МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

(РГТЭУ)

**ОМСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)**

**Кафедра «Финансы и кредит»**

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

**регистрационный номер\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

(заполняет специалист по учебно-методической работе учебного отдела)

на тему: «Финансовое право как отрасль российского права»

вариант № 1

по дисциплине «Финансовое право»

студентки Бисикеевой Сании Ромазановны 3 курса заочно сокращенной формы обучения

**по специальности 080105 «Финансы и кредит»**

**номер зачетной книжки Ф-8-110**

Рецензент: Здриковский Виктор Александрович, кандидат юридических наук, доцент, профессор

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2011 г.

(подпись)

Контрольная работа (зачтена/не зачтена)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

Омск – 2011

**содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| 1. Предмет и понятие финансового права | 4 |
| 2.ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСОВОГО ПРАВА | 7 |
| 2.1 Понятие финансовой системы | 7 |
| 2.2. Состав и структура финансовой системы | 7 |
| 2.3 Источники финансового права | 11 |
| 2.4 Российская финансовая система с 90-х годов и по наше время | 13 |
| 3. Принципы российского финансового права | 16 |
| 4. Финансовое право в системе российского права: его особенности и связь с другими отраслями права | 20 |
| 5. Понятие и виды финансово-правовых норм | 24 |
| заключение | 29 |
| библиографический список | 30 |

**введение**

В ходе финансовой деятельности государства возникают, помимо финансовых, другие общественные отношения, например, трудовые, гражданские и другие, регулируемые соответствующими отраслями права. Финансовое же право распространяется только на финансовые отношения.

Итак, финансовое право — это совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе образования, распределения и использования денежных фондов (финансовых ресурсов) государства и органов местного самоуправления, необходимых для реализации их задач.

Известно, что одна отрасль права отличается от другой предметом и методом правового регулирования. По предмету и особенностям метода правового регулирования финансовое право занимает в системе права России самостоятельное место. Оно имеет свой предмет и метод правового регулирования, отличающиеся от других отраслей права.

К предмету финансового права относятся закрепление структуры финансовой системы, распределение компетенции в данной области между Федерацией и ее субъектами, местным самоуправлением в лице соответствующих органов, регулирование на основе этих исходных норм отношений, возникающих в процессе финансовой деятельности.

Входящие в предмет финансового права отношения отличаются по своему содержанию большим разнообразием, что обусловлено многозвенностью финансовой системы, ее связью со всеми структурами общественного производства и распределения.

Итак, предмет финансового права — это общественные отношения, возникающие в процессе деятельности государства по планомерному образованию, распределению и использованию централизованных и децентрализованных денежных фондов в целях реализации его задач.

**1. Предмет и понятие финансового права**

Осуществление финансовой деятельности государства и орга­нов местного самоуправления требует правовой урегулированности, возникающих в процессе ее осуществления отношений: четко­го закрепления прав, обязанностей, ответственности участвую­щих в ней субъектов. В этом и заключается предназначение фи­нансового права. Посредством его норм финансовая система приводится в действие и используется государством и органами местного самоуправления в соответствии со стоящими перед ними задачами.

Область финансов и отдельные их стороны затрагивают нормы и других отраслей права. Однако именно в сферу финансового права эта область подпадает в целом, хотя на разные звенья фи­нансовой системы его нормы распространяются не в одинаковой мере. Это объясняется тем, что предметом финансового права ох­ватываются отношения, возникающие в связи с функционирова­нием государственных и муниципальных финансов, что обуслов­лено публичным характером тех и других. С некоторыми составными частями финансовой системы эта отрасль права свя­зана лишь постольку, поскольку регулирует отношения, касаю­щиеся аккумуляции средств в денежные фонды государства и ор­ганов местного самоуправления, а также их использования.

В связи с финансовой деятельностью государства и органов местного самоуправления возникают, помимо финансовых, дру­гие общественные отношения, которые не относятся к предмету финансового права: например, трудовые, гражданские и другие, ре­гулируемые соответствующими отраслями права. Финансовое же право распространяется только на финансовые отношения.

Итак, *финансовое право* — *это совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, которые воз­никают в процессе образования (формирования), распределения и использования централизованных и децентрализован­ных денежных фондов (финансовых ресурсов) государствен­ных и муниципальных образований, необходимых для реализа­ции их задач.*

Финансовое право закрепляет структуру финансовой системы, распределение компетенции в данной области между Федерацией и ее субъектами, местным самоуправлением в лице соответствую­щих органов, а на основе этих исходных норм регулирует отноше­ния, возникающие в процессе финансовой деятельности государ­ства и муниципальных образований, от лица которых выступают соответствующие государственные или муниципальные органы. Данные отношения и составляют предмет финансового права.

Следовательно, *предмет финансового права* — *это общест­венные отношения, возникающие в процессе деятельности го­сударства и муниципальных образований по планомерному образованию (формированию), распределению и использованию денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации своих задач.*

По своему содержанию эти отношения весьма разнообразны, что обусловлено многозвенностью финансовой системы, ее связью со всеми структурами общественного производства и распределения, с разными сторонами жизни общества и государства. Разнообразен также и круг участников финансовых отношений: Рос­сийская Федерация вступает во взаимоотношения со своими субъектами, последние — с муниципальными образованиями, ор­ганы государственной власти и местного самоуправления — с ор­ганизациями и физическими лицами, взаимодействуют между собой государственные органы всех видов и уровней и органы местного самоуправления, в том числе финансовые и кредитные органы, в соответствии со своей компетенцией в области финансов.

Однако не всегда специалисты по финансовому праву отмечают вхождение в его предмет отношений, связанных с функциони­рованием муниципальных финансов, ограничиваясь при формулировании его понятия упоминанием только государственных финансов и финансовой деятельности государства. Вместе с тем при рассмотрении содержания конкретных финансово-правовых институтов отражают в них муниципальные финансы и финансо­вая деятельность органов местного самоуправления. Таким образом, эти специалисты фак­тически не отрицают принадлежности упомянутых категорий к финансовому праву. Между тем высказано и мнение, согласно ко­торому в предмет финансового права не следует включать отноше­ния, возникающие в процессе финансовой деятельности органов местного самоуправления, поскольку эти органы не входят в систему органов госу­дарственной власти. Представители современной зарубежной науки финансового права также высказывают такие мысли. Французский ученый Годме, в частности, пишет: «Финансовое право — отрасль публичного права, предметом которой являются нормы, регулирующие государственные финансы».

В *финансовых отношениях, являющихся предметом финан­сового права, можно выделить следующие их группы:*

а) между Российской Федерацией, ее субъектами, муници­пальными образованиями и административно-территориальными единицами в лице соответствующих органов представительной и исполнительной власти, возникающие в связи с распределением финансовых ресурсов страны;

б) между финансовыми и налоговыми органами государства, с одной стороны, и предприятиями, организациями, учреждения­ми, с другой, — в связи с выполнением финансовых обязательств перед государством, муниципальными образованиями, распреде­лением между ними или расходованием государственных и муни­ципальных денежных средств;

в) между государственными (муниципальными) финансово-кредитными органами в связи с образованием, распределением и использованием соответствующих -государственных (муници­пальных) денежных фондов и ресурсов (бюджетных, внебюджет­ных, кредитных, страховых);

г) между государственными, в том числе казенными, и му­ниципальными предприятиями, организациями, учреждения­ми, с одной стороны, и их вышестоящими государственными (муниципальными) органами, с другой, — в связи с распреде­лением и использованием в соответствующих отраслях эконо­мики и сферах социальной жизни бюджетных или кредитных ресурсов, а также собственных средств предприятий, организа­ций, учреждений;

д) между финансово-кредитными органами, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами, с другой, — в связи с образованием и распределением государственных кредитных ре­сурсов и централизованных страховых фондов;

е) между финансово-кредитными органами государства, с одной стороны, и физическими лицами, с другой, — в связи с вы­полнением обязанностей последних по внесению платежей в госу­дарственные (муниципальные) денежные фонды (в бюджет, вне­бюджетные целевые фонды).

Данная классификация проведена по *субъектному составу* отношений. Возможна классификация и по другим критериям, например, по содержанию финансовых отношений, по методам финансовой деятельности. Разнообразие подходов при классификации финансовых отношений углубляет представления о предмете финансового права.

Государство обеспечивает планомерность аккумуляции де­нежных средств и направление их согласно планам и программам в экономику, социальную сферу, на другие потребности общества. Оно должно организовывать эту деятельность, соблюдая правила и требования правовых норм.

В нормах финансового права закрепляются общие принципы и формы финансовой деятельности государства и органов местно­го самоуправления, методы аккумуляции средств в государствен­ные и муниципальные денежные фонды, виды используемых для формирования этих фондов платежей, порядок их взимания. Они регулируют также порядок получения и использования государ­ственных и муниципальных денежных средств, источники обра­зования финансовых ресурсов государственных и муниципаль­ных денежных средств, источники образования финансовых ресурсов государственных и муниципальных предприятий, орга­низаций, учреждений.

Регулируя эти отношения, нормы финансового права закреп­ляют права и обязанности государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, граждан.

Четкость правового регулирования финансовых отношений важна не только для обеспечения должной организованности ра­боты государственных органов, органов местного самоуправле­ния, но и для соблюдения интересов государства, муниципальных образований, а также граждан, предприятий, организаций, уч­реждений, а в конечном итоге — для выполнения государством его функций.

