ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
НА 2008 - 2010 ГОДЫ

Основные направления бюджетно-финансовой политики Республики Алтай на 2008 - 2010 годы разработаны в соответствии с бюджетно-налоговой политикой Российской Федерации.
Бюджетно-финансовая политика Республики Алтай на 2008 - 2010 годы в условиях жесткого ограничения финансовых ресурсов призвана обеспечить устойчивое жизнеобеспечение республики и решение выдвинутых федеральным центром общенациональных проектов при экономном и эффективном расходовании средств бюджетов с учетом основных положений бюджетной реформы, состоящей в переходе к методам бюджетного планирования, ориентированного на результат.
Бюджетная стратегия на среднесрочную перспективу должна быть ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Республики Алтай при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

I. Направления бюджетно-финансовой политики
в области расходов

В целом бюджетно-финансовая политика республики будет проводиться во взаимосвязи с политикой, проводимой Правительством Российской Федерации в соответствии с общим ходом реформ.
При формировании и реализации бюджетной политики и бюджетной стратегии Правительству Республики Алтай надлежит предпринять действия по следующим направлениям:
1. Обеспечение сбалансированности бюджетной системы Республики Алтай в среднесрочном периоде. Прежде всего, это касается выполнения расходных обязательств в социальной сфере.
Необходимо сформировать реестр расходных обязательств Республики Алтай на 2008 - 2010 годы и обеспечить его практическое применение при формировании и исполнении республиканского бюджета.
При этом стратегия бюджетных расходов должна строиться исходя из среднесрочных тенденций. В среднесрочной перспективе прирост непроцентных расходов республиканского бюджета необходимо осуществлять темпами, адекватными темпам роста экономики республики.
2. Повышение результативности бюджетных расходов.
Расходы бюджетов всех уровней должны быть ориентированы на конечный результат, который, в свою очередь, должен быть достигнут наиболее эффективным способом.
При этом нельзя допускать искусственного увеличения количества принимаемых обязательств, которое будет препятствовать сопоставлению и выбору наиболее эффективных направлений использования бюджетных средств.
Необходимо применять более емко методы программно-целевого планирования, руководствуясь, в частности Законом Республики Алтай "О прогнозировании, программах и планах социально-экономического развития Республики Алтай", постановлениями Правительства Республики Алтай "О порядке разработки и реализации целевых программ Республики Алтай", "Об утверждении положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ".
3. Повышение роли среднесрочного бюджетного планирования и дальнейшее удлинение его горизонтов.
Формирование и утверждение республиканского бюджета на трехлетний период целесообразно рассматривать в качестве основы для перехода к долгосрочному финансовому планированию.
Необходим практический опыт разработки и использования долгосрочных (на период до 10 - 15 лет и более) бюджетных прогнозов, включающих, в том числе количественные критерии устойчивости бюджетной системы, приемлемости налоговой и долговой нагрузки, оценки рисков для бюджетной системы.
В рамках этой работы следует провести оценку объемов публичных обязательств Республики Алтай и основных бюджетных программ на долгосрочную перспективу с учетом влияющих на них устойчивых факторов и тенденций.
При составлении и рассмотрении проектов бюджетов должны учитываться отчеты субъектов бюджетного планирования о результатах использования бюджетных ассигнований.
4. Дальнейшее расширение самостоятельности и ответственности главных распорядителей бюджетных средств (субъектов бюджетного планирования), прежде всего путем разработки и внедрения методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развития внутреннего аудита, укрепления финансовой дисциплины.
5. Обеспечение прозрачности и эффективности закупок для государственных и муниципальных нужд.
Необходимо в кратчайшие сроки завершить формирование нормативной правовой базы реализации положений Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
Следует обратить особое внимание на определение перечня товаров, работ, услуг, закупки которых должны проводиться на аукционах.
Необходимо нормативно определить механизмы заключения долгосрочных контрактов на поставки продукции для государственных и муниципальных нужд.
Следует расширять практику проведения совместных торгов государственными и муниципальными заказчиками, оказывая организационное содействие принятию совместных решений о проведении торгов по широкому спектру республиканских нужд.
6. Совершенствование управления государственной собственностью.
Получение единовременных доходов не должно быть единственной целью приватизации государственного и муниципального имущества. В первую очередь она должна способствовать структурным изменениям в соответствующих секторах экономики, позволяющим рассчитывать на получение позитивного экономического, социального и бюджетного эффекта.
