МИНИСТЕРВСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ВСЕРОССИЙСКИЙ ЗАОЧНЫЙ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

по дисциплине «Бюджетная система РФ»

Вариант 7

Исполнитель:

Курс V

Специальность ФиК

№ зачетной книжки:

Руководитель:

Архангельск 2010

Содержание

|  |  |
| --- | --- |
| Введение | 3 |
| 1. Бюджетная система РФ | 4 |
| 1.1. Состав бюджетной системы РФ | 4 |
| 1.2. Бюджетное устройство Российской Федерации | 7 |
| 1.3. Принципы построения бюджетной системы РФ | 8 |
| Заключение | 20 |
| 2. Расчетная часть | 21 |
| Список использованной литературы | 42 |

Введение

Государственный бюджет является механизмом, который позволяет государству проводить социальную и экономическую политику.

Через государственный бюджет осуществляется влияние на образование и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

Бюджет – это система образования и расходования денежных средств, которые предназначены для финансирования обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

С помощью государственного бюджета государственные власти получают денежные ресурсы для содержания армии, государственного аппарата и т. д.

Государственный бюджет – это финансовый план государства, с помощью которого органы власти получают реальную экономическую возможность осуществлять властные полномочия.

В то же время бюджет является категорией, которая свойственна различным отношениям. С зарождением и формированием государства связано возникновение и развитие бюджета. Для государства бюджет – это инструмент обеспечения непосредственно своей деятельности, и в то же время он является важным элементом для проведения социальной и экономической политики.

1. Бюджетная система Российской Федерации

1.1. Состав бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетный кодекс РФ определяет бюджетную систему Российской Федерации как основанную на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемую нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, мест­ных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В унитарных государствах бюджетная система включает два звена: государственный бюджет и многочисленные мест­ные бюджеты.

В федеративных государствах бюджетная система состоит из трех звеньев:

* государственный (федеральный) бюджет или бюджет  
  центрального правительства;
* бюджеты членов федерации (штатов — в США, земель —  
  в ФРГ, провинций — в Канаде, кантонов — в Швейцарии,  
  субъектов Федерации — в России);
* местные бюджеты.

Бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов следующих уровней:

- федеральный бюджет и бюджеты государственных вне­  
бюджетных фондов;

- бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты  
территориальных государственных внебюджетных фондов;

- местные бюджеты, в том числе:

1. бюджеты муниципальных районов;
2. бюджеты городских округов;
3. бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

4) бюджеты городских и сельских поселений.  
Рассмотрим каждый из этих уровней.

Под федеральным бюджетом принято понимать основ­ной финансовый план страны в целом, ежегодно принимае­мый высшим законодательным органом государственной вла­сти — Федеральным Собранием.Через федеральный бюд­жет осуществляется перераспределение валового внутрен­него продукта и национального дохода в рамках всего госу­дарства.

Доходы федерального бюджета собираются по всей тер­ритории Российской Федерации по единым нормативам, а расходы осуществляются в интересах и на благо всего наро­да, населяющего страну.

По существу федеральный бюджет является главным законом экономической жизни государства, в котором фик­сируются не только цифры доходов и расходов казны, но и все остальные параметры экономического развития. Поэто­му федеральный бюджет рассматривается как главный объе­динительный инструмент всей финансовой системы Российс­кой Федерации.

Следующим после федерального бюджета звеном бюд­жетной системы Российской Федерации являются бюджеты субъектов Федерации(региональные бюджеты), которые представляют собой обособленную часть бюджетной системы Российской Федерации, связанную с последней генетически. Они (вне зависимости от меры своей автономии) составляют именно часть целого, пока существует целостность государ­ства. Региональные бюджеты являются символом и гарантом региональной обособленности, независимости, самостоятель­ности и ответственности.

Одной из наиболее острых проблем формирования бюд­жетного устройства России в настоящее время является оп­ределение места, роли и функций местных бюджетов в бюд­жетной системе Российской Федерации.

В недалеком прошлом под местными бюджетами пони­мались бюджеты краев, областей, автономных образований и нижестоящих административно-территориальных единиц. В процессе децентрализации государственной власти появи­лось понятие субъектов Федерации, которое включает в себя республики в составе Российской Федерации, автономные образования, края, области. Соответственно и бюджетная система Российской Федерации приобрела трехуровневый характер. Суть же проблемы состоит в том, что местные бюджеты являются финансовой базой местного самоуправ­ления, которое в соответствии со ст. 12 Конституции РФ не входит в систему государственных органов власти. Иными словами, государственные финансы безвозмездно использу­ются негосударственными организациями, и местные бюд­жеты практически "выпадают" из бюджетной системы. Ре­шить эту проблему можно, определив роль местного самоуп­равления в Российской Федерации.

Совершенно обособленным понятием в структуре бюд­жетного устройства России является понятие консолидиро­ванного бюджета, который представляет собой свод бюд­жетов всех уровней бюджетной системы Российской Феде­рации на соответствующей территории(ст. 6 БК РФ). На рис. 1. показано построение бюджетной системы Россий­ской Федерации.



Рис. 1. Схема построения бюджетной системы Российской Федерации

Консолидированный бюджет Российской Федерации — это федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации. Консолидированный бюд­жет субъекта Российской Федерации составляют бюджет са­мого субъекта и свод бюджетов находящихся на его терри­тории муниципальных образований. Консолидированные бюд­жеты позволяют получить полное представление обо всех доходах и расходах региона или Федерации в целом.

Консолидированный бюджет Российской Федерации и ее субъектов не подлежит утверждению в законодательном по­рядке, а является лишь информационной базой для коррек­тировки бюджетно-финансовой политики соответствующего региона.

1.2. Бюджетное устройство Российской Федерации

Реализуются бюджетные отношения через систему бюд­жетного устройства страны.

В действующем в настоящее время Бюджетном кодексе РФ не дано определения бюджетного устройства. Отсутствие на законодательном уровне трактовки такого основополага­ющего понятия не только в существенной мере осложняет теоретический анализ системы бюджетных отношений в стра­не, но и ограничивает практические возможности формиро­вания взвешенной бюджетной политики, поскольку пробле­ма сводится к организации бюджетной системы.

Между тем понятие бюджетного устройства не ограни­чивается только определением структуры статической моде­ли бюджетной системы и принципов ее построения. Харак­тер бюджетного устройства в существенной мере зависит от социально-экономического и от национально-государственного устройства страны

Бюджетное устройство — это основанная на правовых нормах организация системы взаимосвязей не только между звеньями бюджетной системы, но и между участниками бюд­жетного процесса, включающей, кроме принципов построе­ния бюджетной системы, также принципы и методы раз­граничения бюджетных полномочий, требования и правила формирования и исполнения самих бюджетов, межбюджет­ные отношения и ответственность за нарушение бюджетно­го законодательства Российской Федерации.

1.3. Принципы построения бюджетной системы РФ

Бюджетная система государства является составным эле­ментом его бюджетного устройства.

