**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение…………………………………………………………………………. . .5

1. Теоретические основы безработицы…………………………………..... ….7
   1. Сущность безработицы…………………………………………….........7
   2. Причины безработицы……………………………………………….....11
   3. Виды безработицы и характеризующие её показатели…………... ... 15
2. Анализ проявления безработицы в Республике Беларусь………………...22
   1. Динамика уровня безработицы в Республике Беларусь………….......22
   2. Тенденции в развитии безработицы в Республике Беларусь и её

причины………………………………………………………………... 28

3.Пути преодоления безработицы в Республике Беларусь………………......30

Заключение……………………………………………………………………...33

Список использованных источников……………………………………….....35

Приложение…………………………………………………………………….36

**РЕФЕРАТ**

Курсовая работа: 38 страниц, 1 таблица, 3 рисунка, 5 графиков, 15 источников, 5 приложений.

БЕЗРАБОТИЦА, РЫНОК ТРУДА, РАБОЧАЯ СИЛА, ЗАКОН РЫНКА ТРУДА, РАБОЧЕЕ МЕСТО.

Объектом исследования является безработица Республики Беларусь.

Предметом исследования является совокупность теоретических и практических вопросов, связанных с безработицей и её управлением.

Цель работы состоит в рассмотрении понятия безработицы, причин её проявления, последствий и особенности её реализации в Республике Беларусь.

При выполнении работы использованы методы научной абстракции, прогнозирования и статистического исследования.

В работе очерчены отдельные проблемы регулирования безработицей в Республике Беларусь.

Для изучения данной темы и проведения исследований использованы материалы учебных пособий, сведения статистических изданий.

Автор работы подтверждает, что приведенный в ней расчетно-аналити­ческий материал правильно и объективно отражает состояние исследуемого процесса, а все заимствованные из литературных и других источников теоре­тические, методологические и методические положения и концепции сопро­вождаются ссылками на их авторов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись студента)

**DAS REFERAT**

Die Kursarbeit: 38 Seiten, 1 Tabelle, 3 Zeichnungen, 5 Zeitpläne, 15 Quellen, 5 Anlagen.

DIE ARBEITSLOSIGKEIT, DEN ARBEITSMARKT, DIE ARBEITSKRAFT, DAS GESETZ DES ARBEITSMARKTES, DEN ARBEITSPLATZ.

Ein Gegenstand der Forschung ist die Arbeitslosigkeit der Republik Weißrussland.

Ein Objekt der Forschung ist die Gesamtheit der theoretischen und praktischen Fragen, die mit der Arbeitslosigkeit und von ihrer Verwaltung verbunden sind.

Das Ziel der Arbeit besteht in der Betrachtung des Begriffes der Arbeitslosigkeit, der Gründe ihrer Erscheinungsform, der Folgen und der Besonderheit ihrer Realisierung in der Republik Weißrussland.

Bei der Ausführung der Arbeit sind die Methoden der wissenschaftlichen Abstraktion, der Prognostizierung und der statistischen Forschung verwendet.

In der Arbeit sind die abgesonderten Probleme der Regulierung von der Arbeitslosigkeit in der Republik Weißrussland umrissen.

Für das Studium des vorliegenden Themas und der Durchführung der Forschungen sind die Materialien der Handbücher, der Nachricht der statistischen Ausgaben verwendet.

Der Autor der Arbeit bestätigt, dass das rechen-analytische in ihr gebrachte ­ Material richtig und objektiv ist spiegelt den Zustand des untersuchten Prozesses wider, und alle entlehnt literarischen und anderen Quellen ­­ werden die theoretischen, methodologischen und methodischen Lagen und die Konzeptionen ­ von den Verbannungen auf ihre Autoren begleitet.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(Die Unterschrift des Studenten)

**ВВЕДЕНИЕ**

В условиях перехода к рыночным отношениям и развития кризисных явлений в экономике не только обострились существовавшие ранее проблемы занятости населения, но и появились новые, связанные с изменением потребностей предприятий в рабочей силе, статусом самого работника, появлением реальной и скрытой безработицы, отсутствием надлежащего учета этих явлений. Все это затрудняет изучение проблем рынка труда, усложняет возможности эффективного противодействия росту безработицы, поддержания занятости, обеспечения социальной защиты граждан.

Достижение высокого уровня занятости - одна из основных целей макроэкономической политики государства. Экономическая система, создающая дополнительное количество рабочих мест, ставит задачу увеличить количество общественного продукта и тем самым в большей степени удовлетворить материальные потребности населения. При неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы система работает, не достигая границы своих производственных возможностей. Немалый урон безработица наносит и жизненным интересам людей, не давая им приложить свое умение в том роде деятельности, в каком человек может наибольшим образом проявить себя, или же лишая их таковой возможности, из-за чего люди переносят серьезный психологический стресс. Из вышесказанного можно сделать вывод, что показатели занятости населения и безработицы являются одними из ключевых показателей макроэкономики, которые служат для оценки эффективности и выявления основных тенденций функционирования и развития рыночных отношений в контексте общего состояния экономики страны.

Актуальность темы заключается, прежде всего, в серьезных экономических и социальных издержках, которые влечет за собой безработица. Одно из главных негативных последствий безработицы - нерабочее состояние трудоспособных граждан и, соответственно, невыпущенная продукция. Если экономика не в состоянии удовлетворить потребности в рабочих места для всех кто хочет и может работать, кто ищет работу и готов к ней приступить, то теряется потенциальная возможность производства товаров и услуг. Следовательно, безработица мешает обществу развиваться и двигаться вперед с учетом своих потенциальных возможностей. В конечном итоге это рассматривается как снижение темпов экономического роста, отставание объемов увеличения валового национального продукта.

С другой стороны, уменьшение уровня безработицы за счет создания дополнительных рабочих мест может также привести к негативным последствиям для экономики данной страны.

Сложность и неоднозначность ситуации с безработицей в Беларуси и повлияли на выбор данной темы для курсовой работы.

Цель работы состоит в рассмотрении понятия безработицы, причин её проявления, последствий и особенности её реализации в Республике Беларусь.

Задачи данной работы:

* определить сущность безработицы и причины ее возникновения
* рассмотреть типы безработицы
* проанализировать динамику уровня безработицы за последние годы

в РБ и отметить особенности современной безработицы

* отметить программы по борьбе с безработицей в РБ

**ГЛАВА 1**

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ БЕЗРАБОТИЦЫ**

* 1. **Сущность безработицы**

*Безработица* – это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг. Безработные наряду с занятыми формируют рабочую силу страны. В реальной экономической жизни безработица выступает как превышение предложения рабочей силы над спросом на нее.

Уже во второй половине XVIII века в Англии были массовые выступления рабочих (движение луддитов) против применения машин, использование которых в производстве сопровождалось формированием армии лишних людей. В последующие два века - XIX и XX -число безработных непрерывно возрастало и в 1995 г. только в промышленно развитых странах оно достигло рекордного уровня - 635 млн. человек.

Число безработных в каждый конкретный период развития экономики зависит от темпов экономического роста и эффективности труда, от степени соответствия профессионально-квалификационной структуры работников существующему на них спросу, от конкретной демографической ситуации, политики занятости, осуществляемой государством.

Как показывает статистика, число безработных значительно возрастает в периоды кризисов. Так, во время мирового экономического кризиса 1857 года в английской металлообрабатывающей промышленности безработица превышала 12%, тогда как в бескризисном 1853 году - лишь 2%. Резкое увеличение числа безработных наблюдалось в 1857 году и в США: в Нью-Йорке, например, число безработных превысило 150 тыс. человек [1, с. 142].

Наибольших размеров безработица достигла в 30-е годы XX века, особенно в период Великой депрессии 1929-1933 годах, когда ею было охвачено 15-25% трудоспособного населения развитых стран. В США в эти годы работы были лишены свыше 10 млн. человек, в то время как в относительно благополучные 1920-1929 годы средняя численность безработных составляла 2,2 млн. человек. Хотя в послевоенные годы занятость населения никогда не опускалась до такого низкого уровня, тем не менее, и в настоящее время безработица достаточно высока и представляет серьезную проблему для современного общества. Значительный рост безработицы в промышленно развитых странах наблюдался во время первого и второго нефтяных кризисов (1973-1975 и 1979-1980 гг.), а в США к тому же и в период проведения антиинфляционной политики Р. Рейгана (1982-1983 гг.)

Средний уровень безработицы существенно различается между странами. Например, в 1985 году он колебался от 20% в Испании до 2,6% в Японии. В 90-е в некоторых европейских странах (Англия, Германия, Франция, Италия) безработица достигала 10-12%, в США - 5-6%, в Японии -2,3-3%, в Швейцарии - менее 1% [2, с. 53]. Такие различия отчасти объясняются разными подходами правительств тех или иных стран к макроэкономическому регулированию, отчасти связаны с расхождениями в определениях безработицы в разных странах. Поэтому перейдем к более подробному анализу сущности безработицы и ее измерения.