*Финансовое право России отражает новые экономические и политические процессы, происходящие в стране.* В его развитии можно видеть *следующие наиболее существенные направления.*

Во-первых, изменения финансово-правовых норм, обусловлен­ные созданием рыночной экономики. Теперь эти нормы базируют­ся *на принципе равенства прав субъектов независимо от формы собственности,* и соответственно этому — их финансовых обя­занностей перед государством и муниципальными образования­ми, прав на защиту их законных интересов, самостоятельности хозяйствующих субъектов.

Следует заметить и нацеленность финансово-правовых инсти­тутов на стимулирование производства, использование их для ре­гулирования развития экономики.

*Во-вторых,* усиливается *материальная (финансовая)* ответст­венность за правонарушения в области финансов. Это относится и к ответственности государственных органов, осуществляющих финансовую деятельность.

*В-третьих,* финансово-правовое регулирование направлено на установление *большего разнообразия в методах финансовой дея­тельности* государства и органов местного самоуправления. Вместе с тем в них все еще преобладает фискальная сторона (рас­ширение системы налогов для привлечения средств в казну при недостаточном развитии социальной направленности).

*В-четвертых,* финансовое право отражает *развитие в России федеративных отношений и местного самоуправления.* Измене­ния в его нормах ориентированы на повышение роли субъектов Российской Федерации, расширение их самостоятельности и сферы правового регулирования. Одновременно такую же направ­ленность финансового права можно отметить в отношении орга­нов местного самоуправления. Не только субъекты Федерации, но и эти органы могут принимать нормативные акты, регулирующие финансовые отношения в соответствующих территориальных пределах (например, положения о местных налогах и сборах). Эти процессы сочетаются с укреплением вертикали власти, обеспечи­вающей единую финансовую политику в стране.

*В-пятых,* финансово-правовые нормы, закрепляющие полно­мочия государственных органов в области финансов, отражают принципы разделения властей.

Вместе с тем, отмеченные направления в развитии финансово­го права Российской Федерации во многих случаях представляют лишь наметившиеся тенденции, которые требуют своего углубле­ния и упрочения. Важно при этом, чтобы развитие финансового права в целом соответствовало нормам международного права, по­ложениям Всеобщей Декларации прав человека, принятой гене­ральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., и способствовало созданию финансовой основы для их реализации, утверждению прав и свобод человека, его чести и достоинства как высшей цен­ности общества и государства.

(18, с.32-38).

**2.ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСОВОГО ПРАВА**

2.1 Понятие финансовой системы

Имея ввиду финансовую систему, рассматривается вся совокупность финансовых отношений, как система, в которой выделяются отдельные сферы и звенья финансовых отношений. (7, с 56)

Финансы являются неотъемлемым элементом общественного производства на всех уровнях хозяйствования. Без финансов невозможно обеспечивать индивидуальный и общественный кругооборот производственных фондов на расширенной основе, регулировать отраслевую и территориальную структуру экономики, стимулировать быстрейшее внедрение научно-технических достижений, удовлетворять другие общественные потребности. Такие потребности у хозяйствующих субъектов и государства обусловливают возникновение разнообразных видов финансовых отношений. Финансовые отношения складываются между государством, с одной стороны, юридическими и физическими лицами, с другой; между двумя юридическими лицами; между юридическими лицами, с одной стороны, и физическими лицами – с другой.

При всём своём разнообразии финансовые отношения имеют некоторые общие черты, что позволяет объединять их в отдельные группы. Группировку финансовых отношений можно проводить по разным признакам, но наиболее обоснованной является классификация этих отношений в соответствии с объективными критериями. Финансовые отношения являются по своей природе распределительными, так как распределяют часть стоимости общественного продукта по субъектам. Именно субъекты формируют фонды целевого назначения в зависимости от их роли в общественном производстве. Поэтому наиболее приемлемым критерием классификации является роль субъекта в общественном производстве. В зависимости от этого критерия определяются способы организации финансов. Порядок образования и использования финансовых ресурсов и финансовых фондов.

Сгруппированные по определенному признаку финансовые отношения образуют финансовую систему. Финансовые отношения при всём их многообразии можно объединить в отдельные, относительно обособленные группы – сферы и звенья. Эти сферы и звенья тесно связаны между собой. Каждой группе финансовых отношений соответствуют денежные фонды, а соответствующие финансовые органы осуществляют управление этими отношениями и фондами.

Таким образом, финансовая система – это совокупность сфер и звеньев финансовых отношений, связанных с ними денежных фондов и органов управления финансами.

2.2. Состав и структура финансовой системы

Финансовая система любого государства включает в себя несколько взаимосвязанных звеньев (институтов) и органов. Наличие различных институтов внутри финансовой системы объясняется тем, что финансы обслуживают многообразные потребности общества, охватывают своим воздействием всю экономику страны и всю сферу социальной деятельности в целом. Исходя из этого, под финансовой системой Российской Федерации следует понимать:

а) совокупность финансовых институтов, каждый из которых способствует образованию и использованию соответствующих денежных фондов;

б) совокупность государственных органов и учреждений, осуществляющих в пределах своей компетенции финансовую деятельность.

Совокупность финансовых институтов, регулирующих создание, перераспределение и использование фондов денежных средств, образует финансовую систему, которая отражает особенности развития государства в условиях перехода к рынку.(8, с. 44-58)

Так, в частности, финансовую систему Российской Федерации составляют следующие фонды денежных средств и соответствующие им правовые институты:

1) Бюджетная система, состоящая из федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и бюджетов органов местного самоуправления;

2) Государственные внебюджетные фонды;

3) Фонды страхования;

4) Государственный кредит;

5) Финансы хозяйствующих субъектов (ресурсовые фонды);

6) Фондовый рынок.

В.П.Литовченко рассматривает структуру финансовой системы РФ (рисунок 2.1), в основе которой лежит принцип разделения финансов на общегосударственные и децентрализованные.(9, с. 144-149)

Финансовая система

Общегосударственные финансы (централизованные)

Децентрализованные финансы

Внебюджетные государственные фонды

Федеральный бюджет

Финансы страховых компаний

Бюджеты субъектов РФ (региональные)

Финансы кредитно-банковской сферы

Пенсионный фонд

Фонд социального страхования

Бюджеты муниципалитетов (местные)

Финансы предприятий

Коммерчес-кие пред-приятия и организации

Некоммерческие организации

Фонд обязательного медицинского страхования

Государственный кредит

Рисунок 2.1 - Основные звенья финансовой системы РФ

Сначала рассмотрим общегосударственные финансы*.* Основой общегосударственных финансов являются бюджеты соответствующего уровня. К общегосударственным финансам относятся также государственные социальные внебюджетные фонды, государстсвенное кредитование.

Общегосударственным финансам принадлежит ведущая роль в регулировании экономических процессов и распределительных отношений на макроуровне. Общегосударственные финансы аккумулируются в распоряжении государства и местных органов самоуправления, их формирование и распределение имеют централизованный характер.(10,с. 95-98)

А теперь, рассмотрим децентрализованные финансы. Финансы кредитнобанковской системы, страхования, финансы предприятий в большей степени осуществляют регулирование экономических процессов на микроуровне. Но в то же время нельзя утверждать, что эти звенья финансовой системы обслуживают лишь уровень хозяйствующих субъектов, поскольку существует тесная взаимосвязь и взаимозависимость между всеми звеньями финансовой системы.

Через финансовую систему государство, принимая соответствующие законы, нормативные акты, воздействует на формирование централизованных и децентрализованных финансовых ресурсов, используя для этого финансовые инструменты: налоги, систему кредитования, механизм ценообразования.

Общегосударственные финансы органически связаны с другими звеньями финансовой системы.

С одной стороны, главным источником доходов бюджетов всех уровней является ВВП, создаваемый в сфере материального производства (далее через налогообложение формируются бюджет, социальные внебюджетные фонды).

С другой стороны, процесс расширенного воспроизводства предприятиями осуществляется не только за счёт собственных средств, но и за счёт прямых ассигнований из бюджета либо государственного кредита.

Финансы предприятий связаны также с кредитной системой. При недостатке собственных денежных средств, особенно на пополнение оборотного капитала, используют кредиты банков.

Для решения своих финансово-экономических проблем предприятия могут привлекать также средства других хозяйствующих субъектов.Это может осуществляться разными методами: для того чтобы увеличить свои собственные финансовые ресурсы, прибегают к акционированию, для осуществления займов выпускают облигации, векселя.

Таким образом, взаимосвязь и взаимозависимость составных звеньев финансовой системы обусловлены их единой сущностью.

Роль, которую государство выполняет в социально-экономическом развитии общества, определила необходимость централизации в его распоряжении значительной части финансовых ресурсов. Формами их использования являются бюджеты и государственные внебюджетные фонды, государственный кредит. Через привлечение свободных денежных средств хозяйствующих субъектов и населения формируются финансы страхования и кредитно-банковской системы. Финансы коммерческих предприятий образуются из собственных денежных доходов и накоплений самих прдеприятий. Остановимся более подробно на рассмотрении звеньев, составляющих финансовую систему нашей страны.

Федеральный, региональные и местные бюджетыявляются основной составляющей общегосударственных финансов и представляют собой форму образования и использования централизованного фонда денежных средств, необходимых для обеспечения задач и функций государства и местных органов самоуправления.

Бюджет в условиях развития рыночной экономики играет ведущую роль в создании экономических условий для обеспечения национальной безопасности страны, содержания органов государственного управления, проведения фундаментальных исследований, охраны окружающей среды, поддержки и развития предприятий различных форм собственности, социальной и культурной сферы.