Рассматривая проблему бюджетного устройства России, следует помнить, что некоторые принципы построения и механизмы функционирования нынешней бюджетной систе­мы сложились еще в 30-е гг. XX в. и полностью отвечали характеру и методам административно-командной системы управления народным хозяйством страны. Так, принципы единства и так называемого демократического, а на самом деле жесткого централизма обусловили следующие харак­терные черты бюджетной системы, особенно отчетливо про­явившиеся на рубеже 90-х гг.:

- стягивание значительной доли финансовых ресурсов в  
центральный бюджет;

- подразделение всех доходных источников на закрепленные, передаваемые в ведение среднего и низового уровней государственной власти и регулирующие, объемом кото­рых распоряжался вышестоящий орган власти;

- широкие масштабы перераспределения финансовых  
ресурсов между звеньями бюджетной системы, предопределившие постепенное возрастание доли регулирующих доходов в территориальных бюджетах - в среднем до 70-85%;

- субъективизм при решении вопросов об объеме средств,  
передаваемых конкретному нижестоящему бюджету;

- ориентированная на расходы методология формирова­ния территориальных бюджетов, воспитывавшая у нижестоящих управленческих структур иждивенчество и твердую  
уверенность в том, что за все, в конечном счете, отвечает  
государство, его верховная власть;

- ежегодный пересмотр процентов отчислений от регу­лирующих доходов, дававший вышестоящему органу власти неограниченные возможности держать в зависимости ниже­стоящий орган власти, вынуждая его выпрашивать дополни­тельные отчисления от регулирующих доходов;

- множественность форм межбюджетного перераспреде­ления финансовых ресурсов, позволявшая во всех случаях применять субъективный "индивидуальный" подход при решении вопроса о выделении финансовой помощи нижестоя­щему бюджету.

Характер бюджетного устройства зависит не только от социально-экономического устройства общества, но и от на­ционально-государственного устройства страны. Поэтому бюджетное устройство Российской Федерации основывается на модели бюджетного федерализма. Бюджетный федерализм - есть ни что иное, как форма бюджетного устройства в феде­ративном государстве, которая предполагает реальное учас­тие всех звеньев бюджетной системы в едином бюджетном процессе, в равной степени ориентированном и на учет об­щегосударственных интересов и на реализацию интересов субъектов Федерации.

В системе принципов, на базе которых формируется бюджетное устройство страны, следует различать:

• принципы построения бюджетной системы (принципы  
бюджетного федерализма);

• принципы формирования и исполнения бюджетов.  
Бюджетный федерализм в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- единство бюджетной системы Российской Федерации;

- самостоятельность бюджетов;

- равенство бюджетных прав.

К принципам формирования и исполнения бюджетов всех уровней (по существу это дальнейшая детализация принци­па единства бюджетной системы) относятся:

- полнота отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- сбалансированность бюджета;

- эффективность и экономность использования бюджетных средств;

- общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов;

- гласность;

- достоверность бюджета;

- адресность и целевой характер бюджетных средств.

Единство бюджетной системы основано на единой де­нежной системе страны и на взаимодействии бюджетов всех уровней.

Взаимодействие бюджетов всех уровней, в свою очередь, должно обеспечиваться единством правовой базы построе­ния и исполнения бюджетов, гарантирующими единые пра­вила поведения участников бюджетного процесса и единый порядок применения санкций за нарушения бюджетного за­конодательства Российской Федерации, единый порядок фи­нансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, ведения бухгалтерского учета средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов.

Принцип единства бюджетной системы по отношению к самим организационным формам бюджетов реализуетсякак в единообразном порядке составления бюджета, так и в едином бюджетном документе. Более подробно принципы по­строения бюджетов всех уровней будут рассмотрены ниже.

Практическое применение этого принципа заключается в использовании единой бюджетной классификации РФ, един­стве форм бюджетной документации, предоставлении необ­ходимой статистической и бюджетной информации с одного уровня бюджетной системы на другой для обеспечения единых принципов организации и согласованных процедур бюджетного процесса по всем уровням бюджетной системы.

Единство предполагает сопоставимость частей бюджета между собой. Для этого применяется единая бюджетная клас­сификация, т. е. группировка доходов и расходов бюджета по однородным признакам.

Единство бюджетной системы обеспечивается управле­нием бюджетной системой и реализуется через единую соци­ально-экономическую, включая бюджетную и налоговую, политику государства. Единство бюджетной системы являет­ся непременным условием осуществления общегосударствен­ной финансовой политики.

Реализуется это единство через взаимодействие бюд­жетов всех уровней посредством использования регулирую­щих доходных источников, создания целевых бюджетных фондов, их частичного перераспределения. Это осуществля­ется посредством установления нормативов отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюд­жеты от федеральных налогов и сборов, а также предостав­ления финансовой помощи в различных формах (субвенций, дотаций, субсидий) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам.

Таким образом, единство бюджетной системы РФ не предполагает слияния или поглощения бюджетов более низ­ких уровней вышестоящими бюджетами. Напротив, каждое бюджетное звено функционирует самостоятельно. Местные бюджеты своими доходами и расходами не входят в бюдже­ты субъектов Федерации, последние в Федеральный бюд­жет. Но в случае необходимости поддержки бюджетов более низких уровней для обеспечения реализации стоящих перед ними задач из бюджетов вышестоящих уровней (федераль­ного и регионального) могут предаваться им дополнительные доходные ресурсы. Это позволяет более рационально и эф­фективно использовать финансовые ресурсы в масштабе все­го государства.

**Принцип самостоятельности бюджетов** означает:

* право законодательных органов государственной влас­ти и органов местного самоуправления на соответствующем уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
* наличие собственных источников доходов бюджетов каждого уровня;
* законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответ­ствующих бюджетов;
* право органов государственной власти и органов мест­ного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством определять направления расходования средств и источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов;
* недопустимость изъятия доходов, дополнительно по­лученных при исполнении законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм эконо­мии по расходам бюджетов;
* недопустимость компенсации за счет бюджетов других  
  уровней потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, за исключением случаев, связанных с изменением законодатель­ства.

Исходным условием обеспечения этого принципа явля­ется разграничение бюджетных полномочий между органами власти разных уровней. Это означает законодательное раз­граничение предметов ведения, прав и обязанностей в обла­сти бюджетных отношений органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, а также ответственности за реализацию этих полномочий.

Самостоятельность бюджетов предполагает прежде все­го право законодательных (представительных) органов влас­ти на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс (составлять, утверждать, исполнять бюджет и контролировать его исполнение).

Законодательное закрепление бюджетной самостоятель­ности в качестве особой правовой нормы, включая судебную ее защиту, должно препятствовать принятию необоснован­ных решений как со стороны любого уровня государственной исполнительной и законодательной власти, так и со стороны органов местного самоуправления.

Самостоятельность каждого бюджета может быть обес­печена только при условии, что соответствующий орган вла­сти обладает достаточными собственными источниками фи­нансовых ресурсов и вправе свободно распоряжаться ими в соответствии с выполняемыми функциями, при этом несет полную ответственность в установленном законом порядке за рациональное и эффективное использование бюджетных средств. В частности бюджетная самостоятельность предпо­лагает не только то, что никто не вправе изымать свобод­ные остатки бюджетных средств у их владельцев, но и обя­зательное возмещение нижестоящим органам власти тех рас­ходов, которые обусловлены решениями вышестоящих уп­равленческих структур.

Право независимого использования средств бюджета, обеспеченное наличием собственных и законодательно зак­репленных на долговременной основе соответствующих' ви­дов "внешних" источников доходов бюджета каждого уров­ня, предполагает также, что доходы, дополнительно полу­ченные при исполнении бюджетов, суммы превышения до­ходов над расходами, экономия в расходах изъятию не под­лежат, соответственно потери в доходах и дополнительные расходы, возникшие в ходе исполнения бюджета, не ком­пенсируются за счет бюджетов других уровней (за исключе­нием случаев, связанных с изменением законодательства).

