**Контрольная работа**

**«Финансы, денежные обращения и кредит»**

**Экономика и бухгалтерский учет**

Специальность

**5 БУ- 03**

Курс, шифр

**Вариант № 3**

1. **Бюджет и его социально-экономическая роль. Бюджетное устройство и бюджетный процесс. Структура Федерального бюджета.**
2. **Задача №1**
3. **Задача №2**
4. **Задача №3**
5. **Использованная литература.**
6. **Бюджет и его социально-экономическая роль. Бюджетное устройство и бюджетный процесс. Структура Федерального бюджета.**

Государственный бюджет является одним из важнейших звеньев финансовой системы страны. Посредством бюджета производятся мобилизация централизованных финансовых ресурсов государства и их расходование на цели, определяемые государством в лице соответствующих органов государственной власти.

 **Бюджет** – сводный план сбора доходов и использование полученных средств на покрытие расходов федеральных или местных органов государственной власти.

Являясь формой образования и расходования денежных средств для обеспечения функций федеральных, региональных и местных органов, бюджет занимает ведущее место среди финансовых рычагов в системе управления страной. Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете необходимо для успешной реализации финансовой политики государства. При этом значение государственного финансового регулирования посредством бюджетной системы трудно переоценить, хотя нельзя не учитывать происходящие в настоящее время изменения в практике перераспределения финансовых ресурсов и методах бюджетного воздействия на развитие экономики и социальной сферы. В частности, финансовые ресурсы в новых условиях все в большей степени перераспределяются через финансовый рынок исходя из их спроса и предложения. Путем изменения уровня государственных расходов и налогообложения правительства могут регулировать объем совокупного спроса (величину) потребительских расходов), а тем самым влиять на колебания экономической конъюнктуры.

Регулирующая роль бюджета рассматривается как план финансового хозяйства, который служит средством достижения экономической стабильности и выполняет функции встроенного бюджетного стабилизатора. Такое предназначение бюджетного механизма во многом зависит от источников, характера формирования его доходной части и направленности государственных расходов.

Бюджет выступает также как основной инструмент социальной политики государства. С его помощью проводится широкомасштабное перераспределение доходов в целя достижения большей социальной справедливости. Как известно, население западных стран уплачивает сравнительно большие налоги, однако значительная их часть возвращается в виде трансфертных платежей, идущих на социальные нужды.

В новых условиях изменяются приоритеты бюджетной политики. Бюджет, концентрируя финансовые ресурсы на нужных участках и направлениях, позволяет осуществлять государственное регулирование экономики и обеспечивать проведение необходимой социальной политики. Бюджетные затраты на социально-экономические потребности подразделяются на две большие группы. Первая группа касается собственно социальных нужд (затраты на пенсии, пособии, на здравоохранение, оборудование и т.д.). Вторая группа затрагивает непосредственно экономические расходы (на энергетику, жилищное строительство, коммунальное хозяйство, природные ресурсы, охрану окружающей среды, транспорт, связь, сельское хозяйство и т.д.).

Существенная доля бюджетных средств на прямые и косвенные военные расходы, в том числе экономическую и военную помощь зарубежным странам, затраты на космические и иные исследования в военной области, пенсии и пособия бывшим военнослужащим.

Государственный бюджет обеспечивает для органов государственного управления возможность выполнения ими своих функций, включая воздействие на функционирование рынков товаров и услуг, финансовых рынков и распределение доходов в секторах экономики. Бюджет является инструментом мобилизации средств всех секторов экономики для проведения государственной внутренней и внешней политики. С помощью бюджета осуществляется межсекторальное, межотраслевое и межтерриториальное перераспределение ВВП, государственное регулирование и стимулирование экономики, финансирование социальной политики с учетом долгосрочных интересов страны.

Таким образом, в бюджете отражаются финансовые взаимоотношения государства с плательщиками налоговых и неналоговых средств в бюджет и получателями бюджетных средств, т.е. взаимоотношения государства с населением и хозяйствующими субъектами по поводу формирования и расходования бюджетных средств.

Аккумуляция средств в бюджете позволяет государству осуществлять социальные программы, направленные на развитие культуры, здравоохранения, образования, поддержку семей с низкими доходами, решение жилищной проблемы.

При рассмотрении государственных финансов необходимо иметь в виду, что функция сектора государственного управления отлична от функций других секторов экономики и заключается в оказании нерыночных услуг населению, обществу в целом и перераспределении доходов и собственности. Сектор государственного управления отличается от других секторов экономики также по способам финансирования затрат - с помощью налогов и иных обязательных платежей других секторов экономики.

Рыночные условия хозяйствования предполагают свободное движение капиталов и товаров, стихийное формирование отношений между участниками воспроизводственного процесса, натуральных и стоимостных пропорций. При этом частный капитал не в состоянии решить многие проблемы социально-экономического развития. В этой связи государство осуществляет прямое (с помощью законодательных и иных нормативных актов) и косвенное социально-экономическое регулирование.

