УФИМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АВИАЦИОННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ФАКУЛЬТЕТ ИНФОРМАТИКИ И РОБОТОТЕХНИКИ

КАФЕДРА «ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

1310.2.СД01.10.010

По дисциплине «Финансы»

«Финансовый механизм в сфере некоммерческой деятельности»

ВЫПОЛНИЛ:

Студент гр.ФДО- 302 Э.Р.Магасумова

РУКОВОДИТЕЛЬ:

Доцент, к.э.н. Ю.А. Мардганиева

Уфа 2010

Федеральное агентство по образованию

 Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«Уфимский государственный авиационный технический университет»

Кафедра **Финансы, денежное обращение и экономическая безопасность**

ЗАДАНИЕ

**на курсовую работу по дисциплине «Финансы»**

Студент **Магасумова Э.Р.** Группа \_\_**ФДО302**\_\_ Консультант **Мардганиева Ю.А.**

Фамилия И.О. номер акад. гр. Фамилия И.О.

1.Тема курсовой работы \_\_Финансовый механизм в сфере некоммерческой деятельности

наименование темы

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2.Основное содержание:

*Теоритические основы финансов в некоммерческой деятельности; Анализ источников финансирования финансов в некоммерческой деятельности; Пути совершенствования финансового механизма в некоммерческой деятельности;. Список использованных источников.*

3. Требования к оформлению

 Пояснительная записка должна быть оформлена в редакторе Microsoft ® Word в соответствии с требованиями *\_\_ЕСКД \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

ЕСКД, ЕСПД, ГОСТ, СТП, др

В пояснительной записке должны содержаться следующие разделы:

 1. Теоретические основы финансов в некоммерческой деятельности

 2. Анализ источников финансирования финансов в некоммерческой деятельности.

 3. Пути совершенствования финансового механизма в некоммерческой сфере.

4.Источники информации:

Первичная информация – Финансы: учебник для студентов вузов/ под ред. Г.Б. Поляка. Финансы: учебник для вузов/ под ред. Г.А.Кудрявцева. Предпринимательская деятельность: учебник/ под ред. Е.В.Коломина. Данные из периодических изданий: ж. «Финансы».

Вторичная информация (законы, распоряжения муниципальных властей, данные статистических сборников)

Дата выдачи \_01.03.2009\_ Дата окончания \_12.05.2009\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

План–график выполнения курсовой работы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование этапа работ | Трудоем-кость выполнения,час. | Процент к общей трудоемкости выполнения | Срок предъявления консультанту |
| Получение и согласование задания | 0,3 | 1 | 5 неделя |
| Анализ теоретических основ исследуемой темы | 6 | 20 | 8 неделя |
| Выполнение задания к теме курсовой работы | 9 | 30 | 10 неделя |
| Разработка предложенных мероприятий  | 8 | 27 | 12 неделя |
| Оформление графических материалов | 3,7 | 12 | 14 неделя |
| Составление и оформление курсовой работы и подготовка к защите | 2,7 | 9 | 15 неделя |
| Защита | 0,3 | 1 | 16 неделя |
| Итого | 30 | 100 | - |

**Содержание**

Введение 3

1 Теоретические основы финансов в некоммерческой сфере 5 1.1Некоммерческие организации, сущность, виды 5

1.2 Особенности формирования финансов в некоммерческих

организациях 9

2 Анализ источников финансирования социально-культурных мероприятий 14

3 Пути совершенствования финансового механизма в некоммерческой сфере 23

Заключение 30

Список использованных источников 32

**Введение**

Экономика любого государства охватывает две области деятельности - материального производства и нематериальной сферы. Если, участвуя в первой, граждане в процессе своей трудовой деятельности создают совокупный общественный продукт, то во второй, производят общественные блага.

Предоставление государством общественных благ своим гражданам связано с потреблением национального дохода, в связи с чем, возможности его в этой области ограничены. Кроме того, если бы государство и имело возможность удовлетворить потребности всех граждан в общественных благах, то это потребовало бы создание многоуровневой и сложно-управляемой системы их распределения. Вероятность четкого и бесперебойного функционирования данной системы в экономике любого государства очень мала.

Законодательство, регулирующее гражданские правоотношения участников делового оборота, разделяет организационно-правовые формы хозяйственной деятельности в соответствии с наличием двух сфер экономики - материальной и нематериальной - на группы коммерческих и некоммерческих организаций.

Именно некоммерческие организации в большинстве своем создаются для удовлетворения нематериальных потребностей человека и для защиты определенных групп населения, которые не могут в условиях рыночной экономики обеспечить себе достойное существование.

Темпы расширения деятельности некоммерческих организаций в России достаточно велики, но накопившиеся проблемы, связанные с организацией работы и учета, препятствуют созданию по-настоящему жизнеспособного финансового механизма некоммерческих организаций способного удовлетворять современным потребностям. Таким образом, данная тема в настоящее время приобретает наибольшую актуальность.

Целью данной работы является раскрытие темы финансового механизма в сфере некоммерческой деятельности.

Исходя из поставленной цели, необходимо выполнить следующие задачи:
 - изучить теоретические основы финансов в некоммерческой сфере;

- проанализировать источники финансирования социально-культурных мероприятий;

- определить пути совершенствования финансового механизма в некоммерческой сфере.

