Содержание

**Введение**…………………………………………………………………………2

**1. Общее представление о безработице**……………………………………..5

1.1 Виды безработицы и формы их проявления ………………………………5

1.2 Уровень и продолжительность безработицы…………………………..…10

1.3 Экономические последствия безработицы………………………………..12

**2. Безработица в России и пути ее минимизации**…………………………14

2.1 Проблемы безработицы в России …………………………………………14

2.2 Факторы способствующие безработице в России …...………………......20

2.3 Пути минимизации безработицы ………………………………………….23

**Заключение**………..……………………………………………………………26

**Список литературы**…….…………………………………………………..….28

**Приложения**

## Введение

На протяжении многих десятилетий политика управления трудовыми ресурсами в СССР отталкивалась не от интересов человека, а от потребностей, определяемых общей направленностью экономики на преимущественно интенсивный рост. Она была подчинена задаче преодоления нехватки кадров, изыскания дополнительных источников рабочей силы для укомплектования растущего числа рабочих мест. Это привело к практически полному исчерпанию трудовых ресурсов и чрезмерному вовлечению в народное хозяйство женщин и лиц пенсионного возраста с ограниченной трудоспособностью. В СССР длительное время существовало такое явление, как нерациональная сверхзанятость. При этом на предприятиях и в организациях имел место раздутый управленческий и вспомогательный персонал, количество вакантных рабочих мест в производственной сфере исчислялось миллионами и одновременно существовала безработица.

Рынок предъявлял и требовал совершенно иного уровня трудовых взаимоотношений на каждом предприятии, но пока не были созданы эффективные механизмы использования трудовых ресурсов. Возникают новые и обостряются старые проблемы занятости, растет безработица.

Так в 1992 году, впервые после 1930 года, в России были зарегистрированы первые десятки тысяч безработных. Появление безработных, и вместе с ними и возрождение безработицы оказалось прямо связанным с осуществляемым в настоящее время переходом к рыночной экономики.

Переход к рыночной экономике неизбежно привел к большим переменам в использовании трудовых ресурсов. С перестройкой хозяйственной жизни страны проявилось много факторов, влияющих на качественные характеристики рынка рабочей силы. Свертывание деятельности центральных ведомств и отраслевых министерств, разрыв вертикальных и горизонтальных экономических связей, установленных в командно-административной системы без учета интересов территорий и трудовых коллективов, резкое ухудшение социально-экономического положения и обострения межреспубликанского ( в пределах СНГ) движения населения негативно сказалось на эффективности использования накопленного производственного потенциала, сбалансированном обеспечении трудового населения рабочими местами, способствовало развитию безработицы в России.

Наиболее угрожающим фактором роста безработицы и массового высвобождения людей из производства является развал межхозяйственных связей и свертывание по этой причине производства на крупных и сверхкрупных предприятиях первого подразделения. Разрыв экономических связей, нарушение договорных обязательств по поставкам продукции сопровождаются снижением объемов продукции, сокращением числа рабочих мест и работающих. Перестройка системы управления и политического устройства общества сопровождается сокращением числа занятых на руководящих должностях в аппаратах государственного управления. Возникает специфический вид безработицы среди лиц высокой квалификации, профессионально непригодных к использованию в низовых хозяйственных звеньях производственной и непроизводственной сфер.

Безработица представляет собой макроэкономическую проблему, оказывающую наиболее прямое и сильное воздействие на каждого человека. В современных условиях экономического хаоса потеря работы для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму. Поэтому неудивительно, что проблема безработицы часто является предметом политических дискуссий и исследований.

Экономисты изучают безработицу для определения ее причин, а также для совершенствования мер государственной политики, влияющих на занятость.

Предметом моей курсовой работы является исследование причин безработицы, а объектом – феномен безработицы в современном российском обществе. В своей работе я решила остановиться на изучении общих представлений безработицы и особенностей наличия этого феномена в нашей стране. Данная проблема довольно остро стоит на повестке дня в наших исполнительных и законодательных органах власти, потому что число людей в России, у которых нет возможности обеспечить допустимый уровень жизни составляет на сентябрь 2009 года 60,6% от общей численности населения.

В своей работе я попробую раскрыть следующие задачи: изучить само понятие безработицы, ее характерные черты, виды и формы проявления безработицы, причины наличия этого явления в обществе. Также одной из задач является исследование особенностей и характерных черт существования безработицы в России, её последствия и способы выхода из сложившейся ситуации.

**1. Общее представление о безработице**

**1.1 Типы безработицы и формы их проявления**

Безработица[[1]](#footnote-1) - это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг. Безработные на ряду с занятыми формируют рабочую силу страны. В реальной экономической жизни безработица выступает как повышение рабочей силы над спросом на нее.

В разных странах понятие «безработица» трактуется по-разному. Экономически развитые страны под безработным понимают трудоспособного человека, желающего работать, но не имеющего возможность получить соответствующую его способностям работу.

В других странах сводится на нет возможность свободного выбора и перемены рабочего места в системе общественного разделения труда. Юридически свободные люди вынуждены нередко довольствоваться низкооплачиваемой, малосодержательной, тяжелой и порой бесполезной работой в результате введения искусственных ограничений социально-трудовой мобильности рабочей силы. В связи с этим возникает проблема скрытой безработицы. Однако занижение показателя уровня безработицы не решает, а напротив, усугубляет решение этой проблемы. Поэтому задача заключается в формировании рынка труда с регулирующим механизмом обеспечения эффективной занятости. Под этим понимается такое использование совокупной рабочей силы, которое способствует росту национального продукта и благосостояния населения[[2]](#footnote-2).

