##

## Введение

Современное экономическое развитие характеризуется ярко выраженной тенденцией интеграции национальных экономик, формированием единого мирохозяйственного комплекса, стремлением к созданию обширных зон свободной торговли, повышению роли международных соглашений по обмену товарами и услугами. Начинает формироваться мировой рынок с едиными правилами, регламентирующими оборот, как материальных ценностей, так и финансовых средств. Национальные экономики во всех странах в определенной мере становятся открытыми, включаются в мировое разделение труда и в международную конкуренцию.

За последние годы объем мировой торговли растет быстрее, чем мировое производство. В составе торговли значительно повышается доля услуг, возрастает продажа объектов интеллектуальной собственности, усиливается переток денежных средств между странами и в форме движения капитала, и в форме кредитов. Информатизация общества, создание глобальных информационных систем позволяет полностью отслеживать движение товаров, денег и услуг, валютных курсов, фондовых ценностей в масштабе мирового хозяйств. Внешние экономические связи стали объективно обусловленными и превратились в важнейший фактор экономического роста. Во многих странах именно они определяют состояние национальной экономики, и эта тенденция в перспективе усиливается.

Активное развитие мировых хозяйственных связей вызвало к жизни необходимость создания новых подходов к разработке и принятию эффективных управленческих решений по вопросам внешней экономической деятельности как на макро -, так и на микро уровне. В системе органов государственного управления внешне экономической деятельности (ВЭД) особая роль отводится таможенной службе как наиболее динамично развивающейся, своевременно и качественно обслуживающей ВЭД.

В настоящее время роль и значение таможенной службы в регулировании экономической деятельности в России на несколько порядков выше, чем в индустриально развитых странах с рыночной экономикой. На Западе таможенная политика по целому ряду направлений уже сыграла свою историческую роль, и в результате постоянно усиливающейся экономической интеграции и в рамках ВТО/ГАТТ средний уровень таможенного обложения составляет незначительную величину – порядка 3 – 5%. В России же в настоящее время, наоборот, возрастает роль тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, развивается и совершенствуется импортный тариф.

Таможенно - тарифное регулирование и взимание таможенных платежей – это два относительно самостоятельных и одновременно взаимосвязанных «блока», две составные части современного таможенного дела. Совместное рассмотрение этих важных институтов таможенного дела объясняется тем, что таможенно - тарифное регулирование является первоосновой финансово – экономической деятельности таможенных органов и, стало быть, в решающей степени предпосылкой и непосредственной правовой базой организации взимания таможенных платежей.

Цель данной курсовой работы – исследование такой экономической категории как «таможенные пошлины», рассмотрение понятия таможенной пошлины, возникновение, функции.

 В соответствии с заданной целью можно выделить следующие задачи:

1. Определить экономический смысл таможенной пошлины.

2. Выявить дифференциацию таможенных пошлин.

3. Дать классификацию таможенных пошлин.

4. Дать характеристику каждому виду таможенных пошлин.

Объектом исследования в данной курсовой работе является таможенная пошлина, а предметом – экономическая сущность таможенной пошлины.

**Глава 1. Методология определения таможенных пошлин**

* 1. **Экономическая сущность таможенной пошлины**

С возникновением обмена товарами между отдельными государствами возникла проблема: какие факторы предопределяют экономическую целесообразность вывоза и ввоза тех или иных товаров. Первоначально теория международной торговли исходила из того, что внешняя торговля должна осуществляться в целях накопления в стране золота. Однако теоретически оставалось неясно, почему выгодно накапливать золото.

А. Смитт показал, что в торговле между странами выгоднее продавать товары, производство которых в данной стране осуществляется с более низкими затратами, чем в другой стране, а не накапливать золото. Этот теоретический подход развил Д. Рикардо. Он считал, что обмен товарами между странами осуществляется таким образом, что следует вывозить товары, которые производятся с относительно более высокой производительностью труда и ввозить товары, которые производятся в данной стране с относительно более низкой производительностью труда. Теория сравнительных преимуществ Д. Рикардо получила развитие в 20-м веке в теории избыточных производственных факторов, из которой следует, что экономически целесообразно экспортировать товары, в производстве которых в основном используются избыточные факторы, например, вывозить капиталоемкую или трудоемкую продукцию. Однако эта теория не получила достаточного подтверждения на основе анализа внешней торговле различных стран.

Теория внешней торговли М. Портера исходит из положения, что в международной торговле участвуют не страны, а фирмы, имеющие определенное конкурентное преимущество, которые они стремятся удерживать и развивать при поддержке государства в производстве конкурентоспособной, прежде всего, высокотехнологичной продукции. Однако из этой теории не совсем ясно, какие теоретические положения лежат в основе внешней торговли. Поскольку М. Портер пишет, что на международном рынке конкурируют фирмы, а не страны, необходимо понять, как фирмы создают и удерживают конкурентное преимущество, чтобы уяснить роль страны в этом процессе. [[1]](#footnote-1)

Различные теории внешней торговли в определенной степени были справедливы для своего времени и в современном мире с учетом конкретных экономических ситуаций. Однако главным фактором, определяющим эффективность внешней торговли, является экспорт высокотехнологичной продукции. НТП является ведущей силой социально-экономического развития. Создание и использование новой техники и технологий обеспечивают экономическое преимущество той или иной стране. Разработка новых машин, оборудования, технологических процессов, освоение их производства требуют больших затрат высококвалифицированного труда. Увеличение доли такой продукции в общем объеме производства повышают трудоемкость единицы производимой продукции, она концентрирует в себе все большее и большее количество высококвалифицированного труда. Развитые трудодефицитные страны экспортируют не капиталоемкую, а трудоемкую продукцию, хотя являются капиталоизбыточными.

