ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«САНКТ – ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ»

Кафедра: Финансы

 Дисциплина: Финансы

**Курсовая работа на тему**

**«Бюджетная политика Российской Федерации: тенденции развития»**

 **Выполнил: Митрофанова Д.А.,**

 **студентка группы 331,**

**Проверил: Брайчева Т.В., к.э.н., доцент**

**СПб**

**2008**

**Содержание**

Стр.

Введение 2

1. Формирование механизмов реализации бюджетной политики 5

1.1 Содержание бюджетной политики как организационно-финансовой категории 5

1.2 Бюджет как центральное звено бюджетной политики государства 10

2. Основные направления и ориентиры бюджетной политики РФ 13

2.1 Формирование системы среднесрочного бюджетного планирования 13

2.2 Основные результаты и направления бюджетной политики РФ на 2007г 16

2.2.1 Макроэкономическая стабильность 16

2.2.2 Поддержка отраслей экономики 17

2.2.3 Демографическая программа 18

2.2.4 Гарантии финансовой устойчивости 19

2.3 Основные принципы бюджетной политики на 2008-2010 год и дальнейшую перспективу 20

Заключение 25

Список литературы 27

Приложение 28

**Введение**

Одной из важнейших задач, стоящих перед любым государством, является осуществление эффективного решения социально-экономических задач. В процессе построения такого общества государство сталкивается с необходимостью формирования, распределения и использования финансовых ресурсов. Политика государства в области финансов в целом, и бюджетных отношений в частности, играет важнейшую роль для экономики государства. Понятие «бюджетной политики» финансисты определяют по-разному.

 **Бюджетная политика** — это система бюджетных отношений, комплекс мер и мероприятий, осуществляемых органами государственной власти в контексте проводимой финансовой политики, направленных на создание оптимальных условий реализации государством через бюджет его функций [[1]](#footnote-1). Под субъектом бюджетной политики понимаются органы государственной власти всех уровней, которые непосредственно разрабатывают, утверждают, исполняют, управляют и контролируют исполнение бюджета. Что же касается понятия «объекта бюджетной политики», то здесь подразумевается и бюджетно-налоговое законодательство, и бюджетная система, и бюджетный механизм.

Основополагающей целью формирования бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, стоящих перед государством. Однако на каждом этапе развития цель бюджетной политики, ее принципы и задачи конкретизируются под влиянием внутренних и внешних факторов. Так, в настоящее время принцип перехода от управления затратами к управлению результатами стал особо актуальным в связи с переходом к более совершенным формам бюджетных отношений. При наличии устойчивого профицита бюджета оптимальным является пересмотр не только задач бюджетной политики, но и методов их решения, исходя не только из финансовых возможностей государства, но и с учетом конечного результата от вложения финансовых ресурсов.

Эффективность бюджетной политики непосредственно связана с последовательностью этапов ее разработки и их содержанием. **В первую очередь** важно определить концептуальные основы бюджета, его роль в общественном воспроизводстве. **Далее** — основная цель и задачи бюджетной политики на данном этапе. Четко сформулированная цель позволяют увязать мероприятия бюджетной политики в единый комплекс. Научно обоснованная бюджетная политика позволяет соединить возможности бюджета с конкретными путями использования бюджетных отношений в интересах граждан, общества и государства.

В Бюджетном послании Президента на 2006 г. федеральный бюджет определен как составная часть перспективного финансового плана государства, сформированного на три года. Впервые основой формирования бюджета стали четко заданные цели и приоритеты государственной политики, а расходы федерального бюджета будут увязаны с конкретными и измеримыми результатами деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Бюджетная политика Российской Федерации определяется Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ, сводом федеральных законов, которые четко формулируют функции исполнительной и законодательной ветвей власти в бюджетном процессе, функции субъектов Федерации, принципы бюджетного федерализма, права и обязанности субъектов бюджетного процесса.

Целью данной работы является рассмотрение теоретических основ бюджетной политики Российской Федерации, определить основные результаты бюджетной политики за 2007 год и отметить основные принципы формирования бюджетной политики на 2008-2010 годы.

**1. Формирование механизмов реализации бюджетной политики**

**1.1 Содержание бюджетной политики как организационно-финансовой категории**

Одним из важнейших направлений экономической политики государства является его финансовая политика, так как достичь успехов в построении экономически сильного и стабильного общества можно лишь при успехах в финансовой политике.

Одной из главных составных частей финансовой политики, во многом определяющей экономический курс развития государства, является бюджетная политика. Именно бюджетная политика, в которой отражаются интересы государства, функции государства, требующие для решения поставленных задач бюджетных средств, занимает ведущее место в экономической политике страны, ее концепция формирует и налоговую, и инвестиционную политику. «Бюджетная политика является ядром экономической политики государства и отражает все его финансовые взаимоотношения с общественными институтами и гражданами[[2]](#footnote-2)».

Экономическая сущность, функции и роль бюджета реализуются через такие организационно-финансовые категории управления бюджетным процессом, как бюджетное право, система бюджетов, бюджетный механизм, а все они вместе взятые находят свое концентрированное выражение в бюджетной политике. Каждое из названных понятий отражает свои специфические организационно-финансовые и управленческие стороны функционирования бюджетных отношений, которые в конечном счете реализуются в бюджетной политике, т.е. бюджетная политика выступает комплексной организационно-финансовой категорией управления бюджетными отношениями на основе научно обоснованной концепции.

Бюджетная политика – это еще и область практической реализации научных знаний о бюджете и разработанной на их основе научно обоснованной концепции развития бюджетных отношений, т.е. это категория прикладной финансовой науки.

Бюджетная политика включает в себя объективные (базисные) и субъективные (надстроечные) начала, что и характеризует ее как организационно финансовую категорию.

*Объективное начало* – это экономические отношения, возникающие в процессе общественного воспроизводства, финансовые отношения, бюджетные отношения.

*Субъективное начало* категории бюджетной политики базируется на системе надстроечных, организационно-финансовых отношений управления бюджетным процессом, которые реализуются через организационно-финансовые категории бюджетного права, системы бюджетов и бюджетного механизма.

