МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКОВСКАЯ ФИНАНСОВО-ЮРИДИЧЕСКАЯ

АКАДЕМИЯ

Финансово-экономический факультет

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

По дисциплине «Финансы»

Тема: «Сравнительная характеристика организации межбюджетных отношений в Российской

Федерации, США и Канаде»

Выполнила:

Проверил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Москва 2007 год.

**Содержание.**

[Введение. 3](#_Toc164784309)

[1.Бюджетная система и бюджетное устройство 5](#_Toc164784310)

[российской федерации 5](#_Toc164784311)

[1.1. Бюджет. Основные черты бюджетной системы и бюджетного устройства Российской Федерации 5](#_Toc164784312)

[1.2. Принципы бюджетной системы 6](#_Toc164784313)

[1.3. Бюджетная классификация, доходы и расходы, сбалансированность бюджетов 9](#_Toc164784314)

[1.4. Бюджеты субъектов Российской Федерации. 14](#_Toc164784315)

[1.5. Местные бюджеты. 16](#_Toc164784316)

[1.6. Внебюджетные фонды. 16](#_Toc164784317)

[1.7. Бюджетное планирование и бюджетный процесс. 17](#_Toc164784318)

[1.8. Составление проектов бюджетов. 19](#_Toc164784319)

[1.9. Рассмотрение и утверждение бюджетов. 22](#_Toc164784320)

[1.10. Исполнение бюджетов. 25](#_Toc164784321)

[2. Организация государственных финансов США. 28](#_Toc164784322)

[2.1. Государственные финансы Канады. 32](#_Toc164784323)

[3. Сравненительный анализ по некоторым показателям федеральных бюджетов РФ, США, Канады. 33](#_Toc164784324)

[Заключение 44](#_Toc164784334)

[Список использованной литературы 45](#_Toc164784335)

# Введение.

Ведущую, определяющую роль в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках избранной властью экономической политики. Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм - финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет. Именно посредством финансовой системы государство образует централизованные и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций.

С одной стороны, бюджет, являясь всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию - фиксирует избранный государством стиль осуществления управления страной. Бюджет по отношению к осуществляемой властью экономической политике является производным продуктом, он полностью зависит от избранного варианта развития общества и самостоятельной роли не играет.

Однако именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика.

Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.

# 1.Бюджетная система и бюджетное устройство

# российской федерации

# 1.1. Бюджет. Основные черты бюджетной системы и бюджетного устройства Российской Федерации

Центральное место в финансовой системе любого государства занимает *государственный бюджет* - имеющий силу закона финансовый план государства (роспись доходов и расходов) на текущий (финансовый) год. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) определяет *бюджет* как «форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления». Таким образом, государственный бюджет, являясь для государства средством аккумулирования финансовых ресурсов, дает государственной власти возможность содержания государственного аппарата, армии, выполнения социальных мероприятий, реализации приоритетных экономических задач, т.е. выполнения государством присущих ему функций.

БК РФ дает следующее определение *бюджетной системы*: «основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов». Под *бюджетным устройством* принято понимать организацию бюджетной системы и принципы ее построения.

Бюджетная система РФ состоит из бюджетов следующих уровней:

-федеральный бюджет Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

-бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

- местные бюджеты (бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга);

- бюджеты городских и сельских поселений.

Как видно, бюджетное устройство РФ определяется ее государственным устройством - в унитарных государствах бюджетная система имеет два уровня - государственный бюджет и местные бюджеты (однако и в унитарных, и в федеративных государствах бюджеты нижестоящих уровней (нижестоящих государственных и административно-территориальных единиц) не входят в бюджеты вышестоящих уровней). Необходимо также отметить, что до принятия БК РФ внебюджетные фонды, являясь элементом финансовой системы (общегосударственные финансы) не включались в бюджетную систему.

Бюджетное законодательство РФ содержит понятие «*консолидированный бюджет*» - свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории (ст. 6 БК РФ). Консолидированный бюджет субъекта РФ составляют бюджет самого субъекта и свод бюджетов находящихся на его территории муниципальных образований. Консолидированный бюджет РФ - это федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ. Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление о всех доходах и расходах региона или Федерации в целом, они не утверждаются и служат для аналитических и статистических целей.

# 1.2. Принципы бюджетной системы

Бюджетным кодексом РФ (Глава 5) законодательно закреплены следующие *принципы бюджетной системы* Российской Федерации:

единства бюджетной системы Российской Федерации;

разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;

самостоятельности бюджетов;

равенства бюджетных прав субъектов Российской федерации, муниципальных образований;

полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

сбалансированности бюджета;

эффективности и экономности использования бюджетных средств;

общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;

гласности;

достоверности бюджета;

адресности и целевого характера бюджетных средств.

*Принцип единства бюджетной системы* означает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, единство принципов бюджетного процесса, санкций за нарушения бюджетного законодательства, а также единый порядок финансирования расходов бюджета, единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, ведения бухгалтерского учета средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

*Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы* означает закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ, ее субъектов, органами местного самоуправления.

*Принцип самостоятельности бюджетов* означает:

право законодательных органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;

наличие собственных источников доходов бюджета каждого уровня;

законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов;

право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством определять направления расходования средств соответствующих бюджетов и источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов;

недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных при исполнении законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов;

недопустимость компенсации за счет бюджетов других уровней потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, за исключением установленных законом случаев.

*Принцип полноты учета бюджетных доходов и расходов* бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов означает, что все доходы и расходы бюджетов, внебюджетных фондов и иные определенные законом обязательные поступления, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе Российской Федерации.

*Принцип сбалансированности бюджета* означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размеров дефицита бюджета.

*Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств* означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

*Принцип общего (совокупного) покрытия расходов означает*, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. Доходы и поступления не могут увязываться с определенными расходами бюджета за исключением целевых бюджетных фондов, а также в случае централизации средств из бюджетов другого уровня.

*Принцип гласности* означает: обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов, отчетов об их исполнении, полноту информации о ходе исполнения бюджетов, доступность иных сведений; обязательную открытость для общества и СМИ процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия внутри представительного органа или между исполнительным и представительным органами государственной власти.

