Новосибирский Государственный Аграрный Университет

Экономический институт

Кафедра финансов

Контрольная работа по дисциплине: «Финансы»

на тему:

«Бюджетная политика РФ»

Выполнила: студентка 4307 группы

Геращенко Т. Е.

Проверила: доцент кафедры финансов

Тимохина С. А.

Новосибирск 2010

Содержание

1. Основные понятия, задачи, цели бюджетной политики в РФ……………….3

2.Основные направления бюджетной политики на перспективу……………..7

3. Проблемы и стратегические направления бюджетной политики РФ……..13

Заключение……………………………………………………………………….16

Список литературы………………………………………………………………17

**Основные понятия, задачи, цели бюджетной политики в Российской Федерации**

***Бюджетная политика государства*** это совокупность мероприятий в сфере организации бюджетных отношений с целью обеспечения его денежными средствами для выполнения своих функций.

Бюджетная политика предполагает определение целей и задач в области государственных финансов, разработку механизма мобилизации денежных средств в бюджет, выбор направлений использования бюджетных средств, управление государственными финансами, налоговой и бюджетной системой, организацию с помощью фискальных инструментов регулирования экономических и социальных процессов. В этом состоит социально-экономическая сущность бюджетной политики государства.

В соответствии с намеченными целями, формируются *задачи,* которые определяют стратегические направления и ориентиры бюджетной политики. Как правило, это:

* концентрация финансовых ресурсов на решении приоритетных вопросов;
* снижение налоговой нагрузки на экономику;
* упорядочивание государственных обязательств;
* создание эффективной системы межбюджетных отношений и управления государственными финансами.

Бюджетная политика является ядром экономической политики государства и отражает все его финансовые взаимоотношения с общественными институтами и гражданами.

От качества федерального бюджета, заложенных в него параметров зависят и уровень социальной защиты граждан, и инвестиционные возможности государства, и степень влияния России на международной арене, и даже предпринимательская активность граждан.

Основными инструментами проведения государственной бюджетной политики выступают, прежде всего, такие фискальные рычаги воздействия, как налоги, государственные расходы, трансферты, госзакупки и госзаймы.

Эффективность функционирования бюджетной политики в существенной степени зависит от *бюджетного потенциала,* характеризующего потенциальную возможность аккумулирования финансовых ресурсов в бюджет (возможный бюджетный потенциал). Наряду с этим следует выделять реальный бюджетный потенциал, который фактически способно организовать государство (фактический объем денежных ресурсов, аккумулируемых в руках государства).

На основе категории бюджетного потенциала следует оценивать возможности реализации функций государства, включая функции государственного регулирования экономики. Рост и падение бюджетного потенциала сказывается на инвестиционной, социальной, оборонной, регулирующей функциях бюджета и всего государства. Как правило, в условиях экономического и финансового кризиса, происходит существенное уменьшение бюджетного потенциала и наличие большого разрыва между возможным потенциалом и фактическим бюджетом в основном в силу низкой собираемости налогов.

Бюджетная политика государства как часть фискальной политики ориентируется в основном на достижение уравновешенного бюджета, сбалансированного по государственным доходам и расходам на протяжении всего бюджетного периода.

На протяжении всего периода реформ цели, которые ставились перед бюджетной политикой значительно были достигнуты: сформирована и функционирует трехуровневая бюджетная система, приняты Бюджетный и Налоговый кодексы, развивается казначейская система, улучшилась собираемость налогов, снизились темпы инфляции. Сокращение национальных затрат государства привело к позитивным сдвигам в структуре бюджетных расходов. Россия вплотную приблизилась к бездефицитному федеральному бюджету, отказалась от его эмиссионного финансирования. Одновременно удалось смягчить остроту проблемы государственного долга.

Но для дальнейшего совершенствования бюджетной политики необходимо осуществить реконструкцию основных ее *принципов:*

* реалистичности, т.е. исключения ошибок в прогнозировании социально-экономического развития;
* ответственности государства за безусловное выполнение взятых на себя обязательств;
* жесткости бюджетов, превращения их в действенный инструмент финансового оздоровления экономики;
* увеличения доходов, причем не за счет роста налогового бремени, а за счет легализации частнопредпринимательской инициативы;
* усиления результативности бюджетной политики в достижении определенных параметров в экономике.

