Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное агентство по образованию

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

 «ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет экономики и управления

.

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

по экономической теории

**Особенности безработицы в российской экономике**

ГОУ ОГУ [ГОУ ОГУ 080107.65 НН](http://vkontakte.ru/mail.php?act=show&id=545)

 Руководитель работы

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.И. Фёдорова

 «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2010 г.

 Исполнитель

 Студент гр. 09.НН-1

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.Т. Тажикова

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2010 г.

Оренбург 2010

**Содержание**

Введение

1 Теоретические аспекты безработицы

1.1 Понятие, показатели, причины и виды безработицы

1.2 Последствия безработицы и методы ее регулирования

2 Безработица как форма макроэкономической нестабильности

2.1 Особенности тенденции и динамика безработицы в России

2.2 Необходимость, методы и инструменты регулирования безработицы в отечественной экономике

Заключение

**Введение**

В современную эпоху занятость стала одной из острых социально-экономических проблем, волнующих и государство, и общество, и отдельных людей. И с каждым новым десятилетием ее острота не только не ослабевает, но, наоборот, все более нарастает. Одни государства решают эту проблему более или менее успешно, другие же испытывают в ее решении значительные трудности. Чем больше людей занято общественно полезной и эффективной работой, тем больше в стране валовой внутренний продукт (при прочих равных условиях). Наличие высокой и растущей безработицы не позволяет произвести потенциально возможный ВВП (выпуск продукции при полной и эффективной занятости), что создает значительные трудности для государства в решении социальных проблем. В особенно тяжелом положении оказываются лица, длительное время не работающие и не имеющие источников существования, кроме пособий, выделяемых в соответствии с теми или иными государственными программами. Это толкает их на поиск жизненных средств незаконным путем, усиливает криминальную ситуацию и другие негативные явления в обществе.

Безработица представляет собой макроэкономическую проблему, оказывающую наиболее прямое и сильное воздействие на каждого человека. Потеря работы для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму. Поэтому неудивительно, что проблема безработицы часто является предметом политических дискуссий. Экономисты изучают безработицу для определения ее причин, а также для совершенствования мер государственной политики, влияющих на занятость. Некоторые из государственных программ, например, программы по профессиональной переподготовке безработных, облегчают возможность их будущего трудоустройства. Другие, такие, как программы страхования по безработице, смягчают экономические трудности, с которыми сталкиваются безработные.

Политика занятости должна формироваться с учетом возможности трудиться разных категорий населения. Более пристальное внимание следует уделить группе риска, т.е. занятости женщин, молодежи, инвалидов, и т.д., стабильности получении ими доходов, исключению дискриминации в этих вопросах. Последнее относится также к мигрантам, людям иной расы, цвета кожи, религии, политических взглядов и социального происхождения. Поэтому такую политику, как относительно самостоятельную можно осуществлять только при тесном взаимодействии, координации экономической и социальной политики по обеспечению полной, продуктивной и свободно избираемой занятости.

 По признанию западных экономистов, безработица сегодня - центральная проблема стран с развитой рыночной экономикой. Экономические потери периода массовой безработицы значительно больше, нежели потери, связанные, например, с монополизацией. Американские исследователи установили, что один год безработицы отнимает у человека пять лет жизни. Известны и тяжелые социальные последствия безработицы: рост наркомании, преступности и увеличение количества самоубийств.

Изучение безработицы позволяет определять ее причины, а также совершенствовать меры государственной политики, которые влияют на занятость. По мнению многих экономистов, безработица даже необходима, т.к. это объективное явление, присущее рынку труда, является его особенностью, поэтому ее нельзя однозначно оценивать как социальное зло. Она повышает производительность труда, стимулирует заинтересованность в качественном труде, повышении образовательного уровня и квалификации работников.
 **Основная цель** курсовой работы: изучить природу возникновения безработицы, обозначить ее основные виды и формы, проследить динамику и особенности ее развития в России, исследовать нормативное регулирование занятости населения в Российской Федерации.

В соответствии с данной целью в исследовании были поставлены **следующие задачи:**

1. Раскрыть теоретические аспекты безработицы

2. Охарактеризовать виды безработицы

3. Указать причины, показатели безработицы

4. Показать динамику безработицы в России

5. Описать последствия безработицы
6. Найти необходимые методы и инструменты регулирования безработицы в отечественной экономике

**1. Теоретические аспекты безработицы**

**1.1 Понятие, показатели, причины и виды безработицы**

Безработица - это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг. Безработные наряду с занятыми формируют рабочую силу страны. В реальной экономической жизни безработица выступает как превышение предложения рабочей силы над спросом на нее.

К безработным в России относятся лица, достигшие 16 лет и старше, которые в рассматриваемый период:

\* не имели работы (доходного занятия);

\* занимались поисками работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службу занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации предприятия (работодателю), использовали личные связи и другие способы, предпринимали шаги к организации собственного дела;

\* были готовы приступить к работе.

При отнесении к безработным должны быть соблюдены все три перечисленных критерия.

К безработным, зарегистрированным в органах государственной службы занятости, относятся лица, не имеющие работы, ищущие работу и в установленном порядке получившие официальный статус безработного в органах государственной службы занятости.

Безработица возникает тогда, когда часть активного населения не может найти работу, становится резервной армией труда. Безработица усиливается во время экономических кризисов и последующих депрессий в результате резкого сокращения спроса на рабочую силу.

Как и всякое социально-экономическое явление, безработица имеет закономерные и случайные черты, сущностные и поверхностные характеристики, позитивные и негативные стороны. Их интенсивность зависит от масштабов, уровня, региональной специфики, формы безработицы.

**Показатели безработицы**

Практически невозможно найти в мире страну, где нет той или иной разновидности безработицы. Угроза безработицы всегда стоит за плечами любого наемного работника.

