**Содержание**

Введение 3

1. Леса как объект использования и охраны 5

1.1. Проблемы взаимодействия природы и общества 5

1.2. Лес как объект защиты 12

1.3. Правовые основы охраны лесов 27

2. Особенности правового режима лесохозяйственной деятельности 39

2.1. Правовой режим лесов 39

2.2. Основные принципы лесного законодательства 48

3. Государственное регулирование лесохозяйственной деятельности 67

3.1. Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов 67

3.2. Ответственность за нарушение лесопользования 72

3.3. Судебная практика по вопросам регулирования лесохозяйственной деятельности 75

Заключение 87

Список использованной литературы 90

# Введение

Чтобы лучше понять окружающий мир, происходящие в нем естественные процессы, воздействие человека на природу, роль природы в жизни человека, осознать собственную уникальность и оценить необходимость в благоприятном состоянии природы Земли, попробуем заглянуть во Вселенную, представить состоя­ние мириадов звезд в многочисленных галактиках.. Можно по­ступить наоборот - из безграничной Вселенной посмотреть на нашу планету, которая, будучи песчинкой во Вселенной, чем-то весьма существенным отличается от всех других планет. Она уни­кальна. Люди пока лишь строят гипотезы о возможности сущест­вования жизни где-то на дальних планетах.

Человек немыслим вне природы. Лес издревле являлся средой обитания, местом промысла огромного числа этнических групп. И в наше время человечество трудно было бы представить без леса и продуктов его переработки. Стоит лишь оглянуться вокруг, что бы понять насколько тесно мы связаны с основным продуктом переработки леса - древесиной, попросту деревом. Нельзя забывать и о духовной стороне взаимодействия человека и леса. Кто откажется прогуляться по чистому, светлому сосновому бору или просто прикоснуться к живому стволу березы?

Лес во все времена являлся одним из самых легких, дешевых объектов использования природных богатств. За всю историю цивилизации было вырублено 2/3 лесов, а сейчас в минуту уничтожаются свыше 20 гектаров лесов. Поэтому со временем настал момент, когда человеку пришлось задуматься о восполнении убывающих массивов леса, а так же о защите его от пожаров. «В результате хозяйственной деятельности происходит постепенное истощение природной среды, потеря тех природных ресурсов, которые служат для человека источником его экономической деятельности. Потеря лесов - это не только потеря кислорода, но и важнейших экономических ресурсов, необходимых человеку для дальнейшей деятельности.

Основы лесного законодательства определяют понятие леса - это совокупность земли, древесной, кустарниковой и травянистой растительности, животных, микроорганизмов и других компонентов окружающей природной среды, биологически взаимосвязанных и влияющих друг на друга в своём развитии. Таким образом, в понятие леса, по закону включаются три признака: биологический - совокупность древесной, кустарниковой и травянистой растительности, юридический - произрастающие на землях лесного фонда, выделенных в установленном законом порядке, экологический - оказывающий влияние на состояние окружающей природной среды.

Лес - это система экологических комплексов, выполняющая многообразные экологические (средозащитные, климаторегулирующие, водоохранные и почвозащитные и т. п.), экономические (древесная продукция, продукты охоты, плоды и ягоды, лекарственные растения, техническое сырьё и т.п.) и культурно-оздоровительные (средство рекреации, лечения, восстановления здоровья, эстетического образования) функции.

Целью данной работы является изучение правового регулирования лесохозяйственной деятельности. Цель определила следующие задачи:

* рассмотреть проблемы взаимодействия природы и общества;
* изучить лес как объект защиты;
* изучить правовые основы охраны лесов;
* рассмотреть правовой режим лесов;
* рассмотреть основные принципы лесного законодательства;
* изучить сущность государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов;
* рассмотреть лицензионно-договорные основы права пользования лесами;
* рассмотреть ответственность за нарушение лесопользования.

# 1. Леса как объект использования и охраны

## 1.1. Проблемы взаимодействия природы и общества

В ходе естественных процессов во Вселенной когда-то очень давно на Земле появились условия для того, чтобы зацвел васи­лек, зажужжала пчела, землю начали топтать гиганты-мамонты и динозавры. Растительный и животный мир планеты так богат и разнообразен, что современный человек при всех его стараниях пока не смог выявить и дать описание большинства его видов. Позже многих других обитателей Земли появился homo. Как любое иное дитя природы, ее органичная часть, он развивался, удовлетворяя свои потребности за счет других элементов природы и полностью подчиняясь ее законам - можно предположить, что никогда позже он не был столь послушен им, как на заре своей юности.

Очевидно, с этого времени и изменился характер взаимоотно­шений человека с остальной частью природы. Проявляя качества «человека разумного», он удил рыбу, охотился, выжигал леса с целью ведения растениеводства, занимался бортничеством (добы­чей меда диких пчел). Однако до того, как начал развиваться ак­тивный торговый обмен, человек эксплуатировал природные ре­сурсы исключительно для удовлетворения собственных нужд. Развитие торговли явилось фактором возникновения хищничес­кого отношения к природе. Когда человек научился добывать и перерабатывать руду, его воздействие на природу усиливается, становится еще более разнообразным. С развитием сельского хо­зяйства, промышленности, транспорта, энергетики многократно увеличиваются не только разнообразие, но и масштабы такого воздействия. В процессе пользования землей человек истощал ее плодородие, ухудшал структуру почвы, способствовал развитию эрозии. В результате чрезмерных рубок леса на его месте образо­вывались пустыни. Нерациональное природопользование вело к истощению природных богатств - одной из форм деградации природы.[[1]](#footnote-1)

В процессе развития человеческого общества увеличивался пресс на природу. Например, путем химического загрязнения ат­мосферного воздуха, вод, почв. Человек начал загрязнять атмо­сферу, разведя свой первый костер. Но современная химическая промышленность, металлургия, транспорт, агрохимизация как факторы антропогенного химического загрязнения природы уже не сравнимы с костром.

Развитие авиации, эксплуатация транспортных средств, меха­низмов, выполнение разного рода строительных работ сопровож­даются шумом, а шум в современной науке рассматривается как один из видов физического воздействия на природу. Другими его видами являются вибрация (создаваемая, к примеру, при выпол­нении строительных работ, эксплуатации метро и т.п.); электромагнитные воздействия (при использовании электроэнергии); ра­диация. Хотя радиоактивные вещества и материалы - химичес­кие по своей природе, но в зависимости от обстоятельств они ока­зывают не только токсическое, но и физическое воздействие по­средством облучения.[[2]](#footnote-2)

И, наконец, в процессе своей жизнедеятельности человек ока­зывает на природу биологические воздействия — в процессе экс­плуатации объектов микробиологии, медицинской промышлен­ности, канализационных систем в природу поступают бактерии, вирусы, грибки и другие микроорганизмы. Разновидностью био­логического воздействия является интродукция видов растений и животных, новых для конкретной экологической системы. На со­временном этапе общественного развития опасность для природы связана с генно-инженерной деятельностью, созданием модифи­цированных видов растений и животных.

Чтобы осознать и оценить экологические проблемы, важно подчеркнуть, что состояние природы ухудшается не только под воздействием деятельности человека. Природа всегда изменя­лась, даже деградировала и в ходе естественных процессов. Есте­ственные факторы вредного воздействия — это землетрясения, извержения вулканов, цунами, климатические изменения, урага­ны, смерчи, лесные пожары в результате ударов молнии и пр. Пока человек не смог даже с полной уверенностью объяснить, по­чему исчезли мамонты, динозавры, другие гиганты. Так, одна из новейших гипотез исчезновения динозавров выдвинута Импер­ским колледжем и музеем естественной истории в Лондоне. Опи­раясь на результаты геологического обследования полуострова Юкатан (Мексика), они пришли к выводу, что животные погибли после того, как 65 млн лет назад на Землю упал гигантский асте­роид. Последствия удара были равнозначны взрыву 10 000 водо­родных бомб. В результате началась всемирная «ядерная зима»: после взрыва в воздух поднялось такое количество пыли и облом­ков породы, что солнечный свет не доходил до поверхности пла­неты в течение нескольких месяцев. Фотосинтез в это время не происходил. Постоянные источники пищи динозавров были бы­стро истощены.[[3]](#footnote-3)

Невосполнимых потерь в связи с естественным процессом раз­вития было в разнообразном мире природы немало. Последствия опасных явлений и процессов, порожденных силами природы или совместно ими и деятельностью людей, бывают драматичны не только для природы, но и для человеческого общества. Это - стихийные бедствия. Но человек, как правило, не может непосредственно влиять на опасные природные явления и процес­сы, т.е. предупреждать их. Однако он может и должен их прогно­зировать и принимать меры к тому, чтобы предотвратить, на­сколько это возможно, и минимизировать отрицательные последствия, в том числе экологические. Например, человек спо­собен повлиять на размеры лесного и иного пожара, возникшего от удара молнии, и соответственно уменьшить причиненный ущерб. Он может прогнозировать, предвидеть землетрясения, цу­нами, ураганы и эвакуировать людей, а также принять другие необходимые меры для предупреждения стихийных бедствий.

Исторический экскурс в сферу взаимодействия человека и природы важен прежде всего для того, чтобы показать, что чело­век — часть природы. Вне природы, не пользуясь ее ресурсами, он не может существовать. На современном этапе мы менее зави­симы от природы, так как научились многое делать для удовле­творения своих разнообразных потребностей. Но основой и источ­ником жизни человека является и всегда будет природа.

По отношению к человеку природа выполняет ряд функций, связанных с удовлетворением его потребностей: экологическую, экономическую, эстетическую, рекреационную, научную, куль­турную. Некоторые из них -эстетическая, рекреационная, на­учная — проявились лишь на более высоких ступенях развития человеческого общества. Изменялось и содержание функций.

Содержание экологической функции определяется тем, что с учетом взаимосвязи и взаимообусловленности явлений и процес­сов в природе обеспечивается экологическое равновесие, включая экологический оптимум для человека. В рамках этой функции человек взаимодействует со средой своего естественного обита­ния. Отдельные элементы природы выступают в качестве непо­средственного источника удовлетворения естественных физиоло­гических потребностей человека — дыхания, утоления жажды, питания. О значении экологической функции для жизнедеятельности человеческого организма свидетельствуют следующие дан­ные: человек может прожить без воздуха несколько минут, без воды — несколько дней, без пищи — около двух месяцев. Состо­яние природных ресурсов, прежде всего лесов, вод, земель, опре­деляет состояние климата и погодных условий, от которых также зависит человек и развиваемая им экономика.[[4]](#footnote-4)

После экологической экономическая функция природы — наиболее важная. Ее сущность предопределена тем, что природ­ные ресурсы, которыми пользуется человек, имеют экономичес­кие свойства, экономический потенциал. Если экологическая функция является «вечной» по отношению к человеку, то эконо­мическая появилась, когда человек начал -создавать первые ору­дия труда, строить себе жилье, шить одежду. Природные богатст­ва служат источником удовлетворения разнообразных, все возрастающих по мере развития человека его материальных по­требностей. Вода, древесина, минеральные ресурсы и многое дру­гое — природный материал, используемый для создания орудий труда и средств производства.

Эстетическая, рекреационная, научная, культурная функ­ции природы появились гораздо позже экономической, на доста­точно высокой стадии развития человеческого общества. В про­цессе общения с природой человек удовлетворяет свои духовные и информационные потребности. Не случайно творческие работ­ники — поэты, писатели, художники, музыканты — много писа­ли о природе, вдохновляясь ее красотами. Эстетическая функция природы тесно связана с рекреационной. Природа служит для че­ловека источником физического и нравственного отдыха.

Природа Земли, формировавшаяся в течение миллиардов лет, — богатейший источник разнообразных знаний: о процессах и законах эволюции Земли и ее экологических систем, о механиз­ме функционирования природы, о том, почему появился человек, как он развивался и что его ожидает, если не будет резко ограни­чена разрушительная по отношению к остальной природе дея­тельность. Чтобы строить корректные отношения с природой, че­ловек заинтересован во всей этой информации, но получена она может быть только посредством организации и проведения науч­ных исследований, а затем использована для создания механиз­мов, в том числе правовых, регулирования его отношения к при­роде.[[5]](#footnote-5)

Вопрос о функциях природы по отношению к человеку явля­ется юридически значимым. Он положен в основу правового ре­гулирования природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий человеческой деятельности. Так, чтобы поддержать экономическую функцию природы и предупредить истощение природных ресурсов, современное экологическое право устанавливает требования, касающиеся рационального ис­пользования земли, вод, лесов, других природных богатств, на­правленные на охрану природы от химического, физического и биологического загрязнения с целью обеспечения оптимальной возможности для реализации экологической функции природы. В рамках законодательства об особо охраняемых природных тер­риториях регулируются отношения, связанные с удовлетворени­ем эстетических, рекреационных, научных, культурных потреб­ностей, человека при его общении с природой.

Вопрос о функциях природы по отношению к человеку лежит также в основе понятия «благоприятная окружающая среда», на которую в соответствии со ст. 42 Конституции России каждый имеет право. Очевидно, что благоприятной является такая окру­жающая среда, которая способна удовлетворять экологические (физиологические), экономические, эстетические и иные потреб­ности человека.

Далее, взгляд на историю взаимоотношений человека и приро­ды позволяет судить об истинном его отношении к ней. По ре­зультатам человеческой деятельности относительно природы можно судить о нравственности человека, уровне его цивилизо­ванности, а также о его социальной ответственности перед буду­щими поколениями.

Нетрудно заметить, что воздействие людей на природу прояв­ляется в процессе и в результате удовлетворения человеком своих потребностей. Потенциально и фактически масштабы таких воз­действий зависят от видов удовлетворяемых потребностей. Ко­нечно, наиболее значительными они оказываются вследствие удовлетворения материальных потребностей и связанного с этим развития промышленности, сельского хозяйства, энергетики, транспорта и т.д.

Соответственно сохранение благоприятного состояния приро­ды, ее качественных и количественных характеристик может быть обеспечено посредством регулирования отношения человека к природе в процессе удовлетворения его потребностей за счет средств природы. При этом как биологическое существо и часть природы человек должен соблюдать законы ее развития.[[6]](#footnote-6)

Применительно к деятельности по природопользованию и охране природной среды нам часто приходится слышать о необхо­димости учета законов развития природы. Человек, осознав свою роль в биосфере лишь как одного из многочисленных видов, об­разующих ее многообразие, как часть ее, должен, как и все ос­тальные, подчиняться законам природы. При этом сила homo sa­piens заключается не в том, чтобы, проявляя свою мощь, перестраивать природу, а в том, чтобы правильно понять законы ее развития и следовать им. Законы развития природы — законы более высокого порядка для человека в сравнении с законами раз­вития общества. Это — объективные законы. В силу их действия и благодаря им человек появился и может существовать. Законы общества написаны человеком для собственного социального, по­литического и экономического удобства, организации и обеспече­ния общежития.[[7]](#footnote-7)

Знание и соблюдение законов развития природы в деятельнос­ти человека и общества имеют решающее значение и оцениваются как императив. Проявляющиеся во взаимодействии общества и природы законы развития природы создают естественно-научные и философские основы разнообразной деятельности по природо­пользованию и охране окружающей среды, в том числе в сфере права. Учет законов природы при планировании и осуществлении экологически вредной деятельности и их соблюдение должно слу­жить основным критерием экологической обоснованности и до­пустимости такой деятельности. Их знание и учет особенно важны при осуществлении таких правовых мер охраны природы, как нормирование предельно допустимых воздействий на приро­ду, оценка воздействия планируемой деятельности на окружаю­щую среду, экологическая экспертиза, планирование мер по охране природы и др. Законы развития природы должны учиты­ваться также при подготовке законопроектов по вопросам окру­жающей среды. Обеспечение учета и соблюдения законов приро­ды при принятии хозяйственных, управленческих и иных экологически значимых решений - одно из условий, методоло­гическая основа выхода из экологического кризиса.

## 1.2. Лес как объект защиты

Лесной фонд составляет более одной трети территории России. В его состав входят:, леса, земли, покрытые лесом либо предназначенные для лесоразведывания, нелесные земли, но расположенные внутри земель лесного фонда (болота, дороги, гари, просеки и т.д.).

Центральное место в составе элементов лесного фонда занимают леса. Основы лесного законодательства РФ определяют леса как совокупность земли, древесной, кустарниковой и травянистой растительности, животных, микроорганизмов и других компонентов окружаю щей природной среды, биологически взаимосвязанных и влияющих друг на друга в своем развитии.

