**Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Финансовая академия при Правительстве РФ**

**Реферат**

**по денежно-кредитным и финансовым системам**

**«Денежная реформа А.Г. Зверева в 1947году»**

**Выполнила**

**студентка факультета**

**«Финансы и кредит»**

**группы ФК1-5**

**Михайлова Анна**

**проверил**

**Новиков Александр Николаевич**

**2009 г**

**Содержание.**

Раздел 1. Краткие биографические сведения о А.Г. Звереве………...…………………………………………………………………...2

Раздел 2. Основные политические воззрения А.Г.Зверева……………………4

Раздел 2. Сущность денежно- конфискационной реформы 1947 года……….5

Итоги реформ…………………………………………………………………….7

Литература…………...…………………………………………………………..9

Приложения……………………………………………………………………...10

**Раздел 1. Краткая биография А.Г.Зверева**

Арсений Григорьевич Зверев (18 февраля (2 марта) 1900, деревня Тихомирово Клинского уезда Московской губернии — 27 июля 1969, Москва) — советский государственный деятель. Нарком, затем министр финансов СССР в 1938—1960 с перерывом в 1948. Депутат Верховного Совета СССР 1, 2, 4, 5 созывов. Член ЦК КПСС (1939—1961), кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС (1952—1953). Родился в семье рабочего. Член РКП(б) с 1919. Окончил Московский финансовый институт, ныне – наша alma mater Финансовая академия при правительстве РФ (1933). Доктор экономических наук (1959).



С 1913 — рабочий на текстильной фабрике

С 1917 — рабочий на «Трехгорной мануфактуре».

С 1919 — красноармеец, командир взвода кавалерийского полка.

С 1922 — заведующий агитационно-пропагандистским отделением Клинского уездного комитета РКП(б).

С 1924 — агент Московского губернского финансового отдела.

С 1925 — заведующий Клинским уездным финансовым отделом.

С 1927 — председатель Клинского уездного исполкома.

С 1929 — начальник налогового управления Смоленского областного финансового отдела.

В 1930 — заведующий Брянским окружным финансовым отделом.

С 1932 — заведующий Бауманским районным финансовым отделом Москвы.

С 1936 — председатель Молотовского райсовета Москвы.

В 1937 — первый секретарь Молотовского райкома ВКП(б) Москвы.

С сентября 1937 заместитель наркома финансов СССР.

В январе 1938 — феврале 1948 — народный комиссар (с марта 1946 — министр) финансов СССР.

В феврале-декабре 1948 — заместитель, первый заместитель министра финансов СССР.

С декабря 1948 — вновь министр финансов СССР.

С мая 1960 персональный пенсионер союзного значения. Одновременно профессор Всесоюзного заочного финансового института.

Как и многие сталинские выдвиженцы, сделал быструю карьеру в 1930-е годы, после того, как их предшественники на руководящих постах были репрессированы. Руководил государственными финансами в годы Великой Отечественной войны, обеспечивая необходимые средства для организации военного производства. При нём был налажен выпуск государственных внутренних займов, которые в принудительном порядке размешались среди населения. В период его пребывания на посту министра была проведена «конфискационная» денежная реформа 1947.

Награды: четыре ордена Ленина

орден Трудового Красного Знамени

орден Красной Звезды

Труды: Записки министра. М., 1973.

Финансы СССР за 40 лет советской власти//Финансы и социалистическое строительство. М., 1957;

Хозяйственное развитие и финансы в семилетке (1959–1965). М., 1959;

Проблемы ценообразования и финансы. М., 1966;

Национальный доход и финансы СССР. 2‑е изд. М., 1970.

**Раздел 2. Основные политические взгляды А. Г. Зверева**

Министерская карьера Зверева сложилась на фоне массовых репрессий партийно-хозяйственных кадров, после того, как нарком В.Я. Чубарь был арестован. Финансовое образование и крестьянское происхождения Арсения Григорьевича давали ему преимущество. Первоначально его выдвинули в качестве кандидата на посты Председателя Госбанка и наркома финансов РСФСР. С 1946 года Зверев стал министром финансов РСФСР.

Работу на этом посту Зверев начал с реорганизации структуры Наркомата: было образовано три главных управления – государственного страхования, финансового контроля, трудовых сберегательных касс, а также несколько управлений (бюджетное, валютное, госдоходов и др.).

Одновременно возглавлял Валютный комитет Совета министров СССР, во время Великой отечественной войны ведал по совместительству Государственной штатной комиссией при Совете министров СССР.

В начале карьеры Зверев завоевал репутацию жесткого и откровенного критика недостатков советской финансовой системы, что не соответствовало привычной для того времени «ура-патриотической» атмосфере. Его философия социалистической экономики сводилась к тому, что предприятия должны поддерживать режим строгой экономии, потери продукции должны быть ликвидированы, а перерасходы по зарплате он приравнивал к нарушению государственной дисциплины.

