## МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

#### Кафедра государственно-правовых дисциплин

Дисциплина: Конституционное право зарубежных стран

**РЕФЕРАТ**

**по теме: «Конституционное право США»**

Подготовил:

Студент 567 группы

факультета Юриспруденции

Огурцов А.А.

Белгород – 2008 г.

|  |
| --- |
| План лекции |
| Вводные замечания |
| 1. Общая характеристика Конституции США и  порядок принятия поправок. |
| 2. Федеральные государственные органы. |
| 3. Судебная власть и правоохранительные органы |
| Заключительная часть |
| Список использованной литературы |

**Введение**

Соединенные Штаты Америки — крупнейшая страна, достигшая высокой степени экономического и технологического развития. Она занимает первое место в мире по объему (стоимости) валового внутреннего продукта (ВВП), первое — по доле ВВП на душу населения — 40 тыс. долл. США в год, четвертое — по размерам территории (после России, Канады и КНР), третье — по численности населения (после КНР и Индии — около 290 млн. человек). США оказывают решающее влияние на международные отношения, в различных обстоятельствах применяют свои вооруженные силы во многих частях мира. По качеству (уровню) жизни населения США занимают шестое место в мире.

Конституция США впервые ввела пост выборного президента, установила президентскую республику в качестве формы правления, закрепила федеративную форму государственного устройства. Соединённые Штаты Америки считаются родиной конституционного контроля. Конституция США оказала заметное влияние на основные законы многих стран мира. Под её воздействием стала получать признание и всё большее распространение доктрина конституционализма, т.е. демократии, базирующейся на наличии конституции как фундаментальном юридическом акте, соответствующего конституции политического режима и системы защиты ценностей демократии, прав и свобод человека и гражданина.

**Вопрос 1. Общая характеристика Конституции США и порядок принятия поправок.**

Конституция США была принята 17 сентября 1787 г. в г. Филадельфии конвентом — своего рода учредительным собранием, состоявшим из 55 представителей штатов. После ратификации необходимым большинством штатов 4 марта 1789 г. Конституция вступила в силу. Конституция США — сравнительно краткий документ. Она состоит из преамбулы, в которой говорится, что народ США принимает эту конституцию в целях создания более совершенного союза, утверждения правосудия и внутреннего спокойствия, организации совместной обороны, содействии общему благосостоянию и свободе, а также из семи довольно пространных статей. Большинство статей делятся на разделы.

Конституция закрепила образование суверенного государства, провозгласила принцип народного суверенитета, определила демократические принципы организации государственности (народное представительство, республиканская форма правления, федерализм, разделение властей и др.), установила, что федеральное право имеет приоритет над правом штатов. США в соответствии с Конституцией являются по форме правления президентской республикой, по форме государственно-территориального устройства – федерацией, страной с демократическим государственным режимом. В Конституции отсутствует какое-либо указание на характер общественного строя. Считается, что в этом нет необходимости, поскольку общество образуется из свободных людей, обладающих неотъемлемыми правами и совершающими любые не запрещённые законом действия. Совокупность этих прав и деятельности как раз и образует общественный строй, любая характеристика которого означала бы идеологическое принуждение людей к конкретному поведению, что отрицало бы их свободу.[[1]](#footnote-1)1

Вместе с тем Конституция 1787 г. имела исторически ограниченный характер. В соответствии с представлениями того времени Конституция ограничивалась регулированием отношений государственной власти и человека (преимущественно в судебной сфере и в рамках некоторых личных прав индивида), а также установлением структуры и взаимоотношений высших органов государства. В тексте Конституции не было положений об основах общественного строя, статей о политических и социально-экономических правах личности. Политические права были включены первыми десятью поправками, получившими, название Билля о правах, а положения о многих социальных, экономических, культурных правах отсутствуют в тексте Конституции и сейчас.

Конституция США закрепляет личные свободы в конкретизированной, каузальной форме. Она предписывает рассматривать все дела о преступлениях с участием присяжных заседателей, запрещает принимать законы об опале (наказании без судебного разбирательства) и законы, имеющие обратную силу. Обеспечиваются личные права: свобода совести, охрана личности, имущества, предусматривается суд присяжных не только по уголовным делам, но и по определенной категории гражданских дел, право обвиняемого на защиту, право отказываться от дачи показаний против самого себя. Сформулированное в 1966 г. правило Миранды требует, чтобы задержанным лицам, подозреваемым в преступлении, полицейский сразу же разъяснил процессуальные права, в частности право не давать показаний и право пользоваться услугами адвоката с самого момента возбуждения уголовного дела, ареста или задержания.[[2]](#footnote-2) В личной сфере запрещается вмешательство в сферу частной жизни кому бы то ни было и прежде всего — государству. Вместе с тем после террористического акта 2001 г. приняты законы (Патриотический акт и др.), ограничивающие в целях борьбы с терроризмом права граждан, и созданы федеральные органы (Управление отечественной безопасности), которые, наряду с ФБР, наделены правом прослушивать телефонные разговоры, ограничивать свободу слова. Они вправе арестовывать подозрительных иностранцев без предъявления ордера, обыскивать жилища граждан в их отсутствие, проверять личные данные.

Гражданство США, в соответствии с Актом об иммиграции и гражданстве 1952 г., может быть приобретено по рождению, причём предпочтение отдаётся праву почвы. Условиями *натурализации* являются: достижение заявителем 18-летнего возраста; наличие постоянного места жительства в течение 5 лет; фактическое законное пребывание в стране как минимум в течение половины этого срока; знание английского языка, основ истории, принципов и формы правления США.

Достаточно чётко выдерживается в США принцип равенства перед законом всех граждан независимо от социального положения, о чём свидетельствует и тот факт, что в 2001 г. к ответственности за злоупотребление алкоголем была привлечена одна из дочерей Дж. Буша, а в 2002 г. за нарушение курса принудительного лечения от наркотической зависимости была арестована дочь Джеба Буша – губернатора штата Флорида и родного брата Президента.[[3]](#footnote-3) Проблема равноправия по этническому принципу затрагивает положение индейцев, половина из полутора миллионов которых проживает в резервациях. Акт о самоопределении индейцев и помощи их просвещению 1975 г. передал в ведение племенных корпораций вопросы организации почтовой службы, здравоохранения, введения собственных налогов, учреждения племенных судов. С начала 80-х годов прошлого столетия федеральная политика в отношении индейцев перестала сводиться к расширению благотворительности и дотаций, а сделан упор также на поощрение предпринимательства.[[4]](#footnote-4) Решающее значение в политической жизни США имеют в основном две политические партии: Республиканская и Демократическая, созданные еще в XIX . Республиканцы, которые с 1994 г. имеют большинство и обеих палатах Конгресса и должность Президента США (с 2000 г.), выступают во внутренней политике за сокращение финансовых социальных программ (ассигнования на образование, здравоохранение, жилье, помощь безработным), а во внешней политике требуют решительно сократить финансовую помощь зарубежным странам. Обе главные партии не имеют постоянных программ — они принимают лишь предвыборные манифесты, и то главным образом в год выборов Президента, не имеют постоянного членства (членами партии считаются все, кто голосовал на выборах за кандидатов данной партии), у них нет обязательных членских взносов (пожертвования вносятся по желанию), хотя в некоторых штатах у республиканцев бывают членские билеты. Обе партии пользуются определенными привилегиями в избирательной борьбе. Выдвинутые ими кандидаты (и не только на президентских выборах) регистрируются автоматически, тогда как кандидаты других партий, для того чтобы баллотироваться, должны получить на первичных выборах определенное число голосов или собрать под своим заявлением (петицией) определенное число подписей избирателей (в разных штатах от 3 до 5%).