Косвенное регулирование осуществляется через финансовую и кредитную политику, в реализации которой центральную роль играет государственный бюджет. Рычагами государственного воздействия при налогообложении являются налоговые ставки и льготы, оказывающие влияние на объем производства, предложение и спрос на отдельные виды товаров и услуг.

При расходовании средств государство осуществляет финансирование государственных программ направленных на содействие развитию тех или иных отраслей и производств, изменение структуры производства, субсидирует отдельные отрасли и предприятия, ни государственного воздействия являются также льготные и беспроцентные и гарантии по банковским ссудам.

Благоприятное воздействие бюджета на экономику предполагает формирование эффективного механизма образования доходов и расходования бюджетных ресурсов в отношении экономики в целом на основе рационального налогообложения населения и принятии, объема и структуры государственных расходов, обеспечивающих условия для экономического роста, стабильности производства и повышения материального уровня и условий жизни населения.

Государство использует различные экономические, финансовые, кредитно-денежные и административные методы воздействия на экономику.

Он призван обеспечивать не только создание общегосударственного фонда денежных средств, но и эффективное его использование в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики. Это значит, что в бюджете концентрируется часть национального дохода, которая затем перераспределяется. Тем самым реализуется распределительная функция этого звена финансовой системы.

Федеральные, региональные и местные органы государственной власти и управления посредством бюджетных отношений получают в свое распоряжение определенную часть перераспределяемого национального дохода, которая направляется на строго определенные цели в зависимости от разграничения функций между органами управления. Посредством движения бюджетных ресурсов контролируются формирование доходной части бюджета и эффективность использования его расходной части (контрольная функция этого звена финансовой системы).

Распределительная и контрольная функции обусловливают сущность бюджета как экономической категории. В качестве таковой бюджет представляет собой систему экономических отношений, на основе которых планируются доходы и расходы государства.

Крупным направлением бюджетной политики и соответственно функций бюджета является использование бюджетных средств для экономической и социальной стабильности, создания условий экономического роста, сглаживания последствий экономических и финансовых кризисов. При этом все большее внимание уделяется проблемам долгосрочного характера, связанным с научно-техническим прогрессом, структурной перестройкой экономики, накоплением капитала, эффективным экономическим ростом. Государственные инвестиции составляют от 20 до 40% общего объема инвестиций.

Государственные финансы и их сердцевина - бюджет страны оказывают воздействие на основные экономические показатели в силу того, что сектор государственного управления является сектором экономики, участвующим в общем кругообороте доходов, расходов и выпуска продукции. Его расходы наряду с инвестиционным и потребительским спросом являются составной частью совокупного спроса, а чистые налоги характеризуют реальное уменьшение сумм частного сектора, которые могут быть использованы для расходов. Изменения этих величин оказывают существенное влияние на экономическую ситуацию в стране. В США государственный сектор закупает около 1/5 выпускаемой в стране продукции, а чистые налоги составляют около 20% ВВП.

В отношении воздействия государственных финансов общепризнанными являются два основных положения. Согласно первому увеличение государственных расходов ведет к росту совокупного спроса в экономике и соответственно к росту выпуска продукции и занятости. Влияние изменения государственных расходов в некоторой мере аналогично воздействию инвестиционного спроса. Согласно второму положению увеличение налогообложения (чистых налогов, т.е. сумм, взимаемых государством, за минусом социальных трансфертов и т.п.) ведет к сокращению личных располагаемых доходов домашних хозяйств, сокращению расходов, выпуска продукции и занятости.

Фискальная политика государства, определяемая его действиями в области получения доходов, объема и направлений государственных расходов, может быть нацелена на стабилизацию, экономический рост или ограничение деловой активности. Политика стабилизации предполагает использование фискальных и кредитно-денежных мер для максимального приближения ВВП к его потенциальному уровню, обеспечения полной занятости и стабильного уровня цен.

Под политикой экономического роста понимают реализацию мер для увеличения ВВП, а под политикой ограничения деловой активности - осуществление мер по уменьшению ВВП по сравнению с потенциальным уровнем.

При экономическом спаде может осуществляться стимулирующая фискальная политика, основанная на росте государственных расходов, снижении налогов и соответственно увеличении дефицита бюджета, а в условиях инфляции, вызванной избыточным спросом, может проводиться ограничительная фискальная политика, нацеленная на уменьшение государственных расходов, увеличение налогов с ориентацией на уменьшение дефицита бюджета или его положительное сальдо. Поскольку стимулирующее или ограничивающее воздействие фискальной политики сопряжено с изменениями бюджетного дефицита и профицита, то это воздействие зависит от методов финансирования дефицита и направлений использования бюджетного излишка.

Покрытие дефицита бюджета может осуществляться путем займов или денежной эмиссии. Займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг, увеличивают существующий спрос на деньги и ведут к повышению равновесной величины процентной ставки. Поскольку величина инвестиций с ростом процентных ставок уменьшается, конкуренция государственных ценных бумаг на денежном рынке ведет к сокращению инвестиций.