**Основные направления бюджетной политики
на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов**

В основу бюджетной политики на 2011-2013 годы положены стратегические цели развития страны, сформулированные в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и других документах, а также основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2011-2013 годах».

Бюджетная политика в 2011-2013 гг. призвана способствовать восстановлению макроэкономической сбалансированности на основе уменьшения зависимости бюджетных обязательств от нефтегазовых ресурсов и постепенного снижения дефицита федерального бюджета, а также созданию условий для активизации модернизации экономики, в том числе – за счет структурных преобразований в сфере образования и здравоохранения.

Экономика Российской Федерации в ближайшие годы будет функционировать в условиях относительно благоприятной ситуации на мировых рынках сырья и капитала, сопровождаться ростом доходов населения, инвестиционных программ естественных монополий и улучшением ситуации с банковским кредитованием.

Уже начиная со второго полугодия 2009 года, во многом благодаря проводимым антикризисным мерам происходит постепенное восстановление российской экономики. Кроме того, восстановлению способствует улучшение конъюнктуры мирового рынка сырья и капитала.

После серьезного снижения ВВП России в 2009 г. на 7,9% в 2010 г. ожидается рост ВВП на уровне 4,0%, а в 2011-2013 гг. – на уровне 3-4% в год. Доходы федерального бюджета в 2011 -2013 годы, по ожидаемой оценке, составят в 2011 г. 17,4% к ВВП, в 2012 г. – 16,5% к ВВП и в 2013г.–16,1% к ВВП, расходы в 2011 году составят 20,9% к ВВП, а в 2012 и 2013гг.–19,6% к ВВП и 19,0% ВВП соответственно.

Что касается расходов, их рост в 2009-2010 годах, прежде всего, был связан с реализацией антикризисных мер.

В настоящее время российская экономика реагирует позитивно на начавшееся в глобальной экономике восстановление.

**Основные направления бюджетной политики на перспективу**

В основу бюджетной политики на 2011-2013 гг. положены стратегические цели развития страны, сформулированные в посланиях Президента РФ Федеральному Собранию РФ концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2020 г. и др. документах, а также основные положения Бюджетного послания Президента РФ «О бюджетной политики в 2011-2013 гг.»

Бюджетная политика в 2011-2013 гг. призвана способствовать восстановлению макроэкономической сбалансированности на основе уменьшения зависимости бюджетных обязательств от нефтегазовых ресурсов и постепенного снижения дефицита федерального бюджета, а также создание условий для активизации модернизации экономики в том числе – за счет структурных преобразований в сфере образования и здравоохранения.

По оценке Минэкономразвития России, темпы прироста банковских кредитов предприятиям ожидаются на уровне 13-15 % в 2010 г. и более 25 % в 2013 г. Прогнозируемое снижение инфляции в 2013 г. до уровня 4,5-5,5 % положительно скажется на уровне ставок для реального сектора экономики и приведет к снижению стоимости банковских кредитов до 7-8 % годовых.

В Бюджетном послании Президента РФ о бюджетной политики в 2011-2013 гг. ставится задача ограничить в среднесрочной перспективе использование нефтегазовых доходов, ориентируясь на обеспечение сбалансированности федерального бюджета при разумных прогнозных оценках стоимости нефти. В ближайшее время для реализации поставленной задачи ограничения в среднесрочной перспективе использования нефтегазовых доходов необходимо вернуться к тем принципам бюджетной политики, которые были закреплены в Бюджетном кодексе РФ до 2008 г. величина расходов федерального бюджета не должна превышать сумму ненефтегазовых доходов, фиксированного нефтегазового трансферта и финансирования дефицита за счет прочих источников (преимущественно – долгового финансирования) в размере не более 1 % ВВП, а ненефтегазовый дефицит федерального бюджета – 4,7 % ВВП.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ основными целями бюджетной политики в 2011-2013 гг. являются:

* использование бюджета в качестве одного из важнейших инструментов макроэкономического регулирования;
* разработка и внедрение инструментов поддержи инноваций;
* обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности пенсионной системы;
* повышение качества человеческого капитала;
* повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг;
* реализация Программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 г.