Одним из звеньев общегосударственных финансов являются государственные внебюджетные фонды*.* Это фонды денежных средств, образуемые вне бюджета и предназначенные, как правило, для реализации прав граждан в области социального и медицинского обеспечения.

Государственный кредит отражает кредитные отношения по поводу мобилизации государством временно свободных денежных средств предприятий, организаций и населения на началах возвратности, платности и срочности для финансирования государственных расходов. Кредиторами выступают физические и юридические лица, заёмщиком – государство в лице его исполнительных органов. Государственный кредит используется для покрытия дефицита бюджета, стабилизации денежного обращения в стране.

Мобилизация финансовых ресурсов создаёт большую государственную задолженность. Различают государственный внутренний долг и внешний долг. Государственный внутренний долг РФ означает долговое обязательство Правительства РФ, выраженное в валюте страны, перед юридическими и физическими лицами. Формами долговых обязательств являются кредиты, полученные Правительством РФ, государственные займы, осуществлённые посредством выпуска ценных бумаг от его имени, другие долговые обязательства, гарантированные Правительством РФ.(11,с. 62-75)

Государственный внешний долг – полученные из различных источников внешние заимствования.

Звеном финансовой системы являются фонды страхования, которые обеспечивают возмещение возможных убытков при наступлении страховых случаев.

Страхование, с одной стороны, является самостоятельной сферой финансовой системы, с другой – взаимодействует с каждым составляющим (звеном) финансовой системы:

- бюджетами всех уровней бюджетной системы;

- финансами предприятий;

- организациями кредитно-банковской системы.

Страхование имеет своей целью удовлетворение интересов государства, предприятий, человека от случайных опасностей через систему страховой защиты.

Денежным обеспечением страховой защиты является страховой фонд. Существуют следующие организационные формы страхового фонда:

а) Централизованный страховой (резервный) фонд.

б) Фонд самострахования.

в) Страховой фонд страховщика (андеррайтеры).

Централизованный страховой фондобразуется за счёт общегосударственных ресурсов. Назначение фонда – возмещение ущерба и устранение последствий стихийных бедствий и крупных аварий, повлекших большие разрушения и жертвы.

Централизованный страховой фонд имеет натуральную форму и содержит запасы продуктов, материалов, сырья, продовольствия, которые постоянно обновляются.

Источники формирования централизованного срахового фонда – пополнение государственных запасов и резервов.

Фонд самострахования (резервный фонд, или фонд риска) формируется у хозяйствующих субъектов, размеры его не регламентированы законодательством.

Создаётся в целях обеспечения деятельности предприятия в случае возникновения неблагоприятной ситуации.

Используется для покрытия убытков, погашения облигаций и выпуска акций при отсутствии других средств, для приобретения основных средств производства.

Страховой фонд страховщика создаётся большим кругом участников (предприятия, граждане). Формирование фонда осуществляется в децентрализованном порядке. Страховой фонд по своему использованию имеет целевой характер.

Страховой фонд позволяет раскладывать убытки при страховых случаях на всех его участников за счёт перераспределения средств страхового фонда.

Отношения страхования возникают между двумя сторонами: страховщиком и страхователем.

Финансы кредитно-банковской системыслужат основным источником удовлетворения ограмного спроса субъектов хозяйствования на дополнительные денежные ресурсы. Даже при очень высоком уровне самофинансирования для успешного ведения предпринимательской деятельности собственных средств недостаточно. Кредитные средства или финансы кредитно-банковской системы обслуживают не только текущие потребности предприятий, но и их инвестиционную деятельность. Финансы кредитно-банковской системы участвуют и в кредитовании государства через приобретение государственных акций, облигаций.

Финансы коммерческих предприятий как звено финансовой системы страны формирут преобладающую часть финансовых ресурсов и являются основой единой финансовой системы страны, обслуживают воспроизводство и распределение ВВП.

От состояния финансов коммерческих предприятий зависит обеспеченность общегосударственных денежных фондов финансовыми ресурсами. В свою очередь, предприятия используют бюджетные ресурсы, иногда государственный кредит, банковский кредит, фонды страхования.

В условиях рыночных отношений предприятия осуществляют свою комерческую деятельность самостоятельно, целью и основным источником их функционирования и развития является получение прибыли. Предприятия обладают реальной финансовой независимостью, самостоятельно распоряжаются финансовыми результатами своей деятельности, формирут производственные и социальные фонды, изыскивают необходимые средства для инвестирования, используя в том числе и финансовые ресурсы других звенье финансовой системы.

Финансы некоммерческих организаций принимают косвенное участие в воспроизводственных процессах, так как цель функционирования этих организаций не связана напрямую с получением прибыли. Функционирование некоммерческих организаций направлено на предоставление общественно значимых социальных услуг, потребление которых сопровождается высоким внешним эффектом для общества и каждого конкретного его члена. Например, образование является мощным источником знаний, обеспечивающих культурно-образовательное развитие.(13, с. 6-10)

2.3 Источники финансового права

Нормы финансового права Российской Федерации содержатся в большом числе разнообразных правовых нормативных актов, или источников. К ним относятся акты представительных и ис­полнительных органов государственной власти разных масшта­бов и уровней и органов местного самоуправления.

Итак, *источники финансового права Российской Федера­ции* — *это правовые акты представительных и исполнитель­ных органов государственной власти (федеральных и субъектов Федерации) и местного самоуправления, в которых содержатся нормы финансового права.*

Трехуровневый состав — характерная особенность источников российского финансового права, вытекающая из федеративного устройства государства и действия органов местного самоуправле­ния, из разграничения компетенции по правовому регулирова­нию финансовых отношений между федеральными, региональ­ными (субъектов РФ) органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Главный источник финансового права — Конституция РФ, на основе которой приняты конституции и уставы субъектов Федерации, а также уставы муниципальных образований. В Конституции РФ закрепляются основы правовой организа­ции финансовой деятельности государства в целом и по отдель­ным ее направлениям. Аналогично содержание упомянутых актов субъектов РФ и муниципальных образований (примени­тельно к уровню правового статуса соответствующей террито­рии).

Какого-либо единого источника по этой отрасли права в целом, типа кодекса, не имеется. Однако приняты и действуют кодифицированные источники по налоговому и бюджетному праву: Бюджетный кодекс РФ и Налоговый кодекс РФ. Такие правовые акты приняты в стране впервые и призваны сыграть важную роль в формировании современного финансового права.

Среди источников финансового права немало таких, кото­рые содержат нормы и других отраслей права конституцион­ного, административного, гражданского. К ним относят­ся, например, законы о Правительстве Российской Федерации, о местном самоуправлении, о банках, об организации страхова­ния.

Источники финансового права РФ неодинаковы *по своим пра­вовым свойствам.* Среди них имеются *законы и акты органов ис­полнительной власти разных уровней.* В настоящее время рас­ширяется сфера регулирования финансовых отношений законо­дательными актами, что важно для повышения авторитетности финансово-правовых норм. Появилось большое число законов РФ, относящихся к разным сферам финансовой деятельности: о налогах различных видов, о налоговых органах, о валютном ре­гулировании. Прежде эти сферы в значительной части регу­лировались подзаконными актами, актами органов государствен­ного управления.

Новое содержание федеративных отношений в России и раз­витие местного самоуправления вызвали активизацию нормотворческой деятельности субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере финансов. Приняты законы субъектов РФ о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, о налогах, положения о внебюджетных фондах, органами местного само­управления утверждены положения о местных налогах. Упомянутые акты, наряду с федеральным законодательством, представляют важную составную часть источников финансово­го права.

Нормы финансового права содержатся в актах главы госу­дарства и органов исполнительной власти: указах Президента и постановлениях Правительства РФ (например, постановлением Правительства РФ устанавливаются ставки таможенной пошли­ны). Акты органов исполнительной власти субъектов Федерации, принятые по соответствующим вопросам, также могут быть ис­точниками финансового права.

Большую группу источников финансового права составляют акты финансово-кредитных органов — Министерства финансов РФ, Центрального банка России, Министерства РФ по налогам и сборам. (приказы, инструкции и иные). Некоторые норма­тивные акты издаются этими органами совместно с другими эко­номическими или иными службами (Госкомстатом, Государственным таможенным комитетом и т.д.) в зависимости от содер­жания регулируемых отношений. Однако в связи с повышением роли законов и расширением круга регулируемых ими в сфере финансов вопросов соответственно сузился предмет регулирова­ния этих органов, во многом их акты направлены на внутренние отношения.

Соответственно развитию методов финансово-правового регу­лирования используются новые формы совместных решений фи­нансово-кредитных органов, в частности соглашения между ними. Соглашения по финансовым вопросам не исключены и между другими органами.

Финансово-правовые нормы могут содержаться в актах таких органов исполнительной власти, как министерства, ве­домства, *регулирующих вопросы финансов в пределах со­ответствующей отрасли или сферы управления,* и, наконец, в локальных актах, принимаемых администрацией или иными органами предприятий, организаций, учреждений (например, положение о порядке распределения прибыли предприятия, до­ходов учреждения, полученных от предпринимательской и иной деятельности).

