Федеральное агентство по образованию

Государственное образовательное учреждение

Высшего профессионального образования

по дисциплине «Зарубежный опыт управления»

Выполнил студент

№ зачетной книжки

Проверил:

Президентская система правления в США существует уже очень долгое время. За период своего существования она проходила множество ступеней развития, в ходе чего приобрела некоторые свои отличительные особенности.

Характерными чертами политической системы США являются:

– четкое разделение политической власти на законодательную, исполнительную и судебную;

– двухпартийная политическая система;

– демократическая политическая культура.

Немного обратимся к истории развития президентской форме правления в Америке. Стоит отметить, что США – это президентская республика. На первой ступени американской государственности не только законодательная, но и исполнительная власть были сосредоточены в одном представительном органе – в Конституционном Конгрессе. Единоличного главы государства на тот момент не существовало. Непосредственно члены Конгресса выбирали из числа своих членов президента, но функции этого президента ограничивались лишь председательствованием на заседаниях. И только в 1787 году в Филадельфии для принятия федеральной Конституции США был сделан исторический выбор в пользу президентской республики. Глава федеральной исполнительной власти в стране стал именоваться, согласно Конституции Президентом Соединенных Штатов Америки.

В итоге, именно США стали первой страной в мире, где появилась должность президента, которая объединила в одном лице главу государства и правительства. Первым президентом США, избранный в ходе всеобщих выборов был Джордж Вашингтон.

Но необходимо было сделать что-то, что укрепило бы президентскую власть, и была принята Конституций США, вступившая в силу в 1789 году и действующая практически в неизмененном виде и сегодня. За двести лет, период существования президентской формы правления в США, было произведено всего лишь 27 поправок и дополнений, первые из них более известные как «Билль о правах», дополнения касались преимущественно порядка выборов и избирательных прав.

Остановимся подробнее на Конституции США, ее истории и структуре. Конституция США основывается на трех основных источниках:

1) на идеях французского Просвещения XVIII века;

2) на британских традициях парламентаризма, верховенства закона и свободы личности;

3) на собственном историческом опыте американских колоний и штатов.

Стоит учитывать, что при столь объемной теоретической базе Конституция США явилась итогом коллективных действий круга политиков.

Проанализировав содержание Конституции США появляется возможность выделить некоторые демократические принципы, определяющие политическую систему Америки:

– преобладание власти народа, гарантия прав и свобод человека;

– преобладание закона;

– разделение властей;

– федерализм – форма государственного устройства, существующая обычно в многонациональных государствах. В ряде стран и политическое движение за федеративное устройство;

– надзор судов за соблюдением законов.

Создатели американской Конституции рассматривали президента как высшее должностное лицо в государстве. Президентская власть обладала некой уникальностью – она одновременно выступала и в роли высшей государственная, и в роли исполнительной власть. Такой статус наделял президента беспрецедентной властью. Именно по этой причине политическую историю США чаще всего делят на периоды правления, того или иного президента. Особенно значимыми политическими деятелями США стали: Джордж Вашингтон, Авраам Линкольн и Франклин Рузвельт.

Теперь подробнее рассмотрим важное и единственное лицо федерального правительства – президента США. Президент избирался исключительно всеми избирателями. И это обстоятельство делает его положение не только престижным, но и относительно независимым. Президент США олицетворяет единство государства, именно он является гарантом Конституции, символом нации и правопорядка, главным представителем государства в отношениях с другими странами. Как глава исполнительной власти он:

1) формирует администрацию, то есть само правительство;

2) назначает высших должностных лиц, например, судей федеральных судов и генерального прокурора;

3) направляет всю деятельность государственного аппарата;

4) обеспечивает занятость населения и стабильность экономического роста;

5) следит за исполнением закона.

Президент накладывает свой отпечаток на некоторые законопроекты, принятые Конгрессом, выступает в Конгрессе с обращениями и заявлениями. И, несмотря на то, что формально президента избирает не партия, а народ, все же ту или иную кандидатуру выдвигает именно партия, и только благодаря ее активной компании он побеждает на выборах. После своей победы президент назначает председателя национального комитета своей партии, обозначает свою политическую программу. Президент в США является и главнокомандующим вооруженных сил, он непосредственно осуществляет общее руководство военной политики, назначает высших военных руководителей и лично принимает решения о применении американских вооруженных сил, но только в рамках полномочий, представленных ему конгрессом. Президент имеет право использовать армию для поддержания мира и порядка в своей стране.