Выпуск новых денег для покрытия дефицита бюджета не сопряжен с уменьшением инвестиций и в этом смысле оказывает более существенное воздействие на совокупный спрос, чем увеличение государственных займов.

В случае вызванной избыточным спросом инфляции правительство может нацелить свои усилия на образование бюджетного излишка. Антиинфляционное воздействие этого излишка зависит от того, будет ли он использован на погашение государственной задолженности или соответствующие денежные средства будут изъяты из обращения. Используя профицит бюджета на погашение задолженности, правительство вновь направляет денежные средства в обращение, увеличивая денежную массу, и снижает антиинфляционное воздействие бюджетного излишка. Однако побочным следствием является стимулирование снижения процентных ставок и соответственно увеличения инвестиций. В случае если правительство изымет излишек доходов бюджета из обращения, оно добьется более существенного антиинфляционного эффекта по сравнению с вариантом использования излишка для погашения государственного долга, так как в этом случае деньги не возвращаются в оборот.

Изменение чистых налогов также может быть использовано государством для воздействия на объем производства. Рост налогообложения ведет к сокращению выпуска продукции, так как уменьшает величину располагаемых доходов и потребительских расходов. Величина воздействия зависит от масштаба изменения налогов и мультипликатора, отражающего влияние предельной склонности к потреблению. Снижение налогов увеличивает совокупные потребительские расходы и одновременно сбережения.

Величина взимаемых налогов и социальных выплат зависит от уровня доходов. В периоды роста ВВП размеры взимаемых налогов, ставки которых в значительной пропорциональны получаемым доходам, возрастают, а социальные выплаты, в которых значительную долю составляют пособия по безработице, сокращаются. В результате вместе с ростом доходов увеличивается величина чистых налогов, а рост располагаемого дохода и соответственно потребительского спроса отстает от роста BВП периоды экономического спада чистые налоги уменьшаются, что способствует увеличению совокупного спроса.

Государственный бюджет страны - основной финансовый план образования и использования общегосударственного фонда денежных ресурсов. Бюджетная система государства, представляющая собой совокупность всех видов бюджетов, призвана играть важнейшую роль в реализации финансовой политики государства, цели которой зависят от его экономической политики. Взаимосвязь между отдельными звеньями бюджетной системы, организацию и принципы ее построения принято называть **бюджетным устройством**.

Наиболее полное выражение бюджетное устройство находит в **принципах бюджетной системы Российской Федерации**. В Бюджетном кодексе России, на основании которого осуществляется правовое регулирование бюджетных проблем, эти **принципы** сформулированы следующим образом:

1. единство бюджетной системы Российской Федерации;
2. разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;
3. самостоятельность бюджетов;
4. полнота отражения доходов и расходов бюджетов;
5. сбалансированность бюджета;
6. эффективность и экономность использования бюджетных средств;
7. общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов;
8. гласность;
9. достоверность бюджета;
10. адресность и целевой характер бюджетных средств

Реализация указанных принципов бюджетной системы означает прежде всего единый порядок финансирования расходов всех бюджетов и ведения бухгалтерского учета их средств, единство форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса в Российской Федерации и правовой базы. За органами государственной власти и органами местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы России закрепляются определенные виды доходов (полностью или частично) и полномочия по осуществлению расходов. Законодательным (представительным) органам государственной власти и органам местного самоуправления предоставляется право самостоятельно осуществлять бюджетный процесс.

Бюджетные средства направляются на финансирование определенных целей в адрес конкретных получателей этих средств. Объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Нижестоящему бюджету для покрытия его расходов из вышестоящего бюджета могут перечисляться сверх закрепленных за ним доходов дополнительные средства в различных формах. Они получили название «регулирующие доходы». Таким образом, доходы, формирующие все виды бюджетов, делятся на *закрепленные и регулирующие*.

*Регулирующие* доходы позволяют региональным и местным органам власти иметь необходимые для выполнения их функций финансовые ресурсы, сбалансировать доходную и расходную части бюджетов. При этом принцип самостоятельности бюджетов наряду с наличием собственных источников доходов бюджетов каждого уровня бюджетной системы РФ предусматривает законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов.

Принцип самостоятельности бюджетов предусматривает также право органов государственной власти и органов местного самоуправления самим определять источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов. Потери в доходах и дополнительные расходы, возникшие в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, не могут быть компенсированы за счет бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации. Столь же недопустимо изъятие доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов.

**Основу бюджетного устройства** **Российской Федерации** составляет государственное устройство, определяемое Конституцией страны. Согласно Конституции Российская Федерация имеет федеративное государственное устройство, в котором административно-территориальные образования имеют установленную Конституцией самостоятельность.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 10) бюджетная система страны, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, состоит из бюджетов трех уровней:

1. первый уровень — федеральный бюджет;
2. второй уровень - бюджеты субъектов Российской Федерации;
3. третий уровень — местные бюджеты.

Бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты) являются формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для использования в организациях и на предприятиях, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации. К региональным бюджетам относятся бюджеты республик, входящих в состав Российской Федерации, краевые и областные бюджеты, бюджеты автономных образований, а также городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга.

Местные бюджеты (бюджеты муниципальных образований) представляют собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджетах разных уровней позволяет соответствующим органам государственной власти и управления иметь финансовую базу для реализации своих полномочий. При этом очень важно, чтобы доходная и расходная части бюджетов по своему составу находились в полном соответствии с разграничением функций органов государственной власти по уровням управления, а проблема бюджетных взаимоотношений центра и регионов успешно решалась. Дело в том, что роль региональных и местных органов власти в регулировании экономических процессов и решении социальных проблем значительно возросла, а их функции существенно расширились.

Важной проблемой является также эффективное распределение доходов и расходов между региональными и местными органами власти с тем, чтобы не утрачивалась самостоятельность местных органов власти в бюджетной сфере, не усиливалась их зависимость от вышестоящих звеньев бюджетной системы.

До 1991г. бюджетная система страны была единой. Все бюджеты на территории Советского Союза находили отражение в государственном бюджете СССР.

В последующие годы в условиях создания Российского государства, развития рыночных отношений, многообразия форм собственности, усиления самостоятельности регионов произошли принципиальные изменения и в бюджетном устройстве. В соответствии с Законом «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР», принятым в октябре 1991 г., стали самостоятельными республиканский бюджет Российской Федерации (он получил название федерального бюджета), республиканские бюджеты республик в составе Российской Федерации, бюджеты национально-государственных и административно-территориальных образований, местные бюджеты. Это значит, что бюджеты вышестоящих уровней управлений перестали включать в себя доходы и расходы бюджетов нижестоящих уровней управления. Для обеспечения самостоятельности бюджетов и автономного функционирования им были установлены собственные источники доходов и предоставлено право определять направления их использования и расходования. В условиях перехода к рыночным отношениям формирование доходной части бюджетов приобрело в основном налоговый характер. Одновременно совершенствуется механизм бюджетных взаимоотношений между уровнями власти.

Свод бюджетов в целом по Российской Федерации или по соответствующей территории называется консолидированным бюджетом. Такой объединенный бюджет не утверждается соответствующими законодательными органами и используется для аналитических и статистических целей.

**Бюджетная система Российской Федерации** в настоящее время складывается из федерального бюджета, 21 республиканского бюджета республик в составе Российской Федерации, 56 краевых и областных бюджетов, включая одну автономную область; городских бюджетов Москвы и Санкт-Петербурга; 10 окружных бюджетов автономных округов и около 29 тыс. местных бюджетов, к которым относятся городские, районные, поселковые и сельские бюджеты. Единство бюджетной системы в новых условиях реализуется посредством единой социально-экономической политики и правовой базы, использования единых бюджетных классификаций и форм бюджетной документации, взаимодействия бюджетов всех уровней и согласования принципов бюджетного процесса.

**Бюджетный процесс** представляет собой регламентированную законом деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов. Составление и исполнение бюджетов являются прерогативой органов исполнительной власти, а рассмотрение и утверждение - органов законодательной власти.

*Составной частью* бюджетного процесса является бюджетное регулирование, т.е. частичное перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней, которые в соответствии с бюджетным устройством являются самостоятельными.

Бюджетное регулирование осуществляется в различных формах. Прежде всего, это передача части закрепленных налоговым законодательством доходов и регулирующих доходных источников с одного уровня бюджетной системы на другой.

Оказание финансовой поддержки может производиться путем выделения дотаций или субвенций, а также предоставления средств на возвратной основе. Если передаваемые средства вышестоящего бюджета используются на финансирование целевого мероприятия, то их называют субвенциями.

Инвестиции и другие капитальные расходы производятся за счет средств федерального бюджета, когда их значимость выходит за рамки региональных интересов.

Решение проблем бюджетного федерализма состоит в оптимальном сочетании интересов Российской Федерации, регионального и местного уровней.

Бюджетная классификация, на которой базируется как составление, так и исполнение бюджета, обеспечивает сопоставимость бюджетов всех уровней. Законодательные (представительные) органы субъектов Федерации и органы местного самоуправления при утверждении бюджетных классификаций соответствующих бюджетов могут производить дальнейшую детализацию объектов бюджетной классификации, не нарушая общих принципов построения и единства бюджетной классификации Российской Федерации.

В *структуре* бюджетной классификации Российской Федерации выделяются:

1) функциональная структура расходов бюджетов Российской Федерации;

2) ведомственная структура расходов федерального бюджета Российской Федерации;

 3) экономическая структура расходов бюджетов Российской Федерации.

