# Содержание

# Введение 3

# 1 Принципы построения бюджетной системы 4

# 2 Функционирование бюджетной системы России 9

# 3 Бюджетный кодекс – правовая основа бюджетной системы 17

# Заключение 19

# Библиографический список 20

# Введение

# Актуальность выбранной для исследования темы заключается в первостепенной важности бюджета для функционирования национальной экономики, в его формировании и исполнении, регулирующей роли в использовании ВВП.

# Объектом курсовой работы является бюджетная система, предмет - проблемы исполнения бюджетов разных уровней в РФ.

# Целью исследования является попытка анализа обоснованности бюджетного планирования и финансирования государственного бюджета на макро- и микро- уровнях. Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд конкретных задач:

# 1) исследовать основные черты и принципы бюджетной системы Российской Федерации в условиях рыночных отношений;

# 2) охарактеризовать особенности функционирования бюджетного процесса в России;

# 3) проанализировать бюджетный кодекс, как правовую основу бюджетной системы.

**1 Принципы построения бюджетной системы**

Государственный бюджет - это централизованный фонд финансовых ресурсов, финансовый план государства, имеющий статус закона на соответствующий финансовый год, форма образования и расходова­ния денежных средств, предназначенных для финансового обеспече­ния деятельности государства и местного самоуправления.[4, 235]

Через государственный бюджет происходит перераспределе­ние части валового национального продукта путем аккумуляции и мобилизации средств, выделения и использования финансо­вых ресурсов.

Бюджетная система Российской Федерации (рис.1) состоит из бюджетов трех уровней:

1) федеральный бюджет и бюджеты государственных вне­бюджетных фондов;

2) бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

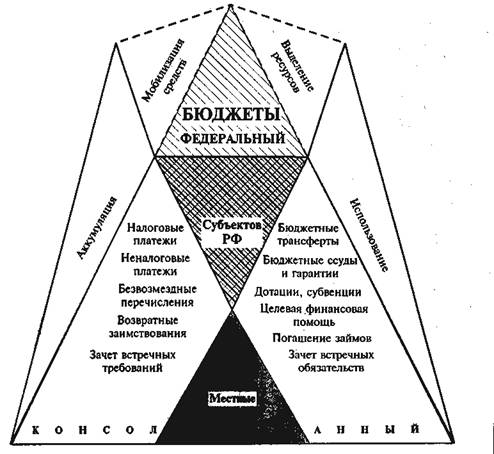
3) местные бюджеты.

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюд­жетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме феде­ральных законов; бюджеты субъектов РФ и бюджеты территори­альных государственных внебюджетных фондов - в форме за­конов субъектов РФ; местные бюджеты разрабатываются и ут­верждаются правовыми актами представительных органов мест­ного самоуправления либо в порядке, установленном уставами муниципальных образований.

Государственный внебюджетный Фонд - централизованный фонд де­нежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначенный для реализации прав граждан на пен­сионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъ­ектов РФ составляют консолидированный бюджет РФ. Бюджет субъекта РФ и консолидированные бюджеты муниципальных образований, находящихся на его территории, составляют консо­лидированный бюджет субъекта РФ. Бюджет муниципального образования и бюджеты муниципальных образований, находя­щихся на его территории, составляют консолидированный бюджет муниципального образования. В составе бюджета образуются целе­вые бюджетные фонды.

#### Рис.1 Схема бюджетной системы РФ



 Целевой бюджетный фонд — централизованный фонд денежных средств, создаваемый за счет доходов, используемых по целевому на­значению, или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или других поступлений и используемый по отдельной смете.[3, 147]

Средства целевого бюджетного фонда не могут быть исполь­зованы на цели, не соответствующие назначению целевого бюд­жетного фонда.