Данное определение имеет три недостатка, о которых необходимо знать в практической работе. Первый касается терминологии. Закон употребляет неизвестное слово «компоненты» окружающей природной среды. Закон РФ «Об охране окружающей природной среды» такого понятия не знает. Он знает понятие объектов окружающей природной среды.[[8]](#footnote-8)

Второй недостаток относится к функциям лесов. Закон не раскрывает экологическую функцию лесов, ибо не подчеркивает воздействия, которое лес обязательно оказывает на состояние растительных и животных сообществ не только внутри, но и во вне - в окружающей его природной среде. Наконец, третий недостаток, который не позволяет лес как совокупность древесно-кустарниковой растительности отличить от других крупных растительных массивов типа парков, ботанических садов, дендрария. Такого признака Основы законодательства не указывают. А им должен стать правовой режим земель, составляющих понятие лес: произрастание растительности на землях лесного фонда. Отсюда следует определение леса как составная часть природной среды, представляющей совокупность земель, отнесенных к лесному фонду, древесной, кустарниковой и травянистой растительности, животных, микроорганизмов и других объектов природной среды, биологически взаимосвязанных друг с другом и оказывающих влияние друг на друга в своем развитии и на окружающую природную среду.

Как природный объект лес выполняет три жизнеобеспечительные функции: экологическую, экономическую, культурно-оздоровительную. Экологическая функция леса выражается в оказании влияния на окружающую (а не только природную) среду. Лес имеет средозащитное, климаторегулирующее, почвозащитное, водоохранное, санитарное, оздоровительное значение.[[9]](#footnote-9)

Экономическая функция леса состоит в том, что он является источником древесины и другой продукции народного хозяйства. Культурно-оздоровительная функция проявляется в том, что лес способствует укреплению здоровья, развитию познания человеком природы.

В понятие «лес» входят несколько видов природных ресурсов, которые сейчас активно используются в хозяйственной деятельности, науке, культуре, медицине: древесина, ягоды, грибы, лечебные травы, соки, смолы, ресурсы животного мира, сенокосные угодья и т.п.

Относительно леса и его ресурсов законодательство употребляет четыре основных понятия: рациональное использование, воспроизводство, охрана и защита.

Рациональное использование леса (как трактует это комментирующая литература) есть получение максимального количества лесной продукции с минимальных лесных площадей. При этом необходимо сказать об экологической стороне: при условии соблюдения правил охраны окружающей природной среды.

Воспроизводство лесных ресурсов - меры по повышению продуктивности лесов, улучшению их качества и породного состава (ст. 55).

Охрана лесов - меры по ограждению лесов от пожаров, незаконных порубок, нарушений установленного порядка лесопользования и других противоправных действий, причиняющих вред лесу (ст. 59).

Защита леса - система биологических мер, направленных на борьбу с болезнями и вредителями леса (ст. 59).

Правовое регулирование использования и охраны леса направлено на предотвращение и устранение таких негативных явлений, вызванных хозяйственным развитием, как истощение и загрязнения лесов.[[10]](#footnote-10)

Истощением лесов следует считать не только физическое уничтожение лесов как природного фактора, но и снижение их продуктивных функций (например, почвозащитных, водоохранных и т.д.). Источниками истощения лесных массивов являются - нерациональное ведение лесного хозяйства, вырубка лесов без научно обоснованной системы воспроизводства, пожары, незаконные лесные пользования, уничтожение полезных для леса животных.

Загрязнение леса - внесение в окружающую лесную среду веществ и препаратов, причиняющих вред лесным растениям и животным, обитающим в лесах. Подобное воздействие превращает лес из активного защитника природы и человека в жертву технического прогресса.

Другим элементом лесного фонда является земля. Она представлена в двух значениях: как составная часть земельного фонда (ст. 3 ЗК РСФСР) и неотъемлемая часть лесного фонда. Отсюда следует и двойная правовая функция данной категории. В качестве составной части земельного фонда земля служит объектом правового регулирования со стороны земельного законодательства. В этом смысле ее охрана и использование должны соответствовать Земельному кодексу. Этот же документ определяет порядок возникновения и прекращения права пользования землями лесного фонда. В то же время в качестве составной части лесного фонда земля подвержена влиянию правовому регулированию использования охраны лесов.[[11]](#footnote-11)

Во втором значении наблюдается "сращивание" некоторых понятий. Например, рациональное использование лесов одновременно означает рациональное использование земель, занятых этими лесами. Охрана лесных земель от самовольного занятия рассматривается не только как земельное, но и лесное правонарушение. В этом смысле рациональное использование, земель лесного фонда есть прежде всего рациональное исполнение лесов, охрана их и защита.

Границы земель лесного фонда устанавливает государство, исходя из фактически занимаемой площади лесными деревьями и лесной растительностью, с учетом необходимости восстановления и воспроизводства лесных культур. Конкретное земельно-лесное пространство распределяется по субъектам федерации, владельцам лесного фонда и субъектам лесопользования, имеющим право на сдачу лесов в аренду.

Внутреннее распределение земель и лесов в рамках лесного фонда решается органами лесного хозяйства. Из взаимосвязи земель и древесно-кустарниковой растительности определяется и собственность на лесной фонд.

Основы лесного законодательства РФ не дают ответа о праве собственности на леса в РФ. Согласно Конституции РФ, леса могут быть в собственности государственной, муниципальной и частной.

Основная часть лесного фонда находится в государственной собственности. К муниципальной собственности могут быть отнесены лесные участки городских лесов, лесопаркового пояса, обслуживающие потребности городов и районов. В частной собственности закон допускает нахождение небольших лесных участков лесфонда.[[12]](#footnote-12)

Государственная собственность на леса в данный период развития российского общества является доминирующей среди других форм собственности на леса. Распределение объектов лесного фонда между федеральной собственностью на леса и собственностью субъектов Федерации производится на основе закона о федеральных ресурсах и договора Федерации с субъектами Федерации.

Третьей структурной частью лесного фонда является животный мир. Под ним понимается сообщество диких животных и птиц, насекомых, обитающих в лесах. Они органически связаны с лесом как со средой своего обитания. Вместе с тем (как и земля) животный мир лесов имеет самостоятельное значение и регулируется в аспекте его охраны и использования специальным законодательством.

Основная функция федеральной службы лесного хозяйства состоит в организации лесного хозяйства - работы, направленной на рациональное использование, воспроизводство, охрану и защиту лесов. В эту работу входят следующие показатели: основные требования по ведению лесного хозяйства, распределение лесов по группам и категориям защитности, расчетной лесосеки, владение лесным фондом.

Основные требования к ведению лесного хозяйства (ст. 12 Основ лесного законодательства) включают принципы лесохозяйственных отношений: сохранение и усиление экологической функций леса, повышение его природоохранного значения; воспроизводство леса и улучшение его породного состава; эффективность ведения лесного хозяйства.

Нетрудно заметить, что приоритет в перечне функций отдается экологическим, лесоохранным направлениям деятельности службы лесного хозяйства. Потребительское же значение леса в смысле удовлетворения потребностей народного хозяйства и граждан в древесине ставится в перечне на второе место (хотя на практике реализации закона все происходит наоборот).

Основные требования ведения лесного хозяйства, зафиксированные в ст. 12 Основ лесного законодательства, разумеется, относятся не только к органам лесного хозяйства системы Рослесхоза. Они распространяются на всех лесопользователей в лесах Российской Федерации. Эти требования положены в основу подразделения лесов лесфонда по группам в соответствии с выполняемыми ими экологическими либо экономическими или культурно-оздоровительным функциями.[[13]](#footnote-13)

Все леса России по их экологическому , экономическому , культурно-оздоровительному значению подразделяются на три группы. Подобное деление существовало издавна. Действующее законодательство вновь подтверждает его правовое и организационное значение.

К первой группе относятся леса, выполняющие преимущественно экологические и природозащитные функции. Это почвозащитные, водоохранные, санитарно-гигиенические, городские леса, леса заповедников, природных национальных парков. Данная группа лесов расположена по всей территории России. Она устанавливается Рослесхозом по согласованию с исполнительными органами субъектов Федерации. В лесах первой группы запрещена заготовка древесины на основе рубок главного пользования. Допускаются рубки ухода за лесом, санитарные рубки деревьев, если это не противоречит целям охраны леса.

К лесам второй группы относятся лесные массивы с высокой плотностью населения и развитой сетью транспортных путей, районов, где леса недостаточно. Леса второй группы имеют природозащитные и ограниченно эксплуатационное значение. В соответствии с принципом неистощительности в пользовании лесным фондом заготовка древесины в лесах данной категории ведется на основе расчетной лесосеки.

В Основах лесного законодательства РФ расчетная лесосека определяется как норма подлежащей вырубке древесины. Это не совсем точно. Весь "расчет" лесосеки должен состоять в том, что норма ежегодной вырубки исходит из соответствия ее норме ежегодного прироста древесины по республике, области, краю, району, лесхозу. Причем невыборка древесины, в рамках расчетной лесосеки в одном году не дает оснований для сохранения этого количества на следующий год.

Лесами третьей группы считаются леса многолесных районов, где площадь, занятая лесным древостоем, превышает 50% территории. Эти леса имеют преимущественно эксплуатационное значение. Они в основном предназначены для удовлетворения потребностей в древесине народного хозяйства и граждан. Вместе с тем эта группа лесов в силу занимаемого ею пространства выполняет важные экологические функции. Среди них прежде всего следует назвать тот удельный вес, который они имеют в пополнении кислородного запаса атмосферы.

В лесах всех групп органами лесного хозяйства могут быть выделены особо охраняемые участки леса с ограниченным режимом лесопользования. В лесах первой группы - это леса заповедников и национальных парков, городов и зеленых зон, защитные, санитарные леса и т.д. В лесах второй и третьей групп такими особо охраняемыми зонами могут стать особо ценные участки леса, полезащитные насаждения, места обитания редких и исчезающих растений и животных, занесенных в Красную книгу.

Расчетная лесосека устанавливается органами лесного хозяйства по согласованию с исполнительными органами субъектов Федерации на основе принципов непрерывности и неистощительности лесопользования и с учетом рубок главного пользования при заготовке древесины по каждому лесному хозяйству. Расчетная лесосека утверждается федеральной службой лесного хозяйства по согласованию с органами власти Федерации и субъектов Федерации.[[14]](#footnote-14)

Перевод лесных земель в нелесные в лесах первой группы для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, производится в исключительных случаях с разрешения правительства РФ. Перевод лесных земель в нелесные в целях, связанных с ведением лесного хозяйства (строительство дорог, предприятий по переработке лесной продукции и т.п.), производится с разрешения государственных органов управления лесным хозяйством области.

Основы лесного законодательства РФ предусматривают семь видов лесных пользований. Это: заготовка живицы (сока хвойных деревьев), древесины, второстепенных лесных материалов (пней, коры, сосновой и еловой лапки); побочные лесные пользования; пользования лесом для нужд охотничьего хозяйства; в научно-исследовательских целях; для реализации культурных и оздоровительных интересов, туристических и спортивных задач.

Заготовка древесины - основной вид пользования лесом. Она производится во всех группах лесов. В лесах первой и второй групп она ведется путем выполнения санитарных рубок, рубок ухода за лесом, рубок реконструкции леса, направленными на замену малоценных пород древесины высокопродуктивными породами леса, выполняющими экологические и природоохранные функции леса. К заготовкам древесины относятся рубки деревьев, связанные с проведением противопожарных мероприятий, прорубкой дорог, просек и т.п.

Основная масса древесины заготовляется в лесах, имеющих эксплуатационное значение, путем проведения рубок главного пользования. В лесах третьей группы рубки главного пользования ставят своими задачами эффективную и рациональную эксплуатацию леса. В лесах второй группы рубки главного пользования проводятся для восстановления лесов хозяйственно ценными древесными породами. Для лесов первой группы рубки проводятся для своевременного и рационального использования запасов перестойных и спелых древостоев. Рубки также ведутся в лесах заповедников, национальных природных парков, на особо ценных участках лесного фонда и других особо охраняемых лесах первой группы (городских, санитарных, защитных и т.п.). Порядок заготовки древесины регулируется Правилами отпуска древесины на, корню, которые утверждаются правительством РФ. Порядок предусматривает, что после проведения переговоров, торгов или конкурсов лесхоз выдает лесозаготовителю лесорубочный билет и выделяет леса сочный фонд. Лесосечный фонд представляет собой совокупность спелых древостоев, предназначенных к вырубке.

Размер древесины, заготовляемой в порядке рубок главного пользования, определяется расчетной лесосекой. Превышение этих показателей не допускается. Размер древесины, заготовляемой в порядке промежуточного пользования, устанавливается по материалам лесоустройства: объем санитарных рубок, рубок ухода и реконструкции, а также по объему работ для расчистки площадей, занятых лесом под строительные объекты, дороги, просеки, трубопроводы и т.п.

Другим видом основного пользования лесом является заготовка живицы - смолистого вещества, выделяющегося при подсочке ствола хвойных деревьев. Добываемое таким образом вещество служит сырьем для производства скипидара и канифоли. Правила подсочки утверждаются Рослесхозом.[[15]](#footnote-15)

Третьим видом заготовительных работ при выполнении лесных пользований служит заготовка второстепенных лесных материалов. К таковым закон относит пни, кору, бересту и т.д. Заготовка ведется на основе лицензии на лесопользование и лесного билета на выполнение конкретного вида лесных работ.

Побочные лесные пользования по своему правовому режиму подразделяются на два вида - общедоступные (сбор грибов, ягод) , не требующие специального разрешения, и специальные, на выполнение которых необходимо получить лесной билет. Это - сенокошение, пастьба скота, заготовка технического сырья, лекарственных трав.

Несмотря на общие правила и условия пользования лесом, существует множество особенностей, вытекающих из целей, преследуемых конкретными видами пользования лесным фондом.

При использовании леса для нужд охотничьего хозяйства закон делает ударение на взаимные обязанности сторон: органы лесного хозяйства не должны причинять вред животному миру (в частности, при химической обработке лесной территории), а органы охотохозяйства не должны превышать численность охотничьих животных сверх установленных нормативов.

Для проведения научно-исследовательских работ на отдельных участках лесного фонда могут быть введены ограничения или запрещения пользования лесным фондом, необходимые для получения научных результатов проводимых экспериментов.[[16]](#footnote-16)

Лесополазование в культурно-оздоровительных целях предполагает проведение в зеленых зонах и на других территориях мероприятий по благоустройству лесных территорий. Порядок пользования лесом в указанных целях регулируется Правилами пользования лесом в культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целях, которые утверждаются правительством.

Лесопользователями являются юридические (в том числе иностранные) и физические лица - граждане, обладающие правом на осуществление лесных пользований по российскому законодательству.

Передача участков лесного фонда в пользование производит районная (городская) администрация на основе прямых переговоров, торгов, конкурсов.

Для возникновения права пользования необходимо получить от органов лесного хозяйства два разрешительных документа - лицензию, удостоверяющую право на долгосрочное пользование участками лесного фонда (аренда), лесорубочный или лесной билет.

Лесопользователь имеет право самостоятельно выбирать форму хозяйственной деятельности по пользованию лесным фондом; строить дороги, возводить сооружения, связанные с лесопользованием; проводить лесопользованиев тех объемах, сроках и видах, которые указаны в разрешительных документах.

Более широкий спектр представляют обязанности лесопользователя: соблюдать правила охраны лесного фонда и окружающей природной среды при выполнении работ, указанных в лицензии; соблюдать санитарные правила, правила пожарной безопасности; проводить лесовосстановительные меры, приводить нарушенные участки в состояние, пригодное для использования; своевременно вносить плату за пользование лесом.

Закон не допускает вмешательства в хозяйственную деятельность пользователей лесом, если это не вызывается необходимостью устранения нарушения законодательства. Нарушенные права лесопользователей могут быть восстановлены по суду, а причиненные убытки подлежат компенсации.

Право лесопользования может быть досрочно прекращено по инициативе владельца лесного фонда при систематическом нарушении лесного, земельного, природоохранного законодательства, систематическом невнесении платежей за пользование участками лесного фонда и другие нарушения. Прекращение права лесопользования оформляется аннулированием лицензии, лесорубочного или лесного билета. При несогласии лесопользователя принятым решением о прекращении его прав на пользование лесом он имеет право обратиться с иском в суд или арбитражный суд.

От прекращения права лесопользорания следует отличать приостановление и ограничение права пользования. Этими мерами пользуются органы, выдавшие разрешительный документ. Основания приостановления и ограничения: а) нарушение условий, указанных в разрешительном документе; б) невнесение платежей за пользование лесным фондом. Решение владельца лесного фонда о приостановлении или ограничении может быть обжаловано в суд, арбитражный суд.