В процессе формирования российского финансового права важная роль принадлежит Конституционному Суду РФ. Она про­является в том, что в результате рассмотрения конкретных дел Конституционный Суд РФ формулирует свою правовую позицию относительно конституционности примененных правовых норм. Он дает толкование их смысла, а в случае признания данных норм неконституционными они утрачивают силу, что должно повлечь изменение законодательства. Решения Конституционного Суда РФ являются общеобязательными на всей территории страны. Дела, касающиеся финансовых, особенно налоговых отношений, занимают в деятельности Конституционного Суда РФ заметное место. Его решения уже нашли отражение в новом законодатель­стве, в частности, в Налоговом кодексе РФ.

В связи с тем, что идет активный процесс формирования фи­нансового права соответственно новым условиям жизни общест­ва, вопросы системы этой отрасли права и систематизации финан­сового законодательства приобрели высокую степень актуальнос­ти.(18, с. 50-59)

2.4 Российская финансовая система с 90-х годов и по наше время

Последние пять лет в истории российской финансовой системы можно признать успешными. За это время удалось полностью восстановить после кризиса 1998 г. капитал банковской системы. И хотя банки не обладают таким же уровнем влияния на социально-экономические процессы в стране, какой был, например, в середине 90-х годов, - они стали заметно активнее в кредитовании экономики, что, на наш взгляд, важнее. Двукратный рост кредитов частному сектору в долларовом исчислении по сравнению с предкризисным уровнем - явление весьма позитивное.

За последние несколько лет российские фондовые индексы достигли рекордных значений, также на рекордный уровень вышли и международные финансовые рейтинги России. Разумеется, при этом доля российского финансового рынка в привлечении инвестиций в национальную экономику в несколько раз ниже аналогичных показателей США, Германии и Франции. Но высокие значения индексов и рейтинги способствуют расширению заимствований крупнейших отечественных предприятий, в первую очередь на внешнем рынке, и препятствуют утечке капитала за границу.(14, с. 6-18)

Положительная динамика финансового баланса с внешним миром вместе с ростом валютной выручки от экспорта на фоне позитивной динамики цен мирового рынка на сырьевые ресурсы, а также достаточно последовательная валютная политика монетарных властей создали условия для повышения доступности финансовых ресурсов и снижения процентных ставок. Действительно, последнее обстоятельство коснулось в первую очередь крупных и крупнейших российских предприятий, в то же время внешнее финансирование малого и среднего бизнеса по-прежнему весьма ограничено. Но и посредничество в обеспечении финансовыми ресурсами крупнейших производителей внесло свою лепту в сравнительно высокие темпы экономического роста.

Таким образом, можно говорить о том, что через 10 лет после начала реформ российская финансовая система приступила, наконец, к реализации важнейшей своей функции - финансированию экономического роста в стране.

Следует заметить, что в последние годы экономические реформы, прежде всего структурные, в нашей стране были практически приостановлены. С 2006 года произошли изменения в одном из основных элементов финансовой системы - бюджетной системе РФ. С 2006 года на уровне местных органов власти появились бюджеты муниципальных образований и городских поселений. Также не так давно были внесены изменения в бюджетный кодекс Российской Федерации федеральным законом от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации".(2) В соответствии с данным федеральным законом Россия переходит к среднесрочному бюджетному планированию. В настоящее время госбюджет страны принимается на 3 года – на очередной год, и плановые периоды последующих двух лет. Также реализован принцип рамочного законодательного регулирования основ составления проекта бюджета с закреплением полномочий по установлению конкретного порядка составления бюджетов за исполнительными органами соответствующего уровня власти. Исходя из этого принципа введены общие для всех уровней бюджетной системы нормы, устанавливающие:

- общие требования к прогнозам социально-экономического развития; требования к содержанию среднесрочного финансового плана;

- условия прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета, в том числе раздельного планирования расходов на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств;

- состав показателей, утверждаемых в проекте закона (решения) о бюджете, и требования к прилагаемым к нему материалам и документам (в том числе исключение из их состава материалов, реально не используемых при составлении бюджетов);

- порядок утверждения и реализации долгосрочных целевых программ;

- общие требования к составлению проектов бюджетов.

- четкие требования к формированию целевых статей и видов расходов бюджетов, которые должны отражать соответствующие расходные обязательства (публичные обязательства, долгосрочные целевые программы, объекты, обособленные функции органов власти). Это обеспечивает прозрачность и обоснованность бюджетных ассигнований.

- переход от составления трехлетнего перспективного финансового плана к трехлетнему «скользящему» бюджету. Таким образом, первый год сегодняшнего перспективного финансового плана является проектом бюджета на очередной год, а остальные проектировки задают предсказуемые параметры расходов и доходов на следующие два года. На данном этапе необходимо определиться и со степенью детализации трехлетнего бюджета на второй и третий годы, а также с принципами и предельными объемами изменения бюджета при их наступлении.

- изменения в части процедур утверждения федерального бюджета, упорядочение требований к проекту федерального бюджета и прилагаемых к нему материалов, рассмотрение проекта федерального бюджета в трех чтениях не более чем за три месяца.

- единую методологию и порядок составления, проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.(15, с. 2-4)

Вместе с тем российская финансовая система в ее современном виде не справляется в необходимой мере с организацией перераспределения финансовых ресурсов и их трансформацией. Иными словами, в настоящее время уровень развития финансовой системы России не соответствует задачам ускорения экономического роста. Соответственно Россия объективно нуждается в системе мер по ускоренному развитию финансовой системы, финансовых рынков, финансово- посреднического сектора, т. е. в создании адекватного финансового обеспечения экономического роста.

При этом рассматриваются следующие ключевые проблем, которые требуют решения:

- чрезмерная «зарегулированность» рынка;

- высокие издержки участников рынка, в основном связываемые с избыточным государственным регулированием;

- отсутствие единообразия норм регулирования, контроля и надзора, налогообложения различных институтов и инструментов рынка и их несоответствия;

- неравные условия конкуренции на финансовом рынке, обусловленные в первую очередь присутствием на нем государства, в том числе через государственные финансовые институты.

Естественно, что немаловажное влияние на текущее состояние финансовой системы России оказывает разразившийся мировой финансовый кризис. Многие эксперты и аналитики прогнозируют его долгосрочный характер. Тем самым, задача стабилизации ухудшающегося положения в сфере финансов лежит на госорганах, регулирующих данную сферу – Министерство Финансов, ЦБ РФ, и подчиненные им ведомства и подразделения.

Падение биржевых индексов, резкое снижение мировых цен на энергоресурсы, спад в промышленности и хозяйстве обусловили снижение прибыли России, начиная с конца 2008 года. И эта тенденция продолжается – впервые за период с начала 21 века бюджет на 2009 год был принят с поправкой на дефицит. С этим связано сокращение финансирования различных бюджетных сфер, требующих больших финансовых затрат государства. Страна, которая только набирала темпы роста экономики, теперь снова вынуждена считаться с дефицитом бюджета, недостатком средств, который коснулся всех уровней и звеньев самой финансовой системы.(16, с2-5)

Одним из ключевых рисков финансовой системы России является рост просроченной задолженности по банковским кредитам, который в последнее время составляет около 14% в месяц, о чем заявил в апреле текущего года вице-премьер, глава Минфина РФ Алексей Кудрин. По 14% задолженность росла последние три месяца. Это отражает ситуацию в реальном секторе, - отметил министр, пояснив, что кредитная емкость промышленности снижается, и чтобы банки могли продлевать кредиты, нужен капитал.

Ранее Кудрин прогнозировал, что доля "плохих" долгов (просроченных и невозвращенных кредитов) в российской банковской системе к концу года может вырасти до 10% от общего объема кредитного портфеля.

Правительство недавно предложило ряд новых мер по стабилизации финансового сектора, в их числе - повышение капитализации банков, в частности, путем использования гособлигаций.

Глава Минфина напомнил, что накопленный кредитный портфель российских банков на начало 2009 года составил 18 триллионов рублей (12 триллионов рублей - кредиты юридическим лицам и 6 триллионов рублей - физическим). ЦБ РФ прогнозирует рост кредитного портфеля в этом году на 10-12%. Банкам отводится около двух месяцев на предоставление реальному сектору кредитов за счет средств господдержки, отметил Кудрин.(17)

По мнению многих российских экономистов, корни глубоких экономических проблем России – это слабость нашей финансовой системы, чрезмерная сырьевая ориентация, недостаточное развитие конкурентной среды.

Тем не менее, наша страна находится на пути серьезных экономических реформ, призванных сгладить сложившееся трудное положение в финансово-экономической сфере. Для преодоления последствий кризиса Правительством и МинФином уже задействованы средства из Резервного Фонда, который накапливался за счет существовавшего вплоть до 2008 года профицита. По оценкам экспертов, средств Фонда хватит России как минимум на два года в текущих условиях, для финансирования необходимых расходов государства.

**3. Принципы российского финансового права**

Российское право в целом, как и его отрасли в отдельности, в том числе финансовое право, характеризуются определенными принципами, то есть основополагающими началами, правилами и требованиями, выражающими его (наиболее существен­ные особенности и целенаправленность. Принципы права носят общеобязательный характер, поскольку они закреплены непо­средственно в правовых нормах или выводятся логически из их совокупности.

Учет правовых принципов в правоприменительной и право­творческой деятельности имеет важное значение, так как позво­ляет правильно понимать и применять правовые нормы, а также выявлять и устранять пробелы в законодательстве.

В принципах финансового права отражаются и конкретизиру­ются соответственно особенностям его предмета регулирования общеправовые принципы (справедливости, гуманизма, демокра­тии, сочетания убеждения и принуждения и др.). Вместе с тем на основе общих принципов финансового права действуют принци­пы его подотраслей и институтов со свойственной им спецификой.