Для анализа проблем безработицы необходимо, прежде всего четко определить, кого следует считать безработным. Критерии признания человека безработным обычно устанавливаются законом или правительственными документами и могут немного различаться по странам. Но, как правило, несколько признаков присутствуют во всех определениях. Это:

-            трудоспособный возраст, то есть человек должен быть старше минимального возраста, с которого законодательство разрешает работать по найму, но младше возраста, по достижении которого назначается пенсия по старости.

-            Отсутствие у человека постоянного источника заработка в течение некоторого времени (например, месяца).

-            Доказанное стремление человека найти работу (например, обращение его в службу занятости и посещение тех работодателей, к которым его направляют на собеседование сотрудники этой службы).

Только тот, кто отвечает этим признакам, считается действительно безработным и учитывается при определении общего уровня безработицы в стране . Этот показатель определяется  следующим образом:

- число безработных

 - численность рабочей силы

      Острота проблемы безработицы порождается рядом причин.

Во-первых, человек – экономический ресурс особого типа. Потерянное рабочее время невосстановимо, и тот объем благ, который не был сегодня произведен из-за безработицы, уже нельзя компенсировать в будущем.

Во-вторых, даже если человек не работает он не может перестать потреблять и ему все равно нужно кормить свою семью. Поэтому общество вынуждено искать средства для спасения безработных от голодной смерти.  Но направляемые на это средства не становятся вознаграждением за производство новых благ, а значит, не ведут к дальнейшему расту благосостояния всех граждан страны.

В-третьих, рост безработицы сокращает спрос на товары на внутреннем рынке. Люди, не получающие зарплату, вынуждены довольствоваться лишь самым минимумом средств существования. В результате затрудняется сбыт товаров на внутреннем рынке страны («рынок сжимается»). Тем самым рост безработицы обостряет экономические проблемы страны и служит толчком для дальнейшего сокращения занятости.

В-четвертых, безработица обостряет политическую ситуацию в стране. Причиной тому растущее озлобление людей, лишившихся возможности достойно содержать свои семьи и проводящих день за днем в изматывающих поисках работы.

## Причины безработицы

 Современная безработица в Российской Федерации – явление, порожденное стадией развития в процессе становления рыночных отношений. Несмотря на специфику и особенности российской безработицы, ей присущи черты, характерные всем странам.

Отношение к безработице как социально-экономическому критерию состояния общества с течением времени менялось, но ущерб, нанесенный безработицей, влечет за собой значительное отставание страны в экономическом развитии.

Повышение или снижение экономической активности являются основными причинами роста и снижения занятости и уровня безработицы в стране. Циклическое развитие экономики, следующие друг за другом подъемы и спады экономической активности в течение нескольких лет или десятков лет, ведут к определенным колебаниям численности занятых и безработных.

К экономическим причинам возникновения безработицы относятся:

1. Высокая цена рабочей силы (зарплата), которую требуют ее продавец или профсоюз.

Поведение покупателя (работодателя) на рынке рабочей силы определяется в данных условиях соотнесением затрат на покупку рабочей силы и дохода, который он получит от ее использования в течение определенного периода времени с теми затратами, которые он понесет за покупку машины, заменяющей рабочую силу и того результата, который принесет ему эта машина. Если такое сопоставление будет в пользу машины, то предприниматель откажется от покупки рабочей силы и отдаст предпочтение машины. Рабочая сила человека будет непроданной, а сам он окажется в роли безработного. Научно-технический прогресс и повышение технического строения производства есть одна из причин безработицы в современных условиях.

2. Низкая цена рабочей силы (зарплата), которую устанавливает покупатель (работодатель).

В этом случае продавец (наемный рабочий) отказывается продавать за бесценок свою рабочую силу и ищет другого покупателя. В течение определенного времени он может оставаться без работы и относится к категории безработных.

3. Отсутствие стоимости, а соответственно и цены рабочей силы.

В обществе всегда есть люди, которые не могут быть вовлечены в процесс производства по причине отсутствия у них рабочей силы как таковой или наличие рабочей силы настолько низкого качества, что покупатель (работодатель) не желает ее приобретать. Это бродяги, деклассированные элементы, инвалиды и т. п.

Таким образом, основной причиной возникновения безработицы является нарушение равновесия на рынке рабочей силы. Это не равновесие особенно усиливается в период экономических спадов, войн, стихийных бедствий и т.п.

**Виды безработицы**

Безработицу делят на естественную и вынужденную.

Естественная безработица

*Естественная норма безработицы* – это такая ее норма при данной структуре спроса и предложения в экономике, которая удерживает на неизменном уровне реальную заработную плату и при условии нулевого прироста производительности труда поддерживает неизменным уровень цен.

Естественная безработица находит свое проявление в нескольких формах своего существования: фрикционной, добровольной и институциональной.

1.*Фрикционная безработица.*

Если человеку предоставляется свобода выбора рода деятельности и места работы, то в течение некоторого времени он остается без работы. Это люди: добровольно меняющие работу; ищущие работу из-за увольнения по инициативе администрации; сезонные рабочие; молодежь, впервые ищущая работу.

2. *Добровольная безработица* включает в себя контингент незанятых трудоспособных людей, который по своей воле самоустранился от трудовой деятельности, т. е. не просто не желает работать.

3. *Институциональная безработица* вызывается функционированием инфраструктуры рынка труда, а также факторами, деформирующими спрос и предложение на рынке труда. Относительно большое пособие по безработице может провоцировать удлинение сроков поиска работы, что оказывает ощутимое воздействие на предложение труда.

Вынужденная безработица

Вынужденная безработица,которая называется или диктуется происходящими изменениями в хозяйственной деятельности, связанными с технологическими переворотами, сдвигами в отраслевой структуре общественного производства, изменениями в территориальном размещении производительных сил.

1. *Технологическая безработица* сопряжена с приходящими на смену друг друга технологическими принципами функционирования производства, основными из которых являются инструментализация, механизация и автоматизация. В данной весьма упрощенной модели отчетливо прослеживается замена ручного труда механизированным трудом, на смену которому приходит его автоматизация.

