**Содержание**

Введение…………………………………………………………………………..2

1. Экономическое содержание государственного долга…………………...3
2. Формы государственного долга…………………………………………...4
3. Методы управления государственным долгом…………………………..6

Заключение………………………………………………………………………..8

Список литературы……………………………………………………………….9

Приложение………………………………………………………………………10

**ВВЕДЕНИЕ**

Вопросы, касающиеся управления государственным долгом актуальны на сегодняйший день. Проблема государственных внутренних и внешних заимствований - одна из значимых в российской экономике, при этом размер государственного долга имеет важное, но не определяющее значение. Одним из приоритетных вопросов является определение уровня влияния, которое он оказывает на состояние финансовой системы, денежного обращения и на функционирование экономики в целом. Также для изучения немаловажно, за счет каких источников он финансируется (инфляционных или неинфляционных).

Система государственных заимствований может играть как конструктивную, так и разрушительную роль в развитии экономики страны. в связи с этим необходим механизм управления государственным долгом, представляющий собой комплекс мероприятий по регулированию состояния финансовой системы.

**1.Экономическое содержание государственного долга**

Государственным долгом являются все накопленные обязательства по возврату средств (с процентами), принятые от имени государства или от имени его уполномоченных органов перед кредиторами.

Государственный долг – это по существу сумма задолженностей государства по размещенным и непогашенным государственным займам (включая начисленные по ним проценты). И в зависимости от валюты, в которой размещен займ, государственный долг бывает внутренним и внешним. Соответственно, внешние заимствования привлекаются в иностранной валюте, а внутренние – в рублях. Поэтому займы, которые Правительство РФ берет у Центрального Банка РФ в иностранной валюте, относятся к внешнему долгу России.

Различают внутренний и внешний долг государства.

Внутренний долг - это то, что государство взяло взаймы для финансирования дефицита государственного бюджета внутри страны. Другими словами, внутренний государственный долг - это долг перед резидентами.

Внешний долг - это займы государства у граждан и организаций за рубежом, т.е. внешний государственный долг - это долг перед нерезидентами.

Государственный и частный долг являются элементами кругооборота "доходы-расходы". По мере роста доходов растут и сбережения, которые должны быть использованы домашними хозяйствами, фирмами, правительством и остальным миром. Создание долга - это механизм, посредством которого сбережения передаются лицам, осуществляющим расходы. Если потребители и бизнес не склонны к заимствованиям, и, следовательно, частная задолженность растет недостаточно быстро, чтобы абсорбировать растущий объем сбережений, эта функция выполняется приростом государственного долга. В противном случае экономика отойдет от состояния полной занятости ресурсов.

Бюджетный дефицит представляет собой разницу между государственными расходами и доходами. Количественная оценка бюджетного дефицита и долга объективно усложняется следующими факторами:

1) обычно при оценке величины государственных расходов не учитывается амортизация в государственном секторе экономики, что приводит к объективному завышению размеров бюджетного дефицита и государственного долга;

2) важная статья государственных расходов - обслуживание задолженности, то есть выплата процентов по ней и постепенное погашение основной суммы долга (амортизация долга).

**2.Формы государственного долга**

   Долговые обязательства Российской Федерации могут существовать в форме:

* кредитных соглашений и договоров, заключенных от имени Российской Федерации,
* как заемщика, с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;
* государственных займов, осуществленных путем выпуска ценных бумаг от   
     имени Российской Федерации;
* договоров и соглашений о получении Российской Федерацией бюджетных ссуд   
     и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
* договоров о предоставлении Российской Федерацией государственных гарантий;
* соглашений и договоров, в том числе международных, заключенных от имени Российской Федерации, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств Российской Федерации прошлых лет.

Долговые обязательства Российской Федерации могут быть

* краткосрочными  (до одного года),
* среднесрочными (свыше одного года до пяти лет) и
* долгосрочными   (свыше пяти лет до 30 лет).

Долговые обязательства Российской Федерации погашаются в сроки, которые  определяются конкретными условиями займа и не могут превышать 30 лет. Изменение условий выпущенного в обращение государственного займа, в том  числе сроков выплаты и размера процентных платежей, срока обращения, не допускается.  
В объем государственного внутреннего долга Российской Федерации включаются:

* основная номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации;
* объем основного долга по кредитам, полученным Российской Федерацией;
* объем основного долга по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, полученным Российской Федерацией от бюджетов других уровней;
* объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией.