Население любой страны подразделяется на три большие группы:

* В первую группу входят лица, не достигшие 16 лет (возрастная граница варьируется в связи с принятыми законами различных стран, так, например, в Республике Беларусь разрешено работать с 14 лет), а также лица, находящиеся в специализированных учреждениях, например в психиатрических больницах или в исправительных заведениях. В эту первую группу включены лица, которые не считаются потенциальными компонентами рабочей силы.
* Вторую группу, которая называется “выбывшие из состава рабочей силы”, составляют взрослые, потенциально имеющие возможность работать (надомники, учащиеся, пенсионеры), но по какой-то причине не работающие и ищущие работу.
* Третья группа - это рабочая сила. В эту группу входят все лица, которые могут и хотят работать [3, с. 159].

В свою очередь рабочая сила состоит из тех людей, которые заняты, то есть это люди, выполняющие любую оплачиваемую работу, а также те, кто имеет работу, но не работает по причине болезни, забастовки или отпуска; и тех, кто не имеет работы, но хотел бы трудиться. Именно последние входят в число безработных.

Понятие безработицы в некотором роде двусмысленно, поскольку теоретически каждый хотел бы работать за приемлемую плату. Экономисты стремятся решить эту дилемму, определяя безработицу с точки зрения желания личности получить работу за некую преобладающую на рынке труда заработную плату. Официальная статистика основана на более прагматичном подходе, определяющем безработных как людей, находящихся во временном увольнении и ожидающих быть востребованными своими предыдущими нанимателями, или как людей без работы, которые активно занимались ее поисками в течение определенного времени.

Международной организацией труда (МОТ) безработица определяется как наличие контингента лиц старше определенного возраста, не имеющих работы, пригодных в настоящее время к работе и ищущих работу в рассматриваемый период. Таким образом, человека можно считать безработным только при соблюдении всех трех условий. Искать работу - значит, предпринимать действия в этом направлении. Такие действия включают регистрацию на бирже труда; обращение к работодателям; постоянные появления в местах, где можно получить работу (фермы, заводы, рынки труда); помещение объявлений в газетах или отклики на соответствующие объявления в прессе; обращение за помощью к друзьям или родственникам; попытки приобрести или взять в аренду землю, здание, машины или оборудование, финансовые ресурсы, чтобы открыть свое дело и т. п.

Существуют и другие определения понятия безработицы, в частности: временная или постоянная незанятость части рабочей силы; превышение предложения труда над спросом на труд; избыточное предложение рабочей силы на рынке труда и т. д. По крайней мере, два последних определения указывают, что источником безработицы является нестабильность рынка труда как элемента системы рынков национальной экономики [4, с. 74].

В мировой практике уровень безработицы представляет собой удельный вес числа безработных в общей численности экономически активного населения и рассчитывается по формуле (1.1):

u = U / L · 100%, (1.1)

где, u - уровень безработицы;

U - численность безработных;

L - численность рабочей силы.

Уровень безработицы обычно рассчитывается за определенный период. В этом случае берутся среднемесячные (среднегодовые) показатели численности рабочей силы и безработных [5, с. 84].

Однако наличие общего подхода к определению безработицы не гарантирует одинаковые методы измерения безработицы в разных странах. Так, в США безработным считается тот, кто не имеет оплачиваемой работы и ищет ее в течение последних четырех недель, или ожидает возможности приступить к работе последние четыре недели, или отстранен от работы, но надеется вернуться на прежне рабочее место.

В Японии критерии попадания в категорию ”ищущие работу” отличаются от американских большей жестокостью, поэтому многие граждане, которые считались бы безработными в США, в японской статистике просто не учитываются в составе рабочей силы. Низкий уровень безработицы в Швеции во многом объясняется тем, что государство традиционно осуществляет масштабные программы переподготовки тех, кто потерял работу, и они не входят в число безработных. Швейцария, где уже длительное время сохраняется один из наивысших в Европе уровней занятости, борется с безработицей в периоды спадов отчасти тем, что вынуждает иностранных рабочих покинуть страну, не выдает новые разрешения и не продлевает старые на работу в стране. Поэтому хотя в периоды застоя занятость и уменьшается, но одновременно сокращается и рабочая сила, в результате уровень безработицы остается низким.

Необходимо отметить, что при анализе безработицы экономисты не ограничиваются только показателями номинального уровня безработицы. Безработица никогда не бывает равномерно распределенной среди населения страны. Одни группы населения страдают от безработицы больше, чем другие, а безработица во всех без исключения группах объясняется широким спектром причин.

Как показывает статистика, в развитых странах в среднем безработица немного выше среди женщин, чем среди мужчин. Значительно больше различия наблюдаются по отдельным возрастным группам. Так, безработица среди тинэйджеров (подростки в возрасте от 13 до 19 лет) почти в 3 раза выше, чем среди взрослых. Это относится, правда не ко всем странам. В Германии, например, уровень безработицы среди тинэйджеров намного ниже, чем в США или Великобритании, что объясняется высокоразвитой системой профессионального обучения и профессиональной ориентации школ, а также системой подготовки кадров непосредственно на рабочих местах, которые сокращают до минимума период безработицы в начале трудовой жизни человека.

Также необходимо отметить, что во многих развитых странах, в частности в США, на безработицу оказывает значительное влияние национально-этнический фактор. Так, в США уровень безработицы среди цветного населения в несколько раз выше, чем среди белых. При этом наивысший уровень безработицы в этой категории американского населения приходится на подростков - в последние годы он достигал 30-50% [6, с. 606].

Также для анализа безработицы очень важно определить ее продолжительность (продолжительность поиска работы) - это промежуток времени, в течение которого лицо ищет работу, с момента начала поиска работы и до рассматриваемого периода времени.

**1.2 Причины безработицы**

Экономическая наука неоднократно предпринимала попытки выяснить *причины безработицы*. Одну из первых подобных попыток предпринял французский экономист Ж. Б. Сэй. Рынок труда он рассматривал как частный случай закона спроса и предложения. Графически *закон рынка* *труда Ж. Б. Сэя* можно представить в следующем виде:

Уровень заработной платы

Кривая предложения труда

## 

## D

E

C Кривая спроса на труд

A B

Количество труда

**Рисунок 1.1** **- Уровень безработицы**

Примечание: источник [7, с.265]

Кривая спроса на труд отражает спрос на труд со стороны предпринимателей. Кривая предложения труда отражает его величину в связи с изменением уровня заработной платы. Если уровень оплаты труда будет повышен с точки D до точки С, это, с одной стороны, приведет к сокращению спроса на труд до величины СА, т. е. к увольнению части наемных работников, с другой стороны, это приведет к увеличению предложения на труд на величину АВ. Возвращение в точку равновесия Е приведет к исчезновению безработицы: весь спрос на труд будет удовлетворен его предложением при данной цене труда на уровне точки D. Вывод из закона Ж. Б. Сэя достаточно ясен и прост: *причина безработицы – чрезмерно высокий уровень заработной платы.*

Закон рынка труда Ж. Б. Сэя вызвал полемику, которая длится уже полтора века. Идея автоматического равновесия спроса и предложения на рынке труда была подвергнута критике английским экономистом, священником *Томасом Мальтусом* (1766 – 1834). По его мнению, и капитал и население в течение значительного периода времени могут быть избыточными по отношению к спросу на продукцию. Причиной падения спроса является сокращение личных доходов, а уменьшение этих доходов вызывается демографическими причинами: темпы роста народонаселения превышают темпы роста производства. Следовательно, *причину безработицы надо искать в чрезмерно быстром росте населения.* Современный опыт социального развития показал однако, что во многих высокоразвитых странах имеет место предельно низкая рождаемость и даже абсолютное сокращение населения, однако безработица существует. Значит, причины безработицы - в другом.

Принципиально иное объяснение причин безработицы дал К. Маркс. По его мнению, причиной безработицы является не рост заработной платы, не быстрые темпы роста народонаселения, а *накопление капитала в условиях роста технического строения промышленного производства*. Переменный капитал, авансируемый на покупку рабочей силы, растет более медленными темпами по сравнению с постоянным капиталом, авансируемым на покупку средств производства. Другой причиной является банкротство предприятий в условиях рынка. Факторами, усиливающими безработицу, являются кризисы и спады, миграция сельского населения в город.

Выведение безработицы из циклического развития экономики стало после Маркса устойчивой традицией в экономической теории. Если экономика развивается циклически, когда подъемы и спады сменяют друг друга, следствием этого становится высвобождение рабочей силы и свертывание производства, увеличение армии безработных.

Заслуга *Кейнса* в разработке теории безработицы в том, что он представил логическую модель механизма, раскручивающего экономическую нестабильность и ее интегральную составляющую - безработицу. Кейнс заметил, что по мере роста национального хозяйства в развитом рыночном хозяйстве у большинства населения не весь доход потребляется, определенная его часть превращается в сбережения. Чтобы они превратились в инвестиции необходимо иметь определенный уровень так называемого эффективного спроса, потребительского и инвестиционного. Падение потребительского спроса гасит интерес вкладывать капитал, и, как следствие, падает спрос на инвестиции. При падении стимулов к инвестированию производство не растет и даже может свертываться, что приводит к безработице.

