**Реферат**

**на тему:**

***Необхідність та сутність***

***і склад позабюджетних фондів України***

Позабюджетний Національний фонд соціального захисту матерів і дітей "Україна—дітям" (далі — Фонд) створений у листопаді 1996 p. з метою поліпшення соціального захисту інтересів дітей, матерів та сім'ї, забезпечення гармонійного розвитку підростаючого покоління, підвищення ефективності заходів, передбачених національними програмами з питань материнства і дитинства та залучення для цього недержавних джерел  
фінансування, тобто позабюджетних коштів.

Позабюджетний фонд створений Президентом України Л. Д. Кучмою на виконання Національної Програми "Діти України", яка є довгостроковим Державним документом, спрямованим на поліпшення всіх сторін життя дітей в нашій незалежній державі. У межах Національної програми "Діти України" введена в дію українська дитяча спеціалізована лікарня — унікальний заклад по наданню найвищого рівня спеціалізованої медичної допомоги, яка ще не надається в інших лікарнях нашої держави.

Мета створення фонду — поліпшення соціального  
захисту інтересів дітей, матерів та сім'ї, забезпечення  
гармонійного розвитку підростаючого покоління, підвищення ефективності заходів, передбачених національною програмою з питань материнства і дитинства.

Фонд створено для реалізації в Україні положень  
Конвенції ООН про права дитини, в якій визначено  
право на використання найбільш досконалих систем  
охорони здоров'я, щоб жодна дитина в державі не була  
позбавлена в разі потреби доступу до повноцінної медичної допомоги.

Фондом надається пріоритет дітям, що опинилися в  
особливо тяжких умовах (діти-сироти, діти-інваліди, постраждалі від аварії на ЧАЕС), тобто єдиний критерій  
його діяльності — пріоритет дітям.

Створення позабюджетного Фонду викликане значним дефіцитом коштів у бюджетах всіх рівнів, а тому  
Фондом залучаються для розв'язання найнагальніших  
проблем охорони материнства і дитинства позабюджетні  
джерела фінансування, тобто підприємств, об'єднань і  
організацій усіх форм власності та фізичних осіб.

Перехід до ринкових відносин викликав різку  
зміну доходів бюджету і позабюджетних доходів.  
Свідченням цього є утворення різних централізованих  
позабюджетних фондів: пенсійного, зайнятості, соціального страхування, Чорнобильського тощо, які є споживачами коштів бюджету, їхня діяльність врегульована законодавством та іншими нормативними документами, але їхньою доходною базою є господарська діяльність підприємств та організацій усіх форм власності.

При дефіциті бюджету не обійтися без залучення  
коштів підприємств для потреб міст і селищ. У зв'язку з  
цим органи місцевого самоврядування формують позабюджетні і цільові фонди, які, поряд з іншими, залучають кошти фондів соціального розвитку підприємств, об'єднань, організацій та установ пропорційно кількості робітників і службовців, що постійно проживають умістах, селищах, селах, для розвитку їх житлово-  
комунального господарства. На практиці формування  
коштів породжує суперечності між підприємствами і ви-  
конкомами з приводу обсягів відрахувань, оскільки ме-  
ханізм розрахунків залишається невизначеним.

В умовах дефіциту бюджету органи влади і управлін-  
ня залучають кошти підприємств для будівництва житла,  
об'єктів соцкультпобуту тощо. На наш погляд, вирішен-  
ня цієї проблеми залежить від: визначення суми коштів,  
необхідних на ці цілі, — С; наявності бюджетних  
коштів — Б; коштів, яких не вистачає, — Н; питомої  
ваги робітників і службовців даного підприємства у за-  
гальній кількості жителів міста, селища — У. Тоді визна-  
чити суму коштів, необхідну для внесення до позабюд-  
жетного фонду підприємством чи організацією, можна  
за такою формулою:



При розробці програми, наприклад благоустрою  
міста, без залучення бюджетних коштів формула матиме  
вигляд:



В умовах кризових явищ підхід до формування позабюджетних коштів в рахунок дольової участі підприємства у благоустрої чи будівництві приміщень соціально-культурних установ або житла є  
найперспективнішим. При стабілізації економіки формування позабюджетних коштів можна провадити і від чисельності робітників, що примусить підприємства вишукувати резерви підвищення рентабельності.

Практика роботи рад показує, що формування позабюджетних коштів провадиться за рахунок:

залучення коштів населення (будівництво водо-  
провідних та газових мереж), добровільних внесків і по-  
жертвувань;

доходів від місцевих позик, грошово-речових лоте-  
рей та аукціонів;

плати за реєстрацію і перереєстрацію підприємств  
усіх форм власності тощо;

штрафів за забруднення навколишнього середовища,  
встановлюваних радами залежно від завданих збитків,  
підприємствами усіх форм власності.

Цей захід спрямований, до того ж, на виховання у  
трудових колективів відповідальності за збереження  
природи, бо сплата штрафу сприяє розумінню того, що  
забруднювати природу економічно невигідно. Нагро-  
мадження коштів на позабюджетних фондах не тільки  
розширює права рад усіх рівнів, а й дає необхідні засоби  
для фінансування соціально-економічного розвитку районів, міст, областей.

Позабюджетні фонди формуються з використанням  
таких методів: нормативного, коефіцієнтів, добровільних  
інвестицій. Нормативний метод на практиці — це твердо  
встановлені нормативи відрахувань у фонди — 88 % від  
сум соціального страхування до Пенсійного фонду і  
12 % — до фонду соцстраху, або ж, приміром, 3 % від  
фонду заробітної плати до фонду зайнятості. Нормативи  
змінюються з плином часу, але вони завжди виступають  
як твердо встановлені відрахування до того чи іншого  
позабюджетного фонду. Норматив може встановлюватись не тільки у відсотках, що зовсім не обов'язково, а й  
у твердих грошових сумах.

Метод коефіцієнтів, як ми вже згадували, сприйнятливіший при дольовій участі підприємств усіх форм  
власності у благоустрої міст і селищ, будівництві житла  
та об'єктів соцкультпобуту.

Метод добровільних інвестицій об'єднує добровільні  
пожертвування фізичних і юридичних осіб, коштів до  
позабюджетних фондів на проведення соціально-  
культурних заходів або інші адресні цілі — будівництво  
школи, лікарні, дитячого садка, допомога на лікування  
конкретної дитини або на інші цільові заходи, — рішен-  
ням органів влади чи управління. Такі централізовані  
державні фонди, як соціального страхування, пенсійний,  
Чорнобильський, в умовах економічної кризи мають  
цільову спрямованість на послаблення негативних явищ,  
пов'язаних із скороченням виробництва, зростанням  
цін, насамперед у соціально-культурній сфері, і захистом  
малозабезпечених громадян. Тому вони розрахункове  
повинні входити до складу Державного бюджету.