Самостоятельно управлять процессом формирования соб­ственного налогового потенциала законодательные органы власти субъектов Федерации и представительные органы местного самоуправления муниципальных образований на соответствующем уровне бюджетной системы могут посред­ством изменения налоговых ставок в пределах, установлен­ных законодательством Российской Федерации по региональ­ным и местным налогам и сборам, а также путем предостав­ления в соответствии с действующим законодательством от­срочки по платежам в их бюджеты.

Этот принцип может быть полностью реализован лишь в условиях функционирования такого механизма разграниче­ния доходных источников между органами власти каждого уровня, при котором на любом "этаже" управления обеспе­чивается соответствие доходов финансируемым расходам и стабильность поступления денежных средств в бюджет.

**Принцип равенства бюджетных прав** означает, что для всех субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления государство устанавливает одинаковые для всех и обязательные нормы и правила, определяющие ком­петенцию органов государственной власти субъектов Россий­ской Федерации, органов местного самоуправления в облас­ти регулирования бюджетных отношений, осуществления бюджетного процесса. В правовом поле единого государства недопустимо сепаратное представление "индивидуальных", "особых", "временных" и прочих льгот и привилегий некото­рым субъектам РФ, что автоматически приводит к дискри­минации оставшихся "равноправных" субъектов РФ.

Равенство бюджетных прав означает также применение единых формализованных методов распределения федераль­ной финансовой помощи нижестоящим бюджетам на базе единых социальных стандартов для граждан единой страны, обеспечивающих им равные гарантии в потреблении госу­дарственных услуг. Подробно эта проблема будет рассмотре­на в контексте проблем бюджетного федерализма.

Очевидно, что сегодня ни дно из указанных условий или не выполняется вовсе, или выполняется лишь частично. Прак­тически отсутствует реальная "независимость" функциони­рования многих бюджетов на уровне субъектов Федерации, не говоря уже об уровне органов местного самоуправления.

Нет долгосрочных нормативов бюджетных взаимоотно­шений, кроме законодательно закрепленной за каждым уров­нем власти номенклатуры налогов и доли федеральных нало­гов, поступающих в распоряжение субъектов Федерации.

Не определено разграничение полномочий между раз­личными уровнями власти по расходам. Нет нормативной ос­новы формирования финансовых ресурсов для реализации своих полномочий каждым из уровней власти.

Не разработаны минимальные социальные стандарты, устанавливаемые федеральными органами государственной власти. Сглаживание вертикальных и горизонтальных дисблансов осуществляется в значительной мере на субъектив­ной основе.

Особое место в системе принципов построения бюджет­ного устройства занимают принципы формирования и испол­нения бюджетов всех уровней. Выше эти принципы были уже названы, теперь рассмотрим их сущностное содержание.

**Принцип полноты учета бюджетных доходов и расхо­дов бюджетов**, бюджетов государственных внебюджетных фондов означает, что все доходы и расходы бюджетов, бюд­жетов внебюджетных фондов и иные определенные законом обязательные поступления подлежат отражению в бюдже­тах, бюджетах внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе Российской Федерации. Налоговые кре­диты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и иных обя­зательных платежей полностью учитываются отдельно по доходам и расходам бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, за исключением отсрочек и рассро­чек по уплате налогов и иных обязательных платежей, пре­доставляемых в пределах текущего финансового года.

Различают бюджеты брутто и нетто.

В бюджет брутто включаются все валовые доходы и расходы государства, а в бюджет нетто — только чистые расходы и доходы. Расходы на государственные предприя­тия включаются в бюджет брутто, а в бюджете нетто отра­жается только разница между доходами и расходами.

Стандарты и методы учета и отчетности, которые сегод­ня используются в российском бюджетном регулировании, не в полной мере обеспечивают контроль и получение ин­формации, полезной для анализа и принятия решений. По­этому реализация принципа полноты бюджета требует раз­работки специальной системы бюджетного учета и отчетнос­ти, которая позволяет усовершенствовать процесс мониторинга и контроля на последовательных этапах расходования средств.

Принцип сбалансированности бюджета предполагает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответ­ствовать суммарному объему доходов бюджета и поступле­ний из источников финансирования его дефицита. При со­ставлении, утверждении и исполнении бюджета уполномо­ченные органы должны исходить из необходимости миними­зации размеров дефицита бюджета. Доходы бюджета и по­ступления от источников финансирования его дефицита не могут быть увязаны с определенными расходами бюджета, за исключением доходов целевых бюджетных фондов, а так­же в случае централизации средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

**Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств** означает, что при составлении и испол­нении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюд­жетных средств должны исходить из необходимости дости­жения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов оз­начает, что бюджетные доходы и поступления не могут увя­зываться с определенными расходами бюджета, за исключе­нием доходов целевых бюджетных фондов, средств целевых иностранных кредитов, а также в случае централизации средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

**Принцип гласности означает**:

- обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту ин­формации о ходе исполнения бюджетов, доступность иных сведений;

- обязательную открытость для общества и средств мас­совой информации процедур рассмотрения и принятия ре­шений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам вызывающим разногласия внутри законодательного (пред­ставительного) органа или между исполнительным и зако­нодательным (представительными) органами государствен­ной власти.

**Принцип достоверности бюджета,** т. е. его реальности, предполагает, что все суммы доходов и расходов должны быть обоснованны и правильны. Реальность бюджета основы­вается на достоверности прогноза социально-экономического развития, других показателей, используемых при составле­нии проекта бюджета, и принципах исполнения бюджета, обеспечивающих финансирование расходов, исходя из объе­ма реально поступающих доходов и средств, привлекаемых для покрытия дефицита бюджета.

Для современных бюджетов характерны затушевывание направлений расходов и сокрытие реального участия раз­личных слоев общества в формировании доходной части бюд­жета, т. е. принцип реальности бюджета не соблюдается в настоящее время ни в одной стране (и Россия не исключе­ние), хотя бюджеты большинства стран пропагандируются как реальные.

Правительство всегда стоит перед соблазном составле­ния слишком оптимистичных прогнозов, поскольку это по­зволяет ему избегать необходимости идти на сложные комп­ромиссы на этапе формирования бюджета. Если же эти про­гнозы не сбываются в процессе фактического исполнения бюджета и реальные бюджетные доходы ниже предусмот­ренных, то создается ситуация, при которой Минфину Рос­сии предоставляются неконтролируемые полномочия в рас­ходовании бюджетных средств. Поскольку он достаточно хо­рошо усвоил практику финансирования государственных рас­ходов "в меру поступления средств в бюджет", при которой сокращение расходов по разным направлениям осуществля­ется крайне неравномерно и практически без учета социаль­но-экономической ситуации, то исполнение бюджета серь­езно отклоняется от структуры расходов, предусмотренной в законе о бюджете.

Отсутствие реального подхода к определению бюджет­ных параметров создает опасную иллюзию неограниченных бюджетных полномочий правительства, а по существу заго­няет его в ловушку прогрессирующего роста государствен­ного долга. Секвестирование на этапе исполнения бюджета приводит к тому, что бюджет начинает рассматриваться лишь как набор индикативных показателей, вызывает рост непла­тежей и является причиной крупных сбоев при оказании об­щественных услуг.

Такой процесс с "частыми остановками на пути" особен­но негативно сказывается на инвестиционных проектах, где задержки оборачиваются особенно большими издержками. И наконец, все стороны оказываются в проигрыше: парламент теряет реальный контроль над бюджетом, поскольку факти­ческие бюджетные расходы серьезно отличаются от утвер­жденных ассигнований, в то время как доверие к органам исполнительной власти падает, снижается эффективность их деятельности.

**Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств** означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных бюджетополучателей с обозначе­нием направления их на финансирование конкретных целей.

Заключение

Бюджетная система – это главное звено финансовой системы государства, является составляющей частью бюджетного устройства.

Бюджетная система – это совокупность бюджетов государств, административно-территориальных образований, государственных учреждений и фондов, которые самостоятельны в бюджетном отношении. Она основана на правовых нормах, экономических отношениях и государственном устройстве.

Построение бюджетной системы зависит от формы административного и государственного устройства страны.

**Вариант 3**

**ДОХОДЫ БЮДЖЕТА**

**1. Налог на имущество физических лиц**

В текущем году данный налог начислен в сумме 32000 руб. До конца года указанная сумма поступит полностью.

Исполнено за 6 мес. 16 000 тыс. руб.

На следующий год налог на имущество физических лиц планируется с ростом 25% против уровня текущего года, т.е. составит

1,25\*32000=40 000 тыс.руб.

**2. Земельный налог**

По данным Комитета по земельным ресурсам и землеустройству, поступление земельного налога за земли городов и поселков по району в текущем году – 148 000 тыс. руб. Норматив отчислений земельного налога в бюджет района в текущем году – 65%.

148 000\*0,65=96 200 тыс. руб.

Ожидаемое исполнение в текущем году на уровне плана.

Исполнено за 6 мес. 48 100 тыс. руб.

Коэффициент увеличения ставки земельного налога в следующем году – 1,8. Сумма уменьшения земельного налога в связи с переводом пользователей с права бессрочного пользования на право аренды по бюджету района в следующем году – 1300 тыс. руб. Норматив отчислений земельного налога в бюджет района в следующем году – 100%.

Прогноз поступления земельного налога в следующем году:

(148000\*1,8-1300)\*100%= 265 100 тыс. руб.

**3. Единый налог на вмененный доход**

В текущем году данный налог начислен в сумме 272000 тыс. руб. До конца года указанная сумма поступит полностью. Исполнено за 6 мес. 136 000 тыс. руб.

На следующий год единый налог на вмененный доход планируется с ростом 15% против уровня текущего года, т.е. составит

1,15\*272 000=312 800 тыс. руб.

**4. Транспортный налог**

Таблица 1. Транспортный налог

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** |  |
| 1. Количество транспортных средств, зарегистрированных в городе физическими лицами, шт. | 9846 |
| в том числе |  |
| с мощностью до 100 л.с. | 6851 |
| с мощностью от 100 до 150 л.с. | 2995 |
| 2. Общая мощность в лошадиных силах | 903175 |
| в том числе |  |
| с мощностью до 100 л.с. | 513825 |
| с мощностью от 100 до 150 л.с. | 389350 |
| 3. Ставка налога по транспортным средствам с мощностью до 100 л.с., руб. | 20 |
| 4. Ставка налога по транспортным средствам с мощностью от 100 до 150 л.с., руб. | 28 |
| 5. Планируемая на соответствующий финансовый год сумма транспортного налога, руб. | 21178300 |
| 6.Норматив отчислений в бюджет региона, % | 100 |
| 7. Проект поступления транспортного налога в бюджет города в следующем году, тыс. руб. | 21178 |

Текущий год:

ТН=513825\*20+389350\*28=21 178 300 руб. или 21 178 тыс. руб. – по всем транспортным средствам

Текущий год и ожидаемое исполнение 21 178 тыс. руб.

Исполнено за 6 мес. 10589 тыс. руб.

Следующий год (проект) 21178 тыс. руб.

**5. Налог на доходы физических лиц**

В текущем году НДФЛ в бюджет города зачислялся в плановом размере 478286 тыс. руб.

Исполнено за 6 мес. 239 143 тыс. руб.

Таблица 2. Налог на доходы физических лиц

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** |  |
| 1. Совокупный доход на следующий год (по данным отдела экономики и прогнозирования) | 12 351 700 |
| 2. Налоговые вычеты - всего, тыс. руб. | 3 153 900 |
| в том числе |  |
| - профессиональные | 2 010 950 |
| - имущественные | 158 950 |
| - социальные | 8600 |
| - стандартные | 975 400 |
| 3. Налогооблагаемый совокупный доход физических лиц, руб. | 9 197 800 |
| 4. Ставка налога, % | 13 |
| 5. Планируемая на соответствующий финансовый год сумма налога, тыс. руб. | 1 195 714 |
| 6. Норматив отчислений в бюджет региона, % | 40 |
| 7. Проект поступления налога на доходы физических лиц в бюджет района в следующем году, тыс. руб. | 478 286 |

Следующий год - 478 286 тыс. руб.

**6. Неналоговые доходы**

Неналоговые доходы бюджета района запланированы в текущем году в сумме 500 тыс. руб. Ожидается выполнение на уровне плана. Исполнено за 6 мес. 250 тыс. руб.

На следующий год предусматривается рост 15%, т.е.

500\*1,15= 575 тыс. руб.

**РАСХОДЫ БЮДЖЕТА**

**1. Образование**

План выпуска и приема в следующем году по городским школам, чел.

Выпуск:

Из 4-х классов – 110 человек;

Из 9-х классов – 135 человек;

Из 11 классов – 100 человек.

Прием:

В 1-ый класс – 55 человек;

В 5-е классы – 140 человек;

В 10-е классы – 75% выпуска 9-х классов, т.е. 101 человек.

Среднегодовая наполняемость классов в следующем году определяется на основании рассчитанного среднегодового числа классов и учащихся.

1) Расчет среднегодового количества классов по городским общеобразовательным школам

Таблица 3. Расчет среднегодового количества классов по городским общеобразовательным школам

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Текущий год | | | Следующий год | | |
| Принято | | Средне-годовое | Проект | | Средне-годовое |
| На 01.01 | На 01.09 | На 01.01 | На 01.09 |
| 1.Число классов, всего | 54 | 70 | 59,3 | 70 | 67 | 68,9 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1-4-е классы | 24 | 30 | 26,0 | 30 | 27 | 28,8 |
| 5-9-е классы | 20 | 28 | 22,6 | 28 | 28 | 28,1 |
| 10-11-е классы | 10 | 12 | 10,7 | 12 | 12 | 12,0 |
| 2.Число учащихся, всего | 1140 | 1572 | 1284 | 1572 | 1523 | 1555,8 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1-4-е классы | 480 | 660 | 540 | 660 | 605 | 642 |
| 5-9-е классы | 480 | 672 | 544 | 672 | 677 | 674 |
| 10-11-е классы | 180 | 240 | 200 | 240 | 241 | 240 |
| 3.Наполняемость классов |  |  |  |  |  |  |
| 1-4-е классы | 20 | 22 | 21 | 22 | 22 | 22 |
| 5-9-е классы | 24 | 24 | 24 | 24 | 24 | 24 |
| 10-11-е классы | 18 | 20 | 19 | 20 | 20 | 20 |

Кср = (24\*8+30\*4)/12=26,0 – среднегодовое число классов с 1 по 4

Кср = (20\*8+28\*4)/12=22,6 – среднегодовое число классов с 5 по 9

Кср = (10\*8+12\*4)/12=10,7 – среднегодовое число классов с 10 по 11

Кср = 26,0+22,6+10,7=59,3 – среднегодовое число классов

Аналогично вычисляем среднегодовое количество учащихся в текущем и следующем году, количество классов в следующем году.