Безработица – это не только снижение доходов, но и постепенная профессиональная деградация, ущемление достоинства человека. Безработный начинает испытывать чувство своей ненужности, нередко чувствует себя одинокими склонными к злоупотреблению алкоголем или наркотиками. Поэтому нельзя забывать о том, что рост безработицы чреват ухудшение здоровья нации. Поэтому только социально ориентированная рыночная экономика, способствует ослаблению конфликтов между наемными работниками и работодателями, реализует обширные программы поддержки социально незащищенных слоев населения, позволяет избежать социально-политических катаклизмов.

Можно сделать вывод: причины безработицы состоят в том, что сама рыночная форма организации хозяйства неизбежно порождает безработицу, ибо она неизбежно предполагает:

-разорение части предприятий;

-накопление капитала в условиях технического и научного прогресса;

-диспропорциональность в динамике потребления, сбережений и инвестиций;

-циклический характер производства;

-несовершенство конкуренции на современном рынке в целом и прежде всего на рынке труда.

Исходя из причин безработицы, можно сформировать ее основные типы. Различают безработицу: фрикционную, структурную, циклическую, застойную, добровольную, сезонную и скрытую.

Начнем с той формы безработицы, о которой можно вести речь фактически в любом обществе и которая во многом является необходимым следствием активных структурных перестроек экономики. Это – фрикционная безработица. Рабочие места имеют различные склонности и способности, а к каждому конкретному рабочему месту предъявляются определенные профессиональные требования. кроме того, система распространения информации о претендентах на рабочие места является несовершенной, а географическое перемещение рабочих не может происходить моментально. Поиск подходящего рабочего места требует определенного времени и усилий. В самом деле, поскольку различные рабочие места различаются и по сложности, и по оплате труда, безработный может даже отказаться от первого предложенного ему рабочего места. Помимо этого, рабочие неожиданно для себя, могут оказаться уволенными в случае, если предприятие становится банкротом, если качество их работы признается неудовлетворительным. Безработица, вызванная тем, что установление соответствия между работниками и рабочими местами требуют времени, называется фрикционной безработицей.

Структурная безработица по существу является углублением фрикционной. С течением времени в структуре потребительского спроса и в технологии происходят важные изменения, которые , в свою очередь, изменяют структуру общего спроса на рабочую силу. Из-за таких изменений спрос на некоторые виды профессий уменьшается или вовсе прекращается. Спрос на другие профессии, включая новые, увеличивается. Возникает безработица, т.к. рабочая сила реагирует на это изменение медленно и ее структура не отвечает новой структуре рабочих мест.

Разница между структурной и фрикционной безработицей весьма неопределенная. Существенное различие состоит в том, что у «фрикционных» безработных есть навыки, которые они могут продать, а «структурные» безработные не могут сразу получить работу без переподготовки. Фрикционная безработица носит более краткосрочный характер, а структурная более долговременная и поэтому считается более серьезной проблемой. В конкретных условиях переходной экономики фрикционная и структурная безработицы принимает, как правило, иррациональные формы, закрытие предприятий идет гораздо быстрее, чем образование новых рабочих мест в перспективных отраслях, усугубляясь к тому же и опережающим спадом в сферах, которые, напротив, заслуживают наибольшего развития (высоких технологий, наукоемкого производства) и требуют квалифицированной рабочей силы. В результате сегодня в России инженеры и ученые переквалифицируются в продавцов и грузчиков.

Другой классической формой безработицы является циклическая безработица. Ее вызывает спад производства во время промышленного кризиса, депрессии, спада, т.е. фаза экономического цикла, которая характеризуется недостаточностью общих, или совокупных, расходов. Когда совокупный спрос на товары и услуги уменьшается, занятость сокращается, а безработица растет. По этой причине циклическую безработицу иногда называют безработицей, связанной с дефицитом спроса. С переходом к оживлению и подъему число безработных обычно становится меньше[[3]](#footnote-3). Однако циклическая безработица в условиях переходной экономики имеет ряд существенных особенностей. Она фактически превращается в перманентную безработицу периода постоянного свертывания производства. Более того, постепенное, временное оживление экономики в гораздо меньшей степени приводит к рассасыванию безработицы, чем это можно было ожидать. Причины этого достаточно понятны: модель «шоковой терапии», приводящая к глобальному спаду, разрешает противоречия экономического роста, прежде всего за счет трудящихся. Постепенно, конечно, создаются формы общественных работ или другие механизмы парирования наиболее жестоких последствий безработицы. Однако циклическая безработица, связанная с устойчивой тенденцией к спаду экономики, является главной формой безработицы в переходной экономике.

Фактически такая стабильная безработица может быть названа скорее застойной, нежели циклической.

Застойная безработица наиболее характерна для экономики переходного общества. Застойная безработица как наиболее типичная форма безработицы переходной экономики усугубляется тем, что традиции прошлого во многом приводят к надеждам значительной части работников на возможность решения своих проблем в будущем за счет поддержки государства, но не за счет собственной активности.