В качестве информационной базы, проводимого в курсовой работе исследования, использовались экономическая и научно-методическая литература, данные интернет-сайтов. Курсовая работа состоит из введения, трех глав, заключения.

**1Теоретические основы финансов в некоммерческой сфере**

* 1. **Некоммерческие организации, сущность, виды**

Федеральный закон **от 12 января 1996 г.  № 7-ФЗ  «О некоммерческих организациях»** определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

 Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. [4, с. 5]

**Согласно Гражданскому Кодексу РФ некоммерческие организации могут создаваться в форме:**

– общественных организаций (объединений);

– религиозных организаций (объединений);

– финансируемых собственником учреждений;

– благотворительных и иных фондов;

– объединения юридических лиц (союзов и ассоциаций);

– автономной некоммерческой организации и некоммерческого партнерства;
 – товарищества собственников жилья;

– торгово-промышленной палаты;

– коллегии адвокатов и др. (см.рис.)

Рисунок – Некоммерческие организации

Общественные объединения (организации) **могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение.** Общественные организации – организации, которые создаются для удовлетворения потребностей и интересов своих членов (во внутренней для организации среде). Такие организации вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы. Участники не имеют прав на имущество организации, в том числе и на свои взносы, они не отвечают по обязательствам организации и ее участников.

Например, [профсоюз](http://www.wm-volga.ru) определяется как добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.
 Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно-полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Общественный фонд – это организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные и иные общественно полезные цели. Фонд не имеет членства. Для реализации своих уставных задач фонд может заниматься предпринимательской деятельностью, создавая для этого хозяйственные общества или участвуя в них.

Общественное учреждение – это организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

Эта организационная форма может стать основой для холдинга, финансово-промышленной группы и любого другого объединения организаций.
 Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы) – это некоммерческие организации, учрежденные группой либо коммерческих, либо некоммерческих организаций для координации и защиты своих имущественных и других интересов. Члены объединений сохраняют свою самостоятельность и право юридического лица, несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам. [3, с. 125-127]

В России создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.
Общероссийское общественное объединение осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территории более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства.
 Межрегиональное общественное объединение осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства.
 Деятельность регионального общественного объединения в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.
Деятельность местного общественного объединения в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории органа местного самоуправления.
 Российские общественные объединения в соответствии с их уставами могут вступать в международные общественные объединения, приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу этих международных общественных объединений, заключать соглашения с иностранными некоммерческими неправительственными объединениями.
 Российские общественные объединения могут создавать свои организации, отделения или филиалы и представительства в иностранных государствах на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации и законодательства этих государств.

Общественное объединение, образованное в Российской Федерации, признается международным, если в соответствии с его уставом в иностранных государствах создается и осуществляет свою деятельность хотя бы одно его структурное подразделение.

Итак, по инициативе предпринимателей, менеджеров, политических деятелей и различного рода идеологических и религиозных лидеров создается огромное число различных типов организаций. Главное назначение этих организаций – повысить эффективность совместной деятельности людей. [9, с. 94-98]

**1.2 Особенности формирования финансов в некоммерческих организациях**

В условиях современной экономической системы деятельность **некоммерческих организаций**, как и любых других хозяйствующих субъектов, сопровождается формированием и расходованием **денежных фондов**, что обуславливает наличие **финансов**.

Некоммерческие организации отличаются высокой диверсификацией источников финансирования. Некоммерческие цели хозяйствования требуют от них не только разработки собственных доходных направлений деятельности, но и привлечения внешних источников финансирования со стороны государства, населения и частного сектора.

Источники финансирования НКО делятся на три группы:

 - привлеченные,

 - государственные,

 - собственные средства.

К привлеченному финансированию относятся благотворительные,   спонсорские средства, гранты фондов, членские взносы и др.  Государственное финансирование объединяет  прямые и косвенные  субсидии государства. Собственные средства включают доходы от основной и коммерческой деятельности.

Особенности **организации финансов некоммерческих организаций** как самостоятельных хозяйствующих субъектов определяются целевой направленностью уставной деятельности, порядком и источниками ее **финансирования. Взносы** участников в **некоммерческую организацию** являются добровольными. Возможность ведения **предпринимательской деятельности** в **некоммерческих организациях** оговаривается в **уставных документах** и подчинена достижению целей их создания с учетом того, что основная цель таких юридических лиц – удовлетворение материальных и нематериальных потребностей, ведение общественно полезной деятельности, защита общественных интересов. **Планирование финансовой деятельности** осуществляется на основе составления органом управления **некоммерческой организации годовых или квартальных бюджетов доходов** и **расходов,** которые утверждаются в соответствии с уставом общим собранием **учредителей,** участников, членов или высшим органом **управления некоммерческой организации**.

**Некоммерческая организация** не выплачивает вознаграждение членам высшего органа управления за выполнение возложенных на них функций кроме **компенсации расходов**, непосредственно связанных с участием в работе **высшего органа управления**.