Федеральными партиями считаются также небольшая по численности Коммунистическая партия, Международная партия зеленых; Социалистическая партия труда; Американская независимая партия; Прохибиционистская партия, выступающая за запрещение продажи спиртных напитков.[[5]](#footnote-5) Федеральных законов общего характера о партиях нет. Закон 1974 г. регулирует вопросы финансирования партий и других объединений но время выборов.

Профессиональные союзы США строятся частично по цеховому признаку (в основном это профсоюзы, входящие в Американскую федерацию труда), а частично по производственному признаку (Конгресс производственных профсоюзов). Они немногочисленны, объединяют менее 1/5 всех работающих по найму.

Весьма важной группой давления в США являются лоббисты. С 1 января 1996 г. вступил в силу новый Закон о раскрытии лоббистской деятельности. Лоббистом считается любое физическое лицо, которое является штатным служащим клиента или которое нанято клиентом за денежное или иное вознаграждение и которое оказывает клиенту услуги.[[6]](#footnote-6) Лоббисты обязаны зарегистрироваться у клерков Конгресса и сообщить, чьи интересы они представляют, кто финансирует их деятельность и каков их личный гонорар, указать все источники, внесшие в фонд лоббизма более 500 долл. (зарегистрированы более 20 тыс. лоббистов). Каждые полгода (не позднее 14 августа и 14 февраля) лоббисты и лоббистские фирмы обязаны послать детальный отчёт о своей деятельности в Офис по общественным связям.[[7]](#footnote-7) В 1979 г. была создана профессиональная ассоциация лоббистов – Американская лига лоббистов, издающая ежемесячный бюллетень. С одной стороны, лоббизм — проявление силы денег, их влияния на законодательство, с другой — регистрация и определенная открытость лоббизма дает возможность осуществлять общественный контроль за тем, в чьих интересах принимается тот или иной закон.

В условиях широкого развития информации (в США существует 150 каналов телевидения и 11 тыс. периодических изданий) большое влияние на общественное мнение и через него на политику оказывают средства массовой информации. Цензуры не существует, но может быть ограничена информация (прежде всего реклама), причиняющая ущерб здоровью населения, его морали. Уголовным и административным законодательством запрещаются призывы к насилию. Все средства массовой информации в США негосударственные. Не существует также партийных периодических изданий.

**Порядок изменения Конституции**. Конституция США относится к категории жестких. Поправки к ней могут быть приняты 2/3 членов обеих палат Конгресса — либо специальным конвентом, созванным по инициативе 2/3 штатов. Они подлежат ратификации законодательными собраниями 3/4 штатов либо конвентами 3/4 штатов, созванных по решению федерального Конгресса. Начиная с 1917 г. период одобрения поправок легислатурами штатов ограничивается семью годами, в течение которых закон о поправке должен быть рассмотрен легислатурами штатов.[[8]](#footnote-8) В результате этих сложностей за два с половиной столетия принято лишь 27 поправок (были предложены тысячи поправок, Конгресс принял около 40 из них, штаты ратифицировали 27). Они не включаются, а текст Конституции, остающийся неизменным, а прилагаются к ней.

Впервые Конституция США была дополнена Биллем о правах, принятым в 1789 г и ратифицированным необходимым числом штатов в 1791 г. Принципиальное значение имеют три поправки, принятые после Гражданской войны 1861-1865 гг. Это 13-я поправка (1865 г.), отменившая рабство и признавшая бывших рабов-негров гражданами США, XIV поправка (1866 г.) о расовом и национальном равноправии граждан, о запрещении лишения жизни, свободы, собственности без должной судебной процедуры, 15-я поправка (1869 г.) о равенстве избирательных прав граждан-мужчин. 19-я поправка (1917 г.,) предоставила избирательные права женщинам, 24-я — запрещает лишение избирательных прав за неуплату налогов, 27-я — запрещает данному составу Конгресса увеличивать размер своего жалованья.

Конституционный контроль осуществляется общими судами, а окончательное решение по федеральным актам принимает Верховный суд США, по актам штатов — обычно верховные суды штатов. Судебный конституционный контроль в США характеризуется четырьмя основными чертами: а) им охватываются не только законы, но и иные нормативные правовые акты; б) он осуществляется деконцентрированно, т.е. может проводиться любым судом при рассмотрении любого дела, в котором затронут законный интерес гражданина; в) он имеет казуальный характер, т.е. возможен только при рассмотрении лишь конкретного дела; г) имеет относительный характер, т.к. решения суда являются обязательными только для спорящих сторон и не распространяются на всех субъектов правоприменительной деятельности.[[9]](#footnote-9) С 1803 г. Верховный суд признал неконституционными около 150 положений федеральных законов и более 1 тыс. положений конституций и законов штатов.

Содержание федеральной Конституции во многом дополняется и даже модифицируется законами конгресса, актами президента, судебными прецедентами, конституционными обычаями. Это даёт определённое основание говорить о так называемой *«живой конституции»,* отличающейся от юридической конституции и в большей степени соответствующей современным общественным отношениям.

**Вопрос 2. Федеральные государственные органы.**

Конституция США исходит из принципа разделения властей в его «жестком» варианте. Статья I Конституции посвящена законодательной власти (Конгресс), ст. II — исполнительной (Президент), ст. III — судебной (преимущественно Верховному суду США). Стремление обеспечить их равновесие осуществляется путем четкого разделения полномочий между органами государства, установления системы сдержек и противовесов властей, их взаимозависимости.

**Структура и порядок формирования Конгресса США**. Конгресс США состоит из двух палат: Палаты представителей и Сената. Палата представителей избирается на 2 года в составе 435 депутатов по одномандатным округам, кроме того, в состав палаты входят несколько представителей от тех территорий США, которые не являются штатами (эти представители не имеют права решающего голоса).

Сенаторы избираются сроком на 6 лет, по два от каждого штата, но действует принцип ротации: треть сенаторов обновляется каждые 2 года. Для кандидатов в парламент, кроме обладания полнотой политических и гражданских прав, устанавливаются дополнительные условия: повышенный возраст, постоянное проживание на территории США (для сенатора — не менее 9 лет, конгрессмена – 7 лет).

Требованием, альтернативным сбору подписей избирателей и также направленным на отсеивание «несерьезных» кандидатов, в некоторых штатах ( Калифорния, Техас) выступает внесение так называемого регистрационного взноса (аналога избирательного залога в других странах).

Так, в соответствии с избирательным кодексом Калифорнии регистрационный взнос устанавливается в процентном отношении к размеру дохода кандидата за последний перед выборами год: 2% — при выборах в Сенат Конгресса США, 1% — при выборах в Палату представителей Конгресса США.[[10]](#footnote-10)1

Практически выборы являются всеобщими (ценз оседлости составляет 30 дней для избирателей, участвующих в президентских выборах, и от 1 до 30 дней — для других, что устанавливается законодательством каждого штата), но это срок для проживания в своем избирательном участке, а ценз оседлости в пределах штата достигает одного года, в пределах муниципального образования — 90 дней. В большинстве штатов США регистрация избирателей необязательна. Не включаются в списки избирателей умалишенные и осужденные к лишению свободы. На выборах применяется тайное голосование (бюллетени, избирательные машины, специальные электронные карточки избирателей).