Добровольная безработица вызвана тем, что в любом обществе существует прослойка людей, которые по своему психическому складу или иным причинам не хотят работать. В нашей стране хорошо известно, что усилия по принудительному устройству так называемых «бомжей» не привели к переориентации этой категории населения.

Сезонная безработица связана с неодинаковыми объемами производства, выполняемыми некоторыми отраслями в различные периоды времени, то есть в одни месяцы спрос на рабочую силу в этих отраслях растет ( и, следовательно, безработица снижается), в другие уменьшается ( а безработица возрастает). К отраслям, для которых характерны сезонные колебания объемов производства (а значит, и занятости), относятся, прежде всего, сельское хозяйство и строительство.

Скрытая безработица, характерна для отечественной экономики. Суть ее в том, что в условиях неполного использования ресурсов предприятия, вызванного экономическим кризисом, предприятия не увольняют работников, а переводят их либо на сокращенный режим рабочего времени (неполная рабочая неделя или рабочий день), либо отравляю в вынужденные неоплаченные отпуска. Формально таких работников нельзя назвать безработными, однако фактически они являются таковыми. Следовательно, скрытая безработица является скорее даже не безработицей, а неэффективной занятостью.

Таким образом, безработица является характерной чертой рыночной экономики. Поэтому полная занятость – нонсенс, не совместимый с идеей рыночного хозяйства. В то же время понятие «полная занятость» не означает полного отсутствия безработицы. Экономисты считают фрикционную и структурную безработицу совершенно неизбежной, следовательно, уровень безработицы при полной занятости равен сумме фрикционной и структурной безработицы. Другими словами, уровень безработицы при полной занятости достигается в том случае, когда циклическая безработица равна нулю. Уровень безработицы при полной занятости называется естественным уровнем безработицы[[4]](#footnote-4).

Непрекращающаяся безработица побудила экономистов-теоретиков серьезно заняться поисками способов, обеспечить наибольшую занятость трудоспособного населения[[5]](#footnote-5).

### 1.2 Уровень и продолжительность безработицы

Состояние безработицы характеризуется двумя показателями, которые дополняют друг друга. Это уровень безработицы и продолжительность безработицы. Уровень безработицы определяется отношением официально зарегистрированных полностью безработных к численности самодеятельного населения, к которому относятся люди, живущие в основном на доходы своего труда. Однако сам по себе показатель уровня безработицы не позволяет получить достоверное представление о состоянии рынка труда с точки зрения занятости. Это вызвано тем, что данный коэффициент, отражая долю безработных в самодеятельном населении, не учитывает фактор времени, т.е. продолжительность пребывания людей без работы. Поэтому более высокий показатель уровня безработицы может оказаться для экономики предпочтительнее по сравнению с менее низким показателем, если в первом случае сроки продолжительности безработицы окажутся значительно короче по отношению к продолжительности безработицы во втором случае.

Незначительные сроки продолжительности безработицы свидетельствуют о мобильности рабочей силы, интенсивных миграционных потоках трудовых ресурсов, наличии информационной системы, развитой инфраструктуры рынка труда, что обеспечивает быструю адаптацию свободных трудовых ресурсов к изменяющейся экономической ситуации под воздействием, как рыночных механизмов, так и структурных сдвигов в народном хозяйстве.

Особое место в понимании проблемы безработицы занимает обратная зависимость между динамикой заработной платы и безработицей. Данная зависимость, выраженная графически, вошла в историю экономической мысли под названием кривой Филипса (см. приложение 2). Из нее следует, что требования повышения заработной платы ограничивают возможности найма рабочей силы, т.к. на одну и ту же величину капитала, предназначенного для затрат на рабочую силу, может приходиться большее или меньшее число занятых в зависимости от цены труда каждого работника.

В дальнейшем отношение между заработной платой и безработицей трансформировали в отношение между динамикой цен и безработицы путем вычитания из показателей темпов изменения номинальной заработной платы более или менее устойчивого тренда, характеризующего темп роста производительности труда. Это поставило под вопрос экономическую политику достижения полной занятости без инфляции. Поэтому если на оси ординат отложить среднегодовые темпы прироста цен, а на оси абсцисс – уровень безработицы, то получим кривую Филипса, отражающую соотношение между инфляцией и безработицы.

Однако выяснилось, что она пересекает горизонтальную линию, характеризующую нулевую инфляцию при определенной норме безработицы. Это поставило под вопрос экономическую политику достижения полной занятости без инфляции. Поэтому если на оси ординат отложить среднегодовые темпы прироста цен, а на оси абсцисс – уровень безработицы, то получим кривую Филипса, отражающую соотношение между инфляцией и безработицы.

**1.3 Социально - экономические последствия безработицы**

Влияние безработицы на экономическую и социальную жизнь общества противоречиво.

В качестве позитивных аспектов проблемы можно назвать следующие:

Во-первых, безработица выступает как условие роста производства, появления новых предприятий. Не будь этого фактора, было бы затруднено расширенное воспроизводство, которое требует дополнительных ресурсов: труда, земли, капитала.

Во-вторых, безработица поднимает дисциплину и эффективность труда тех, кто пока занят на производстве.

В тоже время безработица порождает тяжелейшие отрицательные социально-экономические последствия.

1. Незанятая рабочая сила означает недоиспользование экономического потенциала общества, прямые экономические потери, являющиеся следствием естественной и фактической безработицы ( и соответственно занятости).