Финансирование управления государственной собственностью должно быть ориентировано на ее оптимизацию, определение приоритетных направлений в целях эффективного ее использования, вовлечение объектов в оборот и стимулирование инвестиционной деятельности на рынке недвижимости в интересах общества и граждан.
Бюджетные средства на управление государственной собственностью должны достигать эффекта реализации мероприятий по оптимизации государственной собственности.
В рамках эффективного использования бюджетных средств при управлении государственной собственностью Республики Алтай необходимо:
завершить работу по разграничению государственной, муниципальной собственности на землю;
регулировать вопросы по приватизации земли;
рассмотреть вопрос возможной передачи имущества ряда государственных унитарных предприятий муниципальным образованиям;
рассмотреть вопросы преобразования (акционирования) организаций, продажи предприятий на аукционе;
провести полную инвентаризацию и последующую паспортизацию государственной собственности республики для дальнейшей оценки ее потенциала;
рассмотреть вопросы вовлечения объектов государственной собственности в хозяйственный оборот Республики Алтай, использовать низколиквидные объекты республиканской государственной собственности (незавершенные строительством) для организации нового бизнеса в республике и привлечения инвестиционных ресурсов;
перейти от процессов массовой приватизации к использованию дифференцированных подходов управления (реструктуризация, перепрофилирование, санация, привлечение инвестиционных ресурсов, приобретение имущества в республиканскую государственную собственность), что позволит каждому объекту государственной собственности республики стать полноправным участником социально-экономических отношений;
оптимизировать структуру имущественных и земельных активов, принадлежащих Республике Алтай.
Увеличение доходов от эффективного использования государственной собственности республики и оптимизация расходов на управление ею будут способствовать проведению политики налогового стимулирования республиканских унитарных предприятий, деятельность которых направлена на реинвестирование в реальную экономику, воспроизводство государственного имущества и обеспечение социальной безопасности жизнедеятельности населения Республики Алтай.
7. Неукоснительное соблюдение законодательно определенных сроков установления регулируемых тарифов на услуги организаций жилищно-коммунального комплекса и естественных монополий.
Тарифы на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в том числе населению, на плановый период в рамках установленных Правительством Российской Федерации предельных уровней должны быть утверждены до принятия Закона Республики Алтай о республиканском бюджете на 2008 - 2010 годы.
8. Обеспечение исполнения расходных обязательств.
В основу бюджетной политики должно быть положено безусловное исполнение действующих обязательств. Принципиальные решения об их отмене, прекращении или реструктуризации должны вырабатываться до завершения формирования проекта республиканского бюджета.
Необходим взвешенный и осторожный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств с учетом имеющихся ресурсов. Должен быть сформирован четкий и прозрачный механизм оценки финансовых возможностей для принятия новых обязательств, определения их объема и состава, оценки ожидаемой эффективности и анализа альтернативных решений. Новые бюджетные программы и законодательные инициативы могут приниматься только при наличии твердой уверенности в возможности их финансового обеспечения.
9. Оптимизация расходов бюджетов всех уровней на территории республики и проведение анализа эффективности всех расходов бюджета.
Необходимо внедрить в практику деятельности государственных органов современные методы оценки эффективности бюджетных расходов с точки зрения конечных целей социально-экономической политики, обязательное соизмерение с этими целями достигнутых результатов.
Вопросы реструктуризации бюджетной сети необходимо решать комиссионно, с целью устранения поверхностного и даже пренебрежительного отношения к расходам. Без инвентаризации или "генеральной уборки" прежних обязательств будет сложно сконцентрировать расходы на первоочередных, первостепенных направлениях.
Учитывая то, что задача бюджетной политики - это последовательное повышение качества жизни граждан, необходимы не только отчеты о предоставлении медицинских и образовательных услуг, а достигнутые результаты по снижению заболеваемости и смертности, повышению конкурентоспособности наших школьников и студентов.
Поэтому уже на этапе разработки отдельных мероприятий и комплексных программ следует определять конечные цели реализуемых действий и процедуры оценки последствий этих действий.
Следует расширять состав и улучшать качество предоставляемой законодательному органу, общественности, гражданам информации о достигнутых и планируемых целях бюджетной политики и результатах использования бюджетных ассигнований, в том числе об эффективности реализации бюджетных программ.
Требуется усиление статистического наблюдения за результатами осуществляемых программ, внедрение регулярных специализированных статистических обследований, призванных обеспечить оценку эффективности бюджетных расходов.