*Принцип достоверности бюджета* означает: надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории; и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

*Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств* означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных бюджетополучателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

# 1.3. Бюджетная классификация, доходы и расходы, сбалансированность бюджетов

Для составления и исполнения бюджетов и обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации используется бюджетная классификация Российской Федерации. *Бюджетная классификация* является группировкой доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы и источников финансирования дефицитов этих бюджетов с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Бюджетная классификация дает возможность экономического и статистического анализа доходов и расходов бюджетов РФ, обеспечивает адресность выделения финансовых ресурсов.

Согласно БК РФ (Глава 4) бюджетная классификация включает:

классификацию доходов бюджетов РФ;

функциональную классификацию расходов бюджетов РФ;

экономическую классификации расходов бюджетов РФ;

классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ;

классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;

классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;

классификацию видов государственного внешнего долга РФ и государственных внешних активов РФ;

ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

Бюджетная классификация в части классификации доходов бюджетов Российской Федерации, функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации, классификации источников финансирования дефицита бюджетов Российской Федерации является единой для всех уровней бюджетной системы и используется при составлении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней и составлении консолидированных бюджетов всех уровней. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе своими нормативными актами производить дальнейшую детализацию объектов бюджетной классификации, не нарушая общих принципов построения и единства бюджетной классификации Российской Федерации.

Бюджетная классификация подразделяет объекты классификации на группы, подгруппы, статьи и подстатьи.

Например, доходы бюджетов РФ подразделяются на следующие группы:

Таблица 1.1

|  |  |
| --- | --- |
| *Код* | *Наименование групп* |
| 1000000 | Налоговые доходы |
| 2000000 | Неналоговые доходы |
| 3000000 | Безвозмездные перечисления |
| 4000000 | Доходы целевых бюджетных фондов |
| Группа 3000000 «Безвозмездные перечисления» подразделяется на подгруппы:  Таблица 1.2 | |
| *Код* | *Наименование подгрупп* |
| 3010000 | От нерезидентов |
| 3020000 | От бюджетов других уровней |
| 3030000 | От государственных внебюджетных фондов |
| 3040000 | От государственных организаций и др. |
| Подгруппа 3020000 «От бюджетов других уровней» подразделяется на статьи:  Таблица 1.3 | |  |
| *Код* | *Наименование статей* |
| 3020100 | Дотации |
| 3020200 | Субвенции |
| 3020300 | Средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти |
| 3020400 | Трансферты и др. |

*Доходы бюджета* - это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии законодательством в распоряжение органов государственной власти соответствующего уровня. *Расходы бюджета* - денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Виды доходов бюджетов: налоговые (федеральные, региональные и местные налоги и сборы, штрафы и пени), неналоговые, безвозмездные перечисления, а также обособленно учитываются доходы целевых бюджетных фондов. К неналоговым доходам относятся доходы:

от использования, продажи и иного возмездного отчуждение имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

от платных услуг, оказанных государственными или муниципальными органами власти и учреждениями;

средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности (штрафы, конфискации, компенсации, возмещение ущерба);

финансовая помощь и бюджетные ссуды от бюджетов других уровней и др.

Помимо собственных, в бюджетах 2-го и 3-го уровней выделяют т.н. *регулирующие доходы* - федеральные или региональные налоги и платежи, по которым устанавливаются процентные нормативы отчислений в бюджеты субъектов или местные бюджеты на финансовый год или на долговременной основе (не менее чем на 3 года) по разным видам таких доходов (в отличие от *закрепленных доходов*, полностью поступающих в соответствующий бюджет).

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания подразделяются на текущие расходы (обеспечение текущих потребностей) и капитальные (инвестиционные нужды и прирост запасов). Формы расходов бюджетов:

ассигнования на содержание бюджетных учреждений;

оплата по государственным (муниципальным) контрактам;

трансферты населению;

ассигнования на осуществление полномочий, передаваемых на другие уровни власти и на компенсацию дополнительных расходов, возникающих из-за решений вышестоящих органов власти;

бюджетные кредиты юридическим лицам;

субвенции и субсидии юридическим и физическим лицам;

инвестиции в уставные капиталы юридических лиц;

бюджетные ссуды, дотации, субвенции и субсидии бюджетам других уровней, внебюджетным фондам;

кредиты иностранным государствам;

средства на обслуживание и погашение долговых обязательств.

При этом под *дотацией* понимается средства, предоставляемые бюджету другого уровня на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов, *субвенция* - средства, предоставляемые на той же основе бюджету другого уровня или юридическому лицу на осуществление целевых расходов, *субсидия* - средства, предоставляемые бюджету другого уровня, юридическому или физическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

В любом бюджете доходы и расходы должны быть сбалансированы. При *дефиците бюджета* - превышении расходов над доходами - должны быть указаны источники финансирования дефицита (перечень источников финансирования различен для разных уровней бюджетной системы РФ). Законодательством РФ установлены предельные размеры дефицита бюджета. Например, размер дефицита федерального бюджета не может превышать суммарный объем бюджетных инвестиций и расходов на обслуживание государственного долга РФ (*государственный долг* - долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права). Для покрытия дефицита бюджета используются государственные заимствования - займы, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками, выраженные в иностранной (внешние) или российской валюте (внутренние заимствования).

# 1.4. Бюджеты субъектов Российской Федерации.

Бюджеты субъектов Российской Федерации входят во второй уровень бюджетной системы Российской Федерации. *Бюджет субъекта РФ* - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ. Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, находящихся на его территории, составляют консолидированный бюджет субъекта РФ.

Федеральный закон о федеральном бюджете на каждый год содержит перечень регулирующих и закрепленных федеральных налогов и платежей субъектов РФ.