Отметим процесс выборов в Америке. Следует обратить внимание на то, что в США президентские выборы проводятся вместе с выборами в Конгресс. Срок пребывания на посту президента США ограничен 8 годами. Изначально президент и вице-президент избираются на срок 4 года. Важно сказать о том, что в США проводятся всеобщие выборы, но президента все же выбирает коллегия выборщиков. Авторы Конституции считали, что на мнение непосредственно самих избирателей полностью полагаться нельзя. Они сознательно отказались от прямых выборов президента.

Указанные выше ограничения на тот момент стали неким препятствием для превращения президентской власти в личную диктатуру:

– ограничение нахождения президента у власти

– ограничение пребывания в должности.

Но в Америке случались, и отхождения от этих правил. Президент Рузвельт переизбирался на свой пост три раза. Но подобное отступление от отмеченных ранее ограничений было обусловлено чрезвычайными обстоятельствами – США принимала участие во второй мировой войне.

При выборе президента не учитывается его вероисповедание, но все же можно отметить, что большинства американских президентов все же принадлежали к тому или иному протестантизму. Исключением и, пожалуй, единственным стал президент Джон Кеннеди, который был католиком. И как ни странно, этот момент явился некоторым препятствием на пути Кеннеди в Белый дом. В Америке также установлено еще одно ограничение – возрастной ценз президента – он не должен быть старше 35 лет.

Президенты устанавливают различные задачи, которые могли бы так или иначе улучшить жизнь населения, повысить уровень их жизни. Воплощение подобных задач в жизнь в США бесспорно возможно, ведь у Америки имеется солидная социально-экономическая база, так как именно на США приходится около 32 %-ов дохода всего индустриального мира. Экономический рост в США идет параллельно с увеличением количества рабочих мест, улучшением здравоохранения, расширением доступности образования, то есть стремительным ростом человеческого потенциала. Средний уровень безработицы в США составляет 6 %, по сравнению с европейским уровнем, составляющим в среднем – 11 %.

Но вместе с тем, для Америки характерны и некоторые негативные явления, особенно в социальной и духовной жизни: растет разрыв между богатыми и бедными, число людей, живущих за чертой бедности, составляет около 20-ти %-ов населения, по продолжительности жизни США занимают 18-е место в мире в списке развитых стран, они лидируют по инфицированности СПИДом, потреблению наркотиков, преступности и тому подобному. Все это свидетельствует о том, что перед президентской властью США стоят сложные и противоречивые проблемы в совершенствовании демократического режима.

В условиях президентской системы управления в США важное значение имеет разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную. Для данной системы характерно то, что каждая ветвь власти имеет правом и, соответственно, возможностью контролировать действия других властей и оказывать на них непосредственное влияние. Так, например, Конгресс может контролировать действия президента через бюджет, утверждение которого является исключительно привилегией законодательного органа. Президент, в свою очередь, может порой «сдержать» Конгресс, пользуясь правом отклонения законов, принимаемых Конгрессом. Верховный суд, в свою очередь, имеет право признать противоречащим Конституции и утратившим силу законы, принятые Конгрессом и одобренные президентом.

Обратимся чуть подробнее к структуре Конгресса. Конгресс представляет законодательную власть в США. Он состоит из двух палат: сената и палаты представителей. В общее число состава сената входят 100 членов. В сенат, по средствам прямого равного голосования, входят по 2 сенатора от каждого штата, сроком на 6 лет. Затем, каждые 2 года сенат обновляется на треть.

Структура палаты представителей следующая. Она состоит из 435 членов и избирается также прямым равным голосованием по мажоритарной системе представительства, но сроком на 2 года. Сенат утверждает международные договора, заключенные президентом.

По профессиональному признаку большинство членов Конгресса последних созывов составляли юристы – около 45%, банкиры и бизнесмены – более 30%, политические деятели – около 10% и, самое малочисленное место в составе конгресса занимают журналисты – около 5%. Остальные социально-профессиональные группы – это рабочие, служащие, лица свободных профессий и военнослужащие. Данная часть Конгресса представляется 1 – 3 депутатами.

Жалование конгрессменов составляет до 125000 долларов в год. Кроме того, им оплачиваются транспортные расходы на поездку в свои округа и содержание штатов личных помощников и советников, которые были у каждого члена палаты и у каждого «среднего» сенатора.

Конгресс может большинством голосов, учитывая членов обеих палат, вносить поправки или дополнения к Конституции. В рамках своих полномочий Конгресс:

1) принимает законы, которые приобретают силу после их подписания президентом;

2) утверждает бюджет федерального правительства и контролирует его использование;

3) имеет право утверждать и смещать должностных лиц, включая право импичмента (особый порядок реализации ответственности высших должностных лиц в ряде зарубежных стран) президента;

4) объявляет войну;

5) уполномочивает президента принимать меры военного характера;

6) устанавливает сроки пребывания американских войск за границей.