В целях повышения эффективности бюджетных расходов следует продолжить неукоснительное исполнение Концепции реформирования бюджетного процесса в Республике Алтай и Программы реформирования системы управления общественными финансами Республики Алтай на 2006 - 2007 годы.
10. Переход на современные принципы осуществления государственных капитальных вложений.
Основным документом, регламентирующим взаимоотношения между государственным заказчиком и подрядчиком, должен стать контракт, заключаемый на весь период реализации инвестиционного проекта, и в этом контракте должны быть четко зафиксированы обязательства подрядчика по сдаче объекта в эксплуатацию и обязательства государства по финансированию. Расходы на весь период реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключен государственный контракт, подлежат включению в расходные обязательства и не могут быть пересмотрены.
Проводимые при проектировании объекта государственных капитальных вложений сметные расчеты должны основываться на реальной оценке стоимости необходимых работ, оборудования и материалов и рассчитываться в ценах соответствующих лет. При этом смета должна рассматриваться исключительно как составная часть конкурсной документации при проведении подрядных торгов, а в дальнейшем подрядчик должен обладать свободой выбора наиболее эффективных и экономичных способов реализации проекта.
Основные изменения, которые необходимо внести в нормативную базу, должны быть подготовлены и приняты уже в 2007 году.
Аналогичные подходы должны использоваться при осуществлении капитальных вложений из местных бюджетов.
11. Применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов, расширение полномочий главных распорядителей бюджетных средств по определению форм финансового обеспечения оказания государственных услуг.
Главные распорядители бюджетных средств должны быть наделены полномочиями самостоятельно определять формы финансового обеспечения и способы предоставления государственных услуг, включая предоставление государственной услуги непосредственно бюджетным учреждением на основе государственного задания или закупку услуги на рынке на основе государственного заказа. Те же принципы должны распространяться и на предоставление муниципальных услуг.
Главным распорядителям бюджетных средств следует организовать и начать работу по определению заданий по предоставлению государственных услуг для подведомственных получателей бюджетных средств на 2008 - 2010 годы в зависимости от цели их функционирования и утвержденных стандартов качества бюджетных услуг.
В сферах, где это целесообразно, необходимо внедрение форм финансирования, обеспечивающих увязку между результатами деятельности бюджетного учреждения и суммой выделяемых ему средств.
Следует принять меры по переходу на систему одноканального финансирования в сфере здравоохранения и систему нормативно-подушевого финансирования в сфере образования с учетом результатов проводимых в 2007 году экспериментов по внедрению соответствующих механизмов финансирования.
Бюджетным учреждениям должно быть предоставлено право самостоятельно определять направления расходования средств для достижения показателей задания.
Должна начаться работа по преобразованию бюджетных учреждений в автономные учреждения в тех сферах предоставления социальных услуг, где это может создать существенные стимулы для повышения эффективности деятельности.
12. Повышение качества финансового менеджмента в бюджетном секторе.
Усиление ответственности государственных органов, органов местного самоуправления и бюджетных учреждений за результативность бюджетных расходов и повышение качества государственных и муниципальных услуг должно сопровождаться расширением их полномочий, созданием стимулов к повышению прозрачности и эффективности использования бюджетных средств, прекращением практики регламентации их деятельности.
При этом необходимо сохранить и усилить контроль за целевым использованием бюджетных средств, соблюдением требований законодательства, состоянием и использованием государственного и муниципального имущества.
Такой контроль должен стать более действенным, ориентированным не только на выявление, но и главным образом на предотвращение финансовых нарушений, должен создавать основу для принятия конкретных управленческих решений. Только на этой основе в государственном секторе может быть создана эффективная система аудита результативности бюджетных расходов.
Министерству финансов Республики Алтай совместно с Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай необходимо продолжить проведение эксперимента по реализации методов бюджетного планирования, ориентированных на результаты, и внедрить систему мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.
13. Привлечение инвестиций, в том числе из федерального бюджета.
Необходимо обеспечить участие республики в федеральных целевых программах и федеральной адресной инвестиционной программе через разработку и реализацию соответствующих целевых программ Республики Алтай, с постепенным сокращением общего числа республиканских целевых программ, по которым не привлекаются средства федерального бюджета и внебюджетных источников.
14. Постепенный пересмотр приоритетов расходов бюджетов республики с социальных на экономические.