Интересна трактовка безработицы видного английского экономиста *А.**Пигу*, который в своей известной книге “Теория безработицы” (1923 г.) обосновал тезис о том, что на рынке труда действует несовершенная конкуренция. Она ведет к завышению цены труда. Поэтому многие экономисты указывали, что предпринимателю выгоднее заплатить высокую заработную плату квалифицированному специалисту, способному увеличить стоимость выпуска продукции. За счет высокопроизводительного труда предприниматель имеет возможность сократить рабочий персонал (действует принцип: лучше взять одного на работу и хорошо ему заплатить, чем держать 5-6 человек с меньшей зарплатой). В своей книге Пигу детально и всесторонне обосновывал мнение, что всеобщее сокращение денежной заработной платы способно стимулировать занятость. Но все же эта теория не может дать полного объяснения источников безработицы. Да и статистика не подтверждает положение о том, что армия безработных всегда пополняется за счет работников со сравнительно низким уровнем заработной платы.

Принципиально новые подходы к данной проблеме были представлены в знаменитой работе английского экономиста Олбани Филлипса (1914 – 1975), которая вышла в 1958 г. Обобщив статистические данные по Великобритании за 1861 – 1957 гг., автор построил кривую, характеризующую взаимосвязь между среднегодовым ростом заработной платы и безработицей. Эта взаимосвязь оказалась обратной: если *заработки росли быстро, безработица была небольшой, и наоборот. Кривая О. Филлипса* оказалась вогнутой относительно оси ординат: одному и тому же приращению заработной платы соответствовало сравнительно небольшое сокращение безработицы при низком ее уровне и значительное – при высоком:

Годовой процент прироста Годовой прирост цен,

номинальной заработной платы или инфляция

1 2 3 4 5 Уровень безработицы (%)

### 

### **Рисунок 1.2** - **Кривая О. Филлипса**

Примечание: источник[7, с.279]

Сам О. Филлипс крайне осторожно подошел к интерпретации выведенной им зависимости, указывая, что для окончательных выводов необходимо более детальное исследование взаимосвязи между безработицей и ставками заработной платы. Однако последователи Дж. М. Кейнса стали увязывать кривую О. Филлипса с ростом цен, а, следовательно, с инфляцией. На оси ординат стали откладывать уже не прирост номинальной заработной платы, а прирост цен, уровень инфляции, полагая, что рост зарплаты автоматически ведет к повышению цен, к инфляции. Теперь *для увеличения занятости стали рекомендовать увеличение инфляции в пределах управляемости.*

Новую интерпретацию ситуации на рынке труда дали монетаристы, которые разработали *теорию**сдвигов кривой Филлипса*, или *акселерационную модель*. Графически это выглядит следующим образом:

Прирост цен

Безработица

**Рисунок 1.3** - **Акселерационная модель монетаристов**

Примечание : источник[7, с. 284]

Согласно концепции монетаристов, классическая кривая Филлипса верна лишь для коротких периодов времени и в том диапазоне, когда рост заработной платы соответствует реальному увеличению потребления благ, реальному повышению производительности труда. Расширить занятость на это короткое время можно только ценой ускорения (акселерации) инфляции. Отсюда и модель названа акселерационной. На графике видно, что сокращение безработицы до величины V1 вызывает рост цен до уровня а1. Если сокращение безработицы будет продолжаться, рост цен ускорится, кривая Филлипса сместиться и т. д.

Общий вывод по вопросу о причинах безработицы состоит в том, *что сама рыночная форма организации хозяйства неизбежно порождает безработицу*, ибо она неизбежно предполагает:

1. разорение части предприятий;
2. накопление капитала в условиях технического и научного прогресса;
3. диспропорциональность в динамике потребления, сбережений и инвестиций;
4. циклический характер производства;
5. несовершенство конкуренции на современном рынке в целом и прежде всего на рынке труда.

**1.3 Виды безработицы и характеризующие её показатели**

Современные экономисты рассматривают безработицу как естественную и неотъемлемую часть рыночного хозяйства. В этой связи большое внимание уделяется анализу типов безработицы. Критерием разграничения видов безработицы, как правило, служат причина ее возникновения и продолжительность, а основными типами безработицы являются фрикционная, структурная и циклическая.

Рассмотрим каждый из этих типов безработицы.

Фрикционная безработица - безработица, обусловленная увольнением по собственному желанию с целью поиска новой, более подходящей работы. Этот вид безработицы характеризуется краткосрочным периодом, необходимым для нового трудоустройства и существует всегда и везде. Так, в США в конце 80-х годов примерно 50% безработных были таковыми менее 5 недель, а 80% безработных - примерно 14 недель. Это говорит о том, что американскую безработицу можно считать в значительной мере фрикционной, что свидетельствует о достаточно высокой эффективности рынка рабочей силы, нормальном процессе перераспределения ресурсов в экономике, а не о серьезной социальной проблеме.

Причинами фрикционной безработицы могут быть получение нового образования, перемена места жительства, выход из отпуска по уходу за ребенком, предложение работать по смежной, более выгодной профессии в иной организации и другие.

Наличие фрикционной безработицы подтверждает существование постоянной связи между несовпадением увольнения с одних организаций и наймом работников другими организациями, перемещений от одних профессий к другим, из одних отраслей, регионов в другие. Повышение благосостояния может способствовать росту фрикционной безработицы.

Ее снижению может служить совершенствование информированности ищущих работу о наличии вакансий, характере и особенностях свободных рабочих мест.

Фрикционная безработица имеет место прежде всего в рыночной экономике, а также в любых иных экономических системах. Четкой организацией системы информирования населения и его трудоустройства можно свести до минимума фрикционную безработицу, однако ликвидировать ее как экономическое явление в принципе невозможно [8, с. 78].

Фрикционная безработица считается неизбежной и в какой-то мере желательной. Потому что получение более высокооплачиваемой работы означает более высокие доходы для рабочих и более рациональное распределение трудовых ресурсов, а, следовательно, и больший реальный объем национального продукта.

Более сложная форма безработицы - структурная безработица - как правило, связанная с периодом поиска работы теми работниками, чья специальность или квалификация не позволяют им быстро найти необходимую работу.

Такое положение обусловлено несоответствием спроса и предложения на труд. И это несовпадение связано с технологическими изменениями в производстве, которые порождают и структурные изменения в спросе на рабочую силу. По этой причине структурную безработицу еще иногда называют технологической. Под влиянием технологически изменений спрос на некоторые виды профессий прекращается, и работодатели ищут специалистов с новыми профессиями. Кроме того, происходят изменения территориального распределения рабочей силы, в результате чего в отдельных регионах может накапливаться незанятое население. Так, в 90-е годы в странах СНГ безработица возрастала в значительной мере за счет структурного компонента, так как, с одной стороны, спрос на многие специальности стал резко падать (инженеры, проектировщики, научно-исследовательские работники и т. д.), а с другой - появилась потребность в новых профессиях (банковские служащие, бухгалтеры, коммерсанты, менеджеры, программисты и пр.) [9, с. 251].

В результате роста структурной безработицы возникает необходимость формирования эффективной системы переквалификации высвобождаемых работников, оперативного обеспечения профессионально-квалификационной переориентации, подготовки и адаптации работников к новым потребностям рынка. Как составная часть политики занятости структурная безработица определяет направления и пути формирования профессионально-квалификационной, отраслевой, территориальной, демографической и иных структур занятости населения, сопоставляя их с социальными целями, задачами и перспективой экономического развития страны, региона, экономической зоны.

Структурная безработица отличается от фрикционной тем, что имеет более продолжительный характер. Фрикционные безработные, как правило, имеют возможность получить работу без дополнительной переподготовки, так как на рынке труда спрос на и профессии сохраняется. Напротив, структурным безработным требуется иногда не только переподготовка, но и смена места жительства.

Наличие в экономике лишь фрикционной и структурной безработицы экономисты характеризуют таким понятием, как естественная безработица. Оно было введено в экономическую науку М. Фридменом в 1968 году и независимо от него разработано другим американским ученым - Э. Фелпсом.

Естественную безработицу еще называют нормальной, предельно допустимой. Она представляет собой совокупность тех форм безработицы, которые неустранимы и предопределяют долговременное устойчивое равновесие рынка труда.

Естественная безработица характеризуется наилучшим для поступательного развития экономики резервом потенциальных работников, которые способны достаточно быстро совершать межотраслевые и межрегиональные перемещения в зависимости от изменения спроса и обусловленных им потребностей производства [9, с. 76].

По существу, естественная безработица - это доля безработных, которая соответствует целесообразному уровню полной занятости в экономике, то есть потенциальному ВНП.

Понятие полной занятости не означает, что все люди трудоспособного возраста заняты в общественном производстве, поскольку наличие в экономике фрикционной и структурной безработицы неизбежно.

Уровень безработицы при полной занятости определяется целым рядом факторов и прежде всего минимальной заработной платой. Ее низкий уровень способствует тому, что удлиняются сроки поиска работы молодежью, впервые ищущей работу, а также теми безработными, которые ищут более высокооплачиваемую работу. На естественный уровень безработицы влияют также существующая система социального страхования по безработице, авторитет профсоюзов, склонность людей к трудовой деятельности, различия в темпах роста по секторам экономики, налоги и т. д. Поскольку эти факторы изменчивы, то и величина естественной нормы безработицы с течением времени меняется.