Экспорт трудоемкой продукции, концентрирующий в себе высококвалифицированный труд, позволяет получать определенные социально-экономические преимущества. В обмен на такую продукцию можно немного дешевле импортировать топливно-сырьевые товары, которые будут преобразовываться в продукцию с высокой добавленной стоимостью. В отличие от сырьевых ресурсов источники высококвалифицированного труда возобновляемы, а избыточные по сырью страны, для повышения эффективности своей экономики вынуждены ввозить высокотехнологичную продукцию, и становятся технологически зависимыми от стран с высоким уровнем развития. Таким образом, в современном мире страны должны стремиться экспортировать на мировые рынки товары, которые в максимальной степени в расчете на затраченные материальные и энергетические ресурсы, концентрируются затраты высококвалифицированного труда и ввозить топливно-сырьевые и другие товары с минимальными затратами высококвалифицированного труда. Это предполагает, что таможенно - тарифное регулирование должно способствовать формированию эффективной структуры производства с постоянно возрастающей долей продукции отраслей, использующих высококвалифицированный труд. В России существуют все предпосылки для восстановления и развития производства современной и высокотехнологичной продукции.

Мировая торговля во все большей степени трансформируется таким образом, что развитые страны стремятся обмениваться между собой товарами, концентрирующими высококвалифицированный труд, а в торговле с развивающимися и менее развитыми странами обменивать товары, концентрирующие в максимальной степени высококвалифицированный труд на товары, произведенный с минимальными затратами высококвалифицированного труда.

Таким образом из теории внешней торговли вытекают определенные требования в системе таможенных пошлин, которые могут быть реализованы только в том случае, если последние будут разрабатываться исходя из научно-обоснованных положений, что обусловливает необходимость понимания экономической сущности таможенной пошлины.

Таможенная пошлина как экономическая категория появилась на этапе возникновения обмена результатами труда между отдельными государственными образованиями, т.е. несколько позже, чем сформировались категории цены и налога. Возникновение государственных образований обусловило появление их права на часть вновь созданной стоимости, необходимой для покрытия затрат по осуществлению государственных функций. Эти затраты покрывались путем изъятия части вновь созданной стоимости через налоги и взимания таможенных пошлин. Таким образом, первоначально таможенные пошлины служили только фискальным инструментом государства для пополнения своих доходов, хотя они оказывали более глубокое воздействие на экономические процессы внутри государства, что обусловливалось их тесной связью с ценами. По мере возрастания объемов внешней торговли, усиления ее влияния на экономическое развитие возрастала роль таможенных пошлин как регулятора экономики. Однако экономическая сущность таможенной пошлины оставалась недостаточно изученной.

В настоящее время отсутствует четкое понимание экономической сущности таможенных пошлин, что является причиной различных подходов к определению категории «таможенная пошлина». Большинство исследователей определяют таможенную пошлину как налог. Налоговый кодекс РФ относит таможенную пошлину к федеральным сборам и налогам. При этом в Кодексе не дается определение категории налога.

В Законе РФ « О таможенном тарифе» в редакции 1993 г. (ст. 5) таможенная пошлина определялась как обязательный взнос, взимаемый таможенными органами РФ при ввозе товаров на территорию РФ или вывозе товаров с этой территории, и являющийся неотъемлемым условием такого ввоза или вывоза.

Понятие «обязательный взнос» можно рассматривать как внесение определенных сумм за получение в последующем каких-то услуг, прав, например, на получение товара после пересечения таможенной границы. Из этого определения совершенно неясно, что является экономической сущностью таможенной пошлины и как подходить к определению ее величины.

В ФЗ от 08.11.2005 «О внесении изменений в Закон РФ «О таможенном тарифе»» таможенная пошлина определяется как обязательный платеж в федеральный бюджет, взимаемый таможенными органами при ввозе товаров на таможенную территорию РФ или при вывозе товаров с этой территории, а так же в иных случаях, установленных таможенным законодательством РФ, в целях таможенно - тарифного регулирования ВТД в экономических интересах РФ.

Можно сказать, что в действующем законодательстве смешиваются совершенно разные экономические категории, что, конечно, имеет негативные последствия для формирования налоговой системы и таможенного тарифа.

Налог служит экономическим инструментом перераспределения доходов, являющихся денежной формой вновь созданной стоимости. Как справедливо отмечают некоторые авторы, таможенная пошлина имеет рентный характер. Отсюда очевидно, что налог и таможенная пошлина являются различными экономическими категориями.[[2]](#footnote-2)

* 1. **Принципы, факторы и критерии формирования таможенной пошлины**

**Таможенные пошлины используются для достижения тех целей и решений задач, которые ставятся руководством страны на определенных этапах ее социально – экономического развития. Естественно, на каждом из этапов формируются и решаются тактические и стратегические цели и задачи.**

**Отсюда вытекает важнейший принцип формирования таможенных пошлин – принцип научной обоснованности. Таможенная пошлина должна определяться на основе научно обоснованных положений, что объективно отражает ее экономическую реальность и позволяет использовать для решения поставленных задач.**

**Принцип научной обоснованности, что при определении таможенных пошлин необходимо учитывать действие экономических законов. Это прежде всего, закон стоимости, который предусматривает поступательное экономическое развитие, возникают и углубляются диспропорции в обмене результатами труда между отдельными отраслями производства, в результате чего отдельные отрасли приходят в упадок. В конечном итоге система таможенных пошлин должна отвечать требованиям закона экономии общественного времени и способствовать ускорению темпов социально – экономического развития страны.**

**В условиях углубляющегося развития международного обмена результатами труда таможенные пошлины должны способствовать развитию направлений научно – технического прогресса и комплекса производств, позволяющих достигнуть поставленных тактических и стратегических целей. Поэтому одним из основных принципов формирования таможенных пошлин является учет приоритетов развития и поддержки национальных производств, позволяющих достигнуть поставленных тактических и стратегических целей. Поэтому одним из основных принципов формирования таможенных пошлин является учет приоритетов развития и поддержки национальных производств. Этот принцип формирования таможенных пошлин может быть реализован только в условиях разработанной системы приоритетов развития и поддержке национальных производств. Этот принцип формирования может быть реализован только в условиях разработанной системы приоритетов развития отдельных производств и отраслей, которые должны существовать и получать дальнейшее развитие в стране, специализацию в тех или иных областях научно – технической политики.**