НДС на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) на территории РФ, за исключением налога на добавленную стоимость на драгоценные металлы и драгоценные камни, отпускаемые из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, - в размере 25 процентов доходов;

акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья, водку и ликероводочные изделия, спиртосодержащие растворы, производимые на территории Российской Федерации, - в размере 50 процентов доходов;

акцизов на остальные товары, производимые на территории РФ, за исключением акцизов на нефть (включая газовый конденсат), акцизов на услуги по ее перекачке и акцизов на природный газ, бензин автомобильный и легковые автомобили, - в размере 100 процентов доходов;

лицензионных и регистрационных сборов - в соответствии с действующим законодательством;

подоходного налога с физических лиц - в размере 100 процентов доходов;

налога на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте, - в размере 40 процентов доходов;

платежей за пользование природными ресурсами - по нормативам, установленным действующим законодательством;

платы за пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами - в размере 60 процентов доходов;

лесного налога - в размере 100 процентов доходов;

платы за пользование водными объектами - в размере 60 процентов доходов;

налога с розничных продаж - в размере 100 процентов доходов;

прочих налогов, сборов, пошлин и других платежей, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ в соответствии с законодательством.

Процедура утверждения и построение бюджетов субъектов Российской Федерации аналогичны процедуре и построению федерального бюджета, однако существуют определенные отличия, связанные с различным правовым регулированием бюджетного механизма регионов - каждый субъект Федерации имеет свое бюджетное законодательство (комплекс нормативных актов).

Тем регионам, в которых среднедушевой доход по бюджету за предыдущий год ниже, чем в целом по России, и у которых собственных доходов и средств, полученных из федерального бюджета, недостаточно для финансирования текущих расходов, предоставляется помощь из Федерального фонда поддержки субъектов Федерации. Регионам, в которых сбор федеральных налогов на одного жителя менее 95 % от среднероссийского уровня и условная сумма расходов менее 100 % плановых расходов регионального бюджета, предоставляется статус региона, особо нуждающегося в поддержке. В настоящее время большинству регионов РФ осуществляется помощь из федерального бюджета путем перечисления трансфертов, выделения бюджетных.

# 1.5. Местные бюджеты.

Местные бюджеты составляют третий уровень бюджетной системы Российской Федерации. БК РФ определяет *бюджет муниципального образования (местный бюджет)* как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

# 1.6. Внебюджетные фонды.

*Государственный внебюджетный фонд* - форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Государственные внебюджетные фонды предназначены для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь и имеют строгое целевой назначение. Расходы и доходы (бюджет) государственных внебюджетных фондов утверждаются законодательными (представительными) органами в форме закона (решения) аналогично закону (решению) об утверждении государственного бюджета. Формируются государственные внебюджетные фонды в основном за счет обязательных отчислений, уплачиваемых юридическими и физическими лицами. Средства государственных внебюджетных фондов находятся в государственной собственности.

В настоящее время принципы формирования, расходования, управления внебюджетными фондами регламентируются БК РФ; порядок составления, утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов, составления и утверждения отчетов об их исполнении регулируется нормами бюджетного процесса РФ. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется Федеральным казначейством Российской Федерации.

БК РФ включает в число *государственных внебюджетных фондов РФ*:

Пенсионный фонд Российской Федерации;

Фонд социального страхования Российской Федерации;

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

Государственный фонд занятости населения Российской Федерации,

# 1.7. Бюджетное планирование и бюджетный процесс.

*Бюджетное планирование* - важнейшая составная часть финансового планирования, подчиненная требованиям финансовой политики государства. Его экономическая сущность заключается в централизованном распределении и перераспределении стоимости общественного продукта и национального дохода между звеньями финансовой системы на основе государственной социально-экономической программы развития страны в процессе становления и исполнения бюджетов и внебюджетных фондов разного уровня. Бюджетное планирование осуществляется уполномоченными законом органами государственной власти и включает в себя бюджетный процесс, его нормативно-правовую базу и организационную основу, а также вопросы теории и методологии составления бюджетов государства. В качестве *принципов бюджетного планирования* выделяют, в частности, единство правового регулирования, непрерывность планирования годового бюджета, балансовый метод и др.

*Бюджетный процесс* - регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджеты, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением. Бюджетный процесс включает в себя 4 стадии бюджетной деятельности:

1. составление проектов бюджетов;
2. рассмотрение и утверждение бюджетов;
3. исполнение бюджетов;
4. составление отчетов об исполнении бюджетов и их утверждение.

Составной частью бюджетного процесса является *бюджетное регулирование* - перераспределение финансовых ресурсов меду бюджетами разного уровня.

В систему органов, обладающих бюджетными полномочиями, БК РФ включает: финансовые органы, органы денежно-кредитного регулирования (Банк России), органы государственного (муниципального) финансового контроля (Счетная палата РФ, контрольные и финансовые органы исполнительной власти, контрольные органы региональных и местных представительных органов).

*Участниками бюджетного процесса* являются:

1. Президент Российской Федерации;
2. органы законодательной (представительной) власти;
3. органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов РФ, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, другие уполномоченные органы);
4. органы денежно-кредитного регулирования;
5. органы государственного и муниципального финансового контроля;
6. государственные внебюджетные фонды;
7. главные распорядители и распорядители бюджетных средств;
8. иные органы, на которые законодательством РФ, субъектов РФ возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия;
9. бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств, а также кредитные организации, осуществляющие операции со средствами бюджетов.

Основные *задачи бюджетного процесса*:

1. выявление материальных и финансовых резервов государства;
2. максимально приближенный к реальности расчет доходов бюджетов;
3. максимально точный расчет расходов бюджетов;
4. обеспечение максимальной сбалансированности бюджетов;
5. согласование бюджетов с реализуемой экономической программой;
6. осуществление бюджетного регулирования в целях перераспределения источников доходов между бюджетами разного уровня, отраслями хозяйства, экономическими регионами и др.

# 1.8. Составление проектов бюджетов.

Первый этап бюджетного процесса - составление проектов бюджетов. Составлению проектов бюджетов предшествует разработка прогнозов социально-экономического развития РФ, субъектов РФ, муниципальных образований и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов, на основании которых органы исполнительной власти осуществляют разработку проектов бюджетов. Проекты бюджетов составляются с учетом необходимости достижения минимальных государственных социальных стандартов на основе нормативов финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг и иных установленных нормативов.

Президент РФ не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году, направляет Федеральному Собранию Бюджетное послание, в котором определяет бюджетную политику на очередной финансовый год.

Составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива Правительства РФ, соответствующих органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют Министерство финансов РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований.

