Сибирская Академия Государственной Службы

Кафедра политологии

**Р Е Ф Е Р А Т**

На тему: *Политическая система и государственное устройство Италии*

Выполнил: студент

гр. ФПС 001 Гришин А.А.

Научный руководитель:

проф. Демидов В.В.

Новосибирск 2000

**Содержание:**

1. **Форма правления и государственное устройство Италии**
2. **Политические партии и партийная система.**
3. **Центральные органы государственной власти.**
	1. **Парламент.**
	2. **Президент, права и полномочия.**
	3. **Правительство Италии.**
4. **Конституционный суд.**
5. **Судебная система.**

**6. Административное деление**

1. **Форма правления и государственное устройство Италии**

Италия - Парламентская республика с президентской формой правления.

Столица Италии – Рим.

Население - Около 58 млн.человек, из них 94% итальянцы.

Географическое положение - Государство на юге Европы. Общая площадь 301 тыс.кв.км. На севере граничит со Швейцарией и Австрией, на востоке со Словенией, на северо-западе с Францией. Италии так же принадлежат острова Эльба, Сицилия и Сардиния. Омывается 5 морями - Адриатическим, Ионическим, Средиземным, Тирренским и Лигуриийским.

Государственное устройство Италии определяется конституцией, принятой 22 декабря 1947 г. Конституция почти без поправок действует до настоящего времени и считается одной из самых демократических в мире. Наряду с основными демократическими принципами в ней нашли отражения и антивоенные, антифашистские настроения того времени, таким образом конституция Италии закрепила обширный круг прав и свобод, провозгласила народный суверенитет, объявила антифашизм в качестве официальной политики государства. Прогрессивность конституции также проявилась в учреждении демократического порядка формирования палат парламента, во включении в государственную систему института народной инициативы и референдума, в создании Национального совета экономики и труда.

Формой правления в Италии была выбрана унитарная форма государственного устройства с широкой территориальной автономией для составляющих государство областей. Данная форма весьма близка к классической модели (Французская четвертая республика).

1. **Политические партии и партийная система.**

Многопартийность – одна из важнейших черт существующей партийной системы Италии в значительной мере данному положению вещей способствовала существовавшая до недавнего времени пропорциональная избирательная система при формировании представительных учреждений. На партийной арене кроме собственно партий, которых насчитывается только основных - \_\_\_\_, выступают и другие участники политического процесса, такие как: рабочие профсоюзы, предпринимательские организации, сельскохозяйственные и др. союзы. Традиционно сильные позиции имеет католическая церковь со штаб квартирой в Ватикане, расположенном в столице страны.

Основными политическими партиями Италии являются:

* Христианско демократическая партия (ХДП), основана в 1943 г. – партия клерикального типа, выражающая главным образом интересы различных слоев буржуазии, пользуется поддержкой церкви и включает в себя левые, правые и центристские группировки – 1,4 млн членов;
* Форса Италия (Вперед, Италия), буржуазная партия, основанная в 1993г., - отстаивает принципы рыночной экономики, пытается объединить политические силы правого центра;
* Итальянская социалистическая партия (ИСП), основана в 1892 г., - левоцентристская партия, являющаяся членом Социалистического интернационала – свыше 500 тыс. членов;
* Итальянская социал-демократическая партия (ИСДП) – 1969 г., член Социалистического интернационала, правый центр - 180 тыс. членов;
* Итальянская республиканская партия (ИРП) – 1897 г., партия буржуазного типа – 110-120 тыс. членов;
* Итальянская либеральная партия – 1848 г., - правая буржуазная партия – 60-153 тыс. членов;
* Национальный альянс 1946 г., - неофашистская партия – 400 тыс. членов;
* Федерация «зеленых» - 1987 г., - объединение организаций, выступающих за охрану окружающей среды;
* Демократическая партия левых сил (ДПЛС) – 1991 г., образовалась после преобразования Итальянской коммунистической партии, поддерживает традиционные идеалы социал-демократии;
* Партия коммунистического преобразования (ПКП) – 1991 г., образовалась после преобразования Итальянской коммунистической партии, остается крайне левого толка, объединяет в т.ч. ортодоксальных коммунистов.

Отличительной чертой профсоюзного движения Италии является то, что наиболее влиятельные и крупные национальные объединения профсоюзов связаны с ведущими политическими партиями:

Всеобщая итальянская конфедерация труда – итальянские коммунисты (ДПЛС, ПКП) – 4,5 млн членов;

Итальянская конфедерация рабочих профсоюзов – ХДП – 3 млн. членов;

Итальянский союз труда – ИСДП, ИРП – 1,5 млн. членов.