**Одним из важнейших принципов формирования ввозных таможенных пошлин является поддержание равновыгодной конкурентной среды для отечественных и зарубежных производителей на товарных ранках продуктов, производство которых является приоритетным для национальной экономики.**

**При определении ставок вывозных таможенных пошлин этот принцип трансформируется следующим образом: обеспечивать равновыгодность поставки продукции на экспорт и внутренний рынок.**

**Нарушение принципа формирования таможенной пошлины приводит к созданию дефицита товаров на внутренних рынках и росту внутренних цен.**

**Одним из принципов установления таможенных пошлин является учет социально – экономических последствий введения новых ставок таможенных пошлин. Изменение ставок таможенных пошлин может привести к нерентабельности собственных производств, к закрытию предприятий и высвобождению работников, что связанно с решением вопросов их трудоустройства. Рассматривая критерии формирования таможенных пошлин, следует исходить из общепринятого определения критерия как признака, на основании которого производства оценка, определение или классификация чего- либо, мерило измерения.**

**Важнейшим критерием формирования таможенной пошлины является степень достоверности отражения разницы в уровне национальной мировой стоимости товаров, что предлагает использования при формировании таможенной пошлины цен, в максимально возможной степени отражающих стоимость и потребительские свойства товаров и применение методов, позволяющих определить такие цены.**

**Важным критерием формирования таможенной пошлины является степень ее воздействия на экономическое поведение экспортеров, импортеров и отечественных производителей. С точки зрения ее соответствия интересам национальной экономики этот критерий тесно связан с критерием достоверности таможенной пошлины. Таможенные пошлины, в максимальной степени отражают различия в уровне мировой и национальной стоимости, наиболее эффективно будет воздействовать на экономическое поведение импортеров, экспортеров и отечественных производителей. Если же достоверность таможенных пошлин невысока, то затруднительно определить, в какой степени она воздействует на экономическое поведение хозяйствующих субъектов.**

**При формировании таможенных пошлин необходимо учитывать критерий наличия собственного производства товара или его отсутствие. Этот критерий представляется достаточно важным, поскольку каждая страна должна иметь состав и структуру производства, вытекающие из ее геополитического геоэкономического положения.**

**По критерию важности решаемых задач можно выделить таможенные пошлины стратегического и тактического назначения. Например, политика государства, направленная на развитие производства высокотехнологичных, наукоемких производств, производств необходимых для поддержания на соответствующем уровне различных видов национальной безопасности, например технологической, продовольственной, должна обеспечиваться поддержкой стратегического таможенно – тарифного регулирования.**

**Таможенные пошлины стратегического назначения – это пошлины долговременного действия, направленные на формирование и поддержание оптимальной структуры производства. Пошлины тактического назначения должны учитывать изменчивую рыночную конъюнктуру.**

* 1. **Виды таможенных пошлин.**

**В зависимости от характера условий внешней торговле товарам таможенные пошлины можно подразделить на: обычные таможенные пошлины и особые виды таможенных пошлин. Обычные таможенные пошлины используются при регулировании внешней торговли в нормальных экономических условиях и отражаются в таможенном тарифе. Особые таможенные пошлины применяются при нарушениях нормальных условий внешней торговли.**

Обязательным условием применения особых видов пошлин является наличие существенного ущерба отрасли российской экономики или угрозы его причинения вследствие ввоза зарубежных товаров. Определение понятия «существенный ущерб» содержится в законе «О таможенном тарифе» (статья 7). Ущерб оценивается на основе анализа последствий импорта, установление причинной части между импортов товаров и национальной отраслью промышленности.

**В зависимости от характера движения внешнеторговых товарных потоков обычные таможенные пошлины на ввозные (импортные), вывозные (экспортные) и транзитные.**

**Ввозные таможенные пошлины применяются к импортным товарам при выпуске их для внутреннего потребления. Они являются преобладающей формой пошлин и используются всеми странами мира для защиты национальных производителей от иностранной конкуренции.**

**Вывозные таможенные пошлины, применяются на экспортные товары при выпуске их за пределы таможенной территории государства. Они используются крайне редко отдельными странами, обычно в случае больших различий в уровне внутренних цен и цен мирового рынка на отдельные товары. В России применяются при экспорте энергоносителей и некоторых сырьевых товаров.**

**В США, например, экспортные пошлины запрещены законодательно. В других развитых странах они также не применяются.**

 **Транзитные таможенные пошлины, применяются для оперативного регулирования международной торговли продукцией сезонного характера, прежде всего сельскохозяйственной. Могут включаться в тариф и применятся за пределами тарифа. Обычно срок их действия не может превышать несколько месяцев в год, и на этот период действия обычного таможенного тарифа по этим товарам приостанавливается.**[[3]](#footnote-3)

**Особые виды таможенных пошлин подразделяются на: антидемпинговые, компенсационные, специальные таможенные пошлины.**

**Антидемпинговые пошлины, применяются при ввозе на территорию страны товаров по цене более низкой, чем, чем их нормальная цена в экспортирующей стране, если такой импорт наносит ущерб местным производителей подобных товаров либо препятствует организации и расширению национального производства таких товаров.**

**Антидемпинговая пошлина – рассматривается, как составляющая антидемпинговой меры и взимается таможенными органами не зависимо от взимания ввозной таможенной пошлины.**

**Компенсационные пошлины взимают при импорте тех товаров, в процессе производства которых прямо или косвенно использовались субсидии, если их импорт наносит ущерб национальным производителям таких товаров.** Компенсационная пошлина является составляющей компенсационные меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины. Компенсационная мера – мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на отрасль российской экономики посредством введения компенсационной пошлины, в том числе предварительной компенсационной пошлины, либо одобрения обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего государства (союза иностранных государств) или экспортером.