Проект числа учащихся на 01.01 берется как количество учащихся в текущем году на 01.09. Проект числа учащихся на 01.09 вычисляется исходя из проектного количества учащихся на 01.01, выпуска и приема.

Выпуск: Прием:

4 класс – 110 чел. 1 класс – 55 чел.

9 класс – 135 чел. 5 класс – 140 чел.

11 класс – 100 чел 10 класс – 75% выпуска 9 классов – 101 чел.

(135\*0,75=101)

К1=660-110+55=605 – прогноз учеников 1 – 4 классов на 01.09

К2=672-135+140=677 – прогноз учеников 5 – 9 классов на 01.09

К3=240-100+101=241 – прогноз учеников 10 – 11 классов на 01.09

3) Расчет хозяйственных, командировочных, учебных и прочих расходов по общеобразовательным школам

Таблица 5. Расчет хозяйственных, командировочных, учебных и прочих расходов по общеобразовательным школам

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель, единица измерения | Принято  в текущем году | Проект на следующий год |
| 1.Хозяйственные и командировочные расходы: |  |  |
| среднегодовое количество классов | 59,3 | 68,9 |
| расходы на 1 класс, в руб. | 300 | 300 |
| Итого хозяйственных и командировочных расходов на все классы, руб. | 17800,0 | 20677,1 |
| 2.Учебные и прочие расходы: |  |  |
| среднегодовое количество 1-4-х классов | 26,0 | 28,8 |
| норма расходов на 1 класс, руб. | 200 | 200 |
| сумма расходов на 1-4-е классы, руб. | 5200,0 | 5766,7 |
| среднегодовое количество 5-9-х классов | 22,6 | 28,1 |
| норма расходов на 1 класс, руб. | 350 | 350 |
| сумма расходов на 5-9-е классы, руб. | 7898,3 | 9824,3 |
| среднегодовое количество 10-11-х классов | 10,7 | 12,0 |
| норма расходов на 1 класс, руб. | 300 | 300 |
| сумма расходов на 10-11-е классы, руб. | 3200,0 | 3606,3 |
| Итого учебных расходов и прочих на все классы, руб. | 16298,3 | 19197,2 |

4) Расчет расходов на содержание групп продленного дня по городским общеобразовательным школам

Группу продленного дня посещают 80% учащихся 1-4 классов (540\*0,8=432чел.; 642\*0,8=513 чел.)

Таблица 6. Расчет расходов на содержание групп продленного дня по городским общеобразовательным школам

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель, единица измерения | Принято  в текущем году | Проект на следующий год |
| 1.Среднегодовое число учащихся 1-4-х классов | 540 | 642 |
| 2.Среднегодовое число учащихся в ГПД | 432 | 513 |
| 3.Расходы по заработной плате в год: |  |  |
| на 1 учащегося, руб. | 260 | 260 |
| на всех учащихся, руб. | 112320,0 | 133466,7 |
| 4.Начисления на заработную плату: 26% |  |  |
| на 1 учащегося, руб. | 67,6 | 67,6 |
| на всех учащихся, руб. | 29203,2 | 34701,3 |
| 5.Расходы на мягкий инвентарь в год: |  |  |
| на 1 учащегося, руб. | 300 | 300 |
| на всех учащихся, руб. | 129600,0 | 154000,0 |
| 6.Расходы на питание: |  |  |
| норма расходов на питание на 1  учащегося в день, руб. | 40 | 40 |
| число дней функционирования групп | 248 | 248 |
| расходы на питание в год, руб. | 4285440,0 | 5092266,7 |
| Итого расходов на ГПД, руб. | 4556563,2 | 5414434,7 |

Расходы на приобретение инвентаря и оборудования по общеобразовательным школам на следующий год планируются с ростом 15%.

5. Свод расходов по общеобразовательным школам, руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель, единица измерения | Принято  в текущем году | Проект на следующий год |
| 1.Заработная плата педагогического персонала | 346560,0 | 364200,0 |
| 2.Заработная плата административно-обслуживающего и учебно-вспомогательного персонала | 68000,0 | 80240,0 |
| 3.Всего ФЗП | 414560,0 | 444440,0 |
| 4.Начисления на заработную плату | 107785,6 | 115554,4 |
| 5.Хозяйственные и коммерческие расходы | 17800,0 | 20677,1 |
| 6.Учебные и прочие расходы | 16298,3 | 19197,2 |
| 7.Расходы на ГПД | 4556563,2 | 5414434,7 |
| Итого расходы на текущее содержание школ | 5113007,1 | 6014303,4 |

6. Расчет расходов на содержание ДОУ

Таблица 8. Расчет расходов на содержание ДОУ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель, единица измерения | Принято  в текущем году | Проект на следующий год |
| 1.Число детей: |  |  |
| на начало года | 300 | 350 |
| на конец года | 350 | 400 |
| среднегодовое (прирост с 01.07) | 325 | 375 |
| 2.Расходы на заработную плату в год: |  |  |
| на 1 ребенка, руб. | 280 | 280 |
| на всех детей, руб. | 91000,0 | 105000,0 |
| 3.Начисления на заработную плату, руб. | 23660,0 | 27300,0 |
| 4.Расходы на питание: |  |  |
| норма расходов на 1 ребенка в день, руб. | 50 | 50 |
| число дней функционирования | 225 | 225 |
| число дето-дней | 73125 | 84375 |
| расходы на питание всех детей в год, руб. | 3656250,0 | 4218750,0 |
| 5.Расходы на мягкий инвентарь: |  |  |
| на оборудование 1 нового места, руб. | 500 | 500 |
| на оборудование всех новых мест, руб. | 12500,0 | 12500,0 |
| на дооборудование 1 ранее действовавшего места, руб. | 350 | 350 |
| на дооборудование всех ранее действовавших мест, руб. | 105000,0 | 122500,0 |
| 6.Хозяйственные и прочие расходы: |  |  |
| на 1 ребенка, руб. | 640 | 640 |
| на всех детей, руб. | 208000,0 | 240000,0 |
| 7.Родительская плата: |  |  |
| на 1 ребенка в день, руб. | 30 | 30 |
| на всех детей в год, руб. | 2193750,0 | 2531250,0 |
| 8.Всего расходов, руб. | 6290160,0 | 7257300,0 |
| В том числе: |  |  |
| средства родителей | 2193750,0 | 2531250,0 |
| финансирование из бюджета | 4096410,0 | 4726050,0 |

Среднегодовое количество детей определяется по формуле:



Начисления на заработную плату составляют 26% от расходов на заработную плату (ЕСН).

Число дето-дней определяется как произведение среднегодового числа детей и числа дней функционирования ДОУ.