В выступлениях подробно останавливался на неэффективности, нарушениях, приписках, растратах, инфляции, недостаточном количестве потребительских товаров и неудачах промышленности. В качестве причин указывал не «измену», а небрежный бухгалтерский учет и монополизм производителя.

Вместе с тем, он был человеком своего времени, свято верил в плановую экономику и в коммунистическую партию.

В 1939-1940 гг. выступил против, в целом, разумной банковской реформы, предложенной руководством Госбанка СССР (Булганиным).

А.Г. Зверев руководил государственными финансами в годы Великой Отечественной войны, и финансовая система страны относительно быстро и четко была перестроена для военных нужд.

При нем был налажен регулярный выпуск государственных внутренних займов, которые, по сути, в принудительном порядке размещались среди населения.

Подготовил и осуществил денежную реформу 1947 года. Она готовилась в обстановке абсолютной секретности с 1943 года и первоначально о проекте знали только Сталин и Зверев. В сентябре 1946 года осуществил подготовительный этап: были снижены коммерческие и повышены пайковые цены. Одновременно для малообеспеченных слоев населения была введена хлебная надбавка.

**Раздел 3. Денежная реформа 1947 года**

Серьезным испытанием для денежного обращения явилась Великая Отечественная война 1941—1945 гг. К ее концу денежная масса в обращении увеличилась по сравнению с 1941 г. в 4 раза. Рост денежной массы в обращении при одновременном сокращении физического объема розничного товарооборота привел к значительному повышению цен и снижению покупательной способности рубля. В 1943 г. цены на городских колхозных рынках превышали довоенные почти в 17 раз. Для ликвидации последствий войны в области денежного обращения было решено провести денежную реформу и перейти к свободной торговле по единым ценам. Экономические предпосылки для реализации такой реформы и отмены карточной системы снабжения населения сформировались к концу 1947 г. Она была проведена следующим образом:

• во-первых, в течение нескольких дней был осуществлен обмен находящихся в обращении старых денег на новые по курсу 10:1;

• во-вторых, в сберегательных кассах и Государственном банке СССР была проведена переоценка остатков вкладов и текущих счетов. Последняя осуществлялась на более льготных условиях, чем обмен наличных денег. Так, вклады до 3000 руб. (на их долю приходилось до 80%) не переоценивались, т.е. за 1 руб. старых денег вкладчик получал 1 руб. новых. Если сумма вклада превышала эту цифру, то первые 3000 руб. переоценивались рубль за рубль, а сумма от 3000 до 10 000 руб. по следующему соотношению: за 3 руб. старых денег 2 руб. новых. Сумма вклада, превышающая 10 000 руб., уменьшалась наполовину. Такой льготный порядок переоценки вкладов населения давал положительный эффект для стимулирования сбережений населения в сберегательных кассах;

• в-третьих, были переоценены денежные средства, находящиеся на расчетных и текущих счетах кооперативных предприятий и организаций. Переоценка средств осуществлялась из соотношения 5:4, т.е. за 5 руб. старых денег давали 4 руб. новых;

• в-четвертых, правительство осуществляло конверсию всех государственных займов, выпущенных до 1947 г. Облигации всех старых займов были обменены на облигации нового конверсионного Государственного 2%-го займа 1948 г. по курсу 3:1. Исключение составили облигации свободно обращающегося Государственного внутреннего выигрышного займа 1938 г. Их обмен производился по соотношению 5:1. Облигации этого займа свободно покупались и продавались государством населению, для которого они были и средством сбережения, и средством накопления. Облигации займа 1947 г. переоценке не подлежали.

Основная часть государственного долга образовалась в годы войны, когда покупательная способность рубля была очень низкой. Поэтому конверсия займов освобождала бюджет от обременительных расходов по погашению долга, но делаться это уже должно было полноценными рублями.

14 декабря 1947 года было опубликовано Постановление Совмина СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары».

В результате количество денег, находящихся у населения, резко уменьшилось и составило около 16 млрд. руб. По отчету Госбанка, было отменено 37,2 млрд. руб. старых денег, а на руках у населения после войны, как рассчитывал Минфин, находилось около 66 млрд.

Была упорядочена система цен, при этом налоги, долги, денежные обязательства оставались неизменными. Были снижены государственные цены на товары первой необходимости. Номинал новых банковских билетов стал выражаться не в червонцах, а в рублях. В 1950 г. было установлено золотое содержание рубля в размере 0,222168 г чистого золота. Постановлением Совмина СССР от 28 февраля 1958 г. рубль был переведен на золотую базу и его курс по отношению к иностранной валюте повысился. Укрепление финансов позволило снизить объемы реализуемых по подписке займов, а в 1958 г. эта практика была прекращена.