Ставка компенсационной пошлины не должна превышать размер специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств), рассчитанный на единицу субсидируемого и экспортируемого товара.

Специальные пошлины устанавливаются на определенный срок в тех случаях, когда какой – либо товар импортируется в таких количествах, что причиняет или угрожает причинить серьезный ущерб конкурирующим представителям отечественных товаров.

Специальная пошлина – пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и взимается таможенными органами РФ независимо от взимания ввозной таможенной пошлины. Специальная защитная мера – мера по ограничению возросшего импорта на таможенную территории страны посредством введения импортной квоты или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины.

Особые виды пошлин применяются страной либо в одностороннем порядке для защиты от недобросовестной конкуренции со стороны ее торговых партнеров, либо как ответная мера на дискриминационные и иные действия, ущемляющие интересы страны. Введению особых пошлин обычно предшествует расследование, проводимое по поручению правительства уполномоченным органом. В процессе расследования проводятся двусторонние переговоры, определяются позиции, рассматриваются возможные объяснения сложившейся ситуации и предпринимаются другие попытки решить разногласия политическим путем. Введение особой пошлины можно рассматривать как крайнее средство, которое используют страны, когда все остальные способы урегулирования торговых разногласий исчерпаны.

Обязательным условием применения особых видов пошлин является наличие существенного ущерба отрасли российской экономики или угрозы его причинения вследствие ввоза зарубежных товаров. Определение понятия «существенный ущерб» содержится в законе «О таможенном тарифе» (статья 7). Ущерб оценивается на основе анализа последствий импорта, установление причинной части между импортов товаров и национальной отраслью промышленности[[4]](#footnote-4)

Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, устанавливаемые в соответствии с законодательством РФ о мерах по защите экономических интересов РФ при осуществлении внешней торговли товарами, устанавливаются на определенный срок и взимаются по правилам, предусмотренным ТК РФ для взимания ввозной таможенной пошлины. Один и тот же товар не может быть подвергнут одновременно антидемпинговой и компенсационной пошлине.

По способу взимания различают четыре вида таможенных пошлин: адвалорные, специфические, альтернативные и комбинированные.

Адвалорные ставки начисляются в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров (например, 15% от таможенной стоимости автомобиля). Адвалорные пошлины – это наиболее простой способ расчета денежной величины пошлины. Они являются наиболее распространенными видам таможенных пошлин. В большинстве стран мира адвалорными пошлинами облагается примерно 90% номенклатуры ввозимых товаров.

Специфические ставки – это пошлины, размер которых устанавливается в денежных единицах за единицу облагаемого товара (20 долларов за тонну груза, один доллар за литр вина и т.д.). Специфические пошлины напрямую не связаны с ценой товара и денежный доход от их взимания зависит только от объема ввозимого и вывозимого товара.

Альтернативная ставка пошлины содержит одновременно адвалорную и специфическую пошлину с примечанием, что взимается та из них, которая дает набольшую величину таможенного сбора (например,20долларов за тонну груза или 10%сцены товара, которая выше).

Комбинированные ставки пошлин сочетают оба вида таможенного обложения (например, 15% от таможенной стоимости товара, но не более 20 долларов за тонну).

Следует еще отметить так называемые сезонные ставки пошлин. Эти ставки пошлин обычно применяются в отношении сельскохозяйственных товаров с целью защиты национального производства. Их величина изменяется в зависимости от времени года (например,20% к стоимости ввозимой клубники в июле-августе и 10% - в остальное время года).[[5]](#footnote-5)

**Глава 2. Экономическая и торгово-политическая роль таможенных пошлин.**

**2.1. Таможенная пошлина в системе макроэкономических регуляторов.**

**Сущность макроэкономического регулирования заключается в перераспределении вновь созданной стоимости посредством экономических регуляторов.**

**Регуляторами макроэкономических процессов являются, как известно, важнейшие экономические категории, такие как цена, налоги, заработная плата, кредитные ставки, таможенная пошлина, валютный курс, поскольку посредством их осуществляется обмен результатам труда товаропроизводителей, собственников и наемных рабочих, как непосредственно в процессе производства и обмена, так и на стадиях распределения вновь созданной стоимости.**

**Таможенная пошлина как регулятор опосредствует обмен результатами труда между отечественными и мировым производителями товаров, и это воздействие в конечном итоге осуществляется через уровень цен на ввозимую, вывозимую отечественную продукцию, поступающую на внутренний рынок. При вывозе товаров таможенная пошлина используется как регулятор в обмене результатами труда между отечественными производителями и потребителями продукции на мировых рынках и непосредственно между отечественными производителями.**

**Таможенная пошлина регулирует уровень затрат на ввозимую и вывозимую продукцию на таможенной границе, что оказывает влияние на формирование уровня цен на товарных рынках, а соответственно - на уровень рентабельности отечественных производителей.**

**Таможенные пошлины должны способствовать активизации функций цены. Уровень цен, складывающийся на товарном рынке, где реализуется отечественная и импортная продукция, должен стимулировать отечественных производителей в производстве более качественной продукции, снижении затрат, повышении технического уровня производства. В связи с этим политика по установлению таможенных пошлин должна быть подчинена решению тех задач, на которые нацелена ценовая политика, и применять в зависимости от того, в какой степени ценовое стимулирование обеспечивает решение задач по развитию тех или иных производств.**

**Таким образом, движение таможенных пошлин должно быть подчинено и синхронизировано с движением цен.**

**Таможенные пошлины разрабатываются и устанавливаются в централизованном порядке государством и, следовательно, в непосредственно государственная экономическая политика, направленная на поддержание и развитие одних производств, свертывание других производств, представляющихся не эффективными. Формирование цен в той или иной степени либерализированно, и здесь важно обеспечить соответствие в направленности решения социально- экономических задач в ценовой и таможенной политике.**