Составление бюджета основывается на:

1. Бюджетном послании Президента РФ;
2. прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории на очередной финансовый год (ПСЭР);
3. основных направлениях бюджетной и налоговой политики соответствующей территории на очередной финансовый год;
4. прогнозе сводного финансового баланса по соответствующей территории на очередной финансовый год;
5. плане развития государственного или муниципального сектора экономики соответствующей территории на очередной финансовый год.

Одновременно с проектом бюджета на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития РФ (региона, территории) формируется *перспективный финансовый план* (ПФП), содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению государственных или муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета. ПФП законодательно не утверждается. Цели разработки ПФП: информирование законодательных (представительных) органов о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития экономики и социальной сферы, прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, законов, отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия необходимых мер. ПФП разрабатывается на три года (первый - год, на который разрабатывается бюджет, два следующих - плановый период, на протяжении которого прослеживаются результаты заявленной экономической политики).

В качестве основы для составления бюджетов используется *баланс финансовых ресурсов* (БФР) - баланс всех доходов и расходов РФ, ее субъектов, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов на соответствующей территории. БФР составляется на основе отчетного БФР за предыдущий год и ПСЭР соответствующей территории.

Финансовые органы вправе получать необходимые сведения от финансовых органов другого уровня бюджетной системы РФ, а также от иных государственных и местных органов власти и юридических лиц.

Первый этап формирования федерального бюджета - разработка федеральными органами исполнительной власти и выбор Правительством РФ плана-прогноза функционирования экономики на очередной финансовый год. На основе данных плана-прогноза МФ РФ разрабатывает основные характеристики бюджета и распределение расходов бюджета. Правительство РФ рассматривает предложения об увеличении (сохранении) минимальных размеров оплаты труда и пенсий, их индексации.

МФ РФ в двухнедельный срок со дня принятия Правительством основных характеристик бюджета и распределения расходов бюджета направляет проектировки основных показателей бюджета федеральным исполнительным органам для распределения по конкретным бюджетополучателям и уведомляет исполнительные органы субъектов РФ о методике формирования межбюджетных отношений РФ и субъектов РФ.

Второй этап формирования федерального бюджета - распределение федеральными исполнительными органами предельных объемов бюджетного финансирования в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов и по получателям средств, разработка указанными органами предложений о проведении экономических преобразований, отмене нефинансируемых нормативных актов, а также подготовка перечня финансируемых федеральных целевых программ. Несогласованные вопросы подлежат рассмотрению межведомственной комиссией, возглавляемой министром финансов РФ.

Не позднее 15 июля года, предшествующего очередному финансовому году, федеральные исполнительные органы должны завершить разработку и согласование показателей бюджета, представляемых одновременно с ним документов и материалов (прогноз консолидированного бюджета, адресная инвестиционная программа, план развития государственного (муниципального) сектора экономики, структура государственного (муниципального) долга и программа заимствований для его покрытия, программа предоставления государственных (муниципальных) гарантий, оценка потерь бюджета от налоговых льгот, оценка ожидаемого исполнения бюджета текущего года и др.), проектов законов по минимальным размерам оплаты труда, пенсий, их индексации, отмене нефинансируемых актов.

С 15 июля по 15 августа на основе представленных федеральными исполнительными органами документов Правительство Российской Федерации должно утвердить проект закона о федеральном бюджете для внесения в Государственную Думу.

# 1.9. Рассмотрение и утверждение бюджетов.

Орган исполнительной власти, орган местного самоуправления вносят проект закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (вместе с вышеназванными документами и материалами) на рассмотрение законодательного (представительного) органа, представительного органа местного самоуправления в срок, определенный для федерального бюджета - БК РФ (15 августа), бюджета субъекта РФ - законом субъекта РФ (для Республики Татарстан - уточненный проект бюджета вносится Президентом РТ на рассмотрение Госсовета РТ до 15 сентября), местного бюджета - правовыми актами местного самоуправления. Указанными же законодательными (правовыми) актами определяется и порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения. Одновременно с проектом закона о бюджете рассматриваются проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондах. В процессе рассмотрения в проект закона (решения) могут быть внесены изменения.

Рассмотрение и утверждение федерального бюджета.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год вместе указанными в ст. 192 БК РФ документами вносится на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации не позднее 26 августа текущего года (До 1 октября Правительство и Банк России представляют в ГД дополнительные материалы, указанные в ст. 193 БК РФ). Совет ГД (в период парламентских каникул - ее Председатель) направляет проект в Комитет ГД по бюджету для подготовки заключения о формальном соответствии представленных документов требованиям закона, после получения которого проект направляется в Совет Федерации, комитеты Государственной Думы, другим субъектам законодательной инициативы для замечаний и предложений и в Счетную палату РФ на заключение. Государственная Дума рассматривает проект бюджета в четырех чтениях.

*В первом чтении*: ГД обсуждает концепцию и прогноз социально-экономического развития РФ, основные направления бюджетной и налоговой политики, основные принципы и расчеты по взаимоотношениям федерального бюджета с бюджетами субъектов РФ, проект программы внешних заимствований РФ в части источников внешнего финансирования покрытия дефицита федерального бюджета, а также основные характеристики бюджета. ГД заслушивает доклад Правительства РФ, Комитета по бюджету и профильного комитета, ответственного за рассмотрение проекта бюджета, доклад Председателя Счетной палаты и принимает решение о принятии или отклонении проекта. В случае отклонения проекта, ГД может передать проект в согласительную комиссию (состоящую из представителей ГД, СФ и Правительства РФ), вернуть проект Правительству на доработку или поставить вопрос о доверии Правительству РФ (в последнем случае новый проект бюджета готовит и вносит в ГД новый состав Правительства РФ). При передаче проекта в согласительную комиссию она разрабатывает согласованный вариант основных характеристик бюджета, после чего проект вновь вносится на рассмотрение в первом чтении в ГД. По итогам рассмотрения проекта в первом чтении принимается постановление ГД о принятии проекта закона о федеральном бюджете в первом чтении.