Естественный уровень безработицы[[6]](#footnote-6) - это такая ситуация на рынке труда, при которой спрос на труд и предложение совпадают. К естественной безработице относятся фрикционная и структурная, т.е. нечто неизбежное, объективно обусловленное. Все другие виды безработицы можно рассматривать как прямое недоиспользование трудовых ресурсов. Естественный уровень безработицы позволяет определить потенциальный ВНП, т.е. такой объем валового национального продукта, который можно произвести в условиях естественного уровня занятости.

Фактический уровень ВНП, как правило, ниже его потенциального уровня, а фактический уровень безработицы естественного уровня безработицы. В этих условиях возникает необходимость определить, какую часть ВНП общество недополучает вследствие превышения естественного уровня безработицы. Американский экономист Артур Оукен (1928-1980гг) сформулировал закон[[7]](#footnote-7), согласно которому между уровнем безработицы и реальным объемом ВНП существует обратная зависимость, показывающая, что сокращение безработицы на один процентный пункт дает дополнительный прирост реального ВНП на 2%.

2. Безработица сковывает действия профсоюзов о повышении заработной платы, как бы срабатывая в пользу требований союзов предпринимателей.

3. При длительной безработице работник теряет квалификацию, а получение новой квалификации и адаптация к новым условиям часто протекают для него болезненно.

4. Безработица ведет к прямому падению ранее достигнутого уровня жизни. Пособия по безработице всегда меньше заработной платы и имеют временный характер. Рост безработицы снижает покупательный и инвестиционный спросы, сокращает объемы сбережений у населения.

5. Сам факт безработицы наносит человеку тяжелейшую травму, сравнимую с самыми неприятными обстоятельствами (смерть близких, тюремное заключение и т.п.). Многие социологи связывают рост преступности с ростом безработицы.

Подводя итог по 1-ой главе можно сказать, что безработица бывает естественная и вынужденная безработица. Естественная безработица оценивается как объективная неизбежность существования таких форм, как фрикционная (текущая), добровольная и сезонная. Вынужденная безработица проявляется в следующих формах: структурной и циклической. Состояние безработицы характеризуется двумя показателями, которые дополняют друг друга: уровень безработицы и продолжительность безработицы. Безработица, ее рост дают весьма эффективный «сигнал» работнику о том, что его профессия, специальные знания, навыки труда – устарели, уровень квалификации не соответствует требованиям сегодняшнего дня. Все это определенным образом стимулирует работника к систематическому повышению своего профессионального мастерства.

**2. Безработица в России**

**2.1 Проблемы безработицы в России**

Современная ситуация на рынке труда России существенно отличается от той, что была еще 7-8 лет назад. За эти годы численность занятого населения сократилась на 9%. В настоящее время, по данным Госкомстата России, которые не отражают реального положения дел, более 6,5 млн. человек не имеют занятия, но активно его ищут. Почти 2,7 млн. человек зарегистрированы в органах службы занятости в качестве безработных.

В связи с изменением отраслевой структуры занятости( уменьшением числа работающих в отраслях обрабатывающей промышленности, особенно в машиностроении и легкой промышленности) обострились региональные проблемы занятости. В 47 субъектах Российской Федерации из 89 безработица превышает средний уровень по стране, в отдельных городах наблюдается массовая безработица.

В ходе реформ, возможности приложения трудовых способнос­тей населения номинально приумножились, однако по ряду причин на практике это не возможно реализовать. Социальная неоднородность рабочей силы довольно велика, и в крайних проявлениях она предстает как социальная незащищенность. Уровень безработицы отражает степень не­доступности трудовой деятельности для части экономически актив­ного населения из-за недостаточной емкости рынка труда. Бедность является характеристикой социальной незащищенности всего насе­ления. Критерии бедности в России базируются на предельных потребительских характеристиках, и сни­жение доходов занятых ниже пороговых значений не позволяет вос­производить саму способность к труду.

Развитие безработицы в России на современном этапе существенно отличается от общемировых закономерностей. При резком сокращении объемов производства (более чем в 3 раза) уровень безработицы с учетом незарегистрированных безработных не превышает 10%. При этом уровень безработицы в сельской местности выше, чем в городских поселениях. В причинах безработицы существует значительная региональная дифференциация. Существенными оказались и социальные причины (потоки беженцев и вынужденных переселенцев, высокий естественный прирост, значительный миграционный отток), и экономические (резкий спад производства в одних отраслях, незначительный - в других). Наблюдается рост длительности безработицы.

В России официальная статистическая информация о безработице далеко не адекватна реальному положению дел, т.к. как подтверждают исследования, что фактическую ситуацию на рынке труда определяет скрытая безработица.

Одной из глубинных причин роста безработицы становится усиливающаяся дифференциация населения по доходам. Элитные слои населения, в пользу которых перераспределяется сегодня национальный доход, не могут сформировать мощного спроса на предметы массового потребления отечественного производства, что способствует его стагнации и, как следствие, безработице.