Здесь необходимо обратить внимание, прежде всего, на:
финансовую поддержку федерального центра через разработку и реализацию инвестиционных проектов в области инфраструктуры;
улучшение инвестиционного климата республики через предоставление льгот в части налогов, зачисляемых в республиканский и местный бюджеты и используемых на адресную поддержку объектов социальной сферы.
15. Реструктуризация задолженности перед бюджетами всех уровней.
Для урегулирования кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, пеням и штрафам перед бюджетами различных уровней и внебюджетных фондов, создания условий для финансового оздоровления необходима планомерная действенная работа Правительственной межведомственной комиссии по вопросам реструктуризации.
16. Совершенствование межбюджетных отношений.
Следует обеспечить неукоснительное соблюдение принципа разграничения ответственности за принимаемые решения и безусловного исполнения закрепленных за соответствующими бюджетами расходных обязательств.
Принимаемые меры по совершенствованию межбюджетных отношений должны обеспечить сбалансированность бюджетов всех уровней и предотвратить образование кредиторской задолженности.
17. В целях экономного расходования бюджетных средств расходы республиканского бюджета должны учитывать следующие основные мероприятия по экономии государственных расходов Республики Алтай на период с 2008 по 2010 годы:
проведение инвентаризации и реструктуризации бюджетной сети;
оптимизация численности работников учреждений, содержание которой финансируется за счет средств республиканского бюджета;
анализ условий оплаты труда работников бюджетных учреждений;
обеспечение контроля за соблюдением бюджетными учреждениями лимитов потребления электро- и теплоэнергии;
усиление контроля за заключением договоров, определяющих обязательства бюджетных учреждений;
инвентаризация и проверка законности и эффективности использования зданий, находящихся в республиканской собственности;
уточнение нормативной правовой базы с целью исключения бюджетных расходов, не обеспеченных реальными источниками финансирования;
разработка предложений органам местного самоуправления по оптимизации бюджетных расходов и повышению их эффективности.
18. Продолжить работу по оптимизации деятельности государственных учреждений, состоящих на республиканском бюджете.
Субъектам бюджетного планирования:
создать рабочие группы по оптимизации сети подведомственных государственных учреждений и утвердить Положения о них и их состав;
разработать Планы мероприятий по оптимизации сети подведомственных государственных учреждений;
рассмотреть вопросы по оптимизации сети подведомственных государственных учреждений и принять оптимальные решения об интеграции, реструктуризации, в том числе изменении структуры и функций бюджетных учреждений;
представить Правительству Республики Алтай соответствующие предложения - о реорганизации бюджетных учреждений (слиянии, выделении, преобразовании, разделении, присоединении), создании бюджетных учреждений различных типов и видов или их ликвидации, в том числе филиалов и автономных учреждений, а также о передаче бюджетных учреждений в ведение других исполнительных органов государственной власти или в муниципальную собственность;
подготовить проекты штатных расписаний подведомственных государственных учреждений с учетом предложений по оптимизации их структуры и функций и повышения эффективности использования средств республиканского бюджета на планируемый период.

III. Основные приоритеты бюджетных расходов

При определении приоритетов бюджетных расходов на среднесрочную перспективу необходимо учитывать совокупность взаимосвязанных приоритетов федерального и республиканского значения.
Поэтому основной целью планирования бюджетных расходов на республиканском и местном уровнях является обеспечение выполнения федеральных и республиканских приоритетов и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай и Правительством Республики Алтай.
В числе важнейших приоритетов расходов в социальной сфере остаются усиление адресности социальной поддержки, обеспечение эффективной защиты социально уязвимых семей, не обладающих возможностями самостоятельного решения социальных проблем, повышение эффективности социального обслуживания.
Увеличение расходов на образование и здравоохранение должно быть непосредственно увязано с достижением конкретных результатов по повышению качества и доступности соответствующих услуг.
При формировании проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2008 - 2010 годы планируется предусмотреть средства на повышение заработной платы в бюджетной сфере, денежного содержания государственных гражданских служащих и сотрудников правоохранительных органов с учетом сохранения роста заработной платы в бюджетной сфере.
В агропромышленном комплексе необходимо обеспечить доступность и адресный характер мер государственной поддержки, расширение ее форм. Развитие лизинга должно стимулировать применение наиболее эффективных и экономичных в эксплуатации сельскохозяйственных машин и оборудования.