*Промежуточным,* связывающим объективное и субъективное начала бюджетной политики, выступает результат практического использования специфических функций бюджета – его роль на конкретном этапе развития общества, реализующаяся в реальном обеспечении органов власти доходными ресурсами, финансировании государственных расходов и контрольно-регулирующем воздействии бюджета на процесс воспроизводства общественного продукта.

С учетом вышенаписанного можно дать определение сущности бюджетной политики как организационно-финансовой категории. **Она представляет собой** систему мер и действий органов власти в области управления бюджетным процессом на основе концепции развития бюджетных отношений в составе общей экономической политики, направленную на реализацию всех функций бюджета в целях достижения определенного на данном этапе экономического и социального эффекта.

**Стратегическая цель бюджетной политики** – это обеспечение финансовой и социальной стабильности в государстве. Для этого она должна базироваться на следующих основополагающих принципах[[3]](#footnote-3):

1. объективности – означает отражение в бюджетной политике объективных процессов, происходящих в экономике, финансах, обществе.
2. преемственности – предусматривает формирование бюджетной политики на предстоящий финансовый год с учетом задач и достижений предшествующего периода.
3. гласности – означает ее открытость, прозрачность и подконтрольность бюджетных отношений на всех стадиях бюджетного процесса.

Эти принципы являются основополагающими требованиями, которых следует придерживаться при построении рациональной бюджетной политики в России.

Содержание бюджетной политики наиболее полно раскрывается в детализации ее на разноплановые типы, виды и формы реализации на основе существующих критериев[[4]](#footnote-4).

1. По масштабности и долговременности целей и задач различают стратегическую долговременную (на срок от трех и более лет) и тактическую текущую составляющие общей бюджетной политики. Стратегия и тактика должны взаимодополняться и развиваться, а не противоречить друг другу. Если цели и задачи постоянно меняются, оставаясь до конца не решенными, или противоречат общей стратегии, то нельзя ожидать от такой политики значимых результатов, экономического и социального эффекта.
2. В зависимости от приоритетов целевой направленности мер в области управления бюджетным процессом необходимо выделять следующие типы бюджетной политики: а) доходный; б) расходный; в) контрольно-регулирующий; г) комбинированный.

 **Доходный тип** бюджетной политики характеризуется тем, что в управлении бюджетным процессом и в бюджетном механизме его реализации во главу угла ставится доходная часть бюджетной системы. Планирование, организация и исполнение бюджетов сконцентрированы преимущественно на доходах и ведутся от доходов, под объем которых подстраиваются бюджетные расходы. Разновидностью такой политики является политика высоких налогов, с присущими ей высокими ставками и сверхпредельным налоговым бременем.

 **Расходный тип** бюджетной политики основан на подчинении доходов бюджета его расходам. Эффективность политики расходного типа тем выше, чем стабильней экономика страны, когда поиск дополнительных доходных источников составляет второстепенную задачу.

**Контрольно-регулирующий тип** строится на максимально возможном использовании государством контрольно-регулирующих свойств бюджета, в ущерб основному предназначению бюджета и цели бюджетной политики – максимальному обеспечению общества коллективными услугами высокого качества на основе поступательного развития рыночной экономики.

Все три рассмотренных типа бюджетной политики имеют свои недостатки и применительно к современной России не могут быть использованы изолированно друг от друга, поскольку это негативно скажется на экономическом состоянии государственного хозяйства. Поэтому более эффективной и сбалансированной является комбинированная бюджетная стратегия и тактика, нацеленная на реализацию в комплексе всех функций бюджета и достижение на этой основе значимого экономического и социального результата.

**Комбинированная бюджетная политика** ориентирована на создание необходимых и достаточных условий для развития рыночной экономики, на увеличение количества и качества предоставляемых государством услуг, на обеспечение органов власти всех уровней достаточными и стабильными собственными доходами на основе роста легальных объемов производства, потребления и доходов субъектов, активизации инвестиционной деятельности и повышения контрольно-регулирующей эффективности бюджетного механизма.

1. В зависимости от стратегической направленности бюджетного регулирования следует различать стимулирующую и сдерживающую политику. Сдерживающая политика типична для стран с развитой рыночной экономикой, где применяется с целью предотвращения кризисов перепроизводства, недопущения переинвестирования отдельных отраслей. В современной России речь может идти о стимулирующей бюджетной политике в тваропроизводящей сфере в сочетании с использованием политики сдерживания инфляции.
2. По территориальному признаку бюджетную политику условно можно подразделить на федеральную, региональную и местную. Условность объясняется тем, что региональные и местные органы власти в России не наделены пока еще такими бюджетно-налоговыми полномочиями и правами, которые позволили бы в полной мере проводить им самостоятельную бюджетную политику.
3. По признаку предметной специализации в составе различных типов бюджетной политики можно выделить налоговую, социальную, инвестиционную, выравнивающую и другие виды бюджетной политики.

Приведенная типизация и классификация бюджетной политики имеют не только теоретическое, но и в большей степени практическое значение. Для того, чтобы проанализировать и дать объективную оценку проводимой в стране бюджетной политики, можно использовать предложенные ранее критерии, а результаты оценки положить в основу разработки приоритетов, конкретных путей и механизмов построения и реализации бюджетной политики.

Согласно бюджетному Кодексу РФ бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации является неотъемлемым элементом процедуры подготовки федерального бюджета. Бюджетное послание задает стратегические и краткосрочные ориентиры бюджетной политики, согласованные с общими целями и задачами экономической политики государства, которые являются определяющими в среднесрочном бюджетном планировании и при составлении проекта федерального бюджета на очередной год. Основные направления бюджетной и налоговой политики государства на новый финансовый год имеют рекомендательный характер и направляются в органы центральной исполнительной и законодательной власти и в регионы страны за 10 месяцев до начала нового финансового года. Главная задача бюджетных посланий руководителей регионов – соблюдение и развитие основных направлений бюджетного послания Президента РФ применительно к региону.