Однако не следует переоценивать значение безработицы как самостоятельного экономического фактора. Она достаточно условна особенно по отношению к демографическим процессам, в рамках и при помощи которых формируется занятость населения. Центр экономической конъюнктуры правительства РФ и Госкомстат РФ подготовили прогноз численности населения России, которая будет продолжать уменьшаться, несмотря на ощутимый миграционный прирост, уровень которого зависит от экономико-политической ситуации в СНГ и обеспечения прав русскоязычного населения. В стране ускоряется старение нации, численность и удельный вес населения в возрасте моложе трудоспособного (основной источник пополнения трудовых ресурсов) сократится с 25,1 млн. человек в 1993 году до 21,4 млн. че­ловек в 2005 году (с 23,7% до 15,4%). Численность экономически активного населения в Российской Федерации в сентябре 2009 года, по итогам обследования населения по проблемам занятости, в возрасте 15-72 лет (занятые + безработные) составляет 76,2 млн. человек, или более 53% от общей численности населения страны. В численности экономически активного населения 70,4 млн.человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 5,8 млн. человек – как безработные с применением критериев МОТ ( т.е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней).

**Динамика численности экономически активного населения**

млн. человек



Уровень безработицы, исчисляемый как отношение численности безработных к численности экономически активного населения, в сентябре 2009 года составил 7,6%.

Это приводит к необратимым измерениям в профессиональном составе трудовых ресурсов: людям в зрелом возрасте труднее сменить квалификацию, - словом, снижается мобильность трудовых ресурсов. Уже сегодня в ряде территорий Центральной и Западной России доля лиц пожилого возраста больше 30-40% и имеет тенденцию к росту. Также в ближайшие два года произойдут изменения в численности населения в трудоспособном возрасте. В эту категорию войдет многочисленное поколение 80-х годов при выбытии людей малочисленного поколения военных лет, что дополнительно обострит проблему занятости, в особенности для молодежи.

Региональная дифференциация остроты безработицы с первых же месяцев регистрации оказалась весьма значительной. Уже к концу 1991 г. самый высокий и самый низкий региональные уровни безработицы отличались более чем в 10 раз, но за прошедший период указанное различие возросло еще почти в 5 раз. В середине 1995г. самый высокий уровень безработицы был зарегистрирован в Ингушетии (20,2 %), а самый низкий в Москве (0,4%). На сентябрь 2009 года уровень безработицы, по округам Российской Федерации, самый низкий в Центральном федеральном округе, а самый высокий - в Южном федеральном округе.

**Уровень безработицы по методологии МОТ ,**

**По федеральным округам Российской Федерации**

(в % от численности экономически активного населения)



Где,1-Центральный округ

2- Даольневосточный округ

3- Северо-Западный округ

4 – Уральский округ

5- Приволжский округ

6- Сибирский округ

7 – Южный округ

Аналогичная картина наблюдалась и по напряженности на рынке труда. Самая высокая напряженность в середине 2009 года отмечалась в Ингушетии (321 человек на одно вакантное место), а самая низкая в Москве.

Интересна дифференциация регионов России по составу безработных. Первоначально основную массу безработных в России составляли женщины, лица с высшим и средним специальным образованием, лица предпенсионного возраста. Но затем в тех регионах, где уровень безработицы был выше среднего, стала расти доля мужчин, доля лиц с низким уровнем образования, доля молодежи.

В России острая безработица наблюдается в регионах двух типов.

Во-первых, это регионы с высоким естественным приростом населения (Дагестан, Калмыкия, Тува, Карачаево-Черкессия, Чечня, Агинский Бурятский АО и т.п.). Здесь на рынок труда постоянно выходит большое количество молодежи, тогда как количество рабочих мест в условиях экономического кризиса не только не увеличивается, но и сокращается. В особый подтип выделяются регионы, где высокий естественный прирост сочетается с массовым притоком беженцев (Ингушетия и Северная Осетия). В регионах данного типа безработица существовала и в прошлом в виде аграрного перенаселения.

Во-вторых, депрессивные регионы, т.е. с преобладанием наиболее кризисных отраслей. На данный момент таковыми являются легкая промышленность и военно-промышленный комплекс, отличающиеся наибольшим сокращением объемов производства по сравнению с концом 80-х годов. К этому типу относятся Ивановская, Владимирская, Костромская, Ярославская, Кировская и др. области, Удмуртия, Мордовия, Марий-Эл.

Важен также вопрос сельской безработицы в России. В прогнозах начала 90-х годов ожидался резкий всплеск безработицы в городах в итоге развала промышленности, сформировавшейся за советский период (гигантские предприятия, которые работали в основном на оборону, оказались неспособны адаптироваться к рыночным отношениям). Сельская же местность считалась крайне трудодефицитной, способной отвлечь большое количество безработных из городских поселений. Современная ситуация показывает, что и эти прогнозы не оправдались. Начиная с 1994 г. уровень безработицы среди сельского населения превышает аналогичный показатель для городского населения. Очень высока также напряженность на сельском рынке труда, т.к. свободных рабочих мест здесь практически нет. В основном сельская безработица наблюдается в регионах с высоким естественным приростом и в северных несельскохозяйственных регионах.

В связи с вышеперечисленными показателями макроэкономический спад неизбежен.