2.*Структурная безработица.*

С течением времени в структуре потребительского спроса и в технологии происходят изменения, которые в свою очередь изменяют структуру общего спроса на рабочую силу. Из-за таких изменений спрос на некоторые виды профессий уменьшается или прекращается совсем. В то же время спрос на другие профессии, включая и новые, ранее не существовавшие, увеличивается. Рабочая сила на такие перемены реагирует медленно, ее структура не отвечает новой структуре рабочих мест. Рабочие не обладают новой рабочей силой, которую можно быстро продать, их опыт и навыки устарели и стали не нужными из-за изменений в технологии и характере потребительского спроса. Возникает безработица, именуемая «структурной».

Следует отметить, что разрыв во времени между формированием новой рабочей силы и ее продажей порождает ситуацию, при которой наряду с огромной безработицей существует огромная потребность в рабочей силе.

3.*Циклическая безработица*, которая предопределяется циклическим характером общественного воспроизводства и возникает на стадии спада производства или в фазе экономического кризиса.

4.*Застойная безработица* характеризует ту часть населения, которая постоянно лишена работы или перебивается случайными заработками. Это нищие, бродяги, инвалиды и т. д. Эта часть людей, потерявшая законный источник существования, как правило, пополняет ряды преступного мира.

5. *Региональная безработица* связана с целым комплексом фактором исторического, демографического, культурно-национального, социально-психологического характера. Поэтому при решении данной проблемы должно быть тесное взаимодействие местных административно-национально-территориальных органов власти с центральной, федеральной властью, не исключая взаимодействия с правительствами сопредельных государств.

6. *Скрытая безработица.*

В условиях, когда спрос на рабочую силу почти отсутствует, многие люди, потеряв надежду ее найти, не идут на биржу труда и не регистрируются. Поэтому эта часть безработных остается вне поля зрения официальной статистики и считается скрытой.

К новейшим формам сокращения занятости рабочей силы относится технологическая безработица, связанная с внедрением малолюдной и безлюдной технологии, основанной на электронной технике. Следует так же отметить, что полная занятость населения не исключает наличия в экономике фрикционной и структурной безработицы. Значит, полная занятость не означает абсолютного отсутствия безработицы.

**1.2 Последствия безработицы и методы ее регулирования**

 Являются ли последствия безработицы серьезной проблемой? Несомненно.
Социально-экономические последствия безработицы рассматриваются наряду с проблемами бедности и социальной нестабильности как одни из наиболее острых глобальных и национальных проблем.

Действительно, в переходный период единственным средством побудить большие массы людей перемещаться в целях более рационального формирования структуры занятости является вытеснение их с неэффективных производств.
 Вместе с тем, очевидно, что проведение сверхжестких мер может вызвать массовое банкротство предприятий и возникновение такой волны безработицы, которая неизбежно приведет к социальному взрыву. Необходимо соблюдение "разумной меры" жесткости.

Очень часто оценивается лишь экономический эффект безработицы в виде количества высвобожденных работников и сумм выплаченных пособий, а социальные последствия, которые трудно выделяются и носят кумулятивный характер, практически не оцениваются. Однако степень негативного воздействия безработицы на положение в стране зависит от конкретных параметров социальной ситуации. Так, в силу низкой материальной обеспеченности россиян и безработных в особенности, а также вследствие несравненно более высокой социальной напряженности в обществе уровень безработицы, который может вызвать социальные потрясения, в России значительно ниже, чем на Западе. В этой связи возникает потребность детального рассмотрения именно экономических и социальных последствий безработицы, а также критический анализ и дальнейшая адаптация к специфическим Российским условиям применяемых за рубежом методов изучения и оценки последствий безработицы.
 Подчеркну, что появляется не просто возможность оценить социальный ущерб или косвенные потери в экономике (от снижения количества отработанного времени, падения интенсивности и производительности труда), но и прямые затраты, связанные с ростом государственных расходов на преодоление социально негативных процессов.

Подобные исследования представляют несомненный интерес для России, поскольку позволяют более четко обозначить границы проблемы и наметить пути выхода из кризисной ситуации, сообразуясь с особенностями социального, экономического и политического развития страны на современном этапе.
 Поскольку определенное своеобразие ситуации в экономической и социальной сферах в России свидетельствует о невозможности механического переноса и копирования применяемых за рубежом методов, требуется определенное логическое переосмысление предлагаемых методов исследования, а также использование адаптированных методов исследования социально-экономических последствий безработицы в России переходного периода.

Можно предложить развернутую классификацию наиболее значимых, на мой взгляд, социальных и экономических последствий безработицы, рассматриваемых с точки зрения отрицательного и положительного влияния на систему.
I. Социальные последствия безработицы
Отрицательные
1. Обострение криминогенной ситуации.
2. Усиление социальной напряженности.
3. Рост количества физических и душевных заболеваний.
4. Увеличение социальной дифференциации.
5. Снижение трудовой активности.
Положительные
1. Повышение социальной ценности рабочего места.
2. Увеличение личного свободного времени.
3. Возрастание свободы выбора места работы.
4. Увеличение социальной значимости и ценности труда.

II. Экономические последствия безработицы
Отрицательные
1. Обесценивание последствий обучения.
2. Сокращение производства.
3. Затраты на помощь безработным.
4. Утрата квалификации.
5. Снижение жизненного уровня.
6. Недопроизводство национального дохода.
7. Снижение налоговых поступлений.
Положительные
1. Создание резерва рабочей силы для структурной перестройки экономики.
2. Конкуренция между работниками как стимул к развитию способностей к труду.
3. Перерыв в занятости для переобучения и повышения уровня образования.
4. Стимулирование роста интенсивности и производительности труда.