Бюджетная политика должна быть главным образом нацелена на восстановления стабильного функционирования экономики, дальнейшее стимулирование кредитования реального сектора, а также перестройку предприятий на работу в новых внешних и внутренних условиях при безусловном исполнении принятых расходных обязательств РФ.

Для развития экономики инновационного типа планируется осуществлять государственную поддержку инновационных проектов и развития современной инновационной инфраструктуры. Кроме того, сохраняется особое значение ассигнований на социальные цели, прежде всего – обеспечение сбалансированности пенсионной системы, с которой связаны наиболее острые вопросы бюджетной устойчивости. В среднесрочной перспективе запланировано дальнейшее повышение уровня расходов на пенсионное обеспечение населения. Это решение обусловлено низким уровнем доходов пенсионеров и направлена на восстановление социальной справедливости, а дальше на решение проблемы бедности старшего поколения, что, накладывает дополнительные обязательства на федеральный бюджет в части покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ.

Еще одним приоритетом бюджетной политики, направленным на повышение качества человеческого капитала, будут оставаться расходы на здравоохранения, физическую культуру и спорт. В соответствии с законопроектом «Об обязательном медицинском страховании в РФ» с 2013 г. прилагается изменение источников финансирования отдельных мероприятий в сфере здравоохранения, переориентирование финансового обеспечения отдельных мероприятий в сфере здравоохранении, ранее осуществляемого за счет бюджетных ассигнований, за счет средств бюджета фонда медицинского страхования.

Продолжится реализация федеральных целевых программ, мероприятия которых направлены на решение вопросов по обеспечению необходимой медицинской помощи или лекарственными средствами населения РФ и реализацию приоритетного национального проекта «Здоровья».

Важнейшим приоритетом бюджетной политики является поддержка образования как основы инновационной экономики объем финансирования образования позволяет обеспечить переход к образованию по стандартам нового поколения, отвечающим требованиям современной экономики; решение проблем, связанных с оптимизацией сети образовательных учреждений на их уровнях. Структурные изменения в образовании необходимы в связи с тем, что в результате демографической ситуации в течение 2-3 лет количество студентов в вузах сократится на 20-30 %. Бюджетная политика в сфере образования на планируемый период будет направлена на обеспечение предоставления качественного образования, ориентированного на подготовку квалифицированных специалистов высшего и среднего звена, а также рабочих кадров для инновационной экономики с учетом потребностей рынка труда.

Среди приоритетов бюджетной политики – обеспечение обороноспособности, безопасности и правопорядка страны, создание в РФ эффективной военной организации, рациональной по структуре, составу и численности, обладающей высоким уровнем профессионализма и подготовки личного состава, прочной материально-технической социальной базой, оснащенной современными образцами сооружения и военной техники, готовой и способной гарантированно обеспечить военную внешнюю и внутреннюю безопасность государства.

Формирование объема и структуры расходов федерального бюджета на 2011-2013 гг. осуществляется на основе следующих приоритетов:

* безусловного исполнение законодательно установленных обязательств по выплате социональных пособий и компенсаций в сфере социальной защиты населения, включая пенсионное обеспечение военнослужащих;
* обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда РФ для дальнейшего развития пенсионной системы;
* индексация в 2011 г. денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, фондов оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, денежного содержания (з\п) судей и прокурорских работников;
* обеспечение обязательств в сфере образования, здравоохранения и социального обслуживания населения с повышением адресности предоставления социальной помощи;
* обеспечение закупки новых видов вооружения, совершенствования боевой подготовки, реализации социальных гарантий для военнослужащих, обеспечение постоянным и служебным жильем военных;
* обеспечение содержания и развития транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог;
* постепенное сокращение антикризисных мер поддержки экономики, концентрация ресурсов на мероприятиях, направленных на модернизацию и технологическое развитие экономики, в повышении её энергетической эффективности, в том числе инновационных проектов и важнейших научных разработках;
* подготовка особо значимых международных мероприятий (проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в г.Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 г. в г.Казани, саммита АТЭС в г.Владивостоке в 2012 г.). При этом при формировании объема бюджетных ассигнований реализованы следующие подходы:
	1. концентрация ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах с уточнением объемов бюджетных ассигнований на исполнении отдельных расходных обязательств, пересмотром сроков решения поставленных задач оптимизации расходов на обеспечение деятельности органов государственной власти и федеральных бюджетных учреждений с учетом отраслевых особенностей;
	2. рассмотрение вопросов финансового обеспечения реализации Указа Президента РФ от 24 декабря 2009 г. № 1468 (в части передачи на федеральный бюджет милиции общественной безопасности), в том числе за счет обмена полномочиями между уровнями государственного управления, и вопросов реформирования денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, при подготовке проекта федерального бюджета на 2012-2014 гг.;
	3. определение бюджетных ассигнований, необходимых для индексации в 2011 г. на 6,5% денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц с 1 апреля 2011., фондов оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, денежного содержания судей и прокурорских работников с 1 июня 2011 г., и стипендиального фонда для обучающихся в федеральных учебных заведениях с 1 сентября 2011 г.;
	4. сохранение в 2011-2013 гг. действующих в текущем году условий денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих с сокращением численности федеральных государственных служащих в течение 2011-2013 гг. на 20% и сохранением 50% расчетной экономии по фонду оплаты труда в распоряжении соответствующих федеральных органов государственной власти;
	5. неувеличения в 2011-2013 гг. по сравнению с 2010 г. расходов на обеспечение выполнения функций (содержание) федеральных государственных органов;
	6. продление до 2014 г. приостановки действия нормативных правовых актов об увеличении численности работников федеральных государственных органов, ранее приостановленных на текущий год, в том числе Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета при прокуратуре РФ, Федеральной службы судебных приставов, Федеральной миграционной службы, МЧС России.

В целях повышения ответственности региональных властей за эффективное использование финансовой помощи, обеспечение безусловного и качественного выполнения закрепленных за ними обязательств предлагается заключение соглашений с субъектами РФ, предусматривающих меры по ненаращиванию кредиторской задолженности, ограничению необоснованного роста расходных обязательств, включая расходы на содержание органов государственной власти субъектов РФ.

**Проблемы и стратегические направления бюджетной политики РФ**

Основу бюджетной политики составляют стратегические направления экономии, и социальной политики государства; именно они определяют размеры и пропорции централизуемых государством финансовых ресурсов, перспективы использования бюджетных средств в интересах решения главных экономии, и социальных задач. В условиях рынка бюджетной политики - главный рычаг определения основных направлений экономии, воздействия государства на общественное производство. Для обеспечения эффективности бюджетной политики при ее разработке должны соблюдаться определенные требования. Главное из них - научный подход к ее разработке, учитывающий реальное состояние экономики, финансов и бюджетной системы страны. Бюджетная политика не может быть эффективной, если четко не определены основные ее направления на ближайший период и перспективу, не сформулированы главные цели и первоочередные задачи. При этом обоснованность выдвигаемых мер и предстоящих решений должна подкрепляться соответстветствующими расчетами, позволяющими определить не только общую стоимость затрат государства в связи с принимаемыми решениями, но и отдаленные финансовые последствия.

Именно Бюджетное послание Президента РФ задает стратегические и краткосрочные ориентиры бюджетной политики, которые должны соответствовать общим целям и задачам экономической и социальной политики государства. К примеру, в Бюджетном послании Президента РФ «О бюджетной политике на 2001 год и на среднесрочную перспективу» содержались основные ориентиры бюджетной стратегии, направленной на осуществление глобальной налоговой реформы, реализацию Программы экономии государственных расходов и оказание адресной социальной помощи малоимущим гражданам страны, оздоровление бюджета и обеспечение его бездефицитности, снижение зависимости бюджетных доходов от конъюнктуры мировых цен, совершенствование межбюджетных отношений и создание эффективной системы управления государственными финансами. В рамках этих стратегических целей в Бюджетном послании Президента РФ были намечены первоочередные задачи бюджетной политики на 2001, ее приоритетные направления.