*Во втором чтении* ГД утверждает расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации в пределах общего объема расходов федерального бюджета, утвержденного в первом чтении, и размер Федерального фона финансовой поддержки субъектов РФ. Если ГД отклоняет проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год во втором чтении, она передает указанный законопроект в согласительную комиссию.

*В третьем чтении* ГД рассматривает расходы федерального бюджета по подразделам функциональной классификации, распределение средств Фонда федеральной поддержки субъектов РФ по субъектам РФ, расходов по федеральным целевым программам, Федеральной адресной инвестиционной программе в пределах расходов, утвержденных во втором чтении; перечень защищенных статей федерального бюджета, Программу государственных внешних заимствований РФ, программы предоставления гарантий Правительства РФ, программы предоставления средств федерального бюджета на возвратной основе по каждому виду расходов, программу государственных внешних заимствований РФ.

При рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете *в четвертом чтении* проект голосуется в целом, внесение поправок в проект, возможное во втором и третьем чтениях, в четвертом чтении не допускается.

Установленная БК РФ продолжительность рассмотрения проекта: в первом чтении - 30 дней со дня внесения в ГД, во втором - 15 дней со дня принятия в первом чтении, в третьем - 25 дней со дня принятия во втором, в четвертом - 15 дней со дня принятия в третьем чтении.

Принятый Государственной Думой Федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год в течение 5 дней со дня его принятия передается на рассмотрение Совета Федерации. СФ рассматривает закон в течение 14 дней со дня представления Государственной Думой и голосует в целом. В случае одобрения в течение 5 дней закон направляется Президенту РФ для подписания и обнародования. В случае отклонения проекта он передается в согласительную комиссию, перерабатывается, передается в Государственную Думу для утверждения в одном чтении, затем повторно передается в Совет Федерации для окончательного утверждения. Вето Совета Федерации может быть отклонено Государственной Думой повторным голосованием не менее чем двумя третями голосов. В случае неподписания закона Президентом в течение 14 дней закон направляется в согласительную комиссию и вновь рассматривается Федеральным Собранием. Для преодоления вето Президента требуется не менее двух третей голосов Федерального Собрания.

В случае непринятия ГД закона о федеральном бюджете до 15 декабря текущего года или невступления его в силу до 1 января по другим причинам Государственная Дума может принять федеральный закон о финансировании расходов из федерального бюджета в I квартале очередного финансового года.

# 1.10. Исполнение бюджетов.

Исполнение бюджетов начинается после их утверждения в установленном порядке (для федерального бюджета - подписания Президентом РФ). В Российской Федерации устанавливается *казначейское исполнение бюджетов* (в настоящее время осуществляется переход от банковской системы кассового исполнения бюджета к казначейской - первоначально на эту систему перейдет федеральный бюджет, затем - бюджеты более низких уровней). На органы исполнительной власти возлагается организация исполнения и исполнение бюджетов, управление счетами бюджетов и бюджетными средствами. Указанные органы являются кассирами всех распорядителей и получателей бюджетных средств и осуществляют платежи за счет бюджетных средств от имени и по поручению бюджетных учреждений. Особая роль определена Федеральному казначейству Министерства финансов РФ - именно этот орган обеспечивает соблюдение *принципа единства кассы* - зачисление всех поступающих доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета на единый счет бюджета и осуществление всех предусмотренных расходов с единого счета бюджета. Осуществление бюджетных операций через счета Казначейства позволит обеспечить полный учет и контроль каждого этапа исполнения бюджета. Для исполнения федерального бюджета предусмотрено открытие в Казначействе лицевых счетов для каждого главного распорядителя, распорядителя и получателя средств бюджета. Федеральное казначейство должно регистрировать все бюджетные операции в Главной книге Казначейства и вести сводный реестр бюджетополучателей.

Исполнение бюджетов всех уровней осуществляется на основе *бюджетной росписи* - документа о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, устанавливающего распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Исполнение бюджета по доходам предусматривает:

1. перечисление и зачисление доходов на единый счет бюджета;
2. распределение в соответствии с бюджетом регулирующих доходов;
3. возврат излишне уплаченных в бюджет сумм доходов;
4. учет доходов бюджета и составление отчетности о доходах бюджета.

Бюджеты по расходам исполняются в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином счете бюджета с соблюдением процедур санкционирования и финансирования. Основные этапы санкционирования: составление и утверждение бюджетной росписи (в течение 17 дней со дня утверждения бюджета), утверждение и доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях до распорядителей и бюджетополучателей, утверждение смет доходов и расходов распорядителям бюджетных средств и бюджетным учреждениям, утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и бюджетополучателей, принятие денежных обязательств бюджетополучателями, подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств. Процедура финансирования заключается в расходовании бюджетных средств.

За исполнение доходной части бюджета отвечают Государственная налоговая служба и Государственный таможенный комитет (и их органы на местах), которые, помимо сбора налогов и других платежей в бюджет обязаны представлять информацию об исполнении бюджетов в Казначейство, а также органы, распоряжающиеся государственным (муниципальным) имуществом.

Если в процессе исполнения бюджета происходит снижение объема поступлений доходов в бюджет, вводится режим сокращения расходов (до 5 % - решением руководителя финансового органа, от 5 до 10 % - органа исполнительной власти, свыше 10 % - законом (решением), принимаемым органом законодательной (представительной) власти. Если последний не принял решение о сокращении в установленный законом срок, исполнительный орган вправе самостоятельно произвести пропорциональной сокращение (секвестр) расходов).

Уполномоченный исполнительный орган представляет ежеквартальные, полугодовые и годовые отчеты об исполнении бюджета в представительный, контрольный орган и Казначейство. Годовой отчет подлежит утверждению представительным органом.

Важнейшая задача исполнения бюджета - обеспечение полного и своевременного поступления налогов и других доходов в целом и по каждому источнику, а также финансирование мероприятий в суммах и сроки, утвержденные бюджетом. Однако исполнение бюджета Российской Федерации сталкивается с большими трудностями.