Но Конгресс может принимать и еще ряд других решений.

Члены Конгресса не могут занимать какие-либо должности на государственной службе, и соответственно, лица, занимающие такие должности, не могут быть членами Конгресса. Таким образом, Конституция четко моделирует и на личном уровне принцип разделения властей.

Конгресс предоставляет президенту важнейшее полномочие ежегодно вносить на рассмотрение Конгресса проект очередного федерального бюджета. Президент США, в свою очередь, также выдвигает законодательные предложения своей администрации по всем направлениям внутренней и внешней политики. Президент, помимо этого, в качестве основных из своих исключительных прав, утверждает законы, которые были приняты Конгрессом. Таким образом, парламент принимает законы, а президент их утверждает. В этом обнаруживается внутреннее единство государственной власти и активная, а часто ведущая роль не только конгресса, но и президента в законодательном процессе.

Срок, в течение которого президент должен либо подписать закон, либо его отвергнуть, ограничен 10-тью днями. Свое решение президент должен в письменном виде предоставить свое решение, подкрепленное обоснованиями. Если же тот или иной закон был отвергнут президентом, депутаты обеих палат Конгресса должны повторно проголосовать за отвергнутый президентом закон. И данное решение президента будет принято лишь в том случае, если при голосовании представители Конгресса не соберут 2/3 голосов за принятие этого закона.

Но законодательный процесс в США включает в себя не только принятие парламентом законов, но и издание исполнительной властью указов, декретов, постановлений, имеющих силу закона. В США президент обладает правом издавать указы, которые называются исполнительными приказами. Указы и другие исполнительные акты, изданные президентом, имеют силу закона. Они не подлежат отмене Конгрессом, но могут быть аннулированы Верховным судом США, если тот сочтет эти факты не соответствующими Конституции США. Именно Верховный суд как высшая инстанция конституционного надзора в США определяет, превысил ли президент свои полномочия, издав тот или иной указ.

Важно отметить, что в США глава государства и правительства не имеет право на роспуск Конгресса, что отличает американскую модель президентской формы правления, соответственно у Конгресса также отсутствует право на смещение правительства.

Степень успеха политической программы президента и его законодательных инициатив находится в прямой зависимости от степени его взаимодействия с высшим законодательным органом. Главным средством общения между президентом и парламентом являются президентские послания. В США это предусмотрено Конституцией.

Следует подчеркнуть, что конституционное право президента США обращаться к Конгрессу с посланием является не только полномочием, но и обязанностью, поскольку президент должен ежегодно информировать законодателей о своих намерениях.

Все послания направляются Конгрессу в письменном виде. Президент, закончив свое выступление, покидает зал заседаний Конгресса, и законодатели имеют полную свободу в высказывании своих позиций по поводу предложений главы федеральной исполнительной власти. Далеко не всегда взаимоотношения президента и Конгресса носят характер сотрудничества и согласия. Нередко по тем или иным вопросам они становятся конфликтными и предельно напряженными. Однако даже в самых острых ситуациях президент и Конгресс сохраняют этику официальных отношений, что важно.

Конгресс в США – это постоянно работающий законодательный орган. Его ежегодная сессия открывается 3 января и продолжается до последних рождественских каникул, правда с некоторыми перерывами. Наиболее важное событие начала очередного года – это выступление президента на совместном заседании палат с программным обращением. В этом обращении президент излагает основные моменты текущей политики государства и предлагает конгрессу правительственный пакет законодательных предложений на наступивший год, из которых главное – проект федерального бюджета.

Перейдем к исполнительной власти. Исполнительная власть в США принадлежит президенту. Он лично несет ответственность за действия высшей исполнительной власти и обладает всей полнотой полномочий в руководстве федеральным правительством – от назначения на правительственный пост до единоличного принятия правительственных решений. Сам президент не в состоянии лично руководить огромным бюрократическим аппаратом правительства, и он осуществляет общий контроль, делегируя часть своих полномочий различным должностным лицам.

Что касается Кабинета министров, так президент назначает Кабинет министров с согласия сената. Правительство в Америке однопартийное, в настоящее время правит демократическая партия. В Кабинет министров входят вице-президент, государственный секретарь и другие министры. Кабинет президента состоит из секретарей, которые являются главами четырнадцати исполнительных министерств, а также других официальных лиц. Члены кабинета, то есть министры, назначаются президентом и утверждаются сенатом.

Кабинет министров подразделяется на внутренний и внешний кабинет. В состав так называемого внутреннего кабинета входят главные наиболее престижные министры: государственный секретарь и министры обороны, финансов и юстиции.

В состав внешнего кабинета: министры внутренних дел, сельского хозяйства, торговли, труда, здравоохранения и социального обслуживания, жилищного и городского строительства, транспорта, энергетики, образования.