**Раздел 4. Итоги реформы**

Ход реформы, а также ее первые результаты находились под строжайшим контролем органов внутренних дел и госбезопасности. Свидетельство тому - ежедневный скрупулезный сбор информации органами МВД и направление ее в адрес руководителей страны. Всего с конца ноября 1947 г. по январь 1948 г. насчитывается свыше 10 таких докладных записок. В них отражаются формы и методы злоупотреблений, связанных с реформой. В целом, все злоупотребления делятся на две категории. Первая - злоупотребления в торговой сети, которые, невзирая на разные формы, сводятся, в сущности, к сокрытию товара от переучета с целью продажи его на деньги нового образца и к изъятию товаров с внесением за них старых денег. Вторая - злоупотребления в финансовых органах, выразившиеся в основном в незаконном приеме денежных вкладов или их дроблении после установленного срока (14 декабря).

Докладные записки о результатах реформы и расследовании злоупотреблений, связанных с ней, составлялись и продолжали поступать в правительство ежемесячно и ежеквартально в течение всего следующего 1948 г. В них меньше подробностей, чем во-первых, однако, они носят обобщающий и более аналитический характер и дают целостную картину результатов реформы.

Существует много мифов об эффективности денежной реформы 1947 г., которая наполнила магазины в Москве. Однако реформа, практически, сводилась к конфискации денег у достаточно широких кругов населения, а не только у преступников и спекулянтов. В ходе обмена денег люди были вовлечены в драматический процесс спасения собственных средств. Кроме того, отмена карточной системы была подготовлена только в Москве и Ленинграде, в других городах товарных запасов не было, обеспечение продуктами после выдачи первой зарплаты превратилось в гигантскую проблему. Цены выросли по сравнению с карточками, а в деревне в 1947-1948 гг. вообще наблюдался голод. Ситуацию осложняло еще и то, что значительная часть новых денег оказалась бракованной,

В целом, реформа явилась попыткой выйти из инфляции, восстановить сбалансированный товарно-денежный обмен в условиях распределительной экономики и абсолютного господства производства в кредитной системе. Легендарная личность в истории финансов по длительности пребывания на посту (22 года) и в связи с решающей ролью в проведении денежной реформы 1947 г. «Сталинский нарком», сильный человек, который приобрел гигантский практический опыт и твердо управлял советской финансовой системой. Первый профессиональный финансист, консерватор, как сын своего времени, признавал только плановую экономику. Впрочем, нельзя забывать о том, что «первой скрипкой» в советской системе был Госплан СССР, а роль финансового ведомства сводилась к обеспечению финансовыми ресурсами плановых задач развития экономики.

плановая, централизованная система управления народным хозяйством в СССР предопределила особый характер проведения денежной реформы 1947 г. и ее социально-экономические последствия. По срокам и методам проведения она принципиально отличалась от денежных реформ, осуществленных в ряде капиталистических стран после Второй мировой войны. Формируя в плановом порядке составляющие элементы товарно-денежного обращения (величину денежной массы в обращении, объем розничного товарооборота, уровень товарных цен) советское правительство сумело после разрушительной войны в короткий срок укрепить денежное обращение в стране, сократить в 13,5 раза массу денег в обращении и повысить покупательную способность рубля. В I квартале 1948 г. она была на 41% выше, чем в I квартале 1947 г. Стало возможным перейти к открытой розничной торговле по единым ценам. Общий выигрыш населения от снижения цен составил в 1948 г. 8,6 млрд руб.

Основную тяжесть расходов, связанных с проведением денежной реформы, государство взяло на себя. Величины заработной платы рабочих и служащих, денежных доходов колхозников и прочих трудовых доходов не изменились. После реформы все доходы выплачивались населению новыми деньгами в прежних размерах. Денежная реформа 1947 г. не изменила основ существующей в стране денежной системы. Стало иным лишь название денежной единицы. Банковские билеты начали выпускаться не в червонцах, а в рублях. Казначейские билеты выпускались достоинством 1; 3; 5 руб., а банковские билеты достоинством 10; 25; 50 и 100 руб. Реформа не внесла изменений в механизм и организацию эмиссионного регулирования.

**Литература:**

1. Интернет ресурсы:

- [www.oldgazette.ru](http://www.oldgazette.ru)

- ru.wikipedia.org

2. Зверев А. Г. Записки министра. М., 1973.

3. Атлас 3.В. Денежное обращение и кредит СССР. –М., 1947.