**7. Свод расходов на образование.**

Таблица 9. Свод расходов на образование, руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Принято | Исполнено за 6 месяцев | Ожидаемое исполнение | Проект на следующий год |
| 1.ДОУ в городах | 4096410,0 | 2048205,0 | 4096410,0 | 4726050,0 |
| 2.ДОУ в сельской местности | 700000,0 | 400000,0 | 700000,0 | 800000,0 |
| 3.Школы общеобразовательные в городах | 5113007,1 | 2556503,6 | 5113007,1 | 6014303,4 |
| 4.Школы общеобразовательные в сельской местности | 850000,0 | 425000,0 | 825000,0 | 900000,0 |
| 5.Школы-интернаты в городах и сельской местности | 398191,0 | 200000,0 | 398191,0 | 365900,0 |
| 6.Приобретение учебников | 480000,0 | 240000,0 | 480000,0 | 500000,0 |
| 7.Вечерние и заочные общеобразовательные школы | 46923,0 | 23460,0 | 46923,0 | 48220,0 |
| 8.Учреждения и мероприятия по внешкольной работе с детьми | 660200,0 | 330100,0 | 660200,0 | 710000,0 |
| 9.Детские дома | 40000,0 | 20000,0 | 40000,0 | 40000,0 |
| 10.Фонд всеобуча | 59630,1 | 29815,0 | 59380,1 | 69143,0 |
| 11.Прочие учреждения и мероприятия в области образования | 400000,0 | 200000,0 | 400000,0 | 500000,0 |
| 12.Финансирование мероприятий по организации оздоровительной кампании среди детей и подростков | 45000,0 | 22500,0 | 45000,0 | 50000,0 |
| 13.Итого расходов | 12889361,2 | 6495583,6 | 12864111,2 | 14723616,4 |
| 14.Приобретение инвентаря и оборудования | 1000000,0 | 500000,0 | 1000000,0 | 1150000,0 |
| 15.Капитальные вложения на строительство | 900000,0 | 500000,0 | 900000,0 | 1200000,0 |
| 16.Капитальный ремонт | 600000,0 | 300000,0 | 600000,0 | 500000,0 |
| Всего расходов | 15389361,2 | 7795583,6 | 15364111,2 | 17573616,4 |

Приобретение инвентаря и оборудования по общеобразовательным школам на следующий год планируются с ростом на 15%:

1 000 000\*1,15=1 150 000

Фонд всеобуча создается в размере 1% общей суммы расходов на содержание общеобразовательных школ.

(5113007+850 000)\*0,01=59630

(6014303+900 000)\*0,01=69143

**2. Здравоохранение**

На следующий год планируется снижение расходов на капитальный ремонт в амбулаторно-поликлинических учреждениях на 2%.

На следующий год в сфере здравоохранения планируется увеличение расходов:

- на приобретение оборудования на 18%;

- на капитальный ремонт на 15%.

Таблица 10. Расчет расходов на питание и медикаменты по учреждениям здравоохранения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Учреждение** | **Показатель** | **Проект** | | | | | | | | | |
| **На начало года** | **На конец года** | **Средне­годовое** | **Сроки разверты­вания сети** | **Число дней функцио­нирования** | **Число койко-дней** | **Норма расходов на 1 койко-день, руб.** | | **Сумма расходов в год, руб.** | |
| **Питание** | **Медика­менты** | **Питание** | **Медика­менты** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1. Больницы и диспансеры в сельской местности | 1. Хирургические койки | 58 | 66 | 63 | с 01.06 | 320 | 20053 | 24,0 | 20,0 | 481280,0 | 401066,7 |
| 2. Детские койки | 49 | 55 | 52 | с 01.07 | 320 | 16640 | 25,0 | 30,0 | 416000,0 | 499200,0 |
| 3. Терапевтические койки | 60 | 78 | 72 | с 01.05 | 340 | 24480 | 21,0 | 17,0 | 514080,0 | 416160,0 |
| 4. Родильные койки | 40 | 40 | 40 | - | 330 | 13200 | 30,0 | 32,0 | 396000,0 | 422400,0 |
| 5. Прочие койки | 70 | 80 | 73 | с 01.10 | 300 | 21750 | 20,0 | 30,0 | 435000,0 | 652500,0 |
| ИТОГО: | 277 | 319 | 299 | Х | 1610 | 96123 |  |  | 2242360,0 | 2391326,7 |
| 2. Больницы и диспансеры в городах | 1. Хирургические койки | 90 | 100 | 94 | с 01.08 | 300 | 28250 | 23,0 | 27,0 | 649750,0 | 762750,0 |
| 2. Детские койки | 100 | 110 | 106 | с 01.06 | 320 | 33867 | 25,0 | 30,0 | 846666,7 | 1016000,0 |
| 3. Терапевтические койки | 140 | 180 | 170 | с 01.04 | 310 | 52700 | 21,0 | 22,0 | 1106700,0 | 1159400,0 |
| 4. Родильные койки | 120 | 135 | 126 | с 01.08 | 330 | 41663 | 27,0 | 32,0 | 1124887,5 | 1333200,0 |
| 5. Прочие койки | 100 | 110 | 103 | с 01.10 | 300 | 30750 | 22,0 | 30,0 | 676500,0 | 922500,0 |
| ИТОГО: | 550 | 635 | 599 | Х | 1560 | 187229 |  |  | 4404504,2 | 5193850,0 |

Среднегодовое количество коек (п. 5) рассчитывается по формуле:



Для больниц и диспансеров в сельской местности:

58+((66-58)\*7/12)=63 - среднегодовое количество хирургических коек

49+((55-49)\*6/12)=52 - среднегодовое количество детских коек

60+((78-60)\*8/12)=72 - среднегодовое количество терапевтических коек.

Для больниц и диспансеров в городах расчет аналогичный.

Число койко-дней (п. 8) рассчитывается как произведение среднегодового числа коек (п. 5) на число дней функционирования (п.7).

Расходы в год на питание и медикаменты (п. 11, 12) определяется как произведение числа койко-дней (п. 8) и нормы расходов питания (п. 9) и медикаментов (п. 10) на 1 койко-день.

**Таблица 11. План амбулаторно – поликлинических посещений. Планирование медикаментов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Должность | Число ставок долж -ностей | Расчет нормы обслужива-ния в час | | Число часов работы в день | | Дневная нагрузка | | | Число рабочих дней в году | Годовая нагрузка | Число врачебных посещений | Средний расход на медикамен-ты на 1 посещение | Сумма расходов на медикамен-ты, руб. |
|
| в полик линике | на дому | в полик линике | на дому | в полик линике | на дому | Всего |
|
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| 1. Терапия | 2,5 | 5 | 2 | 3 | 3 | 37,5 | 15 | 52,5 | 281 | 14752,5 | 10537,5 | 8 | 84 300 |
| 2. Хирургия | 1,5 | 8 | 1,25 | 4,5 | 0,5 | 54 | 0,94 | 54,94 | 281 | 15437,44 | 15174 | 22 | 333 828 |
| 3. Гинеко-логия | 1 | 5 | 1,25 | 4,5 | 1 | 22,5 | 1,25 | 23,75 | 281 | 6673,75 | 6322,5 | 18 | 113 805 |
| 4. Педиат-рия | 2,5 | 7 | 2 | 3 | 3 | 52,5 | 15 | 67,5 | 281 | 18967,5 | 14752,5 | 11 | 162 278 |
| 5. Невроло-гия | 0,5 | 5 | 1,25 | 5 | Х | 12,5 | Х | 12,5 | 281 | 3512,5 | 3512,5 | 5 | 17 563 |
| 6. Дермато-логия | 0,5 | 8 | 1,25 | 5 | Х | 20 | Х | 20 | 281 | 5620 | 5620 | 15 | 84 300 |
| 7. Стамото-логия | 2 | 4 | Х | 5 | Х | 40 | Х | 40 | 281 | 11240 | 11240 | 20 | 224 800 |
| ВСЕГО | Х | Х | Х | Х | Х | Х | Х | Х | Х | Х | Х | Х | 1 020 873 |

Дневная нагрузка в поликлинике (п. 7) и на дому (п. 8) определяется как произведение нормы обслуживания в час в поликлинике (п. 3) и на дому (п. 4), числа часов работы в поликлинике (п. 5) и на дому (п. 6) и числа должностных ставок (п. 2).