Принципы функционирования бюджетной системы:

•  единство бюджетной системы;

• разграничение доходов и расходов между уровнями бюд­жетной системы;

•  самостоятельность бюджетов;

• полнота отражения доходов и расходов бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов;

•  сбалансированность бюджетов;

•  эффективность  и  экономность  использования  бюджетных средств; общее или совокупное покрытие расходов бюджетов;

•  гласность;

•  достоверность бюджета;

•  адресность и целевой характер использования бюджетных средств.

Рассмотрим содержание основных принципов бюджетной системы.

1. Единство бюджетной системы: единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса, санкций за нарушения бюджетного зако­нодательства, единый порядок финансирования расходов бюд­жетов всех уровней бюджетной системы, ведения бухгалтерского учета средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

2. Разграничение доходов и расходов между уровнями бюджет­ной системы: закрепление соответствующих видов доходов полно­стью или частично и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти Российской Федерации, госу­дарственной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

3. Самостоятельность бюджетов предполагает:

1) право законодательных и представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;

2) наличие собственных источников доходов бюджетов каждого уровня бюджетной системы;

3) законодательное закреп­ление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов;

4) право органов государственной власти и органов местного самоуправления са­мостоятельно определять направления расходования средств, источники финансирования дефицитов соответствующих бюд­жетов;

5) недопустимость изъятия доходов, дополнительно полу­ченных в ходе исполнения законов о бюджете, сумм превыше­ния доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по рас­ходам бюджетов;

6) недопустимость компенсации за счет бюд­жетов других уровней бюджетной системы потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения зако­нов о бюджете, кроме случаев, связанных с изменением законо­дательства.

4. Полнота отражения доходов и расходов бюджетов и государственных внебюджетных фондов:

Все доходы и расходы бюд­жетов и государственных внебюджетных фондов и другие обяза­тельные поступления отражаются в бюджетах и государственных внебюджетных фондах в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе.

Налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и других обязательных платежей полностью учитываются от­дельно по доходам и по расходам бюджетов и государственных внебюджетных фондов.

5. Сбалансированность бюджета: объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При этом может иметь место дефицит доходов и расходов, а также первичный профицит бюджета.

6. Эффективность и экономность использования бюджетных средств: при составлении и исполнении бюджетов уполномо­ченные органы и получатели бюджетных средств должны исхо­дить из необходимости достижения заданных результатов с ис­пользованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюдже­том объема средств.

7. Общее или совокупное покрытие расходов: все расходы бюд­жета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений от источников финансирования его дефицита. До­ходы бюджета и поступления от источников финансирования его дефицита могут быть направлены на финансирование опре­деленных расходов бюджета только при финансировании целе­вых бюджетных фондов, а также в случае централизации средств из бюджетов других уровней бюджетной системы.

8. Гласность означает:

1) опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов;

2) открытость процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюдже­тов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внут­ри законодательного или представительного органа государствен­ной власти, либо между законодательным или представительным и исполнительным органами государственной власти.

9. Достоверность бюджета: надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей террито­рии и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

10. Адресность и целевой характер бюджетных средств: бюд­жетные средства выделяются в распоряжение конкретным полу­чателям бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

 Таким образом, государственный бюджет - центральное звено финансовой системы Российской Федерации. Он играет активную роль в функционировании экономики, ее поступательном и динамич­ном развитии.

**2 Функционирование бюджетной системы России**

В связи со сложной финансовой ситуацией в РФ, сложив­шейся с исполнением бюджетных обязательств в 1998г., прини­мались меры по обеспечению экономии государственных расхо­дов и снижению бюджетной нагрузки особенно в части инве­стиций. Была разработана соответствующая программа.

Кризис в производственном секторе и последовавшая за ним глубокая депрессия привели к тяжелейшему бюджетному кризи­су. Возросла государственная задолженность. Бюджетные долги были многократно воспроизведены во всех секторах экономики. Это привело к ухудшению расчетно-платежной дисциплины. Неплатежи в хозяйственном комплексе страны достигли в 1997г. рекордной отметки - 31,3% к ВВП. Заметно ухудшилось финансовое состояние предприятий, они испытывают острый недостаток оборотных средств. Краткосрочные резервы эконо­мического роста в значительной мере исчерпаны.