4. «Вопросы финансового контроля в работе А.Г.Зверева», Данилевский Ю.А., Овсянников Л.Н., Бухгалтерский учет, №10, 2000

**Приложения.**

20 ДЕКАБРЯ 1947г. Культура и Жизнь №35 (54).

С чувством огромного удовлетворения встретил советский народ постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) "О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары", направленное на ликвидацию последствий войны, на дальнейший под'ем народного хозяйства нашей страны, на улучшение материального благосостояния трудящихся.

Через два года после окончания войны, невиданной по своему напряжению и жертвам, наша страна оказалась в состоянии отменить вызванное войной нормированное снабжение населения продуктами питания и промышленными товарами и перейти к нормальной развернутой советской торговле. Этот успех - ярчайшее проявление великой жизненной силы советского общественного и государственного строя.

В то же время в капиталистических странах положение трудящиеся непрерывно ухудшается. Миллионы людей в США, Англии и других странах капитала на могут найти работу и терпят величайшие лишения, их неумолимо преследуют голод и нищета, эти постоянные спутники капитализма. Все бремя военных расходов в буржуазном обществе эксплоататорокими классами возложено на плечи трудящихся. В послевоенные годы широкие народные массы в капиталистическом мире находятся в бедственном положении. В Англии, например, введено нормирование на продукты, которые не нормировались даже во время войны. Уменьшены нормы потребления сахара, жиров, мяса и других продуктов. Во Франции норма хлеба уменьшена до 200 граммов на человека. В США неуклонно растут цены на жизненно необходимые товары, только за последний год цены на продовольственные товары увеличились на 40 процентов.

Денежная реформа и отмена карточек еще более укрепляют могущество нашей Родины и знаменуют собой крупнейший шаг вперед в повышении народного благосостояния.

Трудящиеся нашей страны горячо благодарят большевистскую партию, советское правительство, великого вождя и учителя, родного Сталина за отеческую заботу о нуждах народа, о благе и счастье народном. В ответ на эту заботу растет новая волна трудового под'ема, неиссякаемой творческой активности, советских людей.

Трудиться самоотверженно, выполнить пятилетку в четыре года! - таков единодушный ответ советского народа на историческое постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б).

Третья Сессия Верховного Совета СССР 1-го созыва.

О государственном бюджете СССР на 1939 год

и исполнении государственного бюджета СССР за 1937 год

Доклад Народного Комиссара Финансов Союза ССР тов. А.Г.Зверева.

Товарищи депутаты!

В соответствии со статьей 14 Сталинской Конституции Совет Народных Комиссаров Союза ССР вносит на ваше утверждение государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик на 1939 год.

Бюджет 1939 года является могучим орудием осуществления задач, поставленных перед нашей страной в третьей сталинской пятилетке, - могучим орудием дальнейшего подъема и развития всех отраслей народного хозяйства, роста культуры и благосостояния советского народа, укрепления обороноспособности социалистического государства.

Третья Сессия Верховного Совета Союза ССР обсуждает бюджет спустя всего лишь два месяца после ХVIII съезда партии Ленина-Сталина, явившегося величайшей исторической вехой на пути к коммунизму.

На XVIII съезде партии товарищ Сталин с гениальной ясностью и глубиной осветил блестящие итоги социалистического строительства в нашей стране и вооружил партию и весь советский народ величественной программой дальнейшей борьбы за полное торжество коммунизма. В нашей стране в основном осуществлен социализм, окончательно ликвидированы эксплуататорские классы, навсегда уничтожена эксплуатация человека человеком.

Победа социализма в СССР привела к могучему расцвету промышленности сельского хозяйства, всей экономической жизни страны и обеспечила бурный подъем благосостояния советского народа, невиданный рост просвещения, науки, литературы и искусства. СССР в основном завершил техническую реконструкцию народного хозяйства. По технике производства и темпам развития промышленности наша страна перегнала главные капиталистические государства.

Замечательные завоевания социализма наполняют сердца рабочих, колхозников и советской интеллигенции величайшей гордостью за свою родину, безграничной любовью к коммунистической партии, гениальному вождю и другу народов великому Сталину. (Бурные аплодисменты).

I. Укрепление финансовой мощи СССР

В могучем экономическом и культурном росте нашей страны, в укреплении ее обороноспособности огромную роль сыграл государственный бюджет. Советский бюджет, советский рубль были и остаются действенным орудием в борьбе за коммунизм, одним из важнейших инструментов в организации и укреплении социалистического хозяйства.

В.И. Ленин указывал, что без успешного проведения финансовой политики мы не можем иметь успеха в области экономической. Партия, правительство и лично товарищ Сталин уделяют огромное внимание советским финансам. Товарищ Сталин развил и обогатил ленинское учение о советских деньгах. Партия и правительство неустанно заботятся о повышении эффективности работы советской финансовой системы, об усилении ее роли в перераспределении народного дохода и контроля рублем над хозяйством.