Безработица – опасное и в политическом отношении явление. На волне массовой безработицы возникли самые реакционные в истории человечества политические режимы (примером может служить приход к власти Гитлера в Германии и Пиночета в Чили).

Серьёзность экономических, социальных и политических последствий безработицы служит основанием для включения в число основных макроэкономических функций государства политики регулирования ранка труда и стабилизации занятости.

**Методы регулирования безработицы**

Методы борьбы с безработицей определяет концепция, которой руководствуется правительство конкретной страны. Современные мальтузианцы предлагают поддерживать стабильность на рынке труда с помощью государственной политике ограничения рождаемости. Пигу и его последователи, считающие, что корень зла – в высокой заработной плате, предлагают:

 - содействовать снижению заработной платы;

 - разъяснять профсоюзам, что рост заработной платы, которого они добиваются, оборачивается ростом безработицы.

 - государству трудоустраивать работников, претендующих на невысокий доход, в частности, поощрять развитие социальной сферы.

 Из рекомендаций Пигу широко применяется деление ставки заработной платы и рабочего времени между несколькими работниками.
Использование частичного рабочего дня сокращает безработицу даже при сохранении неблагоприятной конъюнктуры.

Кейсианские программы борьбы с безработицей предполагают использование двух блоков мероприятий:
*Первый блок* нацелен на ослабление безработицы в краткосрочном периоде, когда положительные сдвиги в экономике ещё не ощущаются.
Его содержанием становятся общественные работы, которые должно организовать и оплатить государство за счёт своего бюджета.
Рекомендуется эти работы сосредоточить в области формирования производственной и социальной инфраструктуры (строительство дорог, больниц и т.д.). Главное – занять население во имя социальной стабильности и поддержания хотя бы минимального потребительского спроса со стороны работников.

*Второй блок* охватывает систему стратегических мер, способных оживить конъюнктуру рынка, сформировать инвестиции и, как следствие
- потребительский спрос, что должно привести к увеличению товарной массы и занятости населения. Этот блок включает два рычага: государственный заказ крупным фирмам и уменьшение учётной ставки за счёт увеличения государственных расходов (возможно при и росте дефицитного бюджетного финансирования). Предполагается осуществить государственный заказ крупным фирмам, имеющих большую сеть хозяйственных связей. Такой заказ поставщикам и смежникам значительно расширит поле инвестиционной деятельности. Приводится в действие не одна фирма, получившая государственный заказ, а целая их сеть, что, безусловно, увеличивает спрос на рабочую силу и соответственно рассасывает безработицу.

Кейсианские программы успешно применялись после второй мировой войны во многих странах. Однако наступил период, когда возникли естественные объективные трудности для их претворения в жизнь.
Источниками финансирования этих программ всегда был государственный бюджет, а точнее государственный долг. Последний беспредельно разрастаться не может, ибо увеличение долга государства ведёт к дополнительной эмиссии денег, что без соответствующего роста товарной массы способствует инфляции. В условиях инфляции инвестиционный спрос снижается. Кроме того, процесс воспроизводства поставил новые проблемы, которые государство не могло решить восполнением недостатка спроса.
Резко подорожали ресурсы, что привело к экономическому спаду. Необходимы были иные пути, ведущие к росту предложения.

Такие пути были найдены экономической школой, получившей название монетарной (от слова «монета»). Монетаристы предлагают в условиях, когда безработица и спад производства протекают на фоне инфляции, снять все нагрузки на государственный бюджет, срочно уменьшить государственный бюджетный дефицит. В этих условиях государство вынуждено уклонятся от социальных программ, что, безусловно, ведёт к нагнетанию социальной напряжённости. Обуздание инфляции оздоровляет денежную единицу и формирует здоровую денежную среду.

Следующий шаг монетарной программы связан с реализацией идеи эффективного рынка, который сам очищает себя от отсталого производства, разоряет производителей, продукция которых не отвечает новейшим требованиям рынка. Обычно эти функции рынок выполняет постепенно, но в условиях циклического спада производства банкротства приобретают массовый характер. После этой суровой операции рынок выдвигает на авангардные позиции сильных и адаптированных производителей, которые наполняют рынок новыми товарами, расширяют производство и увеличивают спрос на рабочую силу.

Следует иметь в виду, что первые шаги монетарных программ приводят к резкому ухудшению жизненного уровня населения, что ухудшает социальную обстановку и провоцирует население на стихийные формы протеста. Опасность взрыва неуправляемого населения меньше, когда страна быстро справляется с трудностями экономического кризиса. Но в условиях России последовательное использование монетарной программы невозможно. Нужны новые пути выхода из спада и безработицы, специфические для стран, переходящей от административно-командной системы к рыночной.

Важным для ликвидации безработицы, специфическим для состояния в России является снятие административных, правовых и экономических ограничений, препятствующей свободной продаже рабочей силы, а именно: отмена института прописки, развитие рынка жилья, преодоление монополизма государственной собственности, развитие механизма государственного регулирования занятости населения. Меры по сокращению безработицы следующие:
1.Трудоустройство непосредственно на предприятии путем создания новых рабочих мест (расширение или создание подразделений, переквалификация на др. специальности и т.д.);
2.Организация общественных работ (благоустройство территорий, лесных массивов и городских улиц, работа на овощных базах, по уборке сельскохозяйственной продукции);
3. Поощрение частного предпринимательства и стимулирование самозанятости населения, развитие малого бизнеса (товарищества, кооперативы, фермерские хозяйства);
4. Переподготовка и профессиональная подготовка по дефицитным специальностям и профессиям
5. Использование гибких форм занятости ( надомный труд, неполный рабочий день, неделя);
6. Широкая информация населения о возможности трудоустройства, проведение ярмарок вакансий, дней открытых дверей и т.д.