Пользование лесным фондом является платным. Основы лесного законодательства устанавливают систему платежей за лесопользование, которая включает: отчисления на воспроизводство, охрану и защиту лесов; лесные подати (плата за пользование лесным фондом); арендную плату.

Отчисления на воспроизводство, охрану и защиту леса производят все лесопользователи в процентах от стоимости древесины собственной заготовки, реализованной, переработанной по ценам реализации. Отчисления поступают в государственный внебюджетный фонд воспроизводства.

Средства этого фонда расходуются на воспроизводство, охрану и защиту лесов ; организацию пользования лесным фондом, лесоустройство, содержание государственной лесной охраны. Ставка отчислений в фонд воспроизводства устанавливается указом Президента РФ или постановлением Правительства РФ. В 1993 г. указом Президента РФ она была определена в пять процентов от стоимости древесины собственной заготовки.

Лесные подати являются платой, взимаемой за древесину, отпускаемую на корню, за заготовку живицы, второстепенных лесных материалов, побочные лесные пользования, пользования лесом для нужд, охотничьего хозяйства.[[17]](#footnote-17)

В состав лесных податей входит плата за землю лесного фонда. Размеры лесных податей определяются по ставкам за единицу продукции, получаемой при пользовании лесным фондом, или по погектарным ставкам эксплуатируемой площади лесного фонда. Лесные подати вносятся пользователями в форме разовых или регулярных (в течение года) платежей. Они поступают в местный бюджет и расходуются в определенных долях на развитие лесного хозяйства, охрану и защиту лесов. Местные органа самоуправления вправе устанавливать льготы по взысканию платежей за пользование лесным фондом вплоть до освобождения некоторых пользователей от налогов.

Ведение лесопользования в лесах колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных формирований проводится с целью удовлетворения потребностей этих хозяйств в древесине. Лесные пользования в лесном фонде, переданном в их владение, проводятся в соответствии с правилами организации лесного хозяйства. Заготовка древесины, заготовка другой продукции леса, иные лесопользования производятся указанными владельцами на основе разрешений (лесорубочных или лесных билетов), которые выдаются лесхозами. К сожалению. Основы законодательства не дают ответа на вопрос о том, на землях какого фонда (земельного или лесного) предприятиями сельского хозяйства ведется лесное пользование.

Лесопользование в пограничных зонах регулируется Основами лесного законодательства и Законом РФ "О государственной границе". Субъектом права землепользования и лесопользования на территории государственной пограничной полосы является Главное управление пограничными войскам (Госграница). С учетом действующего законодательства, условий пограничного режима Госграница издает положения или правила пользования лесным фондом пограничных территорий. Ими устанавливается ряд ограничений, связанных с пребыванием граждан в лесах, строительством хозяйственных и жилых объектов в приграничной полосе, ограничением видов и объема лесных пользований.[[18]](#footnote-18)

Человек немыслим вне природы. Лес издревле являлся средой обитания, местом промысла огромного числа этнических групп. И в наше время человечество трудно было бы представить без леса и продуктов его переработки. Стоит лишь оглянуться вокруг, что бы понять, насколько тесно мы связаны с основным продуктом переработки леса - древесиной, попросту деревом. Нельзя забывать и о духовной стороне взаимодействия человека и леса. Кто откажется прогуляться по чистому, светлому сосновому бору или просто прикоснуться к живому стволу березы?

Лес во все времена являлся одним из самых легких, дешевых объектов использования природных богатств. За всю историю цивилизации было вырублено 2/3 лесов, а сейчас в минуту уничтожаются свыше 20 гектаров лесов. Поэтому со временем настал момент, когда человеку пришлось задуматься о восполнении убывающих массивов леса, а так же о защите его от пожаров. «В результате хозяйственной деятельности происходит постепенное истощение природной среды, потеря тех природных ресурсов, которые служат для человека источником его экономической деятельности. Потеря лесов - это не только потеря кислорода, но и важнейших экономических ресурсов, необходимых человеку для дальнейшей деятельности».[[19]](#footnote-19)

Но что означает «лес» с точки зрения права? Основы лесного законодательства РФ принятые ВС РФ 6 марта 1993г. определяют его понятие так: «Лес - это совокупность земли, древесной, кустарниковой и травянистой растительности, животных, микроорганизмов и других компонентов окружающей природной среды, биологически взаимосвязанных и влияющих друг на друга в своем развитии.» Таким образом, в понятие леса, по закону включаются три признака: биологический - совокупность древесной, кустарниковой и травянистой растительности, юридический - произрастающие на землях лесного фонда, выделенных в установленном законом порядке, экологический - оказывающий влияние на состояние окружающей природной среды.

Лес - это система экологических комплексов, выполняющая многообразные экологические (средозащитные, климаторегулирующие, водоохранные и почвозащитные и т. п.), экономические (древесная продукция, продукты охоты, плоды и ягоды, лекарственные растения, техническое сырье и т.п.) и культурно-оздоровительные (средство рекреации, лечения, восстановления здоровья, эстетического образования) функции.

Различают две формы взаимодействия общества и природы. Первая- потребление природы человеком, использование природы для удовлетворения человеком своих материальных и духовных потребностей - экономическая форма взаимодействия. Второй формой взаимодействия стала охрана окружающей природной среды с целью сохранения человека как биологического и социального организма и его естественной среды обитания. Эта форма получила название экологической формы.

Существуют нормы экологического права, которые регулируют отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды и леса в том числе. Они подразделяются на три группы: отраслевые, (охрана и использование отдельных природных объектов - земли, недр, вод, лесов и т.д.), комплексные, (охрана и использование природных комплексов, природной среды в целом), экологизированные (нормы других отраслей права - административного, уголовного, хозяйственного и т.д., отражающие требования охраны природной среды).

Указом Президента РФ №2144 «О федеральных природных ресурсах», осуществлено разграничение государственной собственности на природные ресурсы, «...определив в составе земель, вод, лесов, недр, ресурсов животного и растительного мира федеральные природные ресурсы, исходя из принципа их общегосударственного значения.»

Лесное законодательство России регулирует лесные отношения с целью охраны, защиты, рационального использования и воспроизводства лесов. Под охраной леса понимается система мер, направленная на организацию борьбы с нарушениями правил пожарной безопасности в лесах, самовольными порубками леса, уничтожением лесных деревьев при строительстве и разведке полезных ископаемых, прокладке трубонефтепроводов, загрязнением леса неочищенными сточными водами и экологически вредными веществами воздушного бассейна. Защита леса - система мер по борьбе с болезнями лесных деревьев и вредителями лесных культур. Воспроизводство лесов - процесс, во время которого идет работа не только по количественному, но и качественному обновлению породного состава леса с целью замены малопродуктивных пород на высокопродуктивные сорта деревьев, активно выполняющих не только экономические, но и экологические оздоровительные задачи.

Поскольку наше общество не имеет возможности отказаться от использования лесных недр, современное лесное законодательство поставило в основу лесоохранной политики принцип неистощительного использования лесов.

Охрана леса по своей приоритетности имеет следующую структуру: от поджогов и нарушений правил пожарной безопасности, от уничтожения леса при освоении лесных площадей, от незаконной порубки, от загрязнения и истощения.[[20]](#footnote-20)

## 1.3. Правовые основы охраны лесов

Право строится и функционирует на определенных принци­пах, выражающих сущность и социальное назначение права, от­ражающих его главные свойства и особенности. Принципами права должны руководствоваться все участники экологических отношений — органы законодательной, исполнительной, судеб­ной власти, предприятия, общественные формирования, гражда­не. Соблюдение принципов может служить мерилом правового и социального характера государства, эффективности всей деятель­ности по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды, защите экологических прав и закон­ных интересов человека и гражданина.

Экологическое право основано как на общих принципах рос­сийского права, так и на принципах данной отрасли (отрасле­вых). Общими принципами, определяющими сущность права в целом, являются принципы социальной справедливости и соци­альной свободы, равноправия (равенства перед законом), единст­ва юридических прав и обязанностей, ответственности за вину, законности и некоторые другие.

Отраслевые принципы экологического права могут быть выра­жены как в специальных нормах-принципах, так и выведены из анализа правовых норм. Поскольку экологическое право включа­ет в себя в качестве подотраслей земельное, водное и иные отрас­ли права, соответственно такие принципы содержатся как в зако­нодательстве об окружающей среде, так и в актах отраслевого законодательства.[[21]](#footnote-21)

Принимая во внимание сложность предмета экологического права, заметим, что относительно охраны окружающей среды принципы данной отрасли определены в ст. 3 Закона об охране окружающей среды. Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государ­ственной власти субъектов Российской Федерации, органов мест­ного самоуправления, юридических и физических лиц, оказы­вающая воздействие на окружающую среду, должна осущест­вляться на основе следующих принципов:

* соблюдение права человека на благоприятную окружаю­щую среду;
* научно обоснованное сочетание экологических, экономичес­ких и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окру­жающей среды;
* охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопас­ности;
* ответственность органов государственной власти Россий­ской Федерации, органов государственной власти субъектов Рос­сийской Федерации, органов местного самоуправления за обеспе­чение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
* платность природопользования и возмещение вреда окру­жающей среде;
* независимость контроля в области охраны окружающей среды;
* презумпция экологической опасности планируемой хозяй­ственной и иной деятельности;
* некоторые другие принципы.

Развитие экологического права на современном этапе весьма динамично. Соответственно развиваются и его принципы. Анализ действующего законодательства и экологического права России позволяет выделить ряд общих для отрасли принципов.

Формируемое экологическое законодательство и право осно­вываются на следующих принципах:

1. Сохранение или восстановление благоприятного состояния окружающей среды как основы жизни и деятельности человека. Вытекает из ст. 9 Конституции РФ. Обеспечивается посредством экологического нормирования, экспертизы, сертификации, при­менения мер юридической ответственности и иных мер;

2. Предотвращение вреда окружающей среде в процессе соци­ально-экономического развития. Лицо, осуществляющее или планирующее деятельность, которая окажет или может оказать неблагоприятное воздействие на окружающую среду, обязано за­ранее принять и реализовать необходимые меры в соответствии с требованиями законодательства для того, чтобы предотвратить возможный вред. Уполномоченные государственные органы в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать предупрежде­ние экологического вреда;

3. Экосистемный подход к правовому регулированию охраны окружающей среды и природопользования. Этот принцип обу­словлен диалектической взаимосвязью предметов, явлений и про­цессов в природе. Реализуется посредством установления требова­ний по охране других природных объектов и окружающей среды в процессе землепользования, лесопользования, недропользования, водопользования, пользования иными природными богатст­вами. Включает обеспечение выработки и осуществления мер по охране окружающей среды и природопользованию с учетом взаи­мозависимости явлений и процессов в экологической системе. Он может быть реализован в рамках развивающейся отрасли права окружающей среды. Инструментами его реализации явля­ются экологическое нормирование, оценка воздействия плани­руемой деятельности на окружающую среду, экологическая экс­пертиза, лицензирование охраны окружающей среды и природо­пользования. Данный принцип не получил пока должного норма­тивного регулирования и обеспечения, поскольку в развитии права окружающей среды до последнего времени господствовал отраслевой подход к правовому регулированию охраны и исполь­зования отдельных природных ресурсов - земель, недр, вод, лесов и др. В рамках отраслевого подхода недооценивались и со­ответственно не учитывались в необходимой степени факторы взаимосвязи явлений и процессов в природе как интегрирован­ном объекте;

4. Комплексный подход к правовому регулированию экологи­ческих отношений. Содержание этого важнейшего принципа включает всестороннее регулирование всех отношений, склады­вающихся в сфере взаимодействия общества и природы, всех видов вредных воздействий на природу, всех субъектов права, оказывающихся в сфере взаимодействия с природой;

5. Охрана жизни и здоровья человека. По существу, это - принцип экологической безопасности человека. В соответствии с ним при планировании и ведении хозяйственной и иной деятельности должны быть приняты такие решения и осуществлены такие варианты деятельности, которые позволили бы обеспечить сохранение жизни людей, предотвратить или снизить воздейст­вие неблагоприятных факторов окружающей природной среды на здоровье человека;

6. Гуманность. В соответствии с этим принципом законодатель­ство предусматривает меры по предупреждению нанесения вреда растительному и животному миру, всем формам жизни. Он выте­кает также из ст. 137 ГК РФ, устанавливающей, что при осущест­влении гражданских прав не допускается жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности. Данный принцип позволяет противостоять антропоцентристским позици­ям в охране окружающей среды;

7. Охрана окружающей среды — дело каждого. Основой этого принципа является ст. 58 Конституции РФ, в соответствии с ко­торой каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным ресурсам. Его содержание — не только обязанность каждого охранять природу, но и обязанность государства последовательно решать вопросы экологического вос­питания и образования;

8. Участие граждан в процедурах подготовки и принятия эколо­гически значимых решений. Этот принцип вытекает из положения ст. 1 Конституции РФ, в соответствии с которой Россия — демокра­тическое государство. Может быть наиболее последовательно реали­зован посредством урегулирования процедур предоставления при­родных ресурсов в пользование и охраны окружающей среды от деградации с учетом участия в таких процедурах граждан;

9. Свобода реализации полномочий собственника по владе­нию, пользованию и распоряжению землей и другими природны­ми ресурсами, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц;

10. Обеспечение рационального использования природных ре­сурсов, в соответствии с которым должно быть обеспечено неисто-щителъное, экологически обоснованное природопользование в ин­тересах настоящего и будущих поколений, сохранение долгосроч­ного потенциала национальных природных ресурсов;

11. Устойчивое экологически обоснованное экономическое и со­циальное развитие. Его содержание определяется обеспечением выполнения экологических требований при подготовке, приня­тии и осуществлении экологически значимых хозяйственных, уп­равленческих и иных решений с учетом интересов настоящего и будущих поколений;

12. Свободный доступ к экологической информации. Полная, достоверная и своевременная информация о состоянии окружаю­щей среды и уровнях антропогенного воздействия на нее является открытой и доступной для всех граждан России и не должна со­ставлять государственную и иную тайну;

13. Платность специального природопользования как экономи­ческий стимул рационального природопользования и проявления инициативы природопользователей по совершенствованию их природоохранной деятельности;

14. Разрешительный порядок воздействия на окружающую среду, в соответствии с которым любая хозяйственная и иная де­ятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляется только на основе соответствующего раз­решения, а в необходимых случаях — при наличии положитель­ного заключения государственной экологической экспертизы.[[22]](#footnote-22)

Лесной кодекс РФ устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала. Регулирование лесных отношений осуществляется с учетом представлений о лесе как о совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение.

Лесной кодекс РФ состоит из семи разделов:

Раздел I. Общие положения

Раздел II. Права собственности на лесной фонд и леса, не входящие в лесной фонд, и другие права пользования их участками

Раздел III. Государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов

Раздел IV. Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов, как входящих, так и не входящих в лесной фонд, а также земель лесного фонда, не покрытых лесной растительностью

Раздел V. Платежи за пользование лесным фондом и финансирование расходов на ведение лесного хозяйства

Раздел VI. Разрешение споров в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и ответственность за нарушение лесного законодательства

Раздел VII. Особенности использования лесного фонда, не входящих в лесной фонд лесов, древесно-кустарниковой растительности

Поправки в Лесной кодекс РФ 2005 года существенно изменили закон. В частности, субъектам федерации передали «осуществление прав владения, пользования и распоряжения лесами, их охрану, защиту и воспроизводство».

В 2006 году проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс РФ» подготовлен в связи с необходимостью законодательного урегулирования проблем, возникающих при предоставлении во временное пользование участков нелесных земель лесного фонда для проведения геологоразведочных работ, геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе размещения объектов, необходимых для проведения указанных работ, а также строительных и иных работ, прокладки коммуникаций, строительства и эксплуатации линий электропередачи, связи, объектов трубопроводного транспорта и других линейных объектов, а также заключения договоров аренды соответствующих участков лесного фонда.[[23]](#footnote-23)

Предлагаемый законопроект направлен на устранение указанных выше противоречий и пробелов действующего законодательства. Принятие данного законопроекта позволит осуществлять соответствующим органам государственной власти предоставление в пользование участков нелесных земель лесного фонда для проведения указанных выше работ на основании договоров аренды и, соответственно открывает возможность для регистрации в установленном порядке вышеназванных объектов.

Глава 1. Основные положения. Лесное законодательство Российской Федерации. Задачи и цели лесного законодательства Российской Федерации. Лесное законодательство Российской Федерации и нормы международного права. Действие лесного законодательства Российской Федерации во времени. Отношения, регулируемые лесным законодательством Российской Федерации.

Глава 2. Объекты лесных отношений Объекты лесных отношений. Лесной фонд. Земли лесного фонда. Участки лесного фонда. Леса, не входящие в лесной фонд. Древесно-кустарниковая растительность. Оборотоспособность объектов лесных отношений.