Возникла острая необходимость наведения порядка в расходо­вании бюджетных средств и осуществлении бюджетного процесса.

Экономию государственных расходов предполагается осуще­ствить за счет создания базы для формирования и исполнения реального федерального бюджета по следующим направлениям.

1. Сокращен перечень прямых получателей бюджетных средств. Установлен порядок, в соответствии с которым прямым получателем или главным распорядителем средств федерального бюджета может быть федеральный орган государственной вла­сти, входящий в структуру федеральных органов государствен­ной власти. При этом ряд прямых получателей средств феде­рального бюджета, не являющихся федеральными органами го­сударственной власти, сохранен в качестве главных распорядителей средств федерального бюджета в связи с невозможностью возложения обязанностей по их финансированию на какой-либо федеральный орган государственной власти, а также из-за спе­цифики и значимости выполняемых ими работ.

Осуществляется следующий комплекс мероприятий:

1) сокращается предельная численность работников терри­ториальных органов федеральных органов исполнительной вла­сти (до 20%);

2) в ходе проведения мероприятий по совершенствованию структуры федеральных органов исполнительной власти оптими­зируется численность работников их центральных аппаратов и организаций, находящихся в ведении федеральных органов ис­полнительной власти и финансируемых за счет средств феде­рального бюджета по соответствующим разделам;

3) изменяются нормативы оптимальной нагрузки в учреждени­ях образования для расчета ассигнований из федерального бюджета.

Реорганизация учреждений проводится путем слияния орга­низаций и сокращения расходов на их содержание, в том числе путем приведения числа штатных должностей в соответствие с численностью прикрепленного контингента. Разработаны предложения по реорганизации высших учеб­ных заведений, в том числе путем слияния разнопрофильных высших и средних специальных учебных заведений и преобразования их в университеты. Создание университетских комплексов позволит обеспечить подготовку кадров по широкому спектру специальностей.

Ввиду незавершенности процессов разграничения полномо­чий и предметов ведения между Российской Федерацией и субъ­ектами РФ осуществляется дальнейшее разграничение расход­ных бюджетных полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ с учетом согласованного разграничения полномо­чий по предметам совместного ведения.

Предусматривается поэтапная передача в ведение субъектов РФ учреждений начального, среднего и высшего образования, ориентированных преимущественно на региональные рынки труда, а также организаций здравоохранения, культуры, физиче­ской культуры и спорта.

Аналогичный комплекс мероприятий предполагается осуще­ствить в отношении передачи субъектам РФ организаций, нахо­дящихся на балансе федеральных органов исполнительной вла­сти, в составе которых законодательством РФ предусмотрена военная и приравненная к ней служба.

2. В общей сумме расходов на оплату труда работников бюд­жетных организаций, находящихся в ведении федеральных орга­нов государственной власти, средства, привлеченные из других источников сверх средств федерального бюджета, составляют в среднем 19%. В настоящее время применяется около 30 видов доплат, надбавок, других выплат, носящих обязательный харак­тер, и более 25 видов доплат и надбавок стимулирующего харак­тера. В учреждениях образования доля привлеченных средств составила 50% и более.

Проведенная инвентаризация условий оплаты труда и выплат стимулирующего характера требует их упорядочения и совер­шенствования системы оплаты труда на основе ETC по следую­щим направлениям:

• закрепление за вышестоящими организациями права определять лимит численности и размер фонда оплаты тру­да бюджетных организаций, находящихся в их ведении;

•  унификация применения многочисленных отраслевых норм оплаты труда, установленных как законодательным путем, так и на основе отдельных решений Правительст­ва РФ и Минтруда России, с последующим переходом от тарифной сетки к ETC;

• применение принципов формирования фондов оплаты труда, предусмотренных для государственных служащих, к оплате труда работников бюджетных организаций;

• определение критерия, по которому в зависимости от до­ли использованных внебюджетных средств можно переводить организации из разряда бюджетных в разряд доти­руемых с использованием средств федерального бюджета по другим направлениям.