В функциональной структуре выделяются целевые направления государственной деятельности, обусловленные основными функциями государства. В зависимости от влияния на процесс расширенного воспроизводства бюджетные расходы делятся на текущие (на обеспечение текущих потребностей) и капитальные (на инвестиционные нужды и прирост запасов).

Второй задачей, которую решает бюджетная классификация, является обеспечение адресного выделения финансовых ресурсов. Ведомственная структура определяет, кому, сколько и на какие цели выделяются ресурсы из федерального бюджета.

Экономическая структура разграничивает все затраты по направлениям расходования (на оплату труда государственных служащих, капитальные вложения в основные фонды и т.д.), что обеспечивает возможность экономического анализа государственных расходов. В условиях перехода к рыночным отношениям формирование доходной части бюджета приобрело в основном налоговый характер.

Бюджетная классификация включает и классификацию доходов бюджетов Российской Федерации. В управлении бюджетным процессом принимают участие практически все органы государственной власти и управления в Российской Федерации. Однако центральное место среди них занимает система органов государственного управления финансами, и прежде всего Министерство финансов Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

Как уже отмечалось, федеральный бюджет относится к первому уровню бюджетной системы Российской Федерации и является основным финансовым планом Российской Федерации. Именно через него мобилизуются финансовые ресурсы, необходимые для последующего их перераспределения и использования для целей государственного регулирования экономического развития страны и реализации социальной политики на территории всей России.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации исключительно из федерального бюджета финансируются следующие функциональные виды расходов:

* обеспечение деятельности Президента Российской Федерации, Федерального собрания, Счетной палаты, Центральной избирательной комиссии, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов; другие расходы на общегосударственное управление по перечню, определяемому при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год;
* функционирование федеральной судебной системы;
* осуществление международной деятельности в общефедеральных интересах (финансовое обеспечение реализации межгосударственных соглашений и соглашений с международными финансовыми организациями, международного культурного, научного и информационного сотрудничества федеральных органов исполнительной власти, взносы Российской Федерации в международные организации, другие расходы в области международного сотрудничества, определяемые при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год);
* национальная оборона и обеспечение безопасности государства, осуществление конверсии оборонных отраслей промышленности;
* фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу;
* государственная поддержка железнодорожного, воздушного и морского транспорта;
* государственная поддержка атомной энергетики;
* ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий федерального масштаба;
* исследование и использование космического пространства;
* содержание учреждений, находящихся в федеральной собственности или в ведении органов государственной власти Российской Федерации;
* формирование федеральной собственности;
* обслуживание и погашение государственного долга Российской Федерации;
* компенсация государственным внебюджетным фондом расходов на выплату государственных пенсий и пособий, других социальных выплат, подлежащих финансированию в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;
* пополнение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, государственного материального резерва;
* проведение выборов и референдумов Российской Федерации;
* федеральная инвестиционная программа;
* финансовая поддержка субъектов Российской Федерации;
* официальный статистический учет;
* некоторые другие расходы.

Кроме того, Правительством Российской Федерации определяется порядок согласования распределения и закрепления расходов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. К таким расходам относятся:

* государственная поддержка отраслей промышленности (за исключением атомной энергетики), строительства и строительной индустрии, сельского хозяйства, автомобильного и речного транспорта, связи и дорожного хозяйства, метрополитенов;
* обеспечение правоохранительной деятельности;
* обеспечение противопожарной безопасности;
* научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно изыскательские работы, обеспечивающие научно-технический прогресс;
* социальная защита населения;
* охрана окружающей природной среды, охрана и воспроизводство природных ресурсов, гидрометеорологическая деятельность;
* предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий межрегионального масштаба;
* развитие рыночной инфраструктуры;
* обеспечение деятельности средств массовой информации;
* финансовая помощь другим бюджетам;
* некоторые другие расходы

 Государственные инвестиции из федерального бюджета финансируются по перечню государственных заказчиков в соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программой. В приложениях к федеральному бюджету некоторые его расходы конкретизируются по направлениям, получателям средств и целям.

С целью выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с учетом их душевого бюджетного дохода в федеральном бюджете утверждается объем Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации с распределением трансфертов по бюджетам субъектов Федерации.

Среди расходов федерального бюджета особое место занимают затраты по текущему обслуживанию государственного внутреннего и внешнего долга. Он возникает, когда для покрытия бюджетного дефицита (его появление связано с превышением бюджетных расходов над его доходами) используется государственный кредит. Это означает, что государство становится заемщиком финансовых средств у населения, банков и предприятий (в этом случае возникает внутренний государственный долг) или у другого государства либо международных финансовых организаций (внешний государственный долг).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 94) **внутренними источниками финансирования дефицита федерального бюджета** являются средства, полученные от кредитных организаций; государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации; бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы страны.

К **внешним источникам финансирования дефицита федерального бюджета** относятся государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации, а также кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте.

Сокращение государственного долга и расходов на его обслуживание (выплаты по процентам) является важной проблемой государственных финансов.