Глава 3. Субъекты лесных отношений. Участники лесных отношений. Российская Федерация и субъекты Российской Федерации - участники лесных отношений. Муниципальные образования - участники лесных отношений. Граждане и юридические лица - участники лесных отношений. Лесопользователи.

Глава 4. Основные положения. Содержание права собственности на лесной фонд и права собственности на леса, не входящие в лесной фонд. Формы собственности на лесной фонд и на не входящие в лесной фонд леса. Право собственности граждан и юридических лиц на древесно-кустарниковую растительность, расположенную на земельном участке. Лесные сервитуты. Права пользования участками лесного фонда и права пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд.

Глава 5. Возникновение, осуществление, ограничение, приостановление, прекращение и защита прав пользования участками лесного фонда и прав пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд. Основания возникновения прав пользования участками лесного фонда и прав пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд Порядок возникновения прав пользования участками лесного фонда и прав пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд. Осуществление прав пользования участками лесного фонда и прав пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд.

Глава 6. Аренда участка лесного фонда, безвозмездное пользование, концессия и краткосрочное пользование участками лесного фонда. Договор аренды участка лесного фонда. Форма и государственная регистрация договора аренды участка лесного фонда. Условия договора аренды участка лесного фонда. Порядок предоставления участков лесного фонда в аренду. Порядок проведения лесных конкурсов. Договор безвозмездного пользования участком лесного фонда. Договор концессии участка лесного фонда Лесорубочный билет, ордер и лесной билет. Порядок предоставления участков лесного фонда в краткосрочное пользование. Порядок проведения лесных аукционов. Протокол лесного аукциона.

Глава 7. Основы государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Полномочия Российской Федерации в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Утратила силу с 1 января 2005 г.. Полномочия органов местного самоуправления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Основные принципы государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов.

Глава 8. Осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов за счет субвенций из федерального бюджета. Финансовое обеспечение исполнения полномочий субъектов Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета. Контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Условия и порядок временного изъятия у органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов за счет предоставления субвенций из федерального бюджета.

Глава 9. Основы организации лесного хозяйства. Основные требования, предъявляемые к ведению лесного хозяйства. Группы лесов и категории защитности лесов первой группы. Леса первой группы. Леса второй группы. Леса третьей группы. Определение границ земель, занятых лесами каждой группы лесов и каждой категории защитности лесов первой группы. Порядок отнесения лесов к группам лесов и категориям защитности лесов первой группы. Порядок установления возраста рубок. Расчетная лесосека и порядок ее утверждения. Порядок перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом.

Глава 10. Использование лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов. Основные требования к использованию лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов. Виды лесопользования Права лесопользователей при осуществлении ими лесопользования. Защита и гарантии прав лесопользователей. Возмещение убытков и потерь лесного хозяйства. Пребывание граждан в лесах.

Глава 11. Воспроизводство лесов и лесоразведение. Цели воспроизводства лесов и лесоразведения. Основные требования к повышению продуктивности лесов. Порядок воспроизводства лесов. Обязанности лесопользователей по воспроизводству лесов. Обязанности лесхозов федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства или осуществляющих ведение лесного хозяйства организаций органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по повышению продуктивности лесов.

Глава 12. Охрана и защита лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов. Цели и задачи охраны и защиты лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов. Порядок осуществления мероприятий по охране и защите лесов. Обязанности лесопользователей по охране лесов от пожаров. Государственный пожарный надзор в лесном фонде и в не входящих в лесной фонд лесах. Участие общественных объединений в охране лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов от пожаров. Авиационная охрана лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов. Защита лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов от вредителей и болезней леса. Обязанности лесопользователей по защите лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов от вредителей и болезней леса. Участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в организации борьбы с лесными пожарами, а также с вредителями и болезнями леса. Обязанности граждан и юридических лиц по предотвращению негативного воздействия на состояние лесов. Участие граждан и общественных объединений в обеспечении рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Глава 13. Платежи за пользование лесным фондом. Виды платежей за пользование лесным фондом. Лесные подати. Арендная плата. Распределение и использование средств, получаемых при взимании платежей за пользование лесным фондом.

Глава 14. Финансирование расходов на государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов и на ведение лесного хозяйства. Финансирование расходов на государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов и на ведение лесного хозяйства.

Глава 15. Разрешение споров в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Порядок разрешения споров в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Глава 16. Ответственность за нарушение лесного законодательства Российской Федерации Административная и уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства Российской Федерации. Ответственность граждан и юридических лиц за причинение ущерба лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам. Недействительность сделок, совершенных с нарушением лесного законодательства Российской Федерации.

Глава 17. Особенности использования лесного фонда. Заготовка древесины. Способы рубок в зависимости от групп лесов и категорий защитности лесов первой группы. Правила рубок. Организация и порядок заготовки древесины при рубках. Объем заготовки древесины при рубках главного пользования. Определение объема заготовки древесины при рубках промежуточного пользования и прочих рубках. Порядок заготовки живицы. Порядок заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования. Порядок пользования участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства.

Глава 18. Особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, не входящих в лесной фонд. Общие требования к использованию лесов, не входящих в лесной фонд. Леса, расположенные на землях обороны. Леса, расположенные на землях городских поселений.

Глава 19. Особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства древесно-кустарниковой растительности. Древесно-кустарниковая растительность, расположенная на землях сельскохозяйственного назначения Древесно-кустарниковая растительность, расположенная на землях железнодорожного транспорта. Древесно-кустарниковая растительность, расположенная на землях автомобильного транспорта и землях водного фонда.

Глава 20. Введение в действие настоящего Кодекса. Введение в действие настоящего Кодекса. О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации.[[24]](#footnote-24)

# 2. Особенности правового режима лесохозяйственной деятельности

## 2.1. Правовой режим лесов

Правовое понятие леса определено Лесным кодексом РФ - лес представляет собой совокупность лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей при­родной среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение. Такое понимание исходит из понятия леса в контексте экологических связей данного природного объекта с другими. Существенным дефектом этого понятия является то, что в нем не учитывается принцип дифференциации отраслей законо­дательства об использовании и охране природных ресурсов - земли, животного мира, вод и др.

Юридическое понятие «лес», основывающееся на анализе сферы действия лесного законодательства и содержания институ­та права лесопользования, может быть определено как совокупность всех растительных организмов, древесных, кустарнико­вых, травянистых и других растений (мхов, лишайников и т.п.).[[25]](#footnote-25)

Следует уточнить, что речь идет о совокупности названных видов, произрастающих в пределах земель лесного фонда Российской Федерации; в лесах, не входящих в лесной фонд, расположенных на землях обороны; городских лесах; древесно-кустарниковой растительности, расположенной на землях:

* сельскохозяйственного назначения, в том числе землях, предоставленных для садоводства и личного подсобного хозяй­ства;
* транспорта (на полосах отводов железнодорожных маги­стралей и автомобильных дорог);
* населенных пунктов (поселений), в том числе предоставлен­ных для дачного, жилищного и иного строительства (за исключе­нием городских лесов);
* водного фонда (на полосах отвода каналов);
* иных категорий.

В соответствии с Лесным кодексом РФ названные виды лесов и древесно-кустарниковой растительности являются объектами регулируемых им лесных отношений.

Таким образом, лесное законодательство регулирует отноше­ния по использованию и охране лесной и древесно-кустарниковой растительности как на землях лесного фонда, так и на иных зем­лях. В свою очередь, в состав земель лесного фонда входят два вида земель - лесные и нелесные. К лесным землям относятся земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, погиб­шие древостой, редины, пустыри, прогалины, площади, занятые питомниками, несомкнувшимися лесными культурами, и иные). К нелесным землям относятся земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства (земли, занятые просеками, дорогами, сельско­хозяйственными угодьями, и другие земли), а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда (земли, занятые боло­тами, каменистыми россыпями, и другие неудобные для исполь­зования земли).[[26]](#footnote-26)

При регулировании отношений собственности, пользования и охраны лесов и растительного мира вне лесов законодательство учитывает функции, выполняемые растительным миром в природе и в обществе. В частности, они обладают средообразующими, водоохранными, защитными, санитарно-гигиеническими, оздо­ровительными и иными полезными природными свойствами. Так, леса создают почву, смягчают климат, предотвращают на­воднения, сохраняют влагу, противодействуя засухам, уменьша­ют эрозионное воздействие дождей, удерживают почву на скло­нах и предохраняют реки и морские побережья от заиления. Кроме того, особо следует подчеркнуть экономическое значение леса и иной растительности для удовлетворения потребностей че­ловека.

Исходя из экологической, экономической, духовной и иной значимости лесов и растительного мира вне лесов, а также сохра­нения биологического разнообразия, законодательство исходит из принципа, согласно которому правовой охране подлежат все виды диких растений, независимо от того, являются ли они по­лезными или вредными.

Особенностью правового режима лесов является то, что лесной фонд и леса, расположенные на землях обороны, находятся в фе­деральной собственности. Часть лесного фонда может быть пере­дана федеральным законом в собственность субъектов РФ. Собст­венник же в соответствии с Лесным кодексом РФ несет бремя затрат на охрану, защиту, воспроизводство и организацию рацио­нального использования принадлежащих ему объектов лесных отношений. Он же имеет право на получение доходов от исполь­зования лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд.

С учетом экологически и социально значимых функций лесов в лесном фонде выделяются леса первой, второй и третьей групп. Одновременно леса первой группы разделяются по категориям защитности. В лесном законодательстве определены критерии отнесения тех или иных лесов к указанным группам.

В соответствии со ст. 56 ЛК РФ к лесам первой группы отно­сятся наиболее экологически и социально ценные леса, основным назначением которых является выполнение водоохранных, за­щитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особо охраняемых природных территорий. Леса первой группы разделяются на следующие категории защитности:

* запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов;
* запретные полосы лесов, защищающие нерестилища цен­ных промысловых рыб;
* противоэрозионные леса;
* защитные полосы лесов вдоль железнодорожных магистра­лей, автомобильных дорог федерального, республиканского и об­ластного значения;
* государственные защитные лесные полосы;
* ленточные боры;
* леса на пустынных, полупустынных, степных, лесостепных и малолесных горных территориях, имеющие важное значение для защиты окружающей природной среды;
* леса зеленых зон поселений и хозяйственных объектов;
* леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источ­ников водоснабжения;
* леса первой, второй и третьей зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов;
* особо ценные лесные массивы;
* леса, имеющие научное или историческое значение;
* памятники природы;
* орехово-промысловые зоны;
* лесоплодовые насаждения;
* притундровые леса;
* леса государственных природных заповедников;
* леса национальных парков;
* леса природных парков;
* заповедные лесные участки.[[27]](#footnote-27)

К лесам второй группы относятся леса в регионах с высокой плотностью населения и развитой сетью наземных транспортных путей, леса, выполняющие водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные функции, имеющие ог­раниченное эксплуатационное значение, а также леса в регионах с недостаточными лесными ресурсами, для сохранения которых требуется ограничение режима лесопользования.

Наконец, к лесам третьей группы относятся леса многолесных регионов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение. Относительно использования данной группы лесов Лесной кодекс РФ устанавливает требование, согласно которому при за­готовке древесины должно обеспечиваться сохранение экологи­ческих функций этих лесов. В свою очередь, леса третьей груп­пы разделяются на освоенные и резервные леса по критериям, устанавливаемым федеральным органом управления лесным хо­зяйством.

Лесной кодекс РФ регулирует как отнесение лесов к группам, так и перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства. На практике потребность в изменении статуса лесных земель возникает в связи с решением общественно значимых задач экономического разви­тия, например, для строительства дорог, трубопроводов, линий электропередачи и т.п. Так, перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, и (или) изъятие земель лесного фонда в лесах первой группы осуществляется Правитель­ством РФ по представлению органа государственной власти субъекта РФ. Соответствующее решение должно быть согласовано с федеральным органом управления лесным хозяйством.[[28]](#footnote-28)

Основными организационно-правовыми инструментами обес­печения рационального использования и охраны лесов служат, согласно Лесному кодексу РФ, расчетная лесосека, государствен­ный учет лесного фонда, государственный лесной кадастр, мони­торинг лесов, государственные программы использования, охра­ны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, обязательная сертификация лесных ресурсов, лесоустройство, договор аренды участка лесного фонда, договор безвозмездного пользования участком лесного фонда, договор концессии участка лесного фонда, лесорубочный билет, ордер и лесной билет, лицензирова­ние права лесопользования, государственный контроль за состоя­нием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов.

Поскольку лесные ресурсы относятся к восстановимым, лес­ное законодательство регулирует воспроизводство лесов и лесо­разведение. С учетом изменений, произошедших в лесном фонде, в лесоустроительных проектах предусматривается уста­новление объема работ по воспроизводству лесов, способов их проведения и определение воспроизводимых древесных пород. Задачи по воспроизводству лесных ресурсов определяются лес­хозами федерального органа управления лесным хозяйством. Воспроизводство лесов, заготовка лесных семян и выращивание посадочного материала - обязанность как лесхозов, так и лесопользователей.

Особенностью правового регулирования отношений по поводу лесов является то, что лесное законодательство устанавливает требования по охране и защите лесов. Леса подлежат охране от пожаров, незаконных рубок (порубок), нарушений установленно­го порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам. Одно­временно регулируется защита лесов от вредителей и болезней леса.

Характеризуя правовой режим лесов, важно отметить особен­ности использования лесных ресурсов. Один из основных видов использования - заготовка древесины. Лесной кодекс РФ регу­лирует ее применительно к двум видам - рубкам главного поль­зования и рубкам промежуточного пользования.

В отношении рубок главного пользования Кодекс устанавли­вает требование, согласно которому заготовка древесины может осуществляться в перестойных и спелых древостоях. Что касает­ся рубок промежуточного пользования, то они связаны с рубками ухода за лесом, выборочными санитарными рубками, рубками ре­конструкции и иными рубками малоценных древостоев, а также древесно-кустарниковой растительности, теряющей защитные, водоохранные и другие функции, и прочими рубками (сплошны­ми санитарными рубками, расчисткой лесных площадей для строительства гидроузлов, трубопроводов, дорог, а также при прокладке просек, создании противопожарных разрывов, рубка­ми для иных целей).

Принципиальным при регулировании рубок является вопрос о способах их проведения. Они зависят от группы, к которой отнесен тот или иной лес. Так, в лесах третьей группы, т.е. наи­более эксплуатируемых, рубки главного пользования должны проводиться способами, обеспечивающими своевременное восста­новление этих лесов, эффективное и рациональное использование лесных ресурсов. На практике в таких лесах широко, до 90% общей площади вырубок, проводятся сплошные рубки, наиболее удобные для лесозаготовителей, но наносящие непоправимый экологический вред.

В лесах второй группы рубки главного пользования должны проводиться способами, направленными на восстановление цен­ных пород деревьев, сохранение природных функций лесов этой группы и позволяющими эффективно и рационально использо­вать лесные ресурсы.

В лесах первой группы, экологически наиболее ценных, про­водятся рубки главного пользования, направленные лишь на улучшение состояния древостоев, усиление природных функций лесов этой группы, а также на своевременное и рациональное ис­пользование перестойных и спелых древостоев. Такие рубки не направлены на удовлетворение экономических интересов.[[29]](#footnote-29)

В лесах национальных парков, природных парков, особо цен­ных лесных массивах, лесах, имеющих научное или историческое значение, памятников природы, орехово-промысловых зон, в лесоплодовых насаждениях, лесопарковых частях зеленых зон, лесах первого и второго поясов зон санитарной охраны источни­ков водоснабжения и лесах первой и второй зон округов санитар­ной (горно-санитарной) охраны курортов, государственных за­щитных лесных полосах, противоэрозионных, притундровых лесах и запретных полосах лесов, защищающих нерестилища ценных промысловых рыб, а также в кедровых лесах всех групп лесов допускаются только рубки промежуточного пользования и только прочие рубки.

В лесах государственных природных заповедников, на запо­ведных лесных участках допускаются только прочие рубки, соот­ветствующие заповедному режиму. При регулировании и прове­дении рубок в заповедниках важно учитывать, что заповедники создаются для проведения научных исследований и их режим должен быть неприкосновенным. Человек не должен вмешивать­ся в естественные процессы, происходящие в экосистеме запо­ведника.

В горных лесах применяются способы рубок главного пользо­вания с учетом защитного, противоэрозионного и водорегулирую­щего значения этих лесов.