*Основными общеотраслевыми принципами действующего фи­нансового права* можно назвать следующие:

приоритетность публичных интересов в правовом регулирова­нии финансовых отношений;

социальная направленность финансово-правового регулирова­ния;

федерализм, единство финансовой политики и денежной системы, равноправие субъектов РФ в области финансовой дея­тельности, самостоятельность органов местного самоуправле­ния;

распределение функций в области финансовой деятельности на основе разделения законодательной (представительной) и ис­полнительной властей;

гласность в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления;

участие граждан РФ в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления;

плановость и законность.

*Основное содержание названных принципов определяется Конституцией РФ,* как ее общими положениями, так и специ­ально относящимися к финансовой деятельности государства, конкретизированными в нормах финансового права.

*Принцип приоритета публичных интересов* в правовом регу­лировании общественных отношений, возникающих в области финансовой деятельности государства и муниципальных образо­ваний, предполагает использование финансово-правовых инсти­тутов в целях *государственного регулирования* экономики, исхо­дя из общезначимых задач общества. Он определяет необходи­мость совершенствования правовых норм, закрепляющих меха­низм государственного воздействия на финансовые и кредитные отношения, четкого определения самого понятия государственно­го регулирования этих отношений, как в целом, так и в разных их областях.

Вместе с тем рассмотренный принцип финансового права не противоречит частным интересам личности, напротив, последова­тельная реализация его отражается на них. Особенно это под­тверждается принципом *социальной направленности финансово-правового регулирования,* что вытекает из положений Конститу­ции РФ, характеризующих Российскую Федерацию как социаль­ное государство, призванное обеспечить достойную жизнь и свободное развитие человека. Хотя на настоящем этапе реализация названного принципа предстает неблизкой перспек­тивой, определение такого направления в развитии финансового права имеет существенное значение. Неслучайно в бюджетном по­слании Президента РФ Федеральному собранию РФ «О бюджет­ной политике на 2002 год» среди десяти главных приоритетов в бюджетных расходах названа социальная сфера (третье направле­ние).

Принцип *федерализма* предполагает направленность финансо­во-правового регулирования на сочетание общефедеративных ин­тересов с интересами субъектов Федерации, на обеспечение необ­ходимыми финансовыми ресурсами как выполнение функций, имеющих значение для Федерации в целом, так и для жизнедея­тельности и самостоятельности (в рамках Конституции РФ) субъ­ектов Федерации.

Федеральные государственные органы и государственные ор­ганы власти субъектов Федерации осуществляют функции фи­нансовой деятельности в соответствии с установленным Консти­туцией РФ разграничением предметов ведения между Федера­цией и ее субъектами. Так, в ведении Российской Федерации находятся: установление основ федеральной финансовой полити­ки, финансовое, валютное и кредитное регулирование, федераль­ные экономические службы, включая федеральные банки, феде­ральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального раз­вития. К совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов отнесено установление общих принципов налогооб­ложения и сборов в Российской Федерации. Вне этих пределов субъекты Российской Федерации обладают в области финансов всей полнотой государственной власти.

Совершенствование реализации принципа федерализма в фи­нансовых отношениях относится к числу первостепенных задач российского государства.

*Единство финансовой политики и денежной системы.* Со­гласно финансово-правовым нормам самостоятельность субъек­тов Федерации не должна выходить за рамки основ федеральной финансовой политики, а также установленных совместно общих принципов налогообложения и сборов. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложе­ния и сборов, а также перечень налогов, взимаемых в стране, устанавливаются федеральным законодательством. В нем же за­креплено единство бюджетной системы, единый порядок финан­сирования бюджетных расходов.

Единство финансовой политики является необходимым усло­вием гарантированного Конституцией РФ единства экономичес­кого пространства в РФ, свободного перемещения финансовых средств.

Единство финансовой политики требует единой денежной сис­темы в стране. Согласно Конституции РФ денежной единицей в РФ является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключи­тельно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются.

*Равноправие субъектов Федерации* в области финансовой дея­тельности определяется статьей 5 Конституции РФ. На каждого из субъектов Федерации в равной мере распространяется федераль­ное финансовое законодательство. Вне пределов ведения Россий­ской Федерации и совместного ведения каждый из субъектов Фе­дерации осуществляет собственное правовое регулирование фи­нансовых отношений и самостоятельную финансовую деятель­ность, утверждает бюджет, устанавливает налоги.

*Самостоятельность финансовой деятельности органов местного самоуправления* гарантирована Конституцией РФ. Эти органы руководствуются в своей деятель­ности законодательством РФ и соответствующего субъекта Феде­рации. Они самостоятельно утверждают и исполняют местный бюджет, образуют и используют внебюджетные целевые фонды, устанавливают местные налоги и сборы в соответствии с феде­ральным законодательством и законодательством субъекта Феде­рации.

*Социальная направленность финансовой деятельности* в РФ вытекает, как уже отмечалось, из положений Конституции РФ, характеризующей Российскую Федерацию как социальное госу­дарство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие челове­ка. Согласно этой политике предусмотрена охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимума опла­ты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, мате­ринства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие социальных служб, установление государственных пен­сий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Для реализа­ции всех этих мер в распоряжении государства требуется сосредо­точение необходимых финансовых ресурсов и распределение их на соответствующие цели, то есть финансовая деятельность опре­деленной целенаправленности. Это положение Конституции РФ должно учитываться при формировании и исполнении бюджетов всех уровней, внебюджетных государственных и муниципальных денежных фондов, в финансово-правовых нормах, регулирующих эти процессы, в финансовой политике государства. Кризисные яв­ления в экономике страны не позволяют реализовывать данный принцип в необходимой мере.

Распределение функций в области финансовой деятельности осуществляется на основе *разделения законодательной (пред­ставительной) и исполнительной властей.* Конституция РФ, ис­ходя из этого принципа, определяет полномочия законодательных (представительных) и исполнительных органов власти. Так, Госу­дарственная Дума принимает, в частности, законы по вопросам федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, финансо­вого, валютного, кредитного регулирования, денежной эмиссии. К полномочиям Правительства относятся разработ­ка проекта федерального бюджета и обеспечение его исполнения, обеспечение проведения единой финансовой, кредитной и денеж­ной политики. Аналогично распределение функций на других уровнях органов законодательной (представительной) и исполнительной властей.

*Участие граждан РФ в финансовой деятельности государст­ва и органов местного самоуправления* вытекает из положения Конституции РФ о праве граждан РФ участвовать в уп­равлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Это конституционное положение имеет прямое отношение к финансовой деятельности как составной части управления делами государства.

*Принцип гласности.* Основы его установлены нормами Кон­ституции РФ, требующими официального опубликования зако­нов, что непосредственно относится и к законам, регулирующим финансовую деятельность. Любые нормативные акты, затраги­вающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Принцип гласности получил закреп­ление и в специальном, финансовом законодательстве. Так, в Бюджетном кодексе РФ прямо говорится о гласности как прин­ципе бюджетной системы, об обязательном опубликова­нии утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении. Налоговый кодекс РФ соответственно этому принципу предусмат­ривает вступление актов законодательства в силу не ранее, чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования.

*Принцип плановости* выражается в том, что деятельность государства и муниципальных образований по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов осу­ществляется на основе финансовых планов, разрабатываемых в соответствии с государственными и местными планами и про­граммами, а также планами предприятий, организаций и уч­реждений. О некоторых формах финансового планирования го­ворится в Конституции РФ. К ним относятся разработка и утверждение бюджетов разных уровней, внебюджетных фондов.

В условиях перехода к рыночной экономике финансовое пла­нирование претерпело значительные изменения в сравнении с ранее существовавшим в период административно-командной системы управления экономикой. Однако планирование финан­сов не только не противоречит принципам рыночных отношений, но и является необходимым для них и выступает как важный эле­мент регулирования экономического и социального развития и управления финансами, хотя и со своими особенностями. В усло­виях рыночной экономики финансовое планирование опирается не на директивные предписания распределительного характера, а на рыночный механизм обмена товарами и услугами, признание затрат на их производство общественно необходимыми на основе закона спроса и предложения. Такая основа требует усиления прогнозирования в определении направлений использования фи­нансовых ресурсов, с которым неразрывно связано финансовое планирование. В процессе финансового планирования в РФ ис­пользуются прогнозы и программы по различным сферам и отрас­лям социально-экономического развития на перспективу. На их основе производится прогнозирование мобилизации и использо­вания финансовых ресурсов на длительный период, а также годо­вое финансовое планирование.

Финансовым планированием охвачены все звенья финансовой системы. Оно осуществляется на всех территориальных уровнях, а также в разных отраслях и сферах экономики, в рамках пред­приятий, организаций и учреждений. В масштабе государства в целом составляется *сводный финансовый баланс,* в котором учи­тываются финансовые ресурсы страны. Такие финансовые балан­сы составляются и в масштабах субъектов Федерации и муници­пальных образований.

*Принцип законности* означает необходимость строгого соблю­дения требований финансово-правовых норм всеми участниками отношений, возникающих в процессе финансовой деятельности. Он распространяется на государственные органы власти, органы местного самоуправления, предприятия, организации, учрежде­ния, должностных лиц и граждан. Этот принцип вытекает из статьи 1 Конституции РФ, провозгласившей Российскую Федерацию пра­вовым государством. Он закреплен и в других статьях Конститу­ции РФ (ст. 2, 15, 57 и другие). За нарушения норм финансового права применяются соответствующие меры ответственности.

