населением денежный запас составляет некоторую устойчивую долю номинального ВНП. Задача денежно-кредитного регулирования состоит в поддержании стабильного предложения денег Ms в соответствии со спросом на них. Стабилизация темпов роста Ms, решительный отказ от его сокращения - единственная цель денежно-кредитной политики, достижение которой гарантирует устойчивый экономический рост.

Условие долгосрочного равновесия денежного рынка (уравнение или денежное правило Фридмена):

ΔMs = ΔY + ΔPе

где ΔMs - предписываемый ежегодный темп прироста денежного предложения; ΔY - исчисленный за длительный период среднегодовой темп прироста реального ВВП; ΔPе - темп ожидаемой инфляции.

Данное уравнение получило также название основного денежного закона монетаризма или правила икс-процента. В соответствии с ним главным фактором устойчивого экономического роста является поддержание постоянного во времени (независимо от динамики и циклических колебаний рыночной конъюнктуры) икс-темпа роста предложения денег, равного сумме темпов роста реального национального дохода и ожидаемой инфляции.

**9. Цели бюджетно-финансовой политики и ее основные направления**

Бюджетно-финансовая политика нацелена на сглаживание деловых циклов и обеспечение экономического роста путем манипулирования государственным бюджетом.

Бюджет государства - план доходов и расходов государства на текущий год, составленный в форме баланса и имеющий силу закона. Государственный бюджет - ведущее звено финансовой системы, единство основных финансовых категорий: налогов, государственных расходов, государственного кредита - в их действии.

Именно с помощью бюджета государство имеет возможность сосредоточивать финансовые ресурсы на решающих участках социального и экономического развития, с помощью бюджета происходит перераспределение национального дохода между отраслями, территориями, сферами общественной деятельности.

Для России же в силу ее федеративного устройства важную роль приобретает не просто выработка грамотного бюджетного механизма, а правильное соотношение бюджетов различных уровней, действующих на территории страны.

Расходы показывают направление и цели бюджетных ассигнований. Подразделяются на расходы по государственному управлению, на военные расходы, расходы на социально-экономические цели, расходы на хозяйственную деятельность государства, расходы на осуществление внешнеэкономической деятельности.

Важной составной частью финансовой системы государства являются местные бюджеты. За счёт их расходов финансируются, в первую очередь, объекты коммунальной собственности, строительство дорог, школ, развитие средств связи, а также жилищное строительство. Бюджеты местных органов власти используются также на социально-культурные нужды, содержание объектов здравоохранения, поддержания экологического равновесия.

Доходы государственного бюджета состоят, в первую очередь, из налогов, собранных как центральными, так и местными органами власти, государственных займов, а также поступлений внебюджетных и целевых фондов. Создание такого рода фондов обусловлено необходимостью мобилизации крупных финансовых расходов для конкретных целей, прежде всего, социально-экономического характера. К числу их относятся социальное страхование, строительство дорог, охрана окружающей среды, подготовка и переподготовка рабочей силы и др.

**Инструменты БФП:**

1) гос инвестиции

2) гос закупки товаров и услуг, стимулирующее прирост дополнительного спроса

-гос заказ- закупки для собственных потребностей государства

-закупки для регулирования рынка

3)общественные работы

4) гос соц программы

5) гос трансферты - расширяют совокупный спрос, можно воздействовать на его структуру.

6) управление налоговым гнетом. Маневрируя ставками налога и налоговыми льготами, государство может существенно регулировать предпринимательскую деятельность.

7) субсидии, дотации и кредиты частному бизнесу, что позволяет направлять предпринимательскую активность в социально значимые сферы рыночной экономики, оказывать поддержку предприятиям, попадающим в критическую ситуацию

Существуют критерии эффективности использования данных инструментов:

-соотношение доходной и расходной частей бюджета

-уровень собираемости налогов и налоговых поступлений

-уровень выполнения бюджетных обязательств

-объем финансовых ресурсов отвлекаемых на обслуживание гос долга