В настоящее время в ведении получателей средств федераль­ного бюджета находятся отраслевые и межотраслевые внебюджет­ные фонды. Учитывая, что средства внебюджетных фондов в до­полнение к ассигнованиям, предусматриваемым в составе расхо­дов федерального бюджета на фундаментальные исследования и со­действие научно-техническому прогрессу, направляются на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию новых видов наукоемкой продукции, сырья и мате­риалов, разработке новых и совершенствованию применяемых технологий, а также мероприятий по повышению технического уровня продукции, консолидация средств этих фондов в феде­ральном бюджете не предусматривается.

3. Результаты инвентаризации счетов по учету внебюджетных средств учреждений и организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета, показали, что по состоянию на I января 1998 г. в учреждениях Банка России и кредитных орга­низациях открыто 28206 текущих счетов по учету внебюджетных средств учреждений и организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета, из них: 13734 - суммы по поручениям; 4777 - специальные средства; 4449 - другие внебюджетные средства; 5246 - внебюджетные средства учрежде­ний и организаций, финансируемых за счет средств федераль­ного бюджета и не являющихся самостоятельными распорядителями средств федерального бюджета.

Сведения об остатках средств на текущих счетах по учету внебюджетных средств охватывают 100 федеральных органов исполнительной власти и других получателей бюджетных средств, расположенных на территории 86 субъектов РФ. В отношении этих средств предполагается:

• провести работу по закрытию текущих счетов по учету внебюджетных средств, по которым на протяжении длительного времени не осуществлялись операции, а также в отношении которых не продлен срок действия;

•  запретить федеральным органам исполнительной власти и другим получателям средств федерального бюджета от­крытие двух и более текущих счетов по учету специаль­ных средств, сумм по поручениям и других внебюджетных средств одновременно в учреждениях Банка России и кредитных организациях.

4. Начиная с 1998г. постепенно сокращается прямая финансовая поддержка сельского хозяйства, финансирование которого предполагается в большей степени осуществлять через фонд льготного кредитования предприятий и организаций агропро­мышленного комплекса и лизинговый фонд, а также федераль­ный и региональные продовольственные фонды, обеспечиваю­щие проведение сезонных работ в сельском хозяйстве. Снизится финансирование за счет средств федерального бюджета транспорта в связи с постепенным переходом отдельных его видов на самоокупаемость, осуществлением структурной перестройки на железнодорожном и морском транспорте.

С 1999г. предполагается полностью отказаться от дотаций химической и нефтехимической промышленности, сельскому хозяйству, лесным поселкам, организациям, занимающимся на­родными художественными промыслами.

5. Установлены натуральные и стоимостные лимиты потреб­ления электро- и теплоэнергии. В целях исключения возможно­сти образования новой кредиторской задолженности по оплате электро- и теплоэнергии предусматривается:

1) обеспечение получателями средств федерального бюдже­та при представлении в Минфин России возвратной росписи установленных лимитов бюджетных обязательств полного соот­ветствия бюджетных назначений по оплате коммунальных услуг согласованным лимитам потребления тепло- и энергоресурсов;

2) увязка сводных возвратных лимитов бюджетных обязательств в разрезе экономических статей расходов по каждому прямому получателю бюджетных средств с бюджетными обяза­тельствами всех бюджетных организаций, находящихся в ведении прямого получателя. Предусмотрена схема утверждения росписи доходов, расходов и источников финансирования дефицита феде­рального бюджета, обеспечивающая процедуру согласования смет расходов организаций, находящихся в ведении прямых получате­лей средств федерального бюджета, с прямыми получателями бюджетных средств, с последующим представлением в Минфин РФ смет по каждому получателю средств федерального бюджета;