Предстоит существенно увеличить пропускную способность и повысить безопасность автомобильных дорог. Финансовое обеспечение соответствующих мероприятий должно осуществляться не только за счет увеличения объемов финансирования из бюджета, но и за счет привлечения средств из внебюджетных источников. Необходимо на практике широко задействовать эффективные механизмы государственно-частного партнерства. Увеличение расходов на нужды дорожного хозяйства должно осуществляться сбалансировано, с учетом необходимости обеспечения как строительства новых, так и поддержания в нормативном состоянии существующих автомобильных дорог. К 2011 году расходы на содержание автомобильных дорог должны поэтапно увеличиться до уровня, полностью обеспечивающего их поддержание в нормативном состоянии. Значительную часть государственного финансирования строительства и реконструкции дорог целесообразно осуществлять с учетом возможностей привлечения частного софинансирования.
Финансирование инвестиционных проектов из республиканского бюджета необходимо осуществлять при наличии положительных заключений об эффективности и об оценке обоснованности использованных средств, направляемых на капитальные вложения.
Необходимо расширить масштабы строительства и модернизации взлетно-посадочных полос в аэропортах республики, создание инфраструктуры аэропортов, соответствующих международным стандартам.
Средства республиканского бюджета, выделяемые на проведение научных исследований, должны быть сосредоточены главным образом на проведении исследований прикладного характера, результаты которых будут представлять непосредственную значимость для социально-экономического развития Республики Алтай.

IV. Обоснование выделения бюджетных ассигнований
на республиканские и федеральные программы

При формировании проекта республиканского бюджета на 2008 - 2010 годы субъектам бюджетного планирования следует исходить из необходимости реализации, прежде всего, крупных программ и проектов, включая приоритетные национальные проекты, имеющих общереспубликанское значение, и обеспечить при этом большую прозрачность расходования бюджетных средств.
При реализации национального проекта в сфере образования будут поддержаны школы, использующие инновационные подходы; будут поощрены лучшие учителя, классные руководители; продолжится работа, направленная на информатизацию образовательного процесса.
В рамках реализации мероприятий национального проекта в сфере здравоохранения получит дальнейшее развитие первичная медико-санитарная помощь, население должно быть обеспечено высокотехнологичной медицинской помощью. Необходимо завершить отработку механизмов финансирования медицинской помощи, прежде всего стационарной, с ориентацией на конечный результат и поэтапным переходом на преимущественно одноканальное финансирование медицинских учреждений.
При осуществлении проекта "Доступное и комфортное жилье гражданам России" необходимо:
- сконцентрировать ресурсы на завершение уже начатых объектов, особенно застроек населенных пунктов;
- создать условия для привлечения необходимых инвестиций;
- расширить государственную поддержку создания коммунальной инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для жилищного строительства.
Социальная защита населения в республике осуществляется на основе применения программных методов, реализуются целевые программы, в том числе республиканская целевая программа "Социальная поддержка населения Республики Алтай на 2006 - 2008 годы" и ее подпрограммы: "Социальная поддержка инвалидов и детей-инвалидов", "Старшее поколение", "Развитие социального обслуживания семьи и детей", "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

V. Основные направления межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных трансфертов в Республике Алтай на 2008 - 2010 годы будет осуществляться в соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Законом Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 57-РЗ "О бюджетном процессе в Республике Алтай", Законом Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 54-РЗ "О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай" и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай.
Основными целями межбюджетного регулирования являются:
обеспечение финансовых возможностей органов местного самоуправления осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения;
стимулирование социально-экономических реформ в муниципальных образованиях;
эффективная реализация отдельных государственных полномочий, путем наделения органов местного самоуправления отдельными полномочиями Республики Алтай и Российской Федерации;
обеспечение предоставления населению республики приоритетных социальных расходов;
создание долгосрочных стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.
В этих целях необходимо расширить использование механизмов поощрения муниципальных образований, ориентированных на реализацию приоритетных реформ и программ развития, с учетом таких показателей как оценка качества управления финансами, увеличение налоговых и неналоговых доходов, и других.
Наряду с этим, следует осуществлять контроль за соблюдением дотационными и высокодотационными муниципальными образованиями требований федерального и республиканского законодательства, для чего необходимо продолжить практику заключения с ними соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов.