Кроме того, при рубках и главного пользования, и промежу­точного пользования заготовка древесины осуществляется в соот­ветствии с региональными правилами рубок или наставлениями. Такие правила (наставления) утверждаются федеральным орга­ном управления лесным хозяйством.

Особенностями обладает правовое регулирование использова­ния, охраны, защиты и воспроизводства лесов, не входящих в лесной фонд, а также использования, охраны, защиты и воспроизводства древесно-кустарниковой растительности.

Использование лесов, расположенных на землях обороны, регулируется с учетом того, что такие леса предназначены для обеспечения нужд обороны и закрепляются за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны, т.е. Министерством обороны РФ, которое и осуществляет ведение лесного хозяйства, а также обеспечивает рациональное использование, охрану, за­щиту и воспроизводство лесов, расположенных на закрепленных за ним землях. Порядок ведения лесного хозяйства, а также ис­пользования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, располо­женных на землях обороны, определяется специальным законо­дательством РФ, но в соответствии с Лесным кодексом РФ. Государственный контроль за ведением лесного хозяйства, ис­пользованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов, рас­положенных на землях обороны, проводится совместно федеральным органом управления лесным хозяйством и Минобороны Рос­сии.

Исходя из того, что леса, расположенные на землях городских поселений, предназначены для отдыха населения, проведения культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, а также для сохранения благоприятной экологической обстановки, веде­ние лесного хозяйства, а также использование, охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных на таких землях, осу­ществляются в порядке, устанавливаемом органами государст­венной власти субъектов РФ в соответствии с требованиями Лес­ного кодекса РФ. При этом в лесах, расположенных на землях городских поселений, допускается лишь проведение рубок ухода, санитарных рубок, рубок реконструкции и обновления, прочих рубок. Государственный контроль за использованием, охраной, защитой и воспроизводством «городских» лесов ведется государ­ственными органами субъектов РФ, федеральным органом управ­ления лесным хозяйством и специально уполномоченным госу­дарственным органом в области охраны окружающей среды.

Регулируя рубки древесно-кустарниковой растительности, расположенной на землях сельскохозяйственного назначения, Лесной кодекс РФ исходит из того, что при этом должны обеспе­чиваться улучшение состояния растительности и выполнение ею своих функций. Такая растительность предназначена для обеспе­чения защиты земель от воздействия неблагоприятных природ­ных, антропогенных и техногенных явлений посредством использования почвозащитных, водорегулирующих и иных свойств лесной растительности. Допускается проведение рубок ухода, са­нитарных рубок, рубок реконструкции и обновления, а также прочих рубок древесно-кустарниковой растительности.[[30]](#footnote-30)

Что касается древесно-кустарниковой растительности, распо­ложенной на землях железнодорожного транспорта, автомобиль­ного транспорта и землях водного фонда, предназначенной для защиты транспортных магистралей и каналов от неблагоприят­ных природных явлений, предотвращения загрязнения окру­жающей среды, снижения шумового воздействия транспорта, то Лесной кодекс РФ допускает рубки ухода, санитарные рубки, рубки реконструкции, рубки специального назначения и прочие рубки древесно-кустарниковой растительности, расположенной на соответствующих землях.

Прогрессивный опыт, накопленный в мире, показывает, что чрезмерные темпы' использования лесных ресурсов в действи­тельности не так уж необходимы. Объемы вырубки лесов могут быть значительно снижены усилением контроля за отходами и увеличением использования вторичных материалов. Для произ­водства бумаги и упаковочного картона вместо интенсивных рубок леса многие государства всемерно используют вторичное сырье. Так, доля бумаги, полученной из макулатуры, в общем производстве бумаги составляет в Швеции 53%, в Японии -52%, Западной Европе - 46%, США - 45%. В этих государст­вах по всей территории созданы четко действующие и разветвлен­ные системы сбора макулатуры. В России существовавшая систе­ма пунктов сбора макулатуры практически разрушена. Макулатура, как правило, выбрасывается в контейнеры для бы­товых отходов и вывозится на свалки или сжигается.[[31]](#footnote-31)

## 2.2. Основные принципы лесного законодательства

В основе лесного законодательства, прежде всего, лежит регулирование земельных отношений, связанных с предоставлением земельных участков для осуществления различных видов лесопользования. Только затем рассматривается лес, как природная экосистема и природный ресурс.

Несмотря на то, что удалось в значительной мере детализировать нормы, касающиеся общедоступного лесопользования, пребывания граждан в лесах, тем не менее в законе осталась неопределенность норм, по которым может быть ограничено или запрещено пребывание граждан в лесах, а также право граждан свободно и бесплатно для собственных нужд осуществлять заготовку дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых и недревесных лесных ресурсов.

Под давлением общественности установлена федеральная собственность на земли лесного фонда и лесные участки из состава этих земель, но при этом полномочия Российской Федерации по управлению лесами переданы на уровень субъектов Российской Федерации и должны осуществляться за счет субвенций из федерального бюджета. Несмотря на формальное сохранение федеральной собственности на участки лесного фонда, по мнению специалистов, законодательство создает достаточно предпосылок для появления частной собственности на лесные участки и в дальнейшем их купли / продажи.

В лесном законодательстве введена новая классификация лесов в зависимости от их экономического, экологического и социального значения. Леса делятся на три вида - защитные, эксплуатационные и резервные леса. Кроме того, осталась правовая норма - особо защитные лесные участки, которая позволяет сохранять наиболее ценные лесные участки в эксплуатационных лесах. В целом это является положительным моментом в регулировании лесных отношений, но важно, чтобы при фактической реализации данных норм не произошла «потеря» уже существующих особо охраняемых территорий, водоохранных зон и прочих защитных лесов.[[32]](#footnote-32)

Существенные изменения произошли в отношении определения правового режима и ограничений использования защитных лесов. Прежде всего, сняты ограничения на проведение рубок в защитных лесах и лесах ООПТ. Единственным ограничением в лесах особо охраняемых природных территорий, а также в лесопарках и городских лесах является запрещение сплошных рубок.

Существенно расширен перечень видов использования лесов, которые по существу являются видами землепользования. Появились такие экзотические виды лесопользования, как осуществление работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых, строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов, строительство, реконструкция и эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, переработка древесины и иных лесных ресурсов, осуществление религиозной деятельности и т.д. При этом, сняты ограничения по строительству в лесах капитальных и временных сооружений, развитию объектов лесной и промышленной инфраструктуры. Отдельные статьи Лесного кодекса направлены на прямое стимулирование и привлечение инвестиций в промышленное освоение лесов, которое ничего не имеет общего с устойчивым ведением лесного хозяйства интенсивными методами, а направлено на освоение новых лесных массивов и расширение зоны лесопользования.

Согласно лесному законодательству, использование лесов осуществляется на правах:

* постоянного (бессрочного) пользования лесными участками,
* ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут),
* аренды,
* безвозмездного срочного пользования лесными участками.

По существу, перечисленные права пользования автоматически перенесены из земельного законодательства и не понятно, как эти нормы будут работать применительно к лесным отношениям.

Определено, что заготовка древесины является предпринимательской деятельностью. Граждане и юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договора аренды, а в случае осуществления заготовки древесины без предоставления лесного участка – договоров купли-продажи лесных насаждений. Договор аренды заключается на срок от 10 до 49 лет.

Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.[[33]](#footnote-33)

Все арендные отношения максимально приведены в соответствие с нормами гражданского права. Заключение договоров аренды осуществляется по результатам аукционов, за исключением случаев предоставления в аренду лесных участков для осуществления работ по изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации водохранилищ, гидротехнических сооружений, портов и т.д.. Кроме того, без конкурса будут предоставляться лесные участки для реализации инвестиционных соглашений в области освоения лесов, для создания и эксплуатации лесоперерабатывающей инфраструктуры. Это фактически стимулирует неограниченное освоение лесов.

Возможность участия общественности в процессе управления лесами предусматривается в качестве одного из основных принципов лесного законодательства, но фактически не может быть реализована из-за отсутствия реальных механизмов влияния общественности на принятие управленческих решений по ведению лесного хозяйства и организации лесопользования.

Сроки договоров аренды сокращены с 99 лет и могут устанавливаться в пределах от 10 до 49 лет, а для видов лесопользования, связанных со строительством гидросооружений, трубопроводов, добычи полезных ископаемых и прочих нетрационных видов лесопользования допускается аренда на срок от 1 года до 49 лет. По истечении срока аренды установлено преимущественное право добросовестного арендатора при заключении договора аренды на новый срок. Но при этом не ясно, кто при пролонгации договора аренды будет решать настолько арендатор был добросовестен. При этом законодательство предусматривает заключение договора аренды только по результатам аукциона, хотя правила проведения аукционов в принципе не предусматривают возможности учитывать преимущественные права ответственных лесопользователей, т.к. победителем аукциона может быть только тот, кто дал большую цену на аукционе. Исключительно аукционный способ распределения лесных ресурсов особенно беспокоит лесопромышленные компании, т.к. допускает к участию в аукционе лиц которые не имеют реальной возможности для осуществления лесопользования и стремятся использовать возможность передать арендованные участки в субаренду или могут использовать приобретение лесных участков в аренду вокруг крупных лесоперерабатывающих комбинатов, как дополнительный рычаг в ведении корпоративных войн с целью захвата прибыльных предприятий.

На арендатора возлагаются обязанности по ведению лесного хозяйства, охране и защите леса, но законодательство не определяет какие мероприятия могут быть включены в эти понятия и в законе отсутствуют четкие требования к лесопользователям по ведению лесного хозяйства, в отношении сохранения биоразнообразия и решении социальных вопросов. Т.к. нет четкого определения и даже нет упоминания термина «ведение лесного хозяйства», то независимо от видов лесопользования, будь это сбор грибов и ягод, охота, пчеловодство или заготовки древесины, на всех лесопользователей в полном объеме должны распространятся требования по ведению лесного хозяйства, тушению лесных пожаров, лесовосстановлению, борьбе с вредителями и болезнями леса. При этом масштаб и объем этих лесохозяйственных мероприятий не определен.

Арендаторы, заключившие договора аренды до дня введения в действие новой редакции Лесного кодекса, должны будут их переоформить и привести в соответствие с новой редакцией Лесного кодекса и только после этого они будут действительны до истечения их срока. Основной проблемой является неизвестность новых условий по ведению лесного хозяйства, социальным обременениям и т.д., с которыми могут столкнуться арендаторы при переоформлении договоров аренды. Новые условия могут оказаться невыполнимыми или слишком разорительными для арендаторов.

Лесорубочный билет – основной разрешительный документ, по подтверждению прав лесопользования и позволяющий идентифицировать места рубок прекратит свое существование 1 января 2008 году. Выданные в 2006 году лесорубочные билеты будут еще действовать до конца 2007 года, поэтому арендаторы и лесхозы стараются успеть выписать лесорубочные билеты сейчас на год вперед. Конечно, никто уже не думает о качестве и соответствии фактических данных и данных, указанных в выписанных в сумасшедшем режиме лесорубочных билетах. А это значит, что формально вся заготовленная древесина в течение 2007 года будет заготовлена с нарушением лесного законодательства или нелегально.[[34]](#footnote-34)

Существенно изменены положения, касающиеся государственного контроля использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. В законе есть довольно широкие полномочия должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, но практически все полномочия по осуществлению государственного лесного контроля и надзора переданы субъектам РФ. Кроме того, вместо разрешительной системы лесопользования вводится заявительная система, основанная в основном на декларациях лесопользователей.

В новом Лесном кодексе, существенно расширены полномочия субъектов Российской Федерации. По существу Российская Федерация делегировала почти все свои полномочия в сфере лесных отношений, в области пользования и распоряжения лесами органам государственной власти субъектов РФ. Можно сказать, что произошло самое масштабное перераспределение полномочий по управлению лесами от центра в регионы. При этом регионы, не имеют ясной картины об организации управления лесами на региональном уровне и должны осуществлять переданные им полномочия за счет субвенций из федерального бюджета.

Основными документами являются лесной план субъекта Российской Федерации, лесохозяйственный регламент (составляется на лесничество или лесопарк на срок 10 лет), проект освоения лесов. К сожалению, оценить качественность содержания данных документов невозможно, т.к. никто не представляет еще, как они должны выглядеть. Существенной проблемой для экологических организаций будет возможность обеспечения мероприятий по сохранению биоразнообразия, сохранению наиболее ценных участков леса и обеспечению мероприятий по предотвращению нелегальных рубок.[[35]](#footnote-35)

Довольно сложно придется при создании новых ООПТ, предусмотренных распоряжением Правительства от 23 мая 2001 года №725-р «О перечне государственных природных заповедников и национальных парков, которые предусматривается организовать на территории Российской Федерации в 2001-2010 годах». Дело в том, что часть новых ООПТ предполагается создать на территории нескольких субъектов и в условиях разделения управления лесами между субъектами РФ, создание новых ООПТ очевидно будет затруднено. Тем более станет практически невозможной реализация идеи создания экологического каркаса на основе «экологических коридоров», расположенных в нескольких субъектах РФ.

В зависимости от природно-климатических условий определяются лесорастительные зоны, в которых расположены леса с относительно однородными лесорастительными признаками (лесорастительное районирование). На основе лесорастительного районирования осуществляется установление лесных районов с относительно сходными условиями использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Лесорастительные зоны и лесные районы в соответствии с научно обоснованной методологией определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.[[36]](#footnote-36)

Возрасты рубок лесных насаждений (возрасты лесных насаждений, устанавливаемые для заготовки древесины определенной товарной структуры), правила заготовки древесины и иных лесных ресурсов, правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами устанавливаются для каждого лесного района уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий. В случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления размещают заказы на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов путем проведения торгов в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Использование лесов может быть следующих видов: заготовка древесины; заготовка живицы; заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов; заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений; ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты; ведение сельского хозяйства; осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности; осуществление рекреационной деятельности; создание лесных плантаций и их эксплуатация; выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений; выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых; строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов; строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов; переработка древесины и иных лесных ресурсов; осуществление религиозной деятельности; иные виды.[[37]](#footnote-37)

Использование лесов может ограничиваться только в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другими федеральными законами. Допускается установление следующих ограничений использования лесов: запрет на осуществление одного или нескольких видов использования лесов, предусмотренных Лесным кодексом; запрет на проведение рубок; иные установленные настоящим Кодексом, другими федеральными законами ограничения использования лесов.

Заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины. Заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных лесах, защитных лесах. Для заготовки древесины предоставляются в первую очередь погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения. Запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), а также с нарушением возрастов рубок. Возрасты рубок и порядок исчисления расчетной лесосеки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд. В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни, эти лица имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд исходя из установленных нормативов. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Заготовка живицы представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с подсочкой хвойных лесных насаждений, хранением живицы и вывозом ее из леса. Заготовка живицы осуществляется в лесах, которые предназначаются для заготовки древесины. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку живицы на основании договоров аренды лесного участка. Правила заготовки живицы устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом соответствующих лесных ресурсов из леса. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов на основании договоров аренды лесных участков. Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом таких лесных ресурсов из леса. К пищевым лесным ресурсам, заготовка которых осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, относятся дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений на основании договоров аренды лесных участков. Граждане, юридические лица, осуществляющие заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, на предоставленных им лесных участках вправе размещать сушилки, грибоварни, склады и другие временные постройки. Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Ведение охотничьего хозяйства на лесных участках представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с оказанием услуг лицам, осуществляющим охоту. Лесные участки, предоставляемые для ведения охотничьего хозяйства, признаются охотничьими угодьями. Охота на лесных участках, предоставленных для ведения охотничьего хозяйства, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ "О животном мире". На лесных участках, предоставленных для ведения охотничьего хозяйства, допускается возведение временных построек и осуществление благоустройства этих лесных участков. Граждане, юридические лица осуществляют использование лесов для ведения охотничьего хозяйства на основании договоров аренды лесных участков. Правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Леса могут использоваться для ведения сельского хозяйства (сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, северного оленеводства, выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности). На лесных участках, предоставленных для ведения сельского хозяйства, допускается размещение ульев и пасек, возведение изгородей, навесов и других временных построек. Для ведения сельского хозяйства лесные участки предоставляются гражданам, юридическим лицам. Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Леса могут использоваться для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности научными организациями, образовательными организациями. Для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим научным организациям, образовательным организациям - в аренду. Правила использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. При осуществлении рекреационной деятельности в лесах допускается возведение временных построек на лесных участках и осуществление их благоустройства. Если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений. На лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты. Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам - в аренду. Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.[[38]](#footnote-38)

Лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

* устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
* сохранение средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
* использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
* обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
* воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;
* обеспечение охраны и защиты лесов;
* участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;
* использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;
* подразделение лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;
* недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;
* платность использования лесов.