Расчеты показывают, что естественная норма безработицы растет под влиянием динамики фактической безработицы. Увеличение безработицы в периоды спадов производства завершается возвращением ее не к исходному уровню, а к более высокому естественному уровню. Так, если в первой половине 70-х годов она составляла в ФРГ 1.1%; Канаде - 6.5%; в США -5.4%, то в середине 80-х годов она была соответственно равна: 7.2; 10.5; 7.2%. Это объясняется как “ржавлением” человеческого капитала, так и разной рыночной властью работающих и безработных. Последние не участвуют в переговорах об условиях труда и о ставке заработной платы, а работающие заинтересованы в том, чтобы увеличение спроса на труд в фазе подъема трансформировалось в повышение ставки заработной платы, а не проявлялось в росте числа занятых.

Для определения уровня естественной безработицы экономисты используют среднюю величину фактической безработицы за длительный период. Средняя величина, взятая за 40-50 лет, сглаживает циклические колебания. При таком расчете естественный уровень безработицы за период с 1948 по 1985 года в США составил 5.6% [9, с. 252].

Циклическая безработица - циклообразный, постоянно меняющийся по масштабам, продолжительности и составу незанятых вид безработицы, связанный с циклом деловой конъюнктуры. По величине представляет собой разницу между уровнем безработицы в данный момент промышленного цикла, то есть фактическим уровнем безработицы и естественным:

Uц = U - U\*, (1.2)

где ,Uц - уровень циклической безработицы;

U - фактический уровень безработицы;

U\* - естественный уровень безработицы.

Пиковые уровни по масштабу и продолжительности циклической безработицы имеют место в периоды спада (кризиса) экономики и достигают минимальных значений при подъеме производства. Данный вид безработицы считается самым болезненным для населения и характеризует состояние рынка труда в целях, а также по конкретно рассматриваемым регионам, критериям населения [8, с. 78].

Наличие циклической безработицы свидетельствует о неполном использовании производственных ресурсов. В этом случае фактический объем национального производства ниже потенциального. Если же фактический уровень ВНП равен потенциальному, то естественный уровень безработицы равен фактическому. В этом случае циклическая безработица отсутствует, то есть равна 0.

Следовательно, чем ниже фактический ВНП по сравнению с потенциальным, тем больше циклическая безработица:

Yf < Y\* => U > U\*, (1.3)

где, Yf -фактический объем ВНП;

Y\*-потенциальный объем ВНП;

U - фактический уровень безработицы;

U\* - естественный уровень безработицы.

Разность между потенциальным ВНП и фактическим образует “конъюнктурный разрыв” (разрыв ВНП), анализ которого в 60-е года провел американский экономист А. Оукен. На основе эмпирических исследований он обнаружил устойчивую связь между величиной циклической безработицы и разрывом ВНП.

Установленную зависимость он выразил формулой:

(Y\*- Yf) / Y\* = γ (U - U\*), (1.4)

где, Yf -фактический объем ВНП;

Y\*-потенциальный объем ВНП;

U - фактический уровень безработицы;

U\* - естественный уровень безработицы.

γ -параметр Оукена, равный 2,5.

Смысл этой формулы выражает так называемый закон Оукена: если циклическая безработица увеличивается на 1%, то фактический ВНП отстает от потенциального на 2.5%.

Допустим, естественный уровень безработицы U\* составляет 6%, а фактический U - 9.5%. В том случае отставание фактического ВНП от потенциального составит: (9.5-6)\*2.5=8.75%. Зная объем ВНП, получим абсолютное недопроизводство ВНП от безработицы. Если, например, ВНП составляет 500 млрд. долл., то его недопроизводство будет равно 43.75 млрд. долл. (500 млрд.\*0.0875). Таковы будут экономические потери общества от безработицы.

Из закона Оукена также следует, что если в период спада производство сокращается на 2.5%, то это увеличивает циклическую безработицу на 1%. Кроме того, закон утверждает, что ежегодный прирост реального ВНП должен составлять 2.5%, чтобы безработица осталась на прежнем уровне, так как примерно таким темпом ежегодно возрастает численность рабочей силы.

Таким образом, анализ форм безработицы показывает, что безработицу на естественном уровне следует рассматривать как положительное явление в экономике, в то время как циклическую безработицу - как крайне негативное явление. Циклическая безработица ведет к снижению благосостояния индивидов из-за падения их доходов. Однако общество в целом несет большие потери, чем отдельные его индивиды. Это объясняется тем, что работающий человек платит обществу налоги, в то время как безработный не только их не платит, но еще и находится на иждивении у общества, так как ему необходимо выплачивать пособие по безработице. В целом для общества потери от появления каждого безработного сверх естественного уровня складывается из трех элементов:

* уменьшения дохода индивида;
* пособия по безработице;
* уменьшения налоговых поступлений.

Еще один из видов безработицы - сезонная безработица, которая порождается временным характером выполнения тех или иных видов деятельности и функционирования отраслей хозяйства. К ним относятся сельскохозяйственные работы, рыболовство, сбор ягод, сплав леса, охота, частично строительство и некоторые другие виды деятельности. В этом случае отдельные граждане и даже целые предприятия могут интенсивно работать несколько недель или месяцев в году, резко сокращая свою деятельность в остальное время. В период напряженной работы происходит массовый набор кадров, а в период свертывания работ - массовые увольнения. Этот вид безработицы по отдельным характеристикам соответствует циклической безработице, по другим - фрикционной, так как она носит добровольный характер. Прогноз показателей сезонной безработицы можно определить с большой степенью точности, поскольку она повторяется из года в год, и, соответственно, есть возможность подготовиться к решению проблем, вызванных ею [10, с. 90].

Исходя из необходимости учета безработных и принятия соответствующих государственных мер по обеспечению работой всех желающих, различают:

* зарегистрированную безработицу, которая отражает количество незанятых граждан, ищущих работу, готовых приступить к ней и взятых на учет в государственной службе занятости;
* скрытую безработицу, к которой относятся работники, занятые на производстве, но в действительности являющиеся “лишними”. Они, как правило, либо трудятся не по своей вине неполный рабочий день или неделю, отправлены в административные отпуска.

Исходя из продолжительности существования безработицы, различают:

* краткосрочную безработицу (до 3-х месяцев и от 3-х до 8-ми месяцев);
* длительную безработицу (от 8-ми до 18-ти месяцев), которая сопровождается общей деквалификацией безработного, потерей трудовых навыков и способности интенсивно работать в течение необходимого времени;
* застойную безработицу (свыше 18-ти месяцев). Этот вид безработицы ведет безработного к полной профессиональной деградации в силу продолжительного отсутствия условий для повторения основных технологических трудовых приемов и процессов. Профессиональная деградация человека часто обусловливает его социальную деградацию, влечет изменение внутренней силы человека, а иногда к скатыванию его в группу люмпенов, бомжей. Реабилитация и возвращение таких людей к полноценной профессиональной деятельности возможна крайне редко и лишь в результате длительной, индивидуальной кропотливой работы [8, с. 76].

А.И.Рофе в книге “Экономика труда” выделяет еще и так называемую институциональную безработицу - безработица, обусловленная правовыми нормами, состоянием рынка труда, факторами, влияющими на его спрос и предложение. Примером институциональной безработицы может служить наличие чрезмерных социальных выплат, которые вызывают снижение предложения труда, а также способствуют увеличению масштабов безработицы. Практика свидетельствует, что чем больше размер пособия по безработице, тем длительнее поиск нового рабочего места и продолжительность безработицы.

Институциональная безработица может быть вызвана и введением гарантированного минимума заработной платы. Причиной институциональной безработицы может быть и несовершенная налоговая система. Слишком высокие ставки подоходного налога, сокращая доходы и приближая их к суммам выплат по социальным программам, ограничивают предложение труда, так как нет смысла работать, и удлиняют сроки безработицы.

Одной из разновидностей безработицы является частичная безработица, которая возникает в результате снижения спроса на продукцию предприятия. В этом случае возможны два варианта поведения предпринимателя: либо он сохраняет возможность трудиться для части персонала полное рабочее время, а другую часть увольняет, либо без увольнения дает возможность работать всем неполное рабочее время, что и ведет к возникновению частичной безработицы.

Существует еще так называемая безработица по обследованию - оценочная величина, характеризующая реальное положение на рынке труда на основе периодических специальных опросов трудоспособного населения.

Таким образом, безработица - социально-экономическая ситуация, при которой часть активного, трудоспособного населения не может найти работу, которую эти люди способны выполнить. Безработица обусловлена превышением количества людей, желающих найти работу, над количеством имеющихся рабочих мест, соответствующих профилю и квалификации претендентов на эти места.

**ГЛАВА 2**

**АНАЛИЗ ПРОЯВЛЕНИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**2.1 Динамика проявления уровня безработицы в РБ**

Осуществляемый в настоящее время переход к рыночным отношениям связан с большими трудностями, возникновением многих социально-экономических проблем. Одна из них - проблема занятости, которая неразрывно связана с людьми, их производственной деятельностью.