**Возможны различные варианты сочетания направленности воздействия цени таможенных пошлин на социально – экономические процессы.**

**Как макроэкономический регулятор таможенная пошлина тесно связанна с валютным курсом отечественной денежной единицы. Величина отклонения валютного курса от паритетной покупательной способности существенно стимулирует или сдерживает внешнеторговый поток, что усиливает или, наоборот, ослабляет действие таможенной пошлины. Повышение курса отечественной валюты по отношению к доллару или евро снижает рублевые затраты на импорт продукции и повышает ее конкурентоспособность на рынке, а падение курса валюты повышает уровень защиты внутреннего рыка и стимулирует экспорт. Поэтому ставки таможенных пошлин должны быть синхронизированы с изменением валютного курса рубля.**

**Величина таможенной пошлины, поступающая в распоряжение государства, представляет собой дополнительный доход, который должен был бы получить импортер и иностранный производитель от реализации на внутреннем рынке страны – импортера более дешевого товара. По своей сути для страны – импортера это характеризует величину экономии затрат труда на удовлетворении потребностей страны. Такая экономия должна быть направлена на повышение эффективности функционирования недостаточно конкурентоспособности отраслей, а не изымать из процесса производства на потребление.**

**Особенность таможенной пошлины как экономического регулирования состоит в том, что она способствует перераспределению не только вновь созданной стоимости, но и овеществленного труда, заключенного в основном и оборотной капитале. Установление таможенной пошлины ниже ее экономически обоснованного уровня ведет к постепенному обесцениванию стоимости отечественных предприятий в связи с тем, что они становятся неконкурентоспособными и их технический уровень снижается. Таким образом, при длительном удержании заниженных таможенных пошлин разрушается производительный капитал, который, как правило, не может быть трансформирован в другие сферы производства ввиду специфики его материально – вещественного состава.**[[6]](#footnote-6)

**2.2. Таможенная пошлина как экономическая категория**

Таможенные пошлины по своему экономическому содержанию и характеру действий относятся к стоимостным, рыночным регуляторам внешнеторгового оборота. Таможенная пошлина – это налог, который взимается при провозе товаров через таможенную границу. Как всякий налог, пошлина увеличивает цену товара и снижает его конкурентоспособность.

Наиболее заметная функция таможенных пошлин, это их ценообразующая роль – создание стоимостного барьера, повышающего цену импортного товара и создающего разрыв в уровне цен на товары в разных странах.

Создавая разницу в ценах конкретных товаров на мировом и внутреннем рынках, пошлина влияет на общий уровень цен в стране. Она позволяет национальным производителям повышать общий уровень цен местных товаров и получать дополнительную прибыль. В этом случае пошлина прямо защищает внутренние цены и прибыль национальных компаний. Однако, усиление степени защиты отдельных отраслей экономики может производиться не только с помощью повышения пошлин, но и путем выборочного их снижения, в первую очередь на те товары, которые входят составными частями в производимую готовую продукцию (узлы, агрегаты, комплектующие изделия и т.п., ввозимые из-за рубежа).

Это направление усиления таможенного протекционизма в современных условиях значительно возросло в связи с расширением международной торговли полуфабрикатами, узлами, агрегатами и комплектующими деталями между промышленно развитыми странами и в связи с созданием так называемого «глобального» промышленного производства.[[7]](#footnote-7)

Механизм влияния пошлин на цену сложен, а эффективность пошлины, а, следовательно, и оценка ее эффективного уровня – это вопрос, ответ на который носит многоплановый характер. Эффективность пошлины существенно зависит от соотношения цен на товары на внутреннем рынке страны и на мировом рынке. Например, автомашины сравнимого типа стоят 5000 долл. на мировом рынке и 7000 долл. в стране. В этом случае эффективным барьером на пути ввоза иностранных автомашин окажется пошлина со ставкой не менее 50%. Иное положение будет существовать в том случае, если цена на автомашины установится на уровне 5500 долларов на внутреннем рынке и 5000 долларов на мировом рынке. В этом случае пошлина размером в 6-10 % может оказаться эффективным протекционистским барьером. В последние годы на мировом рынке наблюдалось определенное сближение уровня цен товаров различных стран, их своеобразное нивелировка, а это в свою очередь сделало относительно невысокие ставки пошлин более эффективным средством протекционизма.[[8]](#footnote-8)

Во всех странах мира пошлины выполняют и фискальную функцию – таможенные сборы пополняют доходную часть государственного бюджета. С экономической точки зрения таможенные пошлины относятся к косвенным налогам, т.е. налогам, которые включаются в цены товара. В то же время правовые основы и практика применения таможенных пошлин и внутренних налогов существенно различны. Налогами облагаются, как правило, доходы населения. Таможенными пошлинами облагаются товары, ввозимые или экспортируемые.

Налоговая система является важным элементом финансовой системы любой страны, причем взимаемые разнообразные налоги не должны носить дискриминационного характера по отношению к иностранным товарам или их производителям. Таможенные пошлины – напротив, взимаются только с иностранных товаров или в отдельных случаях только с экспортных товаров страны (экспортные пошлины). Налоговая система является инструментом глобального макроэкономического регулирования экономики. Таможенные пошлины специально направлены на регулирование внешней торговли и реализацию торговой политики страны по отношению к ее торговому партнеру.

**2.3. Экономические последствия введения таможенных пошлин.**

Таможенная пошлина представляет собой инструмент, который способен вызвать повышение цены на импортные товары при их реализации на внутреннем рынке. Это наиболее очевидный эффект от введения импортных пошлин. Таким образом, импортные пошлины представляют собой своего рода наценку к цене импортного товара.