Контроль за проведением федеральных выборов осуществляет **Федеральная избирательная комиссия,** созданная в 1974 г. как независимый орган. Кроме того, в ее задачи входит обеспечение эффективной работы избирательных органов, организация работы в качестве общенациональной счетной палаты, отвечающей за сбор информации и вопросы процедуры федеральных избирательных кампаний. Она состоит из шести членов с правом голоса, назначаемых Президентом США и утверждаемых Сенатом Конгресса США сроком на шесть лет. Для принятия решения комиссии требуется поддержка ее четырех членов. Каждый год из ее состава избираются председатель и его заместитель, представляющие разные партии. В соответствии с законом комиссия должна собираться раз в месяц, но обычно это происходит чаще.[[11]](#footnote-11)1

В 2002 г, создан также другой федеральный орган — **Комиссия по обеспечению выборов,** но она занимается лишь внедрением новых технологий и подбором лиц для работы в участковых избирательных комиссиях. В целом в штате организацией выборов ведает либо секретарь штата (обычно — выборная должность), либо избирательная комиссия, создаваемая губернатором из представителей партий, выдвинувших кандидатов, а участковая комиссия состоит из оплачиваемых добровольцев.

Члены Палаты представителей и сенаторы являются профессиональными парламентариями, имеют свободный мандат, не могут быть досрочно отозваны избирателями. Их депутатский иммунитет ограничен: депутаты и сенаторы пользуются неприкосновенностью только во время сессии, на пути на сессию и обратно, но за измену, тяжкие уголовные преступления и нарушение мира (общественного порядка) они могут быть арестованы и в этот период. Депутаты пользуются *индемнитетом*, не несут ответственности за речи и голосование в парламенте. Они получают парламентское вознаграждение: (в 2001 г. конгрессмены получали 141,3 тыс. долл. в год). Кроме того, им выплачиваются дополнительные суммы в зависимости от численности их избирательных округов. Размер этих сумм колеблется от 140 тыс. до 400 тыс. долл. в год. Им выделяются деньги для содержания личного штата — секретарей, референтов, помощников (у члена нижней палаты их 18, у сенатора — 20—30).[[12]](#footnote-12) Депутаты пользуются оплачиваемыми командировками (в том числе 15 поездок в год в свои избирательные округа), бесплатным медицинским обслуживанием, им оплачиваются почтовые, телефонные, канцелярские расходы, пользование иными средствами коммуникаций; они получают специальную пенсию, размер которой зависит от стажа пребывания в Конгрессе. Предусмотрена ответственность конгрессменов за различные проступки в формах порицания, выговора, лишение статуса «старшинства», исключение из состава комитета. исключение из состава палаты.

Каждая палата создает свои руководящие и внутренние органы. Заседаниями Палаты представителей руководит **спикер** (он всегда является представителем партийной фракции большинства), в Сенате председательствует **вице-президент** (в период отсутствия вице-президента может быть избран временный председатель из фракции большинства). Спикер пользуется большими полномочиями: определяет повестку дня, назначает депутатов в специальные, следственные и согласительные комиссии при разногласиях палат, руководит вспомогательным аппаратом палаты; он вправе применять меры взыскания к депутатам и т.д. Под руководством спикера работает клерк палаты, выполняющий секретарские функции, пристав, отвечающий за безопасность в палате и другие должностные лица[[13]](#footnote-13). Однако голосует спикер только при равенстве голосов, тогда его голос — решающий. Председатель Сената, напротив, существенных полномочий не имеет. Обсуждения в Сенате проходят на основе саморегулирования, в связи с чем раньше нередко применялся прием «флибустьерства» — путем бесконечных выступлений «заговаривают» законопроект другой партии до окончания сессии, а после ее окончания вся процедура прохождения законопроекта должна начинаться сначала.

Конгресс создает из своих членов различные комитеты: постоянные объединенные комитеты обеих палат (их немного — по экономике, налогообложению и др.), которые координируют деятельность Конгресса в указанных сферах; постоянные специализированные комитеты каждой из палат (в Палате представителей их 22: по иностранным делам, по образованию и труду, юридический и др., в Сенате — 17: иностранных дел, финансов, сельского хозяйства и др.), которые работают над законопроектами, организуют парламентские слушания, контролируют деятельность администрации, министры представляют этим комитетам ежегодные отчеты о работе их ведомств (число объединенных комитетов конгресса и специализированных комитетов палат изменяется). Временные специальные комитеты создаются для расследования отдельных вопросов (чаще всего по сообщениям прессы), согласительные комитеты (комиссии) — для преодоления разногласий между палатами.

Важную роль играет *комитет всей палаты*. Это означает, что любая палата преобразует себя в комитет для обсуждения по упрощенной процедуре срочных или бесспорных законопроектов (в Сенате — обычно для обсуждения международных вопросов). Председатели комитетов, обычно занимающие этот пост по старшинству пребывания в Конгрессе, вправе создавать подкомитеты, которые обладают некоторыми полномочиями комитетов (в настоящее время в Конгрессе более 200 подкомитетов). Председатели комитетов обладают большими полномочиями: определяют повестку дня, назначают дату парламентских слушаний, докладчиков на пленарном заседании палаты по законопроектам, пользуются дисциплинарными полномочиями. Только они выступают от имени комитета перед средствами массовой информации.

В обеих палатах Конгресса имеются **партийные фракции** большинства и меньшинства, возглавляемые лидерами, избранными на собраниях фракций. Кроме того, во фракциях имеются партийные организаторы («кнуты»), обеспечивающие партийную дисциплину в парламенте (в частности, явку членов фракции на голосование на пленарных заседаниях).

**Полномочия Конгресса**. У Конгресса имеются общие полномочия, которые могут быть реализованы при согласованном решении обеих палат. Кроме того, каждая палата обладает своими, специальными полномочиями. К числу общих полномочий Конгресса относятся полномочия: *финансовые* (установление и взимание налогов, пошлин, сборов на территории США, решения о займах, об уплате государственного долга, чеканка монеты, т.е. регулирование денежного обращения); в области *экономики* (обеспечение благосостояния США, регулирование вопросов банкротства, торговли с иностранными государствами и между штатами, установление единицы мер и весов, регулирование почтовых служб, содействие развитию науки и ремесел и др.); в области *обороны* (обеспечение обороны США, объявление войны, набор армии и флота и установление правил управления ими); в области *охраны общественного порядка* (создание милиции для исполнения федеральных законов, отражения вторжений и подавления мятежей). В Конституции говорится также и о других полномочиях Конгресса: издавать законы о приеме в гражданство (о натурализации), создавать подчиненные Верховному суду федеральные суды. В Конституции полномочия Конгресса перечислены исчерпывающим образом. Верховный суд США, исходя из доктрины подразумеваемых в Конституции прав, часто расширяет конституционный перечень.

Конституция устанавливает для Конгресса ряд *запретов*: запрещается выдавать деньги из казны без соответствующего закона, присваивать дворянские титулы, принимать законы об опале и с обратной силой, не должно оказываться предпочтение портам одного штата перед портами другого штата. В соответствии с решениями Верховного суда США Конгресс может делегировать законодательные полномочия исполнительной власти. Он вправе отменять акты делегированного законодательства решениями обеих палат.

В последние десятилетия роль Конгресса усилена (особенно по финансовым вопросам) путем создания при нем ряда новых служб: Бюджетного управления Конгресса, Главного контрольно-финансового управления, Управления оценки, технологий, Исследовательской службы Конгресса.