Свыше половины неналоговых доходов приходится на доходы от внешнеэкономической деятельности.

Порядок составления проекта федерального бюджета, рассмотрения и утверждения федерального закона о федеральном бюджете, начиная с 2000 г., регламентируется Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Составление проекта федерального бюджета начинается не позднее чем за 10 месяцев до начала очередного финансового года и осуществляется в соответствии с бюджетной политикой Российской Федерации, определяемой в ежегодном Бюджетном послании Президента. Эта работа начинается с составления годового прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и разработки сводного финансового баланса государства, где балансируется обеспеченность финансовыми ресурсами всех предусмотренных прогнозом мероприятий. Контрольные цифры проекта бюджета и показатели прогноза социально-экономического развития затем прорабатываются на региональном уровне. По результатам проведенной работы составляются проект (с учетом необходимости бюджетного регулирования) федерального бюджета и прогноз консолидированного бюджета Российской Федерации.

Формирование Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ осуществляется нарастающим итогом на последнюю отчетную дату, предшествующую планируемому периоду, исходя из фактических поступлений в федеральный бюджет налоговых доходов, за исключением доходов, контроль за поступлением которых, осуществляет Государственный таможенный комитет РФ.

Средства Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ выделяются только тем субъектам, которые выполняют требования бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации без каких-либо исключений, дополнений и особых условий.

Суммы, передаваемые из федерального бюджета в бюджеты субъектов Федерации, называются трансфертами.

Трансферты регионам перечисляются ежемесячно исходя из фактических поступлений средств в федеральный бюджет. В 2001 г. трансферты были предоставлены 76 регионам из 89.

Не получают трансфертов 9—13 субъектов Федерации. Эти регионы — доноры не имеют реальных стимулов для принятия мер, направленных на расширение налогооблагаемой базы, поскольку значительная часть собираемых ими средств перераспределяется в пользу не обеспечивающих себя ресурсов субъектов Федерации.

Наряду с трансфертами сохранился порядок выделения регионам бюджетных ассигнований на капитальные строительство для осуществления федеральных целевых программ, а также на иные мероприятия, согласованные на федеральном уровне.

Однако, несмотря на увеличение средств, поступающих из федерального бюджета в бюджеты субъектов Федерации, проблема расширения собственной доходной базы бюджетов регионов и особенно местных органов самоуправления остается исключительно актуальной.

За последние годы на местные бюджеты были переложены дополнительные расходы по финансированию социальной инфраструктуры и ряд других расходов. Однако их доходная база не была расширена.

По мнению Правительства, для совершенствования межбюджетных отношений необходимо:

* не предоставлять финансовую помощь субъектам Федерации, имеющим превышение собственных доходов над расходами;
* оказывать поддержку субъектам Федерации таким образом, чтобы не лишать их стимулов к развитию собственных доходных источников;
* упорядочить схему группировки территорий по экономическим районам с учетом их экономического потенциала и природных условий;
* создать эффективный механизм предоставления инвестиций для выравнивания уровней социально-экономического развития регионов.

Доходы бюджетов субъектов Федерации формируются за счет собственных и регулирующих налоговых доходов, за исключением доходов, передаваемых в порядке регулирования местным бюджетам.

Формирование доходов местных бюджетов осуществляется за счет собственных доходов и доходов за счет отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов.

Основная их часть расходов отдельных звеньев бюджетной системы осуществляется из федерального бюджета. Из этого бюджета полностью финансируются расходы на оборону, значительная часть затрат на финансирование государственных программ и инвестиций, предоставляются дотации отдельным отраслям народного хозяйства, крупные средства бюджетам территорий, погашается огромная внутренняя и внешняя задолженность страны.

В бюджетах территорий основные — расходы на социальные цели. Расходы бюджетов всех уровней подразделяются на расходы, включаемые в бюджет текущих расходов и бюджет развития.

Бюджеты всех уровней должны быть сбалансированы. При наличии дефицита бюджета первоочередному финансированию подлежат расходы, включаемые в бюджет текущих расходов.

В целях сбалансированности бюджетов соответствующие представительные органы власти могут устанавливать предельные размеры дефицита бюджета. Если в процессе исполнения бюджета происходит превышение предельного уровня дефицита или значительное снижение поступлений доходов бюджета, то вводится механизм секвестра расходов, заключающегося в пропорциональном снижении государственных расходов (на 5, 10, 15%) ежемесячно по всем статьям бюджета в течение оставшегося времени текущего финансового года. Секвестру не подлежат защищенные статьи.

Покрытие дефицита бюджета развития происходит также за счет выпуска государственных займов или использования кредитных ресурсов.

Все доходы и расходы располагаются в бюджетах по единой бюджетной классификации, представляющей собой группировку доходов и расходов бюджета всех уровней с присвоением объектам классификации группировочных кодов, что обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней.