Если иностранные поставщики не захотят снизить продажные цены ради сохранения своего экспортного рынка, то цены реализации импортного товара на внутреннем рынке страны, которые ввела пошлина, повысятся. Это приведет к сокращению спроса на импортный товар и уменьшению объема его поставок. Снижение предложения позволит предприятиям, производящим аналогичный товар внутри страны, расширить производство и сбыт за счет части рынка, которую ранее занимали их иностранные конкуренты (если импортные товары и товары внутреннего производства равноценны по своим потребительским свойствам).

Благодаря этому внутренний рынок достигнет состояния равновесия при более высоком уровне цен, чем до введения импортных пошлин. Это будет цена, которая соответствует готовности части потребителей покупать товар по более высокой цене и возможностям его процентов расширить производство при новом уровне цены и существующем уровне издержек. Максимальное увеличение цены будет равно импортной пошлины. Если цена превысит этот уровень, то зарубежные поставщики смогут вновь расширить свои продажи, что заставит цену снижаться.

Поскольку импорт сокращается, а внутреннее производство расширяется, то падение потребления будет меньшим, чем сокращение импорта. Зная эластичность производства по цене и предполагаемую величину пошлины, можно оценить возможный выигрыш производителей и размер производственного эффекта.

Очевидно, что от роста цен пострадают потребители, которые будут вынуждены снизить объем потребления при увеличении своих расходов. Одни потребители вообще отказались от покупки товара, другие понесли затраты, связанные с поиском более дешевых заменителей, и, наконец, те, кто все же купил товар по более высокой цене, вынуждены ограничить потребление других товаров. Эти дополнительные потери потребители называют эффектом потребления. Важно отметить, что в числе потребителей, которые проигрывают от введения пошлин, могут оказаться и предприятия, использующие импортное оборудование или сырье. Конкурентоспособность таких предприятий в результате введения пошлин снизится.

Помимо продуцентов товара дополнительные доходы получает государство, которое приобретает еще один источник средств в бюджет в виде таможенных пошлин. Величина дополнительных бюджетных поступлений будет равна произведению объема импорта товара после введения пошлин и размера пошлин.

Если рассматривать общий баланс потерь и выгод при введении таможенных пошлин, то очевидно, что в наиболее неблагоприятном положении оказывается потребитель. Потери потребителя всегда больше выгод производителей, поскольку они теряют от роста ценна импортные товары и товары внутреннего производства. Последние же выигрывают от роста цен только на товары, производимые внутри страны.

Чистые потери экономики при введении пошлины равны разнице между потерями потребителя и совокупным выигрышем продуцентов и бюджета и составляют сумму производственного и потребительского эффектов.

Таким образом, общий теоретический анализ, основанный на определенных допущениях, показывает, что если рассматривать введение пошлин в чистом виде, т.е. независимо от конкретных экономических условий, то торговые ограничения всегда оборачиваются потерями для экономики страны в целом, хотя отдельная ее отрасль, защищаемая таможенными пошлинами, получает экономический выигрыш.[[9]](#footnote-9)

**Глава 3. Дифференциация таможенных пошлин**

Таможенная пошлина — обязательный платеж в федеральный бюджет, взимаемый таможенными органами при ввозе товаров на таможенную территорию РФ или вывозе товаров с этой территории, а также в иных случаях, установленных таможенным законодательством РФ, в целях таможенно – тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в экономических интересах РФ.[[10]](#footnote-10)

Эффективность таможенных пошлин в значительной степени может быть повышена за счет углубления их дифференциации.

Таможенные пошлины должны учитывать различия затрат на производство и потребительских свойств однородных отечествен­ных и зарубежных товаров. Степень этих различий может суще­ственно колебаться по отдельным товарным группам. Поэтому диф­ференциация таможенных пошлин предполагает выявление разли­чий в затратах и потребительских свойствах отдельных товаров в пределах их товарных групп. Степень этих различий будет определять и степень дифференциации таможенных пошлин.

Дифференциация таможенных пошлин предполагает форми­рование необходимых массивов информации и проведение расче­тов внутренних цен, принимаемых для определения таможенных пошлин, в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэконо­мической деятельности. В отдельных случаях, когда внутри товар­ной группы, обозначаемой принятым кодом, например, десятизнач­ным, имеются виды продукции, отличающиеся условиями произ­водства, уровнем затрат на них, степенью приоритетности, тамо­женные пошлины должны быть дифференцированы и в пределах принятого кода ТН ВЭД. Дифференциация таможенных пошлин должна осуществляться с учетом следующих основных принци­пов.

Первый принцип дифференциации таможенных пошлин мож­но сформулировать как обеспечение максимизации степени диф­ференциации таможенных пошлин с учетом различий в затратах производства отечественной и импортной продукции, уровня ее приоритетности.

Второй принцип дифференциации таможенных пошлин предполагает достижение необходимой сопоставимости данных в пределах анализируемых товарных групп и видов продукции.

Третий принцип дифференциации таможенных пошлин пре­дусматривает обеспечение их достаточной гибкости и примене­ния с учетом колебаний в затратах на производство, колеба­ний мировых цен и других факторов.

В сложившихся экономических условиях отечественные пред­приятия практически лишены возможности развивать и совершен­ствовать технический уровень производства и не могут противо­стоять зарубежному производителю в конкурентной борьбе. Углуб­ление дифференциации таможенных пошлин позволит затормозить процесс снижения конкурентоспособности отечественной продук­ции.