3) обеспечение получателями средств федерального бюджета соблюдения установленных лимитов потребления тепло- и энергоресурсов;

4) обеспечение Федеральной службой по валютному и экс­портному контролю РФ (ФЭК) совместно с Минтопэнерго Рос­сии соблюдения цен и тарифов на тепло- и энергоресурсы и другие коммунальные услуги, устанавливаемых межрегиональ­ными комиссиями, с целью соблюдения их единства для бюд­жетных организаций всех уровней вне зависимости от сроков оплаты услуг и их минимизации, в том числе за счет ликвида­ции непроизводственных расходов.

6. Погашение кредиторской задолженности возможно за счет проведения следующих мероприятий:

• сокращения и минимизации дебиторской задолженности, а также исключения в последующем возможности отвле­чения средств на эти цели;

•  направления остатков внебюджетных средств, находя­щихся на счетах получателей средств федерального бюд­жета на погашение кредиторской задолженности, с уче­том их возможных поступлений;

•  направления части средств текущего финансирования для погашения переходящей кредиторской задолженности, час­ти кредиторской задолженности по стройкам и объектам Федеральной адресной инвестиционной программы, а также задолженности по денежным выплатам населению, возник­шим у отдельных получателей средств федерального бюдже­та в связи с использованием этих средств на другие цели;

•  изыскания дополнительных источников поступлений средств, в том числе за счет мер по экономии расходов, подлежащих целевому направлению на погашение задол­женности, а также дополнительных доходов, получаемых от использования федерального имущества;

• привлечения средств бюджетов других уровней в части финансирования деятельности учреждений и организаций, выполняющих работы в интересах отдельных регионов.

7. Мингосимуществом РФ проводится работа по сплошной инвентаризации федерального недвижимого имущества. Жесткая система учета этого имущества позволит увеличить доходы от его использования, которые в настоящее время явно не соответствуют объему находящейся в федеральной собственности недвижимости.

Полная инвентаризация позволит решить следующие важ­нейшие задачи:

• создание единого реестра объектов федерального недви­жимого имущества, эффективной и гибкой системы контроля за соблюдением порядка использования и содержа­ния этих объектов;

• урегулирование имущественных отношений, связанных с использованием федерального недвижимого имущества;

• создание эффективной системы учета средств, получае­мых бюджетными организациями от использования за­крепленной за ними федеральной собственности, а также контроль за целевым использованием этих средств;

•  повышение эффективности использования объектов фе­дерального недвижимого имущества при выявлении зда­ний, сооружений и помещений, нуждающихся в реконст­рукции и капитальном ремонте, и определение порядка их дальнейшего использования.

Таким образом, анализ результатов инвентаризации показывает недостаточ­ность бюджетных средств, выделяемых для финансирования объ­ектов федерального недвижимого имущества. Необходимо разра­ботать механизм возмещения организациям - арендодателям имущества расходов по его ремонту и содержанию, а органам, упол­номоченным управлять федеральным имуществом в регионах, - расходов, связанных с организацией контроля за использованием принадлежащего Российской Федерации недвижимого имущества и поступлением доходов от его аренды в федеральный бюджет.

**3 Бюджетный кодекс - правовая основа бюджетной системы**

Бюджетный кодекс - это свод законодательства о функционировании и развитии бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивающий финансовое регулирование бюджетных отношений, уста­навливающий общие принципы бюджетного законодательства, правовые основы функционирования бюджетов различных уровней, правовое положение субъектов бюджетных отношений, порядок регулирования межбюджетных отношений, определяющий основы бюджет­ного процесса,  основания и  виды  ответственности  за нарушение бюджетного законодательства.[4, 301]

Бюджетные отношения включают:

1)   отношения, складывающиеся в процессе формирования до­ходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга;

2) отношения, возникающие в процессе составления и рас­смотрения проектов бюджетов всех уровней, утверждения и ис­полнения бюджетов, контроля за их реализацией.

