1. Расходы бюджета на финансирование здравоохранения, физической культуры и спорта

Бюджетная политика в 2011-2013 гг. призвана способствовать восстановлению макроэкономической сбалансированности на основе уменьшения зависимости бюджетных обязательств от нефтегазовых ресурсов и постепенного снижения дефицита федерального бюджета, а также созданию условий для активизации модернизации экономики.

Одним из приоритетов бюджетной политики, направленным на повышение качества человеческого капитала, будут оставаться расходы на здравоохранение, физическую культуру и спорт.

В рамках модернизации здравоохранения в составе Федерального фонда обязательного медицинского страхования будет создан резерв средств в объеме, равном 2% страховых взносов на обязательное медицинское страхование (за счет повышения с 2011 года размеров страховых взносов в систему обязательного медицинского страхования), средства которого будут использованы на модернизацию материально-технической базы медицинских учреждений и реформирование здравоохранения в целом. Повышение страховых взносов на 2% принесет в систему обязательного медицинского страхования порядка 460 млрд. рублей в ближайшие два года.

Предусмотренные в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования средства на финансовое обеспечение региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в объеме около 460 млрд. рублей будут направляться на следующие цели:

300 млрд. рублей – на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений;

136 млрд. рублей – на внедрение стандартов оказания медицинской помощи;

24 млрд. рублей – на внедрение современных информационных систем в здравоохранении.

Бюджетные ассигнования на выполнение социальных обязательств по разделу «Здравоохранение» предусматриваются в объеме 375,6 млрд. рублей в 2011 году, 395,9 млрд. рублей в 2012 году, 356,1 млрд. рублей в 2013 году с учетом развития отрасли и направляются на обеспечение мероприятий по предоставлению бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации, гарантированной законодательством Российской Федерации, включая дополнительную лекарственную помощь и выполнение социальных программ в сфере здравоохранения.

Сохраняется объем бюджетных ассигнований на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье».

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье» составит в 2011 году 117,4 млрд. рублей, в 2012 году – 115,2 млрд. рублей, в 2013 году – 77,1 млрд. рублей.

Снижение объемов бюджетных ассигнований в 2013 году на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье» обусловлено особенностью планирования бюджетных ассигнований на 2011-2013 годы с учетом предстоящего реформирования здравоохранения и перевода оплаты медицинских услуг в рамках обязательного медицинского страхования.

В соответствии с законопроектом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с 2013 года предполагается изменение источников финансирования отдельных мероприятий в сфере здравоохранения, переориентирование финансового обеспечения отдельных мероприятий в сфере здравоохранения, ранее осуществляемого за счет бюджетных ассигнований, за счет средств бюджета фонда медицинского страхования.

Продолжится реализация федеральных целевых программ, мероприятия которых направлены на решение вопросов по обеспечению необходимой медицинской помощью и лекарственными средствами населения Российской Федерации и реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье».

Наиболее значимыми мероприятиями по разделу «Физическая культура и спорт» на трехлетний период являются проведение крупнейших Международных соревнований, таких как XXVII Всемирная летняя Универсиада 2013 года в г. Казани, ХХII Олимпийские зимние игры и ХI Паралимпийские зимние игры 2014 года в городе Сочи.

Основными приоритетами, обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета в области спорта являются:

обеспечение Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий;

реализация мероприятий в рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы»;

создание условий для эффективного использования объектов XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани после ее окончания – «Наследие универсиады».

В целях организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр в 2014 г. в г. Сочи, объем финансирования строительства объектов (реализации мероприятий) на 2011-2013 годы составит 524,0 млрд. рублей, которые в том числе будут направлены в качестве имущественного взноса Российской Федерации в «ГК Олимпстрой» и в качестве субсидии Администрации Краснодарского края на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры г. Сочи.

В целях подготовки объектов инфраструктуры к проведению в 2013 году XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани, объем бюджетных ассигнований для завершения строительства спортивных сооружений составит 10,5 млрд. рублей в 2011 году.