Партия под руководством товарища Сталина развеяла в прах контрреволюционные измышления право-троцкистских бандитов, пытавшихся отождествить наши деньги с капиталистическими. Сокрушительный удар был также нанесен вредительской "левацкой" болтовне об отмирании денег и торговли в период социализма. Партия под руководством товарища Сталина разоблачила и разгромила врагов народа, орудовавших в финансово-банковской системе, и выдвинула на финансовую работу новых людей, до КОНЦА преданных делу Ленина-Сталина.

Еще в начале второй пятилетки буржуазные экономисты усиленно распространяли в печати слухи о мнимом крахе советского рубля, о том, что Советский Союз якобы неплатежеспособен и т.д. Жизнь, однако, подтвердила обратное. Обесценился не советский рубль, а буржуазные валюты. В годы экономических потрясений, охвативших весь капиталистический мир. СССР остался единственной страной, обладающей твердой валютой. "Устойчивость советской валюты обеспечивается прежде всего громадным количеством товарных масс в руках государства, пускаемых в товарооборот по устойчивым ценам" (И. Сталин).

Успешное осуществление основных политических и хозяйственных задач второй пятилетки, развитие стахановского движения и крупные организационно-финансовые мероприятия по усилению хозяйственного расчета обеспечили огромный рост социалистических накоплений, еще больше укрепили наш рубль и всю систему советских финансов.

Иллюстрацией к этому могут служить такие факты.

Общий объем государственного бюджета СССР (союзный, республиканские и местные бюджеты) составил за годы второй пятилетки 362,1 млрд. рублей по доходам и 348,8 млрд. рублей по расходам. Доходы превысили расходы на 13,3 млрд. рублей.

Подавляющую долю доходов государственный бюджет получил из НАКОПЛЕНИЙ социалистического хозяйства.

Государственный бюджет СССР во второй пятилетке направил на финансирование народного хозяйства 183.7 млрд. рублей. По сравнению с первой пятилеткой расходы на народное хозяйство увеличились в 3,4 раза. В основном средства направлялись на капитальное строительство; на эти цели из бюджета было дано 88,8 млрд. рублей. Общий же об'ем капиталовложений в народное хозяйство во второй пятилетке составил (в ценах соответствующих лет) 137,5 млрд. рублей. Таким образом, во второй пятилетке государственный бюджет обеспечил 64,6 проц. всех затрат на увеличение основных фондов страны.

Особенно сильно выросли во второй пятилетке расходы государственного бюджета на социально-культурные мероприятия. Они составили 73,2 млрд. рублей, что в (Далее часть текста утеряна) социальное обеспечение - 16,1 млрд. рублей. Эти колоссальные средства обеспечили исключительно, быстрые темпы развития народного образования и здравоохранения, позволили повысить материальное обеспечение учителей, медицинских и других работников, значительно усилить заботу о матерях и детях.

Распределение бюджетных средств по отдельным союзным республикам во второй пятилетке, как и раньше, базировалось на принципах ленинско-сталинской национальной политики и способствовало быстрой ликвидации хозяйственной и культурной отсталости национальных республик и областей. В то время как государственный бюджет СССР в целом увеличился в 1937г. по сравнению с 1933г. на 164.1 проц., бюджет Казахской ССР увеличился на 405,1 проц.. Киргизской ССР - на 367,7 проц., Туркменской ССР - НА 187,8 проц. и т.д.

Партия Ленина-Сталина и советское Правительство проводят правильную финансовую политику - политику, отвечающую кровным интересам советского народа. В результате осуществления этой политики мы добились гигантского усиления финансовой мощи Советского Союза. СССР располагает огромными внутренними ресурсами, вполне достаточными для того, чтобы профинансировать еще более грандиозную программу народнохозяйственного, социально-культурного и оборонного строительства в третьей сталинской пятилетке.

Величественная программа третьей пятилетки известна вам из докладов товарища Сталина и товарища Молотова на ХУШ с'езде ВКП(б) и из решений съезда. Масштабы и качественные особенности третьего пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР определяются тем всемирно-историческим фактом, что наша страна вступила "в новую полосу развития, в полосу завершения строительства бесклассового социалистического общества и посте пенного перехода от социализма к коммунизму". (Из резолюции ХУШ съезда ВКП(б) по докладу тов. В. М. Молотова).

Догнать и перегнать наиболее развитые капиталистические страны также и в экономическом отношении - такова задача, поставленная товарищем Сталиным перед народами нашей страны. "Только в том случае, - сказал на ХVIII съезде ВКП(б) товарищ Сталин, - если перегоним экономически главные капиталистические страны, мы можем рассчитывать, что наша страна будет полностью насыщена предметами потребления, у нас будет изобилие продуктов, и мы получим возможность сделать переход от первой фазы коммунизма ко второй его фазе".