В соответствии с Федеральным законом бюджетная классификация включает:

* классификацию доходов бюджетов РФ;
* функциональную классификацию расходов бюджетов РФ;
* экономическую классификацию расходов бюджетов РФ;
* классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ;
* классификацию источников внешнего финансирования дефицитов федерального бюджета;
* классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
* классификацию видов государственного внешнего долга и внешних активов РФ;
* ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

Единая бюджетная классификация используется при составлении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней и составлении консолидированных бюджетов всех уровней.

При составлении, утверждении и исполнении только федерального бюджета используются:

* ведомственная классификация расходов федерального бюджета:
* классификация источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;
* классификация видов государственного внешнего долга и внешних активов РФ.

Ведомственная классификация бюджетов субъектов РФ утверждается законодательными органами субъектов РФ, а ведомственная классификация местных бюджетов решениями соответствующих органов местного самоуправления.

1) Классификация доходов бюджетов РФ представляет собой группировку доходов бюджетов всех уровней и основывается на законодательных актах РФ, определяющих источники формирования доходов бюджетов всех уровней. Группы доходов состоят из статей доходов, объединяющих конкретные виды доходов по источникам и способам их получения.

2) Функциональная классификация расходов бюджетов РФ — это группировка расходов бюджетов всех уровней, отражающая направление средств на выполнение основных функций государства.

3) Ведомственная классификация расходов федерального бюджета является группировкой расходов, отражающей распределение бюджетных ассигнований по прямым получателям средств из федерального бюджета, а в рамках их бюджетов — по целевым статьям и видам расходов.

4) Ведомственная классификация бюджетов субъектов РФ представляет собой группировку расходов бюджетов субъектов РФ, отражающую распределение бюджетных ассигнований по непосредственным получателям средств из бюджетов субъектов Федерации.

5) Экономическая классификация расходов бюджетов РФ — это группировка расходов бюджетов всех уровней по их экономическому содержанию.

Законодательные (представительные) органы субъектов РФ и органы местного самоуправления могут производить дальнейшую детализацию объектов бюджетной классификации в части целевых статей и видов расходов, не нарушая общих принципов построения и единства бюджетной классификации.

**Бюджетный процесс** - это регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением. Бюджетный процесс строится в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

**В систему органов**, обладающих бюджетными полномочиями, входят:

- финансовые органы (Министерство финансов, Федеральное казначейство, Налоговая инспекция и др.);

- органы денежно-кредитного регулирования (Банк России);

- органы государственного (муниципального) контроля.

Каждый орган имеет свои задачи и свои бюджетные полномочия.

**Участники бюджетного процесса**:

- Президент РФ, Государственная дума, Совет Федерации, Правительство РФ;

- органы законодательной (представительной) власти;

- органы исполнительной власти;

- органы денежно-кредитного регулирования;

- органы государственного и муниципального финансового контроля;

- органы государственных внебюджетных фондов;

- главные распорядители и распорядители бюджетных средств;

- иные органы (бюджетные учреждения, получатели бюджетных средств).

Органы представительной власти рассматривают, утверждают и контролируют исполнение федерального бюджета.

Органы исполнительной власти составляют и исполняют бюджеты, представляют отчеты об их исполнении.

Банк России разрабатывает основные направления денежно-кредитной политики, обслуживает счета бюджетов, выполняет функции генерального агента по государственным ценным бумагам.

Органы государственного контроля контролируют исполнение бюджетов и государственных внебюджетных фондов, проводят экспертизы проектов бюджетов и целевых программ.

Главный распорядитель бюджетных средств распределяет бюджетные средства по получателям и распорядителям, утверждает сметы доходов и расходов, составляет бюджетную роспись (документ о поквартальном распределении доходов и расходов и источников финансирования дефицита бюджетов, устанавливающий распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств), контролирует целевое использование бюджетных средств, их возврат, представляет сводный отчет об исполнении бюджета, выступает в суде от имени казны РФ.

Распорядитель бюджетных средств распределяет средства по подведомственным получателям, составляет бюджетную роспись, утверждает сметы доходов и расходов бюджетных учреждений, контролирует использование бюджетных средств.

В соответствии со ст. 192 Бюджетного кодекса не позднее 15 августа года, предшествующего очередному финансовому году, Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной думы проект федерального закона о федеральном бюджете на следующий год одновременно с установленным перечнем документов. Центральный банк в эти же сроки представляет в Государственную думу проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на очередной финансовый год.

*Проект федерального закона о федеральном бюджете рассматривается* Государственной думой в четырех чтениях.

 В первом чтении Государственная дума анализирует его концепцию и прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год, основные направления бюджетной и налоговой политики, основные принципы взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Федерации, проект программы государственных внешних заимствований России в части источников внешнего финансирования покрытия дефицита федерального бюджета, а также основные характеристики федерального бюджета.