Рынок предъявляет и требует совершенно иного уровня трудовых взаимоотношений на каждом предприятии. Однако, пока не созданы эффективные механизмы использования трудовых ресурсов, возникают новые и обостряются старые проблемы занятости, растет безработица.

Рассмотрим динамику проявления безработицы за 2006-2009 года.

В **2006** году обеспечено снижение уровня безработицы до 1,5% к численности экономически активного населения. Несмотря на позитивную динамику, общая конъюнктура рынка рабочей силы продолжает оставаться трудоизбыточной - на 1 заявленную нанимателями в госслужбу занятости вакансию условно претендуют 2 безработных. В структуре безработных длительно неработающих было 18%, молодежи в возрасте 16-29 лет - 49% (из них каждый пятый - выпускник школы), женщин - 69%. Почти 20% составляли граждане социально уязвимых категорий. Каждый четвертый безработный не имел профессии.

В январе-июне 2006 г. в органы государственной службы занятости обратилось за содействием в трудоустройстве 154,5 тыс. человек, из них зарегистрировано в качестве безработных 103,0 тыс. человек. Всего за этот период, включая состоящих на учете на начало года, в трудоустройстве нуждалось 237,0 тыс. человек, из них 170,9 тыс. безработных. Трудоустроено с начала года 99,5 тыс. человек, в том числе на постоянную работу 71,3 тыс. безработных. На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации направлено 13,8 тыс. безработных, что способствовало повышению их конкурентоспособности на рынке рабочей силы [11].

На рынке труда в **2007** *г.* в целом складывалась обусловленная высокими темпами экономического роста благоприятная обстановка. Основные его инди­каторы демонстрировали положительную динамику.

Экономический подъем сопровождался значительным повышением произ­водительности труда, темп роста которой за январь-ноябрь 2007 г. составил 107.7% при прогнозе 107,7-108,6% на весь год. Обеспечен он в основном за счет увеличения объемов выпуска продукции (рост ВВП - 108,1% при прогно­зе 108-109%).

Развитие экономики стимулировало восстановление занятости. В стране, по оценке, создано 153,4 тыс. рабочих мест (прогноз - 140,1 тыс.). Численность занятых в экономике начиная с 2005 г. увеличивалась и при прогнозе 4375-4448 тыс. чел. составила 4421,5 тыс. чел [приложение А]. В 2007 г., как и в предшествующие годы, наблюдалась тенденция превышения количества принятых на работу (839,5 тыс. чел.) над количеством уволенных (813,8 тыс. чел.). Удельный вес занятых в сфере услуг, по оценке, достиг 53,6%, но по-прежнему является невысоким.

Регистрируемая безработица сокращалась как в абсолютном, так и в отно­сительном отношении. Численность безработных уменьшилась с 52,0 тыс. чел. на начало 2007 г. до 44,1 тыс. чел. на его конец, или на 15,2%. Уровень безработицы в целом по республике снизился с 1,2 до 1.0% экономически активного населения (прогноз на 2007 г. - 1.4-1.5%). однако в регионах он варьирует от 0,4% в г.Минске до 1,3% в Витебской и Гродненской областях. Наиболее высо­кая безработица в восьми районах, в том числе: в Ганцевичском (3,0%), Ива­новском (2,9) Брестской области и Поставском (2,4%) Витебской.

Спрос на рабочую силу на официально регистрируемом рынке труда имеет устойчивую тенденцию к увеличению. Число свободных рабочих мест, заяв­ленных предприятиями в органы государственной службы занятости, возросло с 44,8 тыс. по состоянию на конец 2006 г, до 50,8 тыс. на конец 2007 г., или на 13,4%. Однако значительное число вакансий (19,2 тыс., или 37,9% общего их числа) концентрируется в г. Минске, в то время как в Гродненской области их всего 4,2 тыс. (8,3%), в Витебской - 4.9 тыс. (9,6). в Брестской - 5,0 тыс. (9,8%).

Начиная с конца мая 2007 г. ситуация на рынке труда страны начала коренным образом меняться: число свободных рабочих мест стало превышать численность безработных [ приложение Б]. Если в начале 2007 г. на одно свободное рабочее место ус­ловно претендовало 1,2 безработного, то в конце года -- всего 0,9. Таким образом напряженность на рассматриваемом рынке продолжала ослабевать.

Тем не менее она осталась относительно высокой в Брестской и Витебской областях, где па одного безработного условно приходится всего 0,7 рабочего места. В то же время в г.Минске, наоборот, имеются самые благоприятные ус­ловия для трудоустройства: на одного безработного условно приходится 5.2 ра­бочего места.

По расчетам, уровень общей безработицы уменьшился с 7,0% в 2006 г. до 6,5% в 2007 г. и имеет тенденцию к дальнейшему снижению. Однако данный показатель может быть завышен, так как многие из официально не зарегистри­рованных в органах государственной службы занятости безработных занимают­ся нелегальной трудовой деятельностью, реальные масштабы которой неизвест­ны. Для получения данных о численности граждан, относимых к категории незанятого населения, необходима организация регулярных выборочных обсле­дований домашних хозяйств по проблемам занятости с использованием опыта России и других стран.

Согласно данным официальной статистики, внешняя трудовая миграция оказывает незначительное влияние на рынок труда страны. В 2007 г. числен­ность граждан Республики Беларусь, выехавших на работу за границу по кон­трактам, составила 7,3 тыс. чел., в том числе в Россию - 4,9 тыс. чел. (67.1%), США - 1,5 тыс. чел. (20.5), Соединенное Королевство - 5,6 тыс. чел. (7,7%). При этом экспорт рабочей силы почти в 5 раз превысил се импорт.

Не менее важная проблема-рост неформальной занятости (по оценке, в не­формальном секторе экономики занято около 400 тыс. чел. без учета лиц, для которых такая деятельность является дополнительной). Причинами этого явля­ются уход работников из общественного производства, вызванный поиском бо­лее высоких доходов, а также невозможность трудоустроиться в реальном сек­торе экономики [12,с.26].

В **2008** г. на рынке труда в целом наблюдалась достаточно благо­приятная ситуация. Основные его индикаторы демонстрировали положительную динамику увеличения спроса на рабочую силу, роста численности занятых в эконо­мике, улучшения показателей использования рабочего времени. Численность заня­тых в экономике по сравнению с 2007 г. увеличилась на 45,4 тыс. и составила 4522 тыс. чел. (по оценке) при целевом параметре 4460-4535 тыс. чел. В условиях начав­шегося мирового финансово-экономического кризиса по-прежнему наблюдалась позитивная тенденция роста численности работающих в экономике [приложение В].

В январе-ноябре 2008 г. соотношение принятых и уволенных работников на предприятиях (кроме субъектов малого предпринимательства негосударственной формы собственности) составило 105,8%. Превышение найма над высвобождени­ем рабочей силы обусловлено трудоустройством работников на дополнительно вве­денные рабочие места, число которых за январь-ноябрь составило 67 тыс.

Практически в течение всего 2008 г. наблюдалась устойчивая тенденция сниже­ния масштабов вынужденной неполной занятости на производстве. Даже в усло­виях кризиса политика большинства белорусских предприятий направлена на пре­дотвращение массовых увольнений работников и сохранение кадрового потенциала путем перехода на неполный рабочий график и предоставления административных отпусков. Численность работающих в режиме вынужденной неполной занятости уменьшилась со 113,5 тыс. чел. в январе-ноябре 2007 г. до 88,0 тыс. чел. за анало­гичный период 2008 г., или на 22,4%. Вместе с тем снижение спроса на ряд бело­русских товаров на внешнем рынке негативно отразилось на использовании рабо­чей силы на производстве. С октября 2008 г. наметилась тенденция роста вынуж­денной неполной занятости до 2,5% от среднесписочной численности работников. Только за ноябрь число работников, по инициативе нанимателя занятых неполное рабочее время, возросло в 2,5 раза, а число работников, которым были предоставлены административные отпуска. - в 3,1 раза.

Конъюнктура рынка труда в 2008 г. характеризовалась устойчивой тенденцией превышения спроса на рабочую силу над предложением, относи­тельно невысоким и стабильным уровнем регистрируемой безработицы. Регис­трируемая безработица сократилась как в абсолютном, так и в относительном отношении. Численность безработных за 2008 г. уменьшилась с 44,1 до 37,3 тыс. чел. на конец года, или на 15.3%. Уровень регистрируемой безработицы соответственно снизился с 1,0 до 0,8% от экономически активного населения при прогнозируемом показателе 1,2-1,4%.

Число свободных рабочих мест, заявленных предприятиями в органы по труду, занятости и социальной защите, возросло с 50,8 тыс. на начало года до 69 тыс. на конец сентября 2008 г. В то же время следствием негативного воздействия последствий мирового финансового кризиса на экономическое положение ряда предприятий стало резкое сокращение их числа- более чем на 18 тыс. мест за октябрь-декабрь прошлого года. На конец декабря 2008 г. число вакансий на рынке труда составило 50,7 тыс.