Выполнение третьего пятилетнего плана будет означать гигантский шаг вперед в деле осуществления поставленной товарищем Сталиным исторической задачи. И это вполне понятно: третий пятилетний план представляет собой грандиозную программу дальнейшего мощного под'ема социалистической промышленности и всех других отраслей народного хозяйства, дальнейшего бурного роста культуры и материального благосостояния народа, всемерного укрепления обороноспособности Советского Союза.

На дело осуществления третьего пяти летнего плана необходимо мобилизовать весьма и весьма внушительные средства. Это требует максимального роста накоплений социалистического хозяйства на основе дальнейшего укрепления советского рубля и усиления хозрасчета на наших предприятиях, требует значительного улучшения деятельности всего финансового и кредитно-денежного механизма страны.

ХVШ съезд ВКП(б) определил рост народного дохода за третью пятилетку в 1,8 раза и установил в связи с этим "полную возможность обеспечить растущими доходами населения и государства как нужды народного потребления, так и государственные нужды в развитии народного хозяйства (Далее часть текста утеряна)

II. Бюджеты капиталистических стран

Сейчас, когда мы с вами обсуждаем бюджет второго года третьей сталинской пятилетки и с удовлетворением отмечаем дальнейшее укрепление советских финансов, представляется небезынтересным остановиться на положении в капиталистических странах.

Все народное хозяйство фашистских государств перестроено на военный лад. Та кой же характер приняли и финансы этих государств. Бюджеты стран-агрессоров превратились по существу в военные бюджеты, так как подавляющая доля их расходов имеет своим назначением финансирование ведущихся войн и подготовку новых.

Характерной чертой современных бюджетов капиталистических стран и прежде всего стран-агрессоров является рост военных расходов. Это вызывает непомерный рост налогов, которые тяжелым бременем ложатся на плечи трудящихся, а также хроническую дефицитность, особенно резко выступающую опять - таки у стран - агрессоров является рост военных расходов. Это вызывает непомерный рост налогов, которые тяжким бременем ложатся на плечи трудящихся, а также хроническую дефицитность, особенно резко выступающую опять-таки у стран агрессоров.

Уже в прошлом году чрезвычайные затраты Германии достигли уровня военных расходов 1915-1916 г.г., когда первая империалистическая война была в полном разгаре, а в нынешнем году они этот уровень превысят.

По высоте налогового обложения, которое всей своей тяжестью падает на широкие массы трудящихся, Германия, намного "опередила" другие капиталистические страны.

В отношении военных расходов фашистские правители Италии стараются не отставать от своего партнера по "оси Берлин - Рим", что вызывает большой рост бюджетного дефицита. При этом дефицит итальянского бюджета превысил 16,2 млрд. лир.

Такую же картину военизации бюджета мы наблюдаем в Японии.

Гонка вооружений, явная и скрытая подготовка блока фашистских агрессоров к "большой войне" втянула в процесс лихорадочного военного соперничества и буржуазно-демократические страны, в первую очередь Англию, Францию и США.

Военные приготовления этих крупнейших капиталистических государств всё более расширяются. Об этом говорят цифры роста военных расходов в этих странах.

США значительно увеличили свои военные расходы. Еще быстрее растут военные расходы во Франции и Англии.

Хронический дефицит бюджетов капиталистических государств привел к небывало быстрому росту государственного долга во всех капиталистических странах. Так, государственный долг Германии за 1938/1939 бюджетный год увеличился на 10 млрд. марок, Италии - на 12 млрд. лир, Японии - на 6,5 млрд. иен и т.д.

Напряженность внешне - политической обстановки привела к массовому бегству капиталов из Европы в Америку и к падению курса даже такой, некогда устойчивой, валюты, как английский фунт стерлингов. За фунтом покатились и другие так или иначе связанные с ним валюты: французский франк, голландский гульден и т.д.

Все эти факты наглядно характеризуют бюджеты капиталистических стран как бюджеты войны и обнищания народных масс.

И только в социалистическом государстве бюджет служит делу неуклонного развития производительных сил страны и подъема народного благосостояния. Прочности и устойчивости советского государственного бюджета, прочности и устойчивости Советской валюты может позавидовать любое капиталистическое государство.

III. Итоги выполнения государственного бюджета СССР за 1937 год

Депутаты Верховного Совета получили письменный отчет с объяснительной запиской об исполнении бюджета за 1937г. Мне поэтому остается только кратко остановиться на главнейших моментах.