Лесное законодательство регулирует лесные отношения. Имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.[[39]](#footnote-39)

Участниками лесных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица. От имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в лесных отношениях участвуют соответственно органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе.

Леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются.

Границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса. Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам.

Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

Граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами. Гражданам запрещается осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, а также грибов и дикорастущих растений, которые признаются наркотическими средствами в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 года N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах".

Пребывание граждан может быть запрещено или ограничено в лесах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещен или ограничен в соответствии с федеральными законами.

Пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения: пожарной безопасности и санитарной безопасности в лесах; безопасности граждан при выполнении работ.

Пребывание граждан в лесах в целях охоты регулируется лесным законодательством и законодательством о животном мире.

Освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, а также развития лесной промышленности. Освоение лесов осуществляется с соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций.

Эксплуатационные леса подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов.

Защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.[[40]](#footnote-40)

При освоении лесов на основе комплексного подхода осуществляются: организация использования лесов; создание и эксплуатация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры; проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов; проведение мероприятий по охране, использованию объектов животного мира, водных объектов.

В целях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов допускается создание лесной инфраструктуры (лесных дорог, лесных складов и других). Объекты лесной инфраструктуры после того, как отпадет надобность в них, подлежат сносу, а земли, на которых они располагались, - рекультивации. Лесные дороги могут создаваться при любых видах использования лесов.

Для переработки древесины и иных лесных ресурсов создается лесоперерабатывающая инфраструктура (объекты переработки заготовленной древесины, биоэнергетические объекты и другое). Создание лесоперерабатывающей инфраструктуры запрещается в защитных лесах, а также в иных предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами случаях.

К числу основных проблем лесного законодательства РФ относятся следующие.

Ликвидация экологической экспертизы проектной документации, связанной с использованием лесов и земель лесного фонда. Фактически ликвидируется единственный механизм, дающий возможность экспертной оценки экологической безопасности планируемой деятельности в области лесного хозяйства специалистами в области охраны природы, а также обеспечивающий возможность участия граждан в управлении лесами на стадии планирования деятельности (в форме общественных слушаний).

Создание условий для роста захватов земель защитных лесов под застройку с соответствующими ограничениями доступа граждан в леса и нарушением экосистемных функций защитных лесов в густонаселенных районах России. Застройка защитных лесов постоянными или временными сооружениями возможна под видом организации охотничьего хозяйства, рекреационной деятельности и религиозной деятельности.

Создание условий для нерегулируемой приватизации лесов без возложения на собственников обязательств, связанных с охраной леса как элемента природной среды. Кодекс дает возможность приватизации лесов, расположенных не на землях лесного фонда, а также лесов, статус земель которых не ясен.[[41]](#footnote-41)

Отсутствие положений, стимулирующих лесопользователей к ведению лесного хозяйства и воспроизводству лесов. Кодекс возлагает на лесопользователей (арендаторов) всю полноту ответственности за выполнение лесохозяйственных мероприятий, но при этом не определяет, в каком объеме эти мероприятия должны проводиться, и не предусматривает ясной ответственности лесопользователя за их не проведение. Фактически это создает условия для истощительного лесопользования, при котором меры по воспроизводству лесных ресурсов не соответствуют объемам их изъятия.

Разрушение существующей системы органов лесного хозяйства и государственной лесной охраны без явного указания на то, как должна быть организована новая система. В условиях возникающего дефицита финансирования органов лесного хозяйства это, скорее всего, приведет к резкому сокращению органов лесного хозяйства и утрате ими дееспособности как минимум на один-два года после принятия нового кодекса.

Объединение полномочий по организации использования и контролю за использованием лесных ресурсов у органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (которые в первую очередь заинтересованы в их использовании), что приведет к резкому ослаблению контроля в области организации лесопользования, и может повлечь за собой быстрое истощение лесных ресурсов на значительных территориях, а также прямо противоречит провозглашенным Президентом РФ принципам проведения административной реформы.

Возможность застройки земель национальных парков под видом строительства, реконструкции и эксплуатации физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений и объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур (ст.18 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»).

Изобилие формулировок и положений, или допускающих множественное толкование, или требующих для своего толкования специальных нормативов и инструкций. Общее количество нормативов, прямо предусматривающихся кодексом, составляет 42, а с учетом нормативов регионального характера - не менее 78. В настоящее время нормативов, полностью соответствующих требованиям нового Лесного кодекса, нет, и на их качественную разработку может потребоваться несколько лет. Без принятия всех нормативов кодекс представляет собой закон непрямого действия, реализация которого может привести к значительному росту коррупции.

Уничтожение одной из важнейших категорий защитности лесов первой группы - запретных полос лесов, защищающих нерестилища ценных промысловых рыб. В ряде регионов России данная категория защитных лесов обеспечивает сохранность важнейшего для экономики и жизни населения природного ресурса - промысловых рыб, и существование запретных полос по берегам нерестовых рек имеет ключевое значение для населения. Кодекс полностью ликвидирует нерестозащитные полосы, сокращая размер защитных лесов вдоль нерестовых рек до размеров водоохранных зон, установленных Водным кодексом.

Создание условий для массового сокращения занятости в лесном секторе, в первую очередь в лесных деревнях и поселках, где альтернативной занятости практически нет. Массовое сокращение становится возможным из-за реформы органов лесоуправления и исключительно аукционного порядка предоставления аренды, не позволяющего учитывать социальную значимость лесопользователей. Массовое сокращение занятости неизбежно послужит причиной роста нищеты населения и увеличения количества незаконных рубок как основного заработка в новых условиях.[[42]](#footnote-42)

Особо следует отметить, что статья 12 Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса", вступившего в силу с момента опубликования (8 декабря 2006 г.), отменяет законодательную основу для выписки лесорубочных билетов на проведение рубок главного пользования на арендных участках. Перейти же на новую систему разрешительных документов (лесные декларации) арендаторы смогут только тогда, когда будут приняты необходимые нормативные документы, что запланировано предварительно на март, и в соответствии с этими документами перезаключены договора аренды (на что по самым оптимистическим оценкам требуется месяц-полтора). В связи с этим некоторые арендаторы будут вынуждены в период с января и в лучшем случае по апрель полностью или частично прекратить законные рубки.

В совокупности указанные недостатки нового Лесного кодекса неизбежно приведут к серьезному ухудшению экологической обстановки в лесах России и социальной напряженности в лесных деревнях и поселках. Нищета и безработица в лесных поселках, в сочетании со слабостью государственного контроля за лесами, являются главными причинами незаконных рубок в России.

# 3. Государственное регулирование лесохозяйственной деятельности

## 3.1. Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов

Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизвод­ством, охраной и зашитой лесов возлагается на органы государственной власти субъектов РФ Федеральный орган управления лесным хозяйством и его территориальные органы, а также государственные органы охраны окружаю­щей среды в пределах их компетенции Порядок осуществления федеральным органом управления лесным хозяйством и его территориальными органами государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводст­вом, охраной и защитой лесов устанавливается Правительством РФ.

Задачей государственного контроля (за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов) является обеспечение соблюде­ния всеми юридическими лицами и гражданами установленного порядка пользования лесным фондом, правил ведения лесного хозяйства, воспроиз­водства, охраны и защиты лесов, правил государственного учета и отчетности, а также иных норм и правил, установленных лесным законодательством.

В системе Федеральной службы лесного хозяйства РФ в соответствии с Положением о порядке осуществления государственными органами управления лесным хозяйством государственного контроля за состоя­нием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов в РФ, утвержденным Правительством РФ от 3 мая 1994 г полномочиями по осуществлению государственного контроля наделены: руководитель государственного органа управления лесным хозяйством РФ (по должности он и главный государственный инспектор по контролю) и его заместитель, который является (заместителем главного государственного инспектора по контролю); руководители, их заместители в структурных подразделениях указанных органов РФ, являющиеся (по должности одновременно старшие государственные инспекторы по контролю), а также аналогичные должно­стные лица в органах управления лесного хозяйства в субъектах Федерации;

директора лесхозов (старший государственный инспектор), лесничие, их помощники, мастера леса, лесники, являющимися по должности одновре­менно государственными инспекторами по контролю.

Государственный контроль на территории специальных объектов, за­крытых административно-территориальных образований осуществляется государственными органами управления лесным хозяйством в соответствии с указанным Положением.[[43]](#footnote-43)

В соответствии со ст. 14 указанного Положения государственные органы управления лесным хозяйством обеспечивают государственный контроль за соблюдением:

* порядка и правил ведения государственного учета лесного фонда, лесного мониторинга, государственного лесного кадастра, технической документации, отчетности, характеризующей количественные и качествен­ные изменения лесного фонда, использование, воспроизводство, охрану и защиту лесов;
* требований законодательства по вопросам аренды участков лесного фонда, по целевому использованию земель лесного фонда, повышению их плодородия, охране, своевременному проведению ре культивации нарушен­ных земель лесного фонда; по воспроизводству лесов и защитному лесо­разведению;
* правил отпуска древесины на корню в лесах рубок главного и проме­жуточного пользования, заготовки живицы и второстепенных лесных ма­териалов, побочных лесных пользовании, правил отвода и таксации лесосек, приемки и освидетельствования участков лесного фонда;
* порядка пользования лесным фондом для нужд охотничьего хозяйства,;1 в научно-исследовательских, культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целях;
* режима охраны лесов и порядка пользования лесным фондом на особо охраняемых природных территориях и объектах (в государственных при­родных заповедниках, природных заказниках, национальных природных парках, памятниках природы, курортных и лечебно-оздоровительных зо­нах);
* режима ведения лесного хозяйства и лесоэксплуатации, порядка лесопользования на территориях проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп, а также на территориях подвергнувшихся радиационному загрязнению;
* порядка охраны лесов при строительстве, взрывных работах, добыче полезных ископаемых и торфа, прокладке кабелей, трубопроводов и иных коммуникаций, буровых и других работах, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользовании;
* правил пожарной безопасности в лесах; требований по учету площадей, пройденных пожарами на территории лесного фонда и определению при­чиненного ими ущерба лесному фонду, своевременному принятию мер по ликвидации последствий лесных пожаров;
* санитарных правил в лесах, требований по предупреждению возник­новения и распространения очагов вредителей и болезней леса, их учету;
* соответствия лесоустроительных и специальных технических проектов, а также планируемых лесохозяйственных мероприятий задачам сохране­ния, приумножения и рационального использования лесов, усиления их водоохранных, средозащитных, санитарно-гигиенических и других полез­ных природных свойств;
* требований по охране лесного фонда от захламления и загрязнения промышленными, коммунально-бытовыми выбросами, отходами, сточны­ми водами, а также от заболачивания, затопления и подтопления;
* требований нормативных актов по вопросам ведения лесного хозяйст­ва, качества лесохозяйственных мероприятий; иных требований законода­тельства по вопросам состояния, использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов.

Для выполнения указанных функций инспектора по контролю за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов имеют определенные права:

* запрашивать и безвозмездно получать от министерств и ведомств, предприятий, организаций и учреждений не зависимо от форм собствен­ности и подчинения, граждан информацию, необходимую для выполнения указанных функций;
* посещать при предъявлении служебного удостоверения предприятия, учреждения, организации и другие объекты для проведения контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов, а специальные объекты и закрытые административно-территориальные образования — в установленном для их посещения порядке;
* проверять состояние и использование участков лесного фонда, на­ходящихся во владении и пользовании, а участков лесного фонда,
* находящихся на территории специальных объектов и закрытых админист­ративно-территориальных образований — в установленном для их посеще­ния порядке;
* проверять документы на право пользования участками лесного фонда;
* принимать меры по пресечению пользовании лесным фондом, не соответствующих условиям разрешительных документов или осуществля­емых без них, а также иных нарушений лесного законодательства, изъятию незаконно добытой лесной продукции;
* давать предприятиям, организациям и учреждениям, иностранным юридическим и физическим лицам, гражданам обязательные к исполнению указания (предписания) по вопросам устранения нарушений лесного за­конодательства и их последствий;
* приостанавливать или ограничивать право пользования лесным фон­дом в порядке, установленном законодательством;
* аннулировать разрешительные документы в случаях, установленных законодательством;
* составлять протоколы обо всех видах нарушений лесного законодатель­ства, в установленном порядке рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания;
* предъявлять претензии предприятиям, организациям и учреждениям для урегулирования споров и обращаться беспошлинно от имени государственных органов управления лесным хозяйством в суд и арбитражный суд по делам о возмещении ущерба, причиненного лесному фонду, о взыскании неустоек за нарушение лесохозяйственных требований при отпуске древесины на корню в лесах, а также по вопросам отмены неправомерных а решений, связанных с изъятием и предоставлением участков лесного фонда в пользование;
* направлять в соответствующие органы материалы нарушениях лесного законодательства для решения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности;
* обращаться в органы власти по вопросам их компетенции по устране­нию нарушений лесного законодательства;
* привлекать в установленном порядке работников научно-исследова­тельских, проектно-изыскательских учреждений, лабораторий, других ор­ганизаций и отдельных специалистов для проведения анализов, экспертизы, подготовки и выдачи заключений, а также для участия в иных мероприятиях по осуществлению государственного контроля.

Ведомственный контроль осуществляет ведомственная охрана, которая создается в лесах сельскохозяйственных организаций, государственных природных заповедников, а также в лесах военных лесхозов и лесничества учебных лесхозов государственных высших учебных заведений для охраны лесов от пожаров, незаконных порубок и других лесонарушений, защиты леса от вредителей и болезней. Положение об этой охране утверждается специальным федеральным органом управления лесным хозяйством.[[44]](#footnote-44)

В системе Федеральной службы лесного хозяйства РФ и его террито­риальных органов организуется Государственная лесная охрана РФ для обеспечения и осуществления мероприятий по ведению лесного хозяйства.

Споры между предприятиями, учреждениями, организациями, граж­данами по вопросам, связанным с осуществлением лесных пользовании, включая аренду участков лесного фонда и производство работ, разрешаются судом или арбитражным судом.

## 3.2. Ответственность за нарушение лесопользования

Основы лесного законодательства предусматривают, что виновные лица (в том числе и иностранные) за совершение нарушений лесного законодательства привлекаются к уголовной, административной, гражданской ответственности и возмещают вред, причиненный лесному хозяйству.

Основанием привлечения к ответственности служит лесное право нарушение, т.е. виновное действие либо бездействие, нарушающее установленный в законодательстве порядок использования и охраны, защиты леса, воспроизводства лесов и причиняющее вред лесному хозяйству. Это право нарушение имеет три вида - уголовное, административное, гражданское.[[45]](#footnote-45)

Уголовное правонарушение - преступление, представляет собой виновное общественно опасное действие (или бездействие), нарушающее лесное законодательство и предусмотренное особенной частью Уголовного кодекса РФ.

К области лесного законодательства в действующем УК РФ относятся три состава преступления. Это ст. 149, 150.устанавливающие уголовную ответственность за неосторожное или умышленное повреждение имущества, в том числе лесных массивов; ст. 168 - умышленное уничтожение или существенное повреждение полезащитных лесонасаждений; ст. 169 - незаконная парубка леса. Последняя статья является центральной в уголовной ответственности за лесонарушения. Она имеет две части. В первой части излагается простой состав лесного преступления. Привлечение к ответственности зависит от группы леса, в которой совершена незаконная парубка деревьев, и стоимости порубленных деревьев, исчисленная по штрафным санкциям. Вторая часть ст. 169 предусматривает уголовную ответственность за квалифицированный состав - при наличии повторности и при крупных размерах стоимости порубленной древесины.

Административная ответственность в виде штрафа за лесонарушения установлена в Кодексе РФ об административных правонарушениях. В самостоятельной главе кодекса, посвященной охране окружающей природной среды, ответственность за лесонарушения представлена наибольшим числом составов: незаконная парубка деревьев; уничтожение или повреждение лесных культур, саженцев; использование лесного фонда для самовольной застройки, устройства складов и т.д.; самовольное сенокошение и пастьба скота, самовольный сбор грибов, ягод, других плодов на участках, где это запрещено; повреждение леса сточными водами, химическими веществами; нарушение правил пожарной безопасности.

В качестве меры наказания предусматривается наложение штрафа по новой шкале исчисления в размере не менее одной трети минимального размера оплаты труда. Самовольно занятые участки лесного фонда возвращаются без возмещения виновным затрат, произведенных незаконными пользователями, а также затрат по сносу незаконно возведенных зданий, сооружений.