Бюджетное законодательство состоит из:

•  бюджетного кодекса и федеральных законов о федераль­ном бюджете на соответствующий год;

• законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ на соот­ветствующий год;

• нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах на соот­ветствующий год и других федеральных законов;

• законов субъектов РФ и нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления. Если нормативные правовые акты противоречат бюджетно­му кодексу, то применяется бюджетный кодекс.

Бюджетный кодекс устанавливает правовой статус участников бюджетного процесса, правовые основы порядка и условий привле­чения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Указы Президента Российской Федерации регулируют бюд­жетные отношения, возникающие в процессе формирования до­ходов и осуществления расходов бюджетов и государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных и муни­ципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга, а также отношения, связанные с процес­сом составления и рассмотрения проектов бюджетов, утвержде­ния и исполнения бюджетов и контроля за их исполнением.

Таким образом, Правительство Российской Федерации принимает норматив­ные правовые акты, регулирующие бюджетные отношения, ко­торые не могут противоречить бюджетному кодексу. Органы го­сударственной власти субъектов РФ и органы местного само­управления принимают нормативные правовые акты, регули­рующие бюджетные отношения, в пределах своей компетенции.

Если международным договором Российской Федерации ус­тановлены другие правила, чем предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации, то применяются правила международного договора. Международные договоры Российской Федерации применяются к бюджетным отношениям непосредственно, кроме случаев, когда из международных договоров следует, что для их применения требуется принятие внут­ригосударственных актов

# Заключение

# В результате изучения литературы по интересующей нас проблеме и проведенного анализа темы на фактических цифровых материалах, можно сделать следующие выводы:

# - Государственный бюджет представляет собой финансовый план государства на текущий год. Это смета доходов и расходов государства, согласованных друг с другом, как по объему, так и по срокам поступления и использования. Государственному бюджету принадлежит центральное место в системе государственных финансов;

# - Государственный бюджет представляет систему бюджетов, включающую в себя федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации и местные бюджеты. Отношения между отдельными бюджетами строятся на основе принципа бюджетного федерализма, согласно которому за бюджетом каждого уровня закрепляются свои доходы и расходы, которые он должен финансировать.

# Основным источником поступлений в бюджет являются налоги, однако наряду с ними доходы могут формироваться за счет неналоговых поступлений, займов и эмиссии денег. Расходы бюджета подразделяются на текущие, обеспечивающие текущие потребности государства, и капитальные, обеспечивающие расширенное воспроизводство и прирост запасов.

Библиографический список

1. Российская Федерация. Конституция и государственная символика Российской Федерации [Текст]: офиц.текст. – М.: Эксмо, 2009. – 64 с. – (Российское законодательство). – ISBN 978-5-699-32581-8.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Части 1, 2, 3, 4 [Текст]: [с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2008г.]: справочно – информационное издание. – М.: Эксмо,2008. – 672 с. – (Российское законодательство). – ISBN 978-5-699-27118-4.

3. Бюджетная система Росси [Текст]: учебник для вузов / под ред. проф. Г. Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ - ДАНА,2003. – 767 с. – ISBN 978-5-93825-640-8.

4. Бюджетный процесс в РФ: Учебное пособие [Текст]: учебник / Л. Г. Баранова, О. В. Врублевская и др. - М.: Издательство "Перспектива": ИНФРА,2004. – 432 с. – ISBN 978-5-9692-0183-5.

5. Кучеров И.И. Бюджетное право России: курс лекций. [Текст]: учебник для вузов. - М.: Центр ЮрИнформР,2002. – 408 с. – ISBN 978-5-466-00043-6.

6. Ногина, О. Бюджетное право: вопросы теории и практики [Текст]: учебник для вузов. - СПб.: Питер, 2002. – 432 с. – ISBN 978-5-88782-167-2.