Как и другие хозяйствующие субъекты, **некоммерческая организация** ведет **бухгалтерский (финансовый) учет,** составляет **бухгалтерскую и финансовую отчетность,** производит **налоговые платежи** и другие **отчисления,** предусмотренные законодательством. По окончании **финансового** года **высший орган управления некоммерческой организации** отчитывается перед общим собранием **учредителей,** участников или членов о проделанной работе за год и исполнении **бюджета доходов и расходов.**
 Размеры и **структура дохода некоммерческой организации**, а также сведения о размерах и составе ее **имущества**, о **расходах**, численности и составе работников, об оплате их труда, об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности **некоммерческой организации**, в отличие от **коммерческих организаций**, не могут быть предметом **коммерческой тайны.
 Финансы некоммерческих организаций** и **коммерческих организаций** имеют различия по следующим направлениям:

1) **формирование первоначального капитала** (**имущества** и **денежных средств**);
 2) **процедура создания юридического лица**;

3) **порядок** осуществления хозяйственной деятельности;

4) **реализация права собственности на имущество**;

5) **порядок распределения прибыли**;

6) **порядок управления юридическим лицом**;

7) объем и порядок ответственности по своим обязательствам перед третьими лицами; **порядок ликвидации юридического лица**.

**Финансы некоммерческих организаций** строятся на таких принципах, как:

1) **внешнее финансирование (образование денежных фондов** за **счет членских взносов, пожертвований, грантов, благотворительной помощи, бюджетных ассигнований**);

2) целевой характер **расходования денежных фондов** на основе утвержденной **сметы (бюджета доходов и расходов**);

3) **затратность, убыточность** деятельности (отсутствие **получения прибыли**, отсутствие **самоокупаемости**);

4) **открытость финансов, общественный контроль**, отсутствие **коммерческой тайны** в деятельности **некоммерческой организации**;

5) **подотчетность** лицу – источнику **финансирования**;

6) реализация общественных интересов, ведение деятельности, предусмотренной исключительно **учредительными документами**;
 7) моральная и социальная ответственность участников **некоммерческой организации** за результаты ее деятельности. [8, с. 98-101]

Финансы различных видов некоммерческих организаций представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Особенности финансов различных видов некоммерческих организаций

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид некоммерческой организации | Учредители, участники, члены | Ведение предпринимательской деятельности | Наличие субсидиарной финансовой ответственности | Возврат вклада |
| 1. Общественные объединения: | физические лица | Самостоятельно, либо через учреждение коммерческих предприятий | Отсутствует | Нет |
| 1.1 Общественные организации; | физические лица |  |  |  |
| 1.2 Общественные движение; |  | Как правило не ведется | Отсутствует | Нет |
| 1.3 Общественный фонд; | физические лица и юридические лица | через учреждение коммерческих предприятий | Отсутствует | Нет |
| 1.4 Общественное учреждение. | Государственные и муниципальные органы, общественные объединения | Осуществляет | Несут | Да |
| 2. Некоммерческое партнерство; | физические лица и юридические лица | Осуществляет | Отсутствует | Да |
| 3. Автономная некоммерческая организация; | физические лица и юридические лица | Осуществляет | Отсутствует | Нет |
| 4. Ассоциации и союзы. | физические лица | Осуществляет | Отсутствует | Нет |

**Финансовые отношения некоммерческих организаций** возникают по следующим основаниям:

1) Между **некоммерческой организацией** и ее учредителями, членами, участниками по поводу создания и осуществления деятельности, **внесения членских взносов**;

2) Между **некоммерческой организацией** и **грантодателями**, **пожертвователями, благотворителями, спонсорами** по поводу **получения финансовой помощи** и **целевого финансирования**;

3) Между **некоммерческой организацией** и **бюджетом** по поводу **уплаты налогов и сборов**;

4) Между **некоммерческой организацией** и **бюджетом** по поводу предоставления **бюджетных ассигнований**, **размещения социального заказа**;
 5) Между **некоммерческой организацией** и ее сотрудниками по поводу **выплаты заработной платы** и **социального обеспечения**;
 6) Между **некоммерческой организацией** и **коммерческим банком** по поводу **расчетно-кассового обслуживания** и **кредитования**;

7) Между **некоммерческой организацией** и **коммерческими организациями** в связи с осуществлением предпринимательской деятельности. [16, с. 136-140]

**2 Анализ источников финансирования социально-культурных мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| Расходы на финансирование отраслей социальной сферы (образование, культура, здравоохранение, ЖКХ и социальная политика) в федеральном бюджете на 2009 год определены в сумме 643,65 млрд. рублей, что на 38,3% выше соответствующего показателя 2008 года. Следует отметить, что по показателю доли в ВВП увеличение социальных расходов составит 0,2 процентных пункта и достигнет 2,65% ВВП. В общих расходах федерального бюджета доля расходов на финансирование отраслей социальной сферы уменьшится на 0,8 процентных пункта: с 15,0 до 14,2% (таблицу 2), что по крайней мере в три раза меньше доли среднемирового показателя бюджетных расходов на социальные функции государства.  |  |

Таблица 2 - Динамика расходов на финансирование социальной сферы в федеральном бюджете в 2008-2009 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Раздел | 2008 г.  | 2009 г.  | Темпы роста, **%** |
| млрд.руб. | % к расходам (всего) | % к ВВП | млрд.руб. | % к расходам (всего) | % к ВВП |
| всего расходовна отраслисоциальной сферы | 465,19 | 15,0 | 2,45 | 643,65 | 14,2 | 2,65 | 138,3 |
| в том числе: |   |   |   |   |   |   |   |
| ЖКХ | 8,64 | 0,3 | 0,05 | 31,63 | 0,7 | 0,1 | в 3,01 раза |
| образование | 155,34 | 5,1 | 0,8 | 206,03 | 4,8 | 0,8 | 132,6 |
| здравоохране-ние и спорт | 85,67 | 2,8 | 0,5 | 145,84 | 3,4 | 0,6 | 170,0 |
| культура,кинематогра-фия, СМИ | 39,17 | 1,3 | 0,2 | 50,45 | 1,2 | 0,2 | 139,1 |
| социальнаяполитика | 167,37 | 5,5 | 0,9 | 209,9 | 4,9 | 0,9 | 125,4 |

Расходы на ЖКХ. Расходы федерального бюджета по разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" предусмотрены в размере 31,63 млрд. рублей, с увеличением по сравнению с уточненными расходами на 2008 год в 3,07 раза.