**2 Безработица как Форма макроэкономической нестабильности переходной экономики**

**2.1 Особенности, тенденции и динамика безработицы в России**

Процесс реформирования экономики России показал, что наряду со свойственными мировой цивилизации противоречиями, в частности, между научно- техническим прогрессом и снижением безработицы, характером, условиями труда и его оплатой, существуют чисто российские проблемы, связанные с высоким уровнем трудовой активности населения при низких уровне жизни и эффективности труда, с недостаточной территориально-отраслевой мобильностью кадров, не всегда соответствующей рыночным условиям системой подготовки и переподготовки кадров, неразвитостью инфраструктуры рынка труда.

Главная особенность безработицы в России связана с тем, что ее уровень оказался совершенно несопоставимым с размерами спада производства: при сокращении последнего за пять лет на 40% и более количество занятых в экономике уменьшилось на 1 млн. чел., т. е. на 1,5%. Уровень же безработицы официально оценивается приблизительно в 9 – 10%. Еще одна особенность – несравненно большие размеры скрытой безработицы и неформальной занятости; последняя стала оборотной стороной безработицы.

В России величина совокупной безработицы определяется исходя из количества граждан, ищущих работу и зарегистрированных в качестве безработных в Центрах занятости (ЦЗ). Следовательно, из числа безработных исключаются те, кто не имеет работу, ищет ее, но при этом в качестве безработного не зарегистрирован.

Таким образом, в Российской Федерации выделяется два среза безработицы: собственно безработица, определяемая органами статистики, и та ее часть, которая регистрируется органами государственной службы занятости. Общее число безработных в настоящее время приблизительно 8 млн. чел. (из них около 2 млн. чел. зарегистрированы в службе занятости). Это так называемая явная безработица. Однако дело не только в размерах безработицы.
Положение безработного сегодня для все большего числа граждан, нуждающихся в работе, становится неприемлемой формой существования.
Ни государство в лице службы занятости, ни семья не могут материально поддержать человека в период поиска работы.

 В результате людям, нуждающимся в работе, приходится в массовом порядке обращаться к неформальным формам самозанятости. Они либо организуют собственное нелегальное дело, либо эпизодически подрабатывают у официального работодателя на теневых условиях. Людям нужна работа как стабильный источник дохода. Ее режим, характер, условия трудовой деятельности часто значения не имеют.
Нецивилизованное использование рабочей силы в неконтролируемой экономике ведет к профессиональной деградации граждан, ухудшению физического и морального здоровья.

Что касается скрытой безработицы, то количество работников, которые числятся на предприятиях, но фактически не работают, составляет сегодня, по расчетам Института труда Министерства труда
РФ, более 6 млн. чел. Это примерно 12% занятых на крупных и средних предприятиях. Скрытую безработицу следует рассматривать как в принципе ненормальное явление.

Проблема безработицы в России нашла отражение в целом комплексе законов, указов и постановлений высших законодательных и исполнительных органов власти. Первый закон РСФСР «О занятости населения в РСФСР» был принят 19 апреля 1991г. Существенные изменения и дополнения в решение проблемы были внесены Законом РФ
«О занятости населения в РФ» от 20 апреля 1996 г. Созданы
Федеральная государственная служба занятости населения РФ и
Государственный фонд занятости населения РФ. Разработана классификация статистических данных о составе рабочей силы, экономической активности и статусе в занятости. Ежегодно
Правительство РФ принимает Федеральные программы содействия занятости населения. Разработана Комплексная программа мер по созданию и сохранению рабочих мест на 1996 – 2000 гг.[2]

В России государство гарантирует безработным:
. выплату пособия;
. возмещение затрат в связи с переездом в другую местность для трудоустройства по предложению органов службы занятости;
. возможность участия в оплачиваемых общественных работах;
. зачет в общий трудовой стаж времени получения пособия по безработице.

Пособие по безработице выплачивается в течение 12 месяцев, а для лиц предпенсионного возраста – в течение 24 календарных месяцев. Размер пособия: первые три месяца – 75% среднего заработка; с четвертого по седьмой месяцы – 60% заработка; с восьмого месяца
– 45% заработка. Но во всех случаях размер пособия не должен превышать среднего заработка, сложившегося в данном регионе.

Существенно изменилось отношение российского общества к безработице. В 1990 –1992 гг. среди политиков и ученых преобладало мнение, что безработица положительно влияет на эффективность труда тех, кто пока занят, и что в целом безработица – это благо. Ныне, когда миллионы российских граждан на личном опыте узнали, что такое безработица, все более стала утверждаться мысль, что в социально ориентированной рыночной экономике безработица не допустима, что ее рост может привести к социальному взрыву.
Предотвращение ускоренного роста безработицы и последующее сокращение ее становятся важнейшей задачей социальной политики.

#### Количество безработных в России рассчитывается по методологии Международной организации труда. Занятость и политика на рынке труда в некоторых странах с переходной экономикой. Серия публикаций по социально-трудовым вопросам в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Выпуск 5. М.: Бюро МОТ, 2000. С. 50. К безработным относят всех лиц, не имеющих работы, активно ее ищущих любыми способами (через службы занятости, по объявлениям в газетах, через знакомых и т. п.) и готовых приступить к ней в кратчайший срок (т. е. не болеют, не ухаживают за детьми и стариками и т. п.).

#### Для расчета показателей безработицы производится сбор данных на основании ежемесячных опросов около 50 тысяч случайно выбранных семейных хозяйств. Вопросы касаются следующих проблем: имел ли тот или иной индивид работу на прошлой неделе; пытался ли он найти работу; сколько времени он уже потратил на трудоустройство, какие действия он предпринимал с этой целью. Исходя из ответов на вопросы, к безработным относят лиц старше 16 лет, которые в рассматриваемый период: не имели работы (доходного занятия); занимались активными поисками работы; были готовы приступить к работе.

#### Как видно из таблицы общая численность экономически активного населения России за период с 1992 года по 2005 год не имела тенденций резкого увеличении или уменьшения, а оставалась относительно стабильной (табл. 1).