Штрафы подлежат взысканию по решению государственной лесной охраны и органов государственного контроля за состоянием лесов. По терпевший вправе обратиться с жалобой в суд, арбитражный суд на необоснованное привлечение к штрафной ответственности. Решение суда окончательное.

Гражданская ответственность в области лесных отношений может быть двух видов. В виде неустоек за нарушение лесохозяйственных требований при отпуске древесины на корню. Это - санкции за нарушение договорных обязательств, они не связаны с нарушением законодательства. Второй вид ответственности носит деликтный характер. Он предусматривается за нарушение лесного законодательства. В свою очередь этот вид ответственности подразделяется на два подвида: таксовую и смешанную ответственность.

Новые таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный лесному хозяйству нарушением лесного законодательства, утверждены Рослесхозом в 1994 г. с учетом индекса новых цен и практики исчисления размеров штрафа применительно к минимальному размеру оплаты труда.

Перечень такс предусматривает тринадцать составов гражданских правонарушений: незаконная парубка деревьев; уничтожение или повреждение сеянцев; повреждение деревьев и кустарников; незаконная парубка сухостойных деревьев; самовольная пастьба скота и самовольное сенокошение; самовольный сбор дикорастущих плодов в промысловых целях и т.д.[[46]](#footnote-46)

Размер такс устанавливается в зависимости от лесонарушения. Так, за незаконную парубку деревьев до степени прекращения роста взыскивается десятикратная таксовая стоимость незаконно срубленной древесины; за самовольное сенокошение - за каждый гектар самовольно выкошенной травы - стоимость сена по рыночным ценам; при самовольной пастьбе скота - за каждую голову скота десятикратная стоимость потравленных кормов по рыночным ценам.

Смешанная гражданская ответственность имеет место тогда, когда ущерб исчисляется при помощи штрафных такс и стоимости причиненного вреда. Так, при возмещении ущерба, причиненного пожаром, помимо стоимости уничтоженной древесины на корню, взыскиваются затраты на тушение пожара, стоимость сгоревших строений по балансовой оценке; затраты по уборке территории, при возмещении ущерба, причиненного загрязнением леса химическими веществами, взысканию подлежит стоимость погибших деревьев, а также затраты по восстановлению леса, компенсации потерь имущественных ценностей.

## 3.3. Судебная практика по вопросам регулирования лесохозяйственной деятельности

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д. Зорькина, судей Н.С. Бондаря, Г.А. Гаджиева, Ю.М. Данилова, Л.М. Жарковой, Г.А. Жилина, С.М. Казанцева, М.И. Клеандрова, А.Л. Кононова, Л.О. Красавчиковой, С.П. Маврина, Н.В. Мельникова, Ю.Д. Рудкина, Н.В. Селезнева, А.Я. Сливы, В.Г. Стрекозова, О.С. Хохряковой, Б.С. Эбзеева, В.Г. Ярославцева, заслушав в пленарном заседании заключение судьи Ю.М. Данилова, проводившего на основании статьи 41 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" предварительное изучение жалоб государственных учреждений Брянской области "Журиничский лесхоз" и "Руткинский лесхоз", установил:

1. В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации государственное учреждение Брянской области "Руткинский лесхоз" оспаривает конституционность ряда положений Налогового кодекса Российской Федерации, а именно статьи 143 в части, признающей налогоплательщиками налога на добавленную стоимость организации; статьи 246 в части, признающей налогоплательщиками налога на прибыль организаций российские организации; пункта 1 статьи 321.1, в соответствии с которым налогоплательщики - бюджетные учреждения, финансируемые за счет средств бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов, выделяемых по смете доходов и расходов бюджетного учреждения, или получающие средства в виде оплаты медицинских услуг, оказанных гражданам в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, а также получающие доходы от иных источников, в целях налогообложения обязаны вести раздельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевого финансирования и за счет иных источников; в целях главы 25 (Налог на прибыль организаций) данного Кодекса иными источниками - доходами от коммерческой деятельности признаются доходы бюджетных учреждений, получаемые от юридических и физических лиц по операциям реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав, и внереализационные доходы.

Кроме того, заявитель оспаривает конституционность пункта 2 статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому доходы бюджетного учреждения, полученные от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, в полном объеме учитываются в смете доходов и расходов бюджетного учреждения и отражаются в доходах соответствующего бюджета как доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо как доходы от оказания платных услуг.

Как следует из представленных материалов, решением Арбитражного суда Брянской области от 27 октября 2005 года отказано в удовлетворении заявления государственного учреждения Брянской области "Руткинский лесхоз" (в спорный период - федеральное государственное учреждение "Руткинский лесхоз") о признании недействительным решения межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы N 6 по Брянской области от 26 июля 2005 года о привлечении его к ответственности за неуплату налога на прибыль, полученную в связи с реализацией древесины от рубок ухода за лесом. Арбитражный суд указал, что заявитель относится к организациям и по правилам статьи 246 Налогового кодекса Российской Федерации является налогоплательщиком налога на прибыль. Довод о том, что доход от реализации древесины от рубок ухода за лесом не является доходом от коммерческой деятельности, арбитражный суд отклонил со ссылкой на статью 321.1 Налогового кодекса Российской Федерации, признающую доходы бюджетных учреждений, полученные от юридических и физических лиц по операциям реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав, и внереализационные доходы доходами от коммерческой деятельности. Кроме того, арбитражный суд посчитал, что начисление налога на прибыль организаций в случае получения дохода от реализации древесины от рубок ухода за лесом не противоречит бюджетному законодательству, и сослался при этом на положения статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решение Арбитражного суда Брянской области от 27 октября 2005 года оставлено в силе постановлением апелляционной инстанции того же суда от 26 декабря 2005 года и постановлением Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 2 марта 2006 года. Определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 4 мая 2006 года заявителю отказано в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации для пересмотра в порядке надзора.

Помимо названных судебных решений в качестве документов, подтверждающих применение в деле заявителя статьи 143 Налогового кодекса Российской Федерации, к жалобе приложены решение межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы N 6 по Брянской области от 3 февраля 2006 года и ряд решений Арбитражного суда Брянской области (от 12 и 30 мая, от 4 и 25 июля, от 4 декабря и от 10 апреля 2006 года), в которых он признается также плательщиком налога на добавленную стоимость.

По мнению государственного учреждения Брянской области "Руткинский лесхоз", оспариваемые законоположения, позволяющие рассматривать бюджетные учреждения, которые совершают сделки купли-продажи государственного имущества, в качестве плательщиков налога на добавленную стоимость и налога на прибыль организаций, а также признавать полученные в связи с совершением таких сделок денежные средства доходами от осуществления коммерческой деятельности, не соответствуют Конституции Российской Федерации, ее статьям 15 (части 1 и 2), 19 (части 1 и 2) и 57.

Не соответствующей тем же статьям Конституции Российской Федерации государственное учреждение Брянской области "Журиничский лесхоз" в своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации просит признать статью 143 Налогового кодекса Российской Федерации, как позволяющую рассматривать бюджетные учреждения, совершающие сделки купли-продажи государственного имущества, в качестве плательщиков налога на добавленную стоимость.

Из представленных заявителем материалов следует, что решением от 10 июня 2004 года Арбитражный суд Брянской области признал недействительным решение межрайонной инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам N 1 по Брянской области от 27 апреля 2004 года о привлечении государственного учреждения Брянской области "Журиничский лесхоз" (в спорный период - федеральное государственное учреждение "Журиничский лесхоз") к ответственности за неуплату налога на добавленную стоимость. Опровергая доводы налогового органа, арбитражный суд указал, что реализация древесины от рубок ухода за лесом осуществляется заявителем в силу обязанностей, возложенных на него законом, и не является объектом обложения налогом на добавленную стоимость; доход же от нее служит источником финансирования лесхоза как государственного учреждения.

Данное решение постановлением апелляционной инстанции Арбитражного суда Брянской области от 6 сентября 2004 года частично изменено: решение налогового органа признано недействительным в части начисления пеней за несвоевременную уплату налога на добавленную стоимость; признан ошибочным вывод арбитражного суда первой инстанции о том, что лесхоз не является плательщиком налога на добавленную стоимость, удовлетворено требование налогового органа о взыскании штрафа, однако его размер снижен с учетом обстоятельств, смягчающих ответственность за совершение налогового правонарушения.

Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа постановлением от 23 декабря 2004 года оставил без изменения постановление апелляционной инстанции Арбитражного суда Брянской области, посчитав, что лесхоз, будучи юридическим лицом (государственным учреждением), реализуя древесину, полученную от рубок ухода за лесом, в силу статей 38, 143 и 146 Налогового кодекса Российской Федерации обязан уплачивать налог на добавленную стоимость. Определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 15 февраля 2005 года заявителю отказано в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации для пересмотра в порядке надзора.

2. Налогообложение налогом на добавленную стоимость операций с государственным имуществом является, как следует из Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 3 октября 2003 года N 384-О, вопросом целесообразности, разрешение которого относится к компетенции законодателя. Законодатель вправе определить элемент юридического состава налога на добавленную стоимость, каковым является субъект данного налога (налогоплательщик), таким образом, чтобы осуществляющие государственные функции организации, обладающие правами юридического лица, признавались налогоплательщиками независимо от того, закреплено ли соответствующее имущество за этими организациями на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) либо оно входит в состав казны.

Данный вывод применим и к налогообложению налогом на прибыль организаций прибыли, полученной от реализации товаров, относящихся к государственной собственности.

В тех случаях, когда законодатель имеет намерение вывести из-под налогообложения те или иные субъекты либо объекты, он прямо на это указывает: например, в отношении услуг, оказываемых уполномоченными на то органами, за которые взимаются платежи в бюджеты (подпункт 17 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации), в том числе услуг по предоставлению организациям и физическим лицам права пользования природными ресурсами, а также в отношении выполнения работ (оказания услуг) органами, входящими в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, в рамках выполнения возложенных на них исключительных полномочий в определенной сфере деятельности (подпункт 4 пункта 2 статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации), к каковым реализация неутилизированной древесины, полученной от рубок ухода за лесом, не относится.

Таким образом, разрешение поставленных государственными учреждениями Брянской области "Журиничский лесхоз" и "Руткинский лесхоз" вопросов не входит в полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, как они определены в статье 125 Конституции Российской Федерации и статье 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", а потому их жалобы не могут быть приняты к рассмотрению.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 1 части первой статьи 43 и частью первой статьи 79 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалоб государственных учреждений Брянской области "Журиничский лесхоз" и "Руткинский лесхоз", поскольку разрешение поставленных в них вопросов Конституционному Суду Российской Федерации неподведомственно.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данным жалобам окончательно и обжалованию не подлежит.

Судебная коллегия Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе председательствующего судьи Зориной М.Г., судей Муриной О.Л., Поповченко А.А., рассмотрев в судебном заседании заявление краевого государственного учреждения "Опытный лесхоз" (далее - лесхоз, Анучинский лесхоз) о пересмотре в порядке надзора постановления апелляционной инстанции Арбитражного суда Брянской области от 30.01.2007 по делу N A51-20476\2005 20-630/7, постановления Федерального арбитражного суда от 04.07.2007 по тому же делу, установила следующее.

Опытный лесхоз (ул. Скобликова, 51) обратился в Арбитражный суд Брянской области с заявлением о признании недействительным решения Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы N 4 по Брянской области в части доначисления 276 704 руб. налога на прибыль, 5 588 181 руб. налога на добавленную стоимость, 22 591 руб. налога на пользователей автомобильных дорог, начисления соответствующих сумм пеней по этим налогам, а также привлечения общества к налоговой ответственности за неполную уплату перечисленных налогов, за непредставление налоговых деклараций в установленный срок по налогу на пользователей автомобильных дорог, за грубое нарушение правил учета доходов и расходов, объектов налогообложения.

В качестве третьих лиц к участию в деле привлечены Агентство Лесного хозяйства по Брянской области и отделение Федерального казначейства по Брянскому району.

Решением суда первой инстанции от 16.11.2006 требования общества частично удовлетворены.

Суд первой инстанции, применив положения подпункта 4 пункта 2 статьи 146, подпункта 14 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации, а также пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации "О дорожных фондах в Российской Федерации", пришел к выводу о том, что деятельность Опытного лесхоза по продаже древесины в результате проведения рубок ухода за лесом не является реализацией в целях обложения налогом на добавленную стоимость, а денежные средства от продажи древесины являются средствами целевого финансирования, в связи с чем не подлежат обложению налогом на прибыль, и не являются выручкой для целей обложения налогом на пользователей автомобильных дорог.

Постановлением суда апелляционной инстанции от 30.01.2007, оставленным без изменения постановлением кассационной инстанции от 04.07.2007, решение суда первой инстанции отменено, в удовлетворении заявленных требований Опытному лесхозу отказано.

Суды апелляционной и кассационной инстанций не согласились с выводами суда первой инстанции, считая, что им неправильно применены нормы права. По мнению этих судов, законодателем в качестве исключительных полномочий лесхоза не предусмотрено осуществление реализации древесины, заготовленной при проведении рубок ухода, поэтому операции по реализации древесины являются объектом обложения налогом на добавленную стоимость. Прибыль, полученная лесхозом от деятельности, приносящей доход, облагается налогом на прибыль на общих основаниях, и Анучинский лесхоз вправе использовать эти средства на финансирование осуществляемых им функций только после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах. Кроме того, доход, полученный от реализации древесины, является объектом обложения налогом на пользователей автомобильных дорог.

В заявлении, поступившем в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Опытный лесхоз просит пересмотреть в порядке надзора судебные акты судов апелляционной и кассационной инстанций, считая их необоснованными, нарушающими нормы права. Кроме того, заявитель указывает на неполную оценку этими судами представленным им доводов.

Согласно части 4 статьи 299 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации определение о передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации для пересмотра в порядке надзора судебного акта, принятого с нарушением норм материального или норм процессуального права, может быть вынесено при наличии оснований, предусмотренных статьей 304 Кодекса.

Рассмотрев заявление о пересмотре судебных актов в порядке надзора и обсудив изложенные в нем доводы, а также выводы судебных инстанций, коллегия судей таких оснований не усматривает.

Оспариваемые судебные акты приняты исходя из фактических обстоятельств дела и с учетом положений глав 21 и 25 Налогового кодекса Российской Федерации, а также Закона Российской Федерации от 18.10.1991 N 1759-1 "О дорожных фондах в Российской Федерации". Неправильного применения этих нормативных правовых актов судами апелляционной и кассационной инстанций судебной коллегией не установлено.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 8 статьи 299, статьей 301 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации определила:

в передаче в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации дела N А51-20476\2005 20-630/7 Арбитражного Брянской области для пересмотра в порядке надзора оспариваемых судебных актов по указанному делу отказать.

Конституционный Суд Российской, рассмотрев по требованию федерального государственного учреждения "Окуловский лесхоз" вопрос о возможности принятия его жалобы к рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, установил:

1. В жалобе федерального государственного учреждения "Окуловский лесхоз" оспаривается конституционность пункта 1 статьи 39 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому реализацией товаров, работ или услуг организацией или индивидуальным предпринимателем признается соответственно передача на возмездной основе (в том числе обмен товарами, работами или услугами) права собственности на товары, результатов выполненных работ одним лицом для другого лица, возмездное оказание услуг одним лицом другому лицу, а в случаях, предусмотренных данным Кодексом, передача права собственности на товары, результатов выполненных работ одним лицом для другого лица, оказание услуг одним лицом другому лицу - на безвозмездной основе, а также подпункта 3 пункта 3 этой же статьи, в соответствии с которым не признается реализацией товаров, работ или услуг передача основных средств, нематериальных активов и (или) иного имущества некоммерческим организациям на осуществление основной уставной деятельности, не связанной с предпринимательской деятельностью.

Как следует из представленных материалов, Арбитражный суд Брянской области решением от 7 февраля 2005 года признал правомерными действия налогового органа по взысканию с заявителя налога на добавленную стоимость с операций по реализации древесины, полученной от рубок ухода за лесом, расценив его ссылку на подпункт 3 пункта 3 статьи 39 Налогового кодекса Российской Федерации как необоснованную.

По мнению заявителя, поскольку оспариваемые положения в нарушение принципа равенства в сфере налогообложения устанавливают обязанность по уплате лесхозами, финансируемыми за счет бюджета, налога на добавленную стоимость с операций по реализации сторонним покупателям лесопродукции, полученной от промежуточных рубок леса, они противоречат Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 и 57.

Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации в порядке части второй статьи 40 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" уведомлял заявителя о том, что его жалоба не соответствует требованиям названного Закона.

2. Конституционный Суд Российской Федерации, изучив представленные федеральным государственным учреждением "Окуловский лесхоз" материалы, не находит оснований для принятия его жалобы к рассмотрению.