Например: 2,5\*5\*3=37,5 – дневная нагрузка в терапии.

Годовая нагрузка (п.11) = дневная нагрузка, всего (п. 9) \* число рабочих дней в году (п. 10).

Число врачебных посещений (п. 12) = дневная нагрузка в поликлинике (п. 7) \* число рабочих дней в году (п. 10).

Сумма расходов на медикаменты (п. 14) = Число врачебных посещений (п. 12) \* средний расход медикаментов на 1 посещение (п. 13).

Таблица 12. Расчет расходов на заработную плату медицинского персонала по больницам и диспансерам в городах и сельской местности

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель, единица измерения** | **Больницы и диспансеры в городах** | | **Больницы и диспансеры в сельской местности** | |
| **Принято в текущем году** | **Проект на следующий год** | **Принято в текущем году** | **Проект на следующий год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. Среднегодовое количество коек | Х | 599 | Х | 299 |
| 2. Средняя заработная плата на 1 койку в год, руб. | 850 | 900 | 800 | 900 |
| 3. Годовой ФЗП в год, руб. | 500 000 | 538 875 | 300 000 | 269 250 |

Таблица 13. Расчет расходов на канцелярские и хозяйственные принадлежности, мягкий инвентарь по больницам и диспансерам в городах и сельской местности

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель, единица измерения | Больницы и диспансеры в городах | | Больницы и диспансеры в сельской местности | |
| Принято в текущем году | Проект на следующий год | Принято в текущем году | Проект на следующий год |
| 1. Канцелярские и хозяйственные расходы | | | | |
| 1.Среднегодовое количество коек | Х | 599 | Х | 299 |
| 2.Расходы на 1 койку в год, руб. | 450 | 450 | 450 | 450 |
| 3.Итого канцелярских и хозяйственных расходов, руб. | Х | 269437,5 | Х | 134625 |
| 2. Мягкий инвентарь | | | | |
| 1.Количество коек на начало года | Х | 550 | Х | 277 |
| 2.Расходы на дооборудование 1 койки в год, руб. | 500 | 500 | 500 | 500 |
| 3.Итого расходов на дооборудование, руб. | Х | 275000 | Х | 138500 |
| 4.Прирост коек за год | Х | 85 | Х | 42 |
| 5.Расходы на оборудование 1 новой койки, руб. | 700 | 700 | 700 | 700 |
| 6.Итого расходов на оборудование новых коек, руб. | Х | 59500 | Х | 29400 |
| 7.Всего расходов на мягкий инвентарь | Х | 334500 | Х | 167900 |

Таблица 14. Свод расходов по больницам и диспансерам в городах и сельской местности, руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель, единица измерения | Больницы и диспансеры в городах | | Больницы и диспансеры в сельской местности | |
| Принято в текущем году | Проект на следующий год | Принято в текущем году | Проект на следующий год |
| 1.Заработная плата медицинского персонала больниц и диспансеров | 500 000 | 538 875 | 300 000 | 269 250 |
| 2.Начисления на заработную плату (26%) | 130 000 | 140 108 | 78 000 | 70 005 |
| 3.Питание | 3 000 000 | 4 404 504 | 2 000 000 | 2 242 360 |
| 4.Медикаменты | 3 500 000 | 5 193 850 | 2 500 000 | 2 391 327 |
| 4а.Бесплатная и льготная выдача медикаментов |  |  |  |  |
| 5.Мягкий инвентарь | Х | 334 500 | Х | 167 900 |
| 6.Канцелярские и хозяйственные расходы | Х | 269 438 | Х | 134 625 |
| 7.Приобретение оборудования | 250 000 | 295 000 | 150 000 | 177 000 |
| 8.Капитальный ремонт | 1 200 000 | 1 380 000 | 700 000 | 805 000 |
| 9.Прочие расходы | 400 000 | 450 000 | 300 000 | 350 000 |
| Итого расходов | 8 980 000 | 13 006 274 | 6 028 000 | 6 607 467 |

Расходы на приобретение оборудования планируется увеличить на 18%:

250 000\*1,18=295 000 – в городах;

150 000\*1,18=177 000 – в сельской местности.

Расходы на капитальный ремонт планируется увеличить на 15%:

1 200 000\*1,15=1 380 000 – в городах;

700 000\*1,15=805 000 – в сельской местности.

Таблица 15. Свод расходов по амбулаторно–поликлиническим учреждениям, руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Принято в текущем году | Проект на следующий год |
| 1. Заработная плата мед. персонала | 750000 | 800000 |
| 2. Начисления на заработную плату (26%) | 195000 | 208000 |
| 3. Медикаменты | 1 020 873 | 1200000 |
| 4. Мягкий инвентарь | Х | 350000 |
| 5. Канцелярские и хозяйственные расходы | Х | 160000 |
| 6. Приобретение оборудования и инвентаря | 380000 | 448400 |
| 7. Капитальный ремонт | 1000000 | 980000 |
| 8. Прочие расходы | Х | 250000 |
| Итого расходов | 3 345 873 | 4396400 |

На следующий год планируется снижение расходов на капитальный ремонт на 2%: 1 000 000\*0,98=980 000.

На следующий год планируется увеличение расходов на приобретение оборудования на 18%: 380 000\*1,18=448 400.

Таблица 16. Свод расходов на здравоохранение, руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Учреждение** | **Текущий год** | | | **Проект на следующий год** |
| **Принято** | **Исполнено за 6 мес.** | **Ожидаемое исполнение** |
| 1. Больницы и диспансеры в городах | 8980000 | 4490000 | 8980000 | 13006274 |
| 2. Больницы и диспансеры в сельской местности | 6028000 | 3014000 | 6028000 | 6607467 |
| 3. Амбулаторно-поликлинические учреждения | 3345873 | 1672937 | 3345873 | 4396400 |
| 4. Прочие учреждения здравоохранения | 2000000 | 1000000 | 2000000 | 2400000 |
| Итого расходов | 20353873 | 10176937 | 20353873 | 26410141 |

**3. Расходы бюджета на финансирование** **общегосударственных вопросов:**

- текущий год – 105000 руб.;

- за 6 месяцев – 60000 руб.;

- ожидаемое исполнение – на уровне плана;

- на следующий год планируется увеличение расходов – на 6%, т.е. Составят 1,06\*105000 = 111 300 руб.

**4. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность:**

- текущий год – 100 000 руб.;

- за 6 месяцев – 50% плана, т.е. 0,5\*100 000=50 000 руб.;

- ожидаемое исполнение – на уровне плана;

- на следующий год планируется увеличение расходов на 10%, т.е. 1,1\*100 000=110 000 руб.

**5. Национальная экономика**

- текущий год – 250 000 руб.;

- за 6 месяцев – 50% плана, т.е. 0,5\*250 000 = 125 000 руб.;

- ожидаемое исполнение – на уровне плана;

- на следующий год планируется увеличение расходов на 7,5%, т.е. 1,075\*250000 руб.=268 750 руб.

**6. Жилищно-коммунальное хозяйство**

- текущий год – 800 000 руб.;

- за 6 месяцев – 300 000 руб.;

- ожидаемое исполнение – на уровне плана;

- на следующий год планируется увеличение расходов на 11%, т.е. 1,11\*800000 руб.=888 000 руб.

**7. Охрана окружающей среды**

- текущий год – 100 000 руб.;

- ожидаемое исполнение – на уровне плана;

- на следующий год планируется увеличение расходов на 5%, т.е. 1,05\*100000 руб.=105 000 руб.