Расходы данного раздела в основном носят инвестиционный характер и будут обеспечивать реализацию Федеральной целевой программы "Жилище" (23,08 млрд. рублей) по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, в том числе обеспечением жильем молодых ученых, судей, беженцев и вынужденных переселенцев, а также восстановление жилья в Чеченской Республике.

Расходы на образование. Расходы на образование предусмотрены в размере 206,03 млрд. рублей, что на 26,4% больше по сравнению с уточненными расходами на 2008 год. Данный прирост расходов на образование связан с планируемым улучшением доступности и качества услуг, а также реформированием системы образования. Из общей суммы расходов (206,03 млрд. рублей) почти 80% направляется в сферу гражданского образования, прежде всего на вузовское образование (77%).

Инвестиции в данной сфере составят 13,3 млрд. рублей, которые обеспечивают выполнение федеральных целевых программ (ФЦП).

Предусмотрены рост оплаты труда работников образования, повышение стипендий, социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2009 году на эти цели выделялось 956 млн. рублей, в том числе 766 млн. рублей – на учреждения среднего профессионального образования и 189,7 млн. рублей – на учреждения начального профессионального образования.

Бюджетное финансирование должно обеспечить в 2010 году продолжение реформирования системы отечественного образования. Реформы осуществляются в соответствии с Национальной доктриной образования в Российской Федерации (далее Доктрина) и Концепцией модернизации российского образования до 2010 года (далее - Концепция).

Нужно отметить, что необходимость преобразований в данной сфере и повышение роли образования связаны с произошедшими в конце XX века глубокими переменами как внутри страны, так и в мире. Это - экономические изменения, демократизация общественных отношений и становление правового государства в России, а также с общемировые процессы глобализации, интеграции и информатизации, которые сделали качество человеческого потенциала, зависящего от образования населения, одним из ключевых факторов конкурентоспособности государств на мировой арене.

Принципами государственной политики в образовании, закрепленными в законодательстве Российской Федерации об образовании, а также в Концепции и Доктрине, являются обеспечение доступности и качества образования, повышение статуса преподавателей.

В Концепции подчеркивается важность финансового обеспечения реформ и четкого разграничения полномочий и ответственности в данной сфере между различными уровнями власти.

Увеличение финансирования образования в проекте федерального бюджета на 2010 год соответствует положениям Концепции.

В целом рост бюджетных расходов на образование на 26,4% не обеспечит существующие потребности в полном объеме. Более того, частично данное увеличение произойдет из-за необходимости выполнения обязательств, взятых в 2008 году. Нужно отметить и следующее: по разделу “детские дома” (выделено 35,4 млн. руб.) увеличение финансирование составляет всего около 13%, что представляется недостаточным.

Расходы на здравоохранение.Расходы на здравоохранение и спорт установлены в объеме 145,84 млрд. рублей, с увеличением по сравнению с фактическими затратами в 2008 году в 1,66 раза, а в реальном исчислении - более, чем в 1,5 раза. Важнейшими приоритетами определены меры, направленные на улучшение репродуктивного здоровья, повышение качества охраны материнства и детства, стабилизацию уровня социальных заболеваний, профилактику, снижение заболеваемости и смертности населения.

Инвестиции в данную сферу определены в размере 21,9 млрд. рублей. Значительный объем инвестиций направляется на реализацию федеральных целевых программ: "Дети России", "Профилактика и лечение артериальной гипертонии в Российской Федерации"; "Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера" и др.

Расходы на культуру, кинематографию и средства массовой информации. Расходы по данному разделу в 2009 год определены в размере 50,45 млрд. рублей, с увеличением по сравнению с уточненными расходами на 2008 год в 1,08 раза.

По подразделу "Культура" предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 29,95 млрд. рублей, с увеличением по сравнению с 2008 годом в 1,7 раза, которые направляются на содержание 131 федерального учреждения культуры и искусства, в том числе 38 особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, противопожарную безопасность учреждений культуры, государственную поддержку деятельности цирковых организаций, реставрацию памятников истории и культуры религиозного назначения.

В целях обеспечения сохранения и развития отрасли в проекте бюджета выделены дополнительные ассигнования в сумме 3,45 млрд. рублей по следующим видам расходов:

 - на приобретение оборудования для учреждений культуры и искусства в сумме 1,2 млрд. рублей;

 - на капитальный ремонт и реставрацию зданий учреждений культуры в сумме 0,88 млрд. рублей.

Расходы по разделу "Социальная политика". Расходы по данному разделу в 2009 год определены в объеме 209,5 млрд. рублей (114% к уточненному уровню 2008 года), а в реальном исчислении – 105-107% к уровню 2008 года.