Государственный бюджет СССР за 1937г. исполнен по доходам в сумме 96,6 млрд. руб, а то расходам - в сумме 93,9 млрд. руб. Превышение доходов над расходами составило 2,7 млрд. руб. По сравнению с 1936г. доходные поступления в бюджет выросли на 12,8 млрд. руб., или на 15,3 проц.

На прошлой Сессии Верховного Совета ССОР уже говорилось, что, несмотря на превышение доходов над расходами, бюджет 1937г. выполнен в меньшей сумме чем та, которая была утверждена 3-й сессией ЦИК Союза ССР VII созыва. По доходам его расхождение выразилось в 1,8 проц., а по расходам - в 3,3 проц.

В 1938г. мы имели дальнейший рост бюджета по сравнению с 1937г.

По предварительным данным государственный бюджет СССР за 1938г. был выполнен по доходам в 127,6 млрд. руб. и по расходам - в 124 млрд.руб., с превышением доходов над расходами в 3,6 млрд. руб.

По сравнению с 1937г. доходы и расходы бюджета увеличились на 32,1 проц.

Несмотря на все это, доходная часть бюджета 1938г. по некоторым источникам осталась недовыполненной. Основными причинами послужили недовыполнение некоторыми промышленными наркоматами производственных программ и заданий по снижению себестоимости продукции, а также недостаточная еще работа финорганов по организации и обеспечению поступления доходов в бюджет.

IV. Доходы по бюджету за 1939 год

Государственный бюджет СССР на (Далее часть текста утеряна)

там объем доходов намечается в 38.644 млн. рублей против 35.188 млн. рублей в 1938г.

Состав доходов государственного бюджета СССР на 1939г. характеризуется следующими данными (в миллионах рублей):

Налог с оборота и отчисления от прибылей

Основным источником доходов бюджета является налог с оборота. Поступления налога с оборота в 1939г. определены в 92.438 млн. руб. Увеличение налога с оборота на 12.027 млн. руб., или на 15 проц. по сравнению с 1938г., объясняется значительным ростом промышленной продукции и реализации товаров в 1939г.

Я должен с удовлетворением отметить, что в работе по государственным доходам, точнее - по налогу с оборота, за последние месяцы произошел определенный сдвиг к лучшему. В IV квартале прошлого года, в I и во II кварталах текущего года план налога с оборота выполняется успешно. В основе успешного поступления платежей в бюджет лежит стремительный подъем нашего народного хозяйства, в первую очередь текстильной промышленности и ряда отраслей пищевой индустрии. Положительным моментом в работе ряда отраслей нашей промышленности за последнее время является значительное улучшение ассортимента выпускаемых изделий.

Выполнение плана налога с оборота идет удовлетворительно по подавляющему большинству республик, краев и областей, в первую очередь по УССР, БССР, Воронежской области. Приведенные факты свидетельствуют об определенном улучшении работы по госдоходам. К сожалению, это относится еще не ко всем финорганам. Отстающим надо немедленно подтянуться и стать в ряды передовиков.

Значительным доходным источником бюджета являются отчисления от прибылей государственных предприятий. Эти отчисления определены на 1939г. в 17.673 млн. руб. против 10.598 млн. руб. в 1938г.

Доходы бюджета от прибылей промышленности и других отраслей народного хозяйства возрастают в более быстрых темпах, чем налог с оборота: налог с оборота увеличивается по сравнению с прошлым годом на 15%, а отчисления от прибылей - на 66,7 проц.

При определении размера отчислений от прибылей мы исходили из того, что прибыли государственных предприятий увеличиваются с 15,7 млрд. руб. в 1938г. до 26,3 млрд. в 1939г., или на 67,5 проц. Такой значительный рост рентабельности социалистических предприятий базируется на дальнейшем увеличении объема производства, снижения себестоимости продукции, а также на упорядочении отпускных цен на продукцию некоторых отраслей промышленности.

Нужно, однако, подчеркнуть, что наши хозяйственные организации далеко не используют всех тех огромных резервов роста накоплений, которые имеются на предприятиях.

В своем докладе на ХVIII съезде ВКП(б) товарищ Молотов указывал на то, что у нас до сих пор много бесхозяйственности, много перерасходов, безобразно велики потери сырья и простои оборудования, что во многих случаях нет настоящей борьбы за снижение себестоимости промышленной продукции, и снижение стоимости строительства.

Продукция социалистической промышленности выросла за 4 месяца 1939г. на 15,3 проц. против соответствующего периода 1938г. Успехи были бы еще больше, если бы были ликвидированы огромные потери, неизжитые до сих пор в различных отраслях народного хозяйства.

Возьмем, к примеру, бумажную промышленность Наркомлеса. Потери достигают здесь громадных размеров. Из-за одних только промоев по целлюлозно-бумажной промышленности союзного подчинения в 1938г. было потеряно 60-65 тыс. тонн волокна. На Кондопожском комбинате только за три месяца 1939г. потеряно при промоях столько волокна, что из него можно было бы изготовить 37 вагонов газетной бумаги.