Рассмотренные принципы находят отражение и закрепление в законодательных и иных правовых актах, регулирующих разные стороны финансовой деятельности государства и органов местно­го самоуправления, свое применение в подотраслях и институтах финансового права. Помимо этого, названным подотраслям и институтам свойственны и особые принципы, в которых проявля­ется их специфика. Все эти принципы требуют развития и углуб­ления, конкретизации в финансовом законодательстве и последо­вательной реализации.(18., с. 38-44)

**4. Финансовое право в системе российского права: его особенности и связь с другими отраслями права**

В систему российского права входит ряд отраслей — наиболее крупных ее подразделений. Каждая из них распространяется на особый вид общественных отношений, требующих соответствую­щих методов правового регулирования (подчинение одних субъ­ектов другим или закрепление равенства сторон).

В литературе высказывались сомнения по поводу самостоя­тельности финансового права как отрасли в системе права. Ут­верждалось, к примеру, что это часть государственного и ад­министративного права, или даже только административного. В дискуссии по этому вопросу были высказаны убедительные доводы, опровергнувшие упомянутые сомнения, и главный аргу­мент — наличие у финансового права специфики в предмете и ме­тоде правового регулирования, что требуется для выделения сово­купности юридических норм в отрасль права.

Прошло более трех десятилетий с тех пор, как положительный ответ на этот вопрос обоснованно утвердился, а дискуссия безбо­лезненно и незаметно прекратилась. Ее бесперспективность и бес­плодность особенно очевидны в современных условиях. Экономи­ческие преобразования, усиливая роль финансового механизма, вызывают необходимость более глубокой правовой регламента­ции его функционирования, обусловливают развитие финансово­го права в качестве особой отрасли права.

Заметим, что финансовое право в самостоятельном виде суще­ствовало в дореволюционной (до 1917 г.) России и преподавалось в университетах. Такое же положение существует и в современ­ных зарубежных странах.

Итак, являясь в системе права России одной из его отраслей, *финансовое право имеет свой предмет регулирования,* не свойст­венный другим отраслям права, а именно финансовые обществен­ные отношения, возникающие в процессе финансовой деятельнос­ти государства и муниципальных образований. Они отличаются спецификой содержания и целенаправленности, форм проявле­ния. Для отношений, которые входят в предмет этой отрасли права, характерна обязательная связь с функциями по образова­нию, распределению или использованию государственных (и му­ниципальных) денежных фондов (доходов), а также с контролем за этими процессами. Такое содержание предмета финансового права обусловливает и особенности его методов регулирования, то есть приемов, способов, средств юридического воздействия на по­ведение участников финансовых отношений, на характер взаимо­связей между ними.

*Основной метод финансово-правового регулирования* — *импе­ративный,* проявляющийся во властных предписаниях одним участникам финансовых отношений со стороны других, выступа­ющих от имени государства или муниципальных образований и наделенных в связи с этим соответствующими полномочиями. Такой метод свойствен и ряду других отраслей права, например административному. Но в финансовом праве он имеет *специфику в своем конкретном содержании, а также в круге органов, упол­номоченных государством на властные действия.*

По своему содержанию эти предписания касаются порядка и размеров платежей в государственную или муниципальную казну, целей использования государственных и муниципальных денежных средств. Такой метод способствует своевременно­му и в полном объеме поступлению средств в распоряжение госу­дарства (или муниципальных образований), их использованию по целевому назначению в соответствии с государственными (муни­ципальными) планами и программами, соблюдению режима эко­номии.

При использовании государством для формирования своих ре­сурсов платежей добровольного характера (государственные займы, казначейские обязательства, лотереи) в определен­ной части также действует *метод властных предписаний.* На­пример, таким методом государство устанавливает условия про­ведения государственных внутренних займов, выпуска государст­венных казначейских обязательств, что не может быть изменено по соглашению сторон и является обязательным для соблюдения лицами, вступившими в данные отношения.

Особенности основного метода финансового права заметно про­являются и в круге государственных органов, уполномоченных да­вать властные предписания участникам финансовых отношений.

В силу существующего распределения компетенции между го­сударственными органами большая часть таких предписаний ре­ализуется финансовыми органами государства, созданными спе­циально для осуществления финансовой деятельности. Вместе с тем органы местного самоуправления вправе создавать муници­пальную налоговую службу и муниципальное казначейство в целях управления средствами местной казны и обеспечения по­ступления в нее местных налогов. Однако они могут действовать в этом направлении и через государственные налоговые органы и федеральное казначейство. Участники финансовых отношений, которым адресованы данные предписания (различные органы го­сударственного управления, организации и т.д.), находятся во взаимосвязи с этими органами и в зависимости от них лишь по линии функций финансовой деятельности. У них нет подчинения по всем направлениям, как при отраслевом управлении «по вер­тикали» (министерство, с одной стороны, и подведомственные ему организации — с другой).

Однако это не означает, что финансово-правовое регулирова­ние методом властных предписаний не распространяется на отно­шения «вертикального» соподчинения. Властные предписания, касающиеся финансовой деятельности предприятий, организа­ций и учреждений, направляются и со стороны их вышестоящих органов. Но для финансово-правового регулирования наиболее характерно использование этого метода именно в функциональ­ных взаимосвязях с финансовыми органами.

*Финансово-правовому регулированию свойственны и иные ме­тоды:* рекомендации, согласования и т.п. В настоящее время такие методы получают все более широкое применение (это обу­словлено повышением уровня самостоятельности субъектов Феде­рации, органов местного самоуправления, предприятий, органи­заций и учреждений). Так, федеральное законодательство содер­жит рекомендации субъектам РФ о преобразовании их внебюд­жетных целевых фондов в бюджетные, устанавливает отдельные налоги, о введении которых принимают решения представитель­ные органы государственной власти субъектов РФ.

По вопросам, касающимся общих принципов налогообложе­ния, в Федеральном Собрании РФ должны быть рассмотрены предложения субъектов Федерации. Финансовые органы могут предоставлять предприятиям на условиях, установленных зако­нодательством России, налоговый кредит (отсрочку платежа на основе соглашения между ними). Все эти методы могут находить­ся в том или ином сочетании с основным методом финансово-пра­вового регулирования — методом властных предписаний.

Особенности финансового права раскрываются полнее при его *сопоставлении и отграничении от других отраслей права.*

В связи с тем, что финансовое право распространяется на одну из областей деятельности государства, оно тесно соприкасается с конституционным и административным правом, охватывающи­ми своим воздействием организацию и деятельность государства в целом.

Имеется сходство и по видам государственной деятельности, на которые распространяется регулирование со стороны этих отраслей права. Конституционное право закрепляет основы органи­зации и деятельности представительных и исполнительных орга­нов власти. А административное право регулирует общественные отношения в области государственного управления, осуществля­емого органами исполнительной власти. Финансовое же право распространяется на оба этих вида государственной деятельнос­ти, поскольку финансовая деятельность может осуществляться и теми и другими органами.

*Конституционное право — ведущая отрасль* в системе права. Оно закрепляет основы правового положения личности, общест­венного строя российского государства, его федеративное устрой­ство, систему и принципы организации и деятельности государ­ственных органов и органов местного самоуправления. Как и все отрасли права, финансовое право базируется и развивается на этих основах. Например, федеративное государственное устройст­во России обусловило наличие бюджетных прав у республик, краев, областей, автономных образований как субъектов Федера­ции, возможности участия их в решении вопросов финансов, от­несенных к ведению федеральных органов. Финансово-правовые нормы, регулирующие состав и порядок образования государст­венных доходов, основаны на конституционных положениях об экономической системе Российской Федерации, о разнообразии форм собственности как ее основе.

Конституционное право содержит также нормы, непосредст­венно относящиеся к финансовому праву. Они закрепляют осно­вы организации финансовой деятельности государства. Напри­мер, нормы, устанавливающие компетенцию Государственной Думы по принятию законов о федеральном бюджете, налогах и сборах и по другим вопросам финансовой деятельности государст­ва, полномочия Правительства РФ по обеспечению единой финан­совой, кредитной и денежной политики, права органов местного самоуправления утверждать местный бюджет и устанавливать местные налоги. Эти нормы конкретизируются в финансовом праве. Исходя из них, оно устанавливает подробные правила, касающиеся деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в области финансов. Так, существует большая группа финансово-правовых норм, которые детально ре­гулируют порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов всех уровней, порядок реализации утвержденных бюд­жетов, определяют перечень бюджетных доходов и т.д. Конститу­ционное право закрепляет исходные начала как финансового права в целом, так и каждого финансово-правового института.

Поскольку значительная часть образования, распределения и использования государственных денежных фондов (доходов) осу­ществляется в процессе государственного управления как дея­тельности органов исполнительной власти, *финансовое и админи­стративное право используют сходные методы правового регулирования,* главным образом метод властных предписаний. Однако при всем сходстве этих отраслей они различаются по предмету регулирования. Отношения, которые непосредственно связаны с выполнением органами государственного управления функций по образованию, распределению и использованию госу­дарственных денежных фондов, входят в предмет финансового права. Сферу административного права составляют отношения, связанные с деятельностью министерств, комитетов и других ор­ганов исполнительной власти по регулированию и координации в отраслях экономики, социально-культурной сфере и т.п. функ­ции. Финансовое же право определяет источники и порядок обра­зования денежных фондов министерств, комитетов, источники и порядок их финансирования, виды платежей, порядок распреде­ления между подведомственными организациями бюджетных ас­сигнований и т.д. В процессе деятельности финансовых органов также возникают отношения, которые регулируются нормами как финансового, так и административного права. Финансовое право регулирует такие отношения, которые непосредственно связаны с выполнением этими органами функций по мобилиза­ции денежных средств в распоряжение государства, их распреде­лению и контролю за использованием. Административное право закрепляет структуру финансовых органов, организационные формы их деятельности, порядок назначения и увольнения долж­ностных лиц.