VI. Основные направления долговой политики

Структура государственного внутреннего долга в текущем году и последующие годы состоит из привлекаемых кредитов кредитных организаций на погашение дефицита бюджета, долговых обязательств Республики Алтай и покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении республиканского бюджета Республики Алтай, а также предоставленных государственных гарантий Республики Алтай.
Основные направления долговой политики содержат анализ и прогноз объема и структуры государственного долга Республики Алтай, обоснование предложений по объемам заимствований на внутреннем рынке, оценку стоимости обслуживания и объемов погашения государственного долга Республики Алтай в плановом периоде. Объем и структура заимствований определяется на основе предлагаемых объемов заимствований отраслевыми министерствами и комитетами Республики Алтай.
Основные направления долговой политики разрабатываются Министерством финансов Республики Алтай на основании направлений и объемов заимствований, предложенных отраслевыми министерствами и комитетами Республики Алтай, рассматриваются и одобряются Правительством Республики Алтай с внесением в случае необходимости Правительством Республики Алтай изменений в основные направления долговой политики и (или) в сценарные условия.
Обслуживание внутреннего долга рассчитывается для действующих долговых обязательств по ставке, установленной кредитным договором, по вновь привлекаемым долговым обязательствам - по ставке рефинансирования увеличенной на три процента с периодом пользования в каждом году - 360 дней.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ НА 2011 - 2013 ГОДЫ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2011 - 2013 годы разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Республики Алтай от 27 ноября 2007 года N 66-РЗ "О бюджетном процессе в Республике Алтай". При разработке основных направлений учитывались положения:
Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2010 года;
Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";
Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 20 мая 2010 года;
Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1663-р;
Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года N 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации";
Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года N 1101-р;
Плана мероприятий по реализации основных направлений антикризисных действий Правительства Республики Алтай на 2010 год, утвержденного распоряжением Правительства Республики Алтай от 3 марта 2010 года N 60-р.
В период 2011 - 2013 годов в бюджетной и налоговой политике Республики Алтай будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2010 - 2012 годы, утвержденными постановлением Правительства Республики Алтай от 18 августа 2009 года N 185, с учетом реализации комплекса задач, предусмотренных как федеральными, так и республиканскими нормативными правовыми актами в сфере бюджетных и налоговых правоотношений.
Планируемые к реализации в 2011 году и в плановом периоде 2012 и 2013 годов меры в области налоговой политики учитывают необходимость долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетов бюджетной системы, а также создание условий для положительных темпов экономического роста.
Основными направлениями налоговой политики Республики Алтай в указанный период будут являться:
повышение качества администрирования доходов республиканского бюджета Республики Алтай и местных бюджетов;
повышение контроля со стороны главных администраторов доходов за реалистичным планированием и выполнением плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет Республики Алтай;
повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай и территориальных органов федеральных органов государственной власти в Республике Алтай;
усиление роли муниципальных образований в Республике Алтай в развитии налоговой базы, формировании благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, расширении возможностей для проведения долгосрочной экономической и бюджетной политики и максимального использования имеющихся резервов по доходам;
дальнейшее совершенствование законодательства Республики Алтай о налогах и сборах в части пересмотра установленных ставок налогов на основе анализа эффективности действующих налоговых ставок и налоговых льгот.
При этом в разрезе отдельных видов доходных источников приоритетными задачами в области налоговой политики Республики Алтай определены:
1) по налогу на прибыль организаций - повышение качества администрирования налогоплательщиков, проведение мониторинга поступлений и возврата налога налогоплательщикам, сокращение задолженности по налогу в бюджетную систему Российской Федерации;
2) по налогу на имущество физических лиц - инвентаризация объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам, проведение работы по сокращению перечня получателей льгот, актуализация налоговой базы, ежегодное принятие на республиканском уровне коэффициентов перерасчета восстановительной стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности;
3) по земельному налогу - продолжение инвентаризации земельных участков, завершение работ по межеванию земельных участков, их регистрации и определению собственников, актуализация данных;
4) по транспортному налогу - создание достоверной и полноценной базы данных налогоплательщиков, увеличение ставок налога;
5) по налогу на доходы физических лиц - продолжение работы по выведению из "тени" заработной платы, создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в Республике Алтай;
6) по неналоговым доходам - повышение качества администрирования органами, администрирующими соответствующие неналоговые доходы, выявление неиспользуемых основных фондов и вовлечение максимального количества объектов государственной и муниципальной собственности в оборот хозяйствования.