**1.2 Бюджет как центральное звено бюджетной политики государства**

В огромном многообразии финансовых связей можно выделить обособленные сферы, отличающиеся отдельными общими чертами. Особую область стоимостного распределения валового общественного продукта образуют финансовые отношения, складывающиеся у государства с хозяйствующими субъектами и населением. Данная совокупность финансовых отношений составляет экономическое содержание понятия «государственный бюджет».

Государственный бюджет как совокупность экономических отношений имеет объективный характер. Его существование в качестве самостоятельной сферы распределения объективно предопределено самим общественным производством, развитие которого нуждается в соответствующих централизованных ресурсах. Централизация денежных средств необходима для организации бесперебойного кругооборота в масштабах всего национального хозяйства, для обеспечения функционирования экономики в целом. Государство нуждается в централизованных средствах для финансирования приоритетных отраслей, для проведения социально-культурных мероприятий в масштабах всего общества, решения задач оборонного характера. Таким образом, существование государственного бюджета – объективная необходимость, обусловленная потребностями расширенного воспроизводства и функциями государства.

Государственный бюджет выражает производственные отношения и имеет соответствующее материально-вещественное воплощение: бюджетные отношения материализуются в централизованном фонде денежных средств государства – в бюджетном фонде. В результате реальные экономические процессы, происходящие в обществе, получают свое выражение в потоках мобилизуемых и используемых государством денежных средств. Бюджетный фонд[[5]](#footnote-5) – это объективно обусловленная экономическая форма движения той части общественного продукта и национального дохода, которая прошла известные стадии стоимостного распределения и поступила государству для удовлетворения потребностей по расширенному воспроизводству, социально-культурному обслуживанию населения, обороне и управлению. Формирование и использование бюджетного фонда выражают процесс движения стоимости в связи с ее распределением и перераспределением.

Бюджет воздействует на экономику через бюджетный механизм. В этом проявляется роль бюджета как инструмента влияния на экономику в целом. Регулирование экономики осуществляется путем установления количественных размеров централизованного фонда денежных средств, регламентации форм и методов его образования и использования, перераспределения финансовых ресурсов в процессе становления и исполнения бюджета.

Стабильный характер бюджетных связей, плановая форма движения централизованного фонда денежных средств государства приводят к тому, что бюджетные связи отражаются в соответствующем финансовом документе – основном финансовом плане страны. В нем предусмотрены те распределительные процессы, которые составляют экономическое содержание бюджета; специфические статьи расходов и доходов показывают источники формирования и направления использования централизованного фонда денежных средств.

Многообразие понятия «государственный бюджет» сводится к его трактовке в следующих составляющих:

* Как относительно самостоятельная экономическая категория;
* Как централизованный фонд денежных средств государства;
* Как инструмент воздействия на экономику;
* Как основной финансовый план государства;
* Как обязательный юридический закон.

Бюджет играет важную экономическую, социальную и политическую роль в воспроизводственном процессе. Используя средства бюджетного фонда на финансирование наиболее прогрессивных отраслей народного хозяйства, бюджет играет большую роль в развитии национальной экономики. Через бюджет доходы более рентабельных отраслей перераспределяются в отрасли с низкой рентабельностью.

Бюджетные доходы, сокращая долю денежных средств, остающихся в распоряжении хозяйствующих субъектов, сдерживают экономическую активность определенных отраслей. Субвенции, трансферты, играют большую роль в перераспределении валового национального продукта между территориями, способствуют выравниванию уровней их экономического и социального развития.

В Бюджетном кодексе реализуется концепция казначейской системы исполнения бюджета. Эта система построена на двух основополагающих принципах:

* Концентрация всех средств федерального бюджета на едином счете государства, который находится в Центральном банке;
* Жесточайшая и полная система предварительного и текущего контроля.

Это позволяет реально осуществлять органам казначейства предшествующий и текущий контроль за исполнением бюджета. Бюджетный кодекс делает шаг вперед, декларируя казначейское исполнение бюджета, но при этом сохраняется несколько уполномоченных банков. Это означает, что снова открываются возможности утечки бюджетных средств в сферу финансового рынка, такая возможность во многом дезавуирует преимущества казначейской системы исполнения федерального бюджета.

Бюджетный кодекс предусматривает систему административной и имущественной ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

**2. Основные направления и ориентиры бюджетной политики РФ**

**2.1 Формирование системы среднесрочного бюджетного планирования**

В условиях ограниченности финансовых ресурсов вопросы использования бюджетных средств относятся к наиболее важным для бюджетной политики, а проблемы эффективности расходов бюджета являются актуальными как в России, так и в зарубежных странах.

Эффективное использование бюджетных средств невозможно без качественного бюджетного планирования, осуществление которого на среднесрочный период обеспечивает взаимосвязь между стратегическими приоритетами государственного развития и тактическими мероприятиями, реализуемыми органами власти в текущем финансовом году.

Внедрение в бюджетный процесс среднесрочного финансового планирования является одной из неотъемлемых составляющих бюджетной реформы в России.

Реализация данного направления реформирования бюджетной сферы требует не только законодательного регулирования данного вопроса, но и реальных действий по развитию среднесрочного бюджетного планирования, без которых нормы законодательства останутся декларативными и не обеспечат реализации задач бюджетной политики в бюджетном процессе.

**Развитие среднесрочного бюджетного планирования обеспечивается**[[6]](#footnote-6):

1. наличием системы приоритетных целей государственного развития, в соответствии с которыми строится деятельность органов власти и распределяются бюджетные средства;
2. надежной системой среднесрочного прогнозирования;
3. четким разграничением полномочий между ветвями, уровнями и отдельными органами государственной власти по выработке государственной политике и разработке бюджетных проектировок;
4. системным применением инструментов бюджетного планирования;
5. стабильным и комплексным нормативным правовым регулированием бюджетного планирования.

Переход к среднесрочному бюджетному планированию в первую очередь требует определения целевой задачи его организации.

**Основные функции, выполняемые среднесрочными бюджетными планами**:

1. прогноз последствий принятия в рамках государственной политики решений;
2. инструмент проведения среднесрочной фискальной стратегии;
3. средство усиления прозрачности и эффективности распределения бюджетных ресурсов;
4. инструмент обеспечения стабильности и преемственности бюджетной политики.