Отчего происходят огромные потери в нашей бумажной промышленности? В основном от того, что имеющиеся на бумажных предприятиях отстойники, ловушки и другие аппараты по улавливанию волокна не используются в полной мере, а на ряде предприятий вообще бездействуют.

Много бесхозяйственности и потерь от брака и в других отраслях промышленности.

Так, на заводах тяжелого машиностроения потери от брака за 1938г. составили 143 млн. рублей, или 5,3 проц. к себестоимости продукции. По отдельным заводам размер брака еще выше. На Златоустовском инструментальном заводе он составил 16 проц., на Ново-Краматорском заводе - 8,8 проц.

Чрезвычайно велики также отходы: стоимость отходов - по ценам основных материалов - у предприятий Наркомтяжмаша составила в 1938г. 145,6 млн, рублей, или 22,5 проц. к стоимости всего израсходованного сырья.

Какой огромный ущерб приносит государству пренебрежение некоторых хозяйственников к экономике, к финансам, к вопросам себестоимости продукции, можно видеть на примере Наркомата электростанций и электропромышленности. Бесхозяйственность, сверхплановые расходы на предприятиях этого наркомата привели в прошлом году к огромным потерям.

Эти факты свидетельствуют о больших резервах, имеющихся в хозяйстве. Задача состоит в том, чтобы все эти резервы выявить и использовать до конца.

"Мы должны добиться того, чтобы все наши работники, от малых до больших, всегда помнили о своей ответственности перед государством и народом, всегда помнили о своей обязанности беречь народное добро и обращаться с ним по-хозяйски, соблюдать экономию в расходах и на деле беречь народную копеечку! Не меньше этого мы должны беречь топливо, экономить расход сырья, беречь оборудование, ухаживать за машинами, не разбрасывать лес их стройматериалы" (В. Молотов).

Нужно помнить, что одно лишь снижение себестоимости промышленной продукции должно дать нашей стране за пятилетие почти 50 млрд. рублей экономии. Отсюда вывод: настойчиво укреплять хозрасчет и финансовую дисциплину во всех отраслях народного хозяйства, вести решительную борьбу с бесхозяйственностью и расточительством народных средств.

Налоги и сборы с населения

Известно, что подавляющая доля доходов советского бюджета составляется из платежей социалистического хозяйства. Удельный вес налогов с населения незначителен. На 1939г. общая сумма налоговых поступлений от населения исчислена в 6,5 млрд. рублей, что составляет всего лишь 4,2 проц. всех бюджетных доходов.

Однако было бы неправильно принижать на этом основании значение налоговой работы финансовых органов и отодвигать ее на второстепенное место. Наоборот, этому делу, имеющему большое политическое значение, следует уделять самое серьезное внимание как в городе, так и в особенности на селе.

В середине 1938 года Совнарком СССР изменил порядок сбора налоговых и страховых платежей в деревне. Создан институт налоговых агентов, которым поручено собиратъ налоги и страховые платежи.

Эта крупнейшая реформа налоговой работы была вызвана тем, что прием денежных платежей сельского населения через приходно-расходные и разъездные кассы райфинотделов, через сельские сберегательные кассы и участковых инспекторов не обеспечивал полностью интересов государства и создавал большие неудобства для населения в уплате налога. Наряду с этим такой порядок позволял еди-(Далее часть текста утеряна) аппарат к населению, улучшила поступление платежей. Достаточно сказать, что в 1938г. выполнили план по налоговым платежам 16 республик и областей, а план I квартала - 20 республик и областей. Только в одной УССР квартальное задание перевыполнили 240 районов. В числе передовиков можно назвать Николаевскую область, Крымскую АССР, Хабаровский и Краснодарский края. Среди налоговых инспекторов и агентов выявилось немало людей, овладевших делом, способных по-большевистски проводить советскую налоговую политику в деревне.

Однако улучшение налоговой работы является еще далеко недостаточным, в особенности в деревне. План поступлений налогов и сборов на селе в 1938г. оказался недовыполненным. Наиболее отстали Тамбовская, Могилевсвая и Куйбышевская области.

В постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 19 апреля 1938г. "О налогах и других обязательствах в отношении единоличных хозяйств" указывалось, что на местах было допущено положение, при котором единоличники фактически ускользали от выполнения своих финансовых обязательств перед государством, оказывались в преимущественном положении по сравнению с колхозниками.

Нужно, к сожалению, сказать, что до сих пор еще не изжиты случаи попустительства единоличникам со стороны финан- (Далее часть текста утеряна)