# 2. Организация государственных финансов США.

Государственные финансы США состоят из трех частей: федеральный бюджет (бюджет центрального правительства); бюджеты 50 штатов; бюджеты местных органов власти (свы­ше 82 тыс. местных административных единиц, включающих более 3 тыс. округов, 19 тыс. муниципалитетов, 17 тыс. городов, более 43 тыс. учебных и специальных округов). Сте­ржневое место в этой системе занимают федеральные финансы, на которые приходится около 60% государственного бюджета США. В функции федерального бюджета, помимо макрорегулирования — через совокупный спрос — национальной экономики, входят финансирование национальной обороны, внешнеэкономической деятельности, фундамен­тальных научных исследований, государственных управленческих расходов. Иными сло­вами, финансирование ключевых, с точки зрения правительства, национальных приори­тетов. Менее важные, "второстепенные" функции (прежде всего, финансирование социально-экономической инфраструктуры) входят преимущественно в компетенцию штатных и местных финансов (полиция, пожарная охрана, строительство и эксплуатация дорог, системы коммунального хозяйства, подавляющая часть государственных учреждений образования и здравоохранения, примерно половина общегосударственного жилищного строительства).

Начиная с 1969 г., организация бюджета основывается на концепции "единого", или унифицированного федерального бюджета, в котором представлены все платежи и доходы центральной власти.

Унифицированный бюджет объединяет в себе два существующих вида фондов — федеральные и доверительные фонды (траст-фонды). И те, и другие существуют само­стоятельно и структурно представляют разнородные компоненты бюджета.

**Федеральные фонды,** достигающие 60% бюджета — это самостоятельный правительст­венный бюджет, который имеет свою национальную налоговую базу и формально не связан с какими-либо программами расходов. Он может обслуживать любые национальные цели по усмотрению президента и Конгресса. Основная доля ресурсов федеральных фондов (примерно 60%) направляется на финансирование военных расходов и оборонных НИОКР, платежей процентов по федеральному долгу, внешнеэкономической деятельности и на содержание государственного аппарата. Остальные идут на покрытие расходов отдельных отраслей экономики (включая энергетику и транспорт) и на социальные программы помощи бедным.

Повторим, что федеральные фонды — а их источники это федеральные подоходные налоги с населения и корпораций, а также акцизы и таможенные пошлины — формируются независимо от конкретных программ, которые они финансируют. В этом заключается их главное отличие от доверительных фондов.

Обращает на себя внимание постоянное отрицательное сальдо баланса федеральных фондов. Именно это сальдо и формирует дефицит федерального бюджетаСША.

**Доверительные фонды** представляют собой целевые самофинансирующиеся фонды. И по источникам формирования, и по расходам они привязаны к решению специфических задач, и их средства нельзя направить на другие цели. Более того, по закону, даже остатки средств доверительных фондов нельзя использовать для пополнения федеральных фондов, а они должны быть вложены в государственные долговые обязательства, то есть фактически использованы для "подстраховки" государственной кредитно-денежной политики.

Доверительные фонды бюджета США это в первую очередь **фонды социального стра­хования** (по старости, инвалидности, в случае потери кормильца, по медицинскому обслуживанию, страхованию по безработице, специально выделяемому пенсионному обеспе­чению железнодорожников и государственных служащих, некоторые другие) и ряд . специальных фондов, обслуживающих федеральную производственную инфраструктуру:

автострады, аэропорты, воздушное сообщение и т.д. Фонды социального страхования формируются за счет налогов по социальному страхованию — обязательных взносов из заработной платы (свою, причем равную, долю вносят и предприниматели). Специальные фонды формируются за счет определенных (выделенных для них) косвенных налогов.

Доверительные фонды, как правило, сводятся с положительным сальдо (в 2004 фин. г. оно составило 80 млрд. долл. при доходах в 270 млрд. и расходах — 190 млрд. долл.). Это существенно сокращает величину общего дефицита унифицированного федерального :

бюджета.

Бюджетный процесс в США регламентируется двумя основными законами. Это"3акон о бюджете и отчетности" (1921 г.) и "Закон о контроле над бюджетом и замораживании фондов" (1974 г.). Первый закон фактически кодифицировал создание современной единой федеральной бюджетной системы США. Он возложил на президента ответственность за подготовку, формирование и исполнение бюджета. Закон 1974 г. поднял бюджетное законодательство, организации бюджетной процедуры до уровня современных требований. Он не только отразил общее усложнение задач федеральной бюджетной (и шире — экономической) политики, но и подчеркнул новое значение самой бюджетной стратегии в макрорегулировании экономики США.

В центре бюджетного процесса подготовка главного государственного документа — "Бюджета правительства США" (федерального бюджета). В нем концентрированно выражается федеральная бюджетная политика, состояние государственных финансов, в ча­стности, устанавливаются контрольные потолки федеральных доходов и дефицита (излиш­ка), "директивно" становящиеся параметрами государственной бюджетной стратегии.

Бюджетная процедура отводит на составление бюджета значительное время. "Бюджет правительства США" прилагается к бюджетному посланию президента Конгрессу, поступая туда в январе (самое позднее в феврале), за 9 месяцев до начала нового финансового года (финансовый год в США с 1976 г. начинается с 1 октября и кончается 30 сентября сле­дующего года). В Конгрессе представленный проект бюджета анализируется в бюджетных комитетах обеих палат (по закону они отвечают за подготовку проектов ключевых совместных резолюций по бюджету). И уже 15 апреля они должны представить в свои палаты первую совместную бюджетную резолюцию, на принятие которой Конгрессу отводится месяц. Это важный бюджетный документ и веха в бюджетном процессе. В ней содержатся контрольные цифры доходов и расходов, с разработкой по функциональным категориям. Опираясь на установленные этой резолюцией бюджетные ориентиры, в много­численных комитетах Конгресса готовятся конкретные законопроекты по налогам и ассигнованиям. После завершения этой работы, но не позднее 15 сентября. Конгресс принимает вторую совместную бюджетную резолюцию. В отличие от первой она носит окончательный и директивный характер. Технически именно вторая бюджетная резолюция и является собственно бюджетом. Здесь важно подчеркнуть, что федеральный бюджет США по-прежнему базируется на одногодичной основе, а содержащиеся в ней оценки на последующие четыре года предназначены для облегчения работы над новым бюджетом.