Связь *финансового права с муниципальным* обусловлена комплексным характером последнего, концентрирующим в себе нормы многих отраслей права, регулирующие отношения, возникающие в процессе формирования и деятельности органов местного самоуправления в целом. В их круг вошли и нормы финансового права, предметом которого являются отношения органов местного самоуправления в области их финансовой де­ятельности.

Финансовое право находится в тесной связи с *гражданским правом,* поскольку в его предмет среди имущественных отноше­ний входят и денежные отношения. Кроме того, государственные органы, в том числе финансовые, осуществляя государственное регулирование и управление в сфере финансов, одновременно вы­ступают в качестве юридических лиц. Поэтому вместе с выполне­нием ими функций по мобилизации и распределению государст­венных денежных средств вступают и в отношения на основе договора (например, договор ссуды, договор хранения). Для таких отношений характерно равенство, экономическая обособ­ленность сторон, и в предмет финансово-правового регулирования они не входят.

Нормы финансового права в данном случае устанавливают по­рядок мобилизации денежных средств в распоряжение государст­ва этими органами, источники финансово-кредитных ресурсов, которыми они оперируют, порядок планирования процесса обра­зования и распределения создаваемых ими денежных фондов, способы проведения контроля за финансовой деятельностью орга­низаций и т.п. Во всех этих случаях данные органы наделены властными полномочиями, необходимыми для выполнения их функций.

Финансовое право связано и с другими отраслями российского права. Однако в рассмотренных случаях соприкосновение между отраслями права наиболее близкое.

Выяснение особенностей финансового права, умение отграни­чить его от других отраслей права имеет существенное практичес­кое значение, так как способствует четкой организации финансо­вой деятельности государства и муниципальных образований с учетом ее специфики, помогает правильному применению юриди­ческих мер воздействия в необходимых случаях.(18, с. 66-71)

**5. Понятие и виды финансово-правовых норм**

*Финансово-правовые нормы* — это исходные первичные эле­менты, из которых состоит финансовое право как отрасль права. Им свойственны все общие черты правовой нормы, но присущи и особенности, характерные именно для данной отрасли права.

Как и любая другая норма права, финансово-правовая норма представляет собой установленное и охраняемое государством правило поведения участников общественных отношений, выра­женное в их юридических правах и обязанностях.

*Особенности финансово-правовой нормы* обусловлены тем, что она, в отличие от норм других отраслей права, регулирует отно­шения, возникающие в процессе планового образования, распре­деления и использования государством и органами местного само­управления финансовых ресурсов, необходимых им для осуществления своих задач.

Это выражается в особенностях:

а) содержания финансово-правовых норм;

б) характера установленных в них предписаний;

в) мер ответственности за нарушение предусмотренных пра­вил;

г) порядка защиты прав участников финансовых отношений. *Содержание* финансово-правовых норм составляют правила поведения в общественных отношениях, возникающих в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образо­ваний. Эти правила выражаются в предоставлении участникам данных отношений таких юридических прав и возложении на них юридических обязанностей, осуществление которых обеспе­чивает планомерное образование, распределение и использование централизованных и децентрализованных денежных фондов (до­ходов) государства и органов местного самоуправления соответст­венно их задачам в каждый конкретный период времени, вытека­ющим из политики по социально-экономическому развитию страны. Это общее содержание финансово-правовых норм имеет разнообразное конкретное выражение, что обусловлено разнообразием финансовых отношений, многозвенностью финансовой системы. Они содержат правила взимания налогов и других обя­зательных платежей с граждан и предприятий, аккумуляции и расходования бюджетных средств, создания и распределения кре­дитных ресурсов и страховых фондов.

Содержание финансово-правовых норм обусловило их в основ­ном *императивный (повелительный) характер.* Как правило, они содержат требования, выраженные в категорической форме и не допускающие их произвольного изменения, точно определяют объемы прав и обязанностей участников финансовых отношений. Эти права и обязанности направлены на обеспечение в целом интересов государства и муниципальных образований, а также ин­тересов каждого из участников финансовых отношений, в том числе предприятий всех форм собственности, граждан. Напри­мер, в финансово-правовых нормах содержатся адресованные предприятиям и гражданам требования вносить установленные налоги в государственный или местный бюджет при наступлении предусмотренных сроков, представлять отчеты и иные докумен­ты для проведения контроля со стороны компетентных органов, совершать другие действия, обеспечивающие аккумуляцию в рас­поряжении государства и органов местного самоуправления де­нежных средств и их использование в соответствии с утвержден­ными планами. Вместе с тем в целях соблюдения прав и интересов плательщиков установлены обязанности государствен­ных органов возвращать им излишне взысканные платежи. В фи­нансово-правовых нормах закреплен обязательный для всех их уровней порядок формирования бюджетов, использования вне­бюджетных и бюджетных целевых фондов с определением прав и обязанностей участников этой деятельности.

Имеются *особенности и в юридических свойствах прав и обя­занностей,* установленных финансово-правовой нормой. Эти осо­бенности обусловлены участием в финансовых отношениях таких субъектов, как государственные органы, органы местного самоуп­равления, организаций и учреждений, компетенция которых оп­ределяется в положениях и уставах. При этом их финансово-пра­вовые обязанности нередко сливаются с правами, выражаясь в едином полномочии. Это хорошо видно на примере норм права, закрепляющих права и обязанности органов государственной власти и местного самоуправления в области финансов. Так, ис­пользование бюджетных средств на социально-экономические программы соответствующей территории — одновременно их право и обязанность. Однако это не означает, что нормы финансового права не содержат обособленных прав и обязанностей. Преж­де всего это касается граждан, предприятий, предпринимателей и основывается на конституционном праве собственности, праве свободного использования имущества для не запрещенной зако­ном экономической деятельности.

Таким образом, *финансово-правовая норма (норма финансово­го права) — это установленное государством и обеспеченное ме­рами государственного принуждения строго определенное прави­ло поведения в общественных финансовых отношениях, возникающих в процессе планового образования, распределения и использования государственных (и муниципальных) денежных фондов и доходов, которое закрепляет юридические права и юри­дические обязанности их участников.*

Лучшему уяснению особенностей и роли финансово-правовых норм способствует их классификация. Ее можно провести по не­скольким основаниям.

В зависимости от *способа воздействия на участников финан­совых отношений,* определяющего характер их юридических прав и обязанностей, финансово-правовые нормы подразделяются на три вида: *обязывающие, запрещающие* и *уполномочивающие*.

*Обязывающие* финансово-правовые нормы требуют от участ­ников финансовых отношений (государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, граждан и др.) совер­шить определенные действия, устанавливают их обязанности в сфере этих отношений. Они, например, предписывают налоговым органам известить граждан-налогоплательщиков о суммах и сро­ках предстоящих платежей, а гражданам — уплатить своевре­менно эти платежи. Органы власти субъектов Федерации и мест­ного самоуправления обязаны использовать строго по целевому назначению выделенные им из вышестоящего бюджета денежные средства в форме субвенций. Большая часть финансово-правовых норм имеет именно такой характер. В этом проявляется основ­ной, императивный метод финансово-правового регулирова­ния — метод властных предписаний.

*Запрещающие* финансово-правовые нормы содержат запрет на совершение определенных действий, устанавливают обязанность участников финансовых отношений воздержаться от них.

Так, запрещено придавать обратную силу законодательным актам, ухудшающим положение налогоплательщиков. Субъек­там РФ и органам местного самоуправления запрещено устанав­ливать налоги, не предусмотренные федеральным зако­нодательством. На территории РФ запрещено введение других денежных знаков, кроме рубля, и выпуск де­нежных суррогатов. Центральному банку РФ запрещено предо­ставлять кредиты Правительству РФ для финансирования бюд­жетного дефицита за исключением случаев, когда это особо предусматривается законом о федеральном бюджете.

Однако число запрещающих финансово-правовых норм срав­нительно невелико, что объясняется тем, что при регулировании финансовых отношений преобладают нормы обязывающего ха­рактера. Предписывая совершение строго определенных дейст­вий, они обычно исключают необходимость специального уста­новления связанных с этими действиями запретов.

Но в некоторых случаях в целях усиления гарантий прав участников финансовых отношений, подчеркивания особой важ­ности соблюдения финансовой дисциплины в какой-то области предусматриваются запреты. В других случаях запрещающие нормы определяют пределы дозволенных действий. Например, закон запрещает определять условия и порядок предоставления налоговых льгот, носящих индивидуальный характер.

*Уполномочивающие* финансово-правовые нормы устанавлива­ют права участников финансовых отношений на совершение оп­ределенных самостоятельных действий в предусмотренных рам­ках. Они предоставляют возможность принятия самостоятельных решений в области финансов, но в строго установленных грани­цах. Таким образом, и этим нормам свойственна императивность, поскольку не допускается выход за эти границы. Например, пред­ставительные органы власти субъектов РФ при введении регио­нальных налогов вправе решать вопросы, круг которых опреде­лен федеральным законодательством о налоговых льготах, о ставках налогов, сроках уплаты. Предпри­ятия вправе распоряжаться своей прибылью, но после выполне­ния обязанностей по платежам в бюджет.