Таким образом, в обсуждаемых сегодня программах выхода экономики России из кризиса безработица понимается как результат и следствие экономической политики, и борьбе с безработицей не отводится стратегической роли в системе мер государственного регулирования. Между тем, безработица в России уже вышла на уровень, в значительной степени предопределяющий его грядущую динамику. Уровень безработицы говорит о том, что кризис занятости будет продолжаться, по меньшей мере, в течение нескольких последующих лет. Возникнут различные социально-экономические диспропорции, в том числе: резкие региональные различия в динамике занятости, сегментация и маргинализация рынка труда России. Резкий рост безработицы запустит в действие механизм дополнительного снижения деловой активности: кроме сокращения потребительского и инвестиционного спроса рост безработицы будет определяться динамикой незанятости предыдущих периодов. По оценкам специалистов Министерства экономики РФ такая так называемая «гистерезисная составляющая» составит 15-20% общего измерения безработных. Безработица будет самовоспроизводиться и обусловит продолжительный спад, вызванный долговременной, застойной незанятостью: это будет дезориентировать рациональное распределение трудовых ресурсов.

В настоящее время **¾**  безработных не получают никакой общественной поддержки. Помощь ищущим работу не может ограничиваться только услугами службы занятости и должна быть нацелена на повышение емкости и гибкости рынка труда, а также на развитие легального предпринимательства. Данные проблемы частично могут быть решены путем развития некоммерческой занятости, то есть создания временных рабочих мест на общественно полезных работах. Распространение данной практики особенно целесообразно по отношению к очаговой и долгосрочной безработице.

**2.2 Факторы, способствующие безработице в России**

Проблему безработицы усугубляет трудное материальное положение населения в целом.

В соответствии с уже накопленным службой занятости опытом и мнением экспертов увеличение числа безработных в РФ будет способствовать наличие следующих факторов:

1. подавление безработицы (досрочные проводы на пенсию мужчин в 58, женщин в 53);
2. частичная принудительная безработица (сокращенный рабочий день, сокращенная рабочая неделя, удлинение отпусков);
3. условная безработица (непостоянная работа);
4. временная безработица (декретный отпуск, уход за ребенком, за инвалидами детства, тяжелобольными и стариками, отпуск без сохранения содержания);
5. потенциальная безработица (в связи с выходом на инвалидность);
6. безработица в связи с высвобождением женщин из производства с вредными и опасными условиями труда;
7. безработица структурная (переориентация, закрытие, банкротство);
8. вынужденная безработица (вследствие отсутствия сырья, энергии, комплектующих, приведшего к остановке предприятия);
9. безработица вследствие повышения производительности труда и его интенсификации;
10. безработица вследствие демобилизации, увольнения в запас и структурной перестройки в армии;
11. безработица членов семей военнослужащих и военных советников, возвращающихся в РФ из-за рубежа;
12. безработица в закрытых городах в связи с конверсией и городах заводах вследствие остановки предприятий;
13. первичная безработица (выпускники школ, ПТУ, техникумов, ВУЗов);
14. безработица молодежи, отчисленной из учебных заведений или прекратившей обучение по собственному желанию;
15. безработица вследствие недостаточной профессиональной квалификации;
16. безработица субъективная вследствие нежелания или неспособности переквалифицироваться и получить иную профессию;
17. безработица вследствие вынужденной миграции (беженцы)
18. безработица специалистов работавших по долгосрочным контрактам за рубежом;
19. безработица возвращающихся из мест лишения свободы;
20. безработица тех, кто после длительного перерыва хочет возобновить работу;
21. безработица вследствие стихийных бедствий и экстремальных ситуаций (аварии, землетрясения, наводнения, разрушение предприятий и учреждений в результате взрывов или военных действий);
22. безработица в связи с невозможностью без нарушения паспортного режима и утраты жилья перемещаться из мест с избытком трудовых ресурсов в регионы с избытком рабочих мест.

Здесь перечислены далеко не все реально существующие пути пополнения армии потенциальных безработных. Под неучтенными источниками подразумеваются несколько групп населения. Как и в каждом государстве в России есть определенная часть населения не желающая работать, - люмпен-элемент. Эта группа постоянный иждивенец государства, на биржу труда не пойдет и не будет зарегистрирован в качестве безработных. Однако эта масса людей, достигающая по некоторым оценкам несколько миллионов человек, не оказывая давления на рынок труда, тем не менее, будет постоянно оказывать давление на бюджет, особенно когда войдет в силу закон о пособиях на бедность. Вторая группа - прямо или косвенно связанные с криминальным миром. По мере борьбы государства с преступностью, люди входящие в преступные группировки пополнят ряды безработных. Третья группа - люди состоятельные, но официально нигде не работающие, тоже формально являются безработными.

Самый высокий уровень безработицы в истории современной России был зарегистрирован в 1995-2000 гг – до 7 млн. человек имели официальный статус безработных. В период с 2002 по 2007 год уровень безработицы ежегодно снижался, а в 2007 году была достигнута минимальная отметка 4,2 млн. человек.

Официально число зарегистрированных в России в начале 2008 года составило 1 млн. 800 тыс. человек , а на апрель 2009 года - 2 млн. 164 тыс. человек. За 6 месяцев 2009 года безработица выросла более чем на 3%. Среди экономически активного населения 8,5% безработных. Хотя на август 2008 года она составляла 5,3% (по данным «Интерфакс»)

## 

**2.3 Пути минимизации безработицы**

Пути снижения безработицы, государственная политика занятости. Последствия безработицы негативны для развития экономики любой страны и непосредственно самого человека. Поэтому разрабатываются следующие законодательные и экономические меры по ограничению безработицы: политика государства по стимулированию роста занятости увеличению числа рабочих мест через использование таких рычагов, как льготное налогообложение, льготное кредитование, компенсация в той или иной мере инвестиций на прирост новых рабочих мест или убытков от их сохранения и т.д.; стимулирование самозанятости населения, особенно женщин; расширение форм, сфер и условий профессиональной подготовки работников; разрешение трудовой эмиграции; активное применение в государственном и негосударственном секторах экономики гибких форм занятости и др. В целях увеличения занятости населения совершенствуется нормативная база по содействию безработным в организации предпринимательской деятельности. Многообразие типов безработицы делает задачу ее сокращения чрезвычайно сложной. Поскольку единого способа борьбы с безработицей не существует.