Во втором чтении Государственная дума утверждает расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации в пределах общего объема расходов федерального бюджета, утвержденного в первом чтении, и размер Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

В третьем чтении Государственная дума рассматривает расходы федерального бюджета по подразделам функциональной классификации, всем уровням ведомственной классификации, федеральным целевым программам, федеральной адресной инвестиционной программе на очередной финансовый год, в пределах расходов, утвержденных по разделам федерального бюджета во втором чтении; распределение средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации по субъектам России; программы предоставления средств федерального бюджета на возвратной основе по каждому виду расходов, программу государственных внешних заимствований Российской Федерацией у иностранных государств на очередной финансовый год.

 В четвертом чтении Государственная дума рассматривает проект федерального закона о бюджете и голосует за него в целом. После этого принятый Государственной думой федеральный закон передается на рассмотрение Совету Федерации. После его одобрения верхней палатой Федерального собрания закон передается на рассмотрение Президенту Российской Федерации. После подписания Президентом федеральный закон о федеральном бюджете вступает в действие.

Федеральный бюджет России утверждается Государственной Думой и Федеральным Собранием – высшей законодательной властью страны. Правительство же готовит проект бюджета и отвечает за его исполнение. Оно организует (через министерство финансов и налоговую службу) сбор доходов и осуществление (через государственные службы) расходов по направлениям в размерах установленных в бюджете.

*Такое разделение прав и обязанностей между законодательной и исполнительной ветвями власти помогает поставить расходование средств налогоплательщиков под контроль высшей выборной власти и избежать бездумной или корыстной траты денег государственными чиновниками.*

1. **Задача №1**

Векселедержатель предъявил 13 сентября текущего года для учета вексель на cумму 50 000руб. со сроком погашения 28 сентября текущего года. Банк согласился учесть вексель по учетной ставке 30% годовых. Временная база 360 дней. Определите сумму учетного процента и сумму, которую векселедержатель получит от банка.

Решение:

F- 50 000

d-30%

D-?

P-?

D=F\*n/k\*d=50000\*15/360\*0,30=50000\*0,041667\*0,30=625руб.

P=F\*(1-n/k\*d)=50000\*(1-0,041667\*0,30)= 49375

P=F-D=50000-625=49375

**Ответ;** сумма учетного процента 625руб,

 сумма, которую векселедержатель получит от банка 49 375руб.

1. **Задача №2**

Номинальная цена акций 10 руб. Дивиденд 60%. Ставка банковского процента 30%. Рассчитайте курс акции и ее рыночную стоимость.

Решение:

* Рассчитаем **Курс акции = Дивиденд / Банковский процент \* 100**

**Курс акции =60/30\*100 = 200%**

* Рассчитаем **Рыночную стоимость акции** = Номинальная стоимость \* курс акции/100 = 10\*200/100 = 20руб.

**Ответ:** Курс акции 200%

Рыночная стоимость акции 20руб.

1. **Задача №3**

Анализ структуры бюджета.

Необходимо заполнить все пустые графы и привести анализ федерального бюджета, определив:

* + Долю налогового дохода в общей величине доходов;
	+ Долю налога на прибыль в общей величине доходов;
	+ Долю НДС в общей сумме налоговых доходов;
	+ Долю подоходного налога с физических лиц в доход государственного бюджета;
	+ Долю неналоговых доходов в общей величине доходов;
	+ Долю расходов на государственное управления в общей величине расходов;
	+ Долю расходов на национальную оборону в общей величине расходов;
	+ Долю расходов на фундаментальное исследование и содействие научно-техническому прогрессу в общей величине расходов
	+ Долю расходов на образование в общей величине расходов;
	+ Долю расходов на социальную политику в общей величине расходов;
	+ Долю расходов на обслуживание государственного долга в общей величине расходов.

Ответ:

* + Доля налогового дохода в общей величине доходов=334 486;
	+ Доля налога на прибыль в общей величине доходов=76 202;
	+ Доля НДС в общей сумме налоговых доходов=141 270;
	+ Доля подоходного налога с физических лиц в доход государственного бюджета=27 922;
	+ Доля неналоговых доходов в общей величине доходов=27 645;
	+ Доля расходов на государственное управления в общей величине расходов=218 029;
	+ Доля расходов на национальную оборону в общей величине расходов=81 765;
	+ Доля расходов на фундаментальное исследование и содействие научно-техническому прогрессу в общей величине расходов=11 158;
	+ Доля расходов на образование в общей величине расходов=67 323;
	+ Доля расходов на социальную политику в общей величине расходов=35 066;
	+ Доля расходов на обслуживание государственного долга в общей величине расходов=226 664
1. **Использованная литература.**
2. Дробозина Л.А. Финансы. М.: ИНФРА-М. 2000.
3. Иохин В.Я. Экономическая теория. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2001.
4. Поляк Г.Б. Финансы. Денежное обращение. Кредит. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2001.
5. Самсонов Н.Ф. Финансы. Денежное обращение. Кредит. М.: ИНФРА-М. 2001.