Уполномочивающие финансово-правовые нормы призваны развивать инициативу в финансово-хозяйственной деятельности, исходя из общегосударственных и региональных задач. Поэтому их применение расширяется в условиях перехода к рыночным от­ношениям при усилении экономических рычагов регулирования. Это связано также с повышением самостоятельности хозяйствую­щих субъектов, органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

В зависимости от содержания нормы финансового права могут быть *материальными* и *процессуальными.*

*Материальные* финансово-правовые нормы закрепляют со­став финансовой системы, виды и объем денежных обязательств предприятий и граждан перед государством и муниципальными образованиями, источники формирования кредитных ресурсов банков, виды расходов, включаемых в бюджеты и внебюджетные государственные фонды, и т.п., т.е. материальное (денежное) со­держание юридических прав и обязанностей участников финан­совых отношений.

*Процессуальные (процедурные)* финансово-правовые нормы устанавливают порядок деятельности в области формирования, распределения и использования государственных и муниципаль­ных денежных фондов (доходов). Они требуют соблюдения пред­усмотренных процедурных правил в этой деятельности: сроков, участия определенных органов, установленной юридической формы принимаемых решений и т.п.

В отличие от некоторых других отраслей права финансовое право концентрирует в единой совокупности материальные и про­цессуальные нормы. Его разделы и институты, как правило, в единстве представляют материальные и процессуальные нормы. Исключением является бюджетное право, в котором от матери­альных норм довольно четко обособляется совокупность норм, ре­гулирующих бюджетный процесс. В Бюджетном Кодексе РФ особо выделена часть третья под названием «Бюджетный процесс в Российской Феде­рации». Такое обособление было свойственно и действовавшему до него Закону РСФСР от 10 октября 1991 г. «Об основах бюджет­ного устройства и бюджетного процесса в РСФСР». Значительное внимание формированию процессуальных норм уделено в Налоговом Кодексе РФ.

Высокий уровень разработанности и четкое соблюдение про­цессуальных финансово-правовых норм способствуют эффектив­ности использования механизма финансов, служат важной гарантией реализации материальных прав и обязанностей в области финансов в полном объеме, являются необходимым условием формирования правового государства.

Норма финансового права по своей *логической структуре* со­стоит из трех основных элементов: гипотезы, диспозиции и сан­кции, каждый из которых отражает особенности этой отрасли права.

*Гипотеза* указывает на условия действия финансово-правовой нормы. Чаще всего гипотеза финансово-правовой нормы имеет сложную форму и содержит ряд четко сформулированных усло­вий, при наличии которых требуется или предоставляется право совершить определенные действия в сфере финансовой деятель­ности государства и муниципальных образований. Например, обязанность предприятия уплатить в государственный бюджет налог на прибыль реализуется при условии, если оно имеет рас­четный счет в банке и самостоятельный (отдельный) баланс, а также получает подлежащую налогообложению прибыль и др.

*Диспозиция* устанавливает содержание самого правила поведе­ния, т.е. предписывает совершение определенных действий по формированию, распределению или использованию государствен­ных и муниципальных финансовых ресурсов, выражает содержа­ние прав и обязанностей участников финансовых отношений. Диспозиция требует определенного поведения от участников фи­нансовых отношений и не допускает отклонения от этих требова­ний.

*Санкции* предусматривают последствия нарушения правовой нормы, определяют виды и меру юридической (финансово-право­вой) ответственности нарушителей финансово-правовых норм. Посредством санкций осуществляется государственное принуж­дение к исполнению финансово-правовых норм. Основанием для применения финансово-правовых санкций является нарушение норм финансового права (финансовое правонарушение), то есть несоблюдение установленных ими правил: нецелевое использова­ние средств, несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям, несоблюдение нормативов финансовых затрат, не­уплата или неполная уплата налогов, нарушение правил учета до­ходов и расходов и объектов налогообложения, представление коммерческим банком недостоверной информации Центральному банку РФ и т.п.

*Итак, финансово-правовая санкция* — *это мера юридической ответственности за нарушение нормы финансового права.*

Финансово-правовым санкциям в сравнении с санкциями норм других отраслей права свойственен ряд особенностей.

Они имеют, как правило, денежный характер и содержат меры принудительного воздействия на нарушителя через его де­нежные фонды и средства (прямым или косвенным путем). Тако­вы наложение штрафа, начисление пени, принудительное изъ­ятие бюджетных средств, приостановление операций подсчетам в банках, запрет на осуществление банком отдельных банковских операций и т.д.

При изъятии денежных средств путем финансово-правовых санкций характерным является зачисление их в государственную (федеральную и субъектов РФ) или муниципальную казну.

Данные санкции распространяются на всех участников фи­нансовых правоотношений — РФ, субъектов Федерации, муни­ципальные образования (например, принудительное списание средств с единого счета федерального бюджета, со счетов дру­гих соответствующих бюджетов), органы государственной влас­ти и местного самоуправления, организации, должностных лиц и граждан (блокировка расходов получателя бюджетных средств, наложение штрафов и пеней, приостановление опера­ций по счетам, штрафы за несоблюдение порядка ведения кас­совых операций предприятиями, учреждениями и организа­циями и т.п.). При этом возможно одновременное применение финансово-правовой санкции к должностному лицу и организа­ции, учреждению.

Меры финансово-правовой ответственности применяются го­сударственными органами и их должностными лицами. К таким органам относятся Федеральное казначейство, Государственный таможенный комитет РФ, Центральный банк РФ, Министерство по налогам и сборам РФ со своими структурными подразделения­ми. Они применяют санкции в *административном порядке* (без судебного разбирательства). Такой порядок является наиболее распространенным в связи с направленностью финансово-право­вых санкций на обеспечение общегосударственных интересов в области финансов и необходимостью быстрого реагирования на финансовые правонарушения. Однако это не исключает в соответ­ствующих случаях необходимости принятия судебных решений (арбитражного суда или суда общей юрисдикции) по применению финансово-правовых санкций (в частности, при наличии спора при взыскании штрафов и пеней).

Финансово-правовые санкции соединяют в себе правовосстановительные и штрафные (карательные) элементы.

Для современных условий характерны расширение круга фи­нансово-правовых санкций, большее разнообразие их в сравнении с допереходным к рыночным отношениям периодом.

С учетом основных направлений финансовой деятельности можно выделить следующие группы финансово-правовых сан­кций: бюджетные, налоговые, кредитно-денежные, валютные.

Помимо рассмотренных санкций за нарушения в области фи­нансовой деятельности могут быть применены меры дисципли­нарного, административного, уголовно-правового и иного воздей­ствия, то есть установленные нормами других отраслей права. Основанием этого являются правонарушения соответствующего характера.(18, с. 59-66)

**заключение**

Понятие “финансовое право” может употребляться в двух аспектах — как отрасль российского права и как отрасль правоведения.

Финансовое право являясь отраслью российского права, регулирует общественные отношения, возникающие в процессе осуществления финансовой деятельности, т.е. деятельности, направленной на создание, распределение и использование определенных фондов денежных средств.

*Финансовое право как правовая наука* изучает нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие при осуществлении финансовой деятельности; изучает практику их применения, закономерности развития финансового права как отрасли российского права.

Наука финансового права — это совокупность знаний, положений, категорий, выработанных учеными, изучающими систему норм финансового права, анализирующими практику применения финансово-правовых норм. На основании полученных результатов ученые вырабатывают предложения по совершенствованию финансово-правового регулирования общественных отношений в области финансов. Наука финансового права использует знания, выработанные представителями других отраслей правоведения, и в первую очередь, теории права и государства.

**библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ). - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 06.04.2011). - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 07.06.2011) - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 19.07.2011) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.2011). - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 19.07.2011) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.2011). - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 07.02.2011). - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

Финансы: Рабочая программа/ под ред. Филина А.Г., «МГТА», М., 2002.

Дробозина, Л.А. Финансы- М.:Финансы, ЮНИТИ, 2000.-527с.

1. Лушина, С.И., Слепова В.А. Финансы- М.:Экономистъ, 2005. -682с.
2. Ашмарина, Е.М. Современная финансовая система РФ // Государство и право.-2004.-№6.С.95-98.

Григорьев, А.С., Гурвич, Е.М., Савайтюгин, А.Г. Финансовая система и экономическое развитие // Мировая экономика и международные отношения. -2003.-№7-С.62-75.

Ашмарина, Е.М. Современная финансовая система РФ // Государство и право.-2004.-№6.С.95-98.

Назаров, Н.Н., Понятия «Финансовая система» и «Бюджетная система» в теории финансов // Финансы и кредит.-2004.- №19 –С.6-10.

Путин, В.В. Эффективная экономика – достойная жизнь // Международный журнал. Проблемы теории и практики управления – 2005.-№5- С.6-18

Грязнова, А.Г. Проблемы усиления воздействия государственных финансов на экономику и социальную сферу России // Финансы и кредит -2006.- № 25- С.2-4.

Придачук, М.П. Влияние финансового кризиса на трансформацию финансовой системы // Финансы и кредит -2009.- №19- С.2-5.

1. Российская финансовая система в наше время. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.rg.ru (официальный сайт Российской газеты).
2. Химичева Н.И. Финансовое право. - М.: ЮРИСТЪ, 2008.- 749с.