Удельный вес расходов раздела "Социальная политика" в общих расходах федерального бюджета составляет 4,9%, против 5,6% в
2008 году, 6,1% в 2007 году, 6,4% в 2006 году, что свидетельствует об устойчивой динамике понижения их доли в общих расходах.

Важнейшей статьей данного раздела, составляющей почти 70% от всех расходов раздела, является "пенсионное обеспечение", на которое выделяются ресурсы в сумме 145,4 млрд. рублей (115,2% к уровню 2008 года).

Рост расходов на пенсии и пособия за счет федерального бюджета во многом обусловлен переводом натуральных льгот в денежную форму.

По подразделу "Социальное обслуживание населения" предусматриваются средства в сумме 3,1 млрд. рублей, с увеличением к уровню 2008 года в 1,15 раза. Из указанных средств основная доля предназначена на обеспечение деятельности медико-социальных экспертных комиссий (МСЭК) в размере 2,78 млрд. рублей, с увеличением к уровню 2008 года на 16%.

По оценкам Минздравсоцразвития России, с учетом штатной численности работников МСЭК, планируемого повышения заработной платы, роста тарифов на коммунальные и транспортные услуги, а также других затрат на указанную статью расходов в 2009 году потребуется около 4 млрд. рублей. С учетом социальной значимости МСЭК представляется оправданным рассмотреть вопрос о повышении расходов по этой статье.

На обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания населения в 2009 году предусмотрены следующие объемы ресурсов:

 - домов-интернатов для престарелых и инвалидов – 181,3 млн. рублей (109,6% к уровню 2008 года);

 - учреждений по обучению инвалидов – 48,2 млн. рублей (111% к уровню 2008 года);

 - стационаров сложного протезирования – 93,7 млн. рублей (на уровне 2008 года).

Следует отметить серьезную изношенность материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и низкий уровень заработной платы персонала этой отрасли, который с учетом иждивенческой нагрузки в большинстве случаев ниже уровня потребительской корзины. В этой связи в 2009 года не предусматривается достаточных по объему ресурсов не только для качественного улучшения ситуации в данной сфере, но, зачастую, и для покрытия заниженного уровня текущих расходов.

Государственная политика занятости**.** В 2009 году общие расходы в сфере государственной политики занятости предусмотрены в объеме 24,75 млрд. рублей (108,8% к уровню 2008 года).

Из них, расходы на социальную поддержку безработных граждан, включая пособия по безработице, установлены в сумме 22 млрд. рублей (110,2% к уровню 2008 года).

Расходы на финансирование мероприятий в области занятости населения в 2009 году, то есть на активные меры на рынке труда, предусмотренные в разделе "Национальная экономика", сохранены на уровне текущего года - в сумме 2,74 млрд. рублей.

Таким образом, в 2009 году еще более увеличивается диспропорция в затратах федерального бюджета на оказание мер социальной поддержки безработных граждан и на мероприятия активной политики занятости на рынке труда. Из общего объема средств федерального бюджета, предусмотренных на цели государственной политики занятости населения в 2009 году, они составляют лишь около 11%, против 12% в 2008 году.

Из этого следует, что государственная политика занятости населения в 2009 году по-прежнему, как и в предыдущие годы, носит ярко выраженный пассивный характер. При этом, согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год, в следующем году численность зарегистрированных в службе занятости безработных увеличится по сравнению с 2008 годом с 1,9 до 2,0 млн. человек, соответственно, уровень зарегистрированной безработицы повысится с 2,6 до 2,8 процентов.

Важнейшим инструментом осуществления государственной молодежной политики молодежи являются федеральные целевые программы (ФЦП). В рамках ФЦП “Молодежь России” ведется работа по решению жилищных проблем молодежи, организации комплекса мер по укреплению молодой семьи, формированию условий для гражданского становления, патриотического, духовно-нравственного воспитания молодого поколения, профилактике наркомании и асоциальных явлений, формированию системы социальных служб и клубов для молодежи, развитию молодежного отдыха, содействию занятости и поддержке молодежного предпринимательства.

В настоящее время обсуждается концепция ФЦП “Молодежь России” на 2010 годы. Разработчиками предлагается увеличить среднегодовое финансирование программы не менее чем в 20 раз (объем финансирования программы “Молодежь России” в 2008 году составляет 96 млн. рублей). Финансирование программных мероприятий предусматривается за счет средств федерального бюджета с привлечением внебюджетных источников. При этом подготовлен прогноз развития ситуации в молодежной политике, построенный с учетом рисков недофинансирования программных мер.

По оценкам разработчиков, бюджет федеральной целевой программы “Молодежь России” на 2010 годы составит 13 млрд. рублей. Распределяться они будут через систему крупных грантов на развитие 6 основных проектов в рамках федеральной программы: о здоровье молодых; молодая семья; молодежь на рынке труда; молодежь в гражданском обществе; молодежь в тяжелых жизненных ситуациях; молодежь в информационном обществе.

В июле 2008 г. Правительство России утвердило новую программу “Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации” до 2010 года. На ее реализацию планируется выделить в течение пяти лет из федерального бюджета порядка 500 млн. руб.

Важное значение имеет подпрограмма “Обеспечение жильем молодых семей”, входящая в состав федеральной целевой программы “Жилище (2002-2010 годы)”, призванная обеспечить поддержку молодых семей в целях улучшения демографической ситуации в России.