Напряженность на рынке труда в условиях мирового кризиса в целом по Беларуси остается стабильной. Количество вакансий по-прежнему превышает (почти в 1,4 раза) число зарегистрированных безработных. Коэффициент напряженности (численность безработных на I свободное рабочее место) в течение второго полугодия стабилизировался на уровне 0.6 (против 0,9 на начало года). Лишь в декабре он увеличился до 0,7 в связи с более интенсивным сокращением вакансий, предлагаемых службой занятости. Вместе с тем сохра­няется значительный территориальный дисбаланс спроса на рабочую силу и предложения рабочих мест [приложение Г].

Если в Минске число вакансий в 4,6 раза больше, чем безработных, в Минской области - в 1,4. Могилевской - в 1,1 раза, то в других регионах страны предложение рабочей силы превышало спрос на нее. В Брестский и Гомельской областях коэффициент напряженности на рынке труда в конце 2008 г. состав­лял 1,1, Витебской - 1,3[13, с.54].

В первом полугодии **2009** года наблюдалась стабильная ситуация на рынке труда. Численность занятых в экономике в январе-мае 2009 г. по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. увеличилась на 3,9 тыс.чел. и составила 4578,9 тыс. при целевом параметре на 2009г. 4580-4650 тыс.чел [приложение Д]. Вместе с тем, несмотря на приём 20,9 тыс.чел. на дополнительно введенные рабочие места, в движении работников наметилась тенденция превышения численности уволенных над численностью принятых на работу( на 19 тыс.чел. в январе-мае 2009г.)

Относительно стабильная численность занятых в экономике сопровождается ростом масштабов вынужденной неполной занятости. Численность работников организаций, которые работали в режиме вынужденной неполной занятости, увеличилась с 61 тыс.чел. в январе-мае 2008г. до 241 тыс.чел.в январе-мае 2009г. или в 4,0 раза. Тем не менее принятые по нормализации положения в экономике усилия способствовали существенному уменьшению в мае 2009г. по сравнению с уровнем апреля 2009 г. численности работников, переведенных на работу с неполной рабочей неделей или днём ( на 19,2 %), и численности работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе нанимателя ( на 19,7 %).

Политика, проводимая на рынке труда в условиях мирового кризиса, обеспечила сохранение невысокого и стабильного уровня регистрируемой безработицы, некоторого превышения спроса на рабочую силу над её предложением. Численность безработных на конец июня 2009 г. составила 41,7 тыс.чел. ( на конец июня 2008 г 42,7 тыс.чел. ). Уровень безработицы удерживается в социально допустимых пределах и составляет 0,9% от экономически активного населения на конец июня 2009 г. при прогнозе на 2009 г. 1,1-1,2%. Число свободных рабочих мест, заявленных организациями в органы по труду занятости и социальной защите, сократилось с 68,7 тыс. в июне 2008г. до 45,5 тыс. в июне 2009 г. или на 33,7%.

Существенная дифференциация объёмов спроса и предложения рабочей силы на рынке труда наблюдается в региональном разрезе. Наибольшее число свободных рабочих мест концентрируется в г. Минске ( 15,7 тыс.чел. или 34,5% их общего числа на конец июня 2009г.), наименьшее – в Гродненской ( 4,1 тыс. или 9,0%) и Брестской областях ( 4,6 тыс. или 10,1%). Наименьшая численность безработных характерна для г. Минска ( 4,5 тыс. или 10,7% от общей их численности) , наибольшая для Гомельской области( 7,5 тыс. или 17,9%) [ 14, с.53].

**Таблица 2.1 - Уровень официально зарегистрированной безработицы по областям РБ за 2000-2008 года**

(на конец года; в процентах к экономически активному населению)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2000** | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |
| Республика Беларусь | 2,1 | 2,3 | 3,0 | 3,1 | 1,9 | 1,5 | 1,2 | 1,0 | 0,8 |
| Области: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Брестская | 1,7 | 2,0 | 3,1 | 3,8 | 2,1 | 1,8 | 1,5 | 1,2 | 1,0 |
| Витебская | 2,6 | 3,1 | 4,1 | 4,0 | 2,3 | 2,0 | 1,5 | 1,3 | 1,1 |
| Гомельская | 2,6 | 2,7 | 3,3 | 3,5 | 2,2 | 1,7 | 1,3 | 1,2 | 1,0 |
| Гродненская | 2,2 | 2,4 | 2,9 | 3,1 | 1,9 | 1,6 | 1,4 | 1,3 | 1,0 |
| г. Минск | 1,5 | 1,5 | 1,8 | 1,6 | 1,0 | 0,8 | 0,5 | 0,4 | 0,4 |
| Минская | 1,9 | 2,0 | 2,7 | 2,9 | 1,9 | 1,5 | 1,1 | 0,9 | 0,8 |
| Могилевская | 2,6 | 2,8 | 3,6 | 3,6 | 2,2 | 1,8 | 1,5 | 1,1 | 0,8 |

Примечание: источник [15]

Как видно из данных в таблице, в регионах дела обстоят не лучшим образом. В ряде областей республики уровень безработицы значительно превышает республиканский показатель. Например, в 2006 году лидерами здесь являются Витебская, Брестская и Могилёвская области, где на конец года уровень безработицы составил 1,5% . Республиканский же показатель составил 1,2 % , что на 0,3 % меньше показателей по лидирующим областям. В 2007 же году лидерами являлись Брестская и Витебская области, уровень безработицы которых составил 1,3 %, что выше республиканского показателя на 0,3 %. В 2008 году самый высокий показатель был зафиксирован в Витебской области, который составил 1,1 %. Показатель по республике в этом же году составил всего лишь 0,8 %.

В выше приведенной таблице можно заметить, что в период с 2003года по 2008 год наблюдалась тенденция снижения уровня безработицы. В 2008 году сложилась наиболее благоприятная ситуация, так как уровень официально зарегистрированной безработицы здесь ниже, чем в предыдущих годах.

Причина такого положения кроется в преобладании моноструктурной специализации экономик отдельных городов. Одно-два градообразующих предприятия при своей неритмичной работе в последнее время уже не могут обеспечить полную занятость региона или города.

**2.2 Тенденции в развитии безработицы в Республике Беларусь и её**

**причины**

Успешные меры по снижению безработицы возможно только в условиях реальных, экономически верных реформ народно-хозяйственного комплекса. С точки зрения экономики рынка труда, нас интересуют результаты, которые должны иметь место, для того, что бы можно было результативно заниматься проблемой предвидения и предотвращения безработицы.   
 Как и любой рынок, рынок труда регулируется согласно законам спроса и предложения. Спрос на рабочую силу в РБ сегодня определяется следующими факторами: экстенсивный путь развития экономики; крайне низкая способность предприятий к формированию новых рабочих мест; не эластичность спроса способствует росту безработицы; превышение импорта над экспортом; низкая производительность труда; отсутствие инвестиционного климата; хаотические скачки спроса на рабочую силу, определяемые сезонностью, сектором экономики, регионом. Со стороны предложения: низкий уровень квалификации рабочей силы; низкая мобильность (прежде всего из-за проблем с жильем и личным транспортом); асинхронизация между рынком и системой образования.   
 Становление рынка труда в Республике Беларусь происходит как логический результат объективного развития общества, застрявшего между демократическими преобразованиями (в данном случае - трансформацией экономической системы государства). В настоящее время переходный период белорусской экономики к рыночным отношениям обусловливает особенный, инфляционный тип поддержки занятости, при котором безработица носит скрытый характер. Сложно прогнозировать развитие безработицы на ближайшие годы. Совершенно ясно, что в случае отсутствия каких-либо изменений в лучшую сторону в народном хозяйстве страны, ситуация с безработицей будет только обострятся.

**Причины безработицы в РБ**.

Все имеющиеся взгляды на причины безработицы в Республике Беларусь можно сгруппировать следующим образом.

*Во-первых*, причиной безработицы может стать относительно избыточное население, «лишнее» по сравнению с достигнутым уровнем национального производства. Этот фактор безработицы особо силен в развивающихся странах.

*Во-вторых*, безработица может быть результатом изменений в структуре экономики, в том числе - в технологии (структурная безработица). Эта безработица является временной, т.к. на смену старым отраслям и производствам приходят новые.

*В-третьих*, безработица может временно увеличиться из-за естественных желаний людей найти работу «по душе», с лучшими условиями труда и оплаты (фрикционная безработица).

*В-четвертых,* особо сильное увеличение уровня безработицы происходит в результате циклического спада в экономике. Этот вид безработицы является наиболее опасным, так как возникает замкнутый круг: падение производства – безработица – уменьшение общего уровня доходов – снижение совокупного спроса – падение производства – безработица и т.д.

*В-пятых*, генератором безработицы может стать активное вмешательство государства и профсоюзов в отношения между наемным работником и работодателем, что приводит к рыночной негибкости заработной платы и заставляет предпринимателей решать проблему достижения максимальной прибыли путем сокращения занятости.

Все эти причины безработицы влияют на размер и динамику безработицы.

Таким образом, политика занятости населения в 2006-2009 годах была направлена на повышение её уровня, на продолжение позитивной тенденции роста численности работающих в экономике, промышленности и строительстве, а также в большинстве отраслей сферы услуг. Однако расширение социальной направленности структуры занятости населения в основном обусловлено увеличением численности работников в торговле, в то время как в социально-культурных отраслях темпы прироста занятых остаются относительно невысокими, продолжается отток кадров из науки.

