**57. Государственный долг: понятие, сущность, классификация.**

Государственный долг - это совокупность дефицитов госуд-ного бюджета за определенный период времени. Это экономическое определение госуд-ного долга. В БК РФ дано юридическое определение этого понятия как долговых обязательств РФ перед юр. и физ. лицами, иностранными госуд-вами, международными орг-ми и иными субъектами международного права.

Основными причинами образования госуд-ного долга являются дефицит гос-ного бюджета и наличие свободных денежных средств у физ. и юр.лиц.

Госуд-ный долг РФ полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в федеральной собственности имуществом, составляющим государственную казну.

Федеральные органы госуд-ной власти используют все полномочия по формированию доходов федерального бюджета для погашения долговых обязательств РФ и обслуживания госуд-ного долга РФ.

Гос-ный долг РФ состоит из задолженности прошлых лет и вновь возникающих долговых обязательств. При этом долговые обязательства бывшего СССР включаются в долг России только в части, принятой на себя РФ.

Согласно БК РФ, выделяются следующие формы гос-ного долга РФ:

· кредитные соглашения и договоры, заключенных от имени РФ, как заемщика, с кредитными организациями, иностран. гос-вами и международ. фин-выми орган-ми;

· госуд-ные займы, осуществленные путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;

· договоры и соглашения о получении РФ бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;

· договоры о предоставлении РФ государственных гарантий;

· соглашения и договоры, в том числе международные, заключенные от имени РФ, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств РФ прошлых лет.

Гос-ный долг можно классифицировать по различным критериям.

1. По валютному критерию он делится на внутренний и внешний: рублевые долги относятся к внутреннему долгу, а валютные - к внешнему. В международной практике есть и другое определение внешнего долга: совокупный долг нерезидентам, а внутреннего долга - как совокупного долга резидентам.

2. Гос-ный долг делится на капитальный и текущий. Капитальный долг - это сумма выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства, включая проценты. Текущий долг - это расходы по выплате доходов и погашению обязательств.

3. По срокам госуд-ные долговые обязательства могут быть краткосрочными (до 1 года), среднесрочными (от 1 года до 5 лет), долгосрочными (от 5 до 30 лет). Долговые обязательства РФ погашаются в сроки, которые определяются конкретными условиями займа и не могут превышать 30 лет. Изменение условий выпущенного в обращение государственного займа, в том числе сроков выплаты и размера процентных платежей, срока обращения, не допускается.

4. По уровню управления государственный долг делится на гос-ный долг РФ, гос-ный долг субъекта РФ и муниципальный гос-ный долг. Россия не несет ответственности по долговым обязательствам субъектов РФ.

**Внутренний государственный долг**

Размеры и структура гос-ного внутреннего долга приведены в Программе гос-ных внутренних заимствований РФ, субъектов РФ и муниципальных образований. Программа входит в число документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год.

Предельные объемы внутреннего долга утверждаются законом о бюджете на соответствующий финансовый год (федеральным законом, законом субъекта РФ или местного органа власти). Предельный объем может быть превышен Правительством РФ, если это снижает расходы по обслуживанию гос-ного долга. В законе о бюджете утверждается также предельный объем заемных средств, направляемых РФ, субъектами РФ или муниципальными образованиями на финансирование дефицита бюджета соответствующего уровня.

В РФ действует единая система учета и регистрации гос-ного долга. Субъекты РФ и муниципальные образования регистрируют свои долговые обязательства в Министерстве финансов РФ, которое ведет Гос-ную долговую книгу РФ.

Внутренние долговые обязательства можно разбить на две группы:

- рыночные, существующие в форме эмиссионных ценных бумаг (ГКО, ОФЗ, ОГСЗ и др.);

- нерыночные, выпущенные в счет финансирования образовавшейся задолженности бюджета (векселя Министерства финансов РФ, задолженность перед ЦБ РФ и др.).

Классификация видов государственных внутренних долгов представляет собой группировку долговых обязательств РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, осуществляемых в валюте РФ.

В объем государственного внутреннего долга РФ включаются:

• основная номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ, субъекта РФ, муниципальным ценным бумагам;

• объем основного долга по кредитам, полученным РФ, субъектом РФ, муниципальным образованием;

• объем основного долга по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, полученным РФ, субъектом РФ, муниципальным образованием, от бюджетов других уровней;

• объем обязательств по гос-ным гарантиям, предоставленным РФ, субъектом РФ, муниципальным гарантиям.

В целом, классификация видов гос-ных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, видов муниципального долга включает конкретные виды внутренних займов и составляет структуру гос-ного внутреннего долга.

**Внешний государственный долг**

Классификация видов гос-ных внешних долгов РФ представляет собой группировку гос-ных внешних долговых обязательств РФ, внешнего долга субъектов РФ, а также долговых обязательств правительств иностранных гос-тв, иностранных коммерческих банков и фирм перед РФ, осуществляемых в иностранной валюте.

Она включает:

1. Задолженность по кредитам иностранных государств, в том числе:

• задолженность официальным кредиторам Парижского клуба;

• задолженность кредиторам – не членам Парижского клуба;

• задолженность бывшим странам СЭВ.

2. Задолженность по кредитам иностранных коммерческих банков и фирм, в том числе:

• задолженность кредиторам Лондонского клуба;

• коммерческая задолженность.

3. Задолженность перед международными финансовыми организациями.

4. Государственные ценные бумаги РФ, указанные в иностранной валюте, в том числе:

• еврооблигационные займы;

• задолженность по облигациям внутреннего гос-ного валютного займа 1999 года;

• задолженность по кредитам Внешэкономбанка, предоставленным Минфину России за счет средств ЦБ РФ.

5. Государственные гарантии в иностранной валюте.

6. Внешний долг субъекта РФ, в том числе:

• по кредитам иностранных коммерческих банков и фирм;

• по кредитам международных финансовых организаций;

• государственные ценные бумаги субъектов РФ, указанные в иностранной валюте.

7. Внешний долг перед Российской Федерацией, в том числе:

• правительств иностранных государств;

• иностранных коммерческих банков и фирм.

Внешние долги иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм перед РФ по гос-ным экспортным и коммерческим кредитам, предоставленным или гарантированным РФ, отражается в классификации как государственные внешние активы РФ.