При определении основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай будут также учтены следующие изменения в бюджетном законодательстве Российской Федерации и законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах:
1) пересмотр принципов построения амортизационных групп;
2) освобождение от налогообложения налогом на имущество организаций энергоэффективного оборудования сроком на 3 года с момента ввода в эксплуатацию, а также оборудования, используемого для создания научно-технической продукции;
3) передача полномочий по принятию решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций субъектам Российской Федерации;
4) совершенствование налогообложения некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социально значимых областях;
5) разрешение переноса убытков на будущее при совершении операций в рамках договора простого товарищества;
6) распространение налогового вычета по налогу на доходы физических лиц на суммы уплаченных процентов по образовательным кредитам;
7) введение налога на недвижимость;
8) совершенствование упрощенной системы налогообложения на основе патента.
Кроме того, реализация налоговой политики будет осуществляться с учетом планируемого установления на территории Республики Алтай нового местного налога - налога на недвижимость, заменяющего собой для соответствующих налогоплательщиков налог на имущество физических лиц и земельный налог, создания бюджетного дорожного фонда для финансирования строительства и ремонта автомобильных дорог и возможной замены транспортного налога акцизами на нефтепродукты.
Бюджетная политика Республики Алтай в 2011 - 2013 годах наряду с преемственностью задач, обозначенных в 2009 году, будет проводиться с учетом некоторых особенностей. Прежде всего, она будет адаптироваться с изменениями федерального законодательства и законодательства Республики Алтай.
В связи с принятием Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" государственные учреждения Республики Алтай будут подразделяться на три типа учреждений: казенные, бюджетные и автономные. Изменение типа существующих государственных учреждений Республики Алтай будет осуществляться в соответствии с Планом мероприятий по совершенствованию правового положения государственных учреждений Республики Алтай, утвержденным Правительством Республики Алтай. При этом планируется расширение объема прав государственных учреждений Республики Алтай, создание предпосылок для повышения качества предоставляемых государственных услуг и способности государственных учреждений Республики Алтай функционировать с учетом рыночных принципов с целью максимального учета интересов потребителей государственных услуг.
Бюджетная политика Республики Алтай будет проводиться в условиях:
реализации Правительством Республики Алтай Программы повышения эффективности бюджетных расходов для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Республики Алтай. Основным инструментом повышения эффективности расходов, как составной части эффективности деятельности органов государственной власти Республики Алтай, будет программно-целевой принцип организации их деятельности путем создания условий для интеграции стратегических целей и всей совокупности мер для их достижения в рамках государственных программ, которые будут одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов. Именно в государственных программах Республики Алтай будут сформулированы цели, результаты, основные направления и инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года, утвержденной Законом Республики Алтай от 25 сентября 2008 года N 83-РЗ (далее - Стратегия). С учетом установленных сроков обозначенных нововведений, республиканский бюджет Республики Алтай 2011 года будет бюджетом переходного периода, а республиканский бюджет Республики Алтай на 2012 год - программным;
перехода к бездефицитному бюджету;
совершенствования разграничения расходных обязательств между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, так как, начиная с 2012 года, на уровень бюджетов субъектов Российской Федерации планируется передача некоторых полномочий взамен передачи федеральным органам государственной власти полномочий по финансовому обеспечению милиции общественной безопасности;
предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета исключительно в рамках ключевых направлений государственной политики (государственных программ) и сокращения числа и объема субвенций из федерального бюджета.