Бюджетные проектировки, установленные на среднесрочный период должны быть относительно постоянными, поскольку они служат ориентиром для органов власти при разработке ими программ и выработке мер, направленных на решение задач и целей государственной политики. Обеспечение последовательности бюджетной политики и устойчивости бюджетов бюджетной системы являются скорее не результатом утверждения бюджетных проектировок на среднесрочный период законом, а стабильности макроэкономической ситуации и достоверных и реалистичных экономических прогнозов.

Принятие многолетних бюджетов само по себе не гарантирует преемственности и стабильности проводимой бюджетной политики, если сложившиеся экономические условия не позволяют с достаточной степенью надежности прогнозировать параметры развития.

В связи с этим в России сегодня необходимо повысить достоверность и надежность макроэкономических прогнозов. В настоящее время прогнозирование не позволяет с должной степенью достоверности осуществлять даже годовое бюджетное планирование: фактические показатели исполнения федерального бюджета существенно отклоняются от запланированных параметров (табл. 1).

*Таблица 1. основные параметры федерального бюджета в 2004-2006 гг., млрд руб[[7]](#footnote-7).*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2004г. | 2005г. | 2006г. |
| Закон о бюжете | Факт | Откл.(млрд руб.) | Откл.(%) | Закон о бюжете | Факт | Откл.(млрд руб.) | Откл.(%) | Закон о бюжете | Факт | Откл.(млрд руб.) | Откл.(%) |
| Доходы | 2743 | 3429 | 686 | 25 | 3326 | 5127 | 1801 | 54 | 5046 | 6159 | 1230 | 24 |
| Расходы | 2659 | 2699 | 40 | 2 | 3048 | 3514 | 466 | 15 | 4270 | 4281 | 11 | 0,3 |
| Профицит(+)/Дефицит(-) | 83 | 730 | 647 | 780 | 278 | 1613 | 1335 | 480 | 776 | 1995 | 1219 | 157 |

Однако необходимо отметить, что это во многом обусловлено не только качеством прогнозов, но и нестабильностью отечественной экономики и мировых рынков.

Решение задачи по повышению качества макроэкономического прогнозирования и бюджетного планирования требует создания системы мониторинга соответствия достигнутых в отчетном году параметров показателям, установленным на трехлетний период и анализа причин их отклонения от ранее утвержденных показателей; формирование информационной базы, позволяющей учесть максимально возможное количество факторов; стабильного бюджетного и налогового законодательства; четкого определения приоритетов государственной политики.

Следует принять меры для снижения зависимости российской экономики от конъюнктуры мирового рынка.

Важным фактором успешного применения среднесрочного бюджетного планирования является выбор основы бюджетного планирования – исходного документа, на базе которого осуществляется расчет параметров финансовых планов и оценивается последовательность и стабильность проводимой политики.

В настоящее время в России создан разнообразный инструментарий бюджетного планирования и регламентации государственной политики, однако отсутствует целостность его применения. Требуется более тесная увязка документов, лежащих в основе государственной политики и среднесрочного бюджетного планирования.

Бюджетная политика является частью экономической политики. В связи с этим выработка бюджетной политики не должна ограничиваться исключительно полномочиями финансового органа. В противном случае бюджетный процесс будет в большей степени подвержен влиянию субъективных решений и ведомственных интересов, и не будет обеспечивать реализации приоритетных целей развития.

Важным фактором развития среднесрочного бюджетного планирования является координации и повышение взаимосвязи в деятельности органов государственной власти. Такое взаимодействие должно предполагать обмен информацией, обеспечение соответствия программ и мероприятий, реализуемых ведомствами, целям государственной политики и решение тактических задач, не противоречащих задачам других органов власти.

Решение указанных задач в перспективе создаст возможность расширить горизонт бюджетного планирования, что позволит в еще большей степени обеспечить преемственность и стабильность бюджетной политики, а также повысить эффективность расходов бюджета.

**2.2 Основные результаты и направления бюджетной политики РФ на 2007г**

**2.2.1 Макроэкономическая стабильность**

В 2007 году рост экономики составил, 8,1 процента, это один из самых больших результатов за последние годы[[8]](#footnote-8). Мы, если считать по паритету покупательной способности, обошли такие страны "восьмерки", как Италия, Франция, и Россия по объему экономики теперь занимает седьмое место в мире (по данным международных экспертов).

Реальные доходы граждан выросли на 10,4 процента. Реальная заработная плата - на 16,2 процента. Реальная пенсия - на 3,8. С 1 февраля этого года уже увеличилась страховая часть пенсии на 12 процентов, с 1 апреля предполагается второе увеличение страховой части пенсии - на 7,5 процента и с 1 августа текущего года увеличение базовой части пенсии - на 15 процентов.

В настоящее время, когда основы новой налоговой системы сформированы, Россию по размеру налоговых ставок основных налогов можно отнести к странам с наиболее низким уровнем налогообложения.

**Основными такими изменениями в 2007 году стали**[[9]](#footnote-9):

1. переход от разрешительного к заявительному порядку возмещения НДС экспортерам, уплаченного ими по материальным ресурсам;
2. уменьшение налогоплательщиками в полном объеме налоговой базы по налогу на прибыль организаций на сумму убытков, полученных ими в предшествующие годы;
3. уменьшение срока отнесения на расходы затрат на НИОКИТР с двух лет до одного.

Прямая экономия предприятий от этих инноваций в 2007 году оценивается в 0,53% ВВП, или 166,7 млрд. руб.

В среднесрочной перспективе проведение активной социальной политики, повышение роли государства в стимулировании инвестиционного процесса и реализации национальных проектов потребуют поддержания расходов федерального бюджета на достаточно высоком уровне (см. Приложение 1). Это делает преждевременным дальнейшее снижение ставок основных налогов.

**2.2.2 Поддержка отраслей экономики**

Расходы государства в области промышленности распределены по трем основным направлениям:

1. поддержка развивающихся экспортно ориентированных отраслей;
2. реструктуризация убыточных отраслей;
3. регулирование стратегических отраслей и естественных монополий.