бюджет спорт процесс внешний долг

1. На основе изучения Бюджетного кодекса РФ заполнить таблицу

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вопрос | Ответ | Статья БК РФ |
| Бюджетный процесс - это | регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности; | 6 ст. |
| Исключительные полномочия министра финансов в бюджетном процессе: | 1. Руководитель Министерства финансов Российской Федерации (далее в настоящем Кодексе - министр финансов) имеет исключительное право:  (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  утверждать сводную бюджетную роспись федерального бюджета;  (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  вносить изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета;  (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  утверждать лимиты бюджетных обязательств для главных распорядителей средств федерального бюджета;  (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  вносить изменения в лимиты бюджетных обязательств;  (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  давать разрешение на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета;  (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  абзац утратил силу с 1 января 2008 года. - Федеральный закон от 26.04.2007 N 63-ФЗ.  Абзац утратил силу с 1 января 2008 года. - Федеральный закон от 26.04.2007 N 63-ФЗ.  2. Министр финансов имеет право запретить главным распорядителям средств федерального бюджета изменять целевое назначение бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, в том числе на основании представления Счетной палаты Российской Федерации или Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, свидетельствующего о нарушении бюджетного законодательства Российской Федерации главным распорядителем средств федерального бюджета.  (п. 2 в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  3. Министр финансов имеет право назначить в федеральные органы исполнительной власти и казенные учреждения уполномоченных по федеральному бюджету при установлении случаев нецелевого использования бюджетных средств.  (в ред. Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ)  К уполномоченному по федеральному бюджету переходят все полномочия главного распорядителя, распорядителя и получателя средств федерального бюджета.  (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  4. Министр финансов Российской Федерации имеет право запретить получателю средств федерального бюджета осуществление отдельных расходов.  (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  Основаниями для применения указанного запрета является представление Счетной палаты Российской Федерации или Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, свидетельствующее о нарушении бюджетного законодательства Российской Федерации.  (п. 4 в ред. Федерального закона от 28.12.2004 N 182-ФЗ)  5. Министр финансов имеет право выносить главным распорядителям средств федерального бюджета и органам управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации обязательные для исполнения предписания о ненадлежащем исполнении бюджета (организации бюджетного процесса).  (п. 5 введен Федеральным законом от 26.04.2007 N 63-ФЗ) | 166 ст., п. 1-5 |
| Бюджетное послание Президента РФ направляется Федеральному собранию РФ не позднее | Бюджетное послание Президента Российской Федерации направляется Федеральному Собранию Российской Федерации не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году. | 170 ст., п.1 |
| Непосредственное составление проекта бюджета возложено на | Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют Министерство финансов Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. | 171 ст., п.2 |
| Составление проекта бюджета основывается на | Бюджетном послании Президента Российской Федерации;  прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;  основных направлениях бюджетной и налоговой политики. | 172 ст., п.2 |

1. Подберите данные, характеризующие динамику внешнего долга Российской Федерации\* (за последние 5 лет) (млн. долл. США). Сделайте выводы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | годы | | | | |
| 1 2006 г. | 2 2007 г. | 3 2008 г. | 4 2009 г. | Текущий год. |
| Государственный внешний долг РФ (включая обязательства бывшего Союза ССР, принятые РФ) | 50 100,0 | 47 100,0 | 40 400,0 | 37 942,0 | 40 736,7 |
| Задолженность перед официальными кредиторами – членами Парижского клуба, не являющаяся предметом реструктуризации | 1 900,0 | 2 200,0 | 1 400,0 | 1 054,0 | 777,0 |
| Задолженность перед официальными кредиторами – не членами Парижского клуба | 2 900,0 | 3 000,0 | 2 000,0 | 1 857,9 | 1 762,4 |
| Задолженность перед официальными кредиторами – бывшими странами СЭВ | 2 000,0 | 1 900,0 | 1 500,0 | 1 334,9 | 1 126,4 |
| Коммерческая задолженность бывшего СССР\*\* | 1 100,0 | 800,0 | 800,0 | 1 231,9 | 812,9 |
| Задолженность перед международными финансовыми организациями | 5 400,0 | 5 000,0 | 4 600,0 | 3 841,2 | 3 169,8 |
| Задолженность по еврооблигационным займам | 30 900,0 | 28 600,0 | 27 700,0 | 26 239,6 | 30 456,5 |
| Задолженность по ОВГВЗ | 5 700,0 | 4 900,0 | 1 800,0 | 1 778,1 | 1 774,9 |
| -ОВГВЗ VII серии | - | - | - | 1 750,0 | 1 750,0 |
| Задолженность по гарантиям РФ в иностранной валюте | 200,0 | 700,0 | 600,0 | 604,4 | 856,8 |
| Задолженность по кредитам Внешэкономбанка,  предоставленным за счет средств Банка России | 0,0 | - | - | - | - |

\* в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешним долгом являются обязательства, возникающие в иностранной валюте;

\*\* обязательства, не урегулированные по завершении переоформления коммерческой задолженности бывшего СССР и расчетов с Лондонским клубом кредиторов.