В объем государственного внешнего долга Российской Федерации включаются:

* объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией;
* объем основного долга по полученным Российской Федерацией кредитам правительств иностранных государств, кредитных организаций, фирм и международных финансовых  организаций.

**3. Методы управления государственным долгом**

Управление государственным долгом Российской Федерации осуществляется   
Правительством Российской Федерации. Управление государственным долгом субъекта Российской Федерации осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Управление муниципальным долгом осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления.

Управление государственной задолженностью следует понимать как в узком, так и в широком смыслах. Управление в широком смысле представляет по сути одно из направлений экономической политики государства, связанной с его деятельностью в качестве заемщика. При этом если речь идет о государственном долге, возникшем в случае предоставления государством гарантий по частным кредитам, то для более точного определения необходимо упомянуть и о деятельности государства как гаранта.

Управление в широком смысле обычно является прерогативой законодательных органов (иногда правительства) и включает в себя следующие элементы:

* формирование политики в отношении внешнего и внутреннего долга;
* установление границ государственной задолженности (в том числе в определении общего объема бюджетного дефицита и, следовательно, объемов займов, необходимых для их финансирования);
* определение направлений и целей воздействия на микро- и макроэкономические показатели;
* установление возможности и целесообразности финансирования за счет государственного долга различных программ и пр.

Управление государственным долгом в узком смысле представляет собой совокупность мероприятий, связанных с выпуском и размещением государственных долговых обязательств, операциями по обслуживанию и рефинансированию государственного долга, а также по регулированию рынка государственных ценных бумаг.

Многие методы управления государственным долгом в узком смысле (например, определение оптимального срока обращения государственных долговых обязательства в зависимости от конкретного состояния экономической конъюнктуры или регулирование доходности обращающихся ценных бумаг и т.п.) представляют собой сложную финансово-техническую проблему, исследуемую в работах о рынке ценных бумаг.

**Заключение**

Большую часть российского долга составляют краткосрочные заимствования, именно из-за этого на протяжении последних десяти лет так часто возникал вопрос о реструктуризации задолженности. Государственный долг РФ по своему происхождению делится на 2 части: долговые обязательства бывшего СССР перед гражданами России, иностранными правительствами, банками и компаниями и долговые обязательства собственно Российской Федерации. Отсутствует система долгового управления, долгами в России занимаются Минфин, Внешэкономбанк, частично ЦБ РФ, т.е. нет единого органа, который бы занимался исключительно проблемами долга. Погашению и обслуживанию долга в настоящее время уделяется приоритетное значение. Выдаваемые России кредиты принесли ей мало пользы, но привели к увеличению долгового бремени. Требуется создание единой базы данных по государственному долгу РФ, установление единого порядка ведения государственных долговых книг. Требуется разработка критериев и механизмов оценки эффективности заемной и долговой политики государства и контроля за их соблюдением, включая контроль со стороны Счетной палаты РФ.

**Список литературы**

1. Бюджетный кодекс РФ
2. Алехин Б.И. Государственный долг: учебное пособие для студентов вузов.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004.- 334с.
3. Вавилов А. Государственный долг: уроки кризиса и принципы управления. – 2-е изд., переаб. И доп. – М.: Городец-издат., 2003-394с.
4. [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru)
5. [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

**Приложение 1**

**Информация о долговых обязательствах, отраженных в государственных долговых книгах субъектов**

**Российской Федерации**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **На 01.06.2009** | **На 01.01.2009** | **На 01.01.2008** |
| **Займы субъектов РФ** | 323 850 888.30 | 268 879 682 459.00 | 190 916 625 945.00 |
| **Кредитные соглашения и договора** | 180 706 302.4 | 166 294 878 983.92 | 138 712 681 200.90 |
| **Государственные гарантии** | 143 753 533.70 | 123 210 517 773.50 | 97 224 639 204.72 |
| **Бюджетные кредиты** | 76 777 049.00 | 40 820 398 561.92 | 28 289 941 120.97 |
| **Иные долговые обязательства** | 322 602.60 | 366 561 218.05 | 427 428 283.84 |