В рамках реструктуризации убыточных отраслей промышленности из федерального бюджета ежегодно выделяются средства на реструктуризацию убыточных предприятий угольной отрасли. В 2007 году на эти цели выделено 4,9 млрд. руб. В связи с закрытием шахт требуется реализация программ развития шахтерских городов и поселков и социальная реабилитация их жителей.

Ассигнования федерального бюджета в сфере транспорта направлены на обеспечение экономики надежной и современной транспортной инфраструктурой и обеспечение использования Российской Федерацией ее выгодного географического положения. Результатом комплексной модернизации транспортной инфраструктуры должно стать увеличение экспорта услуг транспортного комплекса до 11,2 млрд. долл. США в 2008 г.

Значительная часть бюджетных ассигнований направляется на реализацию приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Реализация проекта за счет средств федерального бюджета будет осуществляться по трем основным направлениям: развитие животноводства, стимулирование малых форм хозяйствования в АПК, обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе.

Промышленное производство показывает хорошую динамику роста. В 2005 и 2006 годах рост промышленного производства не превышал 4-х процентов, в 2007 году он был уже 6,3 процента. Порадовали обрабатывающие отрасли промышленности. Некоторые отрасли росли просто очень высокими темпами. Имею в виду не только сферу услуг, но, скажем, и строительство, вы об этом хорошо знаете, - 20 процентов примерно, жилищное - еще больше.

**2.2.3 Демографическая программа**

Демография является самой острой российской проблемой. В среднем число жителей нашей страны ежегодно уменьшается на 700 тыс. человек.

С 2007 года началась реализация демографического проекта, включающего комплекс мероприятий, которые должны привести к повышению суммарного показателя рождаемости до целевого уровня 1,65-1,7. Рост динамики рождаемости был самым большим в 2007 году за 25 лет.

Все начиналось с 250 тысяч рублей (материнский капитал составлял такую сумму). В 2008 году он уже будет 271 тысяча, а в 2010-м планируется примерно 307 тысяч, в зависимости от того, как Россия справляться с инфляцией.

Также реализуется ряд программ, направленных на снижение смертности: «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007-2011 гг.» и «Повышение безопасности дорожного движения».

Если в 2000 году мы считали, что у нас в стране более 30 процентов населения находится за чертой бедности, то в 2005 году это было 17,7 процента, в 2006-м - 15,3 процента, а в 2007-м - уже меньше 14 процентов. Уменьшилось и число безработных: всего у нас 4,3 миллиона.

Инвестиции в основной капитал самые большие за все предыдущие восемь лет. Такого не было даже в 2000 году, когда рост экономики составил 10 процентов. Инвестиции в основной капитал составили 21,1 процента. Чистый приток частного капитала в Российскую Федерацию составил в прошлом году 82,3 миллиарда долларов, это в два раза больше, чем в 2006 году.

**2.2.4 Гарантии финансовой устойчивости**

Укрепляется финансовое состояние нашей страны. Золотовалютные резервы увеличились на 170 миллиардов долларов и приближаются к отметке в полтриллиона долларов США, точнее 478,6, по последним данным, чуть-чуть понижение произошло в связи с изменением курса доллара.

Образование в 2004 году Стабилизационного фонда с законодательно закрепленными правилами пополнения стало принципиальным шагом создания эффективного механизма, ограничивающего влияние внешних условий на бюджет. В июле и августе 2006 года часть средств Стабфонда была конвертирована в валюту иностранных государств. Сейчас Стабфонд составляет 3,84 триллиона рублей.

Государственный внешний долг сократился до 3 процентов ВВП, что является одним из самых низких показателей в мире (см. Приложение 3).

 **2.3 Основные принципы бюджетной политики на 2008-2010 год и дальнейшую перспективу[[10]](#footnote-10)**

Бюджетная стратегия на среднесрочную перспективу должна быть ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Российской Федерации при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов (см. Таблица 2).

*Таблица 2. Основные предполагаемые параметры федерального бюджета:*

****

**Источник: www.minfin.ru**

При формировании и реализации бюджетной политики Правительству Российской Федерации надлежит сосредоточиться на решении следующих основных задач.

**Первое**. Превращение федерального бюджета в эффективный инструмент макроэкономического регулирования. В перспективе должно быть обеспечено снижение инфляции до приемлемого уровня 3 - 4 процента в год. Этому будут способствовать соблюдение принципа адекватности реальных темпов роста бюджетных расходов темпам роста экономики с учетом планируемого на перспективу снижения налогового бремени, проведение взвешенной политики в сфере использования конъюнктурных сверхдоходов от экспорта углеводородов, регулирование тарифов на продукцию субъектов естественных монополий, а также реализация бюджетных программ, направленных на устранение инфраструктурных ограничений в экономике, провоцирующих дополнительный рост цен.

**Второе.** Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета.
Для этих целей Стабилизационный фонд Российской Федерации необходимо преобразовать в Резервный фонд и Фонд будущих поколений (см. Приложение 2).

*Резервный фонд* должен обеспечивать расходы бюджета в случае значительного снижения цен на нефть в среднесрочной перспективе. Объем Резервного фонда, а также объем доходов от нефти и газа, используемых для финансирования расходов федерального бюджета, необходимо законодательно зафиксировать в процентном отношении к валовому внутреннему продукту, предусмотрев при этом 3-летний период для перехода к новым принципам управления нефтегазовыми доходами.

*Фонд будущих поколений* должен аккумулировать доходы от нефти и газа, которые образуются в результате превышения доходов от нефтегазового сектора над отчислениями в Резервный фонд и средствами, используемыми для финансирования расходов федерального бюджета.

Правительству Российской Федерации необходимо разработать механизмы и соответствующие изменения в бюджетное законодательство, обеспечивающие увеличение доходов от размещения накопленных средств.