Сегодня широко обсуждается Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 гг. Решение задач молодежной политики предполагается осуществлять на основе взаимодействия государства со структурами гражданского общества с привлечением грантовых процедур. Реализация мероприятий, как предполагают разработчики, должна финансироваться из расчета 20% - федеральный бюджет и 80% - региональные, местные бюджеты и внебюджетные источники.

В сентябре 2008 г. Правительством Российской Федерации утверждена Концепция Федеральной целевой программы “Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2015 годы”. Объем ее финансирования составил в 2009 году 2,7 млрд. рублей. При этом на капитальные вложения будет направлено 2,5 млрд. рублей, на НИОКР - 60,0 млн. рублей, на пропаганду занятий физической культурой и спортом - 90,0 млн. рублей. За счет капитальных вложений будет осуществлено финансирование строительства 1000 спортивных центров, 1467 многофункциональных залов, 733 залов с бассейнами и 733 стадионов-площадок в образовательных учреждениях.

В консолидированном бюджете на 2010 год предусматривается выделить на финансирование: здравоохранения – 607,2 млрд. рублей (или 2,5% ВВП); образования – 885 млрд. рублей (или 3,6% ВВП).

|  |  |
| --- | --- |
| С позиции нормативного обеспечения данные объемы финансовых ресурсов на душу населения составляют всего половину от величины средств, которые рекомендует Всемирная организация здравоохранения (5% ВВП – на здравоохранение) и мировая практика распределения средств на социальные функции государства (таблица 3). [20] |  |

Таблица 3 - Структура расходов на социальное обеспечение и здравоохранение в ряде западных стран и России в 2009 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Страна | Доля общих расходовна социальноеобеспечение в ВВП | Доля пенсий в ВВП | Доля расходов на здравоохранение в ВВП |
| Все страны | 14,5 | 6,6 | 4,9 |
| Европа | 26,2 | 14,9 | 5,8 |
| США | 16,5 | 7,2 | 7,6 |
| Венгрия | 22,3 | 9,3 | 5,4 |
| Польша | 25,1 | 14,3 | 5,2 |
| Чехия | 18,8 | 8,1 | 6,8 |
| Россия  | 10,2 | 6,5 | 2,5 |

**3 Пути совершенствования финансового механизма в некоммерческой сфере**

За отчетный период в отраслях социально-культурной сферы продолжали наблюдаться положительные тенденции, которые были присущи развитию этих отраслей в 2009 году, среди которых:

- реализация национальных проектов в области образования и здравоохранения;

- осуществление мероприятий по модернизации сферы социальных услуг;

- развитие частных коммерческих и некоммерческих образовательных и медицинских организаций, организаций социального обеспечения, физической культуры, спорта и культуры;

- разработка материалов и реализация мероприятий по вопросам оптимизации бюджетных расходов и реструктуризации учреждений социальной сферы;

- обновление материально - технической базы учреждений социальной сферы,

-осуществление мероприятий на проведение XXII зимних Олимпийских игр и XI Параолимпийских игр в 2014 году.

Общий объем финансирования Программы составляет 49153, 9 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета — 28408,7 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов РФ — 7836,4 млн. руб., за счет внебюджетных источников — 12908, 8 млн. руб.

Наряду с достигнутыми позитивными результатами одновременно наблюдались отдельные негативные явления:

- неисполнение обязательств по обеспечению государственных социальных гарантий;

- недостаточные темпы реструктуризации учреждений социальной сферы;

- ограниченные возможности главных распорядителей средств федерального бюджета по повышению качества бюджетного планирования и эффективности расходования бюджетных средств;

- низкое качество социальных услуг, оказываемых населению на бесплатной основе;

- неконтролируемое замещение бесплатных социальных услуг платными;

- региональное и социальное неравенство в обеспеченности населения услугами образования, здравоохранения и культуры.

Концентрация финансовых ресурсов на решении наиболее значимых проблем в социальной сфере, связанных с преодолением проблем функционирования социальных отраслей осуществлялась в рамках реализации национальных проектов в сфере образования и здравоохранения, а также ряда социальных отраслевых федеральных целевых программ, а также региональных программ в области образования, здравоохранения и культуры.

В области образования продолжалась работа, ориентированная на развитие человеческого потенциала в интересах экономики и социальной сферы, перестройка организационной структуры управления образованием, разработка новой нормативной правовой базы в соответствии с национальными целями страны и стратегическими целями Правительства Российской Федерации.

Для достижения современного качества образования, обеспечения общедоступности качественных образовательных услуг продолжены эксперименты по совершенствованию системы общего образования, в том числе по реструктуризации сети общеобразовательных учреждений (базовая школа с сетью филиалов; социокультурный комплекс; передвижная учебная лаборатория; ресурсный центр; сельская профильная школа; ассоциация сельских образовательных учреждений).

В 2010 году предусмотрено выделение 5350 премий талантливой молодежи: 1250 премий по 60 тыс. рублей – победителям российских и призерам международных олимпиад и 4100 премий по 30 тыс. рублей – победителям региональных и призерам российских олимпиад. Конкурсные мероприятия, по итогам которых молодые таланты получат государственную поддержку в текущем году, планируется завершить к октябрю и до 15 ноября выплатить все премии талантливой молодежи.