Конгресс работает в сессионном порядке. Ежегодно созывается одна сессия, и длится она обычно семь-восемь месяцев (с перерывами). Во время сессии проводятся пленарные заседания, работают постоянные и другие комитеты, принимаются законы и резолюции, проводятся парламентские слушания, организуются дебаты по общественно значимым вопросам внешней и внутренней политики. В истории Конгресса были два случая проведения выездных сессий: в 1987 г. в Филадельфии, где обсуждались вопросы представительства штатов в палатах Конгресса, и 11 сентября 2002 г. в связи с годовщиной трагедии.[[14]](#footnote-14)1

Главной функцией Конгресса является **принятие законов.** Законодательная инициатива принадлежит только членам обеих палат. Для ускорения прохождения закона текст законопроекта обычно вносят в обе палаты члены этих палат (отсюда двойное название некоторых законов — по фамилиям лиц, вносивших законопроект, например закон Тафта — Хартли). Президент вправе вносить только законопроект о бюджете. Но на деле политика в области законодательства определяется ежегодными посланиями Президента Конгрессу, а члены парламента нередко вносят законопроекты по поручениям исполнительной власти.

Законы в США подразделяются на публичные (общего характера) и частные (индивидуального действия — это обычно акты о выплатах из казны, об иммиграции, натурализации отдельных лиц, о разрешении министру продать крупное государственное имущество, например военные корабли, с зачислением дохода в казну и др.). Обыкновенные законы принимаются простым большинством состава обеих палат. В случае возникновения разногласий между палатами создается согласительный комитет (комиссия). Текст законопроекта, согласованный им, палатами не может быть изменен, но может быть отвергнут. Если согласительный комитет не пришел к согласию, проект считается отвергнутым (палаты равноправны). В этом случае либо создается новый согласительный комитет, либо законопроект считается отвергнутым.

Конгресс принимает также резолюции; некоторые из них по своей юридической силе выше обыкновенного закона: в форме объединенных резолюций принимаются конституционные поправки. Совпадающие резолюции (одинаковый текст) принимаются обеими палатами, но касаются только их взаимоотношений. Простые резолюции принимаются каждой палатой по вопросам ее деятельности, иногда также по вопросам международных отношений.

Согласно Конституции исполнительную власть осуществляет Президент. **Президент и вице-президент США** избираются косвенным путем — выборщиками сроком на четыре года (кандидатура вице-президента предлагается кандидатом в президенты и голосуется одновременно с кандидатурой Президента от соответствующей партии). Президентом может быть избран гражданин США по рождению, не моложе 35 лет, и постоянно проживающий в стране не менее 14 лет. Такие же требования предъявляются и к вице-президенту. Поправка ХХ11, вступившая в силу в 1951 г., устанавливает запрет на избрание одного и того же лица Президентом более двух раз.

Кандидат в Президенты сначала выдвигается на первичных партийных выборах. Различают несколько видов праймериз. На закрытых праймериз участие в голосовании принимают избиратели, которые заявили о своей принадлежности к соответствующей партии и зарегистрированы в этом качестве. На открытых праймериз могут участвовать все избиратели штата, вне зависимости от партийной принадлежности. Действует только одно ограничение – избиратель может принять участие в праймериз только одной из политических партий.[[15]](#footnote-15) В большинстве штатов праймериз имеет чисто политический характер. Во-первых, праймериз представляют собой первичную пробу сил главных политических партий, показывая соотношение их электората на данном этапе выборов. Во-вторых, праймериз помогают каждой партии выявить наиболее популярную среди избирателей кандидатуру с тем, чтобы выдвинуть единого от данной партии кандидата по соответствующему округу.

По общему правилу президентские и парламентские праймериз начинаются в конце февраля — начале марта и заканчиваются в июле года выборов. Последним же этапом выдвижения «партийных» кандидатов на должность Президента США являются национальные партийные конвенты, которые проводятся в течение июля-августа. Законодательство штатов содержит требование о том, что в избирательный бюллетень может быть внесен только тот кандидат от той или иной партии, который утвержден на ее национальном конвенте.

Если же кандидат является независимым, то в этом случае он должен заручиться определенным числом подписей избирателей, причем в достаточно короткий срок (20—25 дней). Например, на президентских выборах данная цифра равна в штатах Мэн и Коннектикут 10 тыс., в штате Нью-Йорк — 12 тыс. — при условии, что в каждом из графств этого штата будет собрано не менее 50 подписей.[[16]](#footnote-16) Таким кандидатам избирательные расходы возмещаются только в том случае, если они соберут не менее 5% голосов избирателей, что является редкостью. Закон ограничивает возможности использования личных средств. На избирательную кампанию кандидат на должность Президента может потратить не более 50 тыс. долларов собственных средств либо средств своих близких родственников. Закон о федеральных избирательных кампаниях жёстко регламентирует общий максимальный размер расходов, которые могут быть сделаны кандидатами на пост Президента. Если они получают средства на ведение избирательных кампаний из Казначейства США, ими может быть израсходовано не более 20 млн. долларов.[[17]](#footnote-17)

В первых числах ноября (в первый вторник после первого понедельника) високосного года (раз в четыре года) избиратели голосуют за выборщиков от своего штата, представляющих ту или иную партию (в том числе за выборщиков от независимого кандидата). В каждом штате должно быть избрано такое число выборщиков, которое соответствует числу конгрессменов и сенаторов, избираемых от данного штата. Три выборщика избираются также от округа Колумбия (всего выборщиков 538 человек). Каждый штат составляет один избирательный округ. Избирателям в штате обычно предлагается два списка выборщиков от двух партий, иногда — третий от имени независимого кандидата или третьей партии и даже — четвертый (такая ситуация хотя и редко, но встречалась в истории США). Избиратели голосуют в целом за тот или иной список выборщиков.

После того как выборщики избраны, они голосуют за кандидатуру Президента. Когда становится известно число выборщиков от той или иной партии, считается, что выборы Президента фактически состоялись, и проигравший кандидат поздравляет соперника. Результаты суммируются и оглашаются в присутствии членов Конгресса. Избранным считается кандидат, получивший абсолютное большинство голосов выборщиков, т.е. не менее 270. Если ни один кандидат не получает абсолютного большинства, Палата представителей избирает Президента, а Сенат — вице-президента из числа трех кандидатов, получивших большинство голосов выборщиком (таким ситуация имела место в 1800 и 1824 гг.).

Президент возглавляет исполнительную власть. Министры, помимо управления своими ведомствами, выполняют роль советников Президента и не образуют правительства, это кабинет Президента, его совещательный орган. Министры осуществляют такую власть на основе делегирования им соответствующих полномочий Президентом. Кабинет Президента США невелик, в его состав входят министры и те лица, которым Президент предоставил этот ранг. В настоящее время это менее двух десятков человек: руководители 14 министерств (сельского хозяйства; торговли; обороны; образования; энергетики; здравоохранения и социальных служб; жилищного строительства и городского развития; юстиции; труда; иностранных дел; внутренних дел; финансов; транспорта; по делам ветеранов; национальной безопасности), три министра без портфеля, в том числе постоянный представитель США при ООН. Командующие тремя родами войск тоже имеют ранг министра, но в состав кабинета не входят — они приглашаются на заседания по мере надобности. Наряду с министрами большую роль в управлении государством играют руководители других ведомств; некоторые из них даже более влиятельны, чем министры (помощник Президента по национальной безопасности, Директор Центрального разведывательного управления). Число различных ведомств при Президенте достигает нескольких десятков, из них административными полномочиями обладают около 60: Федеральная комиссия связи, национальное управление трудовых отношений, Агентство окружающей среды.[[18]](#footnote-18)

Функции Администрации Президента выполняет Исполнительное управление, созданное указом Президента в 1939 г. В нём сосредоточены подразделения исполнительной власти, подчинённые непосредственно Президенту и оказывающие ему помощь в выполнении им своих обязанностей (около 2 тысяч человек). В состав Исполнительного управления входят: Управление Белого Дома; Административно-бюджетное управление; Экономический совет; Совет национальной безопасности; Управление по национальной политике борьбы с наркотиками и др.)[[19]](#footnote-19). Президент представляет государство внутри страны и в международных отношениях, вправе заключать международные договоры, которые нуждаются в ратификации Сената. Когда Сенат отказывается поддержать договор необходимым большинством в 2/3. Президент может представить его обеим палатам в форме совместной резолюции, которая требует простого большинства голосов.