#### Что касается численности безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года), то здесь мы видим колебания. В связи с кризисом, численность официальных безработных в 1995 году увеличилась в 4 раза по сравнению с 1992 годом. Это породило крайне сложную социально-экономическую ситуацию в экономике страны.

#### *Таблица 1* Численность экономически активного населения, занятых и безработных (тысяч человек) Статистический сборник.// Россия в цифрах . ноябрь 2005 г.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1992 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2005 |
| **Численность экономически активного населения** - всего | 74946 | 70861 | 69660 | 68079 | 67339 | 72175 | 71464 | 70968 | 72127 | 73198 | 73359 |
| Мужчины  | 39171 | 37336 | 36749 | 35925 | 35379 | 37639 | 37154 | 36846 | 37073 | 37404 | 37339 |
| Женщины | 35774 | 33525 | 32911 | 32154 | 31960 | 34537 | 34310 | 34122 | 35054 | 35794 | 36020 |
| В том числе: |
| Занятые в экономике - всего | 71068 | 64149 | 62928 | 60021 | 58437 | 63082 | 64465 | 64664 | 65858 | 67247 | 67244 |
| Мужчины | 37145 | 33720 | 33087 | 31554 | 30587 | 32838 | 33374 | 33435 | 33653 | 34229 | 34227 |
| Женщины | 33923 | 30429 | 29841 | 28467 | 27850 | 30244 | 31091 | 31229 | 32205 | 33018 | 33017 |
| Безработные – всего | 3877 | 6712 | 6732 | 8058 | 8902 | 9094 | 6999 | 6303 | 6268 | 5951 | 6116 |
| Мужчины | 2026 | 3616 | 3662 | 4371 | 4792 | 4801 | 3781 | 3411 | 3385 | 3148 | 3076 |
| Женщины | 1851 | 3096 | 3070 | 3687 | 4110 | 4293 | 3219 | 2893 | 2883 | 2803 | 3040 |
| Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года) - всего | 578 | 2327 | 2506 | 1999 | 1929 | 1263 | 1037 | 1122 | 1500 | 1639 | 1920 |
| Мужчины | 161 | 872 | 930 | 721 | 682 | 383 | 322 | 359 | 487 | 533 | 647 |
| Женщины  | 417 | 1455 | 1576 | 1278 | 1247 | 880 | 715 | 763 | 1013 | 1106 | 1273 |
| Из них безработные, которым назначено пособие по безработице всего | 371 | 2026 | 2265 | 1771 | 1756 | 1090 | 909 | 1007 | 1169 | 1305 | 1624 |
| Мужчины | 95 | 764 | 874 | 647 | 625 | 334 | 285 | 328 | 370 | 315 | 544 |
| Женщины  | 276 | 1262 | 1391 | 1124 | 1131 | 756 | 624 | 679 | 799 | 890 | 1080 |

Характерной чертой безработицы в России в кризисный период является то, что она значительно ниже, чем можно было бы ожидать из уровня спада производства в стране. Отмеченное несоответствие безработицы и спада промышленного производства в России отчасти связано с существованием скрытого от официальной статистики производства. Но учет теневого сектора не объясняет всей разницы между большим спадом и существенно меньшим по величине приростом безработицы. На каждый процент прироста безработицы за 5 лет приходится в среднем почти вдвое больший спад реального производства продукции. Спад с 1991 по конец 1995 г. составил 35% при снижении занятости на 10%.

Увеличившись в 1996 году еще на 179 тыс. человек безработица стала сокращаться, и этот процесс продлился достаточно долгий период времени с 1996 года до конца 2000 года. Основная причина снижения численности безработных связана с расширением сферы приложения труда и активизацией деятельности территориальных органов службы занятости. В последующие годы численность безработных была относительно стабильной величиной, хотя и мела тенденции к росту. Как отчетливо видно из данных таблицы наиболее чувствительно к изменениям в экономике страны являются женщины, здесь мы видим достаточно большую амплитуду колебания численности ищущих работу, не имеющих возможности работать женщин.

Также любопытно отметить, что достаточно большой процент безработных мужчин отказываются от назначения им пособия по безработице, выбирая, видимо, другие источники финансирования.

С августа 2005 по август 2006 года численность занятого населения увеличилась на 1,1%, при этом количество безработных сократилась на 10,3%. А уровень безработицы по методологии МОТ составил 6,1% - это лишь немногим выше, чем, например, в США (4,6%) или Великобритании (5,6%), но значительно ниже, чем в Германии (11,4%), Франции (8,8%) или Испании (10,9%). Заметим, что в феврале 2006 года он составлял 7,6%, а в августе 2005 года - 6,8%. В России снижается безработица