Выводы

Размер государственного долга в абсолютном выражении не дает полного представления о состоянии экономики и платежеспособности страны. Для оценки способности страны-дебитора выполнять обязательства по погашению и обслуживанию накопленного объема государственного долга мировая практика выработала долговые показатели (коэффициенты). Одним из критериев оценки долговой устойчивости является анализ объема ресурсов, которыми располагает страна должник, т. е. размер и темпы роста ВВП в сопоставлении с государственным долгом. Этот показатель позволяет оценить уровень долговой нагрузки на экономику страны и отражает ее потенциальные возможности переориентировать национальное производство на экспорт в целях получения иностранной валюты и обеспечения способности погасить внешний долг. Условной границей начала такого опасного состояния внешнего долга принято считать превышение объемом долга 50% объема ВВП. Подобное положение было характерно для экономики РФ с начала 1990-х гг. и вплоть до 2001 г.

Поскольку внешняя задолженность фиксируется, погашается и обслуживается в иностранной валюте, то важным показателем платежеспособности страны наряду с объемом и темпами роста ВВП является экспорт товаров и услуг. Коэффициент "внешний долг/экспорт" является индикатором состояния долга, отражающим имеющиеся возможности страны погасить его накопленный объем. В 2000 г. удельный вес государственного внешнего долга РФ в объеме ВВП и экспорта составлял соответственно 57,3 и 140,7%. Эти показатели по критериям Всемирного банка соответствовала странам с высоким уровнем внешней задолженности. За пределами 2005 г. Россия устойчиво перешла к странам с низким уровнем государственного внешнего долга.

Международные финансовые организации часто пользуются показателем "резервы/платежи по внешнему долгу", являющимся, по их мнению, важнейшим индикатором потенциальных проблем страны с ликвидностью - способностью правительства и резидентов своевременно выполнять обязательства по внешнему долгу, сохранять достигнутый уровень кредитного рейтинга и доступ на международные финансовые рынки. Золотовалютные резервы РФ в 2005г. составили 138,9 млрд. долл., а платежи по погашению и обслуживанию государственного внешнего долга - 17,15 млрд. долл. Таким образом, "резервы/платежи по внешнему долгу" равны 2,3%, что значительно ниже критического уровня.

В общем объеме долговых обязательств по кредитам, полученным от правительств иностранных государств, основной объем долга составляют задолженность по еврооблигационным займам. Еврооблигации - это ценные бумаги, эмитированные в валюте, отличной от национальной денежной единицы эмитента, имеющие средне- или долгосрочное обращение на территории иностранных государств, кроме страны эмитента. Данный вид долговых обязательств в структуре государственного внешнего долга Российской Федерации составлял по состоянию на 1 декабря 2010 года 30456,5 млн. долл. США.

Задолженность перед международными финансовыми организациями на 1 декабря 2010 составляет 3169,8 млн. долл. Международные финансовые организации – это межгосударственные финансовые институты, специализирующиеся на кредитовании и других финансовых операциях в соответствии с уставами, утверждениями странами – членами. Внешняя задолженность Российской Федерации в части международных финансовых организаций включает в себя государственные долговые обязательства перед следующими организациями:

1. Международный валютный фонд (МВФ);
2. Международный банк реконструкции и развития (МБРР);
3. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР).

Россия вступила в Международный валютный фонд и Всемирный банк в 1992 году.

По состоянию на 1 декабря 2010 года задолженность перед странами кредиторами - не членами Парижского клуба кредиторов составило 1762,4 млн. долл. США. Постановлением Правительства "О порядке продолжения работы по реструктуризации внешней задолженности бывшего СССР" Министерству финансов Российской Федерации совместно с Внешэкономбанком было поручено представить в Правительственную комиссию по государственному внешнему долгу и активам бывшего СССР информацию о состоянии внешней задолженности бывшего СССР официальным кредиторам, не представленным в Парижском клубе кредиторов.