Пункт 1 статьи 39 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливая общее для налоговых правоотношений понятие реализации товаров (работ, услуг), не возлагает на кого бы то ни было обязанность по уплате конкретных налогов. Данная норма не носит самостоятельный (не зависимый от других правовых норм) регулятивный характер, не определяет налоговые обязанности и не может рассматриваться как ограничивающая и тем более нарушающая конституционные права и свободы налогоплательщиков.

Согласно подпункту 3 пункта 3 статьи 39 Налогового кодекса Российской Федерации не признается реализацией, а следовательно, выводится из-под обложения налогом на добавленную стоимость передача имущества в пользу некоммерческих организаций на осуществление их уставной деятельности. Данная норма направлена на регулирование отношений, возникающих между лицом и некоммерческой организацией по поводу передачи имущества на началах безвозмездности.

Между тем представленные заявителем материалы свидетельствуют о том, что он не передавал имущество некоммерческим организациям на ведение их уставной деятельности. Напротив, он на возмездной основе, т.е. за плату, осуществлял операции по реализации товара в виде древесины сторонним покупателям. Следовательно, подпункт 3 пункта 3 статьи 39 Налогового кодекса Российской Федерации не имеет отношения к его делу, что подтверждается решением Арбитражного суда Брянской области от 7 февраля 2005 года.

Требования заявителя к Конституционному Суду Российской Федерации фактически сводятся к проверке законности и обоснованности вынесенного по его делу решения арбитражного суда. Однако такая проверка относится к полномочиям вышестоящих судебных инстанций арбитражной юрисдикции и не входит в компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации, установленную статьей 125 Конституции Российской Федерации и статьей 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации".

Исходя из изложенного и руководствуясь частью второй статьи 40, пунктами 1 и 2 части первой статьи 43, частью первой статьи 79, статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы федерального государственного учреждения "Окуловской лесхоз", поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", в соответствии с которыми жалоба признается допустимой, и поскольку разрешение поставленного в ней вопроса Конституционному Суду Российской Федерации неподведомственно.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

# Заключение

На основании проведенного исследования по теме правовое регулирование лесохозяйственной деятельности, можно сделать следующие выводы:

1. Охрана окружающей природной среды осуществляется несколькими способами. Выделяют следующие: естественнонаучный; экономический; санитарно-гигиенический; организационно-управленческий; культурно-воспитательный.

2. Правовой способ предполагает:

* определение объектов охраны природной среды;
* установление запретительных, дозволительных, обязывающих, управомочивающих, компенсирующих и иных норм, регулирующих экологические отношения;
* определение мер и средств осуществления государственного экологического контроля;
* установление мер юридической ответственности за экологические правонарушения и возмещение причиненного вреда.

3. Правовой способ охраны окружающей природной среды связан со всеми другими способами, поскольку служит средством реализации мер, которые разрабатываются другими способами охраны окружающей природной среды. Кроме того, правовая охрана служит гарантией выполнения экологических предписаний. Обеспечение государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития предусматривает реализацию закрепленного в Конституции РФ права граждан на благоприятную окружающую среду, прав будущих поколений на пользование природно-ресурсным потенциалом в целях поддержания устойчивого развития, а так же решения текущих социально- экономических задач в неразрывной связи с осуществлением адекватных мер по защите и улучшению окружающей среды, сбережению и восстановлению природных ресурсов.

4. Задачами природоохранительного законодательства РФ являются регулирование отношений в сфере взаимодействия общества и природы. Природоохранительные отношения в РФ регулируются Законом РСФСР «Об охране окружающей природной Среды» и разрабатываемыми в соответствии с ним законодательными актами РФ и субъектов РФ.

5. Основные принципы охраны окружающей природной Среды: приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения; научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду; рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной Среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей природной Среды и здоровья человека; соблюдение требований природоохранного законодательства; международное сотрудничество в охране окружающей природной Среды.

6. В целях развития международного сотрудничества по сохранению, защите и восстановлению экосистемы Земли предусматриваются некоторые основные направления деятельности, в числе которых - охрана лесов и лесовосстановление. Леса являются объектом охраны окружающей природной Среды. Все леса подлежат охране от пожаров, незаконных порубок, нарушений установленного порядка лесопользования и других противоправных действий, причиняющих вред лесу, а так же защите от вредителей и болезней. Охрана леса осуществляется с учетом их биологических и региональных особенностей и включают комплекс мер, направленных на рациональное использование лесного фонда, его сохранение от уничтожения, повреждения и иных вредных воздействий.

7. Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ обеспечивают через органы управления лесным хозяйством осуществление мероприятий по охране и защите лесов, борьбе с вредителями и болезнями леса и лесными пожарами, привлекают для их тушения население, противопожарную технику, транспортные средства и работников предприятий, учреждений и организаций, в необходимых случаях запрещают на период высокой пожарной опасности посещение населением лесов и въезд в них транспортных средств, а также проведение определенных видов работ на отдельных участках лесного фонда.

# Список использованной литературы

1. Закон Брянской области от 15 июня 2007 г. N 88-З "Об административных правонарушениях на территории Брянской области" (с изменениями и дополнениями)
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (КоАП РФ) (с изменениями и дополнениями)
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. N 200-ФЗ (ЛК РФ)
4. Постановление Администрации Брянской области от 28 июня 2007 г. N 483 "О внесении изменений в постановление администрации области от 29 декабря 2006 г. N 842 "Об утверждении Положения об управлении лесами"
5. Трудовой кодекс РФ.3. ч., 2006.
6. Кодекс РФ об административных правонарушениях, 2004.
7. Уголовный кодекс РФ.
8. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / Под ред. Ю. П. Орловского. М., 2002.
9. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. Д. Н. Бахраха. М., 2002.
10. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации / Под ред. О. Н. Садикова. М., 2001.
11. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под ред. В. М. Лебедева. М., 2000.
12. Постановление Администрации Брянской области от 29 декабря 2006 г. N 842 "Об утверждении Положения об управлении лесами Брянской области" (с изменениями и дополнениями)
13. Постановление Администрации Брянской области от 5 апреля 2007 г. N 256 "О мерах по обеспечению охраны лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов области от пожаров на 2007 год"
14. Постановление Правительства РФ от 1 июня 1998 г. N 551 "Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)
15. Постановление Правительства РФ от 12 января 1996 г. N 16 "О мерах по усилению охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней в 1996 году"
16. Постановление Правительства РФ от 15 сентября 1997 г. N 1169 "О порядке отнесения лесов к группам лесов и категориям защитности лесов первой группы" (с изменениями и дополнениями)
17. Постановление Правительства РФ от 22 мая 2007 г. N 310 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" (с изменениями и дополнениями)
18. Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2007 г. N 246 "Об утверждении Положения о подготовке лесного плана субъекта Российской Федерации" (с изменениями от 17 ноября 2007 г.)
19. Постановление Правительства РФ от 28 мая 2007 г.  N 324 "О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности" (с изменениями и дополнениями)
20. Постановление Правительства РФ от 28 мая 2007 г.  N 324 "О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности" (с изменениями от 17 ноября 2007 г.)
21. Постановление Правительства РФ от 31 марта 2006 г. N 175 "Об утверждении Правил предоставления в 2006 году из федерального бюджета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охране, защите и воспроизводству"
22. Авдеев М.М. Курс по экологическому праву. Учебник. М., 2000. – 302 с.
23. Адиханов Ф.Х. Экологическое право. Часть особенная. Курс лекций. Барнаул, 1998. – 458 с.
24. Алатов Ф.Х. Экологическое право. Курс лекций. Барнаул, 1999. – 250 с.
25. Блаев Т.М. Экологическое право. Учебник. М., 2000. – 512 с.
26. Боголюбов С.А.. Защита экологических прав. Пособие для граждан и общественных организаций. М., 2006. – 374 с.
27. Боголюбов С.Л. Экологическое право России. Учебник. М., 1998. – 479 с.
28. Бреев Т.М. Экологическое право. Учебник. М., 2000. – 312 с.
29. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды). Учебник. М., 2000. – 502 с.
30. Варабин С.А.. Защита экологических прав. Практикум. М., 2006. – 474 с.
31. Васильева М.И. Экологические права граждан. Основы теории. Учебное пособие. Тверь, 1999. – 617 с.
32. Вылегжанина Е.Е. Ответственность в сфере защиты лесов. М., 1999. – 381 с.
33. Вылегжанина Е.Е. Сохранение биосферы и международная ответственность. М., 1993. – 322 с.
34. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория и практика правового обеспечения. М., 2001. – 317 с.
35. Гришин С.Л. Защита прав природы. Учебник. М., 1998. – 489 с.
36. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах. Учебное пособие. М., 2001. – 408 с.
37. Дубовик О.Л. Экологическое право: теория и практика. Учебное пособие. М., 2003. – 356 с.
38. Ерофеев Б.В. Экологическое право в РФ. Учебник. М., 2004. – 273 с.
39. Ерофеев Б.В. Экологическое право России. Учебник. М., 1998. – 216 с.
40. Земельное право. Учебник / Под ред. С.А. Боголюбова. М., 1998. – 458 с.
41. Крассов О.И. Комментарий к Лесному кодексу Россий­ской Федерации. М., 2003. – 478 с.
42. Крепин А.И. Экологическое право. Учебник. М., 2001. – 365 с.
43. О предмете, объективной и субъективной сторонах преступления, последст­виях порчи земли подробнее см.: Дубовик О. Л. Экологические преступления. М.: Спарк, 1998. – 440 с.
44. Охрана окружающей природной среды. Постатейный комментарий к Закону России. М., 2003. – 195 с.
45. Петров В.В. Экологическое право России. Учебник. М., 1995. – 213 с.
46. Постатейный комментарий к Закону РФ об охране окружающей природной среды. М., 2003. – 154 с.
47. Права человека. Итоги века, тенденции и перспективы / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М., 2002. – 423 с.
48. Розовский Б.Г. Правовое регулирование рационального природопользования. Киев, 1999. – 387 с.
49. Современное экологическое право в России и за рубежом. Сборник научных трудов. М., 2001. – 450 с.
50. Тамаров А.К. Экологический контроль:. М., 2001. – 399 с.
51. Тимошенко А.С. Формирование и развитие международного права окружающей среды. М., 2006. – 261 с.
52. Торбина М.И. Экологические права граждан. Учебное пособие. Тверь, 1999. – 488 с.
53. Чичварин ВА. Охрана природы и международные отношения. М., 1990.
54. Шестерюк А.С. Экологическое право: вопросы теории и методологии анализа. СПб., 2000. – 394 с.
55. Эффективность юридической ответственности в охране окружающей среды. М., 2005. – 228 с.

1. Земельное право. Учебник / Под ред. С.А. Боголюбова. М., 1998. – С. 325. [↑](#footnote-ref-1)
2. Земельное право. Учебник / Под ред. С.А. Боголюбова. М., 1998. – С. 328. [↑](#footnote-ref-2)
3. Крассов О.И. Экологическое право. Учебник. М., 2001. – С. 181. [↑](#footnote-ref-3)
4. Крассов О.И. Экологическое право. Учебник. М., 2001. – С. 385. [↑](#footnote-ref-4)
5. Вылегжанина Е.Е. Сохранение биосферы и международная ответст­венность. М., 1993. – С. 116. [↑](#footnote-ref-5)
6. Вылегжанина Е.Е. Сохранение биосферы и международная ответст­венность. М., 1993. – С. 119. [↑](#footnote-ref-6)
7. Вылегжанина Е.Е. Сохранение биосферы и международная ответст­венность. М., 1993. – С. 124. [↑](#footnote-ref-7)
8. Бринчук ММ. Экологическое право (право окружающей среды). Учебник. М., 2000. – С. 277. [↑](#footnote-ref-8)
9. Бринчук ММ. Экологическое право (право окружающей среды). Учебник. М., 2000. – С. 279. [↑](#footnote-ref-9)
10. Крассов О.И. Комментарий к Лесному кодексу Россий­ской Федерации. М., 2003. – С. 243. [↑](#footnote-ref-10)
11. Васильева М.И. Экологические права граждан. Основы теории. Учеб­ное пособие. Тверь, 1999. – С. 166. [↑](#footnote-ref-11)
12. Васильева М.И. Экологические права граждан. Основы теории. Учеб­ное пособие. Тверь, 1999. – С. 185. [↑](#footnote-ref-12)
13. Васильева М.И. Экологические права граждан. Основы теории. Учеб­ное пособие. Тверь, 1999. – С. 189. [↑](#footnote-ref-13)
14. Боголюбов СЛ.. Экологическое право России. Учебник. М., 1998. – С. 256. [↑](#footnote-ref-14)
15. Крассов О.И. Комментарий к Лесному кодексу Россий­ской Федерации. М., 2003. – С. 148. [↑](#footnote-ref-15)
16. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах. Учебное по­собие. М., 2001. – С. 260. [↑](#footnote-ref-16)
17. Петров В.В. Экологическое право России. Учебник. М., 1995. – С. 158. [↑](#footnote-ref-17)
18. Петров В.В. Экологическое право России. Учебник. М., 1995. – С. 161. [↑](#footnote-ref-18)
19. Шестерюк А.С. Экологическое право: вопросы теории и методологии анализа. СПб., 2000. – С. 194. [↑](#footnote-ref-19)
20. Современное экологическое право в России и за рубежом. Сборник научных трудов. М., 2001. – С. 245. [↑](#footnote-ref-20)
21. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория и практика право­вого обеспечения. М., 2001. – С. 233. [↑](#footnote-ref-21)
22. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах. Учебное по­собие. М., 2001. – С. 346. [↑](#footnote-ref-22)
23. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах. Учебное по­собие. М., 2001. – С. 347. [↑](#footnote-ref-23)
24. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах. Учебное по­собие. М., 2001. – С. 350-355. [↑](#footnote-ref-24)
25. Современное экологическое право в России и за рубежом. Сборник научных трудов. М., 2001. – С. 155. [↑](#footnote-ref-25)
26. Современное экологическое право в России и за рубежом. Сборник научных трудов. М., 2001. – С. 158. [↑](#footnote-ref-26)
27. Современное экологическое право в России и за рубежом. Сборник научных трудов. М., 2001. – С. 161. [↑](#footnote-ref-27)
28. Петров В.В. Экологическое право России. Учебник. М., 1995. – С. 201. [↑](#footnote-ref-28)
29. Современное экологическое право в России и за рубежом. Сборник научных трудов. М., 2001. – С. 167. [↑](#footnote-ref-29)
30. Ерофеев Б.В. Экологическое право России. Учебник. М., 1998. – С. 171. [↑](#footnote-ref-30)
31. Ерофеев Б.В. Экологическое право России. Учебник. М., 1998. – С. 172. [↑](#footnote-ref-31)
32. Охрана окружающей природной среды. Постатейный комментарий к Закону России. М., 2003. – С. 155. [↑](#footnote-ref-32)
33. Охрана окружающей природной среды. Постатейный комментарий к Закону России. М., 2003. – С. 161. [↑](#footnote-ref-33)
34. Чичварин ВА. Охрана природы и международные отношения. М., 1990. – С. 225. [↑](#footnote-ref-34)
35. Чичварин ВА. Охрана природы и международные отношения. М., 1990. – С. 226. [↑](#footnote-ref-35)
36. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория и практика правового обеспечения. М., 2001. – С. 304. [↑](#footnote-ref-36)
37. Ерофеев Б.В. Экологическое право России. Учебник. М., 1998. – С. 117. [↑](#footnote-ref-37)
38. Ерофеев Б.В. Экологическое право России. Учебник. М., 1998. – С. 123. [↑](#footnote-ref-38)
39. Ерофеев Б.В. Экологическое право России. Учебник. М., 1998. – С. 124. [↑](#footnote-ref-39)
40. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория и практика правового обеспечения. М., 2001. – С. 313. [↑](#footnote-ref-40)
41. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория и практика правового обеспечения. М., 2001. – С. 315. [↑](#footnote-ref-41)
42. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория и практика правового обеспечения. М., 2001. – С. 316. [↑](#footnote-ref-42)
43. Крассов О.И. Экологическое право. Учебник. М., 2001. – С. 220. [↑](#footnote-ref-43)
44. Крассов О.И. Экологическое право. Учебник. М., 2001. – С. 227. [↑](#footnote-ref-44)
45. Эффективность юридической ответственности в охране окружающей среды. М., 2005. – С. 206. [↑](#footnote-ref-45)
46. Эффективность юридической ответственности в охране окружающей среды. М., 2005. – С. 208. [↑](#footnote-ref-46)