Уровень фрикционной безработицы может быть снижен за счет: улучшения информационного рынка труда. В нашей стране эту функцию выполняет бюро занятости населения. Они собирают у работодателей информацию о существующих вакансиях и сообщают ее безработным.

Наиболее трудно бороться с циклической безработицей. Для решения такой задачи наиболее эффективными являются следующие меры: Создание условий для роста спроса на товары. Так как спрос на рынке труда – производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг, то занятость возрастает, а безработица упадет в том случае, если товарные рынки предъявят больший спрос и для его удовлетворения надо будет нанять дополнительных работников. Список программ сокращения безработицы большой, но важно понимать, что все эти программы не могут полностью ликвидировать или существенно сократить циклическую безработицу. Такой результат достигается лишь при общем улучшении экономической ситуации в стране.

Что же должно предпринимать государство, чтобы проблема безработицы не стояла перед нами так остро? Прежде всего, политика занятости, вырабатываемая государством, должна иметь предупреждающий характер и включать комплекс мер государственного регулирования, предотвращающих рост безработицы.

- перераспределение имеющегося спроса на труд путем стимулирования перехода предприятий на неполный рабочий день, неполную рабочую неделю и т.п.;

- бюджетное субсидирование дополнительной рабочей силы на действующих предприятиях;

- развитие служб переподготовки кадров и повышение квалификации;

- предоставление рабочих мест, не ориентированных на получение прибыли, а связанных с работой в интересах общества (работа в области охраны окружающей среды и т.п.)

- иностранные инвестиции.

В отношении безработицы государство располагает тремя видами политики: социальной, макроэкономической и в сфере занятости. Функция социальной политики состоит в оказании помощи безработным с целью поддержания их жизненного уровня. Макроэкономическая политика предполагает использование денежно-кредитных и бюджетно-налоговых мер для сокращения безработицы.

Политика в сфере занятости направлена на создание новых рабочих мест, системы переподготовки кадров, центров по трудоустройству и т.д. все методы и меры, с помощью которых государство воздействует на занятость и безработицу, можно разделить на две группы: **активные и пассивные**. **Активные** меры нацелены на создание дополнительных мест. К числу активных мер принадлежат во-первых, кейнсианская макроэкономическая политика, направленная на стимулирование совокупного спроса за счет средств госбюджета. Во–вторых, организационные законодательные и финансовые меры государства, которые включают:

- организацию системы образования и производственно-технического обучения кадров на базе служб по трудоустройству и предприятий;

- регулирования отраслевой и региональной мобильности кадров;

- расширение производства товаров и услуг за счет роста государственных субсидий;

-осуществление программ общественных работ в коммунальном хозяйстве, строительстве, ремонтно-восстановительных работах;

- создание рабочих мест для молодежи; субсидии по занятости лиц нуждающихся в социальной защите;

- инвестирование наиболее перспективных или трудоемких отраслей; меры по сокращению предложения на рынке труда;

-стимулирование самостоятельной занятости населения;

-содействие в развитии малого и среднего бизнеса.

**Пассивная** политика занятости включает создание системы социального страхования и материальной помощи безработным. Система социального страхования предусматривает выплату пособий по безработице с учетом прежних заработков, система материальной помощи направлена на обеспечение безработному прожиточного минимума.

Очевидно, что реализация всех этих задача – дело будущего. В настоящее время основная, на мой взгляд, тактическая задача в области занятости – приостановить рост безработицы, одновременно обеспечивая безработным приемлемые социальные гарантии[[8]](#footnote-8).

**Заключение**

В первой главе моей работы были затронуты следующие аспекты: общее представление о безработице, т.е. ее формы и виды, уровень безработицы, экономические последствия безработицы.

Во второй главе рассмотрела причины возникновения безработицы и методы по борьбе с этой проблемой.

Можно сделать соответствующие выводы:

Наличие как макроэкономических, так и иных ограничений и препятствий оказывает сдерживающее влияние на сокращение безработицы и рост занятости даже в период экономического оживления. Надежды на автоматическое улучшение функционирования рынка труда при благоприятной макроэкономической динамике выглядит излишне оптимистично. На сегодняшний день нет оснований полагать, что проблема открытой безработицы будет снята в ближайшие годы. Она будет либо достаточно интенсивно расширяться, либо сохранит «ползучий» характер. Не исключено, что увеличение безработицы будет происходить параллельно с позитивными переменами в ВВП и производительности на стадии подъема. Весьма вероятно, что российская экономика столкнется с достаточно уникальной ситуацией – «оживлением без рабочих мест». Проблема «недозанятости тоже станет актуальной». Ее «накопительные» объемы, а также скорость, с которой произойдет рационализация фонда рабочего времени (рассасывание «недозанятости»), будут оказывать влияние как на темпы экономического оживления, так и на масштабы открытой безработицы.