Облигации внутреннего государственного валютного займа - государственные ценные бумаги. Выпущены с целью переоформления задолженности бывшего СССР по средствам на счетах российских юридических лиц во Внешэкономбанке, заблокированных по состоянию на 1 января 1992 года. Эмитентом является Министерство финансов Российской Федерации. Облигации номинированы в долларах США. Номинал облигаций одна, десять и сто тысяч долл. Купонная ставка - 3% годовых, начисляется ежегодно 14 мая. Сроки погашения - 1 год, 3 года, 6, 10 и 15 лет. Задолженность по ОВГВЗ на 1 декабря 2010 года составлял 1774,9 млн. долл.

По состоянию на 1 декабря 2010 года объем задолженности перед странами - бывшими членами СЭВ составил 1126,4 млн. долл. Кроме осуществления денежных расчетов и погашения государственного внешнего долга товарными поставками, при погашении внешнего долга Российской Федерации перед бывшими странами-членами СЭВ активно использовались механизмы уступки прав и расчетов с дисконтированием задолженности.

К обязательствам Российской Федерации перед Парижским клубом кредиторов относится задолженность по кредитам, предоставленным иностранными банками в рамках межправительственных соглашений под гарантии своих правительств или застрахованными правительственными страховыми организациями. Парижский клуб кредиторов, полноправным членом которого с сентября 1997 года является Россия, объединяет девятнадцать стран - крупнейших мировых кредиторов (число членов варьируется). По состоянию на 1 декабря 2010 года задолженность перед странами кредиторами - членами Парижского клуба составляет 777,0 млн. долл.

Двойственное положение России в Парижском клубе заключается в том, что она выступает здесь в качестве должника одних стран и, одновременно, кредитора других.

Задолженность по кредитам иностранных коммерческих банков и фирм включает в себя обязательства перед Лондонским клубом кредиторов, а также коммерческую задолженность. В 2000 г. Российской Федерации удалось договориться с Лондонским клубом о списании 1 /3 задолженности бывшего СССР. Это была успешная операция, которую России не удалось осуществить с Парижским клубом. Оставшиеся 2/3 задолженности Лондонскому клубу были переведены в еврооблигации, и таким образом задолженность Лондонскому клубу больше не выделяется в статистике.

Коммерческая задолженность является наиболее сложной с точки зрения урегулирования. Под коммерческой задолженностью бывшего СССР понимаются следующие инструменты: коммерческие кредиты (контракты с рассрочкой платежа, краткосрочные и среднесрочные коммерческие кредиты, подтвержденные траттами и векселями, тратты и векселя с платежом по предъявлении), аккредитивы (отзывные и безотзывные, включая аккредитивы с рассрочкой платежа) и инкассо. В 1991 году негарантированная коммерческая задолженность СССР составляла более 6 млрд. долл.

Коммерческая задолженность образовалась в 1989-1991 годах в результате деятельности организаций государственного сектора, выступавших на международных рынках товаров и услуг по поручениям Правительства Российской Федерации, союзных министерств и ведомств, а также в результате операций различных организаций, получивших к тому времени право осуществления внешнеторговой деятельности.

Общие принципы урегулирования коммерческой задолженности были определены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 1994 года №1107, на основании которого 1 октября 1994 года было распространено Заявление Правительства Российской Федерации "О переоформлении коммерческой задолженности бывшего СССР перед иностранными кредиторами".

В соответствии с указанным Заявлением Правительства Российской Федерации, в коммерческую задолженность бывшего СССР включаются:

1. контракты с рассрочкой платежа;
2. краткосрочные или среднесрочные коммерческие кредиты, подтвержденные траттами и векселями;
3. тратты и векселя с платежом по предъявлении;
4. отзывные и безотзывные аккредитивы, включая аккредитивы с рассрочкой платежа;
5. инкассо;
6. другие коммерческие обязательства, которые могут быть отнесены к урегулированию по решению Правительства Российской Федерации.

К 1 декабря 2010 года коммерческая задолженность бывшего СССР составлял 812,9 млн. долл.