**ГЛАВА 3**

**ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Ключевой элемент государственного регулирования рынка труда, определяющее условие занятости населения - создание рабочих мест. Политика занятости, уровень ее активности определяются динамикой создания рабочих мест. Основным лимитом на рынке труда является нехватка рабочих мест, а не отсутствие квалифицированной рабочей силы. Более того, обучение и переобучение рабочей силы эффективно только в том случае, если имеются соответствующие полученной специальности и квалификации свободные рабочие места.

В различных странах разрабатываются специальные программы по созданию и сохранению рабочих мест. Так, в США в рамках программы по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе созданы сотни тысяч рабочих мест. С их помощью удалось трудоустроить значительное число безработных, снизить уровень безработицы. Создание рабочих мест в развитых странах отмечается даже при резком сокращении темпов экономического роста. Более того, если в США до нефтяного кризиса новые рабочие места начинали создаваться при достижении среднегодового роста ВВП в 2% (в Европе - 4,3%), то теперь - при росте 0,6% (в Европе - 2,0%).

Стимулирование инвестиционной активности, направленной на создание и модернизацию рабочих мест, должно рассматриваться в качестве одного из основных экономических приоритетов. Особое значение имеют крупные инвестиционные программы, позволяющие на ряду с противодействием безработице решать и другие важнейшие социальные проблемы, в частности жилищную. В целях повышения инвестиционной активности необходимо:

1. Расширение источников инвестиций, в том числе за счет привлечение в инвестиционную сферу сбережений населения.

2.Требуется активное участие государства в активизации инвестиционной деятельности предприятий по созданию и сохранению рабочих мест.

3.Совершенствование налоговой политики. Налоги на доходы, предназначаемые на капиталовложения, должны быть значительно ниже, чем на текущее потребление. Налоговая система должна поощрять инвестиции производственного характера, а на инвестиционные кредиты должны начисляться низкие проценты.

Особо полезен для нашей страны опыт России, где разработана Комплексная программа мер по созданию и сохранению рабочих мест на 2002 - 2006 годы. Программа ориентирована на существенную модернизацию занятости населения на основе роста выпуска продукции конкурентоспособных на мировом рынке российских предприятий.

В Беларуси также назрела настоятельная необходимость разработки программы мер по созданию и сохранению рабочих мест, главной целью которой должно быть изменение уровня и структуры занятости населения Беларуси на основе создания экономически эффективных рабочих мест и сохранения кадрового потенциала в перспективных отраслях экономики. Для ее достижения необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение правовых, экономических и организационных условий для создания и сохранения рабочих, развитие кадрового потенциала в различных отраслях экономики;

- регулирование рынка труда и повышение конкурентоспособности рабочей силы;

- развитие профессиональной и территориальной мобильности рабочей силы;

- повышения качества создаваемых рабочих мест;

- предотвращение роста и сокращение вынужденной неполной занятости и безработицы.

Программа предполагает определение потребности в создании рабочих мест, повышение эффективности использования имеющихся мощностей,

формирование механизма финансирования создания рабочих мест.

Инструментом реализации Программы должна явиться Генеральная схема создания рабочих мест, отражающая общие потребности населения в рабочих местах, структуру имеющихся рабочих мест, а также необходимое количество дополнительных рабочих мест. Генеральная схема позволит обеспечить координацию усилий государственных органов в вопросах создания рабочих мест как в количественных, так и в качественных аспектах. Важнейшим условием обеспечения занятости населения, повышение конкурентоспособности граждан является совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышение квалификации кадров. Преобразования экономики приводят к существенным изменениям в профессионально- квалификационной структуре рабочих мест, высвобождению рабочей силы и возникновению структурной безработицы. Чтобы безработица не стала хронической, безработные должны представлять мобильный резерв рабочей силы.

Для повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда представляется целесообразным обучение по тем специальностям, на которые спрос есть или появится в будущем. С этой точки зрения наибольший интерес вызывает модульная система обучения, предложенная Международной организацией труда и получившая широкое распространение в странах Западной Европы. В основе системы лежит учебная программа (модуль), включающая строго установленный объем знаний и практических навыков, которые необходимо усвоить для качественного выполнения производственных функций, обусловленных соответствующими квалификационными стандартами или требованиями рабочего места. К преимуществам модульной системы обучения относятся:

\* достаточно быстрая реакция на структурные сдвиги в экономике, удовлетворение потребности в работниках новых профессий, обеспечение подготовки специалистов необходимого уровня квалификации;

\* возможность обучения лиц, различных по уровню знаний и подготовке;

\* возможность самостоятельного индивидуального обучения;

\* ориентация на конечный результат.

Проект внедрения модульного обучения в ряде регионов России и странах, был разработан Международным центром развития модульной системы обучения (МЦРМСО) при активной поддержке МОТ. Его цель - укрепление учебно-методической, технической и правовой базы подготовки специалистов для новых рыночных структур. Применение модульной системы обучения в Беларуси позволит, особенно в перспективе, при ускорении технологических и структурных изменений в экономике более гибко реагировать на потребности предприятий в квалифицированных кадрах, предотвратить рост безработицы [11].

Таким образом, главная цель политики в области занятости населения – формирование её рациональной структуры на основе создания новых рабочих мест и повышения эффективности использования рабочей силы. Основные усилия государства будут направлены на приоритетное создание рабочих мест в экспортоориентированных производствах и сфере услуг, стимулирование развития малого предпринимательства, снижение дисбаланса спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проблема роста безработицы обостряется сегодня в большинстве стран мира.

Необходимо отметить, что отношение к безработице, как к социально-экономическому критерию состояния общества, с течением времени менялось. Так, в начале XX века, когда размеры безработицы в мировом масштабе были достаточно велики, длительное время считалось, что безработица - это социальное зло, с которым необходимо бороться всеми силами и методами, в том числе и с обязательным использованием методов государственного регулирования. Позже, в середине XX веков, в условиях дальнейшего развития социально-трудовых отношений и построения обществ с социальной рыночной экономикой сложился принципиально новый взгляд на безработицу - она рассматривалась уже как социальное явление, которое носит эпизодический характер и не представляет серьезных проблем для государства. В настоящее время большинство экономистов считают, что безработица, являясь устоявшейся социально-экономической категорией, бывает краткосрочной, долгосрочной и застойной. Причем последняя наносит обществу значительный экономический, моральный и социальный ущерб, в силу чего необходимы исследования и принятие активных мер для недопущения застойной безработицы или сокращения ее уровня.

Несмотря на объективный характер безработицы, социально-экономические потери, которые она порождает, очевидны. Во-первых, не производится какая-то часть товаров и услуг, которые могли бы быть произведены, если бы человек работал. Во-вторых, снижаются налоговые поступления: работающий получает доход (заработную плату), который облагается налогом. В-третьих, снижается уровень жизни семьи безработного, так как пособие по безработице меньше, чем заработная плата. В-четвертых, ухудшается психологическое состояние безработного, становятся частыми конфликты в семье и т. д.

В этой связи одной из функций государства становится регулирование занятости, устранение негативных последствий безработицы. В частности, в каждом городе или районе созданы центры занятости, которые выполняют следующие функции: выплачивают пособия по безработице, помогают безработным найти работу, ведут переобучение новым, пользующимся спросом профессиям. В этих центрах оказывается и психологическая помощь людям, оставшимся без работы. Государство, кроме того, может оказывать финансовую поддержку тем предприятиям, где планируется массовое увольнение, с целью сохранения или модернизации рабочих мест. Далее, государство может вводить налоговые льготы для тех предприятий, которые принимают на работу наименее защищенные группы населения (инвалиды, многодетные матери, “чернобыльцы”, “афганцы”).

Понятно, что безработица была, есть и будет и поэтому задача государственных органов занятостидолжна состоять в том, чтобы не допустить длительной безработицы конкретного человека. Следовательно, основной упор должен быть сделан на профориентационную работу со школьниками, переквалификацию специалистов, содействие в предпринимательской деятельности.