В процессе подготовке бюджета Конгресс непосредственно не определяет величину федеральных бюджетных расходов для конкретного финансового года. Каждый год он утверждает бюджетные полномочия, дающие право на выделение средств (ассигнований) на конкретные программы. Фактическая величина утверждаемых расходов, предполагаемых в данном году, складывается из не расходованных сумм, ранее утвержденных и новых, котированных в этом году бюджетных полномочий. Полномочии по находившимся на бюджете программам, в соответствии с характером этих программ, могут быть текущими и постоянными. Соответственно выделяемые по ним (программам) ассигнования бывают одногодними, многолетними и бессрочными. Это и ведет к такой форме определения суммарных расходов бюджета, а также к накоплению крупных переходящих остатков денежных средств на счетах правительства.

# 2.1. Государственные финансы Канады.

Система государственных финансов строится по схеме: федеральный бюджет — бюджеты провинций (12 провинций) — бюджеты местных органов власти. Консолидированный общегосударственный бюджет включает также доходы части государственных предприятий и государственной системы социального страхования. Из федерального бюджета осуществляется финансирование военных расходов, значительной части затрат по регулированию экономики, содержанию правительственной администрации, а также на здравоохранение и социальное обеспечение. Бюджеты провинций и местных органов власти являются главным источником финансирования капитальных вложений (в основном в инфраструктуру), а также используются на цели образования и подготовки кадров, медицинскую помощь и т. п.

Доходная часть федерального бюджета более чем на 90% обеспечивается налоговыми поступлениями. При этом доля прямых налогов составляет более *2/3* доходов, косвенных — более 1/4. Ведущее место в доходах федерального бюджета принадлежит подоходному налогу с населения (около половины всех поступлении). Заметную роль играют налог с корпораций, акцизы и социальные взносы.

# 3. Сравненительный анализ по некоторым показателям федеральных бюджетов РФ, США, Канады.



Показатель ВВП отражает производство совокупной массы товаров и услуг внутри страны и уровня жизни. Как видно из диаграммы I в 2005 году, ВВП США было больше ВВП РФ в 17,86 раз, в 8,86 раз больше, чем в Канаде. ВВП Канады больше ВВП РФ в 1,98 раз. Но если рассматривать ВВП на душу населения (диаграмма II), то он в США и в Канаде отличаются незначительно: ВВП США больше в 1,01 раз, а ВВП РФ меньше в 9,87 раз, чем в США и в 9,78 раз, чем в Канаде.



Процент аккумулируемых в государственном бюджете финансов от валового внутреннего продукта показывает степень вмешательства государства в перераспределение доходов. Так в 2005 году в США он составлял 19,86%, в РФ – 12,94%, в Канаде – 17,64%.

Доходная часть бюджета в разных странах формируется неодинаково. У любого государства она имеет свои особенности, которые определяются экономическим потенциалом страны, масштабностью задач, решаемых государством и рядом других факторов. На диаграммах представлены процентные доли источников пополнения от всей доходной части, а в таблицах - количественные данные. Так в США основными источниками являются подоходный налог – 47%, социальные взносы – 34% и налог с корпораций – 12%. В Канаде это подоходный налог – 47%, акцизы – 20%, налог с корпораций – 14% и социальные взносы – 12%. В РФ доходную часть в основном формирует НДС – 39%, акцизы – 21%, налог на прибыль предприятий – 13%. Подоходный налог и ряд других налогов зачисляются в бюджеты субъектов РФ.



Таблица I. Доходная часть бюджета РФ за 2005 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | трлн. рублей | млн. дол. США |
| Доходная часть бюджета | **5,046** | **194079** |
| *из них:* |  |  |
| Налог на прибыль предприятий | **0,448** | **7 924** |
| НДС | **1,897** | **23 254** |
| Таможенные пошлины и иные таможенные сборы и платежи | **1,070** | **4 460** |
| Акцизы | **1,974** | **12 905** |
| Неналоговые доходы | **0,089** | **5 280** |
| Доходы целевых бюджетных фондов | **0,483** | **4 690** |
| Другие налоги | **0,121** | **1 987** |

Таблица II. Доходная часть бюджета США за 2005 год

|  |  |
| --- | --- |
|  | млрд. дол. США |
| Доходная часть бюджета | **1 657 858** |
| *из них:* |  |
| Личный подоходный налог | **767 768** |
| Налоги с корпораций | **190 842** |
| Социальные взносы | **571 374** |
| Акцизные сборы | **55 540** |
| Другие налоги | **72 334** |



Таблица III. Доходная часть бюджета Канады за 2005 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Млрд. дол. Канады | Млн. дол. США |
| Доходная часть бюджета | **156,5** | **166 281** |
| *из них:* |  |  |
| Личный подоходный налог | **73,7** | **78 306** |
| Налоги с корпораций | **22,0** | **23 375** |
| Социальные взносы | **19,2** | **20 400** |
| Акцизы | **31,4** | **33 363** |
| Другие налоги | **10,2** | **10 838** |

Расходная часть бюджета показывает, на какие цели направляются аккумулируемые государством средства. На диаграммах представлены процентные доли статей расходов от всей расходной части, а в таблицах - количественные данные.



Таблица IV. Расходная часть бюджета РФ за 2005 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | трл. руб. | Млн. дол. США |
| **Расходная часть бюджета** | **499 945,2** | **19228653** |
| *из них:* |  |  |
| Национальная оборона | **81 765,0** | **3144,8** |
| Финансовая помощь бюджетам других уровней | **51 703,8** | **1988,5** |
| Международная деятельность | **14 497,0** | **557,5** |
| Проценты по гос. долгу | **124 135,4** | **4774,4** |
| Сельское хозяйство | **12 017,8** | **462,1** |
| Промышленность и энергетика | **27 438,3** | **1055,3** |
| Охрана окружающей среды | **2 929,8** | **112,6** |
| Государственное управление и местное самоуправление | **12 055,7** | **463,6** |
| Правоохранительная деятельность | **41 616,6** | **1600,6** |
| Наука и космос | **14 828,2** | **570,3** |
| Образование | **17 253,2** | **663,5** |
| Здравоохранение | **9 424,7** | **362,4** |
| Выплаты пенсионерам | **15 404,9** | **592,4** |
| Социальная политика | **19 661,1** | **756,1** |
| Транспорт | **1 521,4** | **58,7** |
| Судебная власть | **4 453,9** | **171,2** |
| Целевые бюджетные фонды | **32 079,0** | **1233,8** |
| Другие расходы | **17 153,3** | **659,7** |