 *Таблица 2*. Распределение численности безработных по возрастным группам(в процентах к итогу) Рынок труда и занятость населения.// Вопросы статистики. - 2004. -№9.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | До 20 | 20-24 | 25-29 | 30-34 | 35-39 | 40-44 | 45-49 | 50-54 | 55-59 | 60-72 |
| Мужчины  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1992 | 15,5 | 21,5 | 13,3 | 12,2 | 11,0 | 8,2 | 4,3 | 5,0 | 4,4 | 4,6 |
| 1995 | 9,4 | 18,6 | 14,6 | 13,3 | 14,9 | 11,5 | 8,5 | 3,4 | 4,4 | 1,5 |
| 1996 | 8,8 | 17,8 | 13,1 | 13,8 | 14,3 | 12,4 | 9,1 | 3,8 | 5,0 | 2,0 |
| 1997 | 7,9 | 17,9 | 13,1 | 13,6 | 15,4 | 12,3 | 8,9 | 3,7 | 5,4 | 1,6 |
| 1998 | 7,3 | 18,9 | 13,8 | 12,1 | 14,7 | 12,6 | 9,8 | 4,9 | 3,9 | 2,0 |
| 1999 | 7,2 | 16,5 | 14,2 | 12,1 | 15,1 | 11,7 | 9,4 | 6,2 | 4,6 | 3,0 |
| 2000 | 7,0 | 17,7 | 14,1 | 12,4 | 13,6 | 13,6 | 9,9 | 5,1 | 3,7 | 2,8 |
| 2001 | 8,5 | 17,6 | 13,2 | 12,0 | 12,5 | 13,7 | 10,9 | 6,2 | 3,0 | 2,3 |
| 2002 | 8,0 | 16,4 | 13,5 | 13,0 | 11,1 | 13,6 | 10,0 | 8,4 | 2,8 | 3,2 |
| 2003 | 9,9 | 19,1 | 13,5 | 11,3 | 11,4 | 12,2 | 10,1 | 7,2 | 3,0 | 2,3 |
| 2004 | 10,3 | 18,3 | 12,7 | 9,6 | 10,7 | 12,6 | 10,7 | 8,7 | 3,5 | 2,8 |
| Женщины  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1992 | 18,3 | 16,3 | 12,1 | 12,9 | 10,7 | 8,7 | 5,0 | 6,6 | 4,8 | 4,6 |
| 1995 | 13,1 | 18,0 | 13,4 | 12,7 | 13,3 | 11,2 | 9,5 | 3,8 | 3,3 | 1,7 |
| 1996 | 12,0 | 18,4 | 12,7 | 13,6 | 13,9 | 11,7 | 9,6 | 3,7 | 3,3 | 1,1 |
| 1997 | 10,7 | 16,7 | 12,2 | 13,3 | 15,7 | 12,5 | 9,9 | 4,3 | 3,2 | 1,4 |
| 1998 | 8,5 | 17,6 | 12,7 | 11,9 | 14,5 | 13,8 | 11,2 | 5,9 | 2,3 | 1,5 |
| 1999 | 6,8 | 16,1 | 12,3 | 12,4 | 14,2 | 13,5 | 12,5 | 5,8 | 3,0 | 3,4 |
| 2000 | 6,9 | 16,8 | 12,6 | 10,4 | 15,4 | 14,0 | 10,8 | 7,4 | 3,1 | 2,6 |
| 2001 | 8,6 | 17,8 | 11,5 | 11,9 | 13,6 | 13,9 | 10,5 | 7,3 | 2,0 | 2,9 |
| 2002 | 9,9 | 17,8 | 13,0 | 10,7 | 12,1 | 12,4 | 11,4 | 8,1 | 2,2 | 2,4 |
| 2003 | 10,3 | 18,4 | 11,9 | 10,9 | 11,2 | 12,0 | 12,0 | 8,4 | 2,4 | 2,4 |
| 2004 | 10,6 | 17,0 | 11,9 | 11,6 | 11,2 | 11,5 | 12,6 | 8,6 | 2,9 | 2,1 |

Из данных таблицы можно сделать однозначный вывод о том, что безработице больше всего подвержены люди в возрасте от 30 до 40 лет. Также следует отметить, что процентное количество безработных в возрасте от 20 до 40 лет колеблется в пределах от 10 до 15 процентов, при этом эти показатели стабильны на протяжении с 1992 по 2004 год. Наименьший же процент безработицы имеют возрастную группу от 45 до 72 лет. В большей степени это связано с низкой продолжительностью жизни и высокой смертностью в России.

Таким образом, численность безработных в возрасте от 16 до 29 лет составляла 41% от общего числа безработных, рассчитываемого Росстатом. Подавляющее большинство молодых безработных приходится на возрастную группу 18-24 лет. Среди зарегистрированных безработных в России 31% - именно молодежь.

В целом вычисляемая цифра безработицы для молодежи в России не так уж и пугает - это порядка 14%, или каждый седьмой. Однако, если осознавать, что в России сейчас 30% молодых граждан получают в той же возрастной группе высшее образование (то есть, как правило, тоже не работают - учеба в вузе сейчас также многими рассматривается как занятие, напрямую не нужное, но позволяющее с пользой провести время, которое в противном случае просто будет потрачено впустую), можно констатировать: сейчас в России не работает примерно каждый четвертый молодой человек

**Экспресс-отчет «Динамика безработицы в регионах России»**

данные с ноября 2007 по март 2009
Москва, 14 мая 2009 г.

## Динамика численности незанятых трудовой деятельностью граждан по России в целом

Численность зарегистрированных безработных в январе–марте 2009 г. по России существенно выросла. К концу 1-го квартала численность людей, зарегистрировавшихся в службе занятости, увеличилась по сравнению с началом года на 44%. В службах занятости с некоторым временным запаздыванием регистрировались безработные, потерявшие место работы с ноября 2008 г. по февраль 2009 г.

Наиболее высокий уровень зарегистрированной безработицы приходится на регионы с недостаточно развитой экономикой. К таким регионам относятся Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Республика Тыва, Кабардино-Балкарская Республика и Амурская область.

Возникла группа промышленных регионов (Хабаровский, Приморский, Алтайский и Забайкальский края, Кемеровская и Ивановская области и другие) с высоким уровнем безработицы (выше среднероссийского) и существенными рисками ее дальнейшего роста.

В начале 2009 г. численность зарегистрированных безработных достигла первоначального прогноза на конец 2009 г. Численность безработных на конец марта составила 2177 тыс. чел., а темп роста по сравнению с февралем — +8.2%. Прогноз на конец 2009 г. пересмотрен Правительством в сторону повышения, до 2800 тыс. чел. Фактический уровень безработицы в I квартале составил 9.5% (к численности экономически активного населения), численность безработных — 7107 тыс. чел. (согласно методологии МОТ).

**2.2 Необходимость, методы и инструменты регулирования безработицы в отечественной экономике**

Вследствие многообразия внутренних регуляторов, а также в силу социальной важности эффективного функционирования рынка рабочей силы он нуждается в квалификационном регулировании. Представляется, что создание такой действенной системы регулирования в сфере занятости является одной из основных социальных задач проводимых в России реформ. Надо сказать, что кое-что в этой области уже сделано. Принят закон о занятости, создаются биржи труда (службы содействия найму), началась регистрация безработных

Здесь разумно обратиться к апробированному опыту многих развитых стран.