С целью обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Республики Алтай, повышения качества жизни населения Республики Алтай, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными государственными услугами, бюджетная политика Республики Алтай на 2011 - 2013 годы скорректирована с учетом текущей экономической ситуации, направлена на реализацию мер по эффективному использованию каждого бюджетного рубля и направлена на решение следующих задач:
1) обеспечение исполнения социальных обязательств Республики Алтай, достижение полной адресности предоставления социальной помощи, услуг и льгот, поиск новых форм социальной защиты населения, включая меры по обеспечению занятости населения Республики Алтай. При этом средства, направляемые на социальную поддержку, должны получить те, кто не имеет возможности обеспечить себе достойную жизнь самостоятельно и нуждается в государственной поддержке в наибольшей степени;
2) продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, внедрение системы мониторинга количественно измеримых показателей результативности бюджетных расходов. Дальнейшая оптимизация и повышение эффективности расходов республиканского бюджета Республики Алтай, в том числе путем принятия реальных мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
3) инвентаризация действующих бюджетных обязательств при целесообразности продолжения их исполнения с учетом эффективности и результативности, а принимаемых бюджетных обязательств на предмет наличия достоверных расчетов и обоснований, подтверждающих целесообразность расходования бюджетных средств для достижения стратегических целей развития Республики Алтай;
4) минимизация бюджетных рисков, не только путем непринятия нормативных правовых актов, приводящих к увеличению расходных обязательств, но и установление пределов в отношении расходов по направлениям деятельности Правительства Республики Алтай (государственным программам). Государственные программы Республики Алтай будут тесно увязаны с муниципальными программами и являться инструментом достижения целей, обозначенных в Стратегии. Таким образом, 2011 год станет годом перехода к программному бюджету, но его структура на переходный период останется прежней, планирование и исполнение будет производиться на основе действующего бюджетного законодательства;
5) повышение финансовой самостоятельности участников бюджетного процесса с одновременным повышением их ответственности, что предполагает более активное включение в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов. Проведение мониторинга качества управления бюджетным процессом на уровне Республики Алтай и в муниципальных образованиях в Республике Алтай, учет его результатов создаст стимулы по внедрению новых, прогрессивных механизмов и подходов к формированию и исполнению бюджетов соответствующих уровней;
6) изменение типа государственных учреждений Республики Алтай в тех сферах предоставления государственных услуг, где это может создать стимулы для повышения эффективности их деятельности, которое будет проводиться в рамках проведения реформы государственных учреждений Республики Алтай, целью которой является:
а) создание стимула и мотивации для государственных учреждений Республики Алтай к эффективному использованию финансовых ресурсов и государственного имущества;
б) установление новых норм, направленных на обеспечение прозрачности деятельности государственных учреждений Республики Алтай, и норм контроля за их финансовым состоянием;
в) повышение качества государственных услуг, предоставляемых населению;
7) совершенствование механизмов государственных и муниципальных закупок за счет применения современных процедур размещения заказов, консолидации заказчиков. Организация проведения закупок через уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Алтай с целью соблюдения федерального законодательства и повышения эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении процедуры государственных закупок;
8) ориентация деятельности органов государственной власти Республики Алтай и местного самоуправления в Республике Алтай еще в большей, чем когда-либо, степени на результат. Продолжение работы по оптимизации функций исполнительных органов государственной власти Республики Алтай и повышению качества предоставления государственных услуг. Инвентаризация функций, с целью исключения их дублирования, их четкая стандартизация, утверждение и внедрение административных регламентов по их исполнению;
9) усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств. Актуальными остаются вопросы совершенствования системы государственного и муниципального финансового контроля: осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств для оценки соответствия результатов деятельности субъектов бюджетного планирования установленным целям и задачам, способов их достижения, контроля за реализацией новых отраслевых систем оплаты труда в бюджетных учреждениях, законности заключения договоров с поставщиками и подрядчиками, достоверности ведения бухгалтерского учета и отчетности, включая проверку обоснованности дебиторской и кредиторской задолженности;
10) продолжение последовательного перехода к реализации проектов в рамках долгосрочных целевых программ по развитию малого и среднего предпринимательства, туризма, сельского хозяйства и инфраструктуры, в том числе устойчивое финансовое обеспечение дорожной деятельности, а также реализация приоритетных национальных проектов, требующих софинансирования из республиканского бюджета Республики Алтай;
11) сохранение в составе инвестиционных расходов финансирования работ с высокой степенью готовности и на объектах, находящихся на софинансировании из федерального бюджета;
12) усиление работы по оценке эффективности предоставления из республиканского бюджета Республики Алтай межбюджетных трансфертов местным бюджетам и их использования органами местного самоуправления в Республике Алтай.
В части управления государственным долгом Республики Алтай бюджетная политика Республики Алтай будет направлена на проведение взвешенной долговой политики, поддержание оптимального объема государственных внутренних заимствований Республики Алтай.
Управление муниципальным долгом муниципальных образований в Республике Алтай будет осуществляться путем контроля за исполнением заключенных с администрациями муниципальных образований в Республике Алтай соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай в части соблюдения ими предельных объемов расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдения ограничений по предельному объему муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.
Только системный подход в решении обозначенных задач и координация действий всех участников бюджетного процесса Республики Алтай позволит обеспечить сбалансированность республиканского бюджета Республики Алтай и достигнуть устойчивого экономического роста в Республике Алтай.