В целях избегания неопределённостью договорного процесса президенты всё чаще обращаются к использованию исполнительных соглашений - международных договоров, которые заключаются от имени США, но не требуют одобрения Сената.[[20]](#footnote-20)

Президент является главнокомандующим Вооруженными силами и национальной гвардией (милицией штатов). На основе его решений американские войска вели войну против Испании (1898 г.), во Вьетнаме, Ливане, бомбили Ливию, осуществляли военные операции в Гренаде, Сомали, в 1999 г. (в составе сил НАТО) в Югославии, в 2003 г. в Ираке. Всего войска за рубежом использовались более 200 раз, а к формальному объявлению войны Конгресс прибегал только в пяти случаях. В соответствии с Резолюцией о военных полномочиях 1973 г. прежде чем применить военную силу, Президент обязан консультироваться с Конгрессом. Если военные действия начались, Президент должен в течение 48 часов представить Конгрессу доклад в письменном виде. Без санкции Конгресса военные действия могут продолжаться не более 60 дней. В крайних случаях указанный срок продлевается ещё на 30 дней, если Президент полагает, что это необходимо для безопасного вывода вооружённых сил США.[[21]](#footnote-21) В сентябре 2002 г. Президент Дж.Буш обнародовал «Стратегию США в области национальной безопасности», согласно которой США берут на себя роль организатора и исполнителя мер противодействия международному терроризму вне связи с деятельностью ООН.[[22]](#footnote-22)

Президент имеет важные полномочия по отношению к Конгрессу: он обращается к нему с ежегодными посланиями о положении страны, с бюджетными посланиями, рекомендует принятие определенных законов, созывает Конгресс на чрезвычайную сессию, промульгирует законы и имеет право отлагательного вето. Традиционно вето может быть применено только в отношении закона в целом. Однако закон от 9 апреля 19996 г. разрешает Президенту аннулировать некоторые финансовые положения какого-либо закона. Решение об аннулировании должно быть направлено в Конгресс не позднее 5 дней после окончания соответствующей парламентской процедуры.[[23]](#footnote-23)

Вето может быть преодолено обеими палатами (2/3 голосов присутствующих парламентариев в каждой), причем на практике преодолевается значительное меньшинство всех вето Президента (за всю историю страны — 105 из приблизительно 1430 вето). Для подписания закона Президенту дается 10 дней. Если в это время он не подпишет закон и не вернет его в Конгресс со своими замечаниями, закон вступает в силу без подписи Президента. Если Президент не подпишет закон до окончания сессии Конгресса, которому остается заседать менее 10 дней, действует так называемое карманное вето: неподписанный закон на следующей сессии должен рассматриваться как новый, с соблюдением полной процедуры. Он несет ответственность за подготовку и исполнение государственного бюджета, представляет соответствующие документы Конгрессу. Он имеет право помилования, отсрочки приговоров, награждает медалями (орденов в США нет), другими знаками отличия.

Осуществляя свои полномочия. Президент издаёт различные **правовые акты,** многие из которых имеют нормативный характер: *исполнительные приказы,* которые основываются на законах или на делегированных полномочиях и регулируют многие важные вопросы государственного управления; *реорганизованные планы*, с помощью которых вносятся изменения в систему органов исполнительной власти, но с последующем утверждением Конгрессом; *инструкции, директивы, правила и положения*.[[24]](#footnote-24)1

Президент издаёт специальный акт – Прокламации о введении чрезвычайного режима. В указанном акте должны чётко фиксироваться основания введения чрезвычайного режима, территория и срок его действия, правовые последствия, а также полномочия соответствующих государственных органов и должностных лиц. Прокламация о введении чрезвычайного положения должна быть незамедлительно передана в Конгресс США и опубликована в официальном издании нормативных актов федеральной исполнительной власти. Однако в одобрении или утверждении со стороны Конгресса Прокламация не нуждается. После объявления чрезвычайного положения в непосредственное подчинение Президента переходит Национальная гвардия, которая в обычных условиях находится под юрисдикцией штатов.

Прекращение чрезвычайного режима, согласно Закону о национальном чрезвычайном положении 1976 г., осуществляется в трёх формах: а) прокламации президента о прекращении чрезвычайного режима; б) совпадающей резолюции палат Конгресса о прекращении чрезвычайного режима, не подлежащей вето со стороны президента; в) автоматического прекращения чрезвычайного положения.[[25]](#footnote-25)

Президент США политической ответственности перед Конгрессом не несет, но он может быть отрешён им от должности в порядке импичмента, если будет признан виновным в измене, взяточничестве, других тяжких преступлениях. Эту процедуру возбуждает Палата представителей Конгресса, она же формулирует обвинение, принимаемое большинством голосов общего состава палаты. Документ, содержащий обвинение, передается в Сенат, который рассматривает дело по существу по правилам уголовного процесса (с вызовом свидетелей, экспертов, представлением сторонами документов и т.д.) и принимает решение. При рассмотрении дела в Сенате председательствует не вице-президент, а председатель Верховного суда США. Решение Сената принимается тайным голосованием, при этом требуется не менее 2/3 голосов от списочного числа сенаторов. В решении Сената говорится только об отстранении Президента от должности или об отказе от этого. Если Президент отстранен, он может быть, затем привлечен к ответственности за уголовное преступление как обычное лицо. Ни один Президент в порядке импичмента в США уволен с должности не был, хотя Палата представителей возбуждала импичмент против Президента около 15 раз. До решения вопроса в Сенате дело дошло дважды (1868 г. — Э. Джонсон, 1999 г. — У. Клинтон). В обоих случаях 2/3 голосов в Сенате не было получено: в 1999 г. только 45 сенаторов считали, что Президент виновен в нарушении клятвы, 50 сенаторов в оказании давления на судебную власть.[[26]](#footnote-26)

В порядке импичмента могут быть смещены также некоторые высшие должностные лица — вице-президент, министры, послы, федеральные судьи, губернаторы штатов и др. С 1797 г. импичменту подвергались около 15 человек (в том числе один министр, один сенатор, а в большинстве — судьи), из них семь человек были признаны виновными и отрешены от должности. Против Президента может быть обращен гражданский иск не только как для представителя государства, но и как физического лица. В соответствии с решением Верховного суда 1997 г. Президент может быть вызван в суд, что и было осуществлено в отношении Президента У. Клинтона, который был оштрафован на 90 тыс. долл. за ложь под присягой.[[27]](#footnote-27)

Конституция не упоминает о возможности отстранения Президента в связи с невозможностью выполнять обязанности по состоянию здоровья и об отставке, но она имела место (Президент США Р. Никсон подал в отставку в 1974 г., не дожидаясь угрожавшего ему импичмента в связи с делом о прослушивании телефонных разговоров политических противников, что нарушало конституционный принцип тайны коммуникаций).