Цены и таможенные пошлины находятся в тесной зависимос­ти от валютного курса рубля. Углубление дифференциации та­моженных пошлин позволяет более гибко реагировать на его изме­нения. Максимальное приближение курса отечественной валюты к ее паритетной покупательной способности является одним из важных условий эффективного участия страны в международном раз­делении труда, что позволяет ориентироваться на реальную народ­нохозяйственную эффективность экспорта и импорта. Отклонение курса отечественной валюты от ее паритетной покупательной спо­собности повышает или понижает эффективность экспортно-им­портных операций, которые не совпадают с реальной народнохо­зяйственной эффективностью тем в большей степени, чем больше разрыв в курсе и паритетной покупательной способности отече­ственной валюты. Это не позволяет сформировать эффективную структуру экспорта и импорта продукции и приводит к существен­ным потерям общественного труда. Отклонения курса отечествен­ной валюты от ее паритетной покупательной способности и неста­бильность курса валюты должны своевременно учитываться при определении таможенных пошлин, которые необходимо пересматривать с учетом различий в динамике и уровне мировых и внут­ренних цен.

Деформированность протекающих экономических процессов в России обусловливает неустойчивость и постоянное падение курса рубля по отношению к иностранным валютам развитых стран. В условиях свободного ценообразования в неконкурентной среде и проводимой политики сжатия денежной массы платежеспособ­ный спрос систематически отстает от роста цен, вследствие чего падают объемы производства, растет объем неплатежей, постоян­но снижается производительность общественного труда, разруша­ются сферы и отрасли экономики. В этих условиях отсутствует эко­номическая заинтересованность в инвестициях в производство, по­вышается заинтересованность в конвертации доходов в иностран­ную валюту. Потребности государства в иностранной валюте для выплаты долгов также повышают неустойчивость курса рубля. Национальный рынок по многим товарам в настоящее время в зна­чительной степени формируется за счет импортных товаров, зат­раты на которые и определяют рыночную стоимость товаров, к которой стремятся цены аналогичных отечественных товаров. Если на первом этапе экономических реформ рост издержек отечествен­ных производителей в решающей степени определял рост внут­ренних цен и курс рубля к доллару, то в данной ситуации, когда российская экономика существенно трансформировалась, вывозит сырье и топливо и потребляет продукцию обрабатывающей про­мышленности, курс рубля к доллару во все большей степени ока­зывает влияние на уровень внутренних цен и издержек производ­ства, которые, в свою очередь, влияют на рост цен.

В условиях падения курса рубля создаются предпосылки для снижения ввозных пошлин на определенные группы товаров с це­лью оказания давления на отечественных товаропроизводителей в сдерживании роста цен, когда их прибыль начинает превышать необходимые пределы, но это сложно сделать в условиях высокой агрегированности ставок таможенных пошлин.

При снижении курса рубля и росте цен на импортные товары, а затем и на отечественные товары, при проводимой жесткой фи­нансово-денежной политике ускоряется разрыв в росте цен и дохо­дов, что после кратковременного роста обусловливает более стре­мительное снижение объемов отечественного производства. В этих условиях отсутствуют предпосылки для постоянного наращивания объемов выпуска продукции отечественными производителями, ко­торые используют повышение цен на импортную продукцию как фактор повышения цен на собственную продукцию. В данной си­туации своевременное снижение ввозных таможенных пошлин по­зволяет усилить конкурентную борьбу на внутреннем рынке и сдер­жать общее повышение цен.Кризис в августе 1998 г. наглядно показал необходимость проведения такой политики, но государ­ственные структуры оказались малоподготовленными для прове­дения такого маневра из-за отсутствия прогноза изменения эконо­мической ситуации и разработанных мер противодействия кризис­ным явлениям. В результате в ряде регионов, где импорт занимал значительный удельный вес в удовлетворении общественных потребностей, например, в Москве цены отечественных продоволь­ственных товаров быстро достигли уровня цен аналогичных им­портных товаров без какого-либо реального увеличения объемов производства.

При расчете вывозных пошлин очень важно правильно опре­делиться с уровнем и динамикой издержек производства отече­ственных производителей и уровнем рентабельности, которая дол­жна рассчитываться на уровне, обеспечивающем нормальные ус­ловия работы предприятий.

При сохранении сформировавшихся в экономике процессов конкурентоспособность отечественных производителей все более будет снижаться по сравнению с иностранными предприятиями. Эти тенденции необходимо учитывать в проведении таможенной политики.

**Заключение**

В рыночной экономике государство осуществляет регулирование ВЭД в целях обеспечения безопасности страны и защиты общенациональных интересов. Деятельность государственных органов по регулированию ВЭД осуществляется практически во всех странах мира, но ее масштабы, формы и методы, конкретные цели и задачи определяются каждой страной исходя из ее масштабов, положения в современном мире, внешней и внутренней политики государства.

Государственное регулирование ВЭД осуществляется разными методами, которые в зависимости от классификационныхпризнаков (критериев), подразделяются на экономические, административные, тарифные и нетарифные.

Экономические методы регулирования ВЭД должны составлять часть единого экономического механизма регулирования ВЭД, т.е. наличие опреде­ленных взаимосвязей между отдельными, его образующими, элемен­тами, а также системный подход к формированию этого механизма с обеспечением внутренних и внешних связей элементов данной сис­темы.

Экономические методы регулирования ВЭДбазируются на использовании экономических инструментов торговой политики - таможенных пошлин, налогов (НДС, акциза и др.) и таможенных сборов.

Используя эти инструменты, государство воздействует на экономические интересы субъектов ВЭД и, следовательно, на их по­ведение, сохраняя вместе с тем за ними полную оперативную само­стоятельность, что в большей степени соответствуют природе рыноч­ных отношений в современных условиях.

В Российской Федерации применяются следующие виды ставок пошлин:

-адвалорные, начисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;

-специфические, начисляемые в установленном размере за единицу облагаемых товаров;

-комбинированные, сочетающие оба названных вида таможенного обложения.