**Третье.** Дальнейшее удлинение горизонта бюджетного планирования. Формирование и утверждение федерального бюджета на 3-летний период целесообразно рассматривать в качестве основы для перехода к долгосрочному финансовому планированию. Необходим практический опыт разработки и использования долгосрочных (на период до 10 - 15 лет и более) бюджетных прогнозов, включающих в том числе количественные критерии устойчивости бюджетной системы, приемлемости налоговой и долговой нагрузки, оценки рисков для бюджетной системы.

У субъектов Российской Федерации и муниципальных образований уже в 2007 году появится возможность формирования и утверждения своих бюджетов на 3-летний период.

**Четвертое.** Обеспечение исполнения расходных обязательств. В основу бюджетной политики должно быть положено безусловное исполнение действующих обязательств. Принципиальные решения об их отмене, прекращении или реструктуризации должны вырабатываться до завершения формирования проекта бюджета.

Необходим взвешенный и осторожный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств с учетом имеющихся ресурсов. Должен быть сформирован четкий и прозрачный механизм оценки финансовых возможностей для принятия новых обязательств, определения их объема и состава, оценки ожидаемой эффективности и анализа альтернативных решений. Новые бюджетные программы и законодательные инициативы могут приниматься только при наличии твердой уверенности в возможности их финансового обеспечения.

**Пятое.** Проведение анализа эффективности всех расходов бюджета. Необходимо внедрить в практику деятельности Правительства Российской Федерации современные методы оценки эффективности бюджетных расходов с точки зрения конечных целей социально-экономической политики, обязательное соизмерение с этими целями достигнутых результатов. Поэтому уже на этапе разработки отдельных мероприятий и комплексных программ Правительству Российской Федерации следует определять конечные цели реализуемых действий и процедуры оценки последствий этих действий.

Следует расширять состав и улучшать качество предоставляемой законодательным органам, общественности, гражданам информации о достигнутых и планируемых целях бюджетной политики и результатах использования бюджетных ассигнований, в том числе об эффективности реализации бюджетных программ.

**Шестое.** Переход на современные принципы осуществления государственных капитальных вложений. Основным документом, регламентирующим взаимоотношения между государственным заказчиком и подрядчиком, должен стать контракт, заключаемый на весь период реализации инвестиционного проекта, и в этом контракте должны быть четко зафиксированы обязательства подрядчика по сдаче объекта в эксплуатацию и обязательства государства по финансированию.

**Седьмое.** Применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов, расширение полномочий главных распорядителей бюджетных средств по определению форм финансового обеспечения оказания государственных услуг.

Главные распорядители бюджетных средств должны быть наделены полномочиями самостоятельно определять формы финансового обеспечения и способы предоставления государственных услуг, включая предоставление государственной услуги непосредственно бюджетным учреждением на основе государственного задания или закупку услуги на рынке на основе государственного заказа. Те же принципы должны распространяться и на предоставление муниципальных услуг.

Бюджетным учреждениям должно быть предоставлено право самостоятельно определять направления расходования средств для достижения показателей задания.

**Восьмое.** Повышение качества финансового менеджмента в бюджетном секторе.

Усиление ответственности органов исполнительной власти и бюджетных учреждений за результативность бюджетных расходов и повышение качества государственных и муниципальных услуг должно сопровождаться расширением их полномочий, созданием стимулов к повышению прозрачности и эффективности использования бюджетных средств, прекращением практики мелочной регламентации их деятельности.Только на этой основе в государственном секторе может быть создана эффективная система аудита результативности бюджетных расходов.

**Девятое.** Определение стратегии дальнейшей реализации пенсионной реформы, решение проблемы несбалансированности Пенсионного фонда Российской Федерации. В основу дальнейших действий в пенсионной сфере должны быть положены долгосрочные расчеты сбалансированности пенсионной системы, целевые ориентиры относительно уровня коэффициента замещения и приемлемой налоговой нагрузки на фонд оплаты труда, формирование механизмов укрепления накопительной составляющей пенсионной системы, включая стимулирование добровольных пенсионных накоплений граждан.

**Десятое.** Должно быть уделено особое внимание формированию и реализации федеральной целевой программы, направленной на содействие опережающему социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Забайкалья. Следует задействовать все имеющиеся для этой программы инструменты государственной финансовой политики, в том числе в увязке с привлечением частного софинансирования соответствующих программных мероприятий. Следует также продумать систему мер налоговой и таможенно-тарифной политики, стимулирующих инвестиционную деятельность в соответствующих регионах.

**Заключение**

В данной работе были рассмотрены теоретические основы бюджетной политики и бюджета как основной ее части, подведены итоги бюджетной политики Российской Федерации в 2007 году и определены принципы ее формирования на 2008-2010 годы.

На основе вышеизложенного можно сделать некоторые выводы.

Период 2007—2010 гг. в России с макроэкономической точки зрения во многих отношениях обещает стать переломным. Он будет характеризоваться как изменением объективных условий развития российской экономики, так и поворотом в характере политики правительства.

Особенностью развития нынешней бюджетной политики является переход от решения текущих задач, стоящих перед государством к задачам среднесрочного периода. Впервые в законодательном порядке была установлена необходимость перспективного финансового планирования. В результате был сформирован трехлетний финансовый план на 2006-2008 гг., в настоящее время идет работа над финансовым планом на 2007-2009 г.

Одним из направлений бюджетной политики является расширение финансирования инвестиций и формирование Инвестиционного фонда в составе бюджета. Целевое использование средств направляемых на инвестиционные проекты позволит решить ряд задач, в том числе и социальных.

Примером того считается бюджет 2006 г., который был впервые назван «бюджетом развития».

Впервые планируется разработка «ненефтяного бюджета», что предполагает определение доходов без учета поступлений от продажи нефти и других энергоносителей на экспорт. Результатом такого нововведения может быть выявление дополнительных внутренних резервов российской экономики и использование их для решения задач стоящих перед бюджетом.

В области межбюджетных отношений стоит задача перехода от политики выравнивания к политике стимулирования. Для решения этой задачи предполагается использование средства Фонда финансовой поддержки территорий, Фонда софинансирования и Фонда реформирования региональных финансов. При определении размеров финансовой помощи из средств фондов будет учитываться ряд показателей, в том числе объем продукции произведенной в регионе, расходы на заработную плату бюджетникам, эффективность использования региональных ресурсов и другое.