Таблица V. Расходная часть бюджета США за 2005 год

|  |  |
| --- | --- |
|  | млрд. дол. США |
| Расходная часть бюджета | **1667815** |
| *из них:* |  |
| Национальная оборона | **264 112** |
| Поддержание уровня доходов | **239 349** |
| Правоохранительная деятельность | **381 499** |
| Здравоохранение | **131 772** |
| Наука и космос | **17 093** |
| Проценты по гос. долгу | **242 694** |
| Сельское хозяйство | **10 580** |
| Транспорт | **41 535** |
| Энергетика | **403** |
| Международная деятельность | **14 480** |
| Кредиты в поддержку торговли | **3 525** |
| Охрана окружающей среды | **23 822** |
| Развитие регионов | **11 802** |
| Департамент юстиции | **22 274** |
| Расходы правительства | **12 878** |
| Образование | **55 114** |
| Выплаты пенсионерам | **43 114** |
| Другие расходы | **244 501** |



Таблица VI. Расходная часть бюджета Канады за 2005 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Млрд. дол. Канады | Млн. долларов США |
| Расходная часть бюджета | **153,5** | **163 094** |
| *из них:* |  |  |
| Правоохранительная деятельность | **8,3** | **8 819** |
| Выплаты пенсионерам | **22,8** | **24 225** |
| Социальная политика | **12,1** | **12 856** |
| Финансовая помощь бюджетам других уровней | **25,4** | **26 988** |
| Международная деятельность | **2,1** | **2 231** |
| Проценты по гос. долгу | **41,4** | **43 988** |
| Сельское хозяйство | **1,6** | **1 700** |
| Промышленность и энергетика | **2,4** | **2 550** |
| Образование | **2,5** | **2 656** |
| Здравоохранение | **1,2** | **1 275** |
| Другие расходы | **33,7** | **35 806** |
| Резерв | **3** | **3188** |

Диаграмма IX показывает количественный расход на образование и на здравоохранение на душу населения. В США на здравоохранение выделяется в 11,7 раз и в 5,9 раз средств больше, на образование в 1,3 раза и в 42,2 раз больше, чем в Канаде и в РФ соответственно.



Расходы на сельское хозяйство зависят в основном от его экономического состояния и климатических условий. Диаграмма X иллюстрирует эти расходы.



Государственный долг наиболее актуальная проблема в России, в США и Канаде она стоит не так остро, хотя долг США равен 5’543’589 млн. долларов США, в Канаде – 615’931,3 млн. долларов США, а в РФ – 240’503,7 млн. долларов США. В расходной части бюджета определяется специальная статья для этой цели. Диаграмма XI показывает уровень данных расходов в этих странах.



Бюджетный профицит - дефицит – превышение расходов над доходами – в РФ составлял в 2005 году +3,2% от ВВП, в США – 0,12%.



В предыдущих сравнениях, при переводе рублей РФ в доллары США, использовались курсы этих валют на день принятия федерального бюджета РФ – 27декабря 2005 г. Курс рубля за 1 доллар США в этот день составлял 28,6 рубля, 1 канадский доллар стоил 1,062 доллар США.

Проведенный сравнительный анализ показал, что население в нашей стране в 2005г. жило хуже, чем в США и Канаде. ВВП на душу населения почти в 10 раз меньше. В предстоящие годы эта разница может уменьшиться, но не в той степени уровня жизни, что принято в цивилизованном мире, но гораздо лучше, чем в обществе развитого социализма, чем в первые годы перестройки. В настоящее время экономика не работает в полную силу: постоянные неплатежи, коррупция, плохая организация труда, несовершенная налоговая и вообще правовая система, но главными причинами, по моему мнению, являются не осознание гражданами России законов рыночной экономики, ”дикая” приватизация крупнейших российских предприятий.

Но как показывают последние годы, определился рост производства в некоторых отраслях, оживляется инвестиционный климат, вовремя выплачиваются пенсии и заработные платы. Российская Федерация в XXI век вошла с большими предпосылками для достижения уровня развития наиболее передовых стран.

# Заключение

Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, главным средством аккумулирования финансовых средств, дает политической власти реальную возможность осуществления властных полномочий, дает государству реальную экономическую и политическую власть. С одной стороны, бюджет, являясь всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию - фиксирует избранный государством стиль осуществления управления страной. Бюджет по отношению к осуществляемой властью экономической политике является производным продуктом, он полностью зависит от избранного варианта развития общества и самостоятельной роли не играет.

Однако именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика.

Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.

# Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Принят ГД РФ и одобрен СФ РФ 17.07.1998 г. № 145-ФЗ (БК РФ)
2. ФЗ от 27.12.2005г№ 42-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2006 год»
3. ФЗ от 15.07.96 № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» с изменениями от 22.12.2005 № 176-ФЗ.
4. Закон РСФСР от 10.10.91 № 1734-1 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР»
5. Приказ МФ РФ от 21.12.2005г.. № 152-н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»
6. Волобуев В. «Федеральный бюджет США» // МЭМО 2001г № 10 – с.134
7. Лебедев И.А. Австралия и Канада - М.: Мысль, 1999г.
8. Макконел К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. – М.:Республика, 2000г
9. «О федеральном бюджете на 2006 год» от 27.12.2005г (http://www.minfin.ru/)
10. BUDGET OF THE UNITED STATES GOVERNMENT. Fiscal Year 2005. HISTORICAL TABLES (http://www.gpo.gov/usbudget/)
11. Department of Finance Canada. The Budget Chart Book 2005 (http://www.fin.gc.ca/budget/)
12. Документ population.shtlm (http://www.canada.ru/)
13. Сборник нормативных актов. По состоянию на 1 января 1998 г. – М. Издательство БЕК, 1998 г.
14. Final week. Search days // 2005 № 9.
15. Российская газета // 2005 от 29 декабря.
16. БИКИ // 2005 № 104