Введение обязательного бесплатного среднего образования – стержень современного этапа инновационного развития образования, приоритетная общенациональная стратегическая задача, направленная на повышение образовательного уровня нации, на обогащение человеческого капитала, социально-экономическое и культурное развитие страны, на рост ее конкурентоспособности.

Получение высшего и среднего профессионального образования является одной из важнейших мер по повышению престижа военной службы.

В рамках реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения утверждены критерии качества медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, родов и послеродовой период, и критерии оценки эффективности деятельности медицинского персонала первичного звена, которые непосредственно будут влиять на размер оплаты труда медицинского персонала.

Осуществлялась работа по реализации в субъектах Российской Федерации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения.

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан продолжена работа по утверждению стандартов оказания медицинской помощи населению. В целях обеспечения увеличения объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи утвержден Перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемых за счет средств федерального бюджета в федеральных специализированных медицинских учреждениях; проводится дальнейшая работа по разработке и утверждению стандартов оказания высокотехнологичной медицинской помощи; расчету нормативов финансовых затрат в соответствии со стандартами на пролеченного больного в рамках государственного задания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации; формированию базы данных по листу учета (ожидания) больных, нуждающихся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи.

Структурные преобразования в отрасли здравоохранения были направлены на оптимизацию сети лечебно-профилактических учреждений с целью повышения клинической и экономической эффективности их деятельности. Проводилась работа по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и контроля за безопасностью окружающей среды.

В настоящее время Правительством Российской Федерации принимаются меры по решению проблемы дополнительного лекарственного обеспечения (ДЛО) отдельных категорий граждан, возникшей в том числе за счет резкого увеличения потребности в финансировании выписанных льготных лекарств при заданных бюджетных ограничениях, утвержденных в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В области физической культуры и спорта продолжали реализовываться мероприятия Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», основными задачами которой являются: повышение интереса населения Российской Федерации к занятиям физической культурой и спортом; развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства; создание и внедрение в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания, ориентированной на особенности развития детей и подростков; целевая поддержка научных и методических разработок в области спорта высших достижений; развитие материально-технической базы спорта высших достижений, в т.ч. для подготовки олимпийского резерва.

Проводилась работа по подготовке российских спортсменов для XXI зимних Олимпийских играх и Х зимних Параолимпийских играх 2010 года в Ванкувере (Канада), а также на проведение XXII зимних Олимпийских игр в 2014 году и соответственно реализации Федеральной целевой программы «Развитие города Сочи как горноклиматического курорта (2006-2014 годы)». В частности, была организована встреча Заявочной комиссии в г. Сочи, ведется проектирование и строительство олимпийских объектов, начато строительство объектов инфраструктуры, в т.ч. горнолыжного центра «Роза Хутор», нового терминала международного аэропорта Сочи, а также расширение дорожной сети в Красной Поляне.

Кроме этого, запущен проект по сохранению лесных массивов Национального парка Сочи, включенный в Заявочную книгу-2014 с целью сохранения и восстановления лесных массивов. В рамках Федеральной целевой программы «Развитие города Сочи как горноклиматического курорта (2006-2014 годы)» на эти цели в текущем году предусмотрено выделение средств из федерального бюджета в объеме 2,65 млрд. рублей.

Политика, проводимая в сфере культуры и массовых коммуникаций определена Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) и Основными направлениями государственной политики по развитию сферы культуры и массовых коммуникаций в Российской Федерации до 2015 года. Важнейшей задачей государственной культурной политики Российской Федерации является не только сохранение существующего культурного потенциала, но и адаптация традиционных направлений культуры к современным условиям, стимулирование возникновения новых направлений развития культуры и массовых коммуникаций. Должны быть созданы стимулы для роста культурного и духовного потенциала нации, создающего условия для формирования человеческого капитала.

Основной целью в области культуры является сохранение культуры и искусства Российской Федерации, ее национальных традиций, сохранение единого многонационального культурного потенциала и создание условий для интеграции культуры народов России в мировое культурное пространство, сохранение возможности для доступа всех социальных слоев населения к ценностям отечественной и мировой культуры.

Осуществлялась структурная перестройка сети учреждений культуры, направленная на формирование и развитие системы негосударственных учреждений культуры и искусства. Путем проведения оптимизации сети бюджетных учреждений культуры, а также совершенствования методов контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, обеспечения прозрачности финансовых потоков в некоммерческой сфере культуры повышена эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на культуру.

В области кинематографии. В игровом кино приоритетными направлениями государственной финансовой поддержки оставались производство фильмов для детей и юношества, а также фильмов военно-патриотической и современной тематики. В неигровом кино приоритетным направлением являлось создание циклов фильмов, посвященных юбилейным датам российской истории, научно-популярных и образовательных фильмов, фильмов-дебютов, а также телесериалов и циклов фильмов. Большое внимание уделялось производству кинолент, посвященных проблемам подрастающего поколения, фильмов о спорте, кинокартин о наркомании и терроризме.

В сфере периодической печати по предприятиям книжной торговли ведения Роспечати и ОАО отраслевой принадлежности со 100% пакетом акций в государственной собственности общий товарооборот в январе-июне 2009 г. составил 9,8 млн. рублей, розничный товарооборот – 1,7 млн. рублей, что составило 181,1% к январю июню 2009 года.

В январе-июне 2009 г. издательствами ведения Роспечати и ОАО отраслевой принадлежности со 100% пакетом акций в государственной собственности выпущено 37,9 млн. экземпляров книг (в условном 10-листном исчислении), что составляет 106,8% к соответствующему периоду предыдущего года.