Результатом такой политики будет повышение заинтересованности регионов в успешной работе, так как вероятность получения финансовой помощи в этом случае возрастает.

Основная задача бюджетной политики на 2008 г. и среднесрочную перспективу – сохраняя макроэкономическую стабильность, сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, обеспечить максимально эффективное и прозрачное использование этих средств для достижения конечных, измеримых, общественно значимых результатов, которые ведут к дальнейшему увеличению финансовых возможностей государства.

Таким образом, взвешенная и ответственная бюджетная политика, бюджетные правила и процедуры, обеспечивающие прозрачность, подотчетность и результативность бюджетных расходов, - необходимое условие устойчивого экономического развития и реализации стратегических приоритетов развития страны.

**Список литературы**

1. **Абдулрагимов И.А.,** Формирование и реализация бюджетной политики в Российской Федерации., Санкт-Петербург, 2005 г., 172 с.
2. **Бюджетное послание** Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 31.05.2000г.//Эксперт. Приложение: Президент, Правительство. Л. 1.
3. **Бюджетное послание** Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике в 2008-2010 гг." // Финансы. - 2007. - N 3.
4. **Бюджетный кодекс Российской Федерации** от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ (с изм. и доп. от 2 февраля 2006 г.).
5. **Васильева Л.А.** Доходы федерального бюджета в 2008-2010 годах // Финансы. - 2007. - N 9.
6. **Глазьев С**. Бюджет 2007: все тот же социально-экономический смысл // Рос. экон. журнал. - 2006. - N 9-10.
7. **Грицюк Т.В.,** Государственное регулирование экономики., Москва, 2006г., 288 с.
8. **Казанцев С.В.** Развитие межбюджетных отношений в проектировках бюджетной политики на 2008-2010 гг. // Регион: экономика и социология. - 2007. - N 3.
9. **Ковалева Т.М**., **Барулин С.В.** Бюджет и бюджетная политика Российской Федерации, - М:2006 г., 208с.
10. **О президентском послании-2007** парламентариям, бюджете-2008-2010 и социально-экономическом курсе федеральных властей // Рос. экон. журнал. - 2007. - N 7-8.
11. **Сенчагов В**. Бюджетная политика и ее роль в обеспечении экономического роста // Вопросы экономики. - 2007. - N 5.
12. **Шинкарук Е.В.,** Совершенствование среднесрочного бюджетного планирования//БУ в бюджетных и некоммерческих организациях.-2007.-№15.
13. **www.economy.gov.ru** – официальный сайт Министерства экономического развития и торговли РФ.
14. **www.iet.ru** – официальный сайт Института экономики переходного периода.
15. **www.minfin.ru** - официальный сайт Министерства Финансов РФ.