Также различают следующие виды пошлин:

-сезонные

(ставки таможенных пошлин, предусмотренные таможенным тарифом, не применяются. Срок действия сезонных пошлин не может превышать шести месяцев в году)

 Особые виды пошлин:

-специальные пошлины (применяются в качестве защитной меры, если товары ввозятся на таможенную территорию Российской Федерации в количествах и на условиях, наносящих или угрожающих нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров, а также как ответная мера на дискриминационные и иные действия, ущемляющие интересы Российской Федерации, со стороны других государств или их союзов);

-антидемпинговые пошлины (применяются в случаях ввоза на таможенную территорию Российской Федерации товаров по цене более низкой, чем их нормальная стоимость в стране вывоза в момент этого ввоза, если такой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров в Российской Федерации);

-компенсационные пошлины (применяются в случаях ввоза на таможенную территорию Российской Федерации товаров, при производстве или вывозе которых прямо или косвенно использовались субсидии, если такой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров в Российской Федерации).

**Список использованных источников**

1. Таможенный кодекс Российской Федерации, 2008.
2. Налоговый кодекс РФ. Часть первая. Вводный комментарий. Официаль­ный текст. Пропаганда. М, 2007
3. Закон РФ от 21.05.1993 № 5005-1 «О таможенном тарифе».
4. Федеральный закон РФ от 14.04.1998 №63-ФЗ «О мерах по защите экономических интересов РФ при осуществлении внешней торговли товарами».
5. Федеральный закон РФ от 8 декабря 2003 №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».
6. Постановление Правительства РФ от 20.01.1996 № 53 «О дополнительной поддержке отечественного экспорта товаров и услуг».
7. Халипов. Таможенное право. - М.: Издательство «Зерцало», 2005
8. Исследование проблем ТД. Сборник научных трудов. - М. 2008.
9. Козырин А.Н. Коментарий к Закону Российской Федерации « О таможенном тарифе». – М.: Издательство «Легат»,2006.
10. Шамахова Таможенное право Российской Федерации. Учебник. - М.:СофтИздат, 2007
11. Листопад А.Д. Финансовая деятельность таможенных органов РФ: Учебное пособие. М.,2006.
12. Ноздрачев А.Ф. Таможенное право: Учебник. М., Волтерс Клувер, 2007.
13. Новиков В. Е. Таможенные пошлины как инструмент государственного регулирования. Монография. - М.: Издательство РИО РТА, 2006.
14. Дюмулен И. И. Организационные формы таможенно-тарифного регулирования. Учебник. М.: ВАВТ, 2004.
15. Данильцев А. В. Международная торговля: Инструменты регулирования. Учебно-методическое пособие. М.: Издательство «Палеотип», 2004.
16. Портер М. Международная конкуренция. М.: Международные отношения, 1993.

 **Приложение 1**

**Средний уровень пошлин на натуральный каучук и изделия из него, текстиль и текстильные изделия (в %, средневзвешенные).**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **товары** | **США** | **Япония** | **Евросоюз** |
| **Каучук изделия из него** |  |  |  |
| Сырой каучук | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| полуфабрикат | 2,4 | 5,3 | 3,4 |
| Изделия из каучука | 6,8 | 10,4 | 7,7 |
| **Текстиль и текстильные изделия** |  |  |  |
| Шерсть | 3,6 | 0,0 | 0,2 |
| Хлопок | 1,1 | 0,0 | 0,0 |
| Искусственные волокна | 4,9 | 8,8 | 7,5 |
| Шерстяные ткани | 32,9 | 11,0 | 11,7 |
| Хлопчатобумажные ткани | 8,7 | 5,7 | 9,9 |
| штапель | 16,9 | 8,6 | 10,9 |
| **одежда** | 22,7 | 13,8 | 13,3 |



**Оглавление**

[Введение 3](#_Toc73960717)

[ГЛАВА 1.Методологияопределениятаможеннй пошлины **Ошибка! Закладка не определена.**](#_Toc73960718)

1.1. Экономическая сущность таможенной пошлины…\……….…...5

1.2. Принципы, факторы и критерии формирования таможенной пошлин……………………………………………...…………………....9

[ГЛАВА 2. **Экономическая и торгово-политическая роль таможенных пошлин………………………………………………………………….16**](#_Toc73960719)

[2.1 таможенная пошлина в системе макроэкономических регуляторов 16](#_Toc73960720)

[2.2. Т аможеная пошлина как экономическая категория 18](#_Toc73960721)

[2.3. Э кономические последствиявведения таможеннойпошлины 20](#_Toc73960722)

ГЛАВА 3. Дифференциация таможенных пошлин…………………23

[Заключенеие. 27](#_Toc73960724)

[Список использованных источников 29](#_Toc73960725)

Приложение 1……………………………………………………….....30

1. Портер М. Международная конкуренция. М.: Международные отношения, 1993. [↑](#footnote-ref-1)
2. Новиков В. Е. Таможенные пошлины как инструмент государственного регулирования. Монография. - М.: Издательство РИО РТА, 2006. [↑](#footnote-ref-2)
3. Халипов. Таможенное право. - М.: Издательство «Зерцало», 2005 [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон РФ от 21.05.1993 № 5005-1 «О таможенном тарифе». [↑](#footnote-ref-4)
5. Шамахова Таможенное право Российской Федерации. Учебник. - М.:СофтИздат, 2007 [↑](#footnote-ref-5)
6. Новиков В. Е. Таможенные пошлины как инструмент государственного регулирования. Монография. - М.: Издательство РИО РТА, 2006. [↑](#footnote-ref-6)
7. Дюмулен И. И. Организационные формы таможенно-тарифного регулирования. Учебник. М.: ВАВТ, 2004. [↑](#footnote-ref-7)
8. Листопад А.Д. Финансовая деятельность таможенных органов РФ: Учебное пособие. М.,2006. [↑](#footnote-ref-8)
9. Данильцев А. В. Международная торговля: Инструменты регулирования. Учебно-методическое пособие. М.: Издательство «Палеотип», 2004. [↑](#footnote-ref-9)
10. Закон РФ «О таможенном тарифе». М.,1993. [↑](#footnote-ref-10)