Среди них: принятие налоговых законов, призванных изменить налоговую систему страны, в т.ч. введение единой 13%-ной ставки подоходного налога; проведение инвентаризации и оценки эффективности всех бюджетных расходов и обязательств; сокращение тех государственных обязательств (т.н. «нефинансируемых мандатов»), которые не могут быть профинансированы в 2001; концентрация ресурсов федерального бюджета на решении ключевых задач при одновременном сокращении заведомо неэффективных расходов; четкое разграничение расходных и налоговых полномочий между бюджетами трех уровней и переход на принципиально иную, чем прежде, систему оказания финансовой помощи регионам; завершение реструктуризации государственного долга; завершение формирования казначейской системы исполнения федерального бюджета и ускорение процесса перевода региональных и местных бюджетов на казначейское их исполнение; обеспечение прозрачности бюджетов и бюджетных процедур, переход к управлению государственными активами на новых принципах. Многие из этих приоритетных задач уже решены или решаются.

Для повышения эффективности бюджетной политики необходимо решение ряда проблем.

* Действующее налоговое законодательство пока не в полной мере обеспечивает благоприятные условия для эффективного развития отечественного бизнеса, реализации долгосрочных инвестиционных проектов.
* В налоговой системе все еще сохраняются элементы, искажающие экономически обоснованную предпринимательскую мотивацию и препятствующие выводу хозяйственной деятельности из тени.
* Налоговый учет и отчетность остаются неоправданно усложненными, что особенно чувствительно для малого и среднего бизнеса.
* Процедуры рассмотрения проекта федерального бюджета излишне затянуты и громоздки.
* Законодательство о государственных закупках не отвечает современным требованиям. Из-за несовершенства применяемых механизмов государство по-прежнему несет дополнительные финансовые издержки при осуществлении закупок товаров и услуг, необходимых для реализации его функций.
* Не завершено упорядочение сети федеральных государственных унитарных предприятий и учреждений. Недопустимо медленно принимаются решения о дальнейшей судьбе федеральных учреждений, функции которых признаны избыточными.
* Сохраняется проблема невыполнения прогнозных планов приватизации. Неоправданно затягиваются сроки принятия решений по значимым приватизационным сделкам. Не решена проблема реализации мелких пакетов акций, находящихся в федеральной собственности.

Осуществление функций государственной власти по-прежнему остается чрезмерно сконцентрированным па федеральном уровне. Требуется дальнейшее расширение перечня федеральных полномочий, исполнение которых делегируется органам государственной власти субъектов РФ с предоставлением субвенций из федерального бюджета.

**Заключение**

Таким образом, исходя из проделанной мною работы можно сделать следующие выводы:

 *Бюджетная политика* – это система форм и методов мобилизации финансовых ресурсов бюджета деятельность органов власти различных уровней по составлению, рассмотрению и исполнению бюджетов деятельность органов власти в области организации и использования бюджета, состоящая в разработке концепции его развитии, принципов и форм его организации.

Бюджетная политика на очередной финансовый год определяется Бюджетным посланием Президента РФ, направляемом Федеральному Собранию в начале предшествующего года.

На протяжении всего периода реформ цели, которые ставились перед бюджетной политикой в Российской Федерации значительно были достигнуты: сформирована и функционирует трехуровневая бюджетная система, приняты Бюджетный и Налоговый кодексы, развивается казначейская система, улучшилась собираемость налогов, снизились темпы инфляции. Сокращение национальных затрат государства привело к позитивным сдвигам в структуре бюджетных расходов. Россия вплотную приблизилась к бездефицитному федеральному бюджету, отказалась от его эмиссионного финансирования. Одновременно удалось смягчить остроту проблемы государственного долга.

В нынешнем году, как и в предыдущем, были определены основные задачи бюджетной политики, которые рассчитаны также и на среднесрочную перспективу в числе которых является:

(можно написать что выполнилось за 2010,2009 год)

**Список литературы**

1. Бюджетная система России: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / Под ред. Г. Б. Поляка. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – 703 с.
2. Бюджетная и денежно-кредитная политика в условиях кризиса // Финансы, №6, 2009, с. 14-18
3. Бюджетная политика России и национальная система образования // Эко, №11,2008, с. 124-135
4. Основные направления бюджетной политики на 2011 г. и плановый период 2012 и 2013 гг. // Финансы, №8, 2010, с. 3-6
5. Селезнев А.: Проблемы бюджетной политики // Экономист №12,2009 с.3-13