1. **Центральные органы государственной власти**

Система центральных органов государственной власти Италии строится на основе принципа разделения властей: законодательная власть вверена двухпалатному парламенту, исполнительная - имеет двойственную структуры и включает Президента и правительство – Совет министров. Составной частью системы органов является Конституционный суд, обеспечивающий функционирование государственной системы в соответствии с нормами основного закона.

1. **Парламент.**

**Высший орган законодательный власти** — парламент, состоящий из двух палат: Палаты депутатов и Сената республики, избирается на 5 лет.

**Палата депутатов** насчитывает 630 человек. Депутатом может быть избран любой гражданин республики, достигший возраста 25 лет.

**Сенат** республики насчитывает 322 сенатора. По конституции Италии сенатором может быть избран (назначен) гражданин, достигший возраста 40 лет.

Согласно итальянским законам право избирать в Палату депутатов имеют все граждане, достигшие возраста 18 лет, а в Сенат — 25 лет.

В настоящий момент в Испании (с 1993 г.) при избрании обеих палат парламента действует **мажоритарная избирательная система**.

Палаты наделены большими полномочиями: утверждают государственный бюджет. решают вопросы о займах и предоставлении кредитов, ратифицируют международные договоры и т.д.

Согласно конституции, проводятся совместные заседания обеих палат для принятия присяги президента, лишения парламентской неприкосновенности одного из членов парламента или решения об объявлении войны, предании Президента, председателя Совета министров и министров суду.

**Руководящие органы палат** – бюро. Каждый из этих органов включает председателя палаты, четырех вице-председателей, трех квесторов и 8 секретарей, причем в этих органах должны быть представлены все партийные фракции. Бюро избирается на 5 лет. Для образования партийных фракций в Палате депутатов требуется желание не менее 20 ее членов, допускается создание фракций и из меньшего числа при соблюдением партией ряда требований на выборах. В Сенате партийные фракции должны состоять из 10 сенаторов. Допускаются смешанные фракции из членов различных партий.

В палатах образуются **постоянные комиссии**: в Сенате – 12 или 13 на 2 года, в Палате депутатов – 14 на 5 лет. Профиль комиссий повторяет компетенцию соответствующих министерств.

**Заседания палат** носят публичный характер, однако палата может принять решение о проведении закрытого заседания по просьбе правительства, председателя партийной фракции или группы депутатов.

**Законодательная инициатива** принадлежит парламентариям, правительству, областным советам, Национальному совету экономики и труда, а также группам избирателей не менее 50 тыс. чел. – **народная инициатива.** В тоже время существует жесткая иерархия законодательной инициативы в зависимости от компетенции субъекта законотворчества. Т.е. проекты областей могут касаться только областной жизни, избиратели не могут вносить проекты в областях, зарезервированных за правительством и т.д.

Особенностью законодательного процесса в парламенте является предоставление палатам права передавать свои законодательные полномочия комиссиям. Парламент также может делегировать правительству свои законодательные полномочия, кроме вопросов, лежащих в конституционной области, в области избирательного права, принятия бюджета, ратификации международных договоров.

Следует также отметить зависимость правительства от парламента, оно несет коллективную ответственность перед любой палатой парламента и должно при конституировании получить доверие обеих палат.

В международной сфере итальянский парламент ратифицирует договоры с другими государствами, объявляет войну.

В судебной – назначает 1/3 часть членов Конституционного суда, 1/3 часть Высшего совета магистратуры, решает вопрос об объявлении амнистии.

Глава государства — президент, избираемый сроком на 7 лет парламентом и делегатами областных советов. Президент обладает широкими полномочиями. Он утверждает законы, издает декреты, имеет право роспуска парламента и назначения новых выборов.

1. **Президент, права и полномочия.**

**Компетенция.** Президент республики является главой государства и представляет национальное единство.

 В отношениях с Парламентом он осуществляет следующие полномочия:

* Направляет палатам послания;
* Назначает выборы новых палат и определяет день их первого заседания;
* Разрешает представлять палатам законопроекты по инициативе Правительства;
* Промульгирует законы, издает декреты, имеющие силу закона, и положения;
* Может, заслушав председателей палат, распустить их обе или одну из них, за исключением последних шести месяцев своего мандата;

В предусмотренных Конституцией случаях назначает народный референдум, а в случаях, предусмотренных законом – государственных должностных лиц.