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

**Приложение 1**

#### Рейтинг наращивания бюджетных расходов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Государственный орган | Расходы, млрд руб. |  | Прирост, % |
|  |  | 2006 | 2007 |  |
| 1 | Минрегионразвития | 2,14 | 12,62 | 489,7 |
| 2 | Служба по надзору в сфере здравоохранения и соцразвития | 1,19 | 6,05 | 408,4 |
| 3 | ЦИК | 2,91 | 12,52 | 330,2 |
| 4 | Минпромэнерго | 21,50 | 55,10 | 156,2 |
| 5 | Министерство культуры | 0,86 | 2,06 | 139,5 |
| 6 | Федеральное агентство связи | 5,97 | 13,91 | 133,0 |
| 7 | Федеральная служба по тарифам | 0,18 | 0,38 | 111,1 |
| 8 | Федеральное агентство по строительству и ЖКХ | 50,20 | 99,60 | 98,5 |
| 9 | Федеральное агентство по атомной энергии | 20,20 | 39,04 | 93,1 |
| 10 | Федеральное агентство воздушного транспорта  | 13,40 | 24,10 | 79,7 |
| 11 | Служба внешней разведки | 0,93 | 1,66 | 78,5 |
| 12 | Минздравсоцразвития | 12,20 | 21,68 | 77,7 |
| 13 | Федеральная антимонопольная служба | 0,53 | 0,93 | 75,5 |
| 14 | Минэкономразвития | 81,80 | 141,40 | 72,9 |
| 15 | Росстрахнадзор | 0,15 | 0,25 | 66,7 |
| 16 | Федеральная налоговая служба | 61,60 | 99,10 | 60,9 |
| 17 | Федеральная таможенная служба | 35,90 | 56,57 | 57,8 |
| 18 | Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям | 16,30 | 25,46 | 56,7 |
| 19 | Федеральное агентство по образованию | 132,00 | 206,20 | 56,2 |
| 20 | Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору | 6,17 | 9,57 | 55,1 |
| 21 | Управление делами президента | 25,40 | 39,10 | 53,9 |
| 22 | Федеральная служба судебных приставов | 14,40 | 22,13 | 53,8 |
| 23 | Федеральное агентство по физической культуре и спорту | 10,10 | 15,29 | 50,9 |
| 24 | Федеральная миграционная служба | 7,26 | 10,90 | 50,1 |
| 25 | Федеральное агентство по туризму | 0,61 | 0,91 | 49,2 |
| 26 | Министерство юстиции | 2,10 | 3,11 | 48,1 |
| 27 | Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости | 12,20 | 17,97 | 47,8 |
| 28 | Федеральное агентство по науке и инновациям | 11,20 | 16,43 | 46,8 |
| 29 | Федеральное агентство по управлению ОЭЗ | 8,17 | 11,81 | 44,6 |
| 30 | Федеральное медико-биологическое агентство | 7,31 | 10,46 | 43,1 |
| 31 | Федеральное агентство по здравоохранению и соцразвитию | 93,90 | 132,10 | 40,7 |
| 32 | Министерство по чрезвычайным ситуациям | 32,70 | 45,75 | 39,9 |
| 33 | Федеральное агентство железнодорожного транспорта  | 11,40 | 15,78 | 39,0 |
| 34 | Федеральное агентство по рыболовству | 5,90 | 8,18 | 38,6 |
| 35 | Федеральное агентство по промышленности | 35,10 | 48,02 | 36,8 |
| 36 | Росприроднадзор | 2,27 | 3,06 | 34,8 |
| 37 | Высший арбитражный суд | 9,57 | 12,81 | 33,9 |
| 38 | Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки | 0,09 | 0,12 | 33,3 |
| 39 | Федеральная служба по оборонному заказу | 0,18 | 0,24 | 33,3 |
| 40 | Судебный департамент при Верховном суде | 54,40 | 71,13 | 30,8 |
| 41 | Министерство сельского хозяйства | 52,50 | 68,41 | 30,4 |
| 42 | Российская академия образования | 0,33 | 0,43 | 30,3 |
| 43 | Министерство иностранных дел | 15,40 | 19,85 | 29,1 |
| 44 | Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору | 3,79 | 4,85 | 28,0 |
| 45 | Федеральная служба по надзору в сфере транспорта | 1,90 | 2,40 | 26,3 |
| 46 | Федеральное дорожное агентство | 126,00 | 158,10 | 25,2 |
| 47 | Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды | 5,60 | 6,99 | 24,8 |
| 48 | Федеральное агентство по культуре и кинематографии | 33,10 | 41,30 | 24,8 |
| 49 | Российская академия наук | 18,40 | 22,90 | 24,7 |
| 50 | Роспотребнадзор | 12,10 | 15,03 | 24,2 |
| 51 | Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере | 1,08 | 1,34 | 24,1 |
| 52 | Федеральное казначейство | 23,20 | 28,57 | 23,1 |
| 53 | Федеральная регистрационная служба | 15,80 | 19,10 | 21,3 |
| 54 | Генеральная прокуратура | 31,50 | 38,19 | 21,2 |
| 55 | Федеральное агентство по недропользованию | 17,50 | 21,06 | 20,3 |
| 56 | Федеральная служба финансово-бюджетного надзора | 1,66 | 1,99 | 19,9 |
| 57 | Министерство связи | 0,46 | 0,55 | 19,6 |
| 58 | Федеральное агентство по госрезервам | 4,68 | 5,54 | 18,4 |
| 59 | Федеральная служба исполнения наказаний | 86,10 | 101,72 | 18,2 |
| 60 | Министерство обороны | 475,00 | 560,90 | 18,1 |
| 61 | Министерство внутренних дел | 241,00 | 284,20 | 18,0 |
| 62 | Министерство финансов | 1543,00 | 1821,00 | 18,0 |
| 63 | Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков | 11,90 | 13,81 | 16,2 |
| 64 | Государственная фельдъегерская служба | 1,57 | 1,80 | 14,7 |
| 65 | Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам | 1,12 | 1,28 | 14,3 |
| 66 | Государственная дума | 4,12 | 4,68 | 13,6 |
| 67 | Служба по надзору в сфере связи | 2,10 | 2,37 | 12,9 |
| 68 | Счетная палата | 1,48 | 1,67 | 12,8 |
| 69 | Федеральное агентство лесного хозяйства | 13,70 | 15,4 | 12,2 |
| 70 | Верховный суд | 1,53 | 1,71 | 11,8 |
| 71 | Федеральное агентство по энергетике | 12,10 | 13,45 | 11,0 |
| 72 | Совет Федерации | 2,16 | 2,38 | 10,2 |
| 73 | Федеральная служба по труду и занятости | 36,50 | 40,15 | 10,1 |
| 74 | Министерство природных ресурсов | 1,91 | 2,09 | 9,4 |
| 75 | Конституционный суд | 0,58 | 0,63 | 8,6 |
| 76 | Федеральное агентство морского и речного транспорта | 18,30 | 19,83 | 8,3 |
| 77 | Агентство водных ресурсов | 10,70 | 11,5 | 7,6 |
| 78 | Федеральная служба безопасности | 13,90 | 14,60 | 5,3 |
| 79 | Федеральное космическое агентство | 31,80 | 32,99 | 3,7 |
| 80 | Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом | 2,88 | 2,97 | 3,1 |
| 81 | Федеральное архивное агентство | 1,02 | 1,04 | 2,0 |
| 82 | Федеральное агентство специального строительства | 1,86 | 1,89 | 1,6 |

**Источник:** [**www.minfin.ru**](http://www.minfin.ru)

**Приложение 2**

**Динамика Резервного фонда и Фонда будущих поколений (млрд долл. США)**

**\***Стабилизационный фонд

**Источник:** [**www.minfin.ru**](http://www.minfin.ru)

**Приложение 3**

**Государственный долг России (в % к ВВП)**

**Источник: www.minfin.ru**

1. Т.М. Авдеева, кандидат экономических наук, профессор, www.unpan1.un.org [↑](#footnote-ref-1)
2. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 31.05.2000г.//Эксперт. Приложение: Президент, Правительство. Л. 1. [↑](#footnote-ref-2)
3. Ковалева Т.М., Барулин С.В. Бюджет и бюджетная политика Российской Федерации, - М:2006 г., с.93 [↑](#footnote-ref-3)
4. Ковалева Т.М., Барулин С.В., Бюджет и бюджетная политика в Российской федерации., М:2006, с.94 [↑](#footnote-ref-4)
5. Абдулрагимов И.А., Формирование и реализация бюджетной политики в Российской Федерации., Санкт-Петербург, 2005.,с.55 [↑](#footnote-ref-5)
6. Шинкарук Е.В., Совершенствование среднесрочного бюджетного планирования//БУ в бюджетных и некоммерческих организациях.-2007.-№15., с. 4 [↑](#footnote-ref-6)
7. Шинкарук Е.В., Совершенствование среднесрочного бюджетного планирования//БУ в бюджетных и некоммерческих организациях.-2007.-№15., с. 5 [↑](#footnote-ref-7)
8. Из доклада В.В. Путина на конференции от 14.02.08 [↑](#footnote-ref-8)
9. www1.minfin.ru [↑](#footnote-ref-9)
10. [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) - Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2008 - 2010 годах от 9 марта 2007 г. [↑](#footnote-ref-10)