Основным направлением деятельности архивных учреждений является обеспечение качественного пополнения Архивного фонда Российской Федерации, а также эффективное использование содержащихся в нем информационных ресурсов в интересах граждан, общества и государства.

Осуществлялся перевод информационных ресурсов с бумажных на электронные носители и формирование на их основе электронных каталогов и баз данных архивных описей.

Продолжалось формирование общего архивного информационного пространства России на базе единого классификатора документальной информации развитие систем обмена информацией с помощью глобальных компьютерных сетей, сети региональных и межрегиональных центров консервации документов, формирование системы автоматизированного государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации, а также оснащение архивов современными техническими средствами и оборудованием. [19]

**Заключение**

Период массового становления российских некоммерческих организаций - более 10 лет в историческом плане небольшой. Однако его значимость для развития правового сознания населения страны трудно переоценить. Возникнув за короткий период во всех регионах страны, некоммерческие организации сразу включились в работу со всеми слоями населения, нуждающимися в правовой защите, тем самым, способствуя вытеснению идеологических принципов общественных отношений и их замене правовыми.

Сегодня некоммерческие организации в России - это не только реальность, но и активная сила, являющаяся символом самодеятельности масс, надежной опорой государства на пути демократизации общественной жизни.

Инициативные программы некоммерческих организаций направлены на правовую защиту, бесплатное юридическое консультирование, правовое просвещение населения. По сути, речь идет о правовой благотворительности социально-активных людей, чьим жизненным кредо является бескорыстная деятельность во имя гуманности общественных отношений, приоритета интересов личности.

За прошедшие года некоммерческие организации в России смогли упрочиться и функционально, и материально. Сложилось тесное сотрудничество некоммерческих организаций со средствами массовой информации. Последнее однако не всегда реализуется в той форме и в тех масштабах, которые желательны для некоммерческих организаций. Тем не менее, тенденции этого сотрудничества благоприятные.

Одна из проблем, тормозящая эффективную работу некоммерческих организаций - технологическое несовершенство и неполнота базы правовой информации, которой некоммерческие организации обладают сегодня. Причиной тому, в немалой степени, отсутствие у некоммерческих организаций серверной техники, необходимой для формирования систематизированной базы правовых данных.

Вторая, но первая по значимости, проблема - это недостаток финансовых средств, затрудняющих реализацию многих, особенно массовых правовых инициатив. Речь идет прежде всего о правовом просвещении масс, правовой защите социально незащищенных слоев населения, мониторингах правовой ситуации в масштабах регионах, массовом издании правовой литературы.

Планы некоммерческих организаций на будущее обнадеживают - формирование сознания граждан России будет ознаменовано новым подъемом. Однако предпосылкой этого является опять-таки должная финансовая поддержка некоммерческих организаций, призванных лечь в основу развития одной из важнейших составляющих демократического облика российского государства - правовых инициатив добровольных объединений граждан.

**Список использованной литературы**

1. Конституция Российской Федерации. М.: Омега. - 2009. – 94 с.

2. Гражданское право России. Часть первая: Учебник/ Под ред. З.И.Цыбуленко.-М.:Юристъ, 2008. – 461 с.

3. Гражданский кодекс России. М. Жуйков. - М.: "Фирма Гардарика", 2009. – 348 с.

4. Федеральный закон от 12.01.96 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

5. Федеральный закон от 26.09.97 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»

6. Закон РФ от 19.06.92 № 3085-1 «О потребительской кооперации»

7. Федеральный закон от 19.05.95 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»

8. Социальная рыночная экономика. Учебник для вузов. - М.: Русская Деловая Литература, 2009. – 276 с.

9. Некоммерческие фонды и организации. Правовые аспекты. - М.: Информационно-издательский дом «Филинъ», 2008. – 311 с.

10. Суворов А. В. О налогообложении некоммерческих организаций// Бухгалтерский учет. - № 20. – 2009. – С. 18

11.Токарев И. Уплата налогов некоммерческими организациями// Бухгалтерское приложение. - № 30 - 2009. – С. 12

12. Кудрявцева Г. А. Предпринимательская деятельность некоммерческих организаций// Юридический мир. - №3. - 2010. – С. 22

13. Шереги Ф. Э., Абросимова Е. А. Правовые инициативы некоммерческих организаций России. – М.: Инвест, 2009. – с. 10

14. Маккальская М. Л., Пирожкова Н.А. Некоммерческие организации в России: создание, права, налоги, учет, отчетность. М.: Изд. «Дело и Сервис», 2009. – 405 с.

15. Савченко П. Статус некоммерческих организаций// Экономист, 2009. - № 3. – С. 24

16. Уткин Р. В. Организационно-правовые формы и виды некоммерческих организаций. – М.: АиФ, 2009. – 235 с.

17. Федорова Е. В. Особенности реализации собственных основных средств некоммерческой организацией// Бухгалтерский учет. - №12. – 2009. – С. 8

18. Шиткина И. С. Предпринимательская деятельность некоммерческих организаций// Гражданин и право. - №4. – 2009. – С. 31

 19. www.minfin.ru –Министерство финансов Российской федерации, официальный сайт

 20. www.budgetrf.ru – Бюджетная система Российской Федерации, официальный сайт