Президент является главнокомандующим Вооруженных сил, председательствует в создаваемом согласно закону Верховном совете обороны, объявляет по решению палат состояние войны.

В отношениях с судебной властью его полномочия заключаются в председательствовании в Высшем совете магистратуры, а также в помиловании и смягчении наказаний.

Президент жалует знаки отличия республики.

Никакой акт Президента не действителен без контрасигнатуры предложившего его министра, который и принимает на себя за этот акт ответственность.

**Избрание.** Президентом может быть избран гражданин, достигший 50-летнего возраста и пользующийся гражданскими и политическими правами.

Президент избирается Парламентом на совместном заседании всех его членов. В выборах участвуют также по три делегата от каждой области, которые избираются областными советами таким образом, чтобы обеспечить и представительство меньшинства. Данная процедура в условиях парламентской многопартийности – результат компромисса политических партий по поводу конкретной кандидатуры.

Президент избирается на 7 лет и может неоднократно переизбираться.

Если Президент не может осуществлять свои функции, его замещает председатель Сената. Если Президент умер или ушел в отставку, председатель Палаты депутатов назначает выборы нового Президента в течении 15 дней.

**Ответственность.** Благодаря контрасигнатуре его актов Президент не ответственен за действия, совершенные при выполнении своих функций, за исключением государственной измены или посягательства на Конституцию.

1. **Правительство Италии.**

**Правительство Италии** – наиболее активный орган исполнительной власти, включает председателя Совета министров и министров.

Назначение правительства целиком зависит от палат парламента, от соотношения политических сил в них. Правительство назначается Президентом республики после консультаций с лидерами партийных фракций в палатах и их председателями. Оно считается сформированным, если в течение 10 дней после своего образования получит доверие обоих палат.

Правительство солидарно ответственно перед обоими палатами. Председатель несет ответственность за общую политику, а министры коллективно ответственны за действия Совета министров и индивидуально – за действия своих ведомств.

Правительство руководит страной по существу в соответствии с волей парламентского большинства: оно исполняет законы, принимает регламенты, декреты и разного рода постановления по управлению. Полномочия, предоставленные Конституцией Президенту республики, фактически осуществляются правительством. На практике правительство в Италии в гораздо большей мере, чем в других странах, зависит от воли палат парламента.

Конституцией Италии учреждено несколько вспомогательных и контрольных органов, оказывающих содействие парламенту и правительству:

**Национальный совет экономики и труда** – формируется на корпоративной основе из представителей «групп интересов» (профсоюзов, предпринимательских организаций, организаций лиц свободных профессий и др.) и экспертов. Совет является консультативным органом парламента и правительства по экономическим и социальным вопросам и обладает правом законодательной инициативы.

**Государственный совет** – консультативный юридический орган правительства и одновременно высший орган административной юстиции.

**Счетная палата** – осуществляет предварительный контроль законности финансовых актов правительства и контроль за исполнением государственного бюджета.

1. **Конституционный суд.**

Конституционный суд учрежден Конституцией Италии в 1947 году. Начало работы - 1956 год.

Суд включает 15 судей, избираемых на 9 лет. Судьи не распределяются по палатам, а действуют как единая коллегия. Судьи назначаются по третям: парламентом на совместном заседании палат, Президентом и высшей магистратурой, общей и административной.

Судьи избираются и подбираются из числа членов высших общих и административных судебных органов, даже находящихся в отставке, штатных профессоров права и адвокатов – все должны иметь стаж работы не менее 20 лет. Судьи не могут назначаться повторно. Председатель Суда избирается из числа его членов на 3-х летний срок.

**Высшее полномочие Суда** – контроль за конституционностью законов и актов, имеющих силу законов. Такой контроль может быть предварительным и последующим. Предварительный – осуществляется Судом по требованию правительства в отношении законов областей до того, как они будут промульгированы. Последующий контроль может быть абстрактным или конкретным. Первый может проводиться по требованию областей в отношении законов государства и по основаниям нарушения последним компетенции области. Конкретный последующий контроль заключается в рассмотрении споров о компетенции между парламентом и правительством, главой государства и парламентом, органами судебной власти и правительства.

При рассмотрении дел по обвинению Президента Суд дополняется 16 судьями, избираемыми парламентом на 9 лет по тем же правилам, что и ординарные судьи этого органа. Члены парламента в список кандидатов не включаются.

Суд имеет полномочия при проведении голосования в порядке народного вето. Он изучает требование об отмене закона или акта, имеющего силу закона с точки зрения их конституционности, а также рассматривает вопрос, какие из требований допустимы и какие противоречат кругу законов, в отношении которых народное вето не может проводиться.