Вице-президент существенных полномочий не имеет. Он замещает Президента, председательствует в Сенате и выполняет отдельные поручения Президента. В 1985 г. по заявлению президента Р.Рейгана его полномочия были переданы вице-президенту на период действия наркоза во время проведения главе государства хирургической операции.[[28]](#footnote-28) В 1947 г. был принят Закон о преемственности президентской власти, который установил последовательность лиц, замещающих пост президента, если он окажется вакантным. Законом определена следующая очерёдность замещающих лиц: Вице-президент, Спикер Палаты представителей, временный Председатель Сената, государственный секретарь и далее все руководители министерств по хронологии их создания.[[29]](#footnote-29) Поправкой ХХУ был урегулирован вопрос о вакансии поста Вице-президента: его назначает президент и утверждают обе палаты Конгресса. Так, в 1974 г., когда пост президента занял вице-президент Дж. Форд, последний с одобрения Конгресса назначил вице-президентом Н.Рокфеллера.

В целом, для системы федеральных государственных органов характерно достаточное жёсткое разделение полномочий при наличии гибких механизмов взаимодействия.

**Вопрос 3. Судебная власть и правоохранительные органы**

В США функционируют параллельно единая федеральная система судов и са­мостоятельные судебные системы штатов, округа Колумбия и четырех федеральных территорий. В компетенцию *федеральных судов* входит прежде всего рассмотрение уголовных дел о преступлениях, предусмотренных федеральным законодательством, и гражданских дел по искам к федеральным властям и по спорам, возникающим в связи с применением федеральных зако­нов или между гражданами, проживающими в двух различных странах, если при этом сумма иска превышает 10 000 долларов. По сумме исков федеральная судебная компетенция начинается с 50 тысяч долларов.[[30]](#footnote-30) К исключительной юрисдикции федеральных судов относятся дела по уголовным преступлениям общефедерального уровня, вопросы антитрестовского законодательства, банкротства, интеллектуальной собственности, а также иски против Соединённых Штатов. Подавляющая часть уголовных и гражданских дел рассматривается судами штатов, и лишь относительно небольшая их часть (5—10%) оказыва­ется предметом разбирательства федеральных судов.

В федеральную систему судов входят Верховный суд США, апелляционные и окружные суды, а также специальные суды. Всю систему федеральных судов возглавляет **Верховный суд -** един­ственное судебное учреждение, упоминаемое в Конституции США, — состоит из девяти судей. Кворум, необходимый для принятия решения, составля­ют шесть членов суда. Верховный суд рассматривает по первой инстанции дела по спорам между двумя или более штатами, по искам, в которых одной из сторон являются послы иностранных государств, и некоторые другие. Основная его функция — рас­смотрение жалоб на решения нижестоящих федеральных судов и судов шта­тов, если в них затронут «федеральный вопрос», а также просьб об отмене по­становления любого суда, которым признается противоречащим Конституции США закон какого-либо штата или акт Конгресса США. Верховный суд вправе также, если последует просьба апелляционного суда, разъяснить какой-либо вопрос права, возникший по гражданскому или уголовному делу, и дать по не­му обязательное толкование. Верховный суд принимает к разбирательству де­ла по своему усмотрению, если признает их достаточно существенными и об­щезначимыми, что бывает относительно редко: в ответ на тысячи обращений ежегодно выносятся решения лишь по 120—160 делам.[[31]](#footnote-31)1

**Апелляционные суды** были созданы в 1891 г. в качестве судов промежу­точной юрисдикции между Верховным судом США и окружными судами. В на­стоящее время имеется 13 апелляционных судов: один в федеральном округе Колумбия, 11 — в каждом из апелляционных округов, охватывающих территорию от 3 до 10 штатов и имеющих свой официальный номер, и, нако­нец, учрежденный в 1982 г. Апелляционный суд федеральной юрисдикции, ко­торый рассматривает жалобы по таможенным и патентным делам и жалобы на решения Претензионного суда. В состав каждого апелляционного суда входит от 4 до 23 судей. В работе каждого апелляционного суда принимает участие один из членов Верховного суда США.

**Окружные суды** (районные) — ос­новное звено федеральной судебной системы. Вся территория страны поделе­на на округа с учетом границ между штатами, так что в одном штате имеется от одного до четырех округов. Соответствующие окружные суды созданы также в четырех заморских территориях США. Всего в настоящее время насчитывается 95 окружных судов, в каждом из которых от 2 до 27 судей. Они рассматривают по первой инстанции гражданские и уголовные дела, входящие в компетенцию федеральной юстиции, а также жалобы на действия адми­нистративных ведомств. Уголовные дела и гражданские иски по большинству категорий дел с суммой иска свыше 20 долларов слушаются с участием присяжных, если на этом настаивает обвиняемый или истец. При окружных судах функционируют *федеральные магистраты* (эта должность учреждена в 1968 г.). Они занимаются, в основном, подготовкой дел к слушанию и контролем за исполнением судебных решений. В 1978 г. при каждом из окружных судов как их дополнительные органы были учреждены су­ды по делам о банкротствах, которым поручено рассмотрение этой весьма многочисленной категории дел.

Наряду с системой общих судов существует несколько специализирован­ных федеральных судов. Важное место в ней занимает **Претензионный суд,** рас­сматривающий гражданские иски частных лиц и корпораций к правительству США на сумму свыше 10 000 долларов с требованием о возмещении ущерба, причиненного нарушением договоров и по ряду других оснований. В 1980 г. был переименован в **Суд по внешней торговле** прежний Суд по таможенным делам. Действует также **Налоговый суд,** рассматриваю­щий споры, которые возникают в связи с определением размеров федераль­ных налогов и их уплатой. После террористического акта 2001 г. Президент США, действуя в качестве главнокомандующего, учредил также федеральные **военные трибуналы** для суда над иностранными террористами (ранее военные трибуналы создавались в США только в военное время).

В США традиционно значительна роль судебных приказов. В настоящее время осталось только три вида приказов федерального судьи: Хабеас корпус (доставка к судье задержанного лица с указанием причины задержания и освобождение из-под стражи незаконно задерживаемого лица); мандамус (или обязывающий инджанкшн) — приказ судьи прекратить бездействие и выполнить должное; запретительный инджанкшн — запрещение должностным лицам, организациям, учреждениям, предприятиям совершать какие-либо действия или требование их прекращения.[[32]](#footnote-32)1

В американских штатах действуют весьма различающиеся между собой систе­мы судов. Чаще всего в штатах используются двух- и трехступенчатая систе­мы общих судов, а также различные суды ограниченной или специальной юрисдикции. Суд, возглавляющий судебную систему в штате, чаще всего носит назва­ние *верховного суда*, однако в ряде штатов он называется *апелляционным судом*. Они состоят из пяти — девяти судей, один из которых назначается пред­седателем суда. Верховные и соответствующие им суды штатов занимаются, главным образом, рассмотрением апелляционных жалоб на решения нижестоящих судов. В качестве суда первой инстанции эти суды чаще всего издают лишь су­дебные приказы.