Можно выделить 4 основных направление государственного регулирования рынка труда. Во-первых, это программы по стимулированию роста занятости и увеличение числа рабочих мест; во-вторых, программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы; в-третьих, программы содействия найму рабочей силы и, в-четвертых, программы по социальному страхованию безработицы, т.е. правительство выделяет средства на пособие безработным.

В рамках этих программ в США, например в послевоенный период были созданы сотни тысяч рабочих мест в государственном секторе (в сфере общественных услуг – образование, медицинское обслуживание, коммунальное хозяйство, а также строительство общественных зданий и сооружений и ремонтно-восстановительных работах).

Все более важное значение приобретают также государственное содействие найму и программ подготовки и переподготовки кадров.

Законодательное регулирование занятости и безработицы в России осуществляется в соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской федерации» от 19 апреля 1991 г., а также Положением о порядке регистрации безработных граждан и условий выплаты пособий по безработице, принятым Правительством РФ 17 ноября 1992 г.

В соответствии с российским законодательством центр занятости, где зарегистрирован безработный, обязан в течение 10 дней со дня обращения по возможности предложить ему два варианта подходящей работы, а впервые имущему работу, не имеющему профессии – два варианта получения профессиональной подготовки или оплачиваемой работы в пределах транспортной доступности.

В случае невозможности предоставления указанными гражданами подходящей работы из-за отсутствия необходимой профессиональной квалификации им может быть предложено пройти профессиональную подготовку или повысить квалификацию по направлению службы занятости. Кроме того, гражданам, ищущим работу, может быть предложено участие в общественных работах на добровольной основе. Решение о признании граждан безработными принимается центром занятости не позже 11 календарных дней со дня предъявления всех необходимых документов. При этом безработными не признаются те, кто отказался от двух предложенных вариантов работы, а также впервые ищущие работу, отказавшиеся от двух вариантов профессиональной подготовки.

Решение о назначении пособия по безработице принимается центром занятости одновременно с решением о признании гражданина безработным. Размеры пособий по безработице дифференцируются в зависимости от категорий граждан, признанных в установленном порядке безработными:

- уволенным с предприятия по любым поводам, имевшим до увольнения оплачиваемую работу не менее 12 календарных недель на условиях полного рабочего дня пособие выплачивается в течение первых трех месяцев в размере 75% среднего заработка за последние два месяца работы, в течение следующих четырех месяцев – 60%, в дальнейшем – 45%, но во всех случаях не ниже минимального размера заработной платы, установленного законодательством РФ, и не выше средней заработной платы в данной республике, крае или области;

- уволенным с предприятий на любых основаниях, но не имевшим за последний год 12 недель оплачиваемой работы пособие выплачивается в размере минимальной заработной платы;

- гражданам, ищущим работу впервые, а также стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, пособие по безработице выплачивается только в размере установленной законодательством минимальной заработной платы.

Продолжительность периода выплаты пособия по безработице не может превышать двенадцати календарных месяцев в суммарном исчислении. Выплата пособия прекращается в случаях трудоустройства безработного, прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки с выплатой стипендии, назначения ему пенсии.

Государственное регулирование проблем занятости и безработицы в Российской Федерации осуществляет Министерство труда и социального развития России, а также его органы на местах – центры и службы занятости (биржи труда). Это же ведомство разрабатывает и реализует общую государственную политику в области труда, развития трудовых отношений на основе социального партнерства, предотвращения и разрешения трудовых конфликтов, охраны труда, подготовки и переподготовки кадров.

Большинство экономистов полагают, что проблема безработицы и других диспропорций на рынке труда может быть смягчена только с помощью комбинации различных средств: стимулирования экономического роста, сокращения рабочей недели, создания эффективной системы переподготовки кадров.

**Список использованной литературы**

1. Видяпин В.И. , Журавлева Г.П. «Экономическая теория», Москва , 1995г.

2. Булатов А.С. Экономика – М.: Юристъ, 1999

3. Булатов А.С. Экономика – М.: Юристъ, 2002

4. Видяпин В.Л. Экономическая теория – М.: Инфра-М, 1999

5. Организация работы центра занятости: сборник нормативных документов – М.: Федеральная служба занятости, 1994
5. Васильев А.В. Безработица // Человек и труд. 2001. № 5. С.18-17

6.Э. Бородянский, В. Кузьмин «Реальный путь противодействия безработице»,
«Человек и труд» № 9 - 1996

7.Кашепов А. М. Проблемы предотвращения массовой безработицы в России // Вопросы экономики.-1995.-№5.-С.53-58.

8. Ю.В. Попков, Е.А. Тюгашев, Д.О. Серов «Новые лишние», «ЭКО», №8 – 1997г.

9. Ф. Прокопов «Макроэкономическая динамика, занятость и безработица в
переходной экономике», «Человек и труд», № 2,3 – 1999г.
 10. К. Сабирьянова «Макроэкономический анализ динамических изменений на
российском рынке труда», «Вопросы экономики», №1 – 1996г.

11. Прокопов Ф. Макроэкономическая динамика, занятость и безработица в переходной экономике. // Человек и труд. 1999. № 3.

12. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. «Экономикс» . М.: Республика 1995. С.159.

13.Никифорова А. А. Уровень безработицы: как ее считать? //Вопросы экономики.-1993.-№12.-С.73-79.

14 Дадашев А. Занятость населения и безработица в России: проблемы регулирования //Вопросы экономики.-1996.-№1.-С.76-81.

 15.Сидорович. В. А. Курс экономической теории. - М.:Экономика.-1997.-С.640.

16.Федеральная служба государственной статистики <http://www.gks.ru/>

Интернет-сайты