1. **Судебная система.**

Судебная система Италии состоит из следующих подсистем:

* Судов общей юрисдикции, разрешающих гражданские и уголовные дела, в том числе мировых судей, судов по делам несовершеннолетних, трибуналов по делам публичного водопользования и судов ассизов;
* Административных судов;
* Военных трибуналов.

**Суды общей юрисдикции.**

В низовом звене судебной системы действуют **консилиаторы** (мировые судьи), которые рассматривают малозначительные гражданские дела. Должность консилиатора неоплачиваемая и не требует юридического образования. В коммуне действует обычно 1 консилиатор, назначенный Высшим советом магистратуры на 3 года из числа жителей, достигших 25 летнего возраста и способных «достойно и независимо» выполнять судебные функции.

**Претура** – суд претора. Рассматривает аппеляции на решения консилиаторов и разрешает гражданские дела с небольшой ценой иска, рассматривает уголовные дела с возможным наказанием до 3-х лет лишения свободы и штрафом. 1 тысяча преторов.

Апелляции на решения преторов рассматриваются в **трибуналах**, которые также являются судами первой инстанции по широкому кругу гражданских дел и уголовных дел, не подсудным преторам и судам ассизов. Каждый трибунал заседает в составе 3-х судей. 150 трибуналов.

Аппеляционной инстанцией для трибуналов и высшей судебной инстанцией в округе являются **апелляционные суды**. Заседает такой суд в составе 3-х судей. При апелляционных судах действуют суды по делам несовершеннолетних, которые рассматривают дела лиц не достигших 18 лет.

В судебном округе создаются **суды ассизов** и апелляционные суды ассизов, которые рассматривают дела о совершении тяжких преступлений, специально указанных в законе. Они заседают в составе 2-х профессиональных и 6 народных судей. 100 судов по первой и 36 по апелляционной инстанции.

**Кассационный суд** возглавляет систему судов общей юрисдикции и включает 300 магистратов. Он обеспечивает единство судебной практики и разрешает споры о компетенции между судами. Он также выступает кассационной инстанцией по делам, рассмотренным апелляционными судами. При Кассационном суде действуют генеральный прокурор и его заместители.

**Административная юстиция.**

Специальная (административная) юстиция представляет самостоятельную ветвь. Она распадается на две подсистемы – общие административные суды во главе с Государственным советом, и специальные – возглавляемые Счетной палатой.

**Военная юстиция.**

Юрисдикция военных трибуналов в мироное время распространяется только на преступления, совершенные лицами, входящими в состав Вооруженных сил.

**Прокуратура.** Осуществляет уголовное преследование.

**Высший совет магистратуры** является высшим конституционным органом в судебной иерархии Италии. Высший совет магистратуры включает 24 человека, в т.ч. Президента в качестве председателя, председателя и генерального прокурора Кассационного суда.

В компетенцию Высшего совета магистратуры входит:

* прием в состав магистратуры,
* переводы и другие меры, связанные со статусом магистратов,
* назначение и отзыв почетных вице-преторов, мировых судей и их заместителей, а также членов специализированных отделений, не являющихся магистратами,
* наложение дисциплинарных санкций на магистратов,
* представление за выдающиеся заслуги профессоров и адвокатов к назначению кассационными магистрами,
* предоставление в пределах бюджетных ассигнований компенсаций и субсидий магистратам и их семьям, и д.р.

**Принципы судопроизводства.**

Все судебные решения должны быть мотивированы, приговоры и постановления, касающиеся личной свободы и вынесенные общими или специальными судебными органами, могут обжаловаться в кассационном порядке на основании нарушения закона.

1. **Административное деление.**

Италия в административном отношении разделена на 20 областей, 94 провинции. 8090 коммун. Высший орган власти — совет, избираемый на 5 лет. Исполнительный орган совета — джунта.
Низшая административно-территориальная единица — сельская община (городская коммуна) имеет общинный (коммунальный) совет — муниципалитет. Управление общиной (коммуной) осуществляется синдиком (мэром).

Список используемой литературы:

**1. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Под редакцией проф. Б.А. Страшун.- М., 1998, Т.3.**

2. Иностранное конституционное право. Под редакцией В.В. Маклакова. Издательство «Юристъ», 1996.

**7. Страшун Б.А. «Конституционные перемены в Восточной Европе 1989-1990 гг.» - М., 1991.**

**8. Италия. Конституция и законодательные акты. - М., 1985.**