Суды *промежуточной юрисдикции (апелляционные)* созданы в ряде штатов для рассмотрения жа­лоб на приговоры и решения судов первой инстанции и других судебных учреждений. Основное звено судебной системы штатов — суды общей юрисдикции (окружными судами). Дела в окружных судах рассматриваются либо единоличными судьями, ли­бо судьями с участием **присяжных заседателей**. В настоящее время количество присяжных заседателей в американских судах любых инстанций, в том числе и в федеральной системе судов, составляет при разбирательстве уголовных дел 12 или меньше, но не менее шести присяжных, при разбирательстве граждан­ских дел — чаще всего шесть. В большинстве штатов для признания подсудимого виновным требуется вынесение присяжными единогласного вердикта. Назначение подсудимому наказания, как правило, входит в компетенцию только судьи, однако в некоторых штатах присяжные своим вердиктом должны решать и вопросы на­казания (о допустимости вынесения смертного приговора и др.).

Помимо названных звеньев общей системы судов в каждом американском штате имеются суды ограниченной юрисдикции, которым доверяется рас­сматривать дела о малозначительных преступлениях, наказываемых штрафами либо, как правило, лишь краткосрочным лишением свободы, а также граждан­ские дела с небольшой суммой иска, чаще всего до 1000 долларов. Они носят названия муниципальных городских, полицейских судов, иногда судов графств, судов общих сессий и т.п. Дела в них слушают магистраты или мировые судьи, не обязательно обладающие профессиональной юридической подготовкой.

Во многих штатах действуют также суды *специальной юрисдикции* — либо самостоятельно, либо при окружных судах. Это суды по налогам, по земель­ным спорам, по делам о наследовании, по претензиям к властям штатов, суды, разбирающие огромное количество дел о нарушении правил дорожного дви­жения, и др. Важное место среди них занимают **суды по делам несовершенно­летних,** нередко объединяющие в себе и функции семейных судов. Они раз­бирают дела о правонарушениях несовершеннолетних, принимают меры к родителям, не заботящимся о своих детях, контролируют условия воспитания в неблагополучных семьях, пытаются разрешать семейные конфликты.[[33]](#footnote-33)1

Назначения на все судейские должности в федеральных судах производят­ся президентом США с согласия Сената, который вправе отвергнуть предло­женную президентом кандидатуру. [[34]](#footnote-34)2 К кандидатам на должности федеральных судей предъявляются высокие требования как в профессиональном, так и в этическом плане (большой опыт работы в качестве адвоката, юрисконсульта или университетского профессора, безукоризненная репутация и др.). Фе­деральные судьи назначаются на свои должности пожизненно и могут быть смещены лишь в результате сложной процедуры импичмента. Магистраты, работающие при окружных федеральных судах, назначаются на свои должно­сти судами на восьмилетний срок либо на четыре года, если они исполняют свои обязанности по совместительству.

Расследование по уголовным делам проводится ФБР и множеством других федеральных служб, а также независимыми друг от друга многочисленными полицейскими учреждениями, которые подчиняются либо властям соответст­вующего штата, либо местным властям графства, города или сельского муни­ципалитета. В ряде случаев предварительное расследование проводится аппаратами либо **федерального атторнея (прокурора)**, либо генерального атторнея штата, либо местного атторнея (графства, города). Все эти должностные лица действуют автономно и не находятся в отношениях соподчиненности. Более того, даже федеральные окружные атторнеи в принятии решений по конкретным делам пользуются полной независимостью от генерального атторнея США, возглавляющего де­партамент (министерство) юстиции. В 1978 г. был учрежден институт *независимых прокуроров*, не подчиненных министру юстиции. Независимые прокуроры, назначаемые Конгрессом, по своей инициативе рассматривают в соответствии с законом об этике государственных служащих дела самых высокопоставленных должностных лиц.

Важнейшая функция атторнеев — *поддержание обвинения в суде.* При этом на стадии предания суду представители обвинения в подавляющем боль­шинстве случаев вынуждают обвиняемого заключить так называемую *сделку о признании вины*. Она означает обычно, что тот дает согласие на разбиратель­ство его дела без участия суда присяжных в обмен на обещание ограничиться обвинением в менее тяжком преступлении (например, в краже вместо ограб­ления) либо не требовать вынесения смертного приговора, лишения свободы и т.п. Атторнеи вправе обжаловать в вышестоящий суд приговоры по уголовным делам, кроме оправдательных приговоров, вынесенных судом присяжных. В большинстве штатов и на местном уровне атторнеи выбираются населением и, как правило, занимают свои должности благодаря поддержке той или иной по­литической партии.[[35]](#footnote-35)1

**Полиция** федерации состоит из формирований, исходящих во многие федеральные департаменты, а также полиции округа Колумбия, где находится столица страны. Основным среди формирований, подчиненных центральному правительству, является созданное в 1908 г. **Федеральное бюро расследований Министерства юстиции (ФБР).** К его подследственности отнесено более 200 видов правонарушений, ответственность за которые предусмотрена федеральным законодательством, в том числе почти все преступления, имеющие политический характер и затрагивающие государственную безопасность. Общей задачей ФБР является поддержание законности путем расследования нарушений федерального уголовного законодательства, контрразведывательная деятельность, оказание помощи другим федеральным и местным правоохранительным службам.

Помимо ФБР Министерству юстиции подчинены **Служба маршалов** (выполняет решения федеральных судов) и **Бюро тюрем.** Казначейство США ведает *Секретной службой*, занимающейся обеспечением безопасности президента и других высших должностных лиц США, борьбой с фальшивомонетничеством и подделкой государственных ценных бумаг, охраной объектов Казначейства в Вашингтоне, расследованием нарушений законов о государственном имуществе и др. Казначейство руководит работой *Бюро по наркотикам, Береговой охраной и Таможенным бюро*. К числу наиболее мощных федеральных формирований принадлежит и *Корпус военной полиции* Министерства обороны США. Члены его несут службу не только на национальной территории, но и в других местах дислокации американских вооруженных сил.

Собственную полицию, состоящую приблизительно из 2 тыс. человек, имеет **Почтовая служба США**. Это формирование правомочно проводить расследования более чем по 100 составам преступлений, предусмотренных федеральным законодательством и имеющих отношение к деятельности почты, грабёж, кража со взломом, воровство почтовых отправлений, их хищения, мошенничество, незаконная пересылка взрывчатых веществ, наркотиков и др.). Кроме того, его сотрудники осуществляют провождение особо ценных грузов и охрану ведомственных объектов и транспорта.[[36]](#footnote-36)1 Полицейские организации штатов и других административно-территориальных единиц США независимы одна от другой и от федеральной полиции.

Защиту интересов обвиняемых по уголовным делам и представительство интересов сторон в гражданском процессе осуществляют **адвокаты.** Американские адвокаты действуют либо в составе адвокатских контор, ли­бо самостоятельно. Адвокаты, юристы, работающие в корпорациях, и госу­дарственные атторнеи объединены в ассоциации юристов штата (членство в такой ассоциации в некоторых штатах является обязательным условием для занятия соответствующей практикой). В масштабах всей страны деятельность этих объединений координируется и направляется Американской ассоциацией юристов, насчитывающем около 600 тыс. членов и представляющей собой весьма влиятельную политическую силу. Эта ассоциация играет важную роль в процессах сближения законодательства штатов, она нередко предлагает изме­нения в федеральном законодательстве, занимается вопросами профессио­нальной этики и др.

В целом, судебная и правоохранительная система отличаются достаточно сложной организацией, автономностью при разрешении дел.