Как уже отмечалось, безработица представляет собой макроэкономическую проблему, которую оценить, как социально-экономическое явление, однозначно нельзя. С точки зрения безработного это весьма негативное явление, так как потеря работы для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму. Однако с точки зрения экономической динамики данное явление является просто объективной необходимостью. Другое дело, что государство должно регулировать занятость, устранять негативные последствия безработицы, а работники в свою очередь должны быть готовы к профессиональной и трудовой мобильности ради получения работы, что позволит им не остаться в рядах безработных и продолжить свою трудовую деятельность.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

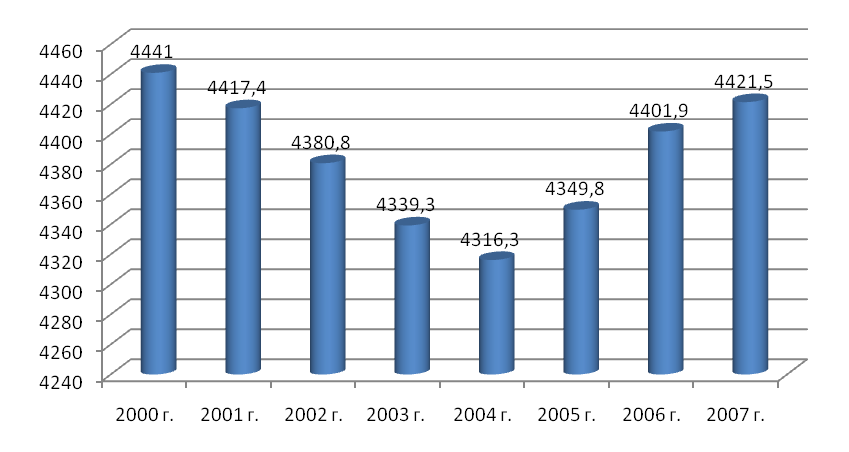
1. Экономическая энциклопедия.- М., 1972, с.140-142
2. Вишневская Н. « Рынок рабочей силы в ретроспективе XX столетия.//Мировая экономика и международные отношения».-2001.-№9-с.52-61.
3. Макконнелл К. Р., Брю С.Л. «Экономикс: принципы, проблемы и политика» Т. 2-М., 1993, с. 157-165
4. Зенькова Л.П. « Макроэкономика ». – Мн: Новое знание, 2002 г., с. 74-80
5. Адамчук В.В. « Экономика труда ». – М.: ЗАО « Финстатинформ », 1990 г., с. 80-84
6. Самуэльсон П.А., Нордхаус В. Д. «Экономика». - М.: “Издательство Биноли”,1997г., с. 600-612
7. Гурко С.П. « Экономическая теория ( макроэкономика )». – Мн., 2000г.,

с. 264-288

1. А.И.Рофе « Экономика труда ». – М.: Издательство « МИК», 2000г., с. 76-78
2. Ивашковский С. Н. Экономика: микро- и макроанализ. - М.: Дело, 1999г., с. 72-76, с. 251-255
3. А.И.Рофе «Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда». М.: Издательство « МИК», 197 г., с. 90
4. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]/ Нац. центр правовой информации РБ. – Минск, 2005. – Режим доступа: www.tut.by. – Дата доступа: 18.10.2009г.
5. С.С.Полоник «Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь» , №2, 2008г., с. 26-29
6. С.С.Полоник «Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь», №11, 2008 г., с.54-57
7. С.С.Полоник «Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь», №8, 2009 г., с. 53-55
8. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]/ Нац. центр правовой информации РБ. – Минск, 2005. – Режим доступа: www.belstat.gov.by. – Дата доступа: 05.10.2009г.

**ПРИЛОЖЕНИЕ А**

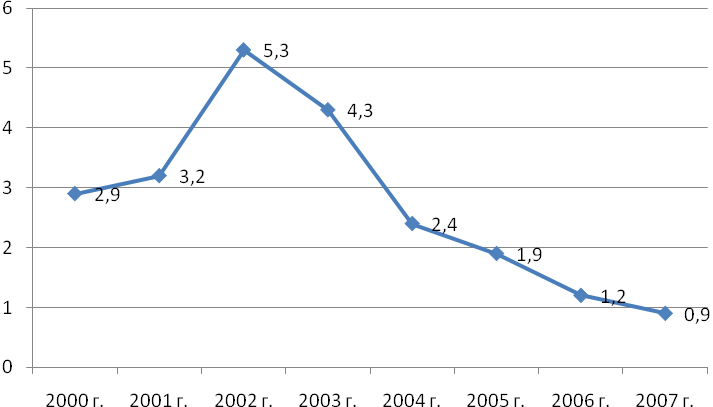
Тыс.чел



**Динамика численности занятых в экономике Республики Беларусь**

**ПРИЛОЖЕНИЕ Б**

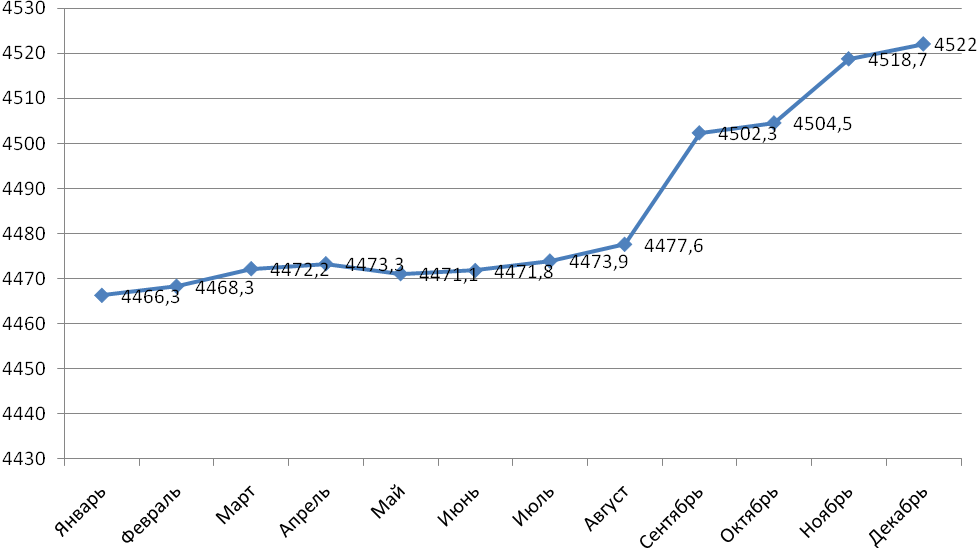
Чел.



|  |  |
| --- | --- |
| |  | | --- | | **Изменение коэффициента напряжённости на рынке труда в 2000-2007 гг. ( численность безработных на одно свободное рабочее место )** | |
|  |

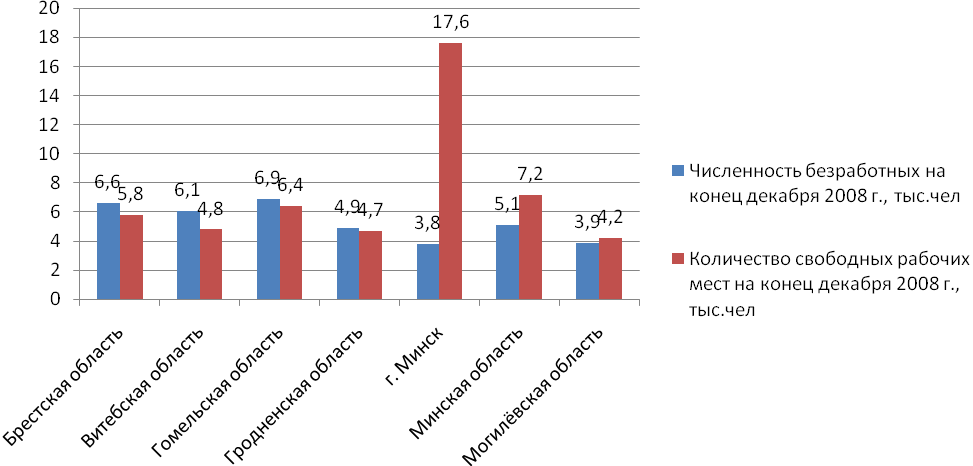
**ПРИЛОЖЕНИЕ В**

Тыс.чел



**Динамика численности занятых в экономике в 2008 г.**

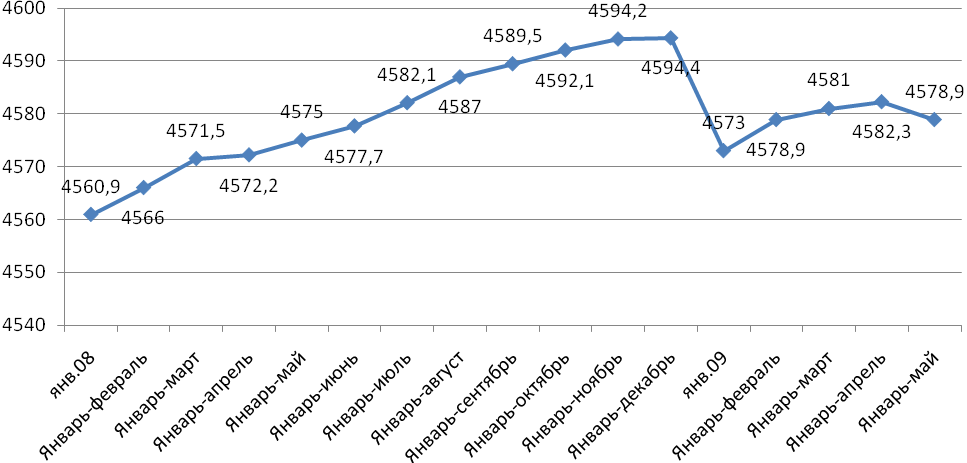
**ПРИЛОЖЕНИЕ Г**



**Соотношение численности безработных и свободных рабочих мест на рынке труда по регионам в Республике Беларусь**

**ПРИЛОЖЕНИЕ Д**

Тыс.чел



**Динамика численности занятых в экономике Республики Беларусь**