**8. Культура, кинематография и СМИ**

- текущий год – 250000 руб.;

- за 6 месяцев – 125000 руб.;

- ожидаемое исполнение – на уровне плана;

- на следующий год планируется 300000 тыс. руб.

9. Оборотно-кассовая наличность исчисляется в размере 2% от расходов бюджета.

Таблица 17. Проект бюджета

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Текущий год | | | Проект на следующий год |
| принято | исполнено за 6 месяцев | ожидаемое исполнение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Наименование доходов | | | | |
| 1. Налог на имущество физических лиц | 32 000 | 16 000 | 32 000 | 40 000 |
| 2. Земельный налог | 96200 | 48100 | 96200 | 265100 |
| 3. Единый налог на вмененный доход | 272 000 | 136 000 | 272 000 | 312 800 |
| 4. Транспортный налог | 21178 | 10589 | 21178 | 21178 |
| 5. Налог на доходы физических лиц | 478286 | 239143 | 478286 | 478286 |
| 6. Неналоговые доходы | 500 | 250 | 500 | 575 |
| ВСЕГО доходов | 900164 | 450082 | 900164 | 1117939 |
| Дотации и субвенции из бюджета области | 740579 | 277790 | 740579 | 709095 |
| **ВСЕГО доходов** | 1390743 | 602872 | 1390743 | 1527034 |
| Наименование расходов | | | | |
| 1. Общегосударственные вопросы | 105000 | 60000 | 105000 | 111300 |
| 2. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 100 000 | 50 000 | 100 000 | 110 000 |
| 3. Национальная экономика | 250000 | 125000 | 250000 | 268750 |
| 4. Жилищно-коммунальное хозяйство | 800000 | 300000 | 800000 | 888000 |
| 5. Охрана окружающей среды | 100 000 | 50 000 | 100 000 | 105 000 |
| 6. Образование | 15389 | 7695 | 15389 | 17574 |
| 7. Культура, кинематография и средства массовой информации | 250000 | 125000 | 250000 | 300000 |
| 8. Здравоохранение и спорт | 20354 | 10177 | 20354 | 26410 |
| ИТОГО расходов | 1640743 | 727872 | 1640743 | 1827034 |
| Субвенции в областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Всего расходов | 1640743 | 727872 | 1640743 | 1827034 |
| Оборотная кассовая наличность | 32815 | 14557 | 32815 | 36541 |

Проведем анализ изменения значений показателей бюджета и его структуры в планируемом году (таблица 18).

Таблица 18. Динамика величины и структуры показателей бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Текущий год | | Проект на следующий год | | Изменение (+,-) | |
| тыс.руб. | в % к итогу | тыс.руб. | в % к итогу | тыс.руб. | в % к итогу |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы | | | | | | |
| 1. Налог на имущество физических лиц | 32 000 | 1,95 | 40 000 | 2,19 | 8000 | 0,24 |
| 2. Земельный налог | 96200 | 5,86 | 265100 | 14,51 | 168900 | 8,65 |
| 3. Единый налог на вмененный доход | 272 000 | 16,58 | 312 800 | 17,12 | 40800 | 0,54 |
| 4. Транспортный налог | 21178 | 1,29 | 21178 | 1,16 | 0 | -0,13 |
| 5. Налог на доходы физических лиц | 478286 | 29,15 | 478286 | 26,18 | 0 | -2,97 |
| 6. Неналоговые доходы | 500 | 0,03 | 575 | 0,03 | 75 | 0 |
| ВСЕГО доходов | 900164 | 54,86 | 1117939 | 61,19 | 217775 | 6,33 |
| Дотации и субвенции из бюджета области | 740579 | 45,14 | 709095 | 38,81 | -31484 | -6,33 |
| **ВСЕГО доходов** | 1640743 | 100,00 | 1827034 | 100,00 | 186291 | - |
| Наименование расходов | | | | | | |
| 1. Общегосударственные вопросы | 105000 | 6,4 | 111300 | 6,09 | 6300 | -0,31 |
| 2. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 100000 | 6,09 | 110000 | 6,02 | 10000 | -0,07 |
| 3. Национальная экономика | 250000 | 15,24 | 268750 | 14,71 | 18750 | -0,53 |
| 4. Жилищно-коммунальное хозяйство | 800000 | 48,76 | 888000 | 48,6 | 88000 | -0,16 |
| 5. Охрана окружающей среды | 100000 | 6,09 | 105000 | 5,75 | 5000 | -0,35 |
| 6. Образование | 15389 | 0,94 | 17574 | 0,96 | 2185 | 0,02 |
| 7. Культура, кинематография и средства массовой информации | 250000 | 15,24 | 300000 | 16,42 | 50000 | 1,18 |
| 8. Здравоохранение и спорт | 20354 | 1,24 | 26410 | 1,45 | 6056 | 0,2 |
| ИТОГО расходов | 1640743 | 100 | 1827034 | 100 | 186291 | - |
| Субвенции в областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| Всего расходов | 1640743 | 100 | 1827034 | 100 | 186291 | - |
| Оборотная кассовая наличность | 32815 | 2 | 36541 | 2 | 3726 | - |

В отчетном и планируемом периодах доходы бюджета меньше, чем расходы, а так как бюджет с дефицитом принят быть не может, то необходимо привлекать дотации из областного бюджета.

Проанализируем структуру доходов бюджета в отчетном году: самая значительная доля доходов поступает в бюджет от дотации из областного бюджета составляет 45,14%, доля налога на доходы физических лиц составляет 29,15%, доля доходов от единого налога на вмененный доход равна 16,58%, доля земельного налога составляет 5,86%, доля транспортного налога – 1,29%, доля налога на имущество физических лиц – 1,95%, доля неналоговых доходов – 0,03%.

В проектном году структура доходов изменилась: доля доходов от налога на доходы физических лиц снизилась на 2,97% и составила 26,18%; значительно возросла доля земельного налога – на 8,65% и составила 14,51%; доля дотаций из областного бюджета снизилась на 6,33% и составила 38,81%, доля остальных статей доходов изменилась незначительно.

Проанализируем структуру расходов бюджета в отчетном году: самая значительная доля расходов приходится на ЖКХ – 48,76%, доля расходов на национальную экономику – 15,24%, доля расходов на культуру – 15,24%, доля расходов на национальную безопасность – 6,09%, доля расходов на охрану окружающей среды – 6,09%, доля расходов на общегосударственные вопросы – 6,4%, на здравоохранение и спорт – 1,24, на образование – 0,94%.

В планируемом году в структуре расходной части бюджета произошли следующие изменения: на 1,18% увеличилась доля расходов на культуру, на 0,16% снизилась доля расходов на ЖКХ; снизилась доля расходов на общегосударственные вопросы – на 0,31; на национальную безопасность – на 0,07%, на национальную экономику – на 0,53%, на охрану окружающей среды – на 0,35%.

В проектном году предполагается рост величины практически всех статей доходов. В расходной части бюджета абсолютные значения всех показателей увеличились.

Список использованной литературы

1) Нешитой А.С. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / М.:Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2008. – 308 с.

2) Бюджетная система России: учебник для студентов вузов / Под ред. Г.Б.Поляка. – М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 703 с.

3) Федосов В.А. Бюджетная система Российской Федерации / СПб.:ПИТЕР, 2009. – 224 с.

4) Бюджетная система России: учебник для вузов / Под ред. Г.Б.Поляка. – М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2001. – 54 с.

5) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (принят ГД ФС РФ 17.07.1998) (ред. от 30.09.2010);