**Заключение**

США являются одним из редких примеров успешного существования системы, основанной на жёстком разделении властей. Между тем такое положение потребовало определённого изменения первоначальной модели. Президентская власть усиливается, несмотря на все попытки Конгресса противостоять этому. В то же время Президент не может действовать без поддержки Конгресса, и несмотря на разделение властей они тесно сотрудничают, что необходимо для выработки компромисса. Его поискам благоприятствует отсутствие идеологических разногласий, разделяющих ведущие политические партии.

**Список использованной литературы:**

1. Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учеб. М.: ТК «Велби», Изд-во Проспект, 2005.
2. Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие. М.: Юристъ, 2004.
3. Боботов С.В. Конституционная юстиция. М.: Изд-во ИЧП «ЕАВ», 1994.
4. Ведерникова О. Отбор кандидатов на судебные должности: опыт США // Российская юстиция. 1993. № 5.
5. Глигич-Золотарёва М.В. Правовые основы федерализма. М.: Юристъ, 2006.
6. Губанов А.В. Зубов И.Н. Полиция государств дальнего зарубежья. М., 1999.
7. Евдокимов В.Б., Старцев Я.Ю. Местные органы власти зарубежных стран: правовые аспекты. М.: Спарк. 2001.
8. Жакке Ж-П. Конституционное право и политические институты: Учеб. пособие / Пер. с франц. М.: Юрист, 2002.
9. Зарубежное избирательное право: Учебное пособие. М.: Изд-во НОРМА, 2003.
10. Зяблюк Н. США: новый закон о лоббистской деятельности // Бизнес и право. 1996. № 3.
11. Касаткина Н.М. Глава исполнительной власти субъекта федерации (зарубежный опыт) // Очерки конституционного права иностранных государств Учебное и научно-практическое пособие Отв.ред.Д.А. Ковачев. – М., 1999.
12. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. Т. 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии / Отв. ред. проф. Б.А.Страшун. М.: Изд-во НОРМА, 2001.
13. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. М.В.Баглая, Ю.И.Лейбо, Л.М.Энтина. 2-е изд., перераб. М.: Норма, 2005.

1. 1 Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. М.В.Баглая, Ю.И.Лейбо, Л.М.Энтина. 2-е изд., перераб. М.: Норма, 2005. С. 442. [↑](#footnote-ref-1)
2. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. Т. 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии / Отв. ред. проф. Б.А.Страшун. М.: Изд-во НОРМА, 2001. С. 33. [↑](#footnote-ref-2)
3. Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран:Учебное пособие. М.: Юристъ, 2004. С. 182. [↑](#footnote-ref-3)
4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. Т. 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии / Отв. ред. проф. Б.А.Страшун. М.: Изд-во НОРМА, 2001. С. 17-18.. [↑](#footnote-ref-4)
5. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2005. С. 393. [↑](#footnote-ref-5)
6. Зяблюк Н. США: новый закон о лоббистской деятельности // Бизнес и право. 1996. № 3. С. 46. [↑](#footnote-ref-6)
7. Практика лоббизма в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации: научное издание /п.А.Толстых. М.: Канон +, 2006. С. 177. [↑](#footnote-ref-7)
8. Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран:Учебное пособие. М.: Юристъ, 2004. С. 172. [↑](#footnote-ref-8)
9. Боботов С.В. Конституционная юстиция. М.: Изд-во ИЧП «ЕАВ», 1994. С.25-26. [↑](#footnote-ref-9)
10. 1 Сборник нормативных правовых актов зарубежного избирательного законодательства. – М.: Изд-во «Весь Мир», 2004. С. 23 [↑](#footnote-ref-10)
11. 1Зарубежное избирательное право: Учебное пособие. М.: Изд-во НОРМА, 2003. С. 5 [↑](#footnote-ref-11)
12. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2005. С. 402. [↑](#footnote-ref-12)
13. Шумилов В.М. Правовая система США. М.: ООО «ДеКА», 2003. С.65. [↑](#footnote-ref-13)
14. 1 Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие. М.: Юристъ, 2004. С. 214.. [↑](#footnote-ref-14)
15. Лафитский В.И. Правовое регулирование президентских выборов в США. М.: РЦОИТ, 2004. С. 50. [↑](#footnote-ref-15)
16. Сборник нормативных правовых актов зарубежного избирательного законодательства. – М.: Изд-во «Весь Мир», 2004. С. 23 [↑](#footnote-ref-16)
17. Лафитский В.И. Правовое регулирование президентских выборов в США. М.: РЦОИТ, 2004. С. 72. [↑](#footnote-ref-17)
18. Правительство, министерства и ведомства в зарубежных странах. М.: Юрид. лит., 1994. С. 96. [↑](#footnote-ref-18)
19. Шумилов В.М. Правовая система США. М.: ООО «ДеКА», 2003. С.99. [↑](#footnote-ref-19)
20. Цаликова М.Б. Президент и Конгресс США на международной арене // Конституционное и муниципальное право. 2001. № 3. С. 28-29. [↑](#footnote-ref-20)
21. Лафитский В.И. Контрольные полномочия Конгресса США // Институты конституционного права иностранных государств. М.: «Городец-издат», 2002. С.334-335. [↑](#footnote-ref-21)
22. Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие. М.: Юристъ, 2004. С. 184. [↑](#footnote-ref-22)
23. Жакке Ж-П. Конституционное право и политические институты: Учеб. пособие / Пер. с франц. М.: Юрист, 2002. С. 140. [↑](#footnote-ref-23)
24. 1 Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. М.В.Баглая, Ю.И.Лейбо, Л.М.Энтина. 2-е изд., перераб. М.: Норма, 2005. С. 473. [↑](#footnote-ref-24)
25. Лафитский В.И. Правовые институты чрезвычайного режима в США // Институты конституционного права иностранных государств. М..: «Городец-издат», 2002. С. 421 – 429. [↑](#footnote-ref-25)
26. Жакке Ж-П. Конституционное право и политические институты: Учеб. пособие / Пер. с франц. М.: Юрист, 2002. С . 144. [↑](#footnote-ref-26)
27. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2005. С. 411. [↑](#footnote-ref-27)
28. Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учеб. М.: ТК «Велби», Изд-во Проспект, 2005. С. 373. [↑](#footnote-ref-28)
29. Шумилов В.М. Правовая система США. М.: ООО «ДеКА», 2003. С.75. [↑](#footnote-ref-29)
30. Шумилов В.М. Правовая система США. М.: ООО «ДеКА», 2003. С. 87. [↑](#footnote-ref-30)
31. 1 Правовые системы стран мира, Энциклопедический справочник / Отв. ред. А.Я.Сухарев. 2-е изд. М.: Изд-во НОРМА, 2001. С. 611. [↑](#footnote-ref-31)
32. 1 Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2005. С. 415. [↑](#footnote-ref-32)
33. 1 Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. Справочник. М.: Юрид. лит., 1993. С. 185. [↑](#footnote-ref-33)
34. 2 Подробнее: Ведерникова О. Отбор кандидатов на судебные должности: опыт США // Российская юстиция. 1993. № 5. с. 13-14. [↑](#footnote-ref-34)
35. 1 Правовые системы стран мира, Энциклопедический справочник / Отв. ред. А.Я.Сухарев. 2-е изд. М.: Изд-во НОРМА, 2001. С. 616. [↑](#footnote-ref-35)
36. 1 Губанов А.В. Зубов И.Н. Полиция государств дальнего зарубежья. М., 1999. С. 68-69. [↑](#footnote-ref-36)