Внешняя задолженность - сумма финансовых обязательств государства по иностранным займам, кредитам и их обслуживанию. Внешняя задолженность складывается из задолженности другим государствам, иностранным банкам и международным валютно-финансовым учреждениям.

Задолженность по гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте на 1 декабря 2010 года составляет 856,8 млн. долл.

В последние годы наметилась тенденция к сокращению внешнего долга Российской Федерации. В 1998 г. он составил 158,7 млрд. долл., а по состоянию на 1 декабря 2010 г. составил 40,7 млрд. долл.

Для погашения внешнего государственного долга, и прежде всего Парижскому клубу, был создан в 2004 г. Стабилизационный фонд.

Отсутствие серьезной программы долгосрочного развития экономики стало одной из главных причин разногласий по поводу использования средств Стабилизационного фонда и широкого разброса соответствующих предложений.

В Государственной Думе неоднократно ставится вопрос о внешнем государственном долге России. К сожалению, в России до сих пор нет концепции погашения внешнего долга страны. Если во всех программах правительства, начиная с 1992 г., отсутствует концепция внешнеэкономических отношений, то без этого нельзя решить проблемы внешнего долга. Проблемы внешней задолженности государства тесно взаимосвязаны с денежно-кредитной, валютной, финансовой политикой, с платежным балансом, расчетным балансом, развитием экономики, наконец, с процессами, происходящими на внутренних и мировых рынках ссудного капитала.

Следующая проблема относится к источникам погашения внешнего долга. Обычно они предусматриваются в государственном бюджете, для чего отводится специальная статья. Однако, как уже упоминалось, в последнее время не только бюджет характерен профицитом с 2000 г., но и создан так называемый Стабилизационный фонд в 2004 г., главная функция которого — погашение внешней задолженности. В настоящее время правительство делает упор на средства из дополнительных источников, а именно — на средства Стабилизационного фонда. При погашении внешнего государственного долга необходимо соблюдать сроки платежей, хотя поступление дополнительных доходов может и запаздывать. Поэтому дополнительные доходы не гарантируют погашение внешнего долга в установленный срок, хотя это и важный источник. К тому же у государства есть и другие серьезные потребности: повышение жизненного уровня населения, укрепление безопасности страны в условиях обострения международного положения. Правительство рассчитывает использовать значительную часть дополнительных поступлений для погашения внешней задолженности.

В целом можно выделить положительные моменты в вопросе внешнего долга:

1. снижается общий объем;
2. повышается доля рыночных инструментов (ОВГВЗ);
3. снижается долговая нагрузка на экономику;
4. из-за благоприятной внешней конъюнктуры тенденция уменьшения внешнего долга будет сохраняться и в дальнейшем.
5. Тест:

4.1 Составленный правительством проект закона о бюджете рассматривается парламентом, в него вносятся корректировки с учетом мнений депутатов, представляющих интересы своих избирателей. Какую функцию бюджета иллюстрирует это положение

а) регулирующая функция в) контрольная функция

б) информационная функция г) институционализация общественных предпочтений

4.2 Средства, передаваемые из вышестоящего бюджета нижестоящему на финансирование федеральных законов – это:

а) субвенция в) кредитные ресурсы

б) дотация г) субсидия

4.3 Принцип полноты бюджета означает, что:

а) в составе федерального бюджета должны отражаться доходы и расходы бюджетов нижестоящих уровней бюджетной системы

б) все статьи доходов и расходов консолидированного бюджета должны ежегодно утверждаться в форме федерального закона

в) бюджет должен охватывать все финансовые потоки соответствующих бюджетов

г) все перечисленное верно

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ - Режим доступа : КонсультантПлюс.
2. О Федеральном бюджете на очередной год: федер. закон - Режим доступа : КонсультантПлюс.
3. О бюджете фонда Обязательного медицинского страхования на очередной год: федер. закон - Режим доступа : КонсультантПлюс.
4. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики РФ на очередной год
5. Бюджетное послание Президента Российской Федерации «О бюджетной политике на очередной год»
6. http://www.minfin.ru/ - Министерство финансов РФ
7. http://www.consultant.ru/ - Консультант Плюс. Законодательство РФ.
8. http://www.ffoms.ru/ffoms - Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.