В структуре исполнительной и законодательной власти важное место занимает вице-президент США. По своему должностному положению он обязан максимально содействовать реализации политики президента, и при этом он должен быть советником и представителем президента во взаимоотношениях с членами кабинета. В соответствии с конституционными полномочиями вице-президент США является председателем сената, то есть имеет правопредседательствовать на заседаниях этой палаты высшего законодательного органа страны.

Впервые пост вице-премьера возник одновременно с постом президента в США. Конституция этой страны достаточно четко и недвусмысленно определяет статус этого должностного лица. Он избирается на всеобщих президентских выборах одновременно с президентом. Вице-президент в США не является полномочным заместителем президента. В случае отстранения президента с его поста, его смерти или отставки вице-президент становится президентом и имеет право назначить нового вице-президента с одобрения большинством голосов в обеих палатах конгресса США.

Современный аппарат федерального правительства США насчитывает более 2 миллионов человек. Сам президент не назначает каждого лично из этой массы должностных лиц, но за его подписью производятся назначения на руководящие посты в федеральных органах исполнительной власти.

В общей сложности в исполнительном аппарате федерального правительства около 11 тысяч руководящих лиц, президент США лично назначает около тысячи из них. Президент сам ведет заседания кабинета министров и утверждает их повестку дня. Кабинет министров США не является коллегиальным органом с точки зрения принципа принятия решений на его заседаниях. Так как, обсуждение различных вопросов государственной политики может носить коллективный характер, но все решения на заседаниях кабинета принимаются лично президентом, даже если против этих решений выступает большинство членов кабинета.

Наряду с федеральной центральной политической властью значительная роль принадлежит местным законодательным и исполнительным органам власти, структура и компетенция которых определяется законодательными органами штатов. США – это первое в истории федеральное государство, политическое устройство которого определено и закреплено в Конституции страны.

Рассмотрим государственное устройство США. Государственное федеральное устройство образует 50 штатов и один автономный округ – Колумбия. Центральная законодательная и исполнительная власть расположена в Вашингтоне, то есть Конгресс, Белый дом и Президент, и далее идут штаты, округа, муниципалитеты, местное самоуправление и мэры городов.

В каждом штате свой губернатор – член законодательного собрания штата. Мэры городов США избираются местными жителями и несут ответственность, прежде всего перед своими избирателями. Законодательные органы штатов представлены двухпалатными и однопалатными законодательными собраниями. Исполнительная власть в штатах осуществляется губернаторами, избираемыми населением штатов на срок в 2 или 4 года. У штатов имеются все атрибуты государственного суверенитета: флаг, герб и гимн.

Но президентская республика в США предусматривает как наличие сильной президентской власти, так и децентрализацию властных полномочий законодательных и исполнительных органов американской федерации. Стоит отметить, что власти штатов обладают большими полномочиями и реальной независимостью от центра, хотя они обязаны соблюдать федеральную конституцию и федеральные законы.

Вместе с тем они не имеют право на изменение у себя формы правления, закрепленную Конституцией США, на выход из федерации по собственному желанию, на внешнеполитическую и военную деятельность, эмиссию денег и контроль над денежным обращением, но они ограничены в финансовой сфере и установлении квот на иммиграцию, и ряд других прав, определенных общенациональными программами.

И, наконец, обратимся к судебной власти США. Наряду с законодательной и исполнительной властью важное место в политической структуре президентской власти занимает третья власть – Верховный суд и судопроизводство США, обязанностью которых является осуществление надзора за соблюдением Конституции и законов. Со времени своего учреждения Верховный суд признал противоречащим Конституции более ста федеральных законов, тысячи законов штатов, решений и распоряжений органов исполнительной власти на всех уровнях. Некоторые решения Верховного суда в качестве Конституционного даже стали крупным событием в политической жизни США. Например, то, что в США осуществлена свобода вероисповедания, равно как и невмешательство государства в дела церкви, а церкви – в дела государства.

В США только президент назначает членов Верховного суда и других федеральных судей. Все президентские назначения подлежат одобрению сенатом Конгресса США. В то же время на свою должность члены Верховного суда США назначаются пожизненно. В этом – важная конституционная гарантия их независимости от президента и Конгресса. Президент не имеет право отправить в отставку члена Верховного суда или кого-либо из федеральных судей. Свой пост член Верховного суда может покинуть только по собственному желанию или в результате импичмента, процедура которого распространяется на всех федеральных судей.

И все же, практика судебной власти в США показывает, что их независимость от исполнительной власти не является абсолютной, но все же судебные инстанции в подавляющем большинстве выносят вердикты, основанные не на политической целесообразности, а на нормах права.