С точки зрения влияния на занятость эффективность макроэкономической политики должна определяться ее позитивным влиянием на способность экономики поддерживать баланс между повышением производительности на стадии подъема и созданием новых рабочих мест для безработных граждан, а также тех, кто впервые или повторно вступает на рынок труда. Повышение и поддержание высокой способности экономики к «генерации занятости» в целом составляет задачу экономической политики. Наличие многочисленных факторов, не связанных с макроэкономическими возможностями для занятости, может сделать бессмысленными попытки стабилизации положения на рынке труда за счет «чистых» экономических мер. По мере завершения перевода экономики из режима переходного периода к ее функционированию на собственной рыночной основе значение собственно политики на рынке труда будет возрастать. Результаты макроэкономических усилий будут находиться в ощутимой зависимости от эффективности трудовой политики. Повышение и поддержание «высокой способности к занятости» рабочей силы, а так же поддержка благоприятной «рабочей среды», позволяющей реализовать эту способность и сохранить уже имеющуюся занятость, в целом должно составлять ключевую задачу политики на рынке труда. По мере расширения открытой безработицы, в том числе в связи с оптимизацией фонда рабочего времени, приведения численности работающих к величине «экономически заданного спроса», будет усиливаться значением политики преодоления открытой безработицы. Ее базовая задача – повышение «способности к занятости» безработных граждан. Под повышением «способности к занятости» понимается снятие объективных препятствий (информационных, квалификационных, социальных, психологических и т.п.), мешающих безработным занять имеющие вакансии или генерируемые экономикой новые рабочие места.

Основная цель – скорейшее возвращение искателей работы к активному труду, предотвращение перетекания их в длительную безработицу.

Забота государства о достижении в стране наиболее полной и эффективной занятости как важной социальной гарантии для экономически активного населения является важнейшим аспектом государственного регулирования рынка труда, механизм формирования которого будет постоянно совершенствоваться применительно к новым условиям развития рыночной экономики, структурной перестройки производства, формирования эффективной социальной политики.

**Список использованной литературы**

Абдурахманов К.Х. Экономика труда: (социально-трудовые отношения): Учебник / под ред. Проф. Н.А. Волгина, Ю.Г. Одигова. – М.: Издательство «Экзамен», 2004 г.;

Камаев В.Д. Экономическая теория. Учебник. М.ВЛАДОС, 2008 год.

С.А. Кузьмин занятость населения России на период до 2015 года. Проблемы прогнозирования. 2004 год №3 с 99-111.

Л. Мелкумян Проблемы безработицы. Экономист, 2005 год №8.

А.Семенов Механизмы управления процессом создания рабочих мест. Проблемы теории и практики управления, 2007 год №5, с 76-81

1. Буланов В.С. Рынок труда: учебник/ под ред. Проф. В.С. Буланова и пр. Н.А. Волгина – 2-е изд.– М.: Издательство «Экзамен», 2003 г;
2. Елисеев А.С. Современная экономика: Учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2005г
3. Иохин В.Я. Экономическая теория: учебник. – М.: Юристъ, 2003г;
4. Лобачева Е.Н. экономика: учебник д/вузов/под ред. Е.Н. Лобачева. М.: Издательство «Экзамен», 2003
5. Маркова О.М. Экономическая теоия. – М.: ЮНИТИ, 2005 год;
6. Семибратова О.И. Банковское дело – М.: Академия, 2004 год;
7. Тавасиев А.М. Основные операции для клиентов. – М.: Финансы и Статистика, 2005;
8. Чепурина М.Н. Курс экономической теории: Учебник / Под общ. Ред. Чепурина М.Н., Киселева Е. А. – Киров: «АСА», 2002;
9. Рофе А.И. и др. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда: Учебное пособие/ под ред. А.И.Рофе- М.»МИК» 1997 год.
10. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс в 2-х томах, М 1992 год.
11. А.С. Булатов «Экономическая теория» Экономист, Москва, 2003 год.
12. www.4p.ru
13. [www.gks.ru](http://www.gks.ru)
14. txt.NEWSru.com

1. Булатов А.С. «Экономическая теория», Москва – Экономист, 2003г, с.302 [↑](#footnote-ref-1)
2. Иохин В.Я. экономическая теория: Учебник. – М.: Юрист, 2003 год, с. 313 [↑](#footnote-ref-2)
3. В.Я. Иохин «Экономическая теория: Учебник» - М., Юристь, 203 год, с.313 [↑](#footnote-ref-3)
4. А.С. Булатов «Экономическая теория» Москва, 2003 г (с.303) [↑](#footnote-ref-4)
5. А.С. Елисеев «Современная экономика. Учебное пособие» - М. Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2005 год, с.428. [↑](#footnote-ref-5)
6. А.И.Рофе и др. «Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов труда», учебное пособие, «МИК», 1997 год [↑](#footnote-ref-6)
7. К.Р.Макконнелл, С.Л.Брю «Экономикс» Москва, Республика, 1995 год. [↑](#footnote-ref-7)
8. Абдурахманов К.Х. Экономика труда: (социально-трудовые отношения): Учебник / под ред. Проф. Н.А. Волгина, Ю.Г. Одигова. – М.: изательство «Экзамен», 2004 г. с 164-175 [↑](#footnote-ref-8)